

Bruselj, 5. december 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Večletni finančni okvir (MFF) za obdobje 2021–2027: pogajalski okvir s podatki

1. V okviru razprav o prihodnjem večletnem finančnem okviru vam pošiljamo pogajalski okvir s podatki.
2. Predsedstvo so pri delu usmerjali mandat Evropskega sveta ter načeli poenostavitve in pojasnitve.
3. Za pripravo in razvoj pogajalskega okvira je odgovorno predsedstvo, zato za delegacije ni zavezujoč. V pogajanjih še naprej velja načelo, da ni nič dogovorjeno, dokler ni vse dogovorjeno.

4. Skupni znesek iz pogajalskega okvira s podatki je 1 087 milijard EUR za obdobje 2021–2027, kar predstavlja 1,07 % BND EU. Pri pripravi uravnoveženega sporazuma je treba upoštevati prihodnjo Evropsko unijo s 27 državami članicami. Pri tem imajo vlogo tudi morebitna nova lastna sredstva. Skupni znesek iz pogajalskega okvira Uniji omogoča, da se odzove na nove prioritete in izzive ter hkrati zagotovi sredstva za posodobljeno skupno kmetijsko politiko in kohezijsko politiko, usmerjeno v prihodnost. Poleg tega pogajalski okvir s podatki spreminja deleže med glavnimi področji politike, tako da je največji del prihodnjega večletnega finančnega okvira namenjen novim prioritetam/drugim programom.
 5. Pogajalski okvir zajema tudi zmanjšane možnosti v več delih in predloge, kar naj bi pospešilo pogajanja in omejilo število vprašanj, ki jih bo treba obravnavati v zaključni fazi pogajanj.
 6. Pogajalski okvir s podatki bo predstavljen na seji Coreperja 4. decembra 2019 in na seji Sveta za splošne zadeve 10. decembra 2019, še pred decembrskim zasedanjem Evropskega sveta.
 7. Po razpravah v Svetu bo delo nadaljeval predsednik Evropskega sveta, da bi dosegli končni dogovor.
-

I. HORIZONTALNA VPRAŠANJA

1. Novi večletni finančni okvir (MFF) bo obsegal sedem let, od 2021 do 2027. Proračun bo Evropski uniji omogočil, da se bo odzvala na sedanje in prihodnje izzive ter uresničevala svoje politične prednostne naloge glede na načrt iz Bratislave ter Rimsko izjavo, izjavo iz Sibiu in strateško agendo EU za obdobje 2019–2024. Vključeval bo nove in že vzpostavljene politike, tudi na področju kohezije in kmetijstva. Glavna načela ob upoštevanju zmanjšane finančne zmogljivosti Unije 27 držav članic¹ pa so strogo prednostno razvrščanje sredstev, prožnost in pravičnost.
2. Večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 bo imel naslednjo strukturo:
 - Razdelek 1 „Enotni trg, inovacije in digitalno“;
 - Razdelek 2 „Kohezija in vrednote“, ki bo vključeval
 - o podrazdelek za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo;
 - Razdelek 3 „Naravni viri in okolje“, ki bo vključeval posebno zgornjo mejo za odhodke, povezane s trgov, in neposredna izplačila;
 - Razdelek 4 „Migracije in upravljanje meja“;
 - Razdelek 5 „Varnost in obramba“;
 - Razdelek 6 „Sosedstvo in svet“;
 - Razdelek 7 „Evropska javna uprava“, ki bo vključeval posebno zgornjo mejo za upravne odhodke institucij.

¹ Če k Uniji pristopijo nove države članice, se večletni finančni okvir revidira.

Razvrstitev odhodkov v razdelke in sklope politik je zasnovana tako, da odraža politične prednostne naloge Unije in zagotavlja potrebno prožnost zaradi učinkovitega dodeljevanja sredstev. Poleg tega naj bi z manjšim številom programov zagotovili skladnost in spodbujali sinergije. Celotni okvir bo poenostavljen ter bo prispeval k manjši birokraciji za upravičence in organe upravljanja ter promoviral enake možnosti, tako da bo zagotovil, da bo v dejavnostih in ukrepih iz relevantnih programov in instrumentov upoštevano tudi vprašanje spolov ter da bodo prispevali k enakosti spolov.

3. Najvišji skupni odhodki za EU-27 v obdobju 2021–2027 znašajo [1 087 327] milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti, kar predstavlja [1,07] % BND EU, in [1 080 000] milijonov EUR v odobritvah za plačila, kar predstavlja [1,06] % BND EU. Razčlenitev odobritev za prevzem obveznosti je opisana v nadaljevanju. Enaki podatki so navedeni tudi v tabeli v Prilogi I, v kateri je določen tudi časovni načrt za odobritve za plačila. Vsi zneski so izraženi v stalnih cenah iz leta 2018. Letna tehnična prilagoditev za inflacijo bo izvedena samodejno s fiksnim deflatorjem v višini 2 %.

V pripravi: ko bodo pogajanja zaključena, bodo zneski predstavljeni tudi v tekočih cenah na podlagi dogovorjenega deflatorja.

4. Večletni finančni okvir ne bo pregledan na sredini obdobja.
5. Neporavnane obveznosti (RAL: reste à liquider) so neizbežen „stranski proizvod“ večletnega načrtovanja in diferenciranih odobritev. Vendar pa bo do zaključka finančnega okvira za obdobje 2014–2020 po pričakovanjih ostalo več kot [303] milijard EUR neporavnanih obveznosti v tekočih cenah, zaradi česar bodo plačila iz trenutnega MFF predstavljala pomemben znesek v okviru vseh plačil v prvih letih naslednjega MFF. Da bi zagotovili predvidljivo raven in profil, pa tudi nemoten potek odobravanja plačil, je bilo sprejetih več ukrepov, na primer poenostavitev izvajanja in določanje ustreznih stopenj vnaprejšnjega financiranja, pravila o prenehanju obveznosti ter pravočasno sprejetje sektorske zakonodaje za MFF 2021–2027.

6. Na podlagi načela proračunske enotnosti bodo praviloma vse postavke financiranja EU vključene v MFF. [Vendar pa za nekatere instrumente zaradi njihove posebne narave ne bodo veljale zgornje meje MFF za odobritve za prevzem obveznosti in [odobritve plačil] ali pa bodo takšni instrumenti šteli za zunajproračunske postavke.] Unija mora biti zmožna, da se odzove na izredne notranje ali zunanje okoliščine. Hkrati je treba potrebo po prožnosti presoditi glede na načelo proračunske discipline in preglednosti odhodkov EU, ob upoštevanju zavezujoče narave zgornjih meja MFF. Potrebna stopnja splošne prožnosti je odvisna od več parametrov, na primer trajanja MFF, števila razdelkov, višine njihovih zgornjih meja in stopnje vgrajene prožnosti v programih porabe.
7. Trajanje sektorskih programov bi moralo biti praviloma usklajeno s časovnim okvirom sedanjega večletnega finančnega okvira.
8. Da bi spoštovali pristojnosti ustreznih institucij in ustrezno sodno prakso Sodišča Evropske unije, bodo delegirani akti omejeni na ne bistvene elemente ustreznih zakonodajnih aktov.

Zgornje meje in načrtovanje programov

9. V razdelkih bodo postavljene ustrezne zgornje meje v skupnem znesku [X] milijonov EUR. V okviru nekaterih programov se vzpostavi tematski instrument, ki bi bil načrtovan glede na potrebe, v drugih programih pa bodo v okviru vgrajene prožnosti predvidena podobna nedodeljena sredstva.

10. a) Od referenčnih zneskov za večletne programe ne bo mogoče odstopati za več kot 15 % zneska, namenjenega za celotno trajanje programa.
- b) Države članice lahko v fazi načrtovanja programov, na začetku obdobja in med izvajanjem prostovoljno zahtevajo prerazporeditev:
- i. do skupno največ 5 % začetnih nacionalnih dodelitev iz katerega koli sklada iz uredbe o skupnih določbah² v okviru deljenega upravljanja na kateri koli instrument v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja v korist zadevne države članice ter
 - ii. do največ 5 % ustreznih začetnih finančnih dodelitev iz ESRR, Kohezijskega sklada in ESS+ na ESRR, Kohezijski sklad in ESS+ v okviru dodelitve države članice za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“.
11. V skladu s splošnimi prizadevanji za konsolidacijo se finančni instrumenti in proračunska jamstva še bolj racionalizirajo, zlasti v okviru InvestEU in kot del instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI), s čimer se spoštuje načelo, da je uporaba teh instrumentov strogo omejena na primere, v katerih je jasno očitno nedelovanje trga, in na primere, v katerih naložbe niso optimalne. Treba je pozorno spremljati finančne obveznosti, ki izhajajo iz finančnih instrumentov, proračunskih jamstev in finančne pomoči, ob priznavanju možnosti, ki jih ponuja tovrstno financiranje. Prihodki, vračila in izterjave, ki izhajajo iz finančnih instrumentov v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja, vzpostavljenih s programi pred letom 2021, se lahko uporabijo za oblikovanje rezervacij za ustrezno jamstvo ali se vrnejo v splošni proračun Unije na podlagi sklepa proračunskega organa v okviru letnega proračunskega postopka.
12. Dodatno bi bilo treba okrepiti vlogo proračuna EU pri podpori učinkovitega izvajanja ciljev politike na ravni EU, zlasti z okrepitevijo povezave med proračunom EU in evropskim semestrom, med drugim z olajšanjem izvajanja evropskega stebra socialnih pravic, pa tudi na področju migracij, okolja, podnebnih sprememb in enakosti spolov.

² Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad plus, Kohezijski sklad, Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost ter instrument za upravljanje meja in vizume.

13. Glede na pomen obvladovanja podnebnih sprememb v skladu z zavezami Unije za izvajanje Pariškega sporazuma in s cilji Združenih narodov za trajnostni razvoj bi morali programi in instrumenti prispevati k vključevanju podnebnih ukrepov v politike in k doseganju skupnega cilja, v skladu s katerim naj bi vsaj 25 % proračunskih odhodkov Unije namenili za podporo podnebnim ciljem. Vsi odhodki EU naj bi načeloma bili v skladu s cilji Pariškega sporazuma. Z učinkovito metodologijo za spremljanje financiranja podnebnih ukrepov, vključno s poročanjem in ustreznimi ukrepi v primeru nezadostnega napredka, naj bi zagotovili, da bo naslednji MFF kot celota prispeval k izvajanju Pariškega sporazuma. Komisija vsako leto poroča o odhodkih za podnebne ukrepe.

