



Bruxelles, 5 decembrie 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027: Cadrul de negociere cu cifre

1. În cadrul dezbaterilor referitoare la următorul cadru financiar multianual, președinția prezintă delegațiilor un cadru de negociere cu cifre.
2. Președinția s-a orientat după mandatul Consiliului European, precum și după principiul simplificării și al clarificării.
3. Cadrul de negociere este redactat și elaborat sub responsabilitatea președinției. Prin urmare, el nu este obligatoriu pentru nicio delegație. Negocierile continuă să fie ghidate după principiul necesității de a se conveni asupra tuturor chestiunilor.

4. Cadrul de negociere cu cifre prezintă un nivel global de 1 087 de miliarde EUR pentru perioada 2021-2027, reprezentând 1,07 % din VNB-ul UE. În cadrul pregătirilor pentru un compromis echilibrat, trebuie să se țină seama de viitoarea Uniune Europeană cu 27 de state membre. În această privință, un rol important îl joacă, de asemenea, posibilele noi resurse proprii. Nivelul global prezentat în cadrul de negociere permite Uniunii să răspundă noilor priorități și provocări și oferă garanții pentru finanțarea politicii agricole comune modernizate și a politicii de coeziune orientate spre viitor. De asemenea, cadrul de negociere cu cifre reechilibrează distribuția între principalele domenii de politică, cel mai mare procent din viitorul CFM fiind alocat noilor priorități/altor programe.
5. În plus, cadrul de negociere include opțiuni reduse în diverse părți și propuneri care ar permite avansarea negocierilor și ar limita numărul chestiunilor care ar trebui soluționate în etapa finală a negocierilor.
6. Cadrul de negociere cu cifre va fi prezentat la reuniunea Coreperului din 4 decembrie 2019, precum și la Consiliul Afaceri Generale din 10 decembrie 2019, înaintea Consiliului European din decembrie.
7. În urma discuțiilor din cadrul Consiliului, lucrările vor fi continuate de președintele Consiliului European, cu scopul de a se ajunge la un acord final.

I. ASPECTE ORIZONTALE

1. Noul CFM va acoperi perioada de șapte ani dintre 2021 și 2027. Bugetul va permite Uniunii Europene să răspundă provocărilor actuale și viitoare și să își îndeplinească prioritățile politice, în concordanță cu Foaia de parcurs de la Bratislava și cu declarația de la Roma și cea de la Sibiu, precum și cu Agenda strategică a UE pentru perioada 2019-2024. Acesta acoperă atât politici noi, cât și politici deja instituite, inclusiv politica de coeziune și politica agricolă. Ierarhizarea strictă a resurselor, flexibilitatea și echitatea sunt principii directe, având în vedere capacitatea financiară mai redusă a unei Uniuni cu 27 de state membre ¹.

2. Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 va avea următoarea structură:
 - Rubrica 1 „Piața unică, inovare și sectorul digital”;
 - Rubrica 2 „Coeziune și valori”, care va include o subrubrică dedicată coeziunii economice, sociale și teritoriale;
 - Rubrica 3 „Resurse naturale și mediu”, care va include un subplafon pentru cheltuieli legate de piață și plăți directe;
 - Rubrica 4 „Migrație și gestionarea frontierelor”;
 - Rubrica 5 „Securitate și apărare”;
 - Rubrica 6 „Vecinătate și întreaga lume”;
 - Rubrica 7 „Administrație publică europeană”, care va include un subplafon pentru cheltuielile administrative ale instituțiilor.

¹ În cazul în care vor avea loc una sau mai multe aderări la Uniune, CFM se revizuieste.

Gruparea cheltuielilor pe rubrici și clustere de politici este menită să reflecte prioritățile politice ale Uniunii și să ofere flexibilitatea necesară în interesul alocării eficiente a resurselor. În plus, reducerea numărului de programe vizează asigurarea coerenței și promovarea sinergiilor. Cadrul general va reflecta o simplificare și va conduce la o reducere a birocrației pentru beneficiari și pentru autoritățile de management; acesta va promova egalitatea de șanse garantând faptul că activitățile și acțiunile din cadrul programelor și al instrumentelor relevante țin seama de perspectiva de gen și contribuie la egalitatea de gen.

3. Suma maximă totală a cheltuielilor pentru UE 27 în perioada 2021-2027 este de [1 087 327 de] milioane EUR în credite de angajament, reprezentând [1,07] % din VNB-ul UE, și [1 080 000 de] milioane EUR în credite de plată, reprezentând [1,06] % din VNB-ul UE. Defalcarea creditelor de angajament este descrisă mai jos. Aceleași sume sunt menționate și în tabelul care figurează în anexa I, care stabilește, de asemenea, calendarul creditelor de plată. Toate sumele sunt exprimate în prețuri constante la nivelul anului 2018. Se vor realiza ajustări tehnice anuale automate pentru inflație pe baza unui deflator fix de 2 %.

p.m. De îndată ce negocierile vor fi finalizate, sumele vor fi exprimate și în prețuri curente, pe baza deflatorului convenit.

4. Nu va exista o revizuire la jumătatea perioadei a CFM.
5. Angajamentele restante - RAL (*reste à liquider*) reprezintă un produs secundar inevitabil al programării multianuale și al creditelor diferențiate. Cu toate acestea, se preconizează că RAL va depăși suma de [303] miliarde EUR în prețuri curente până la sfârșitul cadrului financiar pentru perioada 2014-2020, ceea ce va determina ca plățile din CFM actual să reprezinte un cuantum semnificativ din plățile totale din primii ani ai următorului CFM. Pentru a asigura un profil de plată previzibil și un nivel previzibil al plăților, precum și o evoluție ordonată a acestora, se iau mai multe măsuri, cum ar fi simplificarea punerii în aplicare și stabilirea unor rate de prefinanțare și a unor norme de dezangajare adecvate, precum și adoptarea în timp util a legislației sectoriale pentru CFM 2021-2027.

6. Potrivit principiului unității bugetare, CFM va include, ca regulă generală, toate posturile care fac obiectul finanțării din partea UE. [Cu toate acestea, dat fiind specificul lor, unele instrumente vor fi plasate în afara plafoanelor pentru creditele de angajament [și de plată] prevăzute în CFM sau vor constitui posturi extrabugetare.] Uniunea trebuie să aibă capacitatea de a reacționa în circumstanțe excepționale, fie interne, fie externe. În același timp, trebuie să existe un echilibru între nevoia de flexibilitate și principiul disciplinei bugetare și transparența cheltuielilor UE, respectându-se caracterul obligatoriu al plafoanelor CFM. Gradul necesar de flexibilitate globală depinde de mai mulți parametri, cum ar fi durata CFM, numărul de rubrici, nivelul marjelor din cadrul acestora și gradul inerent de flexibilitate al programelor de cheltuieli.
7. Durata programelor sectoriale ar trebui, de regulă, să fie aliniată cu calendarul cadrului financiar multianual în curs.
8. Pentru a respecta competențele care revin instituțiilor, precum și jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, actele delegate se limitează la elementele neesențiale ale respectivelor acte legislative.

Marje și programare

9. În cadrul rubricilor se vor stabili marje adecvate, în valoare totală de [X] milioane EUR. În cadrul anumitor programe se stabilește o facilitate tematică care ar urma să fie programată în funcție de necesități; în cadrul altor programe se vor prevedea fonduri nealocate similare, ca măsură de flexibilitate inerentă.

