

Bruxelles, 30 octombrie 2024
(OR. en)

14523/1/24
REV 1
PV CONS 50
JAI 1503
COMIX 425

PROIECT DE PROCES-VERBAL
CONSILIUL UNIUNII EUROPENE
(Justiție și Afaceri Interne)
10 și 11 octombrie 2024

AFACERI INTERNE

1. Adoptarea ordinii de zi

Consiliul a adoptat ordinea de zi, astfel cum figurează în documentul 13938/24.

Aprobarea punctelor „A”

2. a) Lista fără caracter legislativ 13939/24

Consiliul a adoptat toate punctele „A” care figurează în documentul sus-menționat, inclusiv toate documentele COR și REV lingvistice prezentate în vederea adoptării. În addendum figurează declarații cu privire la aceste puncte.

b) Lista cu caracter legislativ [Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană] 13940/24

Justiție și afaceri interne

1. Directivă privind răspunderea pentru produsele cu defecte 13760/24 + ADD 1
Adoptarea actului legislativ PE-CONS 7/24
JUSTCIV

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (temei juridic: articolul 114 din TFUE). În anexă figurează o declarație cu privire la acest punct.

2. Directivă de modificare a Directivei 2014/62/UE în ceea ce 13763/24
privește anumite cerințe de raportare PE-CONS 82/24
Adoptarea actului legislativ JAI

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 83 alineatul (1) din TFUE]. În conformitate cu protocoalele relevante anexate la tratate, Danemarca nu a participat la vot.

3. **Regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 6/2002 al Consiliului privind desenele sau modelele industriale comunitare**  13286/24
PE-CONS 96/23
PI
Adoptarea actului legislativ

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (temei juridic: articolul 118 din TFUE).

4. **Directivă privind protecția juridică a desenelor și modelelor industriale (reformare)**  13313/24
PE-CONS 97/23
PI
Adoptarea actului legislativ

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene [temei juridic: articolul 114 alineatul (1) din TFUE], Suedia votând împotriva.

Telecomunicații

5. **Regulament privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale (Regulamentul privind reziliența cibernetică)**  13757/24 + ADD 1
PE-CONS 100/23
CYBER
Adoptarea actului legislativ

Consiliul a aprobat poziția în primă lectură a Parlamentului European, iar actul propus a fost adoptat în temeiul articolului 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (temei juridic: articolul 114 din TFUE). În anexă figurează o declarație cu privire la acest punct.

GUVERNANȚA POLITICĂ A SPAȚIULUI SCHENGEN („CONSILIUL SCHENGEN”)

Activități fără caracter legislativ

3. Situația generală a spațiului Schengen
- a) Barometrul Schengen 13507/1/24 REV 1
 - b) Punerea în aplicare a priorităților ciclului anual al Consiliului Schengen 13866/24
Schimb de opinii
 - c) Punerea în aplicare a interoperabilității
Situația actuală

4. Sporirea eficacității politicii UE în materie de returnare
Schimb de opinii 13713/24
5. Aplicarea integrală a aquis-ului Schengen în Bulgaria și în
România
Situația actuală

ALTE ASPECTE LEGATE DE AFACERILE INTERNE

Deliberări legislative

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind
Uniunea Europeană]

6. **Regulamentul privind stabilirea unor norme de prevenire și
combatere a abuzului sexual asupra copiilor**  13726/1/24 REV 1
Situația actuală

Consiliul a luat act de situația actuală în ceea ce privește Regulamentul privind prevenirea și
combaterea abuzului sexual asupra copiilor.

7. **Diverse**
Propuneri legislative actuale 13515/24
Informare din partea președinției

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de către președinție cu privire la situația actuală a
diferitelor propuneri legislative din domeniul afacerilor interne.

Activități fără caracter legislativ

8. Consecințele conflictelor externe și implicațiile acestora
pentru UE¹ 13811/24
Schimb de opinii
9. Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate 13703/24 + COR 1
Situația actuală

¹ Agențiile europene EUAA, Europol și Frontex au fost invitate pentru acest punct.