[p.m. Da bi obvladali socialne in ekonomske posledice ambicioznih politik na področju podnebnih sprememb, bo vzpostavljen mehanizem za pravičen prehod.]

14. Treba je zagotoviti celovit pristop do migracij, ki bo združeval učinkovitejši nadzor nad zunanjimi mejami EU, okrepljeno zunanje delovanje in notranje vidike, v skladu z načeli in vrednotami EU. To se bo uresničevalo na bolj usklajen način v programih, na katere se nanašajo ustrezni razdelki, tudi s hitro mobilizacijo sredstev, pri čemer se bodo upoštevale potrebe v zvezi z migracijskimi tokovi.
15. Med celotno pripravo, izvajanjem in spremljanjem zadevnih programov bi bilo treba upoštevati enakost spolov in jo obravnavati kot osrednje vprašanje.

16. Možnost sodelovanja v programih Unije bi morale imeti tudi države Evropskega gospodarskega prostora (EGP), države pristopnice, države kandidatke in potencialne kandidatke, pa tudi partnerice, ki jih zajema evropska sosedska politika, in sicer v skladu z načeli in pogoji za udeležbo teh partneric v programih Unije, določenimi v zadevnih okvirnih sporazumih in sklepih ali drugih instrumentih, sprejetih v okviru teh sporazumov. Za sodelovanje drugih tretjih držav bi bil potreben sporazum, ki bi določal pogoje za sodelovanje zadevne tretje države v posameznem programu. Tak sporazum bi moral zagotoviti pravično ravnotežje med prispevkom tretje države in koristmi, ki jih ima od sodelovanja v programih Unije, ne bi smel podeljevati nobenih pristojnosti za odločanje o teh programih in bi moral vsebovati pravila za zaščito finančnih interesov Unije.

o

o o

Zaščita proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah

17. Da bi zaščitili pravilno izvrševanje proračuna EU in finančne interese Unije, bo za reševanje določenih primerov splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v organih države članice uveden splošni režim pogojenosti.
18. Pogojenost v okviru režima bo dejanska; to pomeni, da bo njen cilj reševati primere pomanjkljivosti, ki dovolj neposredno vplivajo ali bi lahko vplivali na pravilno izvrševanje proračuna EU ali na finančne interese Unije. Primeri pomanjkljivosti bodo določeni na podlagi jasnih in dovolj natančnih meril.
19. Komisija bo v primeru takšnih pomanjkljivosti predlagala ustrezne in sorazmerne ukrepe, ki jih bo Svet moral potrditi z [obrnjeno] kvalificirano večino.
20. Ta režim bo ločen in neodvisen od drugih postopkov, določenih v pogodbah.

II. DEL I: ODHODKI

RAZDELEK 1 – ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO

21. Enotni trg, inovacije in digitalno je področje, na katerem ima ukrepanje EU znatno dodano vrednost. S programi v okviru tega razdelka bi lahko veliko pripomogli k uresničevanju prednostnih nalog iz Bratislave in Rima, zlasti glede spodbujanja raziskav, inovacij in digitalne preobrazbe, evropskih strateških naložb, ukrepov za enotni trg ter konkurenčnosti podjetij in MSP. Pri dodeljevanju sredstev v okviru tega razdelka bo prednost dana zlasti znatni in postopni krepitvi prizadevanj EU v zvezi z raziskavami in inovacijami. Obenem bi bilo treba zagotoviti dopolnjevanje med programi v okviru tega razdelka, na primer na digitalnem področju.
22. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala [151 790] milijonov EUR:

RAZDELEK 1 – ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Obsežni projekti

23. Iz tega razdelka se bodo še naprej financirali projekti velikega obsega v okviru novega evropskega vesoljskega programa in projekt mednarodnega termonuklearnega poskusnega reaktorja (ITER).

- i. Finančna sredstva za izvajanje ITER v obdobju 2021–2027 bodo največ [5 000] milijonov EUR.
- ii. Finančna sredstva za izvajanje vesoljskega programa v obdobju 2021–2027 bodo največ [12 702] milijonov EUR, od tega bo [7 697] milijonov EUR namenjenih za Galileo in [4 610] milijonov EUR za Copernicus.

Obzorje Evropa

24. Treba je okrepiti in razširiti odličnost znanstvenih in inovacijskih temeljev Unije. Prizadevanja na področju raziskav, razvoja in inovacij bodo zato temeljila na odličnosti. V okviru programa bo zagotovljena pomoč širitvenim državam, da bi intenzivneje sodelovale v programu. Obenem je treba z različnimi ukrepi in pobudami še naprej zmanjševati razlike pri udeležbi in inovacijah; to bo skupaj z enotnim sklopom pravil zagotovilo učinkovito in uspešno prihodnjo evropsko raziskovalno politiko, ki bo MSP in novim udeležencem nudila boljše možnosti za sodelovanje v programih. Omogočene bodo nove povezave med raziskovalnimi in inovacijskimi institucijami v Evropi, da bi okrepili sodelovanje pri raziskavah v Uniji. Posebna pozornost bo namenjena usklajevanju dejavnosti, ki se financirajo v okviru programa Obzorje Evropa, z dejavnostmi, financiranimi v okviru drugih programov Unije, vključno prek kohezijske politike. V tem smislu bo treba zaradi „izmenjave odličnosti“ doseči pomembne sinergije med programom Obzorje Evropa in strukturnimi skladi, da bi povečali zmogljivosti raziskav in inovacij na regionalni ravni ter zmožnost vseh regij, da razvijejo grozde odličnosti.

25. Finančna sredstva za izvajanje programa Obzorje Evropa v obdobju 2021–2027 bodo [84 013] milijonov EUR, od tega bo [8 608] milijonov EUR namenjenih za raziskave in inovacije na področju hrane, kmetijstva, razvoja podeželja in biogospodarstva.

Program InvestEU

26. Sklad InvestEU bo deloval kot enoten mehanizem EU za podporo naložbam za notranje ukrepe, saj bo nadomestil vse sedanje finančne instrumente; njegov splošni cilj je podpirati cilje politik Unije z mobilizacijo javnih in zasebnih naložb v EU, ki izpolnjujejo merilo dodatnosti; tako se bo odpravljalo nepravilno delovanje trga in neoptimalne naložbene situacije, ki ovirajo doseganje ciljev EU glede trajnosti, konkurenčnosti in vključujoče rasti. Z jasnimi določbami v zadevnih temeljnih aktih bodo vzpostavljene različne finančne povezave med veljavnimi načrti porabe in skladom InvestEU.

Instrument za povezovanje Evrope

27. Unija za doseganje pametne, trajnostne in vključujoče rasti ter spodbujanje ustvarjanja novih delovnih mest v prometnem, energetske in digitalnem sektorju potrebuje sodobno in visokozmogljivo infrastrukturo, ki bo prispevala k povezovanju in združevanju Unije in vseh njenih regij. Te povezave so ključne za prosti pretok oseb, blaga, kapitala in storitev. Vseevropska omrežja olajšujejo čezmejne povezave, spodbujajo večjo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter prispevajo k bolj konkurenčnemu socialnemu tržnemu gospodarstvu in boju proti podnebnim spremembam s spoštovanjem zavez glede razogljičenja. Vse države članice bi morale biti obravnavane enako, pri čemer bi bilo treba ustrezno upoštevati neugodnosti, ki izhajajo iz trajno neugodnega geografskega položaja.

28. Finančna sredstva za izvajanje Instrumenta za povezovanje Evrope (IPE) v obdobju 2021-2027 bodo znašala [28 396] milijonov EUR. Ta znesek bo med sektorje razdeljen na naslednji način:
- (a) promet: [21 384] milijonov EUR.
 - od tega bo [10 000] milijonov EUR prerazporejenih iz Kohezijskega sklada za porabo v skladu z uredbo o IPE:
 - in sicer se 30 % da na voljo na podlagi visoke ravni konkurenčnosti med državami članicami, ki so upravičene do financiranja iz Kohezijskega sklada, pri 70 % pa se upoštevajo nacionalne dodelitve v okviru Kohezijskega sklada do leta 2023 in pozneje ob vzpostavitvi popolne konkurence med državami članicami, ki so upravičene do financiranja iz Kohezijskega sklada;
 - (b) energija: [5 180] milijonov EUR;
 - (c) digitalno: [1 832] milijonov EUR.

Program za digitalno Evropo

29. Program za digitalno Evropo bo vlagal v ključne strateške digitalne zmogljivosti, kot so visokozmogljivostno računalništvo, umetna inteligenca in kibernetika varnost v EU. Pri podpori digitalne preobrazbe v Evropi bo dopolnjeval bo druge instrumente, zlasti Obzorje Evropa in IPE.