10. a) Eventuala abatere de la cuantumurile de referință pentru programele multianuale nu depășește 15 % din cuantumul alocat pentru întreaga durată a programului.
- b) Statele membre pot solicita, în mod voluntar, în timpul procesului de programare, la începutul perioadei și în cursul punerii în aplicare, transferul a:
- (i) până la 5 % din alocările naționale inițiale din oricare dintre fondurile Regulamentului privind dispozițiile comune ² care fac obiectul gestiunii partajate pentru orice instrument aflat în gestiune directă sau indirectă în beneficiul statului membru în cauză și
 - (ii) până la 5 % din alocările financiare inițiale ale FEDR, FC și, respectiv, FSE+ către FEDR, CF și FSE+ în limitele alocării unui stat membru pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.
11. În concordanță cu efortul general de consolidare, instrumentele financiare și garanțiile bugetare sunt simplificate și mai mult, în special în cazul InvestEU și ca parte a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI), respectându-se astfel principiul conform căruia utilizarea acestor instrumente este strict limitată la situațiile în care există o disfuncționalitate clară a pieței sau investiții sub nivelul optim. Deși sunt recunoscute oportunitățile oferite de acest tip de finanțare, datoriile financiare care decurg din instrumentele financiare, din garanțiile bugetare și din asistența financiară trebuie să fie monitorizate îndeaproape. Veniturile, rambursările și recuperările care provin din instrumente financiare executate în cadrul gestiunii directe sau indirecte stabilite prin programe înainte de 2021 pot fi utilizate pentru provizionarea garanției relevante sau pot fi returnate la bugetul general al Uniunii pe baza unei decizii a autorității bugetare în contextul procedurii bugetare anuale.
12. Ar trebui consolidat în continuare rolul pe care bugetul UE îl are în sprijinirea punerii efective în aplicare a obiectivelor de politică existente la nivelul UE, în special prin întărirea legăturii dintre bugetul UE și semestrul european, inclusiv prin facilitarea punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, precum și în domeniile migrației, al mediului și schimbărilor climatice și al egalității de gen.

² Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize.

13. Reflectând importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, programele și instrumentele ar trebui să contribuie la integrarea acțiunilor în domeniul climei, precum și la atingerea obiectivului global ca cel puțin 25 % din cheltuielile de la bugetul Uniunii să sprijine obiectivele în domeniul climei. Ca principiu general, toate cheltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris. O metodologie eficace de monitorizare a cheltuielilor în domeniul climei, inclusiv raportare și măsuri relevante în cazul înregistrării unor progrese insuficiente, ar trebui să asigure faptul că următorul CFM, în ansamblul său, contribuie la punerea în aplicare a Acordului de la Paris. Comisia raportează anual cu privire la cheltuielile din domeniul climei.

[p.m. Pentru a aborda consecințele sociale și economice ale ambițioaselor politici privind schimbările climatice, se va crea un mecanism pentru o tranziție echitabilă.]

14. Trebuie să se asigure o abordare cuprinzătoare referitoare la migrație, care să combine un control mai efectiv al frontierelor externe ale UE, o acțiune externă sporită și aspectele interne, în concordanță cu principiile și valorile UE. Acest lucru va fi realizat în mod mai coordonat în cadrul programelor la nivelul rubricilor relevante, incluzând o mobilizare rapidă a fondurilor, luându-se în considerare nevoile legate de fluxurile de migrație.
15. Egalitatea de gen și integrarea perspectivei de gen ar trebui să fie luate în considerare și promovate în întregul proces de pregătire, punere în aplicare și monitorizare a programelor relevante.

16. Programele Uniunii ar trebui să fie deschise țărilor din SEE, țărilor în curs de aderare, țărilor candidate și țărilor potențial candidate, precum și partenerilor din cadrul politicii europene de vecinătate, în conformitate cu principiile și cu termenele și condițiile de participare a acestor parteneri la programele Uniunii stabilite în acordurile-cadru aferente și în deciziile sau alte instrumente adoptate în temeiul unor astfel de acorduri. Participarea altor țări terțe ar trebui să facă obiectul unui acord care să stabilească condițiile aplicabile participării țării terțe respective la oricare dintre programe. Un astfel de acord ar trebui să asigure un echilibru adecvat în ceea ce privește contribuția și beneficiile țării terțe care participă la programele Uniunii, să nu confere niciun fel de putere decizională asupra acestor programe și să conțină norme pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii.

o

o o

Protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre

17. În vederea protejării bunei execuții a bugetului UE și a intereselor financiare ale Uniunii, va fi introdus un regim general de condiționalitate pentru a aborda situațiile identificate de deficiențe generalizate la nivelul autorităților statelor membre în ceea ce privește statul de drept.
18. Condiționalitatea în cadrul regimului va fi autentică; astfel, un obiectiv va fi abordarea cazurilor de deficiențe care afectează sau riscă să afecteze buna execuție a bugetului UE sau interesele financiare ale Uniunii în mod îndeajuns de direct. Situațiile de deficiențe vor fi identificate cu criterii clare și suficient de precise.
19. În cazul unor astfel de deficiențe, Comisia va propune măsuri adecvate și proporționale care vor trebui aprobate de către Consiliu prin majoritate calificată [inversă].
20. Acest regim va fi separat și autonom față de alte proceduri prevăzute în tratate.

II. PARTEA I: CHELTUIELI

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL

21. „Piața unică, inovare și sectorul digital” corespunde unui domeniu în care acțiunile UE au o valoare adăugată semnificativă. Programele din cadrul acestei rubrici au un potențial ridicat de a contribui la prioritățile agendelor de la Bratislava și Roma, în special în ceea ce privește promovarea cercetării, a inovării și a transformării digitale, investițiile strategice europene, acțiunile în favoarea pieței unice și competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor. În alocarea finanțării din cadrul acestei rubrici, se acordă o prioritate specială intensificării substanțiale și progresive a eforturilor UE în domeniul cercetării și inovării. În același timp, ar trebui garantată complementaritatea între programele din cadrul acestei rubrici, de exemplu în domeniul digital.
22. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși [151 790 de] milioane EUR:

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Proiecte de mare anvergură

23. Această rubrică va sprijini în continuare finanțarea proiectelor de mare anvergură în cadrul noului program spațial european precum și proiectul ITER (reactorul termonuclear experimental internațional):

(i) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a ITER pentru perioada 2021-2027 va fi de cel mult [5 000 de] milioane EUR.

(ii) Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului spațial pentru perioada 2021-2027 va fi de maximum [12 702] milioane EUR, din care [7 697] milioane EUR vor fi dedicate programului Galileo, iar [4 610] milioane EUR programului Copernicus.

Orizont Europa

24. Există nevoia de a consolida și extinde excelența bazei științifice și de inovare a Uniunii. Prin urmare, eforturile în materie de cercetare, dezvoltare și inovare se vor baza pe excelență. Programul sprijină țările vizate de extinderea participării pentru a spori participarea la program. În același timp, decalajul în materie de participare și de inovare trebuie să fie abordat în continuare prin diferite măsuri și inițiative; acest lucru, împreună cu un set unic de norme, va asigura în viitor o politică europeană în domeniul cercetării eficiente și eficace, care va oferi de asemenea oportunități mai bune pentru IMM-uri și nou-veniți de a participa la programele respective. Se va facilita îmbunătățirea relațiilor dintre instituțiile de cercetare și inovare în întreaga Europă pentru a consolida colaborarea în domeniul cercetării în întreaga Uniune. Se va acorda o atenție deosebită coordonării activităților finanțate prin intermediul inițiativei Orizont Europa cu cele sprijinite de alte programe ale Uniunii, inclusiv prin intermediul politicii de coeziune. În acest context, vor fi necesare sinergii importante între inițiativa Orizont Europa și fondurile structurale în scopul „partajării excelenței”, sporind astfel capacitățile regionale în materie de cercetare și inovare, precum și capacitatea tuturor regiunilor de a crea poluri de excelență.

25. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului Orizont Europa pentru perioada 2021-2027 va fi de [84 013] milioane EUR, din care [8 608] milioane EUR vor fi dedicate cercetării și inovării în domeniile alimentației, agriculturii, dezvoltării rurale și bioeconomiei.

