

V Bruseli 5. decembra 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Rada
Predmet:	Viacročný finančný rámec (VFR) 2021 – 2027: rokovací rámec s číselnými údajmi

1. V rámci rokovaní o budúcom viacročnom finančnom rámci predkladá predsedníctvo delegáciám rokovací rámec s číselnými údajmi.
2. Predsedníctvo sa riadilo mandátom Európskej rady a tiež zásadou zjednodušovania a objasňovania.
3. Za vypracovanie a vývoj rokovacieho rámca zodpovedá predsedníctvo. Pre žiadnu delegáciu preto nie je záväzný. Rokovania sa aj naďalej budú riadiť zásadou, že pokiaľ nie je dohodnuté všetko, nie je dohodnuté nič.

4. Rokovací rámec s číselnými údaji uvádza finančné prostriedky v celkovej výške 1 087 miliárd EUR na obdobie 2021 – 2027, čo je 1,07 % HND EÚ. Pri vytváraní podmienok pre vyvážený kompromis je potrebné zohľadniť budúcu Európsku úniu pozostávajúcu z 27 členských štátov. V tejto súvislosti zohrávajú úlohu aj prípadné nové vlastné zdroje. Celková výška finančných prostriedkov uvedená v rokovacom rámci umožňuje Únii reagovať na nové priority a výzvy a poskytuje záruky pre financovanie modernizovanej spoločnej poľnohospodárskej politiky a politiky súdržnosti orientovaných na budúcnosť. Rokovací rámec obsahujúci číselné údaje nastoľuje aj rovnováhu v podieloch medzi hlavnými oblasťami politiky s novými prioritami/inými programami tvoriacimi najvyšší podiel budúceho VFR.
 5. Rokovací rámec okrem toho obsahuje znížený počet variantov pre rozličné časti a návrhy, ktoré majú umožniť posunúť rokovania vpred a obmedziť počet záležitostí, ktoré sa budú musieť doriešiť v konečnej fáze rokovaní.
 6. Rokovací rámec s číselnými údajmi sa predloží na zasadnutí COREPER-u 4. decembra 2019, ako aj na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti 10. decembra 2019 pred zasadnutím Európskej rady.
 7. V nadväznosti na rokovania Rady bude predseda Európskej rady ďalej pokračovať v práci s cieľom dosiahnuť konečnú dohodu.
-

I. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI

1. Nový VFR bude zahŕňať sedem rokov v období 2021 až 2027. Rozpočet Európskej únii umožní reagovať na súčasné aj budúce výzvy a plniť jej politické priority vzhľadom na bratislavský plán, ako aj vyhlásenia z Ríma a Sibiu a strategický program pre Úniu na roky 2019 – 2024. Zahŕňa nové, ako aj už zavedené politiky vrátane politík v oblasti súdržnosti a poľnohospodárstva. Usmerňujúcimi zásadami sú prísna prioritizácia zdrojov, flexibilita a spravodlivosť, pričom sa zohľadňuje znížená finančná kapacita Únie tvorenej 27 členskými štátmi¹.
2. Viacročný finančný rámec na roky 2021 až 2027 bude mať túto štruktúru:
 - okruh 1 – „Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“,
 - okruh 2 – „Súdržnosť a hodnoty“, ktorý bude zahŕňať
 - podokruh pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť,
 - okruh 3 – „Prírodné zdroje a životné prostredie“, do ktorého bude patriť čiastkový strop pre výdavky súvisiace s trhom a priame platby,
 - okruh 4 – „Migrácia a riadenie hraníc“,
 - okruh 5 – „Bezpečnosť a obrana“,
 - okruh 6 – „Susedstvo a svet“,
 - okruh 7 – „Európska verejná správa“, ktorý bude zahŕňať čiastkový strop pre administratívne výdavky inštitúcií.

¹ Ak k Únii pristúpi jeden alebo viacero štátov, vykoná sa revízia VFR.

Zoskupenie výdavkov do okruhov a politických klastrov je koncipované tak, aby zodpovedalo politickým prioritám Únie a poskytovalo nevyhnutnú flexibilitu v záujme účinného pridelenia zdrojov. Okrem toho sa s cieľom zabezpečiť súdržnosť a podporovať synergie znižuje počet programov. Celkový rámec bude odrážať zjednodušenie a povedie k zníženiu byrokracie pre prijímateľov a riadiace orgány, bude sa ním podporovať rovnosť príležitostí tým, že činnosti a opatrenia realizované v rámci relevantných programov a nástrojov budú zohľadňovať hľadisko rodovej rovnosti, a prispeje sa k rodovej rovnosti.

3. Maximálna celková výška výdavkov 27 členských štátov EÚ na obdobie 2021 – 2027 je [1 087 327] miliónov EUR rozpočtových prostriedkov na záväzky, ktoré predstavujú [1,07] % HND EÚ, a [1 080 000] miliónov EUR rozpočtových prostriedkov na platby, predstavujúcich [1,06] % HND EÚ. Rozdelenie viazaných rozpočtových prostriedkov je uvedené nižšie. Rovnaké údaje sú uvedené aj v tabuľke v prílohe I, v ktorej sa tiež uvádza harmonogram čerpania rozpočtových prostriedkov na platby. Všetky údaje sú vyjadrené v stálych cenách roku 2018. Budú sa uplatňovať automatické ročné technické úpravy na zohľadnenie inflácie s využitím fixného deflátoru na úrovni 2 %.

p. m. Tieto údaje sa po ukončení rokovaní uvedú aj v bežných cenách s použitím dohodnutého deflátoru.

4. Nevykoná sa žiadne preskúmanie v polovici obdobia VFR.
5. NRZ (nesplatené rozpočtové záväzky) sú nevyhnutným vedľajším produktom viacročného programovania a diferencovaných rozpočtových prostriedkov. Očakáva sa však, že NRZ do konca finančného rámca na obdobie 2014 – 2020 dosiahnu viac ako [303] miliárd EUR v bežných cenách, v dôsledku čoho platby zo súčasného VFR budú predstavovať značnú sumu z celkových platieb v prvých rokoch budúceho VFR. Aby sa zabezpečila predvídateľná úroveň a profil, ako aj riadny vývoj platieb, prijme sa niekoľko opatrení, ako napríklad zjednodušenie plnenia a stanovenie primeraných sadzieb pre predbežné financovanie, pravidlá zrušenia viazanosti a včasné prijatie sektorových právnych predpisov pre VFR na obdobie 2021 – 2027.

6. Podľa zásady jednotnosti rozpočtu sa spravidla do VFR zaradia všetky položky financovania z rozpočtu EÚ. [Niektoré nástroje však vzhľadom na svoj špecifický charakter budú zaradené mimo stropov VFR pre viazané [a platobné] rozpočtové prostriedky alebo budú predstavovať mimorozpočtové položky.] Únia musí mať kapacitu na reakciu na výnimočné okolnosti, či už vnútorné alebo vonkajšie. Zároveň sa potreba flexibility musí zväžiť z hľadiska zásady rozpočtovej disciplíny a transparentnosti výdavkov EÚ pri rešpektovaní záväzného charakteru stropov VFR. Nevyhnutná miera celkovej flexibility závisí od viacerých parametrov, ako sú trvanie VFR, počet okruhov, veľkosť rezerv v ich rámci a úroveň vlastnej flexibility výdavkových programov.
7. Trvanie sektorových programov by sa spravidla malo zosúladiť s časovým rámcom súčasného viacročného finančného rámca.
8. Aby sa rešpektovali právomoci príslušných inštitúcií a dodržala relevantná judikatúra Súdneho dvora Európskej únie, obmedzia sa delegované akty na nepodstatné prvky príslušných legislatívnych aktov.

Rezervy a programovanie

9. V rámci okruhov sa stanovujú primerané rezervy v celkovej výške [X] miliónov EUR. V rámci určitých programov sa vytvorí tematický nástroj, ktorý sa bude programovať na základe potrieb; pri iných programoch sa podobne naplánujú nepridelené finančné prostriedky ako vlastná flexibilita.

10. a) Prípadná odchýlka od referenčných súm určených na viacročné programy nesmie prevyšovať 15 % sumy na celé trvanie programu.
- b) Členské štáty môžu na dobrovoľnom základe počas programovacieho procesu, na začiatku obdobia a počas vykonávania požiadať o prevod:
- i. celkovo najviac 5 % počiatočných prostriedkov pridelených členskému štátu z ktoréhokoľvek fondu podľa všeobecného nariadenia² v rámci zdieľaného riadenia do akéhokoľvek nástroja v rámci priameho alebo nepriameho riadenia v prospech dotknutého členského štátu a
 - ii. najviac 5 % príslušných počiatočných finančných prostriedkov, ktoré boli pridelené EFRR, KF a ESF+, do EFRR, KF a ESF+ v rámci prostriedkov pridelených členskému štátu na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“.
11. V súlade s celkovým úsilím o konsolidáciu sa ďalej racionalizujú finančné nástroje a rozpočtové záruky, konkrétne fond InvestEU, ktorý je súčasťou Nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce (NDICI), čím sa dodrží zásada, aby sa využívanie týchto nástrojov prísne obmedzilo na situácie jednoznačného zlyhania trhu a na suboptimálne investície. Finančné záväzky vyplývajúce z finančných nástrojov, rozpočtových záruk a finančnej pomoci sa musia dôsledne monitorovať, pričom sa zároveň uznáva, že tento typ financovania prináša príležitosti. Príjmy, náhrady a vymožené prostriedky pochádzajúce z finančných nástrojov implementovaných v rámci priameho alebo nepriameho riadenia ustanovených v rámci programov pred rokom 2021 sa môžu použiť na financovanie relevantnej záruky alebo sa vrátia do všeobecného rozpočtu Únie na základe rozhodnutia rozpočtového orgánu v kontexte ročného rozpočtového postupu.
12. Úloha rozpočtu EÚ pri podpore účinného plnenia cieľov širokej politiky EÚ by sa mala ďalej prehĺbiť, a to hlavne posilnením prepojenia medzi rozpočtom EÚ a európskym semestrom vrátane uľahčenia vykonávania Európskeho piliera sociálnych práv, ako aj v oblasti migrácie, životného prostredia a zmeny klímy a rodovej rovnosti.

² Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond plus, Kohézny fond, Európsky námorný a rybársky fond, Fond pre azyl a migráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj na riadenie hraníc a víza.