RAZDELEK 2 – KOHEZIJA IN VREDNOTE

30. Namen tega razdelka je prispevati dodano vrednost EU s spodbujanjem konvergence, podpiranjem naložb, ustvarjanjem delovnih mest in rasti, prispevanjem k zmanjšanju gospodarskih, socialnih in ozemeljskih razlik znotraj držav članic in po vsej Evropi ter uresničevanjem bratislavske in rimske agende. Na podlagi tega razdelka se vlaga v regionalni razvoj in kohezijo, poglobljanje ekonomske in monetarne unije ter v ljudi, socialno kohezijo in vrednote. Ta razdelek ima bistveno vlogo pri prispevanju k trajnostni rasti in socialni koheziji, pa tudi pri spodbujanju skupnih vrednot.
31. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek, ki vključuje podrazdelek za „ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo“, ne bodo presegale [374 056] milijonov EUR, od tega bo [323 181] milijonov EUR dodeljenih za podrazdelek za „ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo“:

KOHEZIJA IN VREDNOTE						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
od tega: ekonomska, socialna in teritorialna kohezija						
X	X	X	X	X	X	X

Kohezijska politika

32. Glavni cilj kohezijske politike je oblikovati in izvajati ukrepe za krepitev ekonomske, socialne in teritorialne kohezije s prispevkom k prizadevanjem za zmanjšanje neskladja med stopnjami razvitosti različnih regij in zaostalosti regij z najbolj omejenimi možnostmi. Prek Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), komponente Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) v okviru deljenega upravljanja in Kohezijskega sklada si bomo v okviru te politike prizadevali za naslednja cilja: „naložbe za delovna mesta in rast“ v državah članicah in regijah, ki bo financiran iz vseh skladov, ter „evropsko teritorialno sodelovanje“, ki bo financiran iz ESRR.
33. Kohezijska politika bo imela čedalje pomembnejšo vlogo pri podpori sedanjega procesa gospodarskih reform v državah članicah, in sicer s krepitvijo povezave z evropskim semestrom. Komisija in države članice med celotnim procesom upoštevajo ustrezna priporočila za posamezna države.
34. Cilju „naložbe za delovna mesta in rast“ bo namenjenih skupno [313 100] milijonov EUR, kar bo razdeljeno na naslednji način:
- a) [195 600] milijonov EUR za manj razvite regije;
 - b) [42 200] milijonov EUR za regije v prehodu;
 - c) [34 200] milijonov EUR za bolj razvite regije;
 - d) [39 700] milijonov EUR za države članice, ki prejemajo podporo iz Kohezijskega sklada;
 - e) [1 400] milijonov EUR kot dodatno financiranje za najbolj oddaljene regije iz člena 349 PDEU in regije na ravni NUTS 2, ki izpolnjujejo merila iz člena 2 Protokola št. 6 k Aktu o pristopu iz leta 1994
35. Ne bo nobene tehnične prilagoditve.

36. Znesek razpoložljivih sredstev za ESS+ v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ bo [86 300] milijonov EUR, vključno s posebnimi finančnimi sredstvi za najbolj oddaljene regije v višini [370] milijonov EUR. [175] milijonov EUR iz sredstev ESS+ za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“ bo dodeljenih nadnacionalnemu sodelovanju, ki podpira inovativne rešitve v okviru posrednega ali neposrednega upravljanja.
37. Znesek podpore iz Kohezijskega sklada, ki se prerazporedi v IPE, bo [10 000] milijonov EUR. Dodelitve iz Kohezijskega sklada za vsako državo članico se bodo ustrezno zmanjšale. Načini uporabe prerazporejenih zneskov so vključeni v razdelek 1, IPE.
38. Cilju „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) bo namenjenih skupno [7 930] milijonov EUR, ki bodo razdeljeni na naslednji način:
- a) skupno [5 683] milijonov EUR za pomorsko in kopensko čezmejno sodelovanje;
 - b) skupno [1 474] milijonov EUR za nadnacionalno sodelovanje;
 - c) skupno [500] milijonov EUR za medregionalno sodelovanje;
 - d) skupno [273] milijonov EUR za sodelovanje najbolj oddaljenih regij.
- Znesek [970] milijonov EUR, ki ga je Komisija dodelila komponenti evropskega teritorialnega sodelovanja, namenjeni medregionalnim naložbam v inovacije, je razdeljen na dva dela:
- [500] milijonov je dodeljenih medregionalnim naložbam v inovacije v okviru posrednega ali neposrednega upravljanja sredstev iz ESRR v sklopu cilja „naložbe za delovna mesta in rast“,
 - [470] milijonov pa je ob upoštevanju posodobljene strukture programov evropskega teritorialnega vključenih v dele (a) do (d).
39. 0,35 % skupnih sredstev bo dodeljenih za tehnično pomoč na pobudo Komisije.

Opredelitve in upravičenost

40. Sredstva iz ESRR in ESS+ za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“ bodo dodeljena trem vrstam regij na ravni NUTS 2 ob upoštevanju klasifikacije NUTS iz leta 2016, opredeljenim glede na to, kakšno je razmerje med njihovim BDP na prebivalca, merjenim v standardih kupne moči in izračunanim na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, ter povprečnim BDP EU-27 za isto referenčno obdobje, in sicer na naslednji način:
- a) manj razvite regije, katerih BDP na prebivalca ne dosega 75 % povprečnega BDP EU-27;
 - b) regije v prehodu, katerih BDP na prebivalca se giblje med 75 % in 100 % povprečnega BDP EU-27;
 - c) bolj razvite regije, katerih BDP na prebivalca presega 100 % povprečnega BDP EU-27.
41. Iz Kohezijskega sklada bodo financirane tiste države članice, katerih bruto nacionalni dohodek (BND) na prebivalca, merjen v standardih kupne moči in izračunan na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, ne dosega 90 % povprečnega BND na prebivalca v EU-27 za isto referenčno obdobje.
42. *[p.m. Učinki zadnjih statističnih podatkov v primerjavi s predlogom Komisije.]*

Metodologija za dodelitev skupnih sredstev po posameznih državah članicah za obdobje 2021–2027:

Metoda dodelitve za manj razvite regije, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

43. Dodelitev posamezni državi članici je vsota dodelitev za njene posamezne upravičene regije, ki se izračuna po naslednjem postopku:
- a) določi se absolutni znesek na leto (v EUR), ki se izračuna tako, da se število prebivalcev zadevne regije pomnoži z razliko med njenim BDP na prebivalca, merjenim v standardih kupne moči, in povprečjem BDP na prebivalca v standardih kupne moči za EU-27;

- b) uporabi se odstotni delež zgornjega absolutnega zneska, da se določijo finančna sredstva za zadevno regijo; ta odstotni delež se stopnjuje tako, da odraža relativno blaginjo, merjeno v standardih kupne moči, v državi članici, v kateri je upravičena regija, v primerjavi s povprečjem EU-27, tj.:
- i. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je pod [82] % povprečja EU: [2,8] %;
 - ii. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je med [82] % in [99] % povprečja EU: [1,2] %;
 - iii. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je nad [99] % povprečja EU: [0,7] %;
- c) k znesku, izračunanemu v koraku (b), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije [570] EUR za vsako brezposelno osebo, vendar le za število brezposelnih v tej regiji, ki presega število ljudi, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti v vseh manj razvitih regijah EU;
- d) k znesku, izračunanemu v koraku (c), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [570] EUR za vsako mlado brezposelno osebo (v starostni skupini od 15 do 24 let), vendar le za število mladih brezposelnih v tej regiji, ki presega število mladih, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti mladih v vseh manj razvitih regijah EU;
- e) k znesku, izračunanemu v koraku (d), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [250] EUR na osebo (v starostni skupini od 25 do 64 let), vendar le za število oseb v tej regiji, ki bi ga bilo treba odšteti, da bi se dosegla povprečna stopnja oseb z nizko izobrazbo (manj kot osnovnošolska izobrazba, osnovnošolska izobrazba in nižja sekundarna izobrazba) v vseh manj razvitih regijah EU;

- f) k znesku, izračunanemu v koraku (e), se po potrebi prišteje znesek [1] EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija;
- g) k znesku, izračunanemu v koraku (f), se prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [405] EUR na osebo na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regij pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2013.

Metoda dodelitve za regije v prehodu, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

44. Dodelitev posamezni državi članici je vsota dodelitev za njene posamezne upravičene regije, ki se izračuna po naslednjem postopku:
- a) določi se najmanjša in največja teoretična intenzivnost pomoči za vsako upravičeno regijo v prehodu. Najnižji znesek pomoči se določi na podlagi povprečne intenzivnosti pomoči na prebivalca vseh bolj razvitih regij, ki znaša [16,7] EUR na prebivalca na leto. Najvišja stopnja pomoči se nanaša na teoretično regijo z BDP na prebivalca v višini 75 % povprečja EU-27 in se izračuna z uporabo metode, opredeljene v odstavku 43(a) in (b) zgoraj. Od zneska, izračunanega po tej metodi, se upošteva [60] %;
 - b) izračuna se znesek začetnih regionalnih dodelitev, pri čemer se upošteva BDP na prebivalca v regiji (v standardih kupne moči) na podlagi linearne interpolacije relativnega BDP na prebivalca v regiji v primerjavi s povprečjem EU-27;

- c) k znesku, izračunanemu v koraku (b), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije [560] EUR za vsako brezposelno osebo, vendar le za število brezposelnih v tej regiji, ki presega število ljudi, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti v vseh manj razvitih regijah EU;
- d) k znesku, izračunanemu v koraku (c), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [560] EUR za vsako mlado brezposelno osebo (v starostni skupini od 15 do 24 let), vendar le za število mladih brezposelnih v tej regiji, ki presega število mladih, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti mladih v vseh manj razvitih regijah;
- e) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (d), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [250] EUR na osebo (v starostni skupini od 25 do 64 let), vendar le za število oseb v tej regiji, ki bi ga bilo treba odšteti, da bi se dosegla povprečna stopnja oseb z nizko izobrazbo (manj kot osnovnošolska izobrazba, osnovnošolska izobrazba in nižja sekundarna izobrazba) v vseh manj razvitih regijah;
- f) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (e), se po potrebi prišteje znesek [1] EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija;
- g) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (f), se prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini [405] EUR na osebo, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2013.

