



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 30 октомври 2024 г.  
(OR. en)

14523/1/24  
REV 1  
PV CONS 50  
JAI 1503  
COMIX 425

**ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ**  
**СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**  
(Правосъдие и вътрешни работи)  
10 и 11 октомври 2024 г.

**ВЪТРЕШНИ РАБОТИ**

**1. Приемане на дневния ред**

Съветът прие дневния ред, изложен в документ 13938/24.

**2. Одобряване на точки А**

**а) Списък на незаконодателните дейности**

13939/24

Съветът прие всички точки А, изброени в документа по-горе, включително всички езикови документи COR и документи REV, представени за приемане. Изявленията по тези точки се съдържат в допълнението.

**б) Списък на законодателните актове (открито  
обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за  
Европейския съюз)**

13940/24

**Правосъдие и вътрешни работи**

**1. Директива относно отговорността за вреди от дефекти  
на продукти**



13760/24 + ADD 1  
PE-CONS 7/24  
JUSTCIV

*Приемане на законодателния акт*

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (правно основание: член 114 от ДФЕС). Изявление по тази точка се съдържа в приложението.

**2. Директива за изменение на Директива 2014/62/ЕС по  
отношение на някои изисквания за докладване**



13763/24  
PE-CONS 82/24  
JAI

*Приемане на законодателния акт*

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (правно основание: член 83, параграф 1 от ДФЕС). Съгласно съответните протоколи, приложени към Договорите, Дания не участва в гласуването.

3. **Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 6/2002 на Съвета относно промишления дизайн на Общността**  13286/24  
*Приемане на законодателния акт* PE-CONS 96/23  
PI

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (правно основание: член 118 от ДФЕС).

4. **Директива относно правната закрила на промишлените дизайни (преработен текст)**  13313/24  
*Приемане на законодателния акт* PE-CONS 97/23  
PI

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (правно основание: член 114, параграф 1 от ДФЕС), като делегацията на Швеция гласува „против“.

#### Телекомуникации

5. **Регламент относно хоризонталните изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи (Законодателен акт за киберустойчивост)**  13757/24 + ADD 1  
*Приемане на законодателния акт* PE-CONS 100/23  
CYBER

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (правно основание: член 114 от ДФЕС). Изявление по тази точка се съдържа в приложението.

### **ПОЛИТИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ШЕНГЕНСКОТО ПРОСТРАНСТВО („ШЕНГЕНСКИ СЪВЕТ“)**

#### **Незаконодателни дейности**

3. **Общо състояние на Шенгенското пространство**
- а) Барометър за състоянието на Шенген 13507/1/24 REV 1
  - б) Изпълнение на приоритетите от годишния цикъл на Шенгенския съвет 13866/24  
*Обмен на мнения*
  - в) Прилагане на оперативната съвместимост
  - Актуално състояние*

4. Повишаване на ефективността на политиката на връщане на ЕС  
*Обмен на мнения* 13713/24
5. Пълно прилагане на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген в България и Румъния  
*Актуално състояние*

#### ДРУГИ ВЪПРОСИ В ОБЛАСТТА НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

##### Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

6. Регламент за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца  13726/1/24 REV 1  
*Актуално състояние*

Съветът взе под внимание актуалното състояние във връзка с Регламента за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца.

7. Други въпроси  
Текущи законодателни предложения 13515/24  
*Информация от председателството*

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация относно актуалното състояние на различни законодателни предложения в областта на вътрешните работи.

##### Незаконодателни дейности

8. Последствията от външните конфликти и тяхното въздействие върху ЕС<sup>1</sup> 13811/24  
*Обмен на мнения*
9. Борба с трафика на наркотици и с организираната престъпност 13703/24 + COR 1  
*Актуално състояние*

---

<sup>1</sup> По тази точка бяха поканени европейските агенции EUAA, Европол и Frontex.