13. Vzhľadom na dôležitosť boja proti zmene klímy v súlade so záväzkami Únie, pokiaľ ide o vykonávanie Parížskej dohody a cieľov Organizácie Spojených národov v oblasti udržateľného rozvoja, by programy a nástroje mali prispievať k vykonávaniu opatrení v oblasti ochrany klímy a k dosiahnutiu celkového cieľa, ktorým je venovať najmenej 25 % rozpočtových výdavkov Únie na podporu cieľov v oblasti klímy. Ako všeobecná zásada platí, že všetky výdavky EÚ by mali byť v súlade s cieľmi Parížskej dohody. Účinná metodika monitorovania výdavkov v oblasti klímy vrátane podávania správ a relevantných opatrení v prípade nedostatočného pokroku by mala zaistiť, že budúci VFR ako celok prispeje k plneniu Parížskej dohody. Komisia každý rok podá správu o výdavkoch v oblasti klímy.

[p. m. S cieľom riešiť sociálne a hospodárske dôsledky ambiciózných politík v oblasti zmeny klímy sa vytvorí mechanizmus spravodlivej transformácie.]

14. Musí sa zabezpečiť komplexný prístup k migrácii, v ktorom sa kombinuje efektívnejšia kontrola vonkajších hraníc EÚ, intenzívnejšia vonkajšia činnosť a vnútorné aspekty v súlade so zásadami a hodnotami EÚ. To sa dosiahne koordinovanejším spôsobom v programoch príslušných okruhov vrátane urýchlenej mobilizácie prostriedkov pri zohľadnení potrieb súvisiacich s migračnými tokmi.
15. Rodová rovnosť a uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti by sa mali brať do úvahy a podporovať počas celého procesu vypracúvania, implementácie a monitorovania príslušných programov.

16. Programy Únie by mali byť otvorené účasti krajín EHS, prístupujúcich krajín, kandidátskych krajín a potenciálnych kandidátov, ako aj partnerov, na ktorých sa vzťahuje Európska susedská politika, v súlade so zásadami a podmienkami účasti týchto partnerov na programoch Únie stanovených v príslušných rámcových dohodách a rozhodnutiach alebo iných nástrojoch prijatých v rámci takýchto dohôd. Účasť ďalších tretích krajín by mala podliehať dohode, v ktorej sa stanovujú podmienky uplatniteľné na účasť dotknutej tretej krajiny na akomkoľvek programe. Takýmito dohodami by sa mala zaistiť spravodlivá rovnováha, pokiaľ ide o príspevok a prínosy účasti zúčastnenej tretej krajiny k programom Únie, nemala by sa v nich na tieto programy prenášať žiadna rozhodovacia právomoc a dohody by mali obsahovať pravidlá pre ochranu finančných záujmov Únie.

o

o o

Ochrana rozpočtu Únie v prípade všeobecných nedostatkov v oblasti dodržiavania zásad právneho štátu v členských štátoch

17. S cieľom chrániť riadne plnenie rozpočtu EÚ a finančné záujmy Únie sa zavedie všeobecný režim podmienenosti na riešenie konkrétnych prípadov všeobecných nedostatkov, pokiaľ ide o dodržiavanie zásad právneho štátu v rámci orgánov členských štátov.
18. Podmienenosť v rámci režimu bude skutočná; takže cieľom bude riešiť prípady nedostatkov, ktoré ovplyvňujú alebo by mohli ovplyvňovať riadne plnenie rozpočtu EÚ alebo finančné záujmy Únie dostatočne priamym spôsobom. Prípady nedostatkov sa identifikujú na základe jasných a dostatočne presných kritérií.
19. Ak sa takéto nedostatky zistia, Komisia navrhne vhodné a primerané opatrenia, ktoré bude musieť schváliť Rada [obrátenou] kvalifikovanou väčšinou.
20. Tento režim bude samostatný a nezávislý od ostatných postupov ustanovených v zmluvách.

II. ČASŤ I: VÝDAVKY

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIE A DIGITÁLNA EKONOMIKA

21. Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika predstavujú oblasť, v ktorej má činnosť EÚ významnú pridanú hodnotu. Programy v rámci tohto okruhu majú vysoký potenciál prispieť k prioritám stanoveným v bratislavskej a rímskej agende, predovšetkým pokiaľ ide o podporu výskumu, inovácie a digitálnej transformácie, európske strategické investície, opatrenia v prospech jednotného trhu a konkurencieschopnosti podnikov a MSP. Pri pridelovaní finančných prostriedkov v rámci tohto okruhu sa osobitne uprednostní podstatné a progresívne zvyšovanie úsilia EÚ v oblasti výskumu a inovácie. Zároveň by sa mala zaistiť komplementárnosť medzi programami v rámci tohto okruhu, ako napríklad v digitálnej oblasti.
22. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne [151 790] miliónov EUR:

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIE A DIGITÁLNA EKONOMIKA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Rozsiahle projekty

23. Z tohto okruhu sa naďalej bude podporovať financovanie rozsiahlych projektov v rámci nového európskeho vesmírneho programu, ako aj projektu medzinárodného termionukleárneho experimentálneho reaktora (ITER):
- Finančné krytie na realizáciu projektu ITER v období 2021 – 2027 bude dosahovať najviac [5 000] miliónov EUR.
 - Finančné krytie na realizáciu Vesmírneho programu v období 2021 – 2027 bude dosahovať najviac [12 702] miliónov EUR, z ktorých bude [7 697] miliónov EUR určených na systém Galileo a [4 610] miliónov EUR na program Copernicus.

Horizont Európa

24. Je potrebné posilniť a rozšíriť excelentnosť vedeckej a inovačnej základne Únie. Úsilie v oblasti výskumu, vývoja a inovácie sa preto bude zakladať na excelentnosti. Program pomôže krajinám, ktorých sa týka rozširovanie účasti, zvýšiť účasť na programe. Zároveň je potrebné naďalej prostredníctvom rôznych opatrení a iniciatív riešiť rozdiely v účasti a inovácii; týmto sa spolu s jednotným súborom pravidiel zaistí efektívna a účinná európska politika v oblasti výskumu do budúcnosti, čo tiež prinesie lepšie možnosti účasti na týchto programoch pre MSP a nováčikov. Lepšie prepojenia medzi inštitúciami výskumu a inovácie v celej Európe sa uľahčia posilnením výskumnej spolupráce v celej Únii. Osobitná pozornosť sa bude venovať koordinácii činností financovaných v rámci programu Horizont Európa s činnosťami podporovanými z iných programov Únie vrátane politiky súdržnosti. V tejto súvislosti budú potrebné značné synergie medzi programom Horizont Európa a štrukturálnymi fondmi s cieľom dosiahnuť „zdieľanie excelentnosti“, a tým zvýšiť regionálnu kapacitu výskumu a inovácie a schopnosť všetkých regiónov vytvárať klastre excelentnosti.

25. Finančné krytie na realizáciu programu Horizont Európa v období 2021 – 2027 bude dosahovať [84 013] miliónov EUR, z ktorých bude [8 608] miliónov EUR určených na výskum a inováciu v odvetví potravín, poľnohospodárstva, rozvoja vidieka a biohospodárstva.

Program InvestEU

26. Fond InvestEU bude fungovať ako jednotný investičný podporný mechanizmus EÚ v oblasti vnútornej činnosti, ktorým sa nahradia všetky existujúce finančné nástroje; jeho všeobecným cieľom je podporovať politické ciele Únie mobilizáciou verejných a súkromných investícií v rámci EÚ, ktoré spĺňajú kritérium doplnkovosti, s cieľom riešiť zlyhávania trhu a situácie suboptimálnych investícií, ktoré predstavujú prekážku pre dosiahnutie cieľov EÚ v oblasti udržateľnosti, konkurencieschopnosti a inkluzívneho rastu. Rozličné možnosti finančného spolupôsobenia medzi relevantnými výdavkovými programami a Fondom InvestEU sa stanovujú formou jasných ustanovení v príslušných základných aktoch.

Nástroj na prepájanie Európy

27. Na dosiahnutie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a stimuláciu tvorby pracovných miest potrebuje Únia modernú, vysokovýkonnú infraštruktúru, ktorá umožní prepojiť a integrovať Úniu a všetky jej regióny v oblasti dopravy, energetiky a digitálnej ekonomiky. Tieto prepojenia majú kľúčový význam pre voľný pohyb osôb, tovaru, kapitálu a služieb. Transeurópske siete uľahčujú cezhraničné prepojenia, podporujú väčšiu hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť a prispievajú k výrazne konkurencieschopnejšej sociálnej trhovej ekonomike a boju proti zmene klímy zohľadnením záväzkov dekarbonizácie. Ku všetkým členským štátom by sa malo pristupovať rovnako a náležite by sa mali zohľadniť nevýhody spôsobené trvalou geografickou zraniteľnosťou.

28. Finančné krytie na realizáciu Nástroja na prepájanie Európy (NPE) v období 2021 – 2027 bude dosahovať [28 396] miliónov EUR. Táto suma sa medzi jednotlivé odvetvia rozdelí takto:
- a) doprava: [21 384] miliónov EUR,
 - z ktorých sa [10 000] miliónov EUR prevedie z Kohézneho fondu a tieto prostriedky sa vynaložia v súlade s nariadením o NPE:
 - 30 % sa sprístupní na základe vysokého stupňa súťaže medzi členskými štátmi oprávnenými čerpať finančné prostriedky z Kohézneho fondu a 70 % bude zodpovedať prostriedkom prideleným členským štátom v rámci Kohézneho fondu do roku 2023 a neskôr sa bude zakladať na plnej súťaži medzi členskými štátmi oprávnenými čerpať z Kohézneho fondu;
 - b) energetika: [5 180] miliónov EUR;
 - c) digitálna ekonomika: [1 832] miliónov EUR.

Program Digitálna Európa

29. Z programu Digitálna Európa sa bude investovať do kľúčových strategických digitálnych kapacít, ako sú vysokovýkonná výpočtová technika EÚ, umelá inteligencia a kybernetická bezpečnosť. Doplnia sa ním ďalšie nástroje, konkrétne program Horizont Európa a NPE, s cieľom podporiť digitálnu transformáciu Európy.

