



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 december 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Ärende:	Den fleråriga budgetramen 2021–2027: förhandlingspaket med siffror

1. Inom ramen för diskussionerna om nästa fleråriga budgetram förelägger ordförandeskapet delegationerna ett förhandlingspaket med siffror.
2. Ordförandeskapet har utgått från Europeiska rådets mandat samt principen om förenkling och förtydligande.
3. Förhandlingspaketet har utarbetats under ordförandeskapets ansvar. Det är därför inte bindande för någon delegation. Förhandlingarna utgår även fortsättningsvis från principen att ingenting är överenskommet förrän allt är överenskommet.

4. I förhandlingspaketet med siffror är det totala beloppet för perioden 2021–2027 1 087 miljarder euro, vilket motsvarar 1,07 % av EU:s BNI. För att bana väg för en välavvägd kompromiss ska den framtida Europeiska unionen med 27 medlemsstater beaktas. Här är eventuella nya egna medel också av betydelse. Det totala beloppet i förhandlingspaketet gör det möjligt för unionen att reagera på nya prioriteringar och utmaningar och säkrar finansiering för den moderniserade gemensamma jordbrukspolitiken och den framtidsinriktade sammanhållningspolitiken. I förhandlingspaketet med siffror ändras även fördelningen mellan de viktigaste politikområdena, och nya prioriteringar/andra program utgör den största andelen av den framtida fleråriga budgetramen.
 5. Förhandlingspaketet omfattar också färre alternativ i olika delar och förslag som skulle driva på förhandlingarna och begränsa antalet frågor som behöver behandlas under slutetappen av förhandlingarna.
 6. Förhandlingspaketet med siffror kommer att läggas fram för Coreper vid mötet den 4 december 2019 samt vid mötet i rådet (allmänna frågor) den 10 december 2019, inför Europeiska rådets möte i december.
 7. Efter rådets diskussioner fortsätter Europeiska rådets ordförande arbetet i syfte att nå en slutlig överenskommelse.
-

I. HORIZONTELLA FRÅGOR

1. Den nya fleråriga budgetramen omfattar de sju åren mellan 2021 och 2027. Budgeten ska göra det möjligt för Europeiska unionen att möta dagens och morgondagens utmaningar och uppfylla sina politiska prioriteringar, mot bakgrund av Bratislavafärdplanen, Romförklaringen och Sibiuförklaringen och EU:s strategiska agenda för 2019–2024. Den omfattar nya och etablerade politikområden, däribland sammanhållning och jordbruk. En strikt prioritering av resurser, flexibilitet och rättvisa utgör vägledande principer, med hänsyn till den minskade finansiella kapaciteten i en union med 27 medlemsstater¹.
2. Den fleråriga budgetramen för 2021–2027 kommer att ha följande struktur:
 - Rubrik 1 – ”Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin”.
 - Rubrik 2 – ”Sammanhållning och värden”, som kommer att innehålla
 - o en underrubrik för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
 - Rubrik 3 – ”Naturresurser och miljö”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd.
 - Rubrik 4 – ”Migration och gränsförvaltning”.
 - Rubrik 5 – ”Säkerhet och försvar”.
 - Rubrik 6 – ”Grannländer och omvärlden”.
 - Rubrik 7 – ”Europeisk offentlig förvaltning”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för institutionernas administrativa utgifter.

¹ Om ett eller flera länder ansluter sig till unionen ska budgetramen revideras.

Grupperingen av utgifter under budgetrubriker och politiska kluster är avsedd att återspegla unionens politiska prioriteringar och erbjuda den flexibilitet som behövs för en effektiv fördelning av medel. Minskningen av antalet program syftar dessutom till att säkerställa samstämmighet och främja synergier. Den övergripande ramen kommer att avspegla en förenkling, leda till en minskning av byråkratin för bidragsmottagare och förvaltande myndigheter, främja lika möjligheter genom att en jämställdhetsintegrering säkerställs vad gäller verksamheter och åtgärder i relevanta program och instrument samt bidra till jämställdhet.

3. Den maximala totalsumman för utgifterna för EU 27 under perioden 2021–2027 är [1 087 327] miljoner euro i anslag för åtaganden, vilket motsvarar [1,07] % av EU:s BNI och [1 080 000] miljoner euro i anslag för betalningar, vilket motsvarar [1,06] % av EU:s BNI. Uppdelningen av anslagen för åtaganden återges nedan. Samma siffror återges även i tabellen i bilaga I, där också anslag för betalningar anges. Alla siffror uttrycks i konstanta priser från 2018. Det kommer att göras automatiska årliga tekniska justeringar för inflation med hjälp av en fast deflator på 2 %.

p.m. När förhandlingarna har slutförts kommer siffrorna också att anges i löpande priser med hjälp av den överenskomna deflatorn.

4. Det ska inte göras någon halvtidsöversyn av budgetramen.
5. De utestående åtagandena är en oundviklig biprodukt från den fleråriga programplaneringen och differentierade anslag. De utestående åtagandena förväntas dock uppgå till mer än [303] miljarder euro i löpande priser i slutet av budgetramen för 2014–2020, vilket leder till att betalningar från den nuvarande fleråriga budgetramen utgör en stor del av de totala betalningarna under den nästa fleråriga budgetramens första år. I syfte att säkerställa en förutsägbar betalningsnivå och betalningsprofil samt en ordnad utveckling vidtas flera åtgärder, t.ex. förenklat genomförande, fastställande av lämpliga förfinansieringsnivåer, regler om tillbakadragande och antagande i tid av den sektorsspecifika lagstiftningen för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

6. Enligt principen om enhet i budgeten kommer all EU-finansiering som regel att ingå i den fleråriga budgetramen. [Med tanke på vissa instruments specifika karaktär kommer de att placeras utanför taken i den fleråriga budgetramen för åtagandebemyndiganden [och betalningsbemyndiganden] eller utgöra från budgeten fristående poster.] Unionen måste ha kapacitet att reagera under exceptionella omständigheter, oavsett om dessa är interna eller externa. Samtidigt måste behovet av flexibilitet vägas mot principen om budgetdisciplin och transparens för EU:s utgifter, med beaktande av den bindande karaktär som budgetramens tak har. Den nödvändiga graden av övergripande flexibilitet beror på flera parametrar, t.ex. den fleråriga budgetramens löptid, antalet budgetrubriker, marginalernas storlek däri och den inbyggda flexibilitetsnivån i utgiftsprogrammen.
7. De sektorsspecifika programmens varaktighet bör som regel anpassas till tidsramen för den nuvarande fleråriga budgetramen.
8. För att respektera de olika institutionernas befogenheter och för att följa domstolens rättspraxis ska delegerade akter begränsas till lagstiftningsakternas icke väsentliga delar.

Marginaler och programplanering

9. Lämpliga marginaler ska fastställas inom budgetrubrikerna till ett totalt belopp på [X] miljoner euro. Inom vissa program ska ett tematiskt instrument införas som skulle programplaneras vid behov, och i andra program kommer liknande icke tilldelade medel att införas för att ge inbyggd flexibilitet.

10. a) Eventuella avvikelser från referensbeloppet för fleråriga program ska inte vara större än 15 % av beloppet under hela programmets löptid.
- b) Medlemsstaterna får, på frivillig basis, under programplaneringsförfarandet, i början av perioden och under genomförandet begära en överföring på
- i. upp till 5 % totalt av det ursprungliga nationella anslaget från någon av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser² under delad förvaltning till ett instrument under direkt eller indirekt förvaltning till förmån för den berörda medlemsstaten och
 - ii. upp till 5 % av respektive ursprungligt ekonomiskt anslag från Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ till Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ inom ramen för en medlemsstats anslag till målet Investering för sysselsättning och tillväxt.
11. I linje med den övergripande strävan efter konsolidering ska finansieringsinstrument och budgetgarantier effektiviseras ytterligare, i synnerhet inom ramen för InvestEU och som en del av instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete. På så sätt respekteras principen om att användningen av dessa instrument är strikt begränsad till omständigheter med tydligt marknadsmisslyckande och icke-optimala investeringssituationer. Medan denna typ av finansiering innebär möjligheter, är det nödvändigt att noga övervaka finansiella förpliktelser som härrör från finansieringsinstrument, budgetgarantier och ekonomiskt stöd. Inkomster, återbetalningar och återvunna belopp som härrör från finansieringsinstrument som genomförs under direkt eller indirekt förvaltning och som fastställts genom program före 2021 får användas till avsättningar till relevant garanti eller återföras till unionens allmänna budget på grundval av ett beslut från budgetmyndigheten inom ramen för det årliga budgetförfarandet.
12. EU-budgetens roll när det gäller att stödja det effektiva genomförandet av EU:s bredare politiska mål bör förbättras ytterligare, särskilt genom att kopplingen mellan EU-budgeten och den europeiska planeringsterminen stärks och genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter underlättas. Dess roll bör även stärkas inom områdena migration, miljö och klimatförändringar och jämställdhet.

² Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering.

13. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringar i överensstämmelse med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och uppfylla Förenta nationernas mål för hållbar utveckling, bör programmen och instrumenten bidra till integreringen av klimatåtgärder och uppnåendet av det övergripande målet att minst 25 % av utgifterna i unionens budget ska stödja klimatmålen. Som en allmän princip bör EU:s samtliga utgifter vara förenliga med målen i Parisavtalet. En effektiv metod för övervakning av klimatutgifterna inklusive rapportering och relevanta åtgärder vid otillräckliga framsteg bör säkerställa att nästa fleråriga budgetram i sin helhet bidrar till Parisavtalets genomförande. Kommissionen ska årligen rapportera om klimatutgifterna.

[p.m. För att ta itu med de sociala och ekonomiska konsekvenserna av en ambitiös klimatpolitik kommer en mekanism för en rättvis omställning att inrättas.]

14. En heltäckande migrationsstrategi som kombinerar en mer effektiv kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och interna aspekter i överensstämmelse med EU:s principer och värden måste säkerställas. Detta ska uppnås på ett mer samordnat sätt för program inom ramen för de relevanta rubrikerna, inbegripet snabb mobilisering av medel, med beaktande av behoven i samband med migrationsströmmar.
15. Jämställdhet och jämställdhetsintegrering bör beaktas och främjas under utarbetandet, genomförandet och övervakningen av relevanta program.

16. Unionens program bör vara öppna för EES-länder, anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidatländer samt för partner som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken i enlighet med principerna och villkoren för dessa partners deltagande i unionens program, som fastställs i respektive ramavtal och beslut eller andra instrument som antagits inom ramen för sådana avtal. Andra tredjeländers deltagande bör vara föremål för ett avtal som fastställer villkoren för det berörda tredjelandets deltagande i ett program. Ett sådant avtal bör säkerställa en rättvis balans när det gäller bidrag och förmåner för det tredjeland som deltar i unionens program, inte ge någon befogenhet att fatta beslut om dessa program och innehålla regler för att skydda unionens ekonomiska intressen.

o

o o

Skydd av unionens budget vid generella brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna

17. I syfte att skydda det korrekta genomförandet av EU:s budget och unionens ekonomiska intressen kommer en generell villkorlighetsordning att inrättas för att hantera konstaterade fall av generella brister när det gäller rättsstatsprincipen hos medlemsstaternas myndigheter.
18. Villkorligheten inom ramen för denna ordning kommer att vara genuin. Ett mål för ordningen kommer därför att vara att ta itu med brister som på ett tillräckligt direkt sätt inverkar eller riskerar att inverka på det korrekta genomförandet av EU:s budget eller unionens ekonomiska intressen. Brister kommer att identifieras med hjälp av klara och tillräckligt precisa kriterier.
19. Om sådana brister konstateras ska kommissionen föreslå lämpliga och proportionerliga åtgärder som sedan behöver godkännas av rådet med [omvänd] kvalificerad majoritet.
20. Ordningen ska vara separat och självständig från andra förfaranden som föreskrivs i fördragen.

II. DEL I: UTGIFTER

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DEN DIGITALA EKONOMIN

21. Inre marknaden, innovation och digitalisering utgör ett område där EU:s åtgärder har ett betydande mervärde. Programmen under denna rubrik har en stor potential att bidra till prioriteringarna från Bratislava och Rom, i synnerhet vad gäller att främja forskning, innovation och den digitala omvandlingen, europeiska strategiska investeringar, åtgärder till förmån för den inre marknaden samt konkurrenskraften hos företag och små och medelstora företag. Vid tilldelningen av anslag inom denna rubrik bör en betydande och progressiv förstärkning av EU:s insatser till förmån för forskning och innovation utgöra en särskild prioritering. Samtidigt bör komplementariteten mellan programmen under denna rubrik, däribland på det digitala området, säkerställas.
22. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga [151 790] miljoner euro:

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DEN DIGITALA EKONOMIN						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Storskaliga projekt

23. Denna rubrik kommer att fortsätta att användas för att stödja finansiering av storskaliga projekt inom ramen för det nya europeiska rymdprogrammet liksom den internationella termonukleära experimentreaktorn (Iter).
- i. Finansieringsramen för genomförandet av Iter för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till högst [5 000] miljoner euro.
 - ii. Finansieringsramen för genomförandet av rymdprogrammet för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till högst [12 702] miljoner euro, varav [7 697] miljoner euro ska gå till Galileo och [4 610] miljoner euro till Copernicus.

Horisont Europa

24. Det finns ett behov av att stärka och utvidga kvaliteten på unionens bas för vetenskap och innovation. Insatsen för forskning, utveckling och innovation kommer därför att grundas på kvalitet. Programmet ska hjälpa länder som omfattas av bredare deltagande att öka deltagandet i programmet. Samtidigt är det nödvändigt att genom olika åtgärder och initiativ fortsätta att ta itu med deltagandegapet och innovationsklyftan. Detta skulle, tillsammans med en gemensam uppsättning av regler, säkerställa en effektiv och verkningsfull europeisk forskningspolitik som dessutom ger små och medelstora företag och nykomlingar en bättre möjlighet att delta i programmen. Bättre kopplingar mellan institutioner för forskning och innovation i Europa kommer att främjas för att stärka forskningssamarbetet i hela unionen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas samordningen av sådan verksamhet som finansieras via Horisont Europa med verksamhet som finansieras via andra unionsprogram, inbegripet via sammanhållningspolitiken. Det kommer i sammanhanget att krävas betydande synergier mellan Horisont Europa och strukturfonderna i syfte att dela spetskompetens och därigenom öka den regionala forsknings- och innovationskapaciteten liksom samtliga regioners förmåga att utveckla kompetenskluster.

25. Finansieringsramen för genomförandet av programmet Horisont Europa för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till [84 013] miljoner euro, varav [8 608] miljoner euro ska gå till forskning och innovation inom livsmedel, jordbruk, landsbygdsutveckling och bioekonomi.

InvestEU

26. InvestEU-fonden kommer att fungera som en gemensam EU-mekanism för investeringsstöd för inre åtgärder som ersätter alla befintliga finansieringsinstrument. Fondens övergripande mål är att stödja unionens politiska mål genom att mobilisera offentliga och privata investeringar inom EU som uppfyller additionalitetskriteriet och att därigenom hantera marknadsmisslyckanden och investeringsgap som hindrar EU från att uppnå sina mål för hållbarhet, konkurrenskraft och tillväxt för alla. De relevanta grundläggande akterna kommer att innehålla tydliga bestämmelser om de olika finansiella interaktionerna mellan de tillämpliga utgiftsprogrammen och InvestEU-fonden.

Fonden för ett sammanlänkat Europa

27. För att få till stånd en smart och hållbar tillväxt för alla och stimulera skapandet av arbetstillfällen behöver unionen en modern, högeffektiv infrastruktur som bidrar till att binda samman och integrera unionen och alla dess regioner på transport och energiområdet och inom den digitala sektorn. Dessa förbindelser är centrala för den fria rörligheten för personer, varor, kapital och tjänster. De transeuropeiska näten underlättar gränsöverskridande förbindelser, främjar större ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och bidrar till en mer konkurrenskraftig social marknadsekonomi och till kampen mot klimatförändringarna genom beaktande av åtagandena om minskade koldioxidutsläpp. Samtliga medlemsstater bör behandlas lika, och vederbörlig hänsyn bör tas till nackdelar som härrör från permanent geografisk sårbarhet.

28. Finansieringsramen för genomförandet av Fonden för ett sammanlänkat Europa för perioden 2021–2027 ska vara [28 396] miljoner euro. Detta belopp kommer att fördelas på sektorerna enligt följande:
- a) Transporter: [21 834] miljoner euro,
 - varav [10 000] miljoner euro kommer att överföras från Sammanhållningsfonden för användning i enlighet med FSE-förordningen.
 - 30 % ska göras tillgängligt baserat på en hög grad av konkurrenskraft bland de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden, och 70 % ska respektera de nationella anslagen från Sammanhållningsfonden fram till 2023 och därefter baserat på fullständig konkurrens mellan de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden.
 - b) Energi: [5 180] miljoner euro.
 - c) Den digitala ekonomin: [1 832] miljoner euro.

Programmet för ett digitalt Europa

29. Programmet för ett digitalt Europa ska investera i sådan strategiskt viktig digital kapacitet, som EU:s högpresterande datorsystem, artificiell intelligens och it-säkerhet. Det ska komplettera andra instrument, särskilt Horisont Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa, med att stödja den digitala omvandlingen i Europa.