Metoda dodelitve za bolj razvite regije, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

45. Skupna začetna teoretična finančna sredstva bodo izračunana tako, da se intenzivnost pomoči na prebivalca in na leto v višini [16,7] EUR pomnoži s številom upravičenih prebivalcev.
46. Delež vsake zadevne države članice bo vsota deležev njenih upravičenih regij, pri čemer se ti deleži določijo v skladu z naslednjimi merili in ponderirajo, kakor je prikazano:
- a) skupno število prebivalcev regije (ponder [20] %);
 - b) število brezposelnih oseb v regijah na ravni NUTS 2 s stopnjo brezposelnosti nad povprečjem vseh bolj razvitih regij (ponder [15] %);
 - c) število dodatnih delovnih mest, ki je potrebno, da se doseže povprečna stopnja zaposlenosti (oseb v starosti od 20 do 64 let) vseh bolj razvitih regij (ponder: [20] %);
 - d) število dodatnih oseb v starosti od 30 do 34 let s terciarno stopnjo izobrazbe, ki je potrebno, da se doseže povprečno število oseb (v starosti od 30 do 34 let) s terciarno stopnjo izobrazbe vseh bolj razvitih regij (ponder [20] %);
 - e) število mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (v starosti od 18 do 24 let), ki ga je treba odšteti, da se doseže povprečna stopnja mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (v starosti od 18 do 24 let), vseh bolj razvitih regij (ponder [15] %);
 - f) razlika med izmerjenim BDP v regiji (v standardih kupne moči) in teoretičnim BDP v regiji, če bi regija imela enak BDP na prebivalca kot najbogatejša regija na ravni NUTS 2 (ponder [7,5] %);
 - g) število prebivalcev regij na ravni NUTS 3 z gostoto prebivalstva pod 12,5 preb./km² (ponder [2,5] %).
47. K zneskom za posamezno regijo na ravni NUTS 2, izračunanim v skladu s točko (46), se po potrebi prišteje znesek [1] EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija.

48. K zneskom za posamezno regijo na ravni NUTS 2, izračunanim v skladu s točko (47), se prišteje znesek dodeljene letne premije v višini [405] EUR na osebo, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2013.

Metoda dodelitve za države članice, ki so upravičene do sredstev iz Kohezijskega sklada

49. Finančna sredstva bodo izračunana tako, da se povprečna intenzivnost pomoči na prebivalca na leto v višini [62,9] EUR pomnoži s številom upravičenih prebivalcev. Ta teoretična finančna sredstva, ki so dodeljena posamezni upravičeni državi članici, ustrezajo odstotnemu deležu, ki temelji na prebivalstvu, površini in blaginji te države, izračunala pa se bodo po naslednjem postopku:

- a) izračuna se aritmetično povprečje deleža prebivalstva in površine zadevne države članice v razmerju do skupnega prebivalstva in površine vseh upravičenih držav članic. Če pa delež celotnega prebivalstva države članice presega njen delež celotne površine za faktor pet ali več, kar odraža izjemno visoko gostoto prebivalstva, se za ta korak uporabi le delež celotnega prebivalstva;
- b) tako pridobljeni odstotni deleži se prilagodijo s koeficientom, ki ustreza tretjini odstotnega deleža, za katerega BND te države članice na prebivalca (merjen v paritetah kupne moči) za obdobje 2015–2017 presega povprečni BND na prebivalca vseh upravičenih držav članic (povprečje je izraženo s 100 %) oziroma ga ne dosega.

Za vsako upravičeno državo članico delež sredstev iz Kohezijskega sklada ne bo večji od tretjine skupnih dodelitev, zmanjšane za sredstva, dodeljena za cilj „evropski teritorialni razvoj“, po uporabi odstavkov 52 do 58. S to prilagoditvijo se bodo sorazmerno povečale vse druge prerazporeditve, ki izhajajo iz odstavkov 43 do 48.

Metoda dodelitve za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“

50. Dodelitve sredstev po državah članicah, ki zajemajo čezmejno sodelovanje, nadnacionalno sodelovanje in sodelovanje najbolj oddaljenih regij, se določijo kot ponderirana vsota deležev, določenih v skladu z naslednjimi merili, ki so ponderirana, kot je navedeno:
- a) skupno število prebivalcev vseh obmejnih regij na ravni NUTS 3 in drugih regij na ravni NUTS 3, pri čemer vsaj polovica prebivalcev regij živi na območju v oddaljenosti do [25] kilometrov od meje (ponder [45,8] %);
 - b) [število prebivalcev, ki živijo na območju v oddaljenosti do [25] km od mej (ponder [30,5 %]);]
 - c) skupno število prebivalcev držav članic (ponder [20] %);
 - d) skupno število prebivalcev najbolj oddaljenih regij (ponder [3,7] %).

Delež čezmejne komponente ustreza vsoti ponderjev za merili (a) in (b). Delež nadnacionalne komponente ustreza ponderju za merilo (c). Delež sodelovanja najbolj oddaljenih regij ustreza ponderju za merilo (d).

Metoda dodelitve v okviru dodatnega financiranja za najbolj oddaljene regije iz člena 349 PDEU in regije na ravni NUTS 2, ki izpolnjujejo merila iz člena 2 Protokola št. 6 k Aktu o pristopu iz leta 1994

51. Najbolj oddaljenim regijam in severnim redko poseljenim regijam na ravni NUTS 2 bodo dodeljena dodatna posebna sredstva, ki ustrezajo intenzivnosti pomoči v višini [30] EUR na prebivalca na leto. Ta sredstva bodo razdeljena po regijah in državah članicah, in sicer sorazmerno glede na celotno prebivalstvo teh regij.

Najnižji in najvišji zneski prerazporeditev iz skladov, ki podpirajo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo (omejevanje in varnostne mreže)

52. Da bi prispevali k doseganju ustrezne koncentracije kohezijskih sredstev v najmanj razvitih regijah in državah članicah ter k zmanjšanju neskladij v povprečni intenzivnosti pomoči na prebivalca, bo zgornja meja (omejitev) za prerazporeditve iz skladov vsaki posamezni državi članici določena kot odstotek BDP te države članice, ki se izračuna po naslednjem ključu:
- a) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je nižji od [60] % povprečja EU-27: [2,3] % njihovega BDP;
 - b) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je enak ali višji od [60] % in nižji od [65] % povprečja EU-27: [2,0] % njihovega BDP;
 - c) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je enak ali višji od [65] % in nižji od [70] % povprečja EU-27: [1,55] % njihovega BDP;
 - d) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je enak ali višji od [70] % povprečja EU-27: [1,50] % njihovega BDP.

Omejitev se bo uporabila vsako leto za napovedi Evropske komisije v zvezi z BDP, z njo pa se bodo po potrebi sorazmerno zmanjšale vse prerazporeditve (razen za bolj razvite regije in cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“) za zadevno državo članico, da bi dosegli največjo stopnjo prerazporeditve.

53. Dodelitve za posamezno državo članico po pravilih, opisanih v odstavku 52, ne presegajo [107] % svoje realne ravni v programskem obdobju 2014–2020. Ta prilagoditev bo uporabljena sorazmerno za vse prerazporeditve zadevni državi članici (razen za cilj „evropski teritorialni razvoj“), da bi dosegli največjo stopnjo prerazporeditve.

54. Da bi uskladili konvergenčna prizadevanja ter zagotovili nemoten in postopen prehod, najnižja skupna dodelitev iz skladov za državo članico ustreza [73] % vseh njenih posameznih dodelitev za obdobje 2014–2020. Prilagoditve, potrebne za izpolnitev te zahteve, bodo izvedene sorazmerno glede na dodelitve iz skladov, pri čemer se ne upoštevajo dodelitve v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“.
55. Najvišji skupni znesek dodeljenih sredstev iz skladov za državo članico, katere BND na prebivalca (v standardih kupne moči) je najmanj [120] % povprečja EU-27, bo znašal [92 %] vseh sredstev, ki so ji bila posamično dodeljena za obdobje 2014–2020. Prilagoditve, potrebne za izpolnitev te zahteve, se izvedejo sorazmerno glede na sredstva, dodeljena iz skladov, izvemši sredstva, dodeljena v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“.

Določbe o dodatnih dodeljenih sredstvih

56. Za vse regije, ki so bile v programskem obdobju 2014–2020 uvrščene med manj razvite regije, vendar pa njihov BDP na prebivalca presega 75 % povprečja EU-27, bo minimalna letna raven podpore v okviru cilja „naložbe za rast in delovna mesta“ znašala [60] % njihovih prejšnjih okvirnih povprečnih letnih dodelitev v okviru tega cilja, ki jih je Komisija izračunala v sklopu večletnega finančnega okvira 2014–2020.
57. Nobena regija v prehodu ne bo prejela manj, kot bi prejela, če bi bila bolj razvita.
58. Skupni znesek [100] milijonov EUR bo dodeljen programu PEACE PLUS v podporo miru in spravi ter v podporo nadaljevanju čezmejnega sodelovanja med severom in jugom.

Stopnje sofinanciranja

59. Stopnja sofinanciranja za cilj „naložbe za rast in delovna mesta“ ne bo presegala:
- a) 70 % za manj razvite regije;
 - b) 60 % za regije v prehodu, ki so bile v programskem obdobju 2014–2020 uvrščene med manj razvite regije;

- c) 55 % za regije v prehodu;
- d) 40 % za bolj razvite regije.

Stopnja sofinanciranja za najbolj oddaljene regije ne bo presegala 70 %.

Stopnja sofinanciranja iz Kohezijskega sklada ne bo presegala 70 %.

Za prednostne naloge v podporo inovativnim ukrepom in za pomoč najbolj ogroženim v okviru ESS+ se lahko uporabljajo višje stopnje sofinanciranja.

Stopnja sofinanciranja za programe Interreg ne bo presegala 70 %.

Za programe zunanjega čezmejnega sodelovanja v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) se lahko uporabljajo višje stopnje sofinanciranja.

Ukrepi tehnične pomoči, ki se izvajajo na pobudo ali v imenu Komisije, se lahko financirajo 100-odstotno.

Ukrepi, povezani z dobrim gospodarskim upravljanjem

60. Mehanizme, ki zagotavljajo povezavo med politikami Unije na področju financiranja in gospodarskim upravljanjem Unije, bi bilo treba ohraniti, pri čemer bi morali Komisiji omogočiti, da zahteva pregled ali spremembo zadevnih programov, tako da bi podpirali izvajanje relevantnih priporočil Sveta ali zagotavljali največji učinek zadevnih skladov na rast in konkurenčnost, ali da Svetu predlaga, naj v celoti ali delno začasno ustavi obveznosti ali plačila za enega ali več programov posamezne države članice, če slednja ne sprejme učinkovitih ukrepov v okviru postopka gospodarskega upravljanja.

Stopnje predhodnega financiranja

61. Komisija bo znesek predhodnega financiranja plačala na podlagi celotnega zneska podpore iz skladov, določenega v sklepu o odobritvi programa. Znesek predhodnega financiranja se za vsak sklad glede na razpoložljivost sredstev plača v letnih obrokih tako:
- a) leta 2021: 0,5 %;
 - b) leta 2022: 0,5 %;
 - c) leta 2023: 0,5 %;
 - d) leta 2024: 0,5 %;
 - e) leta 2025: 0,5 %;
 - f) leta 2026: 0,5 %.