- |     |                                                                                                                                                                                             |          |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 10. | Други въпроси                                                                                                                                                                               |          |
| а)  | Изпълнение на реформите в областта на миграцията и убежището<br><i>Информация от Комисията</i>                                                                                              | 14291/24 |
| б)  | Изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/2065 относно единния пазар на цифрови услуги (Акт за цифровите услуги): задължение за докладване за незаконно съдържание<br><i>Информация от Германия</i> | 13839/24 |
| в)  | Набиране на малолетни или непълнолетни лица и млади хора за извършване на престъпления чрез онлайн платформи<br><i>Информация от Швеция</i>                                                 | 13840/24 |
| г)  | Регионален форум за гражданска защита (Вилнюс, 6 септември 2024 г.)<br><i>Информация от Литва</i>                                                                                           | 13849/24 |
| д)  | Форум на министрите на правосъдието и вътрешните работи ЕС – Западни Балкани (Черна гора, 28 – 29 октомври 2024 г.)<br><i>Информация от председателството</i>                               | 13161/24 |

## **ПЕТЪК, 11 ОКТОМВРИ 2024 Г.**

### **ПРАВОСЪДИЕ**

#### **Обсъждания на законодателни актове**

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

- |     |                                                                            |          |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|----------|
| 11. | Други въпроси                                                              |          |
|     | Текущи законодателни предложения<br><i>Информация от председателството</i> | 13515/24 |

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация относно актуалното състояние на различни законодателни предложения в областта на правосъдието.

#### **Незаконодателни дейности**

- |     |                                                                                                                                      |                  |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 12. | Борба с трафика на наркотици и с организираната престъпност <sup>2</sup><br><i>Актуално състояние</i>                                | 13703/24 + COR 1 |
| 13. | Агресивната война на Русия срещу Украйна: борба срещу безнаказаността <sup>2</sup><br><i>Актуално състояние</i>                      | 13216/24         |
| 14. | Насърчаване на достъпа до правосъдие във връзка с принципите на правовата държава и конкурентоспособността<br><i>Обмен на мнения</i> | 13797/24         |

<sup>2</sup> По тази точка беше поканена европейската агенция Евроюст.

15. Борба с расизма: доклад за изпълнението на плана за действие за борба с расизма<sup>3</sup> 13809/24  
*Обмен на мнения* 13819/24
16. Други въпроси
- а) Борба с антисемитизма: развития в областта на борбата с антисемитизма<sup>3</sup>  
*Информация от председателството и Комисията*
- б) Годишен доклад за 2024 г. относно прилагането на Хартата на основните права<sup>3</sup> 14119/24  
*Информация от Комисията*
- в) Присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека  
*Информация от председателството*
- г) Доклад относно върховенството на закона за 2024 г. 13686/24  
*Информация от Словакия*
- д) Преговори между ЕС и САЩ по споразумение за електронните доказателства  
*Информация от Комисията*
- е) Форум на министрите на правосъдието и вътрешните работи ЕС – Западни Балкани (Черна гора, 28 – 29 октомври 2024 г.) 13161/24  
*Информация от председателството*



Първо четене



Точка, основана на предложение на Комисията

---

---

<sup>3</sup> По тази точка беше поканен директорът на Агенцията за основните права.

**По точка 1 от** Директива относно отговорността за вреди от дефекти на продукти  
**списъка на точки А:** *Приемане на законодателния акт*

## **ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЕСТОНИЯ**

„Естония подкрепя целта на директивата и може да приеме повечето предложени в нея решения. Директивата обаче урежда процесуалното право по начин, който води до съществени опасения във връзка с основните принципи на правото на дадена държава членка.

По-конкретно, директивата съдържа клауза за максимална хармонизация, с което изчерпателно се регулира и разкриването на доказателства във връзка с отговорността за вреди от дефекти на продукти. Максималната хармонизация води до обезпокоителен специален режим в нашето право, където се прилагат различни правила. По-специално, за ищеца ще бъде по-трудно да иска съдействие от съда при събирането на доказателства по дела за отговорност за вреди от дефекти на продукти, отколкото при други съдебни производства – както при производства, при които се предполага неравнопоставеност на страните, така и при такива, при които се предполага равнопоставеност на страните.