Programul InvestEU

26. Fondul InvestEU va acționa drept mecanism unic de sprijin pentru investiții UE destinat acțiunilor interne, înlocuind toate instrumentele financiare existente; obiectivul său general este de a sprijini obiectivele de politică ale Uniunii prin mobilizarea investițiilor publice și private în interiorul UE care îndeplinesc criteriul adiționalității, abordând astfel disfuncționalitățile pieței și situațiile de investiții suboptimale care împiedică realizarea obiectivelor UE în ceea ce privește sustenabilitatea, competitivitatea și creșterea favorabilă incluziunii. Dispoziții clare în actele de bază relevante vor stabili diferitele interacțiuni financiare între programele de cheltuieli aplicabile și Fondul InvestEU.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

27. Pentru a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și pentru a stimula crearea de locuri de muncă, Uniunea are nevoie de o infrastructură de înaltă performanță și actualizată pentru a contribui la interconectarea și integrarea Uniunii și a tuturor regiunilor sale, în sectoarele transporturilor, energiei și în sectorul digital. Aceste interconectări sunt esențiale pentru libera circulație a persoanelor, a bunurilor, a capitalurilor și a serviciilor. Rețelele transeuropene facilitează legăturile transfrontaliere, promovează o mai mare coeziune economică, socială și teritorială și contribuie la o economie socială de piață mai competitivă și la combaterea schimbărilor climatice, luând în considerare angajamentele de decarbonizare. Toate statele membre ar trebui tratate în mod egal, iar dezavantajele care decurg din vulnerabilități geografice permanente ar trebui să fie luate în considerare în mod corespunzător.

28. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) pentru perioada 2021-2027 va fi de [28 396 de] milioane EUR. Cuantumul respectiv va fi distribuit între sectoare după cum urmează:
- (a) transporturi: [21 384 de] milioane EUR, din care [10 000 de] milioane EUR vor fi transferate din Fondul de coeziune pentru a fi cheltuite în conformitate cu Regulamentul privind MIE:
 - 30 % vor fi puse la dispoziție pe baza unui grad ridicat de competitivitate între statele membre eligibile pentru finanțare din Fondul de coeziune, iar 70 % vor respecta alocările naționale din cadrul Fondului de coeziune până în 2023 și, ulterior, vor fi alocate pe baza concurenței depline dintre statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune;
 - (b) energie: [5 180 de] milioane EUR;
 - (c) sectorul digital: [1 832 de] milioane EUR.

Programul Europa digitală

29. Programul Europa digitală va investi în capacități digitale strategice cheie precum calculul de înaltă performanță, inteligența artificială și securitatea cibernetică ale UE. Acesta va completa alte instrumente, în special Orizont Europa și MIE, în sprijinirea transformării digitale a Europei.

RUBRICA 2 - COEZIUNE ȘI VALORI

30. Obiectivul acestei rubrici este să contribuie cu valoare adăugată la nivelul UE prin stimularea convergenței, sprijinirea investițiilor, crearea de locuri de muncă și creștere economică, contribuind la reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale în interiorul statelor membre și pe teritoriul Europei și obținând rezultate concrete în cadrul agendelor de la Bratislava și Roma. Această rubrică investește în dezvoltarea și coeziunea regională, în aprofundarea uniunii economice și monetare, precum și în oameni, coeziune socială și valori. Această rubrică va juca un rol crucial, contribuind la creșterea durabilă și coeziunea socială și la promovarea valorilor comune.
31. Creditele de angajament pentru această rubrică, care include o subrubrică pentru „Coeziune economică, socială și teritorială”, nu vor depăși [374 056 de] milioane EUR, din care [323 181 de] milioane EUR vor fi alocate subrubricii pentru „Coeziune economică, socială și teritorială”:

COEZIUNE ȘI VALORI						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: Coeziune economică, socială și teritorială						
X	X	X	X	X	X	X

Politica de coeziune

32. Principalul obiectiv al politicii de coeziune este de a elabora și întreprinde acțiuni care să conducă la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale prin contribuția la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a întârzierii în dezvoltare a regiunilor defavorizate. Prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională (FEDR), al componentei aflate sub gestionare comună a Fondului social european (FSE+) și al Fondului de coeziune (FC), aceasta va urmări următoarele obiective: „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică ” în statele membre și în regiuni, beneficiind de contribuții din partea tuturor fondurilor; și „cooperare teritorială europeană”, beneficiind de contribuții din partea FEDR.
33. Politica de coeziune va juca un rol din ce în ce mai important în sprijinirea procesului de reformă economică în curs al statelor membre prin consolidarea legăturii cu semestrul european. Comisia și statele membre iau în considerare recomandările specifice fiecărei țări pertinente pe parcursul întregului proces.
34. Resursele destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor ridica la un quantum total de [313 100 de] milioane EUR și se vor aloca după cum urmează:
- a) [195 600 de] milioane EUR pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) [42 200 de] milioane EUR pentru regiunile de tranziție;
 - c) [34 200 de] milioane EUR pentru regiunile mai dezvoltate;
 - d) [39 700 de] milioane EUR pentru statele membre care beneficiază de contribuții din Fondul de coeziune;
 - e) [1 400 de] milioane EUR ca finanțare suplimentară pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994.
35. Nu se vor realiza ajustări tehnice.

36. Quantumul resurselor disponibile pentru FSE+ în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” va fi de [86 300 de] milioane EUR, inclusiv fonduri specifice pentru regiunile ultraperiferice în valoare de [370 de] milioane EUR. [175 de] milioane EUR din resursele FSE+ pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor aloca cooperării transnaționale în sprijinul soluțiilor inovatoare în cadrul gestiunii directe sau indirecte.
37. Quantumul sprijinului din Fondul de coeziune care urmează să fie transferat către MIE va fi de [10 000 de] milioane EUR. Alocările din Fondul de coeziune pentru fiecare stat membru se vor reduce în consecință. Modalitățile de utilizare a quantumului transferat sunt incluse la rubrica 1, MIE.
38. Resursele destinate obiectivului „cooperare teritorială europeană” (Interreg) se vor ridica la un quantum total de [7 930 de] milioane EUR și se vor distribui după cum urmează:
- a) un total de [5 683 de] milioane EUR pentru cooperarea transfrontalieră maritimă și terestră;
 - b) un total de [1 474 de] milioane EUR pentru cooperarea transnațională;
 - c) un total de [500 de] milioane EUR pentru cooperarea interregională;
 - d) un total de [273 de] milioane EUR pentru cooperarea regiunilor ultraperiferice.
- Quantumul de [970 de] milioane EUR alocat de Comisie pentru componenta de cooperare teritorială (CTE) pentru investițiile interregionale privind inovarea este separat în două părți:
- [500 de] milioane se dedică investițiilor interregionale pentru inovare care fac obiectul gestiunii directe sau indirecte din FEDR în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” și
 - [470 de] milioane sunt incluse mai sus în componentele a)-d), ținând seama de arhitectura actualizată a programelor CTE.
39. La inițiativa Comisiei, 0,35 % din resursele globale se vor aloca asistenței tehnice.

Definiții și eligibilitate

40. Resursele din FEDR și FSE+ destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” vor fi alocate pentru trei tipuri de regiuni de nivelul NUTS 2, ținând seama de clasificarea NUTS din 2016, definite în funcție de modul în care PIB-ul lor pe cap de locuitor, măsurat în funcție de standardul puterii de cumpărare („SPC”) și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada 2015-2017, se raportează la PIB-ul mediu al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință, după cum urmează:
- regiuni mai puțin dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mic de 75 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - regiuni de tranziție, al căror PIB pe cap de locuitor este între 75 % și 100 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - regiuni mai dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mare de 100 % din PIB-ul mediu al UE-27.
41. Fondul de coeziune va sprijini statele membre al căror venit național brut (VNB) pe cap de locuitor, măsurat în funcție de standardul puterii de cumpărare („SPC”) și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada 2015-2017, este mai mic de 90 % din VNB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință.
42. [*p.m. Efectele actualizării statistice comparativ cu propunerea Comisiei.*]

Metodologia de alocare a resurselor globale per stat membru pentru perioada 2021-2027:

Metoda de alocare pentru regiunile mai puțin dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

43. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- stabilirea unui quantum absolut pe an (în EUR) obținut prin înmulțirea populației regiunii în cauză cu diferența dintre PIB-ul pe cap de locuitor al regiunii respective, măsurat în SPC, și PIB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 (în SPC);

- b) aplicarea unui procent la cuantumul absolut menționat anterior pentru a determina pachetul financiar al regiunii în cauză; procentul respectiv se modulează pentru a reflecta prosperitatea relativă, măsurată în SPC, comparativ cu media UE-27, a statului membru în care se situează regiunea eligibilă, și anume:
- (i) pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de [82] % din media UE: [2,8] %;
 - (ii) pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este situat între [82] % și [99] % din media UE: [1,2] %;
 - (iii) pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mare de [99] % din media UE: [0,7] %;
- c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [570 de] EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [570 de] EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [250 de] EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicat numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;

- f) la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii în numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016;
- g) la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă, după caz, cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [405] EUR pe persoană pe an, aplicat ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2013.