OKRUH 2 – SÚDRŽNOSŤ A HODNOTY

30. Cieľom tohto okruhu je prispieť k pridanej hodnote EÚ podnecovaním konvergenzie, podporou investícií, tvorby pracovných miest a rastu, napomáhaním znižovaniu hospodárskych, sociálnych a územných rozdielov medzi členskými štátmi a v celej Európe a plnením bratislavskej a rímskej agendy. V rámci tohto okruhu sa investuje do regionálneho rozvoja a súdržnosti prehlbovaním hospodárskej a menovej únie a do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt. Tento okruh plní kľúčovú úlohu z hľadiska príspevku k udržateľnému rastu a sociálnej súdržnosti aj z hľadiska podpory spoločných hodnôt.
31. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu, ktorý zahŕňa podokruh pre „hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť“, neprekročia [374 056] miliónov EUR, z ktorých sa [323 181] miliónov EUR prideli na podokruh pre „hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť“:

SÚDRŽNOSŤ A HODNOTY						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť						
X	X	X	X	X	X	X

Politika súdržnosti

32. Hlavným cieľom politiky súdržnosti je vypracovať a realizovať opatrenia, ktoré povedú k posilneniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti tým, že prispejú k znižovaniu nerovností v úrovniach rozvoja rozličných regiónov a zaostávania najmenej rozvinutých regiónov. Prostredníctvom Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR) sa v rámci vetvy zdieľaného riadenia Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+) a Kohézneho fondu (KF) budú presadzovať tieto ciele: „Investície pre rast a zamestnanosť“ v členských štátoch a regiónoch, ktoré sa budú podporovať zo všetkých fondov; a „Európska územná spolupráca“, ktorá sa bude podporovať z EFRR.
33. Politika súdržnosti bude zohrávať čím ďalej, tým dôležitejšiu úlohu pri podpore prebiehajúceho procesu hospodárskych reforiem, ktoré realizujú členské štáty, posilnením prepojenia s európskym semestrom. Komisia a členské štáty budú počas celého procesu brať do úvahy príslušné odporúčania pre jednotlivé krajiny.
34. Zdroje na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“ budú predstavovať spolu [313 100] miliónov EUR a pridelia sa takto:
- a) [195 600] miliónov EUR pre menej rozvinuté regióny;
 - b) [42 200] miliónov EUR pre prechodné regióny;
 - c) [34 200] miliónov EUR pre rozvinutejšie regióny;
 - d) [39 700] miliónov EUR pre členské štáty, ktoré dostávajú podporu z Kohézneho fondu;
 - e) [1 400] miliónov EUR ako dodatočné financovanie pre najvzdialenejšie regióny, ako sa stanovujú v článku 349 ZFEÚ, a regióny úrovne NUTS 2, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v článku 2 Protokolu č. 6 k Aktu o pristúpení z roku 1994.
35. Nevykonávajú sa žiadne technické úpravy.

36. Suma prostriedkov, ktoré sú k dispozícii pre ESF+ v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, bude predstavovať [86 300] miliónov EUR vrátane osobitných finančných prostriedkov pre najvzdialenejšie regióny vo výške [370] miliónov EUR. [175] miliónov EUR zo zdrojov ESF+ na cieľ Investície pre rast a zamestnanosť sa prideli na nadnárodnú spoluprácu podporujúcu inovačné riešenia v rámci priameho alebo nepriameho riadenia.
37. Suma podpory, ktorá sa z Kohézneho fondu presunie do NPE, bude predstavovať [10 000] miliónov EUR. Primerane sa znížia prostriedky pridelené z Kohézneho fondu každému členskému štátu. Podmienky využitia prevedených súm sa uvádzajú v okruhu 1, NPE.
38. Prostriedky na cieľ „Európska územná spolupráca“ (Interreg) budú predstavovať spolu [7 930] miliónov EUR a rozdelia sa takto:
- a) spolu [5 683] miliónov EUR na námornú a pozemnú cezhraničnú spoluprácu;
 - b) spolu [1 474] miliónov EUR na nadnárodnú spoluprácu;
 - c) spolu [500] miliónov EUR na medziregionálnu spoluprácu;
 - d) spolu [273] miliónov EUR na spoluprácu najvzdialenejších regiónov.
- Suma [970] miliónov EUR, ktorú Komisia vyčlenila na ETC – zložku na medziregionálne investície do inovácie, sa delí na dve časti:
- [500] miliónov sa venuje na medziregionálne inovačné investície v rámci priameho alebo nepriameho riadenia EFRR v rámci cieľa „Investície pre rast a zamestnanosť“ a
 - [470] miliónov sa zahrnie do uvedených vetiev a) až d) tak, aby sa zohľadnila aktualizovaná štruktúra programov ETC.
39. Na podnet Komisie sa prideli 0,35 % celkových zdrojov na technickú pomoc.

Vymedzenie pojmov a oprávnenosť

40. Prostriedky z EFRR a ESF+ na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“ budú pridelené trom typom regiónov úrovne NUTS 2 zohľadňujúc klasifikáciu NUTS z roku 2016, ktoré sa vymedzujú na základe pomeru ich HDP na obyvateľa, meraného paritou kúpnej sily (PKS) a vypočítaného na základe údajov Únie za obdobie 2015 až 2017, k priemernému HDP EÚ27 za rovnaké referenčné obdobie, takto:
- a) menej rozvinuté regióny, ktorých HDP na obyvateľa je nižší ako 75 % priemerného HDP v EÚ27;
 - b) prechodné regióny, ktorých HDP na obyvateľa je medzi 75 % a 100 % priemerného HDP v EÚ27;
 - c) rozvinutejšie regióny, ktorých HDP na obyvateľa je viac ako 100 % priemerného HDP v EÚ27.
41. Z Kohézneho fondu sa podporujú tie členské štáty, ktorých hrubý národný dôchodok (HND) na obyvateľa, meraný paritou kúpnej sily a vypočítaný na základe údajov Únie za obdobie 2015 až 2017, je nižší ako 90 % priemerného HND na obyvateľa v EÚ27 za rovnaké referenčné obdobie.
42. [p. m. Účinky štatistickej aktualizácie v porovnaní s návrhom Komisie.]

Metodika prideľovania celkových zdrojov pre jednotlivé členské štáty v období 2021 – 27:

Metóda prideľovania prostriedkov pre menej rozvinuté regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

43. Prostriedky pridelené každému členskému štátu sú súčtom prostriedkov pridelených jeho jednotlivým oprávneným regiónom, vypočítané v týchto krokoch:
- a) určí sa absolútna suma za rok (v eurách) vynásobením počtu obyvateľov daného regiónu rozdielom medzi HDP na obyvateľa v danom regióne meraným pomocou parity kúpnej sily (PKS) a priemerným HDP na obyvateľa (ako PKS) v EÚ27;

- b) na uvedenú absolútnu sumu sa uplatní určitá percentuálna hodnota, aby sa stanovilo finančné krytie pre daný región; táto percentuálna hodnota sa odstupňuje tak, aby odzrkadľovala relatívnu prosperitu, meranú ako PKS, členského štátu, v ktorom sa nachádza oprávnený región, v porovnaní s priemerom EÚ27, t. j.:
- i. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa je nižšia ako [82 %] priemeru EÚ: [2,8] %;
 - ii. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa sa nachádza medzi [82 %] a [99 %] priemeru EÚ: [1,2] %;
 - iii. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa je vyššia ako [99 %] priemeru EÚ: [0,7] %;
- c) k sume získanej v kroku b) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [570] EUR za rok na každú nezamestnanú osobu, ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti všetkých menej rozvinutých regiónov EÚ;
- d) k sume získanej v kroku c) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [570] EUR za rok na každú mladú nezamestnanú osobu (vo vekovej skupine 15 – 24 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných mladých osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti mladých vo všetkých menej rozvinutých regiónoch EÚ;
- e) k sume získanej v kroku d) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [250] EUR za rok na každú osobu (vo vekovej skupine 25 – 64 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý by bolo potrebné odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera nízkej úrovne vzdelania (nižšieho ako základného, základného a nižšieho stredného vzdelania) vo všetkých menej rozvinutých regiónoch EÚ;

- f) k sume získanej v kroku e) sa prípadne pripočíta suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016;
- g) k sume získanej v kroku f) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [405] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónov z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od 1. januára 2013.

Metóda pridelenia prostriedkov pre prechodné regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

44. Prostriedky pridelené každému členskému štátu sú súčtom prostriedkov pridelených jeho jednotlivým oprávneným regiónom, vypočítané v týchto krokoch:
- a) stanovenie minimálnej a maximálnej intenzity teoretickej pomoci pre každý oprávnený prechodný región. Minimálna úroveň podpory sa určuje na základe počiatočnej priemernej intenzity pomoci na obyvateľa všetkých rozvinutejších regiónov, t. j. [16,7] EUR na obyvateľa a rok. Pod maximálnou úrovňou podpory sa rozumie teoretický región s HDP na obyvateľa vo výške 75 % priemeru EÚ27 a vypočíta sa metódou vymedzenou v bode písm. a) a b). Zo sumy získanej týmto spôsobom sa berie do úvahy [60] %;
 - b) výpočet počiatočných regionálne pridelených prostriedkov, zohľadňujúc regionálny HDP na obyvateľa (ako PKS) prostredníctvom lineárnej interpolácie relatívneho HDP regiónu na obyvateľa v porovnaní s EÚ27;

- c) k sume získanej v kroku b) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [560] EUR za rok na každú nezamestnanú osobu, ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti všetkých menej rozvinutých regiónov EÚ;
- d) k sume získanej v kroku c) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [560] EUR za rok na každú mladú nezamestnanú osobu (vo vekovej skupine 15 – 24 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných mladých osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti mladých vo všetkých menej rozvinutých regiónoch;
- e) k sume získanej v súlade s písmenom d) sa prípadne pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [250] EUR za rok na každú osobu (vo vekovej skupine 25 – 64 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý by bolo potrebné odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera nízkej úrovne vzdelania (nižšieho ako základného, základného a nižšieho stredného vzdelania) vo všetkých menej rozvinutých regiónoch;
- f) k sume získanej v súlade s písmenom e) sa prípadne pripočíta suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016;
- g) k sume získanej v súlade s písmenom f) sa pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [405] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od 1. januára 2013.

Metóda pridelenia prostriedkov pre rozvinutejšie regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

45. Celková výška počiatočných teoretických finančných prostriedkov sa získa vynásobením intenzity pomoci na obyvateľa ročne na úrovni [16,7] EUR počtom oprávnených obyvateľov.
46. Podiel každého dotknutého členského štátu bude súčtom podielov jeho oprávnených regiónov, ktoré sa určia na základe nasledujúcich kritérií, vážených takto:
- a) celkový počet obyvateľov regiónu (váha [20] %);
 - b) počet nezamestnaných ľudí v regiónoch úrovne NUTS 2 s vyššou mierou nezamestnanosti ako priemer všetkých rozvinutejších regiónov (váha [15] %);
 - c) zamestnanosť, ktorá sa má pripočítať, aby sa dosiahla priemerná miera zamestnanosti (vo vekovej skupine 20 až 64 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [20] %);
 - d) počet osôb vo veku 30 až 34 rokov, ktoré dosiahli terciárne vzdelanie, ktorý sa má pripočítať, aby sa dosiahla priemerná miera terciárneho vzdelania (vo vekovej skupine 30 až 34 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [20] %);
 - e) počet osôb, ktoré predčasne ukončili školskú dochádzku a odbornú prípravu (vo vekovej skupine 18 až 24 rokov), ktorý sa má odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera predčasného ukončenia školskej dochádzky a odbornej prípravy (vo vekovej skupine 18 až 24 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [15] %);
 - f) rozdiel medzi nameraným HDP regiónu (ako PKS) a teoretickým regionálnym HDP, ktorý by sa dosiahol, ak by región mal rovnaké HDP na obyvateľa ako najprosperujúcejší región úrovne NUTS 2 (váha [7,5] %);
 - g) obyvateľstvo regiónov úrovne NUTS 3 s hustotou obyvateľstva pod 12,5 obyvateľa/km² (váha [2,5] %).
47. K sumám, ktoré región úrovne NUTS 2 získa v súlade s bodom (46), sa prípadne pripočíta suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016.