Znesek predhodnega financiranja se za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) glede na razpoložljivost sredstev plača v letnih obrokih, in sicer:

- a) leta 2021: 1 %;
- b) leta 2022: 1 %;
- c) leta 2023: 3 %;
- d) leta 2024: 3 %;
- e) leta 2025: 3 %;
- f) leta 2026: 3 %.

Za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost ter instrument za upravljanje meja in vizume se določi posebna stopnja predhodnega financiranja.

Pravila o prenehanju obveznosti

62. Vsi zneski v programu, ki niso bili porabljeni za predhodno financiranje ali za katere zahtevki za plačilo niso bili predloženi do 31. decembra drugega koledarskega leta po letu proračunskih obveznosti za leta 2022 do 2026, se bodo sprostili. Zneski iz zahtevkov za plačilo poleg tega izpolnjujejo omogočitvene pogoje, da obveznosti ne bi prenehale. Za zagotovitev nemotenega prehoda bo 25 % proračunske obveznosti za leto 2021 dodanih posamezni proračunski obveznosti za leta 2022 do 2025 za namene izračuna zneskov, ki naj bi bili kriti s predhodnim financiranjem ali zahtevkom za plačilo, oddanim do roka, in ki zadevajo proračunsko obveznost za navedena leta. Znesek, ki naj bi bil krit s predhodnim financiranjem ali zahtevki za plačilo, oddanimi do roka, in ki zadeva proračunsko obveznost za leto 2022, bo znašal 70 % te obveznosti. 10 % proračunskih obveznosti za leto 2022 bo dodanih posamezni proračunski obveznosti za leta 2023 do 2025 za namene izračuna zneskov, ki naj bi bili kriti.
63. Da bi bilo upoštevano sodelovanje akterjev, ki niso iz EU, pri izvajanju programov Interreg, podprtih v okviru zunanjega finančnega instrumenta Unije, se bodo sprostili vsi zneski, ki niso bili uporabljeni za predhodno financiranje ali za katere zahtevki za plačilo niso bili predloženi do 31. decembra tretjega koledarskega leta po letu proračunskih obveznosti za leta 2021 do 2026.

Tematska osredotočenost podpore ESRR

64. Kar zadeva programe, ki se izvajajo v okviru cilja „naložbe za rast in delovna mesta“, bo osredotočenost vseh sredstev ESRR v posamezni državi članici na bodisi nacionalni bodisi regionalni ravni naslednja:
- a) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka znaša 100 % ali več, ali bolj razvite regije bodo vsaj 85 % svojih skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ in „zelene“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje;
 - b) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka znaša vsaj 75 %, vendar manj kot 100 %, ali regije v prehodu bodo vsaj 45 % skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje;
 - c) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka je nižji od 75 %, ali manj razvite regije bodo vsaj 35 % svojih skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje.

Države članice bodo na začetku programskega obdobja določile, ali se bo tematska osredotočenost nanašala na nacionalno ali regionalno raven. Če se država članica odloči za tematsko osredotočenost na regionalni ravni, se njene zahteve opredelijo za vse njene regije, vključene v isto razvojno kategorijo.

Če je delež sredstev iz Kohezijskega sklada, dodeljen v podporo „zelenim“ ciljem, višji od 50 %, se lahko razlika upošteva pri doseganju minimalnih deležev ESRR.

Za namene tega odstavka pomeni delež bruto nacionalnega dohodka razmerje med bruto nacionalnim dohodkom na prebivalca, merjenim po standardih kupne moči in izračunanim na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, v posamezni državi članici ter povprečnim bruto nacionalnim dohodkom na prebivalca, merjenim po standardih kupne moči, za isto referenčno obdobje v 27 državah članicah skupaj.

Podpora za turško skupnost na Cipru

65. V okviru tega razdelka bo financirana tudi podpora turški skupnosti na Cipru.

Ekonomska in monetarna unija

66. [Iz proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost (BICC) se bodo v okviru usklajenega svežnja podpirale strukturne reforme. Države članice euroobmočja bodo strateške smernice zagotovile v okrepljenem priporočilu za euroobmočje. Instrument se bo uporabljal za vse države članice euroobmočja ter za države članice ERM II na prostovoljni podlagi. Skupna finančna sredstva za BICC za obdobje 2021–2027 bodo znašala [12 903] milijonov EUR. Mogoči dodatni prostovoljni prispevki v instrument bi se lahko zagotovili z zunanjimi namenskimi prejemki, ki se uporabljajo v skladu s pravili in za namene BICC.
67. V okviru BICC bo za vsako upravičeno državo članico na voljo najvišji finančni prispevek, ki se bo za vsaj 80 % sredstev izračunal na podlagi deleža prebivalstva in inverzne vrednosti BDP na prebivalca, pri čemer se zagotovi, da najvišja dodelitev predstavlja vsaj 70 % deleža BND vsake upravičene države v skupnem BND euroobmočja. Nacionalna stopnja sofinanciranja v okviru BICC bo določena pri 25 %. Za države članice z resnim upadom gospodarske aktivnosti bi bila nacionalna stopnja sofinanciranja znižana na 12,5 %].
68. [Instrument za konvergenco in reformo (CRI) bo na voljo državam članicam, ki nimajo eura in katerih bruto nacionalni dohodek (BND) na prebivalca je nižji od povprečnega BND euroobmočja ter Komisije niso obvestile o nameri, da sodelujejo v BICC v skladu s [členom 7b(3)]. Skupna finančna sredstva za CRI za obdobje 2021–2027 bodo znašala [5 511] milijonov EUR.
69. V okviru CRI bo za vsako upravičeno državo članico na voljo najvišji finančni prispevek, ki se bo izračunal na podlagi [deleža prebivalstva in inverzne vrednosti BDP na prebivalca]. Za države članice, ki ne sodelujejo v BICC ali CRI, bi bilo treba določiti finančno ureditev, v kateri bi uredili njihovo celotno finančno odgovornost do BICC].

70. Instrument za tehnično podporo bo izboljšal upravne zmogljivosti držav članic za zasnovo, razvoj in izvajanje reform. Na voljo bo vsem državam članicam, njegova skupna finančna sredstva za obdobje 2021–2027 pa bodo znašala [767] milijonov EUR.

Vlaganje v ljudi, socialno kohezijo in vrednote

71. ESS+ bo z združitvijo obstoječih programov, tj. Evropskega socialnega sklada, Pobude za zaposlovanje mladih, Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim, Programa za zaposlovanje in socialne inovacije ter Programa za zdravje, zagotavljal vsestransko podporo za zaposlovanje mladih, izpopolnjevanje in prekvalificiranje delavcev, socialno vključenost in zmanjševanje revščine [, vključno z revščino otrok].

Skupna finančna sredstva za ESS + za obdobje 2021–2027 bodo znašala [87 300] milijonov EUR, od tega:

- [1 042] milijonov EUR za komponento ESS + v okviru neposrednega in posrednega upravljanja;
- [86 300] milijonov EUR za komponento ESS + v okviru deljenega upravljanja v sklopu cilja „naložbe za rast in delovna mesta“.

Komponenta v okviru deljenega upravljanja bo ostala v podrazdelku skupaj z ESRR in Kohezijskim skladom.

72. Kar zadeva sredstva ESS + v okviru deljenega upravljanja, posamezna država članica nameni:
- a) vsaj [25] % teh sredstev posebnim ciljem za socialno vključevanje, tudi vključevanje migrantov;
 - b) vsaj [2] % posebnemu cilju odpravljanja materialne prikrajšanosti;
 - c) vsaj [10] % ciljno usmerjenim ukrepom za mlade, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (t. i. NEET), če njen delež NEET presega povprečje EU.

73. Novi program Erasmus+ bo, izhajajoč iz obstoječega, šolarjem, vajencem, mladim, študentom in učiteljem ponujal priložnosti za učenje in mobilnost. Zelo bo osredotočen na vključevanje oseb z omejenimi možnostmi, obenem pa bo univerzam ter ustanovam za poklicno izobraževanje in usposabljanje omogočil, da bodo imele več priložnosti za nadnacionalno sodelovanje. Erasmus + bo še naprej podpiral sodelovanje na področju športa.
74. V okviru tega razdelka bo prav tako zagotovljeno financiranje za Evropsko solidarnostno enoto, program Ustvarjalna Evropa, pa tudi za pravosodje, pravice in vrednote ter program Pericles IV.