RUBRIK 2 – SAMMANHÅLLNING OCH VÄRDEN

30. Syftet med denna rubrik är att bidra till EU-mervärde genom att främja konvergens, stödja investeringar, nya arbetstillfällen och tillväxt, bidra till att minska ekonomiska, sociala och territoriella skillnader inom medlemsstaterna och i Europa och uppnå resultat med genomförandet av Bratislava- och Romagendan. Denna rubrik investerar i regional utveckling och sammanhållning för att fördjupa den ekonomiska och monetära unionen, och i människor, social sammanhållning och värden. Denna rubrik kommer att få stor betydelse när det gäller att bidra till hållbar tillväxt och social sammanhållning och främjande av gemensamma värden.
31. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som inbegriper en underrubrik för Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, ska inte överstiga [374 056] miljoner euro, varav [323 181] miljoner euro ska anslås till en underrubrik för Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning:

SAMMANHÅLLNING OCH VÄRDEN						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
varav: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning						
X	X	X	X	X	X	X

Sammanhållningspolitik

32. Det viktigaste målet för sammanhållningspolitiken är att utveckla och fullfölja verksamhet för att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen genom att bidra till att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan de olika regionerna och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna. Genom Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), den del av Europeiska socialfonden+ (ESF+) som står under delad förvaltning och Sammanhållningsfonden kommer den att eftersträva följande mål: Investering för sysselsättning och tillväxt i medlemsstater och regioner, vilket ska stödjas genom alla fonder, och Europeiskt territoriellt samarbete, vilket ska stödjas genom Eruf.
33. Sammanhållningspolitiken blir allt viktigare för att stödja den pågående ekonomiska reformprocessen i medlemsstaterna genom att stärka kopplingen till den europeiska planeringsterminen. Kommissionen och medlemsstaterna ska ta hänsyn till relevanta landsspecifika rekommendationer under hela processen.
34. Medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till sammanlagt [313 100] miljoner euro och fördelas på följande sätt:
- a) [195 600] miljoner euro för mindre utvecklade regioner.
 - b) [42 200] miljoner euro för övergångsregioner.
 - c) [34 200] miljoner euro för mer utvecklade regioner.
 - d) [39 700] miljoner euro till medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden.
 - e) [1 400] miljoner euro som tilläggsfinansiering för de yttersta randområdena, som anges i artikel 349 i EUF-fördraget, och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.
35. Det kommer inte att göras någon teknisk justering.

36. De tillgängliga resurserna för ESF+ inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till [86 300] miljoner euro, inklusive särskild finansiering för de yttersta randområdena på [370] miljoner euro. [175] miljoner euro av ESF+-medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska anslås till transnationellt samarbete som stöder innovativa lösningar under direkt eller indirekt förvaltning.
37. Det stödbelopp från Sammanhållningsfonden som ska överföras till FSE ska vara [10 000] miljoner euro. Sammanhållningsfondens anslag till varje medlemsstat ska minskas i enlighet därmed. Villkoren för användning av det överförda beloppet ingår under rubrik 1, FSE.
38. Medlen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) ska uppgå till sammanlagt [7 930] miljoner euro och fördelas på följande sätt:
- a) Sammanlagt [5 683] miljoner euro för gränsöverskridande samarbete på land och till sjöss.
 - b) Sammanlagt [1 474] miljoner euro för transnationellt samarbete.
 - c) Sammanlagt [500] miljoner euro för interregionalt samarbete.
 - d) Sammanlagt [273] miljoner euro för de yttersta randområdenas samarbete.
- Det belopp på [970] miljoner euro som kommissionen har anslagit till komponenten för europeiskt territoriellt samarbete för interregionala innovationsinvesteringar delas upp i följande två delar:
- [500] miljoner euro kommer att anslås till interregionala innovationsinvesteringar under direkt eller indirekt förvaltning från Eruf inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.
 - [470] miljoner euro ingår i områdena a–d ovan, med beaktande av den uppdaterade strukturen för programmen för europeiskt territoriellt samarbete.
39. Av de samlade medlen ska 0,35 % anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ.

Definitioner och stödberättigande

40. Medlen från Eruf och ESF+ för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer att anslås till tre typer av Nuts 2-regioner med beaktande av Nuts-nomenklaturen per 2016, fastställt på grundval av hur deras BNP per capita, mätt i köpkraftsparitet (köpkraftsstandard) och beräknat utifrån uppgifter för unionen för perioden 2015–2017, förhåller sig till genomsnittlig BNP i EU-27 under samma referensperiod, på följande sätt:
- a) Mindre utvecklade regioner, vars BNP per capita är mindre än 75 % av genomsnittlig BNP i EU-27.
 - b) Övergångsregioner, vars BNP per capita är mellan 75 % och 100 % av genomsnittlig BNP i EU-27.
 - c) Mer utvecklade regioner, vars BNP per capita är över 100 % av genomsnittlig BNP för EU-27.
41. Sammanhållningsfonden kommer att stödja de medlemsstater vars bruttonationalinkomst (BNI) per capita, mätt i köpkraftspariteter (köpkraftsstandard) och beräknad på grundval av uppgifter för unionen för perioden 2015–2017 är lägre än 90 % av genomsnittlig BNI per capita i EU-27 under samma referensperiod.
42. [*p.m. Effekterna av den statistiska uppdateringen jämfört med kommissionens förslag.*]

Metod för fördelning av totala resurser per medlemsstat för perioden 2021– 2027

Fördelningsmetod för mindre utvecklade regioner som är stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

43. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:
- a) Fastställande av ett absolut belopp per år (i EUR) som erhålls genom att den berörda regionens befolkningstal multipliceras med skillnaden mellan regionens BNP per capita mätt i köpkraftsstandard och genomsnittlig BNP per capita i köpkraftsstandard för EU-27.

- b) Tillämpning av en procentsats på det ovannämnda absoluta beloppet för att fastställa regionens finansieringsram. Denna procentsats ska avpassas för att återspegla det relativa välbefindandet, mätt i köpkraftsstandard, för den medlemsstat vilken den stödberättigade regionen ligger i jämfört med genomsnittet för EU-27, dvs.
- i. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger under [82] % av genomsnittet i EU: [2,8] %,
 - ii. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger mellan [82] % och [99] % av genomsnittet i EU: [1,2] %,
 - iii. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger över [99] % av genomsnittet i EU: [0,7] %.
- c) Till det belopp som erhålls i steg b) läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett extra belopp på [570] euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.
- d) Till det belopp som erhålls i steg c) läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom tilldelning av ett extra belopp på [570] euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15–24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade EU-regioner tillämpades.
- e) Till det belopp som erhålls i steg d) läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom tilldelning av ett extra belopp på [250] euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla EU:s mindre utvecklade regioner.

- f) Till det belopp som erhålls i steg e) läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.
- g) Till det belopp som erhålls i steg f) läggs i förekommande fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [405] euro per person per år, beräknat på regionernas andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2013.

Fördelningsmetod för övergångsregioner stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

44. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:
- a) Fastställande av de lägsta och högsta teoretiska stödintensiteterna för varje stödberättigad region. Den lägsta stödnivån bestäms av den inledande genomsnittliga stödintensiteten per capita i alla mer utvecklade regioner, dvs. [16,7] euro per person och år. Den högsta stödnivån avser en teoretisk region med en BNP per capita på 75 % av genomsnittet för EU-27 och beräknas med hjälp av den metod som fastställs i punkt 43 a och b ovan. Av det belopp som erhålls genom denna metod ska [60] % tas i beaktande.
 - b) Beräkning av inledande regionalstöd med beaktande av regional BNP per capita (köpkraftsstandard) genom en linjär interpolation av regionens relativa BNP per capita jämfört med EU-27.

- c) Till det belopp som erhålls i steg b läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [560] euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.
- d) Till det belopp som erhålls i steg c läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [560] euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15–24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade regioner var tillämplig.
- e) Till det belopp som erhålls i enlighet med led d läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [250] euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla mindre utvecklade regioner.
- f) Till det belopp som erhålls i enlighet med led e läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.
- g) Till det belopp som erhålls i enlighet med led f ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [405] euro per person per år, beräknat på regionens andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2013.

Fördelningsmetod för mer utvecklade regioner stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

45. Den totala ursprungliga teoretiska finansieringsramen ska erhållas genom att stödintensiteten på [16,7] euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare.
46. Andelen för varje berörd medlemsstat ska vara lika med summan av andelarna för dess stödberättigade regioner fastställda enligt följande kriterier som viktas på angivet sätt:
- a) Total regional befolkning (viktning [20] %).
 - b) Antal arbetslösa personer i Nuts 2-regioner med en arbetslöshetsnivå över genomsnittet för alla mer utvecklade regioner (viktning [15] %).
 - c) Sysselsättning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga sysselsättningsnivån (åldersgruppen 20–64 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning [20] %).
 - d) Antal personer i åldern 30–34 år med tertiär utbildning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga nivån för andelen med tertiär utbildning (i åldrarna 30–34 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning [20] %).
 - e) Antal elever som lämnar utbildningen i förtid (i åldern 18–24 år) som ska subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen elever som lämnar utbildningen i förtid (i åldern 18–24) för alla mer utvecklade regioner (viktning [15] %).
 - f) Skillnad mellan observerad BNP i regionen (mätt i köpkraftsstandard) och teoretisk regional BNP om regionen skulle ha samma BNP per capita som den mest välmående Nuts 2-regionen (viktning [7,5] %).
 - g) Befolkning i Nuts 3-regioner med en befolkningstäthet under 12,5 invånare/km² (viktning [2,5] %).
47. Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 46 läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.

48. Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 47 läggs ett belopp på [405] euro per person per år, beräknat på regionens andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2013.

Tilldelningsmetod för medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden

49. Finansieringsramen ska erhållas genom att den genomsnittliga stödintensiteten på [62,9] euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare. Varje stödberättigad medlemsstats tilldelning av denna teoretiska finansieringsram motsvarar en procentsats som bygger på dess befolkning, ytareal och nationella välstånd och ska erhållas genom tillämpning av följande steg:
- a) Beräkning av det aritmetiska medelvärde av den andel som medlemsstatens befolkning och ytareal utgör av den totala befolkningen och ytarealen för alla stödberättigade medlemsstater. Om en medlemsstats andel av den totala befolkningen överstiger dess andel av den totala ytarealen med en faktor på 5 eller därutöver, vilket avspeglar en mycket hög befolkningstäthet, kommer emellertid endast andelen av den totala befolkningen att användas i detta steg.
 - b) Anpassning av de därigenom erhållna procentsiffrorna genom en koefficient som utgör en tredjedel av procenttalet för hur mycket medlemsstatens BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 över- eller understiger genomsnittlig BNI per capita för samtliga stödberättigade medlemsstater (genomsnittet satt till 100 %).

För varje medlemsstat får inte andelen av Sammanhållningsfonden vara högre än en tredjedel av det totala anslaget minus anslag för det europeiska territoriella målet efter tillämpningen av punkterna 52–58. Denna justering kommer att proportionellt öka alla andra överföringar som följer av punkterna 43–48.

Tilldelningsmetod för målet Europeiskt territoriellt samarbete

50. Tilldelningen av resurser per medlemsstat, inbegripet gränsöverskridande, transnationellt och de yttersta randområdenas samarbete, fastställs som den viktade summan av de andelar som fastställs på grundval av följande kriterier som viktas på angivet sätt:

- a) Den totala folkmängden i samtliga Nuts 3-gränsregioner och andra Nuts 3-regioner där minst hälften av befolkningen i regionen bor inom [25] km från gränsen (viktning [45,8] %).
- b) [Befolkning som bor inom [25] km från gränserna (viktning [30,5] %).]
- c) Den totala befolkningen i medlemsstaterna (viktning [20] %).
- d) Den totala befolkningen i de yttersta randområdena (viktning [3,7] %).

Andelen av den gränsöverskridande komponenten motsvarar summan av vikterna av kriterierna a och b. Andelen av den transnationella komponenten motsvarar vikten av kriterium c. Andelen av de yttersta randområdenas samarbete motsvarar vikten av kriterium d.

Tilldelningsmetod för den tilläggsfinansiering för de yttersta randområden som anges i artikel 349 i EUF-fördraget och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt

51. Ett extra särskilt anslag motsvarande en stödintensitet på [30] euro per invånare ska tilldelas de yttersta Nuts 2-områdena och nordliga glest befolkade Nuts 2-regioner. Det anslaget kommer att fördelas per region och medlemsstat på ett sätt som står i proportion till den totala befolkningen i dessa regioner.

Minimi- och maximinivåer på överföringarna från de fonder som beviljar stöd för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning (övre gräns och skyddsnät)

52. För att bidra till att uppnå en tillräcklig koncentration av sammanhållningsfinansiering till de minst utvecklade regionerna och medlemsstaterna och minska de skillnader i den genomsnittliga stödintensiteten per capita, ska maximinivån på överföringar (den övre gränsen) från fonderna till varje enskild medlemsstat fastställas som en procentandel av den medlemsstatens BNP, och dessa procentandelar vara följande:

- a) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är under [60] % av genomsnittet för EU-27: [2,3] % av deras BNP.
- b) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är minst [60] % men under [65] % av genomsnittet för EU-27: [2,0] % av deras BNP.
- c) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är minst [65] % men under [70] % av genomsnittet för EU-27: [1,55] % av deras BNP.
- d) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är minst [70] % av genomsnittet för EU-27: [1,50] % av deras BNP.

Den övre gränsen ska tillämpas på årsbasis på Europeiska kommissionens BNP-beräkningar och kommer, i tillämpliga fall, att proportionellt minska alla överföringar (med undantag för de mer utvecklade regionerna och målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.

53. De bestämmelser som fastställts i punkt 52 får inte leda till att anslagen per medlemsstat överstiger [107] % av den nivå de hade i reala termer under programperioden 2014–2020. Denna justering ska tillämpas proportionellt på alla överföringar (med undantag för målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.

54. I syfte att konsolidera konvergensinsatserna och säkerställa att övergången blir smidig och successiv ska det minsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat motsvara [73] % av dess enskilda totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslagen från målet Europeiskt territoriellt samarbete.
55. Det högsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat med en BNI per capita (i köpkraftsstandard) på minst [120] % av genomsnittet för EU-27 kommer att motsvara [92] % av dess individuella totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslaget från målet Europeiskt territoriellt samarbete.

Ytterligare bestämmelser om anslag

56. För alla regioner som klassificerats som mindre utvecklade regioner under programperioden 2014–2020, men vars BNP per capita är högre än 75 % av genomsnittet för EU-27, kommer det minsta årliga stödet enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt att motsvara [60] % av deras tidigare vägledande genomsnittliga årliga anslag enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt, beräknat av kommissionen inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020.
57. Ingen övergångsregion kommer att få mindre än vad den skulle ha fått om den varit en mer utvecklad region.
58. Totalt [100] miljoner euro kommer att anslås till Peace Plus-programmet till stöd för fred och försoning och fortsatt gränsöverskridande samarbete mellan nord och syd.

Medfinansieringssatser

59. Medfinansieringsgraden för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer inte att överskrida
- a) 70 % för mindre utvecklade regioner,
 - b) 60 % för övergångsregioner som under programperioden 2014–2020 klassificerades som mindre utvecklade regioner,

- c) 55 % för övergångsregioner, och
- d) 40 % för mer utvecklade regioner.

Medfinansieringsgraderna för de yttersta randområdena kommer inte att överskrida 70 %.

Medfinansieringsgraden för Sammanhållningsfonden kommer inte att överskrida 70 %.

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för prioriteringar som stöder innovativa åtgärder och för stöd till dem som har det sämst ställt inom ramen för ESF+.

Medfinansieringsgraden för Interregprogram kommer inte att överskrida 70 %.

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för program för externt gränsöverskridande samarbete inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg).

Tekniska stödåtgärder på kommissionens initiativ, eller på dess vägnar, kan finansieras till 100 %.

Åtgärder kopplade till sund ekonomisk styrning

60. Mekanismerna för att knyta unionens finansieringsstrategier närmare till unionens ekonomiska styrning bör upprätthållas, så att kommissionen kan begära en översyn eller ändringar av programmen i fråga för att stödja genomförandet av relevanta rådsrekommendationer eller maximera fondernas inverkan på tillväxten och konkurrenskraften eller lägga fram ett förslag till rådet om att helt eller delvis hålla inne åtagandena eller betalningarna till ett eller flera program i den berörda medlemsstaten, om medlemsstaten underlåter att vidta effektiva åtgärder beträffande den ekonomiska styrningen.

Förfinansieringsnivåer

61. Kommissionen kommer att betala ut förfinansiering baserat på det totala stödet från fonderna som fastställs i beslutet om godkännande av programmet. Förfinansieringen för varje fond kommer, om medel finns tillgängliga, betalas ut i årliga delbetalningar enligt följande:
- a) 2021 0,5 %.
 - b) 2022 0,5 %.
 - c) 2023 0,5 %.
 - d) 2024 0,5 %.
 - e) 2025 0,5 %.
 - f) 2026 0,5 %.

Förfinansieringen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) kommer, om medel finns tillgängliga, att betalas ut i årliga delbetalningar enligt följande:

- a) 2021 1 %.
- b) 2022 1 %.
- c) 2023 3 %.
- d) 2024 3 %.
- e) 2025 3 %.
- f) 2026 3 %.

För Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer en särskild förfinansieringsnivå att fastställas.