- | | |
|--|----------|
| 10. Diverse | |
| a) Punerea în aplicare a reformelor în materie de migrație și azil | 14291/24 |
| <i>Informare din partea Comisiei</i> | 13839/24 |
| b) Punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale (Regulamentul privind serviciile digitale): obligația de raportare a conținutului ilegal | 13840/24 |
| <i>Informare din partea Germaniei</i> | |
| c) Recrutarea de minori și tineri în scopuri infracționale prin intermediul platformelor online | 13849/24 |
| <i>Informare din partea Suediei</i> | |
| d) Forumul regional privind protecția civilă (Vilnius, 6 septembrie 2024) | 13161/24 |
| <i>Informare din partea Lituaniei</i> | |
| e) Forumul ministerial UE-Balkanii de Vest privind justiția și afacerile interne (Muntelegru, 28-29 octombrie 2024) | |
| <i>Informare din partea președinției</i> | |

VINERI, 11 OCTOMBRIE 2024

JUSTITIE

Deliberări legislative

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

- | | |
|--|----------|
| 11. Diverse | |
| Propuneri legislative actuale | 13515/24 |
| <i>Informare din partea președinției</i> | |

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de către președinție cu privire la situația actuală a diferitelor propuneri legislative din domeniul justiției.

Activități fără caracter legislativ

- | | |
|--|------------------|
| 12. Combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate ² | 13703/24 + COR 1 |
| <i>Situația actuală</i> | |
| 13. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei: lupta împotriva impunității ² | 13216/24 |
| <i>Situația actuală</i> | |
| 14. Promovarea accesului la justiție în contextul statului de drept și al competitivității | 13797/24 |
| <i>Schimb de opinii</i> | |

² Agenția europeană Eurojust a fost invitată la acest punct.

- | | | |
|-------------|---|----------------------|
| 15. | Lupta împotriva rasismului: raport privind punerea în aplicare a planului de acțiune de combatere a rasismului ³
<i>Schimb de opinii</i> | 13809/24
13819/24 |
| 16. Diverse | | |
| a) | Combaterea antisemitismului: evoluții în domeniul combaterii antisemitismului ³
<i>Informare din partea președinției și a Comisiei</i> | |
| b) | Raportul anual pe 2024 privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a UE ³
<i>Informare din partea Comisiei</i> | 14119/24 |
| c) | Aderarea UE la Convenția europeană a drepturilor omului
<i>Informare din partea președinției</i> | |
| d) | Raportul privind statul de drept pe 2024
<i>Informare din partea Slovaciei</i> | 13686/24 |
| e) | Negocierile UE-SUA referitoare la un acord privind probele electronice
<i>Informare din partea Comisiei</i> | |
| f) | Forumul ministerial UE-Balkanii de Vest privind justiția și afacerile interne (Munte negru, 28-29 octombrie 2024)
<i>Informare din partea președinției</i> | 13161/24 |



Prima lectură



Punct bazat pe o propunere a Comisiei

³ Directoarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene a fost invitată la acest punct.

DECLARAȚII PRIVIND PUNCTELE „A” CU CARACTER LEGISLATIV CARE

FIGUREAZĂ ÎN DOCUMENTUL 13940/24

Referitor la punctul 1 de pe Directivă privind răspunderea pentru produsele cu defecte lista punctelor „A”: *Adoptarea actului legislativ*

DECLARAȚIA ESTONIEI

„Estonia sprijină obiectivul directivei și poate fi de acord cu majoritatea soluțiilor acesteia. Cu toate acestea, directiva reglementează dreptul procedural într-un mod care conduce la preocupări fundamentale legate de principiile de bază ale dreptului unui stat membru.

Mai exact, directiva are o clauză de armonizare maximă, reglementând astfel în mod exhaustiv și divulgarea probelor în materie de răspundere pentru produsele cu defecte. Armonizarea maximă conduce la un regim special care produce preocupări în dreptul nostru, în care se aplică norme diferite. Mai precis, ar fi mai dificil pentru reclamant să solicite asistența instanței pentru strângerea probelor în cazurile de răspundere pentru produsele cu defect decât în alte proceduri judiciare, atât în cele în care se prezumă inegalitatea părților, cât și în cele în care se presupune egalitatea părților.