RAZDELEK 3 – NARAVNI VIRI IN OKOLJE

75. Financiranje v okviru tega razdelka je osredotočeno na ustvarjanje dodane vrednosti s pomočjo posodobljene in trajnostne kmetijske, pomorske in ribiške politike ter na podlagi spodbujanja podnebnih ukrepov, varstva okolja in zaščite biotske raznovrstnosti. Zaradi vključevanja podnebnih ukrepov v celoten proračun in boljšega povezovanja okoljskih ciljev ima ta razdelek ključno vlogo pri doseganju ambicioznega cilja, da bi vsaj 25 % odhodkov EU prispevalo k podnebnim ciljem.
76. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek, ki zajema kmetijsko in pomorsko politiko ter okolje in podnebne ukrepe, ne bodo presegale [346 582] milijonov EUR, od česar bo [254 247] milijonov EUR dodeljenih za odhodke, povezane s trgov, in neposredna plačila:

NARAVNI VIRI IN OKOLJE						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila						
X	X	X	X	X	X	X

Skupna kmetijska politika

77. Prenovljena in posodobljena skupna kmetijska politika (SKP) bo zagotavljala dostop do varne, visokokakovostne, cenovno dostopne, hranljive in raznolike hrane. Podpirala bo prehod na ekonomsko, okoljsko in socialno trajnosten ter tržno usmerjen kmetijski sektor, pa tudi razvoj dinamičnih podeželskih območij. SKP bo še naprej uresničevala cilje iz Pogodb in zagotavljala primeren življenjski standard za kmetijsko skupnost. Prav tako bo v celoti upoštevala zahteve po dobrobiti živali. Ne smemo pa zanemariti socialne strukture kmetijstva ter strukturnih in naravnih neskladij med različnimi kmetijskimi regijami.
78. Nov izvedbeni model, ki bo oba stebra združil v en sam programski instrument, imenovan strateški načrt SKP, bo zagotavljal uresničevanje skupnih ciljev, zastavljenih na ravni EU. Novi izvedbeni model bo državam članicam omogočal več prožnosti in prispeval k poenostavitvi. Delež odhodkov za SKP, ki bo predvidoma namenjen podnebnim ukrepom, bo znašal 40 %.
79. Skupna kmetijska politika bo v obdobju 2021–2027 še naprej temeljila na dvostebni strukturi:
- a) steber I (tržni ukrepi in neposredna plačila) bo zagotavljal neposredno podporo kmetom in financiral tržne ukrepe. Prispeval bo k višji ravni okoljskih in podnebnih ambicij skupne kmetijske politike, zlasti z novo okoljsko strukturo. Ukrepi v okviru stebra I bodo tako kot v sedanjem proračunskem obdobju v celoti financirani iz proračuna EU.
 - b) Steber II (razvoj podeželja) bo zagotavljal specifične podnebne in okoljske javne dobrine, povečal konkurenčnost kmetijstva in gozdarstva ter spodbujal diverzifikacijo ekonomskih dejavnosti in boljšo kakovost življenja in dela na podeželju, tudi v regijah s posebnimi omejitvami. Ukrepe v okviru stebra II bodo sofinancirale države članice.

Zunanja konvergenca

80. Zunanja konvergenca neposrednih plačil se bo nadaljevala. Vse države članice, katerih neposredna plačila za hektar ne dosegajo 90 % povprečja EU, bodo v šestih korakih, začevši leta 2022, za 50 % zmanjšale vrzel med svojo sedanjo ravno neposrednih plačil in 90-odstotno ravno povprečja EU. To konvergenco bodo financirale sorazmerno vse države članice. [Za vse države članice bo zagotovljeno, da bodo do leta 2027 dosegle stopnjo [X] EUR/ha v neposrednih plačilih na podlagi potencialno upravičenega območja iz leta 2016, pred spremembami zaradi prenesenega zneska med obema stebroma SKP].

Omejevanje neposrednih plačil za velike kmete

81. Omejevanje neposrednih plačil velikim upravičencem se bo uvedlo na ravni [100 000] EUR. Uporabljalo se bo samo za osnovno dohodkovno podporo za trajnostnost. Države članice lahko pri omejevanju od osnovne dohodkovne podpore za trajnostnost na upravičenca prostovoljno odštejejo vse stroške, povezane z delom.

Kmetijska rezerva in finančna disciplina

82. Da bi se kmetijskemu sektorju za upravljanje ali stabilizacijo trga ali za primere kriz, ki bodo vplivale na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, zagotovila podpora, se na začetku vsakega leta v sklopu Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (v nadaljnjem besedilu: EKJS) vzpostavi rezerva (v nadaljnjem besedilu: kmetijska rezerva). Kmetijska rezerva znaša [450] milijonov EUR v tekočih cenah na začetku vsakega leta v obdobju 2021–2027. Zneski rezerve za krizne razmere v kmetijskem sektorju, neporabljeni v proračunskem letu 2020, se bodo prenesli v proračunsko leto 2021 za vzpostavitev rezerve (točna leta je treba uskladiti s prehodnim obdobjem SKP). Odobritve iz kmetijske rezerve, za katere ne bodo prevzete obveznosti, bodo prenesene, da bi se z njimi financirala kmetijska rezerva. Če se bo rezerva izpraznila, se bo ponovno napolnila z uporabo obstoječih namenskih prejemkov, dodeljenih EKJS, s črpanjem razpoložljive razlike do posebne zgornje meje EKJS ali v skrajnem primeru s pomočjo mehanizma finančne discipline.

83. Mehanizem finančne discipline bo ostal, da se zagotovi upoštevanje posebne zgornje meje za EKJS.

Prožnost med stebri

84. Države se lahko odločijo, da kot dodatno podporo dajo na razpolago:

- za ukrepe v okviru načrtovanja programov za razvoj podeželja, financirane v sklopu EKSRP v proračunskih letih 2022 do 2027, največ 15 % letnih nacionalnih zgornjih mej iz Priloge IV k uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o podpori za strateške načrte po odbitku dodelitev za bombaž iz Priloge VI k navedeni uredbi za koledarska leta 2021 do 2026. Ustrezni znesek zato ne bo več na voljo za odobritev neposrednih plačil. Prag se lahko poveča za 15 odstotnih točk, če države članice ustrezno povečanje uporabijo za intervencije, ki se financirajo iz EKSRP in ki obravnavajo specifične okoljske in podnebne cilje, in za 2 odstotni točki, če države članice ustrezno povečanje uporabijo za intervencije, ki se financirajo iz EKSRP in ki podpirajo mlade kmete;
- največ 15 % dodelitev držav članic za EKSRP v proračunskih letih 2022 do 2027 ob dodelitvah držav članic za neposredna plačila iz Priloge IV k uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o podpori za strateške načrte za koledarska leta 2021 do 2026. Ustrezni znesek zato ne bo več na voljo za podporo v okviru razvoja podeželja.

Steber II

Porazdelitev podpore za razvoj podeželja

85. Sredstva, dodeljena za EKSRP za obdobje 2021–2027, znašajo [80 037] milijonov EUR, od tega bo 0,25 % porabljenih za tehnično pomoč Komisije.

Predhodno financiranja razvoja podeželja

86. Začetni znesek predhodnega financiranja se plača v obrokih, in sicer:

- a. leta 2021*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
 - b. leta 2022*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
 - c. leta 2023*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
- * (Točna leta je treba uskladiti s prehodnim obdobjem SKP.)

Stopnje sofinanciranja podpore za razvoj podeželja

87. Najvišja stopnja prispevka EKSRP, določena v strateških načrtih SKP, je:

- a. 70 % upravičenih javnih odhodkov v najbolj oddaljenih regijah in na manjših egejskih otokih v smislu Uredbe (EU) št. 229/2013;
- b. 70 % upravičenih javnih odhodkov v manj razvitih regijah;
- c. 55 % upravičenih javnih odhodkov v regijah v prehodu;
- d. 65 % upravičenih odhodkov za plačila za naravne omejitve ali druge omejitve, značilne za posamezno območje;
- e. 43 % upravičenih javnih odhodkov v drugih regijah.

Najnižja stopnja prispevka EKSRP je 20 %. Višja 80-odstotna stopnja sofinanciranja se uporabi za okoljske, podnebne in druge upravljaljske obveznosti, za slabosti, značilne za posamezno območje, ki izhajajo iz nekaterih obveznih zahtev, za neproduktivne naložbe, za podporo evropskemu inovacijskemu partnerstvu in za LEADER. 100-odstotno sofinanciranje se uporabi za sredstva, prerazporejena v EKSRP.

88. Komisija samodejno sprosti kateri koli del proračunske obveznosti za intervencije za razvoj podeželja iz strateškega načrta SKP, ki se ni uporabil za predhodno financiranje ali za vmesna plačila v zvezi z odhodki, izvršenimi do 31. decembra drugega leta po letu proračunske obveznosti.

o

o o

89. S financiranjem v okviru tega razdelka se bo podpiral tudi Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, pri čemer bodo v ospredju finančna sredstva za skupno ribiško politiko (SRP), pomorsko politiko Unije in mednarodne obveznosti Unije na področju upravljanja oceanov, zlasti o okviru agende za trajnostni razvoj do leta 2030. Podpirali se bodo torej trajnostno ribištvo in akvakultura ter ohranjanje morskih bioloških virov, pa tudi od tega odvisne lokalne skupnosti.
90. Nadalje bo v okviru tega razdelka financiran program za okolje in podnebne ukrepe LIFE, ki bo zagotovil dodatno podporo za ohranitev biotske raznovrstnosti, vključno z Naturo 2000, in za preobrazbo Unije v čisto, krožno, energijsko učinkovito in nizkoogljično družbo, ki bo odporna proti podnebnim spremembam.

RAZDELEK 4 – MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA

91. V okviru tega razdelka se financirajo ukrepi v zvezi z upravljanjem zunanjih meja in migracij ter azilom, s čimer se prispeva k uresničevanju bratislavske in rimske agende. Usklajeno ukrepanje na ravni EU zagotavlja znatno dodano vrednost EU, saj je učinkovit nadzor zunanjih meja predpogoj za bolj učinkovito upravljanje migracij in zagotavljanje visoke ravni notranje varnosti ob hkratnem ohranjanju načela prostega pretoka oseb in blaga znotraj Unije. Programi v okviru tega razdelka bodo Evropski uniji in njenim državam članicam pomagali, da učinkovito zagotovijo izvajanje celovitega pristopa k migracijam.
92. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek ne bodo presegale [23 389] milijonov EUR:

MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migracije

93. Sklad za azil in migracije bo podpiral prizadevanja držav članic v zvezi s sprejemom prosilcev za azil in ukrepi vključevanja. Podpiral bo tudi razvoj skupne politike o azilu in priseljevanju ter pospeševal učinkovito upravljanje zunanjih migracij, vključno z vračanjem in okrepljenim sodelovanjem s tretjimi državami. Zagotovljene bodo sinergije s kohezijsko politiko, ki podpira socialno-ekonomsko vključevanje, z zunanjo politiko, ki obravnava zunanjo razsežnost, tudi glede temeljnih vzrokov za migracije, ter s sodelovanjem s tretjimi državami na področju upravljanja migracij in varnosti.

94. Sredstva za Sklad za azil in migracije za obdobje 2021–2027 znašajo [9 205] milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:

- (a) [5 523] milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja;
- (b) [3 682] milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

Državam članicam bodo sredstva dodeljena na podlagi objektivnih meril, povezanih z azilom, zakonitimi migracijami in vključevanjem ter bojem proti nedovoljenim migracijam, vključno z vračanjem; dodeljena sredstva bodo leta 2024 posodobljena na podlagi najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov, z učinkom od leta 2025.