Regler om tillbakadragande

62. Belopp i ett program som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det andra kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2022–2026 kommer att dras tillbaka. De belopp som ingår i betalningsansökningar ska också uppfylla de nödvändiga villkoren så att tillbakadragande undviks. För att säkerställa en smidig övergång kommer 25 % av budgetåtagandena för året 2021 att läggas till varje budgetåtagande för åren 2022–2025 för beräkning av de belopp som ska täckas genom förfinansiering eller betalningsansökan inom tidsfristen för budgetåtagandet för dessa år. Det belopp som ska täckas av förfinansiering eller betalningsansökningar inom tidsfristen för budgetåtagandena för budgetåtagandet för 2022 ska uppgå till 70 % av det åtagandet. 10 % av budgetåtagandena för 2022 kommer att läggas till varje budgetåtagande för åren 2023–2025 för beräkning av de belopp som ska täckas.
63. För att beakta medverkan av aktörer utanför EU i genomförandet av Interregprogram som stöds av ett av unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder får belopp som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det tredje kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2021–2026 kommer att dras tillbaka.

Tematisk koncentration av stödet från Eruf

64. Vad gäller program som genomförs inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer de totala Eruf-medlen i varje medlemsstat att koncentreras antingen på nationell eller regional nivå enligt följande:
- a) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider 100 % eller mer utvecklade regioner kommer att anslå minst 85 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” och ”gröna” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.
 - b) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider 75 % och är lägre än 100 % eller övergångsregioner kommer att anslå minst 45 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.
 - c) Medlemsstater vars BNI-kvot är lägre än 75 % eller mindre utvecklade regioner kommer att anslå minst 35 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.

I början av varje programperiod kommer medlemsstaterna att besluta om på vilken nivå (dvs. nationell eller regional) tematisk koncentration skulle tillämpas. Om en medlemsstat beslutar att fastställa den tematiska koncentrationen på regional nivå kommer dess krav att preciseras för alla regioner i den medlemsstaten som ingår i samma utvecklingskategori.

Om andelen medel från Sammanhållningsfonden som anslås för att stödja ”gröna” mål är högre än 50 % kan skillnaden räknas med för att uppnå minimiandelarna av Eruf-medel.

I denna punkt avses med BNI-kvot kvoten mellan en medlemsstats BNI per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknad på grundval av unionssiffror under perioden 2015–2017, och de 27 medlemsstaternas genomsnittliga BNI per capita mätt i köpkraftsstandard för samma referensperiod.

Stöd till den turkycypriotiska befolkningsgruppen

65. Denna rubrik ska också täcka stöd till den turkycypriotiska befolkningsgruppen.

Ekonomiska och monetära unionen

66. [Budgetinstrumentet för konvergens och konkurrenskraft (Bicc) kommer att stödja strukturreformer och offentliga investeringar genom ett sammanhängande paket. Euroområdet medlemsstater kommer att ge strategisk vägledning genom en förstärkt rekommendation för euroområdet. Instrumentet kommer att vara tillämpligt för alla medlemsstater i euroområdet och på frivillig basis för ERM II-medlemsstater. Finansieringsramen för Bicc för perioden 2021–2027 kommer att vara [12 903] miljoner euro. Eventuella ytterligare frivilliga bidrag till instrumentet skulle kunna tillhandahållas genom externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, vilka ska användas i enlighet med reglerna för och syftet med Bicc.
67. Inom Bicc kommer ett högsta ekonomiskt bidrag att vara tillgängligt för varje stödberättigad medlemsstat. Bidraget kommer att beräknas på grundval av befolkningsandelen och inverterad BNP per capita för minst 80 % av medlen, samtidigt som det säkerställs att det högsta anslaget motsvarar minst 70 % av varje stödberättigad medlemsstats BNI-andel av eurorådets totala BNI. Inom Bicc kommer en nationell medfinansieringssats att fastställas till 25 %. För medlemsstater som upplever en allvarlig ekonomisk nedgång skulle den nationella medfinansieringsnivån sänkas till 12,5 %.]
68. [Ett konvergens- och reforminstrument kommer att vara tillgängligt för de medlemsstater som inte har euron som valuta, som har en bruttonationalinkomst (BNI) per capita som är lägre än eurorådets genomsnittliga BNI och som inte har underrättat kommissionen om sin avsikt att delta i Bicc i enlighet med [artikel 7b.3]. Finansieringsramen för konvergens- och reforminstrumentet för perioden 2021–2027 kommer att vara [5 511] miljoner euro.
69. Inom ramen för konvergens- och reforminstrumentet kommer ett högsta ekonomiskt bidrag att vara tillgängligt för varje stödberättigad medlemsstat. Bidraget kommer att beräknas på grundval av [befolkningsandelen och inverterad BNP per capita]. För de medlemsstater som inte deltar i vare sig Bicc eller konvergens- och reforminstrumentet bör ett finansiellt arrangemang fastställas för deras fullständiga finansiella ansvar i förhållande till Bicc].

70. Instrumentet för tekniskt stöd kommer att förbättra medlemsstaternas administrativa kapacitet att utforma, utveckla och genomföra reformer. Det kommer att vara tillgängligt för alla medlemsstater och ha en finansieringsram för perioden 2021–2027 på [767] miljoner euro.

Investera i människor, social sammanhållning och värden

71. ESF+ kommer att ge omfattande stöd till ungdomars sysselsättning, kompetensutveckling, social inkludering och fattigdomsminskning [inklusive barnfattigdom] genom en sammanslagning av befintliga program, nämligen Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga, fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt, programmet för sysselsättning och social innovation och programmet Hälsa.

Den totala finansieringsramen för ESF+ under perioden 2021–2027 kommer att vara [87 300] miljoner euro, varav

- [1 042] miljoner euro för den direkt och indirekt förvaltade delen av ESF+,
- [86 300] miljoner euro för den del av ESF+ som står under delad förvaltning inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.

Den del som står under delad förvaltning kommer även fortsättningsvis att ingå i en underrubrik tillsammans med Eruf och Sammanhållningsfonden.

72. Vad gäller de ESF+-medel som omfattas av delad förvaltning ska varje medlemsstat tilldela
- a) minst [25] % till de specifika målen för social inkludering, inklusive integration av migranter,
 - b) minst [2] % till det specifika målet för materiell fattigdom,
 - c) minst [10] % till riktade åtgärder för unga som varken arbetar eller studerar (UVAS) i det fall andelen sådana unga är högre än EU-genomsnittet.

73. Det nya programmet ska bygga vidare på det befintliga Erasmus+ och tillhandahålla möjligheter till lärande och rörlighet för elever, lärlingar, unga människor, studerande och lärare. Det kommer att ha en tydlig inriktning på att inkludera personer med sämre förutsättningar och stärka gränsöverskridande samarbetsmöjligheter för universitet och institutioner för yrkesutbildning. Erasmus+ kommer även fortsättningsvis att stödja samarbete på området idrott.
74. Rubriken kommer även att användas för finansiering av den europeiska solidaritetskåren, programmet Kreativa Europa, fonden för rättsliga frågor, rättigheter och värden samt programmet Perikles IV.

RUBRIK 3 – NATURRESURSER OCH MILJÖ

75. Anslagen under denna rubrik är inriktade på att leverera mervärde genom en moderniserad, hållbar jordbruks-, havs- och fiskeripolitik samt att främja klimatåtgärder och skyddet av miljön och den biologiska mångfalden. Integrering av klimatfrågorna i budgeten som helhet och förbättrad integrering av miljömål ger denna rubrik en viktig roll vad gäller att nå det ambitiösa målet att minst 25 % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen.
76. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som består av jordbruks- och havspolitik, samt miljön och klimatåtgärder ska inte överstiga [346 582] miljoner euro, varav [254 247] miljoner euro ska anslås till marknadsrelaterade utgifter och direktstöd:

NATURRESURSER OCH MILJÖ						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd						
X	X	X	X	X	X	X

Den gemensamma jordbrukspolitiken

77. En reformerad och moderniserad gemensam jordbrukspolitik kommer att säkerställa tillgång till en säker, näringsrik och varierad kost av hög kvalitet till rimliga priser. Den ska stödja övergången till en ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbar och marknadsinriktad jordbrukssektor och utvecklingen av en levande landsbygd. Den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att fortsätta att bidra till att nå de mål som anges i fördragen och att ge en skälig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen. Jordbrukspolitiken kommer också att fullt ut ta hänsyn till välfärd för djuren. Hänsyn bör tas till jordbrukets sociala struktur och till strukturella och naturliga olikheter mellan olika jordbruksregioner.
78. En ny genomförandemodell där båda pelarna placeras under ett enda programplaneringsinstrument – den strategiska planen inom den gemensamma jordbrukspolitiken – kommer att säkerställa att gemensamma mål som fastställs på EU-nivå uppnås. Den nya genomförandemodellen kommer att ge medlemsstaterna en större flexibilitet och innebära en förenkling. Den andel av utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken som förväntas gå till klimatåtgärder ska vara 40 %.
79. Den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2021–2027 kommer att även fortsättningsvis grundas på en tvåpelarstruktur:
- a) Den första pelaren (marknadsåtgärder och direktstöd) kommer att tillhandahålla direktstöd till jordbrukare och finansiera marknadsåtgärder. Genom en ny struktur för miljöfrågor kommer den i synnerhet att bidra till en högre miljö- och klimatrelaterad ambitionsnivå för den gemensamma jordbrukspolitiken. Åtgärder under den första pelaren kommer, liksom under den nuvarande finansieringsperioden, att finansieras helt genom EU:s budget.
 - b) Den andra pelaren (landsbygdsutveckling) kommer att leverera särskilt miljövänliga kollektiva nyttigheter, förbättra jordbruks- och skogsbrukssektorns konkurrenskraft, främja mångfald i den ekonomiska verksamheten samt levnads- och arbetsvillkoren i landsbygdsområden, däribland regioner med särskilda begränsningar. Åtgärder under den andra pelaren kommer att medfinansieras av medlemsstaterna.