48. K sumám, ktoré región úrovne NUTS 2 získa v súlade s bodom (47), sa pripočíta suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [405] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od 1. januára 2013.

Metóda pridelenia prostriedkov z Kohézneho fondu pre oprávnené členské štáty

49. Finančné krytie sa získa vynásobením priemernej intenzity pomoci na obyvateľa ročne na úrovni [62,9] EUR počtom oprávnených obyvateľov. Podiel z týchto teoretických finančných prostriedkov, ktorý je pridelený každému oprávnenému členskému štátu, zodpovedá percentuálnej hodnote, ktorá vychádza z jeho počtu obyvateľov, rozlohy a prosperity štátu a ktorá sa získa takto:
- a) vypočíta sa aritmetický priemer z pomeru obyvateľstva a rozlohy daného členského štátu k celkovému počtu obyvateľov a rozlohe všetkých oprávnených členských štátov. Ak však podiel celkového počtu obyvateľov členského štátu prekročí jeho podiel celkovej rozlohy päťnásobne alebo viac, čo odráža extrémne vysokú hustotu obyvateľstva, použije sa na výpočet tohto kroku len podiel celkového počtu obyvateľov;
 - b) takto získané percentuálne hodnoty sa upravujú o koeficient, ktorý predstavuje jednu tretinu percentuálnej hodnoty, o ktorú HND na obyvateľa tohto členského štátu (meraný paritou kúpnej sily) v období 2015 – 2017 prevyšuje alebo nedosahuje priemer HND na obyvateľa všetkých oprávnených členských štátov (priemer vyjadrený ako 100 %).

Pre každý oprávnený členský štát nebude podiel z Kohézneho fondu vyšší ako jedna tretina celkových pridelených prostriedkov mínus prostriedky pridelené na cieľ Európsky územný rozvoj po uplatnení bodov až . Touto úpravou sa úmerne zvýšia všetky ostatné prevody vyplývajúce z bodov až .

Metóda pridelovania pre cieľ Európska územná spolupráca

50. Pridelovanie prostriedkov členského štátu na cezhraničnú a nadnárodnú spoluprácu a spoluprácu najvzdialenejších regiónov sa stanoví ako vážený súčet podielov určených na základe nasledujúcich kritérií, vážených takto:
- a) celkový počet obyvateľov všetkých pohraničných regiónov úrovne NUTS 3 a ďalších regiónov úrovne NUTS 3, v ktorých aspoň polovica obyvateľstva regiónu žije vo vzdialenosti do [25] kilometrov od hranice (váha [45,8] %);
 - b) [obyvateľstvo, ktoré žije vo vzdialenosti do [25] kilometrov od hranice (váha [30,5] %);]
 - c) celkový počet obyvateľov členských štátov (váha [20] %);
 - d) celkový počet obyvateľov najvzdialenejších regiónov (váha [3,7] %).

Podiel cezhraničnej zložky zodpovedá sume váh kritérií a) a b). Podiel nadnárodnej zložky zodpovedá váhe kritéria c). Podiel spolupráce najvzdialenejších regiónov zodpovedá váhe kritéria d).

Metóda pridelovania dodatočných finančných prostriedkov pre najvzdialenejšie regióny vymedzené v článku 349 ZFEÚ a regióny úrovne NUTS 2, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v článku 2

Protokolu č. 6 Aktu o pristúpení z roku 1994

51. Najvzdialenejším regiónom úrovne NUTS 2 a severným riedko osídleným regiónom úrovne NUTS 2 sa pridelia dodatočné osobitné prostriedky zodpovedajúce intenzite pomoci vo výške [30] EUR na obyvateľa na rok. Tieto prostriedky budú regiónom a členským štátom rozdelené úmerne k celkovému počtu obyvateľov týchto regiónov.

Minimálne a maximálne úrovne prevodov z finančných prostriedkov na podporu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti (stropy a bezpečnostné siete)

52. Aby sa prispelo k dosiahnutiu adekvátnej koncentrácie kohézneho financovania na najmenej rozvinuté regióny a členské štáty a k zníženiu rozdielov medzi priemernými intenzitami pomoci na obyvateľa, maximálna úroveň prevodu (strop) finančných prostriedkov každému jednotlivému členskému štátu sa stanoví ako percentuálny podiel na HDP členského štátu, pričom percentuálne podiely zodpovedajú týmto kritériám:

- a) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) v období 2015 – 2017 dosahoval úroveň pod [60] % priemeru EÚ27: [2,3] % ich HDP;
- b) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) v období 2015 – 2017 dosahoval úroveň rovnú alebo vyššiu než [60] % priemeru EÚ27 a zároveň nižšiu ako [65] % priemeru EÚ27: [2,0] % ich HDP;
- c) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) v období 2015 – 2017 dosahoval úroveň rovnú alebo vyššiu než [65] % priemeru EÚ27 a zároveň nižšiu ako [70] % priemeru EÚ27: [1,55] % ich HDP;
- d) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) v období 2015 – 2017 dosahoval úroveň rovnú alebo vyššiu než [70] % priemeru EÚ27: [1,50] % ich HDP.

Strop sa bude stanovovať každoročne na základe prognóz HDP, ktoré vypracuje Európska komisia, pričom sa prípadne úmerne znížia všetky prevody (s výnimkou rozvinutejších regiónov a cieľa Európska územná spolupráca) dotknutému členskému štátu s cieľom dosiahnuť maximálnu úroveň prevodu.

53. Pravidlá opísané v bode nemôžu viesť k prideleniu prostriedkov, ktoré by pre daný členský štát dosahovali úroveň vyššiu ako [107] % ich úrovne v reálnom vyjadrení za programové obdobie 2014 – 2020. Táto úprava sa uplatní úmerne pri všetkých prevodoch (s výnimkou prevodov na cieľ Európsky územný rozvoj) dotknutému členskému štátu, aby sa dosiahla maximálna úroveň prevodu.

54. S cieľom konsolidovať úsilie v oblasti konvergenencie a zabezpečiť, aby prechod bol hladký a postupný, bude minimálna úroveň celkových pridelených prostriedkov z fondov jednému členskému štátu zodpovedať [73] % jeho celkových pridelených prostriedkov v období 2014 – 2020. Úpravy potrebné na splnenie tejto požiadavky sa budú uplatňovať úmerne na finančné prostriedky z fondov s výnimkou prostriedkov pridelených z cieľa Európska územná spolupráca.
55. Maximálna úroveň celkových pridelených prostriedkov z fondov jednému členskému štátu, ktorého HND na obyvateľa (ako PKS) dosahuje najmenej [120] % priemeru EÚ27, bude zodpovedať [92 %] jeho individuálnych celkových pridelených prostriedkov v období 2014 – 2020. Úpravy potrebné na splnenie tejto požiadavky sa uplatňujú úmerne na prostriedky pridelené z fondov s výnimkou prostriedkov pridelených z cieľa Európska územná spolupráca.

Ďalšie ustanovenia týkajúce sa pridelovania finančných prostriedkov

56. Pri všetkých regiónoch klasifikovaných v programovom období 2014 – 2020 ako menej rozvinuté regióny, ale ktorých HDP na obyvateľa je zároveň vyšší ako 75 % priemeru EÚ27, bude minimálna ročná úroveň podpory z cieľa Investície pre rast a zamestnanosť zodpovedať úrovni [60] % ich predchádzajúcej orientačnej priemernej úrovne ročných pridelených prostriedkov z cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, ako ho vypočítala Komisia pre viacročný finančný rámec na obdobie 2014 – 2020.
57. Žiadny prechodný región nedostane sumu nižšiu, ako je suma, ktorú by dostal, ak by bol rozvinutejším regiónom.
58. Celková suma [100] miliónov EUR sa pridelí na program PEACE PLUS, kde slúži na podporu mieru a uzmierenia a podporu pokračovania severo-južnej cezhraničnej spolupráce.

Miery spolufinancovania

59. Miera spolufinancovania v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť nebude vyššia ako:
- 70 % pre menej rozvinuté regióny;
 - 60 % pre prechodné regióny, ktoré boli v programovom období 2014 – 2020 klasifikované ako menej rozvinuté regióny;

- c) 55 % pre prechodné regióny;
- d) 40 % pre rozvinutejšie regióny.

Miery spolufinancovania pre najvzdialenejšie regióny nebudú vyššie ako 70 %.

Miera spolufinancovania pre Kohézny fond nebude vyššia ako 70 %.

Vyššie miery spolufinancovania sa môžu uplatniť pri prioritách na podporu inovačných opatrení a na podporu najodkázanejších regiónov v rámci ESF+.

Miera spolufinancovania pre programy Interreg nebude vyššia ako 70 %.

Vyššie miery spolufinancovania sa môžu uplatniť pri programoch vonkajšej cezhraničnej spolupráce v rámci cieľa Európska územná spolupráca (Interreg).

Opatrenia technickej pomoci realizované z iniciatívy Komisie alebo v jej mene sa môžu financovať na úrovni 100 %.

Opatrenia súvisiace s riadnou správou hospodárskych záležitostí

60. Mali by sa zachovať mechanizmy na zabezpečenie prepojenia medzi politikami financovania, ktoré realizuje Únia, a správou hospodárskych záležitostí Únie, čo Komisii umožní požadovať revíziu alebo zmeny príslušných programov, aby sa poskytla podpora vykonávaniu príslušných odporúčaní Rady alebo maximalizoval účinok fondov na rast a konkurencieschopnosť; alebo navrhnúť Rade pozastaviť všetky záväzky alebo platby alebo ich časť v prípade jedného alebo viacerých programov dotknutého členského štátu, ak daný členský štát neprijme účinné opatrenia v kontexte procesu správy hospodárskych záležitostí.

Sadzby predbežného financovania

61. Komisia vykoná platby predbežného financovania na základe celkovej podpory z fondov, ako sa uvádza v rozhodnutí, ktorým sa program schválil. Platby predbežného financovania pre každý fond sa vyplácajú v ročných splátkach za predpokladu dostupnosti finančných prostriedkov takto:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;
 - e) 2025: 0,5 %;
 - f) 2026: 0,5 %.