По време на преговорите Естония обясни, че съдържанието на процесуалните действия не следва да се различава необосновано в зависимост от конкретното съдържание на спора. Това би довело до фрагментираност в правото, липса на правна яснота и най-вече до различно третиране на страните в производството. Това би могло да доведе до проблем с нашата конституция. Обърнахме внимание на факта, че процесуалното право на дадена държава членка представлява единна система, в която различните части от процесуалното право са свързани и балансирани с други части на процесуалното право. Следователно, за да се гарантира правна яснота и равно третиране на страните в производството, трябва да обмислим промяна на общите правила за разкриване на доказателства в нашето национално гражданско процесуално право в съответствие с тези в директивата. Не смятаме обаче, че такава промяна е възможна, тъй като целта на правото на ЕС не би следвало да бъде подобна намеса в националното право.

Освен това правното основание за регулиране на гражданските съдебни производства в Европейския съюз е член 81 от ДФЕС, който урежда трансграничното съдебно сътрудничество. При използването на това правно основание винаги много внимателно се следи създадените правила да не се намесват в националното процесуално право на държавите членки. Правното основание на разглежданата директива е член 114 от ДФЕС, който урежда създаването и функционирането на вътрешния пазар. Считаме, че следва винаги да се подхожда внимателно, когато се прилага това правно основание и едновременно с това се урежда процесуалното право на държавите членки. Например една действаща директива с правно основание за вътрешния пазар, която засяга гражданските съдебни производства и съдържа също така клаузата за разкриване на доказателства, има само минимално хармонизиращо действие (Директивата за представителните иски). Това позволява на държавите членки да основават своите правила на националното право и на своите правни традиции.

И накрая, правото на Съюза не може да надхвърля необходимото за постигане на целта. Формулировката на правилата относно разкриването на доказателства (в диспозитива и в съображението) обаче показва, че се цели намеса в процесуалното право на държавата членка, като същевременно се създава специален режим за събиране на доказателства само в специфичната област на отговорността за вреди от дефекти на продукти. Продължаваме да не разбираме как може да се оправдае максималната хармонизация в този случай (включително как се оправдава тя да бъде регулирана по различен начин в сравнение с други области, в които също се предполага неравнопоставеност на страните). Освен това не е направена оценка на действителното въздействие на тази максимална хармонизация върху националното процесуално право и правните системи на държавите членки. Според нас не е пропорционално целта да се постига чрез обясненото по-горе решение.

В обобщение, Естония счита, че избраният в тази директива подход по отношение на разкриването на доказателства не е подходящ и ние внимателно ще следим подобен подход да не бъде повторен в други предложения.“

По точка 5 от **Регламент относно хоризонталните изисквания за киберсигурност**  
списъка на точки А: **за продукти с цифрови елементи (Законодателен акт за**  
**киберустойчивост)**  
*Приемане на законодателния акт*

## **СЪВМЕСТНО ПОЛИТИЧЕСКО ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И КОМИСИЯТА**

Европейският парламент и Съветът считат, че с настоящия регламент на ENISA се възлагат допълнителни задачи, които водят до допълнително работно натоварване и биха изисквали допълнителни ресурси по отношение както на експертния опит, така и на броя служители. С оглед на това, за да се даде възможност на ENISA да изпълнява ефективно задачите по настоящия регламент, Европейският парламент, Съветът и Комисията считат, че може да е необходимо да се увеличат нейните ресурси, по-специално човешките ѝ ресурси с подходящ експертен опит. Такова увеличение може да бъде предвидено в годишната процедура, свързана с щатното разписание на ENISA. Съответно Комисията, която отговаря за това да включи в проекта на общ бюджет на Съюза прогнозите, които счита за необходими за щатното разписание на ENISA, в рамките на бюджетната процедура, посочена в член 314 от ДФЕС, и в съответствие с процедурата, определена в Акта за киберсигурността, прави оценка на прогнозите за щатното разписание на ENISA, вписани за първата година след влизането в сила на настоящия регламент, от гледна точка на необходимите ресурси, по-специално човешки ресурси, за да може ENISA да изпълнява адекватно задачите си съгласно настоящия регламент.

---