Den första pelaren

Extern konvergens

80. Den externa konvergens för direktstöd kommer att fortsätta. Alla medlemsstater med direktstöd per hektar som understiger 90 % av EU-genomsnittet ska överbrygga 50 % av klyftan mellan den nuvarande genomsnittsnivån på direktstödet och 90 % av EU-genomsnittet under sex lika stora steg med början 2022. Denna konvergens kommer att finansieras proportionellt av alla medlemsstater. [Alla medlemsstater kommer att garanteras att de senast 2027 uppnår en nivå på [X] euro/ha i direktstöd på grundval av det potentiellt stödberättigade området 2016, före ändringarna till följd av det överförda beloppet mellan de två pelarna i den gemensamma jordbrukspolitiken.]

Tak för direktstöd till stora jordbruksföretag

81. Ett tak på [100 000] euro kommer att införas för direktstödet till stora bidragsmottagare. Det kommer endast att gälla för grundläggande inkomststöd för hållbarhet. När taket tillämpas får medlemsstaterna, på frivillig basis, dra av alla arbetsrelaterade kostnader från beloppet för grundläggande inkomststöd för hållbarhet per bidragsmottagare.

Jordbruksreserven och finansiell disciplin

82. En reserv som är avsedd att ge stöd för jordbrukssektorn för styrning av marknaden eller stabilisering eller vid kriser som drabbar produktionen eller distributionen inom jordbruket (nedan kallad *jordbruksreserven*) ska upprättas i början av varje år i Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ). Jordbruksreservens belopp ska vara [450] miljoner euro i löpande priser i början av varje år under perioden 2021–2027. De belopp i reserven för kriser inom jordbruket som är outnyttjade under budgetåret 2020 kommer att överföras till budgetåret 2021 som grund för reserven (de exakta åren ska synkroniseras med övergångsperioden för den gemensamma jordbrukspolitiken). Anslag i jordbruksreserven som inte blivit föremål för några åtaganden ska överföras för att finansiera jordbruksreserven. Om reserven används kommer den att fyllas upp med hjälp av befintliga inkomster som avsatts för EGFJ, marginaler som är tillgängliga under utgiftstaket för EGFJ eller, som en sista utväg, instrumentet för finansiell disciplin.

83. Instrumentet för finansiell disciplin kommer att bevaras för att säkerställa att det särskilda utgiftstaket för EGFJ respekteras.

Flexibilitet mellan pelarna

84. Medlemsstaterna får besluta att tillhandahålla följande som ytterligare stöd:

- För åtgärder inom program för landsbygdsutveckling som finansieras genom EJFLU under budgetåren 2022–2027, upp till 15 % av de årliga nationella tak som fastställs i bilaga IV, efter avdrag av de anslag för bomull som anges i bilaga VI för kalenderåren 2021–2026 i Europaparlamentets och rådets förordning om regler om stöd för strategiska planer. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt i form av direktstöd. Tröskelvärdet får höjas med 15 procentenheter under förutsättning att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen för Ejflu-finansierade åtgärder inriktade på särskilda miljö- och klimatrelaterade mål och med 2 procentenheter förutsatt att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen av Ejflu-finansierade åtgärder för att stödja unga jordbrukare.
- Upp till 15 % av medlemsstatens anslag för Ejflu under budgetåren 2022–2027 till medlemsstatens anslag för direktstöd som anges i bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning om regler om stöd för strategiska planer för kalenderåren 2021–2026. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt för stöd inom ramen för landsbygdsutveckling.

Den andra pelaren

Fördelningen av stöd till landsbygdsutvecklingen

85. Anslaget för Ejflu för perioden 2021–2027 är [80 037] miljoner euro, varav 0,25 % kommer att användas för kommissionens tekniska stöd.

Förfinansiering för landsbygdsutveckling

86. En inledande förfinansiering ska delas upp i flera delbetalningar enligt följande:
- a. Under 2021*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.
 - b. Under 2022*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.
 - c. Under 2023*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.

* (De exakta åren ska synkroniseras med övergångsperioden för den gemensamma jordbrukspolitiken).

Medfinansieringssatserna för stöd till landsbygdsutvecklingen

87. Den högsta Ejflu-bidragssnivån, som ska fastställas i de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, ska vara
- a. 70 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de yttersta randområdena och på de mindre Egeiska öarna i den mening som avses i förordning (EU) nr 229/2013,
 - b. 70 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de mindre utvecklade regionerna,
 - c. 55 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i övergångsregionerna,
 - d. 65 % av de stödberättigande utgifterna för stöd till naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar,
 - e. 43 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de övriga regionerna.

Den lägsta Ejflu-bidragssnivån ska vara 20 %. En högre 80 % medfinansieringsgrad ska tillämpas för miljö- och klimatåtaganden och andra förvaltningsåtaganden, för områdesspecifika nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav, för stöd för icke-produktiva investeringar, för stöd för det europeiska innovationspartnerskapet och för Leader. 100 % medfinansiering tillämpas för medel som överförs till Ejflu.

Regler om tillbakadragande

88. Kommissionen ska automatiskt dra tillbaka en del av ett budgetåtagande för landsbygdsutvecklingsåtgärder i en strategisk plan för jordbrukspolitiken som inte har använts för förfinansiering eller för mellanliggande betalningar vad gäller utgifter som effektueras senast den 31 december det andra året efter det att budgetåtagandet gjordes.

o

o o

89. Finansiering under denna rubrik kommer även att stödja Europeiska havs- och fiskerifonden, med riktad finansiering till den gemensamma fiskeripolitiken, unionens havspolitik och unionens internationella åtaganden inom världshavsförvaltningen, särskilt inom ramen för Agenda 2030 för hållbar utveckling. Den kommer därför att stödja hållbart fiske och vattenbruk och bevarande av havets biologiska resurser samt de lokala samhällen som är beroende av dessa.
90. Rubriken kommer vidare att finansiera programmet för miljö och klimatpolitik (Life), som kommer att ge ytterligare stöd till bevarande av den biologiska mångfalden, inbegripet Natura 2000, och omställningen av unionen till ett rent, cirkulärt, energieffektivt, koldioxidsnålt och klimattåligt samhälle.

RUBRIK 4 – MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING

91. Under denna budgetrubrik finansieras åtgärder som rör förvaltningen av de yttre gränserna, migration och asyl och som därigenom bidrar till genomförandet av Bratislavaagendan och Romagendan. Samordnade insatser på EU-nivå erbjuder ett betydande EU-mervärde, eftersom en effektiv kontroll av de yttre gränserna är en förutsättning för att säkerställa en mer effektiv migrationshantering och en hög nivå inre säkerhet, samtidigt som principen om fri rörlighet för personer och varor inom unionen skyddas. Programmen under denna rubrik ska hjälpa EU och dess medlemsstater att på ett effektivt sätt uppnå resultat vad avser en övergripande migrationsstrategi.
92. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga [23 389] miljoner euro:

MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migration

93. Asyl- och migrationsfonden ska stödja medlemsstaternas arbete med att ta emot asylsökande och genomföra integrationsåtgärder. Den ska också stödja utvecklingen av en gemensam asyl- och migrationspolitik och underlätta en effektiv hantering av extern migration, inklusive återvändande och förstärkt samarbete med tredjeländer. Synergier kommer att säkerställas med sammanhållningspolitiken, som stöder socioekonomisk integration, och med den externa politiken, som hanterar den externa dimensionen, inbegripet de underliggande orsakerna till migration, och genom samarbete med tredjeländer för migrationshantering och säkerhet.

94. Anslagen till asyl- och migrationsfonden för perioden 2021–2027 uppgår till [9 205] miljoner euro och ska användas enligt följande:

- (a) [5 523] miljoner euro ska anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.
- (b) [3 682] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

Anslag till medlemsstaterna ska bygga på objektiva kriterier med koppling till asyl, laglig migration, integration och bekämpning av irreguljär migration, inklusive återvändanden och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna.

Gränsförvaltning

95. Fonden för integrerad gränsförvaltning ska stödja det gemensamma ansvaret för de yttre gränserna samtidigt som den fria rörligheten för personer och varor skyddas, underlätta den legitima handeln och bidra till en säker och effektiv tullunion. Synergier ska säkerställas med externa politiska instrument för att bidra till gränsskydd och hantering av extern migration genom samarbete med tredjeländer.