Platby predbežného financovania pre cieľ Európska územná spolupráca (Interreg) sa vyplácajú v ročných splátkach za predpokladu dostupnosti finančných prostriedkov takto:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

V prípade Fondu pre azyl a migráciu, Fondu pre vnútornú bezpečnosť a Nástroja finančnej podpory na riadenie hraníc a víza sa stanoví osobitná miera predbežného financovania.

Pravidlá zrušenia viazanosti

62. Zruší sa viazanosť každej sumy v rámci programu, ktorá nebola použitá na predbežné financovanie alebo v súvislosti s ktorou nebola predložená žiadosť o platbu do 31. decembra druhého kalendárneho roka nasledujúceho po roku, v ktorom sa prijali rozpočtové záväzky na roky 2022 až 2026. Sumy zahrnuté do žiadostí o platbu musia spĺňať aj základné podmienky, aby sa zabránilo zrušeniu viazanosti. S cieľom zabezpečiť hladký prechod sa ku každému rozpočtovému záväzku na roky 2022 až 2025 na účely výpočtu súm, ktoré sa majú pokryť z predbežného financovania alebo žiadostí o platbu do lehoty vzťahujúcej sa na rozpočtový záväzok na uvedené roky, pripočíta 25 % rozpočtových záväzkov na rok 2021. Suma, ktorá má byť pokrytá zálohovými platbami alebo žiadosťami o platbu v lehote týkajúcej sa rozpočtového záväzku na rok 2022, predstavuje 70 % daného záväzku. Na účely výpočtu súm, ktoré majú byť pokryté, sa ku každému rozpočtovému záväzku na roky 2023 až 2025 pridá 10 % rozpočtového záväzku na rok 2022.
63. S cieľom zohľadniť zapojenie aktérov, ktorí nie sú členskými štátmi EÚ, do implementácie programu Interreg podporovaného nástrojom EÚ na financovanie vonkajšej činnosti sa zruší viazanosť každej sumy, ktorá nebola použitá na predbežné financovanie alebo v súvislosti s ktorou nebola predložená žiadosť o platbu do 31. decembra tretieho kalendárneho roka nasledujúceho po roku, v ktorom sa prijali rozpočtové záväzky na roky 2021 až 2026.

Tematická koncentrácia podpory z EFRR

64. Pokiaľ ide o programy realizované v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, celkové zdroje EFRR v každom členskom štáte sa skoncentrujú buď na národnej, alebo regionálnej úrovni takto:

- a) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku na úrovni 100 % alebo vyššou alebo rozvinutejšie regióny pridelia najmenej 85 % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ a „zelené“ ciele, a najmenej 30 % na „zelené“ ciele;
- b) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku na úrovni rovnnej alebo vyššej ako 75 % a zároveň nižšej ako 100 % alebo prechodné regióny pridelia najmenej 45 % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ ciele, a najmenej 30 % na „zelené“ ciele;
- c) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku nižšou ako 75 % alebo menej rozvinuté regióny pridelia najmenej 35 % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ ciele, a najmenej 30 % na „zelené“ ciele.

Členské štáty na začiatku programového obdobia rozhodnú o tom, na ktorú úroveň – národnú alebo regionálnu – sa bude tematická koncentrácia uplatňovať. Ak sa členský štát rozhodne zaviesť tematickú koncentráciu na regionálnej úrovni, jej požiadavky sa určia pre všetky regióny členského štátu zaradené do tej istej rozvojovej kategórie.]

Ak je podiel zdrojov z Kohézneho fondu pridelených na podporu „zeleného“ cieľa vyšší ako 50 %, možno potom rozdiel zarátať na dosiahnutie minimálnych podielov EFRR.

Na účely tohto bodu miera hrubého národného dôchodku znamená pomer medzi hrubým národným dôchodkom na obyvateľa členského štátu meraným štandardmi kúpnej sily a vypočítaným na základe číselných údajov Únie za obdobie 2015 až 2017 a priemerným hrubým národným dôchodkom na obyvateľa vyjadreným štandardmi kúpnej sily 27 členských štátov za to isté referenčné obdobie.

Podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov

65. Z tohto okruhu sa bude financovať aj podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov.

Hospodárska a menová únia

66. [Rozpočtovým nástrojom pre konvergenciu a konkurencieschopnosť (BICC) sa podporia štrukturálne reformy a verejné investície prostredníctvom koherentného balíka opatrení. Členské štáty eurozóny poskytnú strategické usmernenia prostredníctvom posilneného odporúčania pre eurozónu. Uvedený nástroj sa bude uplatňovať na všetky členské štáty eurozóny a na dobrovoľnom základe na členské štáty v ERM II. Výška finančných prostriedkov pre BICC na obdobie 2021 – 2027 bude [12 903] miliónov EUR. Prípadné dodatočné dobrovoľné príspevky do nástroja by sa mohli zabezpečiť prostredníctvom vonkajších pripísaných príjmov, ktoré sa použijú podľa pravidiel BICC a na jeho účely.]
67. V rámci BICC bude pre každý oprávnený členský štát k dispozícii maximálny finančný príspevok, ktorý sa vypočíta na základe podielu obyvateľstva a inverzného HDP na obyvateľa v prípade aspoň 80 % finančných prostriedkov, pričom sa zabezpečí, aby maximálne pridelené prostriedky predstavovali aspoň 70 % podielu HND každého oprávneného členského štátu na celkovom HND eurozóny. V rámci BICC sa miera vnútroštátneho spolufinancovania stanoví na 25 %. V prípade členských štátov, ktoré čelia prudkému hospodárskemu poklesu, by sa vnútroštátna miera spolufinancovania znížila na 12,5 %.]
68. [Pre členské štáty, ktorých menou nie je euro, ktorých hrubý národný dôchodok (HND) na obyvateľa nedosahuje úroveň priemerného HND eurozóny a ktoré neinformovali Komisiu o svojom zámere zúčastniť sa na BICC podľa (článku 7b ods. 3), bude dostupný nástroj pre konvergenciu a reformy (CRI)]. Finančné krytie pre CRI na obdobie 2021 – 2027 bude [5 511] miliónov EUR.
69. V rámci CRI bude pre každý oprávnený členský štát dostupný maximálny finančný príspevok, ktorý sa vypočíta na základe [podielu obyvateľstva a inverzného HND na obyvateľa]. Pre členské štáty, ktoré sa nezúčastňujú na nástrojoch BICC ani CRI, by sa malo vymedziť finančné dojednanie s cieľom riešiť ich plnú finančnú zodpovednosť vo vzťahu k BICC].

70. Nástrojom technickej podpory sa zlepši administratívna kapacita členských štátov, pokiaľ ide o navrhovanie, vypracovanie a vykonávanie reforiem. Bude k dispozícii všetkým členským štátom a finančné krytie na obdobie 2021 – 2027 bude vo výške [767] miliónov EUR.

Investície do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt

71. Z ESF+ sa bude poskytovať komplexná podpora pre zamestnanosť mladých ľudí, zvyšovanie kvalifikácie a rekvalifikáciu pracovníkov, sociálne začlenenie a znižovanie chudoby [vrátane chudoby detí] zlúčením existujúcich programov: Európskeho sociálneho fondu, iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, Fondu európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby, programu Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie, programu v oblasti zdravia.

Celkové finančné krytie pre ESF+ na obdobie 2021 – 2027 bude [87 300] miliónov EUR, z toho:

- [1 042] miliónov EUR na vetvu ESF+ v rámci priameho a nepriameho riadenia,
- [86 300] miliónov EUR na vetvu ESF+ v rámci zdieľaného riadenia, pokiaľ ide o cieľ Investície pre rast a zamestnanosť.

Vetva zdieľaného riadenia zostane v podokruhu spoločne s EFRR a Kohéznym fondom.

72. Pokiaľ ide o zdroje ESF+ v rámci zdieľaného riadenia, každý členský štát prideli:
- a) najmenej [25] % na osobitné ciele sociálneho začlenenia vrátane začlenenia migrantov;
 - b) najmenej [2] % na osobitný cieľ týkajúci sa problému materiálnej deprivácie;
 - c) najmenej [10] % na ciele opatrenia zamerané na mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní (NEET), ak miera NEET prevyšuje priemer EÚ.

73. Vychádzajúc z existujúceho programu Erasmus+, nový program poskytne príležitosti učenia sa a mobility pre žiakov, učňov, mladých ľudí, študentov a učiteľov. Výrazne sa bude orientovať na začleňovanie osôb s nedostatkom príležitostí a posilnia sa ním nadnárodné príležitosti spolupráce medzi univerzitami a školami poskytujúcimi odborné vzdelávanie a prípravu. Z programu Erasmus+ sa naďalej bude podporovať spolupráca v oblasti športu.
74. Z tohto okruhu sa bude poskytovať aj financovanie pre Európsky zbor solidarity, program Kreatívna Európa, ako aj pre program Spravodlivosť, práva a hodnoty a program Pericles IV.

OKRUH 3 – PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

75. Financovanie v rámci tohto okruhu sa zameriava na získanie pridanej hodnoty prostredníctvom modernizovanej, udržateľnej poľnohospodárskej, námornej a rybárskej politiky, ako aj napredovaním v opatreniach v oblasti klímy a podporou ochrany životného prostredia a biodiverzity. Zakomponovaním problematiky klímy do celého rozpočtu a zvýšenou integráciou environmentálnych cieľov sa tomuto okruhu ukladá kľúčová úloha pri dosahovaní ambiciózneho cieľa, ktorým je venovať [najmenej 25] % výdavkov EÚ na ciele v oblasti klímy.
76. Viazané rozpočtové prostriedky pre tento okruh, ktorý zahŕňa poľnohospodársku a námornú politiku, ako aj opatrenia v oblasti životného prostredia a klímy, nepresiahnu [346 582] miliónov EUR, z čoho sa [254 247] miliónov EUR pridelí na výdavky súvisiace s trhom a priame platby:

PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Výdavky súvisiace s trhom a priame platby						
X	X	X	X	X	X	X

Spoločná poľnohospodárska politika

77. Reformovaná a modernizovaná spoločná poľnohospodárska politika (SPP) bude zabezpečovať prístup k bezpečným, vysokokvalitným, cenovo dostupným, výživným a pestrým potravinám. Bude sa ňou podporovať prechod na hospodársky, environmentálne a sociálne udržateľný a trhovu orientovaný sektor poľnohospodárstva a rozvoj dynamických vidieckych oblastí. SPP bude naďalej plniť ciele stanovené v zmluvách a poskytovať primeranú životnú úroveň poľnohospodárskym komunitám. SPP bude tiež venovať maximálnu pozornosť požiadavkám na dobré životné podmienky zvierat. Zohľadniť by sa mala sociálna štruktúra poľnohospodárstva a štrukturálne a prírodné rozdiely medzi rôznymi poľnohospodárskymi regiónmi.
78. Novým modelom vykonávania, ktorým sa obidva piliere spájajú do jedného programového nástroja – strategického plánu SPP, sa zaistí lepšie plnenie spoločných cieľov stanovených na úrovni EÚ. Nový model vykonávania poskytne členským štátom vyššiu flexibilitu a prispeje k zjednodušeniu. Podiel výdavkov SPP venovaných na opatrenia v oblasti klímy sa predpokladá na úrovni 40 %.
79. Spoločná poľnohospodárska politika na obdobie 2021 – 2027 sa bude naďalej zakladat' na dvojpilierovej štruktúre:
- a) Z piliera I (trhové opatrenia a priame platby) sa bude poskytovať priama podpora poľnohospodárom a financovať trhové opatrenia. Predovšetkým vďaka novej environmentálnej štruktúre bude prispievať k vyššej miere ambicióznosti spoločnej poľnohospodárskej politiky v oblasti životného prostredia a klímy. Opatrenia v rámci piliera I budú podobne ako v súčasnom rozpočtovom období financované v plnej miere z rozpočtu EÚ.
 - b) Z piliera II (rozvoj vidieka) sa budú zabezpečovať osobitné klimatické a environmentálne verejné statky, zvyšovať konkurencieschopnosť odvetví poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, podporovať diverzifikácia ekonomických činností a kvalita života a práce vo vidieckych oblastiach vrátane regiónov s osobitnými obmedzeniami. Opatrenia v rámci piliera II budú spolufinancované členskými štátmi.