Metoda de alocare pentru regiunile de tranziție eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

44. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- a) stabilirea intensității teoretice minime și maxime a ajutorului pentru fiecare regiune în tranziție eligibilă. Nivelul minim al sprijinului este determinat de intensitatea medie inițială a ajutorului pe cap de locuitor pentru toate regiunile mai dezvoltate, și anume [16,7] EUR pe cap de locuitor pe an. Nivelul maxim al sprijinului se referă la o regiune teoretică al cărei PIB pe cap de locuitor se ridică la 75 % din media UE-27 și se calculează prin metoda definită la punctul 43 literele (a) și (b) de mai sus. Din cuantumul obținut prin această metodă, se ia în considerare [60] %;
 - b) calcularea alocărilor regionale inițiale, ținând seama de PIB-ul regional pe cap de locuitor (în SPC), prin interpolarea liniară a PIB-ului relativ al regiunii pe cap de locuitor în raport cu UE-27;

- c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [560 de] EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [560 de] EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [250 de] EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicat numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- f) la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii în numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016;
- g) la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [405] EUR pe persoană pe an, aplicat ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2013.

Metoda de alocare pentru regiunile mai dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

45. Valoarea inițială totală a pachetului financiar teoretic se va obține prin înmulțirea unei intensități anuale a ajutorului pe cap de locuitor de [16,7] EUR cu populația eligibilă.
46. Partea fiecărui stat membru vizat va fi reprezentată de suma părților fiecăreia dintre regiunile sale eligibile, determinate pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:
- a) populația regională totală (pondere de [20] %);
 - b) numărul de șomeri din regiunile de nivelul NUTS 2 cu o rată a șomajului care depășește media tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [15] %);
 - c) numărul de locuri de muncă suplimentare necesare pentru a se atinge rata medie a ocupării forței de muncă (20-64 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [20] %);
 - d) numărul suplimentar de absolvenți de învățământ terțiar cu vârsta între 30 și 34 de ani necesar pentru a se atinge rata medie a absolvenților de învățământ terțiar (30-34 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [20] %);
 - e) numărul persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) care trebuie scăzut pentru a se atinge rata medie a persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [15] %);
 - f) diferența dintre PIB-ul real al regiunii (măsurat în SPC) și PIB-ul teoretic regional dacă regiunea ar avea același PIB pe cap de locuitor ca și cea mai prosperă regiune de nivelul NUTS 2 (pondere [7,5] %);
 - g) populația regiunilor de nivelul NUTS 3 cu o densitate a populației sub 12,5 locuitori/km² (pondere de [2,5] %).
47. La cuantumurile pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul 46 se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii în numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016.

48. La cuantumul pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul 47 se adaugă cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [405] EUR pe persoană pe an, aplicată ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2013.

Metoda de alocare pentru statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune

49. Valoarea pachetului financiar se obține prin înmulțirea intensității medii anuale a ajutorului pe cap de locuitor de [62,9] EUR cu populația eligibilă. Partea din acest pachet financiar teoretic alocată fiecărui stat membru eligibil corespunde unui procent bazat pe populația, suprafața și prosperitatea națională a statului și se va obține în conformitate cu următoarele etape:
- a) calcularea mediei aritmetice a ponderii populației și a suprafeței statului membru respectiv în totalul populației și al suprafeței tuturor statelor membre eligibile. În cazul în care, totuși, ponderea unui stat membru în totalul populației depășește ponderea sa în totalul suprafeței cu un factor de 5 sau mai mult, ceea ce corespunde unei densități extrem de mari a populației, se utilizează numai ponderea sa din totalul populației în această etapă;
 - b) ajustarea procentelor astfel obținute cu un coeficient care reprezintă o treime din procentul cu care VNB-ul pe cap de locuitor (în SPC) al statului membru respectiv pentru perioada 2015-2017 depășește media VNB-ului pe cap de locuitor din toate statele membre eligibile (medie exprimată ca 100 %) sau este inferior acestei medii.

Pentru fiecare stat membru eligibil, partea din Fondul de coeziune nu poate depăși o treime din totalul fondurilor alocate minus alocarea pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană, după aplicarea punctelor 52-58. Această ajustare va majora în mod proporțional toate celelalte transferuri care rezultă din punctele 43-48.

Metoda de alocare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană

50. Alocarea resurselor pe stat membru pentru cooperarea transfrontalieră, transnațională și cooperarea regiunilor ultraperiferice se determină ca sumă ponderată a părților determinate pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:

- a) populația totală din toate regiunile de nivelul NUTS 3 de frontieră și din alte regiuni de nivelul NUTS 3 în care cel puțin jumătate din populația regională locuiește la mai puțin de [25 de] kilometri de frontieră (pondere de [45,8] %);
- b) [populația care locuiește la mai puțin de [25 de] kilometri de frontieră (pondere de [30,5] %);]
- c) populația totală a statelor membre (pondere de [20] %);
- d) populația totală a regiunilor ultraperiferice (pondere de [3,7] %).

Partea componentei transfrontaliere corespunde sumei ponderilor de la criteriile a) și b).

Partea componentei transnaționale corespunde ponderii de la criteriul c). Partea cooperării regiunilor ultraperiferice corespunde ponderii de la criteriul d).

Metoda de alocare a finanțării suplimentare pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994

51. O alocare specială suplimentară care corespunde unei intensități a ajutorului de [30] EUR pe cap de locuitor pe an va fi acordată regiunilor de nivelul NUTS 2 ultraperiferice și regiunilor de nivelul NUTS 2 din nord cu o densitate mică a populației. Alocarea respectivă va fi distribuită pe regiuni și pe state membre, proporțional cu populația totală a acestor regiuni.

Nivelurile minime și maxime ale transferurilor din fonduri care sprijină coeziunea economică, socială și teritorială (plafonarea și plasele de siguranță)

52. Pentru a contribui la o concentrare corespunzătoare a finanțării pentru coeziune în regiunile și statele membre mai puțin dezvoltate și la reducerea disparităților în materie de intensitate medie a ajutorului pe cap de locuitor, nivelul maxim al transferurilor (plafonare) din fonduri către fiecare stat membru va fi stabilit ca procent din PIB-ul statului membru, iar procentele vor fi următoarele:

- a) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) pentru perioada 2015-2017 este mai mic de [60] % din media UE-27: [2,3] % din PIB;
- b) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) pentru perioada 2015-2017 este egal cu sau mai mare de [60] % și mai mic de [65] % din media UE-27: [2,0] % din PIB;
- c) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) pentru perioada 2015-2017 este egal cu sau mai mare de [65] % și mai mic de [70] % din media UE-27: [1,55] % din PIB.
- d) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) pentru perioada 2015-2017 este egal cu sau mai mare de [70] % din media UE-27: [1,50] % din PIB.