Upravljanje meja

95. Sklad za integrirano upravljanje meja bo zagotavljal podporo deljenemu upravljanju pri varovanju zunanjih meja ob hkratnem ohranjanju prostega pretoka oseb v Uniji in pospeševal zakonito trgovino, kar bo prispevalo k varni in učinkoviti carinski uniji. Zagotovljene bodo sinergije z instrumenti zunanje politike, da bi tako prispevali k varovanju meja in upravljanju zunanjih migracij prek sodelovanja s tretjimi državami.

96. Sredstva za Sklad za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021–2027 znašajo [5 505] milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:

- (a) [893] milijonov EUR za instrument za finančno podporo za opremo za carinski nadzor;
- (b) [4 612] milijonov EUR za instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume, od tega:
 - [3 228] milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe v okviru deljenega upravljanja, in od tega [139] milijonov EUR za posebno tranzitno shemo;
 - [1 384] milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

Državam članicam bodo sredstva iz točke (b) dodeljena na podlagi objektivnih meril, povezanih z zunanjimi kopenskimi mejami, zunanjimi morskimi mejami, letališči in konzularnimi predstavništvi; dodeljena sredstva bodo leta 2024 posodobljena na podlagi najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov za ta merila, z učinkom od leta 2025.

97. Ti ukrepi bodo dopolnjeni z okrepljeno Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, s skupnimi sredstvi v višini [6 148] milijonov EUR.

RAZDELEK 5 – VARNOST IN OBRAMBA

98. Ukrepe v okviru tega razdelka sestavljajo programi za varnost in obrambo, za katere sodelovanje na ravni Unije pomeni visoko dodano vrednost, ob upoštevanju spremenjenih geopolitičnih razmer in novih političnih prednostnih nalog EU. Sem spadajo ukrepi v zvezi z notranjo varnostjo, odzivanjem na krize in razgradnjo jedrskih elektrarn, pa tudi ukrepi na področju obrambe.
99. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala [14 691] milijonov EUR:

RAZDELEK 5 – VARNOST IN OBRAMBA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Varnost

100. S financiranjem v okviru tega razdelka se bo podpiral Sklad za notranjo varnost, kar bo prispevalo k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji, zlasti s preprečevanjem terorizma in radikalizacije, organiziranega kriminala in kibernetске kriminalitete ter z bojem proti naštetemu, pa tudi s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in z njihovo zaščito. Financirali se bodo tudi ukrepi za upravljanje zunanjih migracij v povezavi z bojem proti nezakonitim migracijam in trgovini z ljudmi.
101. Sredstva za Sklad za notranjo varnost za obdobje 2021–2027 znašajo [1 705] milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:
- (a) [1 194] milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja;
 - (b) [511] milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

102. Da bi podprli jedrsko varnost v Evropi, bo posebna podpora dodeljena za razgradnjo naslednjih jedrskih elektrarn:

- [490] milijonov EUR za Ignalino v Litvi za obdobje 2021–2027;
- [50] milijonov EUR za Bohunice na Slovaškem za obdobje 2021–2025 z največ 50-odstotno stopnjo prispevka EU;
- [57] milijonov EUR za Kozloduj v Bolgariji za obdobje 2021–2027 z največ 50-odstotno stopnjo prispevka EU.

Poleg tega bo zagotovljenih [448] milijonov EUR za razgradnjo objektov, ki so v lasti EU.

Obramba

103. V financiranje v okviru tega razdelka bo vključen tudi finančni prispevek v višini [6 014] milijonov EUR za Evropski obrambni sklad, da bi spodbujali konkurenčnost, učinkovitost in inovacijske zmogljivosti tehnološke in industrijske baze evropske obrambe, in sicer s podpiranjem skupnih ukrepov in čezmejnega sodelovanja v vsej Uniji na vseh stopnjah industrijskega cikla obrambnih proizvodov in tehnologij. Pri zasnovi programa bodo sodelovale obrambne industrije vseh velikosti, vključno z MSP in podjetji s srednje veliko tržno kapitalizacijo iz celotne Unije, s čimer se bodo krepile in izboljšale obrambne dobavne in vrednostne verige. Program bo prispeval k strateški avtonomiji Evropske unije in njeni sposobnosti sodelovanja s strateškimi partnerji ter podpiral projekte s prednostnimi nalogami na področju obrambnih zmogljivosti, o katerih so se dogovorile države članice, med drugim tudi v okviru skupne zunanje in varnostne politike, zlasti pa v okviru načrta za razvoj zmogljivosti.

104. Finančni prispevek v višini [2 500] milijonov EUR bo dodeljen Instrumentu za povezovanje Evrope z namenom prilagoditve mrež TEN-T potrebam vojaške mobilnosti.

RAZDELEK 6 – SOSEDSTVO IN SVET

105. V okviru tega razdelka se financirata zunanje ukrepanje Unije in njena pomoč za države, ki se pripravljajo na pristop k Uniji. Z večjim usklajevanjem med zunanjimi in notranjimi politikami bo zagotovljeno ustrezno izvajanje agende za trajnostni razvoj do leta 2030, pariškega podnebnega sporazuma, globalne strategije EU za zunanjo in varnostno politiko, Evropskega soglasja o razvoju, evropske sosedске politike in zunanje razsežnosti migracij, tudi partnerskega okvira s tretjimi državami za migracije. V posodobljeni zunanji politiki se bo dodana vrednost EU odražala z večjo učinkovitostjo in prepoznavnostjo ter boljšo pripravljenostjo Unije za uresničevanje zadanih ciljev in vrednot na svetovni ravni, seveda ob tesnem sodelovanju z državami članicami.
106. Odhodki za Podsaharsko Afriko ter karibske in pacifiške države, ki se trenutno financirajo iz zdajšnjega Evropskega razvojnega sklada, bodo vključeni v ta razdelek.
107. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek ne bodo presegale [103 217] milijonov EUR:

SOSEDSTVO IN SVET						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Zunanje delovanje

108. Zaradi večje usklajenosti, preglednosti, prožnosti in učinkovitosti zunanjega sodelovanja EU bo večina obstoječih instrumentov združena v instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje s skupnimi finančnimi sredstvi v višini [75 492] milijonov EUR, od tega:
- (i) geografski programi: [57 374] milijonov EUR, od tega najmanj [18 360] milijonov EUR za sosedstvo ob ohranjanju ustreznega geografskega ravnotežja in najmanj [26 966] milijonov EUR za Podsaharsko Afriko;
 - (ii) [6 039] milijonov EUR za tematske programe;
 - (iii) [3 020] milijonov EUR za ukrepe hitrega odzivanja;
 - (iv) [9 059] milijonov EUR za rezervo za nove izzive in prednostne naloge v primeru nepredvidenih okoliščin, novih potreb ali novih izzivov, na primer za krizne in pokrizne razmere ali migracijski pritisk, ali za promocijo novih pobud ali prednostnih nalog pod okriljem Unije ali na mednarodni ravni.
109. [Neporabljene odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v okviru tega instrumenta se lahko prenesejo v naslednje proračunsko leto. Sproščena proračunska sredstva ne bodo ponovno na voljo.]
110. Za instrument za humanitarno pomoč, katerega namen je s pomočjo EU reševati in ohranjati življenja, preprečevati človeško trpljenje in zaščititi prebivalstvo, ki so ga prizadele naravne nesreče ali krize, ki jih povzroči človek, bo dodeljen znesek [9 760] milijonov EUR.
111. V okviru zunanjega delovanja se bo financiral tudi finančni prispevek v višini [2 819] milijonov EUR za skupno zunanjo in varnostno politiko ter čezmorske države in ozemlja, vključno z Grenlandijo.

Predpristopna pomoč

112. Za instrument za predpristopno pomoč, s katerim se podpirajo upravičenke, ki si prizadevajo za izpolnitev predpristopnih meril, bo dodeljen znesek [11 365] milijonov EUR.

Evropski mirovni instrument

113. Evropski mirovni instrument bo vzpostavljen kot izvenproračunski instrument, s katerim bodo financirani ukrepi na področju varnosti in obrambe, za katere se lahko odloči Svet, in bo nadomestil zdajšnjo mirovno pomoč za Afriko in mehanizem Athena. Finančna zgornja meja za ta instrument za obdobje 2021–2027 bo [4 500] milijonov EUR, ki se bodo financirali kot izvenproračunska postavka zunaj MFF s prispevki držav članic po porazdelitvenem ključu BND.

RAZDELEK 7 – EVROPSKA JAVNA UPRAVA

114. Visoko kvalificirano osebje evropske javne uprave, ki je izbrano na najširši možni geografski osnovi, pomembno podpira Unijo pri doseganju njenih prednostnih nalog ter izvajanju politik in programov, ki so v skupnem evropskem interesu. Hkrati evropski državljani ob upoštevanju preteklih in sedanjih prizadevanj za reforme pričakujejo, da bodo vse javne uprave in njihovo osebje delovali čim bolj učinkovito. V okviru prihodnje Unije s 27 državami članicami je treba stalno utrjevati te reforme in nenehno izboljševati učinkovitost in uspešnost evropske javne uprave.
115. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek, ki obsega upravne odhodke institucij in evropskih šol ter pokojnine, ne bodo presegale [73 602] milijonov EUR:

EVROPSKA JAVNA UPRAVA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
od tega: upravni odhodki institucij						
X	X	X	X	X	X	X

Zgornje meje se določijo tako, da se preprečijo previsoke marže in se upoštevajo pričakovane prilagoditve plač, poklicno napredovanje, stroški za pokojnine in druge ustrezne predpostavke.