Pilier I:

Vonkajšia konvergencia

80. Vonkajšia konvergencia priamych platieb bude naďalej pokračovať. Všetky členské štáty s priamymi platbami na hektár pod úrovňou 90 % priemeru EÚ znížia o 50 % rozdiel medzi ich súčasnou priemernou úrovňou priamych platieb a úrovňou 90 % priemeru EÚ v šiestich rovnakých krokoch, ktoré začnú v roku 2022. Toto zbližovanie budú financovať úmerne všetky členské štáty. [Všetkým členským štátom sa zaručuje, že pred zmenami z dôvodu presunu súm medzi dvoma piliermi SPP dosiahnu do roku 2027 sumu [X] EUR/hektár v priamych platbách, a to na základe potenciálne oprávnenej plochy v roku 2016].

Stropy pre priame platby veľkým farmárom

81. Stropy pre priame platby pre veľkých prijímateľov sa zavedú na úrovni [100 000] EUR. Budú sa uplatňovať len na základnú podporu príjmu v záujme udržateľnosti (BISS). Pri uplatňovaní stropov môžu členské štáty dobrovoľne odpočítavať od sumy základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti na prijímateľa všetky náklady súvisiace s prácou.

Rezerva na krízové situácie v odvetví poľnohospodárstva a finančná disciplína

82. Na začiatku každého roku sa v rámci Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) vytvorí rezerva na podporu sektora poľnohospodárstva, pokiaľ ide o riadenie trhu alebo stabilizáciu, alebo pre prípad kríz dotýkajúcich sa poľnohospodárskej výroby alebo distribúcie („rezerva na krízové situácie v odvetví poľnohospodárstva“). Jej výška predstavuje na začiatku každého roka v rámci obdobia 2021 – 2027 [450] miliónov EUR v bežných cenách. Nevyužitá suma rezervy na krízové situácie v poľnohospodárstve v rozpočtovom roku 2020 sa prenesú do rozpočtového roku 2021 na vytvorenie rezervy (presné roky sa zosúladiť s prechodným obdobím SPP). Neviazané rozpočtové prostriedky rezervy na krízové situácie v odvetví poľnohospodárstva sa prenášajú na jej financovanie. Ak sa rezerva vyčerpá, doplní sa z existujúcich príjmov pridelených do EPZF, z rezerv, ktoré sú k dispozícii v rámci čiastkového stropu EPZF, alebo – ako posledná možnosť – z mechanizmu finančnej disciplíny.

83. Mechanizmus finančnej disciplíny za zachová s cieľom zaistiť dodržiavanie čiastkového stropu EPZF.

Flexibilita medzi piliermi

84. Členské štáty sa môžu rozhodnúť, či poskytnú dodatočnú podporu:
- na opatrenia v rámci programovania rozvoja vidieka, ktoré sa financuje z EPFRV, v rozpočtových rokoch 2022 – 2027, a to až do výšky 15 % ich ročných národných stropov stanovených v prílohe IV po odpočítaní prostriedkov pridelených na bavlno na kalendárne roky 2021 až 2026, ako sa uvádza v prílohe VI k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa podpory strategických plánov. V dôsledku toho zodpovedajúca suma už nebude k dispozícii na poskytnutie priamych platieb. Prahová hodnota sa môže zvýšiť o 15 percentuálnych bodov, ak členské štáty využijú zodpovedajúce zvýšenie pre opatrenia financované z EPFRV na riešenie konkrétnych environmentálnych a klimatických cieľov, a o 2 percentuálne body, ak členské štáty využijú zodpovedajúce zvýšenie pre opatrenia financované z EPFRV na podporu mladých farmárov,
 - až do výšky 15 % z prostriedkov pridelených členskému štátu z EPFRV v rozpočtových rokoch 2022 – 2027 na prostriedky pridelené členskému štátu na priame platby na kalendárne roky 2021 až 2026, ako sa uvádza v prílohe IV k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa podpory strategických plánov. V dôsledku toho zodpovedajúca suma už nebude k dispozícii na podporu v rámci rozvoja vidieka.

Pilier II

Rozdeľovanie podpory na rozvoj vidieka

85. Pre EPFRV sa v období 2021 – 2027 vyčleňujú prostriedky vo výške [80 037] miliónov EUR, z ktorých sa 0,25 % použije na technickú pomoc Komisie.

Predbežné financovanie rozvoja vidieka

86. Počiatočná suma predbežného financovania sa vyplatí v splátkach takto:

- a. v roku 2021*: 1 % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP;
- b. v roku 2022*: 1 % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP;
- c. v roku 2023*: 1 % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP.

* (presné roky sa zosúladia s prechodným obdobím SPP).

Sadzby spolufinancovania pre podporu rozvoja vidieka

87. Maximálna miera príspevku z EPFRV, ktorá sa má stanoviť v strategických plánoch SPP, je:

- a. 70 % oprávnených verejných výdavkov v najvzdialenejších regiónoch a na menších ostrovoch v Egejskom mori v zmysle nariadenia (EÚ) č. 229/2013;
- b. 70 % oprávnených verejných výdavkov v menej rozvinutých regiónoch;
- c. 55 % oprávnených verejných výdavkov v prechodných regiónoch;
- d. 65 % oprávnených výdavkov na platby pokrývajúce prírodné alebo iné obmedzenia konkrétnej oblasti;
- e. 43 % oprávnených verejných výdavkov v ostatných regiónoch.

Minimálna miera príspevku z EPFRV je 20 %. Vyššia 80 % miera spolufinancovania sa uplatňuje na environmentálne a klimatické záväzky a iné záväzky v oblasti riadenia; na znevýhodnenie konkrétnej oblasti, vyplývajúce z určitých povinných požiadaviek; na neproduktívne investície; na podporu európskeho partnerstva v oblasti inovácií a iniciatívy LEADER. 100 % spolufinancovanie sa uplatňuje na finančné prostriedky presunuté do EPFRV.

88. Komisia automaticky zruší viazanosť akejkolvek časti rozpočtového záväzku na opatrenia v oblasti rozvoja vidieka v rámci strategického plánu SPP, ktoré neboli použité na predbežné financovanie alebo na priebežné platby vo vzťahu k výdavkom vynaloženým do 31. decembra druhého roka nasledujúceho po roku, v ktorom bol prijatý rozpočtový záväzok.

o

o o

89. Z finančných prostriedkov v rámci tohto okruhu sa podporuje aj Európsky námorný a rybársky fond, cieľné financovanie spoločnej rybárskej politiky (SRP), námorná politika Únie a medzinárodné záväzky Únie v oblasti správy oceánov, predovšetkým v kontexte agendy 2030 pre udržateľný rozvoj. Bude sa nimi teda podporovať udržateľný rybolov a akvakultúra a ochrana morských biologických zdrojov, ako aj miestnych komunít, ktoré na nich závisia.
90. V rámci tohto okruhu sa bude ďalej financovať Program pre životné prostredie a ochranu klímy LIFE, z ktorého sa poskytne ďalšia podpora na ochranu biodiverzity vrátane sústavy Natura 2000, a transformácia Únie na čistú, obehovú, energeticky efektívnu, nízkouhlíkovú spoločnosť odolnú proti zmene klímy.

OKRUH 4 – MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC

91. Z tohto okruhu sa financujú opatrenia týkajúce sa riadenia vonkajších hraníc, migrácie a azylu, čím sa prispieva k plneniu bratislavskej a rímskej agendy. Koordinovaná činnosť na úrovni EÚ ponúka významnú pridanú hodnotu EÚ, keďže účinná kontrola vonkajších hraníc je predpokladom pre zabezpečenie účinnejšieho riadenia migrácie a vysokej úrovne vnútornej bezpečnosti a zároveň pre dodržiavanie zásady voľného pohybu osôb a tovaru v rámci Únie. Programy v rámci tohto okruhu pomôžu Európskej únii a jej členským štátom účinne realizovať komplexný prístup k migrácii.
92. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu nepresiahnu [23 389] miliónov EUR:

MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrácia

93. Z Fondu pre azyl a migráciu sa bude podporovať úsilie členských štátov, pokiaľ ide o prijímanie žiadateľov o azyl a opatrenia na integráciu. Podporí sa z neho aj vývoj spoločnej azylovej a migračnej politiky a uľahčí sa účinné riadenie vonkajšej migrácie vrátane návratov a posilnená spolupráca s tretími krajinami. Zaistia sa synergie s politikou súdržnosti, ktorou sa podporuje sociálno-ekonomická integrácia, s vonkajšou politikou, ktorá sa zaoberá vonkajším rozmerom vrátane základných príčin migrácie, a prostredníctvom spolupráce s tretími krajinami v oblasti riadenia migrácie a bezpečnosti.

94. Na Fond pre azyl a migráciu sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [9 205] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:

- a) [5 523] miliónov EUR sa prideli na národné programy realizované v rámci zdieľaného riadenia;
- b) [3 682] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

Tento tematický nástroj zahŕňa osobitnú, dôležitú zložku pre ciele opatrenia na riešenie vonkajšej migrácie.

Prostriedky sa pre členské štáty pridelia na základe objektívnych kritérií vzťahujúcich sa na azyl, legálnu migráciu a integráciu a boj proti neregulárnej migrácii vrátane návratov a ich výška sa bude aktualizovať v roku 2024 s účinnosťou od roku 2025 na základe najnovších vtedy dostupných štatistických údajov.