Pe parcursul negocierilor, Estonia a explicat că conținutul acțiunilor procedurale nu ar trebui să fie diferit în mod nejustificat în funcție de conținutul specific al litigiului. Acest lucru ar conduce la fragmentarea dreptului, la o lipsă de claritate juridică și, cel mai important, la tratamentul diferit al părților la procedură. Pentru noi, aceasta ar putea conduce la o problemă constituțională. Am atras atenția asupra faptului că dreptul procedural al unui stat membru este un sistem unificat, în care diferite părți ale dreptului procedural sunt legate de alte părți ale dreptului procedural și în echilibru cu acestea. Astfel, pentru a asigura claritatea juridică și egalitatea de tratament a părților la procedură, ar trebui să luăm în considerare modificarea normelor generale privind divulgarea probelor în dreptul nostru procedural civil intern pentru a le alinia la ceea ce este prevăzut în directivă. Cu toate acestea, considerăm că acest lucru nu este posibil, deoarece o astfel de ingerință în dreptul intern nu ar trebui să fie scopul legislației UE.

În plus, temeiul juridic pentru reglementarea procedurilor civile în Uniunea Europeană este articolul 81 din TFUE, care reglementează cooperarea judiciară transfrontalieră. În cazul acestui temei juridic, se monitorizează întotdeauna foarte atent dacă normele create nu ar interfera cu dreptul procedural intern al statelor membre. Temeiul juridic al directivei în cauză este articolul 114 din TFUE, care reglementează instituirea și funcționarea pieței interne. Considerăm că ar trebui să se acorde aceeași considerație atentă atunci când se aplică acest temei juridic și, în același timp, se reglementează dreptul procedural al statelor membre. De exemplu, o directivă existentă cu un temei juridic privind piața internă, care se referă la procedurile civile și conține, de asemenea, clauza de divulgare a probelor, are doar un efect minim de armonizare (Directiva privind acțiunile în reprezentare). Acest lucru le permite statelor membre să își bazeze normele pe dreptul intern și pe tradițiile lor juridice.

În sfârșit, dreptul Uniunii nu poate depăși ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit. Cu toate acestea, modul de redactare a normelor privind divulgarea probelor (în partea dispozitivă și în considerent) indică faptul că scopul este de a interveni în dreptul procedural al statului membru, creând în același timp un regim special pentru strângerea probelor numai în domeniul specific al răspunderii pentru produsele cu defect. A rămas de neînțeles cum s-ar justifica armonizarea maximă în acest caz (inclusiv cum este justificată reglementarea acestui domeniu în mod diferit față de alte domenii în care se presupune, de asemenea, inegalitatea părților). În plus, impactul real al unei astfel de armonizări maxime asupra dreptului procedural intern și a sistemelor juridice naționale ale statelor membre nu a fost evaluat. În opinia noastră, nu este proporțional ca obiectivul urmărit să fie atins prin soluția explicată mai sus.

În concluzie, Estonia consideră că abordarea aleasă cu privire la divulgarea probelor în prezenta directivă nu este adecvată și vom urmări cu atenție alte propuneri pentru ca o astfel de abordare să nu fie repetată.”

Referitor la punctul 5 de pe lista punctelor „A”: **Regulament privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale (Regulamentul privind reziliența cibernetică)**
Adoptarea actului legislativ

DECLARAȚIE POLITICĂ COMUNĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN, A CONSILIULUI ȘI A COMISIEI

Parlamentul European și Consiliul consideră că prezentul regulament conferă ENISA sarcini suplimentare care generează un volum de muncă suplimentar și ar necesita resurse suplimentare atât în ceea ce privește expertiza, cât și numărul de angajați. Având în vedere cele de mai sus, pentru a permite ENISA să își îndeplinească în mod eficace sarcinile care îi revin în temeiul prezentului regulament, Parlamentul European, Consiliul și Comisia consideră că ar putea fi necesară o creștere a resurselor sale, în special a resurselor umane cu expertiza adecvată. O astfel de majorare ar putea fi prevăzută în procedura anuală referitoare la schema de personal a ENISA. În consecință, Comisia, care este responsabilă cu înscrierea în proiectul de buget general al Uniunii a estimărilor pe care le consideră necesare pentru schema de personal a ENISA, în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE și în conformitate cu procedura prevăzută în Regulamentul privind securitatea cibernetică, evaluează estimările pentru schema de personal a ENISA introduse pentru primul an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, luând în considerare resursele necesare, în special resursele umane, pentru a permite ENISA să își îndeplinească în mod adecvat sarcinile care îi revin în temeiul prezentului regulament.