

Brusel 30. října 2024
(OR. en)

14523/1/24
REV 1
PV CONS 50
JAI 1503
COMIX 425

NÁVRH ZÁPISU Z JEDNÁNÍ

RADA EVROPSKÉ UNIE
(spravedlnost a vnitřní věci)

10. a 11. října 2024

VNITŘNÍ VĚCI

1. Přijetí pořadu jednání

Rada přijala pořad jednání uvedený v dokumentu 13938/24.

2. Schválení bodů „A“

a) Seznam nelegislativních aktů

13939/24

Rada přijala všechny body „A“ obsažené ve výše uvedeném dokumentu, včetně všech jazykových oprav (COR) a revizí (REV), které byly předloženy k přijetí. Prohlášení k těmto bodům jsou uvedena v dodatku.

b) Seznam legislativních aktů (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

13940/24

Spravedlnost a vnitřní věci

1. Směrnice o odpovědnosti za vadné výrobky
přijetí legislativního aktu



13760/24 + ADD 1
PE-CONS 7/24
JUSTCIV

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: článek 114 SFEU). Prohlášení k tomuto bodu je uvedeno v příloze.

2. Směrnice, kterou se mění směrnice 2014/62/EU, pokud jde o některé požadavky na podávání zpráv
přijetí legislativního aktu



13763/24
PE-CONS 82/24
JAI

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: čl. 83 odst. 1 SFEU). V souladu s příslušnými protokoly připojenými ke Smlouvám se hlasování neúčastnilo Dánsko.

3. **Nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 6/2002 o (průmyslových) vzorech Společenství přijetí legislativního aktu**  13286/24
PE-CONS 96/23
PI

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: článek 118 SFEU).

4. **Směrnice o právní ochraně průmyslových vzorů (přepřacované znění) přijetí legislativního aktu**  13313/24
PE-CONS 97/23
PI

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: čl. 114 odst. 1 SFEU), přičemž Švédsko hlasovalo proti.

Telekomunikace

5. **Nařízení o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky (akt o kybernetické odolnosti) přijetí legislativního aktu**  13757/24 + ADD 1
PE-CONS 100/23
CYBER

Rada schválila postoj Evropského parlamentu v prvním čtení a navrhovaný akt byl v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie přijat (právní základ: článek 114 SFEU). Prohlášení k tomuto bodu je uvedeno v příloze.

POLITICKÁ SPRÁVA SCHENGENSKÉHO PROSTORU („SCHENGENSKÁ RADA“)

Nelegislativní činnosti

3. Obecná situace schengenského prostoru
- a) schengenský barometr 13507/1/24 REV 1
 - b) provádění priorit každoročního cyklu schengenské rady 13866/24
výměna názorů
 - c) provádění interoperability
aktuální stav

4. Zvýšení účinnosti návratové politiky EU 13713/24
výměna názorů
5. Plné uplatňování schengenského *acquis* v Bulharsku
a Rumunsku
aktuální stav

DALŠÍ OTÁZKY TÝKAJÍCÍ SE VNITŘNÍCH VĚCÍ

Projednávání legislativních aktů (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

6. **Nařízení, kterým se stanoví pravidla pro předcházení
pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu**  13726/1/24 REV 1
aktuální stav

Rada vzala na vědomí aktuální stav, pokud jde o nařízení o předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boji proti němu.

7. **Jiné záležitosti**
Aktuálně projednávané legislativní návrhy 13515/24
informace předsednictví

Rada vzala na vědomí informace předsednictví ohledně aktuálního stavu jednotlivých legislativních návrhů v oblasti vnitřních věcí.

Nelegislativní činnosti

8. Důsledky vnějších konfliktů a jejich dopady na EU¹ 13811/24
výměna názorů
9. Boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti 13703/24 + COR 1
aktuální stav

¹ K jednání o tomto bodu byly přizvány evropské agentury EUAA, Europol a Frontex.

