



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. lokakuuta 2024
(OR. en)

14523/1/24
REV 1
PV CONS 50
JAI 1503
COMIX 425

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Oikeus- ja sisäasiat)
10. ja 11. lokakuuta 2024

SISÄASIAT

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 13938/24 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo 13939/24

Neuvosto hyväksyi kaikki edellä mainitussa asiakirjassa luetellut A-kohdat, mukaan lukien kaikki hyväksyttäviksi esitetyt kielitoisinnot COR- ja REV-asiakirjoista. Näitä kohtia koskevat lausumat ovat lisäyksessä.

b) Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely) 13940/24

Oikeus- ja sisäasiat

1. Tuotevastuudirektiivi
Säädöksen hyväksyminen

 13760/24 + ADD 1
PE-CONS 7/24
JUSTCIV

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 114 artikla). Tätä kohtaa koskeva lausuma on liitteessä.

2. Direktiivi direktiivin 2014/62/EU muuttamisesta tiettyjen raportointivaatimusten osalta
Säädöksen hyväksyminen

 13763/24
PE-CONS 82/24
JAI

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 83 artiklan 1 kohta). Perussopimukseen liitettyjen asiaankuuluvien pöytäkirjojen mukaisesti Tanska ei osallistunut äänestykseen.

3. **Asetus yhteisömallista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 6/2002 muuttamisesta**  13286/24
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 96/23
PI

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 118 artikla).

4. **Direktiivi mallien oikeudellisesta suojasta (uudelleenlaadittu)**  13313/24
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 97/23
PI

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 114 artiklan 1 kohta. Ruotsi äänesti vastaan).

Televiestintä

5. **Asetus digitaalisia elementtejä sisältävien tuotteiden horisontaalisista kyberturvavaatimuksista (kyberresilienssisäädös)**  13757/24 + ADD 1
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 100/23
CYBER

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 114 artikla). Tätä kohtaa koskeva lausuma on liitteessä.

SCHENGEN-ALUEEN POLIITTINEN HALLINNOINTI ("SCHENGEN-NEUVOSTO")

Muut kuin lainsäädäntöasiat

3. Schengen-alueen yleistilanne
- a) Schengen-barometri 13507/1/24 REV 1
 - b) Schengen-neuvoston vuotuisen syklin prioriteettien täytäntöönpano 13866/24
- Keskustelu*
- c) Yhteentoimivuuden toteuttaminen
- Tilannekatsaus*

4. EU:n palauttamispolitiikan tehostaminen 13713/24
Keskustelu
5. Schengenin säännösten täysimääräinen soveltaminen
Bulgariassa ja Romaniassa
Tilannekatsaus

MUUT SISÄASIAT

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

6. **Asetus lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisystä ja torjunnasta**  13726/1/24 REV 1
Tilannekatsaus

Neuvosto pani merkille lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevasta asetuksesta annetun tilannekatsauksen.

7. **Muut asiat**
Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset 13515/24
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion antamat tiedot eri lainsäädäntöehdotusten tilanteesta sisäasioiden alalla.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

8. Ulkoisten konfliktien seuraukset ja niiden vaikutukset EU:hun¹ 13811/24
Keskustelu
9. Huumausainekaupan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta 13703/24 + COR 1
Tilannekatsaus

¹ EU:n virastot EUAA, Europol ja Frontex kutsuttiin osallistumaan tämän kohdan käsittelyyn.

10.	Muut asiat	
a)	Muuttoliike- ja turvapaikkauudistusten täytäntöönpano <i>Komission tiedotusasia</i>	14291/24
b)	Digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista annetun asetuksen (EU) 2022/2065 (digipalvelusäädös) täytäntöönpano: laitonta sisältöä koskeva raportointivelvoite <i>Saksan tiedotusasia</i>	13839/24 13840/24
c)	Alaikäisten ja nuorten rekrytointi rikollisuuteen verkkoalustojen kautta <i>Ruotsin tiedotusasia</i>	13849/24
d)	Alueellinen pelastuspalvelufoorumi (Vilna, 6. syyskuuta 2024) <i>Liettuan tiedotusasia</i>	13161/24
e)	EU:n ja Länsi-Balkanin oikeus- ja sisäministerien foorumi (Montenegro, 28.–29. lokakuuta 2024) <i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i>	

PERJANTAI 11. LOKAKUUTA 2024

OIKEUSASIAT

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

11.	Muut asiat	
	Käsiteltävänä olevat säädösehdotukset	13515/24
	<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i>	

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion antamat tiedot eri lainsäädäntöehdotusten tilanteesta oikeusasioiden alalla.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

12.	Huumausainekaupan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta ² <i>Tilannekatsaus</i>	13703/24 + COR 1
13.	Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan: rankaisemattomuuden torjunta ² <i>Tilannekatsaus</i>	13216/24
14.	Oikeussuojan saatavuuden edistäminen oikeusvaltioperiaatteen ja kilpailukyvyn näkökulmasta <i>Keskustelu</i>	13797/24

² EU:n virasto Eurojust kutsuttiin osallistumaan tämän kohdan käsittelyyn.

