



Bruxelles, den 30. oktober 2024
(OR. en)

14523/1/24
REV 1
PV CONS 50
JAI 1503
COMIX 425

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
10. og 11. oktober 2024

INDRE ANLIGGENDER

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 13938/24.

Godkendelse af A-punkter

2. a) Ikkelovgivningsmæssig liste

13939/24

Rådet godkendte alle A-punkterne anført i ovennævnte dokument, herunder alle de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til godkendelse. Erklæringer til disse punkter findes i addendummet.

b) Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

13940/24

Retlige og indre anliggender

1. Direktiv om produktansvar

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt



13760/24 + ADD 1
PE-CONS 7/24
JUSTCIV

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 114 i TEUF). En erklæring til dette punkt findes i bilaget.

2. Direktiv om ændring af direktiv 2014/62/EU for så vidt angår visse rapporteringskrav

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt



13763/24
PE-CONS 82/24
JAI

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 83, stk. 1, i TEUF). I medfør af de relevante protokoller, der er knyttet til som bilag til traktaterne, deltog Danmark ikke i afstemningen.

3. **Forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 6/2002 om EF-design**  13286/24
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt PE-CONS 96/23
PI

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 118 i TEUF).

4. **Direktiv om retlig beskyttelse af design (omarbejdning)**  13313/24
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt PE-CONS 97/23
PI

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 114, stk. 1, i TEUF), idet Sverige stemte imod.

Telekommunikation

5. **Forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer (forordningen om cyberrobusthed)**  13757/24 + ADD 1
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt PE-CONS 100/23
CYBER

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 114 i TEUF). En erklæring til dette punkt findes i bilaget.

POLITISK FORVALTNING AF SCHENGENOMRÅDET ("SCHENGENRÅDET")

Ikkellovgivningsmæssige aktiviteter

3. Schengenrådets generelle tilstand
- a) Schengenbarometer 13507/1/24 REV 1
 - b) Gennemførelse af prioriteterne i Schengenrådets årlige cyklus 13866/24
Udveksling af synspunkter
 - c) Gennemførelse af interoperabilitet
Status

4. En mere effektiv EU-tilbagesendelsespolitik 13713/24
Udveksling af synspunkter
5. Fuld anvendelse af Schengenreglerne i Bulgarien og Rumænien
Status

ANDRE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE INDRE ANLIGGENDER

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

6. **Forordning om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn**  13726/1/24 REV 1
Status

Rådet noterede sig status med hensyn til forordningen om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

7. **Eventuelt Aktuelle lovgivningsforslag** 13515/24
Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningsforslag på området indre anliggender.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

8. Konsekvenserne af eksterne konflikter og deres indvirkning på EU¹ 13811/24
Udveksling af synspunkter
9. Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet 13703/24 + COR 1
Status

¹ EU-agenturerne Asylagenturet, Europol og Frontex var indbudt til dette punkt.

- | | | |
|-----|--|----------|
| 10. | Eventuelt | |
| a) | Gennemførelse af reformer på migrations- og asylområdet
<i>Orientering ved Kommissionen</i> | 14291/24 |
| b) | Gennemførelse af forordning (EU) 2022/2065 om et indre marked for digitale tjenester: rapporteringsforpligtelse vedrørende ulovligt indhold
<i>Orientering ved Tyskland</i> | 13839/24 |
| c) | Rekruttering af mindreårige og unge til kriminalitet via onlineplatforme
<i>Orientering ved Sverige</i> | 13840/24 |
| d) | Regionalt civilbeskyttelsesforum (den 6. september 2024 i Vilnius)
<i>Orientering ved Litauen</i> | 13849/24 |
| e) | Ministerforum mellem EU og Vestbalkan om retlige og indre anliggender (den 28.-29. oktober 2024 i Montenegro)
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 13161/24 |

FREDAG DEN 11. OKTOBER 2024

RETLIGE ANLIGGENDER

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

- | | | |
|-----|--------------------------------------|----------|
| 11. | Eventuelt | |
| | Aktuelle lovgivningsforslag | 13515/24 |
| | <i>Orientering ved formandskabet</i> | |

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningsforslag på området retlige anliggender.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 12. | Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet ²
<i>Status</i> | 13703/24 + COR 1 |
| 13. | Ruslands angrebskrig mod Ukraine: bekæmpelse af straffrihed ²
<i>Status</i> | 13216/24 |
| 14. | Fremme af adgangen til domstolsprøvelse og tilsvarende organer i forbindelse med retsstatsprincippet og konkurrenceevne
<i>Udveksling af synspunkter</i> | 13797/24 |

² EU-agenturet Eurojust var indbudt til dette punkt.

15. Bekæmpelse af racisme: gennemførelsesrapport om
handlingsplanen mod racisme³ 13809/24
Udveksling af synspunkter 13819/24
16. Eventuelt
- a) Bekæmpelse af antisemitisme: udvikling på området
bekæmpelse af antisemitisme³
Orientering ved formandskabet og Kommissionen
 - b) Årsberetning for 2024 om anvendelsen af EU's charter om
grundlæggende rettigheder³ 14119/24
Orientering ved Kommissionen
 - c) EU's tiltrædelse af den europæiske
menneskerettighedskonvention
Orientering ved formandskabet
 - d) Rapport om retsstatssituationen 2024 13686/24
Orientering ved Slovakiet
 - e) Forhandlinger mellem EU og USA om en aftale om
elektronisk bevismateriale
Orientering ved Kommissionen 13161/24
 - f) Ministerforum mellem EU og Vestbalkan om retlige og
indre anliggender (den 28.-29. oktober 2024 i
Montenegro)
Orientering ved formandskabet



Førstebehandling



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

³ Direktøren for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder var indbudt til dette punkt.