Plafonarea se va aplica pe o bază anuală la proiecțiile Comisiei Europene în materie de PIB și, dacă este cazul, va reduce în mod proporțional toate transferurile (cu excepția celor pentru regiunile mai dezvoltate și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

53. Regulile descrise la punctul 52 nu vor duce la alocări per stat membru mai mari de [107] % din nivelul lor în termeni reali pentru perioada de programare 2014-2020. Această ajustare se va aplica în mod proporțional tuturor transferurilor (cu excepția celor pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

54. Pentru a consolida eforturile în materie de convergență și pentru a asigura o tranziție lină și treptată, alocarea minimă totală din fonduri pentru un stat membru va corespunde unui procent de [73] % din alocarea totală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocațiilor din fonduri, excluzând alocațiile din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.
55. Alocarea maximă totală din fonduri pentru un stat membru care are un VNB pe cap de locuitor (în SPC) de cel puțin [120] % din media UE-27 va corespunde unui procent de [92] % din alocarea totală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocațiilor din fonduri, excluzând alocarea din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.

Dispoziții suplimentare privind alocarea

56. Pentru toate regiunile care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020, dar al căror PIB pe cap de locuitor depășește 75 % din media UE-27, nivelul minim anual al sprijinului în cadrul obiectivului „investiții pentru locuri de muncă și creștere economică” va corespunde unui procent de [60] % din alocarea lor anuală orientativă medie anterioară în cadrul obiectivului „investiții pentru locuri de muncă și creștere economică”, calculată de Comisie în cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.
57. Nicio regiune de tranziție nu va primi mai puțin decât ar fi primit dacă ar fi fost o regiune mai dezvoltată.
58. Un cuantum total de [100 de] milioane EUR va fi alocat pentru Programul PEACE PLUS în sprijinul păcii și reconcilierii și al continuării cooperării transfrontaliere nord-sud.

Ratele de cofinanțare

59. Rata de cofinanțare pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” nu va depăși:
- a) 70 % pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) 60 % pentru regiunile de tranziție care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020;

- c) 55 % pentru regiunile de tranziție;
- d) 40 % pentru regiunile mai dezvoltate.

Ratele de cofinanțare pentru regiunile ultraperiferice nu vor depăși 70 %.

Rata de cofinanțare pentru Fondul de coeziune nu va depăși 70 %.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru prioritățile care sprijină acțiuni inovatoare și pentru sprijinul pentru cele mai defavorizate persoane în cadrul FSE+.

Rata de cofinanțare pentru programele Interreg nu va depăși 70 %.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru programele de cooperare transfrontalieră externă din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg).

Măsurile de asistență tehnică aplicate la inițiativa sau în numele Comisiei pot fi finanțate la rata de 100 %.

Măsuri legate de buna guvernare economică

60. Mecanismele care asigură o legătură între politicile de finanțare ale Uniunii și guvernarea economică a Uniunii ar trebui să fie menținute, astfel încât să-i permită Comisiei să solicite o revizuire sau modificări la programele relevante, pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor relevante ale Consiliului sau pentru a maximiza impactul fondurilor asupra creșterii și competitivității, sau să prezinte Consiliului o propunere de suspendare parțială sau integrală a angajamentelor sau plăților pentru unul sau mai multe programe ale unui stat membru, în cazul în care statul membru în cauză nu întreprinde acțiuni eficiente în contextul procesului de guvernare economică.

Ratele de prefinanțare

61. Comisia va plăti o prefinanțare bazată pe valoarea totală a sprijinului din partea fondurilor prevăzută în decizia de aprobare a programului. Prefinanțarea pentru fiecare fond se va plăti în tranșe anuale, sub rezerva disponibilității fondurilor, după cum urmează:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;
 - e) 2025: 0,5 %;
 - f) 2026: 0,5 %.

Prefinanțarea pentru obiectivul „cooperare teritorială europeană” (Interreg) se va plăti în tranșe anuale, sub rezerva disponibilității fondurilor, după cum urmează:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

Pentru Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize se va stabili o rată specifică de prefinanțare.

Normele privind dezangajarea

62. Orice quantum din cadrul unui program care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a celui de al doilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2022-2026 va fi dezangajat. Quantumurile incluse în cererile de plată îndeplinesc, de asemenea, condițiile favorizante, pentru a se evita dezangajarea. Pentru a asigura o tranziție fără probleme, cei 25 % din angajamentele bugetare pentru anul 2021 se vor adăuga la fiecare angajament bugetar pentru anii 2022-2025, în scopul calculării quantumurilor care trebuie acoperite prin prefinanțare sau printr-o cerere de plată până la data-limită privind angajamentul bugetar pentru anii respectivi. Quantumul care urmează să fie acoperit de cereri de prefinanțare sau de plată până la termenul aplicabil angajamentelor bugetare privind angajamentul bugetar pentru 2022 se ridică la 70 % din angajamentul respectiv. 10 % din angajamentele bugetare pentru 2022 se vor adăuga la fiecare angajament bugetar pentru anii 2023-2025 în scopul calculării quantumurilor care trebuie acoperite.
63. Pentru a se ține seama de implicarea actorilor din afara UE în punerea în aplicare a programelor Interreg sprijinite de un instrument de finanțare externă al Uniunii, orice quantum care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026 va fi dezangajat.

Concentrarea tematică a sprijinului FEDR

64. În ceea ce privește programele implementate în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, resursele totale FEDR din fiecare stat membru vor fi concentrate fie la nivel național, fie la nivel regional, după cum urmează:
- a) statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de 100 % sau regiunile mai dezvoltate vor alocă cel puțin 85 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”;
 - b) statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de 75 % și mai mic de 100 % sau regiunile de tranziție vor alocă cel puțin 45 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”;
 - c) statele membre cu un raport al venitului național brut mai mic de 75 % sau regiunile mai puțin dezvoltate vor alocă cel puțin 35 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”.

Statele membre vor decide, la începutul perioadei de programare, nivelul – național sau regional – la care se aplică concentrarea tematică. În cazul în care un stat membru decide să stabilească concentrarea tematică la nivel regional, cerințele sale vor fi definite pentru toate regiunile din statele membre incluse în aceeași categorie de dezvoltare.

Dacă proporția resurselor Fondului de coeziune alocate pentru sprijinirea obiectivului „mai ecologic” este mai mare de 50 %, atunci diferența poate fi luată în considerare în scopul realizării proporțiilor minime ale FEDR.

În sensul prezentului punct, raportul venitului național brut înseamnă raportul dintre venitul național brut pe cap de locuitor al unui stat membru, măsurat în standardele puterii de cumpărare și calculat pe baza cifrelor din Uniune pentru perioada cuprinsă între 2015 și 2017, și venitul național brut mediu pe cap de locuitor exprimat în standardele puterii de cumpărare din cele 27 de state membre pentru aceeași perioadă de referință.

Sprijinirea comunității cipriote turce

65. Această rubrică va finanța și sprijinirea comunității cipriote turce.

Uniunea economică și monetară

66. [Instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate (BICC) va sprijini reforme structurale și investiții publice printr-un pachet coerent de măsuri. Statele membre din zona euro vor furniza orientări strategice prin intermediul unei recomandări consolidate privind zona euro. Instrumentul va fi aplicabil tuturor statelor membre din zona euro, iar statelor membre participante la MCS II în mod voluntar. Valoarea pachetului financiar pentru BICC pentru perioada 2021-2027 va fi de [12 903] milioane EUR. La instrument ar putea fi aduse eventuale contribuții voluntare suplimentare prin intermediul venitului alocat extern, care se utilizează în conformitate cu normele privind BICC și în scopul BICC.
67. În cadrul BICC, pentru fiecare stat membru eligibil va fi disponibilă o contribuție financiară maximă, care va fi calculată pe baza ponderii populației și invers proporțional cu PIB-ul pe cap de locuitor pentru cel puțin 80 % din fonduri, asigurându-se, în același timp, că alocarea maximă reprezintă cel puțin 70 % din ponderea VNB-ului fiecărui stat membru eligibil în VNB-ul total al zonei euro. În cadrul BICC, rata de cofinanțare națională va fi stabilită la 25 %. Pentru statele membre care se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice, rata de cofinanțare națională ar fi redusă la 12,5 %.]
68. [Statelor membre a căror monedă nu este euro, al căror venit național brut (VNB) pe cap de locuitor este sub VNB-ul mediu al zonei euro și care nu au informat Comisia cu privire la intenția lor de a participa la BICC în conformitate cu [articolul 7b alineatul (3)] li se va pune la dispoziție un instrument de convergență și reformă (CRI). Valoarea pachetului financiar pentru CRI pentru perioada 2021-2027 va fi de [5 511] milioane EUR.
69. În cadrul CRI, pentru fiecare stat membru eligibil va fi disponibilă o contribuție financiară maximă, care va fi calculată pe baza [ponderii populației și invers proporțional cu PIB-ul pe cap de locuitor]. Pentru acele state membre care nu participă nici la BICC, nici la CRI ar trebui definit un mecanism financiar care să abordeze răspunderea financiară deplină a acestora față de BICC].