- | | | |
|-----|--|----------------------|
| 10. | Jiné záležitosti | |
| a) | Provádění reforem v oblasti migrace a azylu
<i>informace Komise</i> | 14291/24 |
| b) | Provádění nařízení (EU) 2022/2065 o jednotném trhu
digitálních služeb (nařízení o digitálních službách):
povinnost týkající se informování o nezákonném obsahu
<i>informace Německa</i> | 13839/24 |
| c) | Nábor nezletilých osob a mladých lidí za účelem páčání
trestné činnosti prováděný prostřednictvím on-line
platform
<i>informace Švédska</i> | 13840/24
13849/24 |
| d) | Regionální fórum o civilní ochraně (Vilnius, 6. září 2024)
<i>informace Litvy</i> | |
| e) | Fórum ministrů spravedlnosti a vnitra zemí EU
a západního Balkánu (Černá Hora, 28. a 29. října 2024)
<i>informace předsednictví</i> | 13161/24 |

PÁTEK 11. ŘÍJNA 2024

SPRAVEDLNOST

Projednávání legislativních aktů (veřejné jednání podle čl. 16 odst. 8 Smlouvy o Evropské unii)

- | | | |
|-----|--|----------|
| 11. | Jiné záležitosti | |
| | Aktuálně projednáváné legislativní návrhy | 13515/24 |
| | <i>informace předsednictví</i> | |

Rada vzala na vědomí informace předsednictví ohledně aktuálního stavu jednotlivých legislativních návrhů v oblasti spravedlnosti.

Nelegislativní činnosti

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 12. | Boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti ²
<i>aktuální stav</i> | 13703/24 + COR 1 |
| 13. | Válečná agrese Ruska vůči Ukrajině: boj proti beztrestnosti ²
<i>aktuální stav</i> | 13216/24 |
| 14. | Podpora přístupu ke spravedlnosti v kontextu právního státu
a konkurenceschopnosti
<i>výměna názorů</i> | 13797/24 |

² K jednání o tomto bodu byla přizvána evropská agentura Eurojust.

- | | | |
|-----|--|----------------------|
| 15. | Boj proti rasismu: zpráva o provádění akčního plánu proti rasismu ³
<i>výměna názorů</i> | 13809/24
13819/24 |
| 16. | Jiné záležitosti | |
| a) | Boj proti antisemitismu: vývoj v oblasti boje proti antisemitismu ³
<i>informace předsednictví a Komise</i> | |
| b) | Výroční zpráva o uplatňování Listiny základních práv EU za rok 2024 ³
<i>informace Komise</i> | 14119/24 |
| c) | Přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech
<i>informace předsednictví</i> | |
| d) | Zpráva o právním státu 2024
<i>informace Slovenska</i> | 13686/24 |
| e) | Jednání mezi EU a USA o dohodě o elektronických důkazech
<i>informace Komise</i> | |
| f) | Fórum ministrů spravedlnosti a vnitra zemí EU a západního Balkánu (Černá Hora, 28. a 29. října 2024)
<i>informace předsednictví</i> | 13161/24 |



první čtení



bod na základě návrhu Komise

³ K jednání o tomto bodu byla přizvána ředitelka Agentury pro základní práva.

Prohlášení k legislativním bodům „A“ uvedeným v dokumentu 13940/24

K bodu „A“ č. 1: **Směrnice o odpovědnosti za vadné výrobky**
přijetí legislativního aktu

PROHLÁŠENÍ ESTONSKA

„Estonsko podporuje cíl směrnice a může souhlasit s většinou věcí, které řeší. Procesní právo však upravuje způsobem, který vede k zásadním obavám ohledně základních zásad práva členského státu.

Konkrétně směrnice obsahuje ustanovení o maximální harmonizaci, čímž taxativně upravuje rovněž zpřístupňování důkazů ve věcech odpovědnosti za vadné výrobky. Maximální harmonizace vede ke znepokojivému zvláštnímu režimu v našem právu, kde platí odlišná pravidla. Zejména pro žalobce by bylo obtížnější než v jiných soudních řízeních žádat soud o pomoc při shromažďování důkazů v případech odpovědnosti za vadné výrobky, a to jak v případech, kdy se předpokládá nerovnost stran, tak v řízeních, kde se předpokládá rovnost stran.