Riadenie hraníc

95. Z Fondu pre integrované riadenie hraníc sa bude poskytovať podpora pre spoločnú zodpovednosť za zaistenie vonkajších hraníc a zároveň zabezpečenie voľného pohybu osôb v rámci Únie a bude sa uľahčovať riadny obchod a prispievať k bezpečnej a účinnej colnej únii. Zabezpečí sa synergia s nástrojmi vonkajšej politiky s cieľom prispieť k ochrane hraníc a riadeniu vonkajšej migrácie prostredníctvom spolupráce s tretími krajinami.

96. Na Fond pre integrované riadenie hraníc sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [5 505] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:

- a) [893] miliónov EUR na Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly;
- b) [4 612] miliónov EUR na Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a víza, z toho:
 - [3 228] miliónov EUR sa prideli na národné programy v rámci zdieľaného riadenia, z nich [139] miliónov EUR na osobitný tranzitný režim,
 - [1 384] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

Tento tematický nástroj zahŕňa osobitnú, dôležitú zložku pre cielené opatrenia na riešenie vonkajšej migrácie.

Prostriedky podľa písmena b) sa členským štátom pridelia na základe objektívnych kritérií vzťahujúcich sa na vonkajšie pozemné hranice, vonkajšie námorné hranice, letiská a konzulárne úrady a ich výška sa bude aktualizovať v roku 2024 s účinnosťou od roku 2025 na základe najnovších vtedy dostupných štatistických údajov.

97. Tieto opatrenia doplní posilnená Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž (EBCGA) s celkovým finančným krytím vo výške [6 148] miliónov EUR.

OKRUH 5 – BEZPEČNOSŤ A OBRANA

98. Opatrenia v rámci tohto okruhu predstavujú programy zamerané na bezpečnosť a obranu, kde spolupráca na úrovni Únie ponúka vysokú pridanú hodnotu, zohľadňujúc zmenenú geopolitickú situáciu a nové politické priority EÚ. To zahŕňa opatrenia týkajúce sa vnútornej bezpečnosti, reakcie na krízu a vyradovania jadrových zariadení z prevádzky, ako aj opatrenia v oblasti obrany.
99. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne [14 691] miliónov EUR:

OKRUH 5 – BEZPEČNOSŤ A OBRANA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpečnosť

100. Financovaním v rámci tohto okruhu sa podporí Fond pre vnútornú bezpečnosť, ktorý prispeje k zaisteniu vysokej úrovne bezpečnosti v Únii, a to predovšetkým predchádzaním terorizmu a radikalizácii, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a riešením týchto problémov, ako aj poskytovaním pomoci a ochrany obetiam trestných činov. Budú sa ním financovať aj opatrenia v oblasti riadenia vonkajšej migrácie v súvislosti s bojom proti nelegálnej migrácii a obchodovaniu s ľuďmi.
101. Na Fond pre vnútornú bezpečnosť sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [1 705] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:
- [1 194] miliónov EUR sa prideli na národné programy realizované v rámci zdieľaného riadenia;
 - [511] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

Tento tematický nástroj zahŕňa osobitnú, dôležitú zložku pre ciele opatrenia na riešenie vonkajšej migrácie.

102. Na podporu jadrovej bezpečnosti v Európe sa osobitná podpora poskytne na odstavenie týchto jadrových elektrární:

- [490] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Ignalina v Litve na obdobie 2021 – 2027,
- [50] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Bohunice na Slovensku na obdobie 2021 – 2025 s maximálnou mierou príspevku EÚ na úrovni 50 %,
- [57] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Kozloduj v Bulharsku na obdobie 2021 – 2027 s maximálnou mierou príspevku EÚ na úrovni 50 %.

Okrem toho sa poskytne [448] miliónov EUR na odstavenie vlastných zariadení EÚ.

Obrana

103. Financovanie v rámci tohto okruhu bude zahŕňať aj finančný príspevok vo výške [6 014] miliónov EUR na Európsky obranný fond (EDF) s cieľom posilniť konkurencieschopnosť, účinnosť a inovačnú kapacitu európskej obrannej technologickej a priemyselnej základe, a to podporou kolaboratívnych opatrení a cezhraničnej spolupráce v celej Únii v každej fáze priemyselného cyklu výrobkov a technológií v oblasti obrany. Koncepcia programu zabezpečí účasť podnikov všetkých veľkostí v sektore obrany vrátane MSP a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou z celej Únie, čím sa posilnia a zlepšia dodávateľské a hodnotové reťazce v sektore obrany. Prispieje k strategickej autonómii Európskej únie a jej schopnosti spolupracovať so strategickými partnermi a podporovať projekty v súlade s prioritami obrannej spôsobilosti, na ktorých sa členské štáty spoločne dohodli, a to aj v rámci spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, a predovšetkým v kontexte plánu rozvoja spôsobilostí.

104. Finančný príspevok [2 500] miliónov EUR sa poskytne na nástroj na prepojenie Európy na účely prispôsobenia sietí TEN-T potrebám vojenskej mobility.

OKRUH 6 - SUSEDSTVO A SVET

105. V rámci tohto okruhu sa financuje vonkajšia činnosť Únie a pomoc krajinám pripravujúcim sa na vstup do Únie. Silnejšou koordináciou medzi vonkajšou a vnútornou politikou sa zabezpečí riadne plnenie Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj, Parížskej dohody o zmene klímy, globálnej stratégie EÚ, Európskeho konsenzu o rozvoji, európskej susedskej politiky, ako aj externého rozmeru migrácie vrátane rámca pre partnerstvo s tretími krajinami v oblasti migrácie. Modernizovaná vonkajšia politika preukáže pridanú hodnotu EÚ zvýšením účinnosti a viditeľnosti a zabezpečením lepšej pripravenosti Únie na sledovanie svojich cieľov a hodnôt v globálnom meradle pri pevnej koordinácii s členskými štátmi.
106. Do tohto okruhu sa začlenia výdavky určené pre subsaharskú Afriku, karibské a tichomorské štáty, ktoré sa v súčasnosti financujú z existujúceho Európskeho rozvojového fondu.
107. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu nepresiahnu [103 217] miliónov EUR:

SUSEDSTVO A SVET						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Vonkajšia činnosť

108. S cieľom zvýšiť súdržnosť, transparentnosť, flexibilitu a účinnosť vonkajšej spolupráce EÚ sa väčšina existujúcich nástrojov zlúči do Nástroja [susedstva] a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce s celkovým finančným krytím vo výške [75 492] miliónov EUR, z toho:
- i) geografické programy: [57 374] miliónov EUR, z toho najmenej [18 360] miliónov EUR na politiku susedstva, pričom za zachová primeranú geografickú rovnováhu, a najmenej [26 966] miliónov EUR na subsaharskú Afriku;
 - ii) [6 039] miliónov EUR na tematické programy;
 - iii) [3 020] miliónov EUR na opatrenia rýchlej reakcie;
 - iv) [9 059] miliónov EUR na novovznikajúce výzvy a rezervu na priority na riešenie nepredvídaných okolností, nových potrieb alebo novovznikajúcich výziev, ako sú krízové situácie a situácie po kríze alebo migračný tlak, alebo na podporu nových medzinárodných iniciatív alebo priorít pod vedením Únie.
109. [Nevyužité viazané a platobné rozpočtové prostriedky vyčlenené na tento nástroj sa môžu preniesť do nasledujúceho rozpočtového roka. Zrušené rozpočtové prostriedky nebudú opätovne poskytnuté.]
110. Na nástroj humanitárnej pomoci, z ktorého EÚ poskytuje pomoc na záchranu ľudských životov, predchádzanie ľudskému utrpeniu, ochranu obyvateľstva postihnutého prírodnými katastrofami alebo krízami spôsobenými ľudskou činnosťou, sa pridelia prostriedky vo výške [9 760] miliónov EUR.
111. Z prostriedkov na vonkajšiu činnosť sa bude financovať aj finančný príspevok vo výške [2 819] miliónov EUR na spoločnú zahraničnú a bezpečnostnú politiku a zámorské krajiny a územia vrátane Grónska.

Predvstupová pomoc

112. Na nástroj predvstupovej pomoci, z ktorého sa podporujú prijímatelia na ich ceste k splneniu prístupových kritérií, sa prideli [1 1 365] miliónov EUR.

Európsky mierový nástroj

113. Európsky mierový nástroj sa zriadi ako mimorozpočtový nástroj na financovanie činností v oblasti bezpečnosti a obrany, o ktorých môže rozhodnúť Rada, a nahradí sa ním súčasný mierový nástroj pre Afriku [a mechanizmus Athena. Finančný strop pre nástroj na obdobie 2021 – 2027 bude [4 500] miliónov EUR a bude sa financovať ako mimorozpočtová položka mimo rámca VFR z príspevkov členských štátov vypočítaných podľa distribučného kľúča založeného na HND.

OKRUH 7 – EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA

114. Vysoko profesionálna európska verejná správa, ktorá zamestnancov prijíma na základe čo najširšieho geografického záberu, zohráva kľúčovú úlohu ako podpora Únie pri dosahovaní jej priorit a realizácii politík a programov v spoločnom európskom záujme. Pripomínajúc predchádzajúce aj prebiehajúce reformné úsilie, európski občania zároveň od každej verejnej správy a jej zamestnancov očakávajú čo najefektívnejšie fungovanie. V kontexte budúcej Únie 27 členských štátov je nevyhnutné, aby sa tieto reformy priebežne konsolidovali a aby sa neustále zlepšovala účinnosť a efektívnosť európskej verejnej správy.
115. Viazané rozpočtové prostriedky pre tento okruh, ktoré sú tvorené administratívnymi výdavkami inštitúcií a európskych škôl a dôchodkami, nepresiahnu [73 602] miliónov EUR:

EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Administratívne výdavky inštitúcií						
X	X	X	X	X	X	X

Stropy sa stanovujú tak, aby sa zabránilo nadmerným rezervám a aby sa zohľadnili predpokladané úpravy miezd, kariérny postup, náklady na dôchodky a ďalšie relevantné okolnosti.