70. Instrumentul de sprijin tehnic va îmbunătăți capacitatea administrativă a statelor membre de a elabora, a dezvolta și a pune în aplicare reforme. Acesta va fi disponibil pentru toate statele membre și va dispune de un pachet financiar în valoare de [767 de] milioane EUR pentru perioada 2021-2027.

Investiții în capitalul uman, în coeziunea socială și în valori

71. FSE+ va oferi un sprijin cuprinzător pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, incluziunea socială și reducerea sărăciei [, inclusiv sărăcia în rândul copiilor], prin unificarea programelor existente: Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, Programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială și programul de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății.

Valoarea totală a pachetului financiar pentru FSE+ pentru perioada 2021-2027 va fi de [87 300 de] milioane EUR, din care:

- [1 042 de] milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune directă și indirectă;
- [86 300 de] milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune partajată în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.

Componenta sub gestiune partajată va rămâne într-o subrubrică împreună cu FEDR și Fondul de coeziune.

72. În ceea ce privește resursele FSE+ aflate sub gestiune partajată, fiecare stat membru va aloca:

- a) cel puțin [25] % obiectivelor specifice pentru incluziunea socială, inclusiv integrarea migranților;
- b) cel puțin [2] % obiectivului specific de abordare a deprivării materiale;
- c) cel puțin [10] % unor acțiuni țintite pentru persoanele tinere care nu sunt încadrate profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) în cazul existenței unei rate a NEET mai ridicată decât media UE.

73. Pornind de la programul Erasmus+ existent, noul program va furniza oportunități de învățare și de mobilitate pentru elevi, ucenici, tineri, studenți și profesori. Acesta va pune un accent puternic pe incluziunea persoanelor cu mai puține oportunități și va consolida oportunitățile de cooperare transnațională pentru universități și instituțiile de educație și formare profesională. Erasmus+ va continua să sprijine cooperarea în domeniul sportului.
74. Această rubrică va oferi, de asemenea, finanțare pentru Corpul european de solidaritate, programul Europa creativă, precum și pentru programele Justiție și Drepturi și valori și programul Pericles IV.

RUBRICA 3 - RESURSE NATURALE ȘI MEDIU

75. Finanțarea din cadrul acestei rubrici se concentrează asupra realizării de valoare adăugată prin intermediul unei politici modernizate și durabile în domeniul agricol, maritim și al pescuitului, precum și prin stimularea acțiunii în domeniul climei și promovarea protecției mediului și a biodiversității. Integrarea climei în întregul buget și integrarea în mai mare măsură a obiectivelor de mediu acordă acestei rubrici un rol central în realizarea obiectivului ambițios de a face ca cel puțin 25 % din cheltuielile UE să contribuie la obiectivele în materie de climă.
76. Creditele de angajament pentru această rubrică, care constă în politica în domeniul agricol și maritim, precum și în politicile pentru mediu și climatice nu vor depăși [346 582 de] milioane EUR, din care [254 247 de] milioane EUR vor fi alocate pentru cheltuieli de piață și plăți directe:

RESURSE NATURALE ȘI MEDIU						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: Cheltuieli de piață și plăți directe						
X	X	X	X	X	X	X

Politica agricolă comună

77. O politică agricolă comună reformată și modernizată va asigura accesul la alimente sigure, de înaltă calitate, la prețuri accesibile, nutritive și diverse. Aceasta va sprijini tranziția către un sector agricol durabil din punct de vedere economic, de mediu și social și orientat către piață, precum și dezvoltarea unor zone rurale înfloritoare. PAC va continua să contribuie la obiectivele stabilite în tratate și să asigure un nivel de trai echitabil pentru comunitatea agricolă. PAC va respecta, de asemenea, pe deplin cerințele privind bunăstarea animalelor. Ar trebui să se țină cont de structura socială a agriculturii și de decalajele structurale și naturale dintre diversele regiuni agricole.
78. Un nou model de performanță, care reunește ambii piloni în cadrul unui instrument unic de programare – planul strategic PAC – va asigura îndeplinirea obiectivelor comune stabilite la nivelul UE. Noul model de performanță va asigura mai multă flexibilitate pentru statele membre și va contribui la simplificare. Se preconizează ca, din cheltuielile PAC, o proporție de 40 % să fie alocată acțiunilor climatice.
79. Politica agricolă comună pentru perioada 2021-2027 va continua să se bazeze pe structura cu doi piloni:
- a) pilonul I (măsurile de piață și plăți directe) va furniza sprijin direct fermierilor și va finanța măsurile de piață. Acesta va contribui, în special printr-o nouă arhitectură de mediu, la un nivel mai ridicat de ambiție al politicii agricole comune în domeniul mediului și al climei. Măsurile din pilonul I vor fi finanțate în întregime din bugetul UE, la fel ca în actuala perioadă de finanțare;
 - b) pilonul II (dezvoltare rurală) va furniza bunuri publice de mediu și climatice specifice, va ameliora competitivitatea sectoarelor agricol și forestier, va promova diversificarea activității economice și calitatea vieții și a muncii în zonele rurale, inclusiv în zonele cu constrângeri specifice. Măsurile din pilonul II vor fi cofinanțate de statele membre.

Pilonul I

Convergența externă

80. Convergența externă a plăților directe va continua. Toate statele membre care acordă plăți directe la hectar sub nivelul de 90 % din media UE vor elimina 50 % din decalajul dintre nivelul lor actual mediu de plăți directe și nivelul de 90 % din media UE în șase etape egale începând din 2022. Această convergență va fi finanțată proporțional de toate statele membre. [Tuturor statelor membre li se va garanta că vor ajunge la un nivel al plăților directe de [X] EUR/ha până în 2027 pe baza suprafeței potențial eligibile din 2016, înainte de modificările datorate cuantumului transferat între cei doi piloni ai PAC].

Plafonarea plăților directe destinate exploatațiilor agricole de mari dimensiuni

81. Va fi introdusă plafonarea plăților directe pentru marii beneficiari la nivelul de [100 000 de] EUR. Aceasta se va aplica numai sprijinului de bază pentru venit în scopul sustenabilității (BISS). Atunci când aplică plafonarea, statele membre pot să scadă, în mod voluntar, din cuantumul sprijinului de bază pentru venit în scopul sustenabilității pentru fiecare beneficiar toate costurile legate de forța de muncă.

Rezerva pentru agricultură și disciplina financiară

82. La începutul fiecărui an se instituie în cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA) o rezervă menită să ofere sprijin sectorului agricol în scopul gestionării sau al stabilizării pieței sau în cazul unor crize care afectează producția sau distribuția agricolă („rezerva pentru agricultură”). Cuantumul rezervei pentru agricultură este de [450 de] milioane EUR în prețuri curente la începutul fiecărui an din perioada 2021-2027. Cuantumurile neutilizate ale rezervei pentru agricultură destinate situațiilor de criză, disponibile în exercițiul financiar 2020, vor fi reportate în exercițiul financiar 2021 pentru constituirea rezervei (anii exacte urmează să fie sincronizați cu perioada de tranziție PAC). Creditele neangajate din rezerva pentru agricultură se reportează pentru a finanța rezerva pentru agricultură. În cazul în care este utilizată, rezerva va fi realimentată utilizând veniturile existente alocate FEGA, marjele disponibile în cadrul subplafonului FEGA sau, în ultimă instanță, prin intermediul mecanismului de disciplină financiară.