ERKLÆRINGER TIL DE LOVGIVNINGSMÆSSIGE A-PUNKTER I DOK. 13940/24

Ad A-punkt 1: **Direktiv om produktansvar**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA ESTLAND

"Estland støtter formålet med direktivet og kan tilslutte sig de fleste af dets løsninger. Direktivet regulerer imidlertid retsplejen på en måde, der fører til grundlæggende betænkeligheder med hensyn til grundprincipperne i en medlemsstats lovgivning.

Direktivet indeholder nemlig en bestemmelse om maksimal harmonisering, hvorved videregivelse af bevismateriale i sager om produktansvar således også reguleres udtømmende. Maksimal harmonisering fører til en bekymrende særordning i vores lovgivning, hvor der gælder forskellige regler. Nærmere bestemt ville det være vanskeligere for en sagsøger at anmode retten om bistand til indsamling af bevismateriale i sager om produktansvar end i andre retssager, både i sager, hvor der antages at være ulighed mellem parterne, og i sager, hvor der antages at være lighed mellem parterne.

Estland har under forhandlingerne forklaret, at indholdet af proceduremæssige handlinger ikke bør være urimeligt forskelligt på grundlag af tvistens specifikke indhold. Dette ville føre til fragmentering af lovgivningen, manglende juridisk klarhed og vigtigst af alt forskellig behandling af sagens parter. Dette kan føre til et problem med vores forfatning. Vi har henledt opmærksomheden på, at en medlemsstats retsplejeregler er et samlet system, hvor forskellige dele af retsplejen er forbundet og afvejet i forhold til andre dele af retsplejen. For at sikre juridisk klarhed og ligebehandling af sagens parter bør vi derfor overveje at ændre de generelle regler for videregivelse af bevismateriale i vores nationale civile retspleje til de regler, der er fastsat i direktivet. Vi mener imidlertid ikke, at det er muligt, da et sådant indgreb i national ret ikke bør være formålet med EU-retten.

Desuden er retsgrundlaget for regulering af civile retssager i Den Europæiske Union artikel 81 i TEUF, som regulerer grænseoverskridende retligt samarbejde. I forbindelse med dette retsgrundlag overvåges det altid meget nøje, at de indførte regler ikke griber ind i medlemsstaternes nationale retsplejeregler. Retsgrundlaget for det foreliggende direktiv er artikel 114 i TEUF, som regulerer det indre markeds oprettelse og funktion. Vi mener, at der bør foretages de samme grundige overvejelser, når dette retsgrundlag anvendes, og medlemsstaternes retspleje samtidig reguleres. F.eks. har et eksisterende direktiv med et retsgrundlag for det indre marked, som omhandler civile retssager og også indeholder en bestemmelse om videregivelse af bevismateriale, kun en minimal harmoniserende virkning (direktivet om gruppesøgsmål). Dette giver medlemsstaterne mulighed for at basere deres regler på national ret og deres retstraditioner.

Endelig må EU-retten ikke gå ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målet. Ordlyden af reglerne om videregivelse af bevismateriale (i den dispositive del og betragtningen) viser imidlertid, at formålet er at gribe ind i medlemsstatens retsplejeregler og samtidig etablere en særordning for indsamling af bevismateriale, der kun vedrører det specifikke område for sager om produktansvar. Det er stadig uforståeligt, hvordan den maksimale harmonisering i dette tilfælde ville være berettiget (herunder hvordan det er berettiget at regulere den anderledes end på andre områder, hvor der også antages at være ulighed mellem parterne). Desuden er den faktiske indvirkning af en sådan maksimal harmonisering på medlemsstaternes nationale retsplejeregler og retssystemer ikke blevet vurderet. Efter vores opfattelse er det ikke forholdsmæssigt at nå det foreliggende mål med ovennævnte løsning.

Sammenfattende mener Estland, at den valgte tilgang til videregivelse af bevismateriale i dette direktiv ikke er hensigtsmæssig, og vi vil nøje følge andre forslag om, at en sådan tilgang ikke vil blive gentaget."

Ad A-punkt 5: **Forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer (forordningen om cyberrobusthed)**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

FÆLLES POLITISK ERKLÆRING FRA EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG KOMMISSIONEN

Europa-Parlamentet og Rådet mener, at denne forordning pålægger ENISA yderligere opgaver, hvilket medfører en yderligere arbejdsbyrde og vil kræve yderligere ressourcer med hensyn til både ekspertise og antal medarbejdere. Med henblik herpå og for at sætte ENISA i stand til effektivt at udføre opgaverne i henhold til denne forordning mener Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, at det kan være nødvendigt at øge dets ressourcer, navnlig dets menneskelige ressourcer med tilstrækkelig ekspertise. En sådan forøgelse kan fastsættes i den årlige procedure vedrørende stillingsfortegnelsen for ENISA. Kommissionen, som er ansvarlig for at opføre de overslag, som den anser nødvendige for ENISA's stillingsfortegnelse, i forslaget til Unionens almindelige budget inden for rammerne af budgetproceduren som fastsat i artikel 314 i TEUF og i overensstemmelse med proceduren i forordningen om cybersikkerhed, vurderer derfor overslagene over ENISA's stillingsfortegnelse, der er opført for det første år efter denne forordnings ikrafttræden, under hensyntagen til de ressourcer, navnlig menneskelige ressourcer, der er nødvendige for at sætte ENISA i stand til på passende vis at udføre sine opgaver i henhold til denne forordning.