Estonsko v průběhu jednání vysvětlilo, že obsah procesních úkonů by neměl být nepřiměřeně odlišný na základě konkrétní podstaty sporu. To by vedlo k roztržitosti práva, nedostatku právní jasnosti a především k rozdílnému zacházení se stranami řízení. To by mohlo vést k problémům s naší ústavou. Upozornili jsme na skutečnost, že procesní právo členského státu je jednotným systémem, v němž jsou různé části procesního práva propojeny a vyváženy s ostatními částmi procesního práva. V zájmu zajištění právní jasnosti a rovného zacházení se stranami řízení bychom proto měli zvážit změnu obecných pravidel pro zpřístupňování důkazů v našem vnitrostátním občanském procesním právu na to, co je stanoveno ve směrnici. Domníváme se však, že takový zásah do vnitrostátního práva by neměl být účelem práva EU.

Kromě toho právním základem pro regulaci občanskoprávních soudních řízení v Evropské unii je článek 81 SFEU, který upravuje přeshraniční justiční spolupráci. V případě tohoto právního základu se vždy velmi pečlivě sleduje, zda by vytvořená pravidla nezasahovala do vnitrostátního procesního práva členských států. Právním základem dané směrnice je článek 114 SFEU, který upravuje vytvoření a fungování vnitřního trhu. Domníváme se, že při uplatňování tohoto právního základu a současně při úpravě procesního práva členských států by měly být pečlivě zohledněny tytéž aspekty. Například jedna stávající směrnice s právním základem v oblasti vnitřního trhu, která se zabývá občanskoprávními soudními řízeními a obsahuje ustanovení o zpřístupňování důkazů, má pouze minimální harmonizační účinek (směrnice o zástupných žalobách). To členským státům umožňuje, aby svá pravidla založily na vnitrostátním právu a svých právních tradicích.

Právo Unie nemůže překračovat rámec toho, co je nezbytné pro dosažení daného cíle. Ze znění pravidel týkajících se zpřístupňování důkazů (v normativní části a v odůvodnění) však vyplývá, že cílem je zasáhnout do procesního práva členského státu a zároveň vytvořit zvláštní režim pro shromažďování důkazů pouze ve specifické oblasti odpovědnosti za vadné výrobky. I nadále je nepochopitelné, jak by byla v tomto případě odůvodněna maximální harmonizace (včetně toho, z jakého důvodu je nutné ji regulovat jinak než v jiných oblastech, kde se rovněž předpokládá nerovnost stran). Kromě toho nebyl posouzen skutečný dopad této maximální harmonizace na vnitrostátní procesní právo a právní systémy členských států. Podle našeho názoru není přiměřené dosáhnout daného cíle výše popsaným řešením.

Závěrem lze říci, že Estonsko se domnívá, že zvolený přístup ke zveřejňování důkazů v této směrnici není vhodný, a budeme pečlivě sledovat další návrhy tak, aby se takový přístup neopakoval.“

K bodu „A“ č. 5: **Nařízení o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky (akt o kybernetické odolnosti)**
přijetí legislativního aktu

**SPOLEČNÉ POLITICKÉ PROHLÁŠENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU, RADY
A KOMISE**

Evropský parlament a Rada soudí, že toto nařízení svěřuje agentuře ENISA další úkoly, které zvýší její pracovní zátěž a budou vyžadovat dodatečné zdroje ve smyslu expertízy i počtu. Evropský parlament, Rada a Komise se proto domnívají, že pokud má být agentura ENISA schopna účinně plnit úkoly podle tohoto nařízení, bude možná nutné navýšit její zdroje, zejména lidské zdroje s odpovídajícími odbornými znalostmi. Takové navýšení zdrojů by mohlo být stanoveno v ročním postupu týkajícím se plánu pracovních míst agentury ENISA. Komise, jejímž úkolem je – v rámci rozpočtového procesu stanoveného v článku 314 SFEU a v souladu s postupem stanoveným v aktu o kybernetické bezpečnosti – vložit do návrhu souhrnného rozpočtu Unie odhady prostředků, které považuje za nezbytné pro plán pracovních míst agentury ENISA, posoudí odhady pro plán pracovních míst agentury ENISA zapsané do rozpočtu v prvním roce po vstupu tohoto nařízení v platnost, a to s ohledem na to, jaké zdroje, zejména lidské, jsou nezbytné k tomu, aby agentura ENISA mohla odpovídajícím způsobem plnit své úkoly podle tohoto nařízení.