96. Anslagen till Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027 uppgår till [5 505] miljoner euro och ska användas enligt följande:

- (a) [893] miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.
- (b) [4 612] miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, varav
 - [3 228] miljoner euro ska anslås till nationella program med delad förvaltning, varav [139] miljoner euro för den särskilda transiteringsordningen,
 - [1 384] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

Anslag till medlemsstaterna under b) ska bygga på objektiva kriterier med koppling till yttre landgränser, yttre sjögränser, flygplatser och konsulat och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna för dessa kriterier.

97. Dessa åtgärder ska kompletteras med en förstärkning av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, med ett totalt anslag på [6 148] miljoner euro.

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR

98. Åtgärder under denna rubrik utgör program inriktade på säkerhets och försvar, där samarbete på EU-nivå ger ett stort mervärde, beroende på den förändrade geopolitiska situationen och EU:s nya politiska prioriteringar. Detta inbegriper åtgärder i fråga om inre säkerhet, krishantering och kärnkraftsavveckling samt på försvarsområdet.
99. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga [14 691] miljoner euro:

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Säkerhet

100. Finansiering under denna rubrik ska ge stöd till Fonden för inre säkerhet, som ska bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i EU, i synnerhet genom att förebygga och motverka terrorism och radikalisering, allvarlig och organiserad brottslighet och it-brottslighet och genom att bistå och skydda brottsoffer. Den ska också finansiera åtgärder för hantering av extern migration i samband med kampen mot olaglig migration och människohandel.
101. Anslagen till Fonden för inre säkerhet för perioden 2021–2027 uppgår till [1 705] miljoner euro och ska användas enligt följande:
- (a) [1 194] miljoner euro ska anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.
 - (b) [511] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

102. För att främja kärnsäkerhet i Europa kommer särskilt stöd att beviljas för avvecklingen av följande kärnkraftverk:

- [490] miljoner euro till Ignalina i Litauen för 2021–2027.
- [50] miljoner euro till Bohunice i Slovakien för 2021–2025 med ett EU-bidrag på högst 50 %.
- [57] miljoner euro till Kozloduj i Bulgarien för 2021–2027 med ett EU-bidrag på högst 50 %.

Dessutom ska [448] miljoner euro för avveckling av EU:s egna anläggningar tillhandahållas.

Försvar

103. Finansiering från denna rubrik ska också inbegripa ett ekonomiskt bidrag på [6 014] miljoner euro till Europeiska försvarsfonden, som syftar till att främja konkurrenskraften, effektiviteten och innovationskapaciteten inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom stöd till gemensamma insatser och gränsöverskridande samarbete i hela unionen, i varje steg i industricykeln för försvarsprodukter och försvarsteknik. Programmets utformning ska säkerställa deltagande av försvarsföretag av alla storlekar, inklusive små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag, från hela unionen, och därmed stärka och förbättra leverans- och värdekedjorna på försvarsområdet. Den ska bidra till EU:s strategiska autonomi och förmåga att samarbeta med strategiska partner och stödja projekt som överensstämmer med de försvarsförmågeprioriteringar som medlemsstaterna gemensamt enats om, bland annat inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och särskilt i samband med förmågeutvecklingsplanen.

104. Ett ekonomiskt bidrag på [2 500] miljoner euro ska göras till Fonden för ett sammanlänkat Europa för att anpassa TEN-T-näten till militära rörlighetsbehov.

RUBRIK 6 – GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN

105. Under denna budgetrubrik finansieras unionens yttre åtgärder och stöd till länder som förbereder sig för anslutning till unionen. Starkare samordning mellan extern och intern politik ska säkerställa ett korrekt genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling, Parisavtalet om klimatförändringar, EU:s globala strategi och det europeiska samförståndet om utveckling, den europeiska grannskapspolitiken och migrationens externa dimension, inklusive partnerskapsramen med tredjeländer för migration. En moderniserad extern politik kommer att lyfta fram det europeiska mervärdet genom ökad effektivitet och synlighet och göra unionen bättre rustad att eftersträva sina mål och värden i världen, i nära samordning med medlemsstaterna.
106. Utgifter för Afrika söder om Sahara, Västindien och Stilla havet som för närvarande finansieras genom Europeiska utvecklingsfonden ska integreras i denna rubrik.
107. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga [103 217] miljoner euro:

GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Yttre åtgärder

108. För att öka samstämmigheten, öppenheten, flexibiliteten och effektiviteten i EU:s externa samarbete ska de flesta befintliga instrument slås samman till ett instrument för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete med en total finansieringsram på [75 492] miljoner euro, varav:
- (i) Geografiska program: [57 374] miljoner euro, varav minst [18 360] miljoner euro för grannskapet, samtidigt som man upprätthåller en lämplig geografisk balans, och minst [26 966] miljoner euro för Afrika söder om Sahara.
 - (ii) [6 039] miljoner euro till tematiska program,
 - (iii) [3 020] miljoner euro för snabbinsatsåtgärder,
 - (iv) [9 059] miljoner euro för bufferten för nya utmaningar och prioriteringar för att hantera oförutsedda omständigheter, nya behov eller framväxande utmaningar, t.ex. en krissituation eller efterkrissituation eller migrationstryck, eller för att främja nya unionsledda eller internationella initiativ eller prioriteringar.
109. [Oanvända åtagande- och betalningsbemyndiganden under detta instrument får överföras till nästföljande budgetår. Tillbakadragna anslag kommer inte att göras tillgängliga igen.]
110. Anslagen för instrumentet för humanitärt bistånd, som ger EU-assistans för att rädda och bevara liv, förhindra mänskligt lidande, skydda befolkningar som drabbats av naturkatastrofer eller kriser framkallade av människan, blir [9 760] miljoner euro.
111. Yttre åtgärder kommer också att finansiera ett ekonomiskt bidrag på [2 819] miljoner euro för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och de utomeuropeiska länderna och territorierna, inklusive Grönland.

Stöd inför anslutningen

112. Anslagen för föranslutningsinstrumentet, som hjälper stödmottagare att uppfylla anslutningskriterierna, blir [11 365] miljoner euro.

Europeiska fredsbevarande resursen

113. En europeisk fredsbevarande resurs kommer att inrättas som ett instrument utanför budgeten för att finansiera åtgärder på området säkerhet och försvar som rådet kan besluta om. Resursen ersätter den nuvarande fredsbevarande resursen för Afrika och Athenamekanismen. Det finansiella taket för resursen för perioden 2021–2027 blir [4 500] miljoner euro och den kommer att finansieras som en post utanför budgeten utanför den fleråriga budgetramen genom bidrag från medlemsstaterna på grundval av en BNI-fördelningsnyckel.

RUBRIK 7 – EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING

114. En högkvalificerad europeisk offentlig förvaltning, som rekryteras på bredast möjliga geografiska bas, är avgörande för att unionen ska kunna genomföra prioriteringar, politik och program i det europeiska allmänintresset. Mot bakgrund av tidigare och pågående reformarbete förväntar sig de europeiska medborgarna att varje offentlig förvaltning och dess personal ska fungera så effektivt som möjligt. I samband med en framtida union med 27 medlemsstater är det nödvändigt att kontinuerligt konsolidera dessa reformer och ständigt förbättra effektiviteten och ändamålsenligheten i den europeiska offentliga förvaltningen.
115. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som består av administrativa utgifter för institutionerna, Europaskolorna och pensioner, ska inte överstiga [73 602] miljoner euro:

EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
Varav: Administrativa utgifter för institutionerna						
X	X	X	X	X	X	X

Taken kommer att fastställas på ett sådant sätt att man undviker alltför stora marginaler och för att återspegla förväntade justeringar av ersättningar, karriärutveckling, pensionskostnader och andra relevanta antaganden.