83. Mecanismul de disciplină financiară va fi rezervat scopului asigurării respectării subplafonului FEAGA.

Flexibilitate între piloni

84. Statele membre pot hotărî să pună la dispoziție, sub formă de sprijin suplimentar:
- pentru măsurile din cadrul programelor de dezvoltare rurală finanțate din FEADR în exercițiile financiare 2022-2027, până la 15 % din plafoanele lor naționale anuale prevăzute în anexa IV, după scăderea alocărilor pentru bumbac stabilite pentru anii calendaristici 2021-2026 în anexa VI la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind sprijinul pentru planurile strategice. Ca urmare, cuantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de plăți directe. Pragul poate fi majorat cu 15 puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR care abordează obiective specifice de mediu și climă și cu 2 puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR vizând sprijinirea tinerilor fermieri.
 - până la 15 % din alocarea statului membru pentru FEADR în cursul exercițiilor financiare 2022-2027 pentru alocarea statului membru pentru plățile directe stabilite în anexa IV la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice pentru anii calendaristici 2021-2026. Ca urmare, cuantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de sprijin în cadrul dezvoltării rurale.

Pilonul II

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală

85. Alocarea pentru FEADR pentru perioada 2021-2027 este de [80 037 de] milioane EUR, din care 0,25 % vor fi utilizate pentru asistența tehnică a Comisiei.

Prefinanțarea dezvoltării rurale

86. O sumă inițială de prefinanțare este plătită în tranșe după cum urmează:
- a. în 2021*: 1 % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - b. în 2022*: 1 % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - c. în 2023*: 1 % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC.
- * (anii exacti urmează să fie sincronizați cu perioada de tranziție PAC).

Ratele de cofinanțare a sprijinului pentru dezvoltare rurală

87. Rata maximă a contribuției FEADR, care urmează să fie stabilită în planurile strategice PAC, este de:
- a. 70 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile ultraperiferice și în insulele mici din Marea Egee, în sensul Regulamentului (UE) nr. 229/2013;
 - b. 70 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile mai puțin dezvoltate;
 - c. 55 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile de tranziție;
 - d. 65 % din cheltuielile eligibile pentru plăți pentru constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice zonei;
 - e. 43 % din cheltuielile publice eligibile în celelalte regiuni.

Rata minimă a contribuției FEADR este de 20 %. O rată mai mare de cofinanțare, de 80 %, se aplică pentru angajamente de mediu, climă și alte angajamente de gestionare; pentru dezavantaje specifice anumitor zone, generate de anumite cerințe obligatorii; pentru investiții neproductive; pentru sprijin acordat parteneriatului european pentru inovare și inițiativei LEADER. O rată de cofinanțare de [100] % se aplică pentru fonduri transferate către FEADR.

Normele privind dezangajarea

88. Comisia dezangajează automat orice parte a unui angajament bugetar pentru intervenții în domeniul dezvoltării rurale în cadrul unui plan strategic PAC care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru efectuarea de plăți intermediare în ceea ce privește cheltuielile efectuate până la data de 31 decembrie a celui de al doilea an ulterior anului angajamentului bugetar.

o

o o

89. Finanțarea în cadrul acestei rubrici va sprijini, de asemenea, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care vizează finanțarea politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), a politicii maritime a Uniunii și a angajamentelor internaționale ale Uniunii în domeniul guvernancei oceanelor, în special în contextul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă. Prin urmare, va sprijini pescuitul și acvacultura sustenabile și conservarea resurselor biologice marine, precum și comunitățile locale care depind de acestea.

90. De asemenea, rubrica va finanța programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) care va acorda un sprijin suplimentar pentru conservarea biodiversității, inclusiv pentru Natura 2000, precum și pentru transformarea Uniunii într-o societate curată, circulară, eficientă din punct de vedere energetic, cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice.

RUBRICA 4 - MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR

91. Această rubrică finanțează măsuri legate de gestionarea frontierelor externe, migrație și azil, contribuind astfel la punerea în aplicare a agendelor de la Bratislava și Roma. Acțiunile coordonate la nivelul UE oferă o valoare adăugată semnificativă la nivelul UE, deoarece un control eficace al frontierelor externe este o condiție preliminară pentru a asigura o gestionare mai eficientă a migrației și un nivel înalt de securitate internă, protejând în același timp principiul liberei circulații a persoanelor și a bunurilor în cadrul Uniunii. Programele din cadrul acestei rubrici vor ajuta Uniunea Europeană și statele sale membre să pună în aplicare în mod eficace o abordare cuprinzătoare a migrației.
92. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși [23 389 de] milioane EUR:

MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrație

93. Fondul pentru azil și migrație va sprijini eforturile statelor membre de a asigura servicii de primire solicitanților de azil și măsuri de integrare. De asemenea, va sprijini dezvoltarea unei politici comune în materie de azil și migrație și va facilita gestionarea eficientă a politicii externe în materie de migrație, inclusiv returnările și consolidarea cooperării cu țări terțe. Se vor asigura sinergii cu politica de coeziune, care sprijină integrarea socioeconomică, cu politica externă, care abordează dimensiunea externă, inclusiv cauzele profunde ale migrației, precum și prin cooperarea cu țări terțe privind gestionarea migrației și securitatea.

94. Cuantumul alocat Fondului pentru azil și migrație pentru perioada 2021-2027 este de [9 205] milioane EUR și este utilizat după cum urmează:

- (a) [5 523 de] milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
- (b) [3 682 de] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

Alocările către statele membre vor avea la bază criterii obiective legate de azil, migrație legală și integrare și combaterea migrației neregulamentare, inclusiv returnări, și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile.

Gestionarea frontierelor

95. Fondul de gestionare integrată a frontierelor va oferi sprijin pentru responsabilitatea comună de securizare a frontierelor externe, garantând, totodată, libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii, și va facilita comerțul legitim, contribuind la o uniune vamală eficientă și sigură. Se va asigura sinergia cu instrumentele de politică externă pentru a contribui la protecția frontierelor și gestionarea migrației externe prin intermediul cooperării cu țările terțe.

96. Cuantumul alocat Fondului de gestionare integrată a frontierelor pentru perioada 2021-2027 este de [5 505] milioane EUR și este utilizat după cum urmează:

- (a) [893 de] milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal;
- (b) [4 612] milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize, din care:
 - [3 228 de] milioane EUR vor fi alocate programelor naționale în cadrul gestiunii partajate, din care [139 de] milioane EUR pentru regimul special de tranzit;
 - [1 384 de] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

Alocările către statele membre în temeiul literei (b) se vor baza pe criterii obiective legate de frontierele externe terestre, frontierele externe maritime, aeroporturi și oficii consulare și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru aceste criterii.

97. Aceste măsuri vor fi completate de o Agenție Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) consolidată, cu un pachet financiar total de [6 148 de] milioane EUR.