116. Výdavky na podporu programu by v súlade so súčasnou aj minulou praxou mali byť prepojené s operačnými výdavkami v rámci príslušného programového krytia alebo politickej oblasti. Na zvýšenie transparentnosti a kontroly by sa administratívne výdavky aj výdavky na podporu programu mali monitorovať a pravidelne a komplexne vykazovať pre všetky okruhy. V kontexte budúcej Únie 27 členských štátov by všetky inštitúcie EÚ mali uplatňovať komplexný a cielený prístup k posudzovaniu počtu zamestnancov.
117. Všetky inštitúcie, orgány, agentúry EÚ a ich administratíva by mali pravidelne vykonávať monitorovanie zamestnanosti, čím by sa zabezpečila optimalizácia ľudských zdrojov [na aktuálnej úrovni], a mali by sa naďalej hľadať možnosti úspor zvyšovaním efektívnosti výdavkov nesúvisiacich s výplatami, a to aj prehlbovaním medziinštitucionálnej spolupráce, ako napríklad v oblasti IT, obstarávania a budov a zmrazením výdavkov nesúvisiacich s výplatami.
118. Uznávajúc, že reformný balík služobného poriadku z roku 2013 obsahuje jasné a presné ustanovenia, majú správy o súčasnej reforme a nevyhnutné hodnotenia slúžiť ako východisko pre prípadnú následnú revíziu služobného poriadku. Komisia sa vyzýva, aby sa vo svojom hodnotení a prípadných následných návrhoch zaoberala záležitosťami, ako sú kariérny postup, výška a trvanie príspevkov, primeranosť daňového systému, solidárna daň a udržateľnosť dôchodkového systému.
119. Ako referenčná hodnota by na ďalšiu kontrolu a riadenie administratívnych výdavkov mohli slúžiť úspory prostredníctvom zvyšovania efektívnosti výdavkov a opatrenia uplatňované v porovnateľných administratívach.

o

o o

Flexibilita: Tematické osobitné nástroje

120. Flexibilita sa bude zabezpečovať aj prostredníctvom tematických osobitných nástrojov, ktoré poskytnú dodatočné finančné prostriedky na reakciu v prípade konkrétnych nepredvídaných udalostí; z povahy týchto nástrojov vyplýva, že sa budú používať len v prípade potreby, preto by sa mali zdefinovať jednoznačné kritériá pre ich mobilizáciu. V duchu celkového cieľa, ktorým je konsolidácia a racionalizácia výdavkov EÚ, by sa malo zabrániť zdvojovaniu úsilia medzi týmito nástrojmi, ako aj vo vzťahu k výdavkovým programom a mali by sa skúmať možnosti dosiahnutia vyššej synergie. Mali by sa zjednodušiť a harmonizovať komplexné pravidlá pre presúvanie finančných prostriedkov medzi jednotlivými nástrojmi, ako aj pre prenos nevyužitých súm do nasledujúcich rokov.
121. Objem Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii, ktorý je nástrojom solidarity a pomoci v núdzi ponúkajúcim jednorazovú podporu pracovníkom, ktorí stratili zamestnanie pri reštrukturalizácii súvisiacej s globalizáciou vrátane tých prípadov reštrukturalizácie, ktoré sú dôsledkom automatizácie a digitalizácie, nepresiahne maximálnu ročnú sumu vo výške [186] miliónov EUR (v cenách roku 2018). [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky[a platby]].
122. Novou rezervou na solidaritu a núdzovú pomoc (SEAR) by sa mal nahradiť súčasný Fond solidarity Európskej únie (EUSF) a súčasná rezerva na núdzovú pomoc (EAR). Môže sa využívať v situáciách reakcie na núdzové situácie v dôsledku závažných prírodných katastrof v členských štátoch a v prístupujúcich krajinách, na ktoré sa vzťahuje EUSF, ako aj v situáciách rýchlej reakcie na konkrétne potreby v stave núdze v EÚ alebo v tretích krajinách v súvislosti s udalosťami, ktoré nebolo možné predvídať, hlavne ak ide o reakciu na núdzové situácie a humanitárne krízy. Mali by sa stanoviť jasné kritériá a podmienky jej využívania.
- Ročná suma rezervy je stanovená na [920] miliónov EUR (v cenách roku 2018). Rozhodnutia o presunoch umožňujúcich jej mobilizáciu prijímú Európsky parlament a Rada na návrh Komisie. Tieto prostriedky sa do všeobecného rozpočtu Únie zahrnú ako rezerva. Ročná suma sa môže využívať aj v roku $n+1$. Najprv sa vyčerpá suma pochádzajúca z [predchádzajúceho] roka.
- [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky[a platby]].

Najmenej jedna štvrtina ročnej sumy na rok n zostane každý rok k 1. októbru k dispozícii na krytie potrieb, ktoré vzniknú do konca uvedeného roka. Zvyšnú časť sumy, ktorá zostane k dispozícii, možno od 1. októbra mobilizovať na vnútorné alebo vonkajšie operácie na krytie potrieb, ktoré vzniknú do konca uvedeného roka.

Flexibilita: Netematické osobitné nástroje

123. Celková rezerva na záväzky (GMC), celková rezerva na platby (GMP) a rezerva na nepredvídané udalosti sa nahradia jediným rezervným nástrojom (SMI). Z tohto nástroja bude možné používať záväzky a/alebo platby použitím:

- v prvom rade, rezerv jedného alebo viacerých okruhov VFR, ktoré zostali k dispozícii v rámci stropov VFR z predchádzajúcich rozpočtových rokov od roku 2021 a ktoré budú k dispozícii v rokoch 2022 – 2027 a v plnej miere sa kompenzujú z rezerv z príslušných predchádzajúcich rokov,
- iba ak sumy, ktoré sú k dispozícii podľa prvej zarážky, ak nejakú budú, nie sú dostatočné, ďalšej sumy, ktoré sa v plnej miere kompenzuje z rezerv na bežný alebo budúci rozpočtový rok. Sumy, ktoré sa takto kompenzovali, sa v kontexte viacročného finančného rámca ďalej nemobilizujú.

S výnimkou rezerv na platby uvedených v prvej zarážke sa sumy môžu mobilizovať nad rámec ročných stropov vo vzťahu k opravným alebo ročným rozpočtom, aby sa umožnilo financovanie osobitných nepredvídaných výdavkov, ktoré nie je možné financovať v rámci stropov, ktoré sú k dispozícii. V prípade rezerv na platby uvedených v prvej zarážke Komisia upraví strop platieb na roky 2022 – 2027 smerom nahor o sumy ekvivalentné rozdielu medzi vykonanými platbami a stropom platieb VFR v roku n-1, a to ako súčasť ročnej technickej úpravy finančného rámca.

Celková ročná suma mobilizovaná pre tento nástroj vo vzťahu k opravnému alebo ročnému rozpočtu nesmie presiahnuť [0,04] % HND EÚ vo viazaných rozpočtových prostriedkoch a [0,03] % HND EÚ v platobných rozpočtových prostriedkoch, pričom musí byť konzistentná so stropom vlastných zdrojov.

Okrem toho ročná úprava stropu platieb smerom nahor nesmie v porovnaní s pôvodným stropom platieb na príslušné roky prekročiť na roky 2025 – 2027 tieto sumy (v cenách roku 2018):

2025 – [8 000] miliónov EUR

2026 – [13 000] miliónov EUR

2027 – [15 000] miliónov EUR

[S cieľom zabrániť vyčerpaniu všetkých budúcich rezerv prostredníctvom mobilizácie jediného rezervného nástroja sa do roka [2025] nesmie mobilizácia na základe budúcich rezerv použiť viac ako [dve tretiny] dostupných rezerv pre každý rok [2025, 2026 a 2027], a to v prípade viazaných prostriedkov, ako aj platobných prostriedkov [v zmysle výpočtu v čase mobilizácie]. Od roku [2025] sa uvedené obmedzenie prestane uplatňovať.]

124. Nástroj flexibility bude [krajným] netematickým nástrojom, ktorý umožní financovanie osobitných nepredvídaných viazaných a súvisiacich platobných výdavkov, ktoré nie je možné financovať inak. Ročný strop nástroja flexibility sa stanoví na úrovni [772] miliónov EUR (v cenách roku 2018). Ročná suma sa môže využívať aj v roku $n+[2]$. Najprv sa vyčerpá suma pochádzajúca z predchádzajúcich rokov, a to chronologicky. Ročná suma určená na nástroj flexibility sa každoročne zvýši o sumu nevyčerpanú v predchádzajúcom roku z [Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii] a rezervy na solidaritu a núdzovú pomoc.

[Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky[a platby]].

125. Prostriedky, ktorých viazanosť sa zrušila, sa nepoužijú na financovanie osobitných nástrojov.

o

o o

III. ČASŤ II: PRÍJMY

126. Úpravy týkajúce sa vlastných zdrojov by sa mali riadiť celkovými cieľmi jednoduchosti, transparentnosti a rovnosti vrátane spravodlivého rozdelenia zaťaženia. Celková výška vlastných zdrojov pridelená do rozpočtu Únie na pokrytie ročných rozpočtových prostriedkov na platby nepresiahne [1,25] % súčtu HND všetkých členských štátov. Celková ročná výška rozpočtových prostriedkov na záväzky nepresiahne [1,31] % súčtu HND všetkých členských štátov. Medzi rozpočtovými prostriedkami na záväzky a rozpočtovými prostriedkami na platby sa zachováva primeraný pomer.
127. Nový systém vlastných zdrojov Európskej únie vstúpi do platnosti prvým dňom druhého mesiaca nasledujúceho po doručení oznámenia o jeho prijatí posledným členským štátom. Všetky jeho prvky sa uplatnia retroaktívne od 1. januára 2021.
128. Pokiaľ ide o nariadenie Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastných zdrojov a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť, Komisia sa vyzýva, aby zvážila predloženie návrhu na jeho revíziu s cieľom riešiť výzvy týkajúce sa sprístupňovania vlastných zdrojov.

Tradičné vlastné zdroje

129. [Systém pre výber tradičných vlastných zdrojov a ich prevod do rozpočtu EÚ zostane bez zmeny.]

Od 1. januára 2021 si členské štáty z vybranej sumy ponechávajú [10 – 20] % ako náklady na výber[, čím sa teda súčasná úroveň nezmení].

Vlastné zdroje založené na DPH

130. Súčasné vlastné zdroje založené na DPH budú [zrušené] ALEBO [nahradené upravenou alternatívnou metódou Komisie od januára 2019].

Nové vlastné zdroje

131. Zavedie sa súbor nových vlastných zdrojov zložený z podielu príjmov zo:
- [schémy obchodovania s emisiami so sadzbou výberu na úrovni [20] %,]
 - národného príspevku vypočítaného z váhy nerecyklovaného odpadu plastových obalov so sadzbou výberu na úrovni [0,80] EUR na kilogram.

[p. m. Prípadné návrhy na nové vlastné zdroje, okrem návrhov, ktoré Komisia predložila 2. 5. 2018, vrátane možného rozšírenia systému obchodovania s emisiami, sa posúdia v priebehu obdobia 2021 – 2027.]

Vlastné zdroje založené na HND

132. Metóda uplatňovania jednotnej sadzby pri určovaní príspevkov členských štátov do existujúceho vlastného zdroja založeného na hrubom národnom dôchodku (HND) sa nemení, bez toho, aby bol dotknutý bod 133.

Korekcie

133. Uplatňovanie súčasného systému korekcií sa skončí do konca roku 2020.

[p. m. Prípadná paušálna suma znížení 2021 – 2027.]