116. Utgifterna för programstöd bör enligt nuvarande och tidigare praxis fortsätta att vara kopplade till de operativa utgifterna inom respektive programram eller politikområde. För att öka öppenheten och kontrollen bör det administrativa stödet och programstödet övervakas och rapporteras för samtliga rubriker regelbundet och på ett heltäckande sätt. Inom ramen för en framtida union med 27 medlemsstater bör alla EU:s institutioner anta en övergripande och målinriktad strategi för att överväga antalet anställda.
117. Alla EU:s institutioner, organ och byråer och deras administrationer bör regelbundet kartlägga personalresurserna för att säkerställa optimerade personalresurser [på nuvarande nivå] och bör fortsätta att eftersträva effektivitetsvinster i icke lönerelaterade utgifter, bland annat genom att fördjupa det interinstitutionella samarbetet, exempelvis inom it, upphandlingar och byggnader och frysa icke lönerelaterade utgifter.
118. Reformpaketet för tjänsteföreskrifterna 2013 innehåller tydliga och exakta bestämmelser, och rapporteringen och den nödvändiga utvärderingen av den nuvarande reformen ska tjäna som underlag för eventuella senare revideringar av tjänsteföreskrifterna. Kommissionen uppmanas att i sin utvärdering och eventuella senare förslag ta upp frågor såsom karriärutveckling, ersättningsanslagens storlek och varaktighet, skattesystemets lämplighet, solidaritetsavgiften samt pensionssystemets hållbarhet.
119. För att ytterligare kontrollera och hantera de administrativa utgifterna skulle effektivitetsvinster och effektivitetsåtgärder som tillämpas i jämförbara förvaltningar kunna tjäna som riktmärke.

o

o o

Flexibilitet: tematiska särskilda instrument

120. Flexibilitet kommer också att skapas genom vissa tematiska särskilda instrument som tillhandahåller ytterligare finansiella resurser för att reagera på specifika oförutsedda händelser; denna typ av instrument ska användas endast när det behövs och därför bör tydliga kriterier för deras utnyttjande fastställas. I enlighet med det övergripande målet att konsolidera och effektivisera EU:s utgifter bör dubbelarbete både mellan dessa instrument och med utgiftsprogram undvikas och ytterligare synergier utforskas. De komplexa reglerna för omfördelning av belopp mellan instrument och överföring av outnyttjade belopp till följande år bör förenklas och harmoniseras.
121. Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, ett instrument för solidaritet och krisinsatser som erbjuder engångsstöd till arbetstagare som förlorar sina arbeten vid omstruktureringar som har samband med globaliseringen inbegripet sådana som beror på automatisering och digitalisering, får inte överstiga ett högsta årligt belopp på [186] miljoner euro (2018 års priser). [Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden [och betalningar]].
122. En ny reserv för solidaritet och katastrofbistånd bör ersätta EU:s nuvarande solidaritetsfond och den nuvarande reserven för katastrofbistånd. Den kan användas för att reagera vid nödsituationer till följd av större naturkatastrofer i medlemsstaterna och anslutningsländerna inom ramen för EU:s solidaritetsfond och för snabba insatser i särskilda krissituationer i EU eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunnat förutses, framför allt katastrofberedskap och humanitära kriser. Man bör fastställa tydliga kriterier och former för dess användning.
- Reservens årliga belopp är fastställt till [920] miljoner euro (2018 års priser).
- Europaparlamentet och rådet ska, på förslag av kommissionen, besluta om överföringar för att möjliggöra utnyttjande av reserven. Reservens ska införas i unionens allmänna budget som en avsättning. Det årliga beloppet får utnyttjas till år $n+1$. Det belopp som härrör från det [föregående] året ska utnyttjas först.
- [Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden [och betalningar].]

Fram till den 1 oktober varje år ska minst en fjärdedel av det årliga beloppet för år n alltså vara tillgängligt för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut. Från och med den 1 oktober får den resterande delen av det tillgängliga beloppet utnyttjas för interna eller externa insatser för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut.

Flexibilitet: icke-tematiska särskilda instrument

123. Den samlade marginalen för åtaganden, den samlade marginalen för betalningar och marginalen för oförutsedda utgifter kommer att ersättas av ett enda marginalinstrument. Detta instrument kommer att kunna utnyttja åtaganden och/eller betalningar genom att använda följande:

- I första hand marginalerna under en eller flera rubriker i den fleråriga budgetramen som förblir tillgängliga under taken för den fleråriga budgetramen från föregående budgetår från och med år 2021. De ska göras tillgängliga under åren 2022–2027 och ska helt och hållet räknas av mot marginalerna för respektive föregående år.
- Endast om de belopp som eventuellt är tillgängliga i enlighet med första strecksatsen är otillräckliga, ett ytterligare belopp som helt och hållet ska räknas av mot marginalerna för innevarande eller kommande budgetår. De belopp som således har avräknats får inte utnyttjas vidare inom ramen för den fleråriga budgetramen.

Med undantag av de marginaler för betalningar som avses i första strecksatsen får belopp utnyttjas utöver de respektive årliga taken i samband med en ändringsbudget eller årlig budget, för att möjliggöra finansiering av särskilda oförutsedda utgifter som inte kan finansieras inom de tillgängliga taken. För de marginaler för betalningar som avses i första strecksatsen ska kommissionen, som en del av den årliga tekniska justeringen av budgetramen, justera upp betalningstaket för åren 2022–2027 med belopp som motsvarar skillnaden mellan verkställda betalningar och budgetramens betalningstak för år n-1.

Det totala årliga belopp som utnyttjas för detta instrument i samband med en ändringsbudget eller årlig budget får inte överstiga [0,04,] % av EU:s BNI i åtaganden och [0,03] % av EU:s BNI i betalningar och ska vara förenligt med taket för egna medel.

Dessutom får den årliga justeringen uppåt av betalningstaket inte överstiga följande belopp (i 2018 års priser) för åren 2025–2027 jämfört med det ursprungliga betalningstaket för åren i fråga:

2025 – [8 000] miljoner euro.

2026 – [13 000] miljoner euro.

2027 – [15 000] miljoner euro.

[För att förhindra att alla framtida marginaler uttöms genom utnyttjande av det enda marginalinstrumentet får utnyttjanden baserade på framtida marginaler fram till och med år [2025] inte använda mer än [två tredjedelar] av de tillgängliga marginalerna för vart och ett av åren [2025, 2026 och 2027] för åtaganden respektive betalningar [enligt beräkningen vid tidpunkten för utnyttjandet]. Från och med år [2025] kommer den ovannämnda begränsningen inte längre att tillämpas.]

124. Flexibilitetsmekanismen kommer att vara ett icke-tematiskt instrument som en [sista utväg]. Den kommer att möjliggöra finansiering av särskilda oförutsedda utgifter i samband med åtaganden och motsvarande betalningar som inte kan finansieras på annat sätt. Flexibilitetsmekanismens årliga tak kommer att fastställas till [772] miljoner euro (2018 års priser). Det årliga beloppet får utnyttjas till år $n+[2]$. Det belopp som härrör från de föregående åren ska utnyttjas först, i den ordning beloppen införts. Varje år ska det årliga belopp som är tillgängligt för flexibilitetsmekanismen ökas med belopp som har förfallit under tidigare år från [Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter] och reserven för solidaritet och katastrofbistånd.

[Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden [och betalningar].]

125. Det ska inte förekomma någon finansiering för särskilda instrument från tillbakadragna belopp.

o

o o

III. DEL II: INTÄKTER

126. Bestämmelserna för egna medel bör vägledas av de övergripande målen om enkelhet, öppenhet och rättvisa, inbegripet en rättvis fördelning av bördorna. Det totala belopp i egna medel som tilldelas unionens budget för att täcka årliga anslag för betalningar får inte överskrida [1,25] % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. De totala beloppet i årliga åtagandebemyndiganden får inte överskrida [1,31] % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. Ett balanserat förhållande mellan anslag för åtaganden och betalningar ska upprätthållas.
127. Det nya systemet för Europeiska unionens egna medel kommer att träda i kraft den första dagen i den andra månad som följer efter det att anmälan om att den sista medlemsstaten har antagit systemet har mottagits. Alla systemets delar kommer att tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2021.
128. När det gäller rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov uppmanas kommissionen att överväga att lägga fram ett förslag till översyn av förordningen för att ta itu med utmaningarna i fråga om tillhandahållande av egna medel.

Traditionella egna medel

129. [Systemet för uppbörd av traditionella egna medel och överföring av dem till EU:s budget förblir oförändrat.]

Från och med den 1 januari 2021 ska medlemsstaterna behålla [10–20] % av de belopp de uppbär i syfte att täcka uppbördskostnaderna [och därmed hålla den nuvarande nivån oförändrad].

Momsbaserade egna medel

130. De nuvarande momsbaserade egna medlen kommer att [avskaffas] ELLER [ersättas med kommissionens förfinade alternativa metod från januari 2019.]

Nya egna medel

131. En korg med nya egna medel införs som består av en del av inkomsterna från
- [utsläppshandelssystemet med en uttagssats på [20] %,]
 - ett nationellt bidrag, beräknat utifrån vikten av icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall med en uttagssats på [0,80] euro per kilogram.

[p.m. Eventuella förslag till nya egna medel, utöver dem som kommissionen föreslog den 2 maj 2018, inbegripet en eventuell utvidgning av utsläppshandelssystemet, kommer att bedömas under perioden 2021–2027.]

BNI-baserade egna medel

132. Den metod som går ut på att tillämpa en enhetlig procentsats för att fastställa medlemsstaternas bidrag till den befintliga kategorin BNI-baserade egna medel kommer att förbli oförändrad, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 133.

Korrigeringar

133. Det nuvarande korrigeringsystemet löper ut vid utgången av 2020.

[p.m. Eventuella schablonbeloppsminskningar 2021–2027.]