- | | | |
|----------------|--|----------------------|
| 15. | Rasismien torjunta: rasismintorjunnan toimintasuunnitelman täytäntöönpanokertomus ³
<i>Keskustelu</i> | 13809/24
13819/24 |
| 16. Muut asiat | | |
| a) | Antisemitismin torjunta: kehitys antisemitismin torjunnan alalla ³
<i>Puheenjohtajavaltion ja komission tiedotusasia</i> | |
| b) | EU:n perusoikeuskirjan soveltamista koskeva kertomus vuodelta 2024 ³
<i>Komission tiedotusasia</i> | 14119/24 |
| c) | EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| d) | Oikeusvaltiokertomus 2024
<i>Slovakian tiedotusasia</i> | 13686/24 |
| e) | EU:n ja Yhdysvaltojen väliset neuvottelut sähköistä todistusaineistoa koskevasta sopimuksesta
<i>Komission tiedotusasia</i> | |
| f) | EU:n ja Länsi-Balkanin oikeus- ja sisäministerien foorumi (Montenegro, 28.–29. lokakuuta 2024)
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 13161/24 |

-
- ❶ Ensimmäinen käsittely
- ❷ Komission ehdotukseen perustuva kohta
-

³ Perusoikeusviraston johtaja kutsuttiin mukaan tämän kohdan käsittelyyn.

LAUSUMAT ASIAKIRJASSA 13940/24 OLEVIIN LAINSÄÄDÄNTÖASIOITA

KOSKEVIIN A-KOHTIIN

A-kohta 1: **Tuotevastuudirektiivi**
Säädöksen hyväksyminen

VIRON LAUSUMA

”Viro kannattaa direktiivin tavoitetta ja voi hyväksyä useimmat sen sisältämät ratkaisut.

Direktiivillä säännellään kuitenkin prosessioikeutta tavalla, joka antaa aihetta perustavanlaatuisen huoleen jäsenvaltion lainsäädännön peruseriaatteiden kannalta.

Direktiivissä on nimittäin mahdollisimman pitkälle menevää yhdenmukaistamista koskeva lauseke eli sillä säännellään tyhjentävästi myös todisteiden esittämistä tuotevastuuasioissa. Viron lainsäädännössä sovelletaan toisenlaisia sääntöjä ja mahdollisimman pitkälle menevä yhdenmukaistaminen johtaa ongelmalliseen erityisjärjestelmään. Tarkemmin sanottuna kantajan olisi vaikeampaa pyytää tuomioistuimen apua todisteiden keräämisessä tuotevastuuta koskevissa tapauksissa kuin muissa oikeudenkäynneissä. Tämä koskee sekä tapauksia, joissa asianosaisten oletetaan olevan eriarvoisia, että tapauksia, joissa asianosaisten oletetaan olevan tasa-arvoisia.

Viro on koko neuvottelujen ajan korostanut, että menettelyllisten toimien sisältö ei saisi vaihdella kohtuuttomasti riidan konkreettisesta sisällöstä riippuen. Tämä johtaisi lainsäädännön hajanaisuuteen, oikeudellisen selkeyden puutteeseen ja ennen kaikkea menettelyn osapuolten erilaiseen kohteluun. Tämä voisi olla ongelmallista Viron perustuslain kannalta. Olemme kiinnittäneet huomiota siihen, että jäsenvaltion prosessioikeus on yhtenäinen järjestelmä, jossa prosessioikeuden eri osat liittyvät toisiinsa ja ovat tasapainossa prosessioikeuden muiden osien kanssa. Jotta oikeudellinen selkeys ja menettelyn osapuolten yhdenvertainen kohtelu voitaisiin varmistaa, Virossa olisi harkittava todisteiden esittämistä koskevien yleisten sääntöjen muuttamista kansallisessa siviiliprosessilainsäädännössä siten, että ne vastaavat direktiivin säännöksiä. Emme kuitenkaan katso tämän olevan mahdollista, koska tällainen puuttuminen kansalliseen lainsäädäntöön ei saisi olla unionin oikeuden tarkoitus.