116. Odhodki za podporo programa bi morali biti na podlagi veljavne in pretekle prakse še naprej povezani z odhodki iz poslovanja v okviru zadevnih proračunov za programe ali področij politike. Za povečanje preglednosti in nadzora bi bilo treba upravne odhodke in odhodke za podporo programa v vseh razdelkih spremljati ter o njih redno in celovito poročati. Glede na prihodnjo Unijo s 27 državami članicami bi morale vse institucije EU sprejeti celovit in ciljno usmerjen pristop glede števila zaposlenih.
117. Vse institucije, organi in agencije EU ter njihove uprave bi morali opravljati redno analizo kadrovskih potreb, ki zagotavlja optimizacijo kadrovskih virov [na sedanji ravni], in si še naprej prizadevati za večjo učinkovitost odhodkov, ki niso povezani s plačami, vključno s tesnejšim medinstitucionalnim sodelovanjem, na primer na področju informacijske tehnologije, javnih naročil in stavb, ter zamrznitvijo odhodkov, ki niso povezani s plačami.
118. Ob priznavanju, da reformni sveženj kadrovskih predpisov iz leta 2013 vsebuje jasne in natančne določbe, bi morala poročanje in potrebna ocena sedanje reforme služiti kot podlaga za morebitne poznejše spremembe kadrovskih predpisov. Komisija je pozvana, da pri oceni in morebitnih poznejših predlogih obravnava vprašanja, kot so poklicno napredovanje, obseg in trajanje nadomestil, ustreznost davčnega sistema, solidarnostna dajatev ter vzdržnost pokojninskega sistema.
119. Da bi izboljšali nadzor in dobro upravljali upravne odhodke, bi lahko kot referenčno merilo uporabili načine za večjo učinkovitost in ukrepe, ki jih uporabljajo v primerljivih upravah.

o

o

o

Prilagodljivost: posebni tematski instrumenti

120. Prožnost bo zagotovljena tudi s posebnimi tematskimi instrumenti, ki zagotavljajo dodatna finančna sredstva za odziv na posamezne nepredvidene dogodke; ti instrumenti se po svoji naravi uporabljajo le v primeru potrebe, zato bi bilo torej treba določiti jasna merila za njihovo uporabo. V duhu splošnega cilja konsolidacije in racionalizacije porabe EU bi se bilo treba izogibati podvajanju med temi instrumenti, pa tudi podvajanju s programi porabe, obenem pa bi bilo treba preučiti tudi nadaljnje sinergije. Zapletena pravila za prerazporejanje zneskov med instrumenti in prenos neporabljenih sredstev v naslednja leta bi bilo treba poenostaviti in uskladiti.
121. Sredstva za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji, ki je solidarnostni instrument za nujno pomoč, zagotovljeno v enkratnem znesku kot podpora delavcem, ki izgubijo delovno mesto zaradi prestrukturiranja, povezanega z globalizacijo, tudi zaradi avtomatizacije in digitalizacije, ne bodo presegla največjega letnega zneska [186] milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). [Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti [in plačila].]
122. Sedanji solidarnostni sklad Evropske unije (EUSF) in rezervo za nujno pomoč naj bi nadomestila nova rezerva za solidarnost in nujno pomoč. Uporablja se lahko v okviru evropskega solidarnostnega sklada za odziv v izrednih razmerah, nastalih zaradi hudih naravnih nesreč v državah članicah in državah pristopnicah, in za hiter odziv na posebne nujne potrebe znotraj EU ali v tretjih državah ob nepredvidljivih dogodkih, zlasti za odziv na izredne razmere in ob humanitarnih krizah. Treba bi bilo opredeliti jasna merila in načine uporabe.
- Za rezervo je določen letni znesek [920] milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). Sklep o prenosih, s katerim se omogoči njena uporaba, sprejmeta Evropski parlament in Svet na predlog Komisije. Rezerva je vključena v splošni proračun Unije kot rezervacija. Letni znesek se lahko porabi do leta $n+1$. Najprej se porabi znesek iz [prejšnjega] leta.
- [Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti [in plačila].]

Do 1. oktobra vsakega leta ostane na razpolago vsaj ena četrtnina letnega zneska za leto n za kritje potreb, ki bi nastale do konca tega leta. Od 1. oktobra se lahko preostali del razpoložljivega zneska porabi bodisi za notranje bodisi zunanje operacije za kritje potreb, ki bi nastale do konca tega leta.

Prilagodljivost: posebni netematski instrumenti

123. Skupno razliko do zgornje meje za obveznosti, skupno razliko do zgornje meje za plačila in varnostno rezervo bo nadomestil enotni instrument za rezervo. Ta instrument bo lahko uporabljal obveznosti in/ali plačila s porabo:

- najprej razlik v enem ali več razdelkih MFF, ki so ostale na razpolago do zgornjih mej MFF iz prejšnjih proračunskih let od leta 2021 dalje in se dajo na razpolago v letih 2022–2027 ter se v celoti izravnavajo z razlikami iz ustreznih predhodnih let.
- Le če eventualni zneski, ki so na voljo v skladu s prvo alinejo, ne zadostujejo, se uporabi dodatni znesek, ki se v celoti izravna z razlikami za tekoče leto ali prihodnja proračunska leta. Tako kriti zneski se nadalje ne sprostijo v okviru večletnega finančnega okvira.

Razen razlik za plačila iz prve alineje se zneski nad ustreznimi letnimi zgornjimi mejami lahko mobilizirajo v zvezi s spremembo proračuna ali letnim proračunom, da bi omogočili financiranje posebnih nepredvidenih odhodkov, ki jih ne bi bilo mogoče financirati v okviru razpoložljivih zgornjih mej. Za razlike za plačila iz prve alineje Komisija v okviru letne tehnične prilagoditve finančnega okvira prilagodi zgornjo mejo plačil za leta 2022–2027 navzgor z zneski, ki ustrezajo razliki med izvršenimi plačili in zgornjo mejo plačil MFF za leto $n-1$.

Skupni mobilizirani letni znesek za ta instrument v zvezi s spremembo proračuna ali letnim proračunom ne presega $[0,04] \% \text{ BND EU}$ v obveznostih in $[0,03] \% \text{ BND EU}$ v plačilih ter je v skladu z zgornjo mejo za lastna sredstva.

Poleg tega letna prilagoditev zgornje meje plačil navzgor ne presega naslednjih zneskov (po cenah iz leta 2018) za obdobje 2025–2027 v primerjavi s prvotno zgornjo mejo plačil za naslednja leta:

2025 – [8 000] milijonov EUR

2026 – [13 000] milijonov EUR

2027 – [15 000] milijonov EUR

[Da bi preprečili izčrpanje vseh prihodnjih razlik z mobilizacijo enotnega instrumenta za rezervo, se do leta [2025] v okviru mobilizacij, ki črpajo iz prihodnjih razlik, ne smeta porabiti več kot [dve tretjini] razpoložljivih razlik za obveznosti oziroma plačila[, kot so bile izračunane ob mobilizaciji sredstev,] za vsako posamezno leto [2025, 2026 in 2027]. Od leta [2025] se zgoraj navedena omejitev ne uporablja več.]

124. Instrument prilagodljivosti bo netematski instrument, ki se bo uporabil le v skrajni sili, da bi omogočili financiranje nepredvidenih odhodkov v obveznostih in ustreznih plačilih, ki jih ne bi bilo mogoče financirati drugače. Letna zgornja meja instrumenta prilagodljivosti bo določena na [772] milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). Letni znesek se lahko porabi do leta $n+2$. Najprej se porabi znesek iz prejšnjih let, od najstarejšega dalje. Letni znesek, ki je na voljo za instrument prilagodljivosti, se bo vsako leto povečal za zneske, ki so zapadli v prejšnjem letu za [Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji] ter za rezervo za solidarnost in nujno pomoč.

[Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti [in plačila].]

125. Posebni instrumenti se ne bodo financirali iz sproščenih obveznosti.

o

o o

III. DEL II: PRIHODKI

126. Viri lastnih sredstev bi morali biti urejeni v skladu s splošnimi cilji enostavnosti, preglednosti in pravičnosti, vključno s pravično delitvijo bremena. Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih v proračun Unije za pokrivanje letnih odobritev za plačila, ne presega [1,25] % skupne vsote BND vseh držav članic. Skupni letni znesek letnih odobritev za prevzem obveznosti ne presega [1,31] % skupne vsote BND vseh držav članic. Ohranjati je treba pravilno razmerje med odobritvami za prevzem obveznosti in plačili.
127. Novi sistem virov lastnih sredstev Evropske unije bo začel veljati prvi dan drugega meseca po prejemu uradnega obvestila zadnje države članice o njegovem sprejetju. Vsi njegovi elementi bodo veljali retroaktivno od 1. januarja 2021.
128. Komisija naj razmisli o predlogu za revizijo uredbe Sveta o načinih in postopkih za dajanje lastnih sredstev na razpolago ter ukrepov za zagotavljanje denarnih sredstev, da bi obravnavali izzive v zvezi z dajanjem lastnih sredstev na razpolago.

Tradicionalna lastna sredstva

129. [Sistem zbiranja tradicionalnih lastnih sredstev in njihovega prenosa na proračun EU bo ostal nespremenjen.]

Od 1. januarja 2021 države članice kot stroške zbiranja zadržijo [10–20] % zneskov, ki jih zberejo[, tako da se sedanja raven ne spremeni].

Lastna sredstva iz naslova DDV

130. Zdajšnja lastna sredstva iz naslova DDV bodo [odpravljena] ALI [nadomeščena z izpopolnjeno alternativno metodo Komisije iz januarja 2019].

Novi viri lastnih sredstev

131. Uvedena bo košarica novih virov lastnih sredstev, sestavljena iz deleža prihodkov od:
- [sistema trgovanja z emisijami z vpoklicno stopnjo [20] %;]
 - nacionalnega prispevka, preračunanega na težo nereciklirane odpadne embalaže iz plastike z vpoklicno stopnjo [0,80] EUR na kilogram.

[p.m. Morebitni predlogi glede novih virov lastnih sredstev, ki jih Komisija ni predložila 2. 5. 2018, vključno z možnostjo razširitve sistema za trgovanje z emisijami, bodo ocenjeni v obdobju 2021–2027.]

Lastna sredstva iz naslova BND

132. Brez poseganja v točko 133 bo metoda uporabe enotne vpoklicne stopnje za določanje višine prispevkov držav članic v obstoječi vir lastnih sredstev iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND) ostala nespremenjena.

Popravki

133. Sedanji sistem popravkov preneha veljati konec leta 2020.

[p.m. Možna pavšalna znižanja v obdobju 2021–2027.]