Lisäksi oikeusperusta siviilioikeudellisten menettelyjen sääntelylle Euroopan unionissa on SEUT-sopimuksen 81 artikla, jolla säännellään rajatylittävää oikeudellista yhteistyötä. Tämän oikeusperustan yhteydessä seurataan aina tarkasti, että luodut säännöt eivät vaikuta jäsenvaltioiden kansalliseen prosessioikeuteen. Nyt käsiteltävän direktiivin oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 114 artikla, jolla säännellään sisämarkkinoiden toteuttamista ja toimintaa. Katsomme, että samaa huolellisuutta olisi noudatettava, kun sovelletaan tätä oikeusperustaa ja samalla säännellään jäsenvaltioiden prosessioikeutta. Esimerkiksi yhdellä voimassa olevalla direktiivillä, jonka oikeusperusta liittyy sisämarkkinoihin ja joka käsittelee siviilioikeudellisia menettelyjä ja sisältää todisteiden esittämistä koskevan lausekkeen, on vain vähimmäistason yhdenmukaistava vaikutus (edustajakanteita koskeva direktiivi). Näin jäsenvaltiot voivat perustaa sääntönsä kansalliseen lainsäädäntöönsä ja oikeusperinteeseensä.

Lisäksi unionin oikeudessa ei saa ylittää sitä, mikä on tavoitteen saavuttamiseksi tarpeen. Todisteiden esittämistä koskevien sääntöjen sanamuoto (artiklaosassa ja johdanto-osan kappaleessa) kuitenkin osoittaa, että tavoitteena on puuttua jäsenvaltion prosessioikeuteen ja luoda todisteiden keräämistä koskeva erityisjärjestelmä ainoastaan tuotevastuun alalla. Ei ole käynyt selväksi, miten mahdollisimman pitkälle menevä yhdenmukaistaminen olisi tässä tapauksessa perusteltua (tai miten on perusteltua säännellä sitä eri tavalla kuin muilla aloilla, joilla myös oletetaan osapuolten olevan eriarvoisia). Tällaisen mahdollisimman pitkälle menevän yhdenmukaistamisen todellista vaikutusta jäsenvaltioiden prosessioikeuteen ja oikeusjärjestelmiin ei myöskään ole arvioitu. Mielestämme edellä kuvattu ratkaisu ei ole oikeassa suhteessa tavoitteen saavuttamiseen.

Yhteenvetona voidaan todeta, että Viro katsoo, että tässä direktiivissä valittu lähestymistapa todisteiden esittämiseen ei ole asianmukainen, ja Viro aikoo seurata huolellisesti muiden ehdotusten käsittelyä, jottei tämä lähestymistapa toistuisi.”

A-kohta 5: **Asetus digitaalisia elementtejä sisältävien tuotteiden horisontaalisista
kyberturvavaatimuksista (kyberresilienssisäädös)**
Säädöksen hyväksyminen

**EUROOPAN PARLAMENTIN, NEUVOSTON JA KOMISSION YHTEINEN
POLIITTINEN LAUSUMA**

Euroopan parlamentti ja neuvosto toteavat, että ENISAlle annetaan asetuksella lisätehtäviä, jotka lisäävät sen työmäärää ja edellyttäisivät lisäresursseja sekä asiantuntemuksen että henkilöstömäärän osalta. Näin ollen Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio katsovat, että ENISAn resursseja ja erityisesti riittävän asiantuntemuksen omaavaa henkilöstöä voi olla tarpeen lisätä, jotta ENISA voisi suorittaa tehokkaasti asetuksen mukaiset tehtävänsä. Tällainen lisäys voitaisiin tehdä ENISAn henkilöstötaulukkoa koskevassa vuotuisessa menettelyssä. Komission tehtävänä on ottaa unionin yleistä talousarviota koskevaan esitykseen arviot määristä, joita se pitää välttämättöminä ENISAn henkilöstötaulukon kannalta, SEUT 314 artiklassa määrätyn talousarviomenettelyn puitteissa ja kyberturvallisuusasetuksessa säädettyä menettelyä noudattaen. Näin ollen komissio arvioi ENISAn henkilöstötaulukkoa koskevat alustavat määrärahat, jotka on otettu talousarvioon ensimmäisenä vuotena tämän asetuksen voimaantulon jälkeen, ottaen huomioon tarvittavat resurssit ja erityisesti henkilöresurssit, jotta ENISA voi hoitaa asianmukaisesti tämän asetuksen mukaiset tehtävänsä.