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE

98. Acțiunile din cadrul acestei rubrici constituie programe care vizează securitatea și apărarea, domenii în care cooperarea la nivelul Uniunii oferă valoare adăugată ridicată, reflectând noua situație geopolitică și noile priorități politice ale UE. Sunt incluse aici acțiuni care au legătură cu securitatea internă, cu răspunsul în caz de criză și cu dezafectarea nucleară, precum și acțiuni din domeniul apărării.
99. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși [14 691 de] milioane EUR:

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Securitate

100. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va sprijini Fondul pentru securitate internă, care va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în Uniune, în special prin prevenirea și combaterea terorismului și a radicalizării, a criminalității organizate și grave și a criminalității informatice, precum și prin sprijinirea și protejarea victimelor infracțiunilor. De asemenea, în cadrul acestei rubrici vor fi finanțate acțiuni dedicate gestionării migrației externe vizând combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane.
101. Quantumul alocat Fondului pentru securitate internă pentru perioada 2021-2027 este de [1 705] milioane EUR și va fi utilizat după cum urmează:
- (a) [1 194 de] milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
 - (b) [511] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

102. Pentru a sprijini securitatea nucleară în Europa, se va acorda un sprijin specific în vederea dezafectării următoarelor centrale nucleare:

- [490 de] milioane EUR pentru Ignalina din Lituania pentru perioada 2021-2027;
- [50 de] milioane EUR pentru Bohunice din Slovacia pentru perioada 2021-2025, cu o rată maximă a contribuției UE de 50 %;
- [57 de] milioane EUR pentru Kozlodui din Bulgaria pentru perioada 2021-2027, cu o rată maximă a contribuției UE de 50 %.

În plus, se vor pune la dispoziție [448 de] milioane EUR pentru dezafectarea instalațiilor proprii ale UE.

Apărare

103. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va include, printre altele, o contribuție financiară de [6 014] milioane EUR pentru Fondul european de apărare (FEA), care vizează încurajarea competitivității, a eficienței și a capacității de inovare a bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere în întreaga Uniune în fiecare etapă a ciclului industrial al produselor și tehnologiilor din domeniul apărării. Programul este elaborat în așa fel încât va asigura participarea actorilor de toate mărimile din industriile de apărare, inclusiv a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie, din întreaga Uniune, consolidând și îmbunătățind astfel lanțurile de aprovizionare și valorice în domeniul apărării. Acesta sprijină autonomia strategică a Uniunii Europene și capacitatea de a colabora cu parteneri strategici și susține proiecte în concordanță cu prioritățile în materie de capabilități de apărare stabilite de comun acord de către statele membre, inclusiv în cadrul politicii externe și de securitate comune și mai ales în contextul Planului de dezvoltare a capacităților.

104. O contribuție financiară de [2 500 de] milioane EUR va fi alocată Mecanismului pentru interconectarea Europei în vederea adaptării rețelelor TEN-T la nevoile în materie de mobilitate militară.

RUBRICA 6 - VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME

105. Această rubrică finanțează acțiunea externă a Uniunii și asistența oferită țărilor care se pregătesc să adere la Uniune. O mai bună coordonare între politicile externe și interne va asigura punerea corespunzătoare în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, a Acordului de la Paris privind schimbările climatice, a Strategiei globale a UE, a Consensului european privind dezvoltarea, a politicii europene de vecinătate, precum și a dimensiunii externe a migrației, incluzând cadrul de parteneriat cu țările terțe cu privire la migrație. Modernizarea politicii externe va demonstra valoarea adăugată a UE prin creșterea eficacității și a vizibilității și prin dotarea Uniunii cu mijloacele necesare pentru urmărirea obiectivelor și a valorilor sale la nivel global, în strânsă coordonare cu statele membre.
106. Cheltuielile pentru Africa Subsahariană, zona Caraibilor și Pacific, finanțate în prezent prin intermediul actualului Fond european de dezvoltare, vor fi integrate în această rubrică.
107. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși [103 217] milioane EUR:

VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Acțiune externă

108. Pentru a spori coerența, transparența, flexibilitatea și eficacitatea cooperării externe a UE, majoritatea instrumentelor existente vor fi reunite în cadrul unui Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, care va dispune de un pachet financiar total de [75 492 de] milioane EUR repartizate astfel:
- (i) programe geografice: [57 374 de] milioane EUR, din care cel puțin [18 360 de] milioane EUR pentru vecinătate, cu menținerea unui echilibru geografic adecvat, și cel puțin [26 966 de] milioane EUR pentru Africa Subsahariană;
 - (ii) [6 039 de] milioane EUR pentru programele tematice;
 - (iii) [3 020 de] milioane EUR pentru acțiunile de răspuns rapid;
 - (iv) [9 059 de] milioane EUR pentru rezerva pentru provocările și prioritățile emergente destinată soluționării situațiilor neprevăzute, nevoilor noi sau provocărilor emergente, cum ar fi situațiile de criză și post-criză sau presiunea migrației, sau promovării unor noi inițiative ori priorități internaționale sau conduse de Uniune.
109. [Creditele de angajament și de plată neutilizate în cadrul acestui instrument pot fi reportate în exercițiul financiar următor. Creditele dezangajate nu vor fi reconstituite.]
110. Cuantumul alocat instrumentului de ajutor umanitar, care furnizează asistență din partea UE în scopul salvării și protejării vieților omenești, al prevenirii suferinței umane și al protejării populațiilor afectate de dezastre naturale sau de crize provocate de om, va fi de [9 760 de] milioane EUR.
111. În cadrul rubricii „Acțiune externă” va fi alocată și o contribuție financiară de [2 819] milioane EUR pentru politica externă și de securitate comună și țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda.

Asistență pentru preaderare

112. Cuantumul alocat Instrumentului de asistență pentru preaderare, care îi sprijină pe beneficiari în eforturile acestora de a îndeplini criteriile de aderare, va fi de [11 365 de] milioane EUR.

Instrumentul european pentru pace

113. Se va institui un Instrument european pentru pace, ca instrument extrabugetar destinat finanțării acțiunilor pe care Consiliul ar putea decide să le întreprindă în domeniul securității și apărării; acesta va înlocui actualul Instrument financiar pentru pace în Africa și mecanismul Athena. Plafonul financiar pentru acest instrument pentru perioada 2021-2027 va fi de [4 500 de] milioane EUR și va fi finanțat ca element extrabugetar în afara CFM, prin contribuții din partea statelor membre stabilite conform unei chei de repartizare bazate pe VNB.

RUBRICA 7 - ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

114. O administrație publică europeană cu un nivel înalt de profesionalism, al cărei personal este recrutat pe o bază geografică cât mai largă posibil, joacă un rol fundamental, ajutând Uniunea să își pună în aplicare prioritățile, precum și politici și programe în interesul european comun. Deși sunt recunoscute eforturile de reformă anterioare și cele în curs, cetățenii europeni se așteaptă ca fiecare administrație publică și personalul acesteia să își desfășoare activitatea cât mai eficient cu putință. În contextul unei viitoare Uniuni cu 27 de state membre, este necesar ca aceste reforme să fie consolidate în continuare, iar eficiența și eficacitatea administrației publice europene să fie constant îmbunătățite.
115. Creditele de angajament pentru această rubrică, constând în cheltuieli administrative ale instituțiilor și ale școlilor europene și pensii, nu vor depăși [73 602] milioane EUR:

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor						
X	X	X	X	X	X	X

Plafoanele vor fi stabilite astfel încât să se evite marjele excesive și să se țină seama de ajustările salariale preconizate, de evoluția în carieră, de costurile cu pensiile, precum și de alte ipoteze pertinente.

116. Cheltuielile de sprijinire a programelor ar trebui, conform practicii actuale și anterioare, să fie legate în continuare de cheltuielile operaționale din cadrul pachetelor financiare ale programelor respective sau din cadrul domeniului de politică în cauză. Pentru sporirea transparenței și îmbunătățirea controlului, cheltuielile administrative și de sprijinire a programelor din cadrul tuturor rubricilor ar trebui să fie monitorizate și raportate cu regularitate și în mod cuprinzător. În contextul unei Uniuni viitoare cu 27 de state membre, toate instituțiile UE ar trebui să adopte o abordare cuprinzătoare și specifică față de numărul de angajați.
117. Toate instituțiile, organele și agențiile UE și administrațiile acestora ar trebui să realizeze o evaluare periodică a personalului prin care să se asigure optimizarea resurselor umane [la nivelul actual] și ar trebui să urmărească în continuare creșterea eficienței cheltuielilor care nu au legătură cu salariile, inclusiv prin aprofundarea cooperării interinstituționale, de exemplu în sectorul TI, al achizițiilor și al clădirilor, și înghețarea cheltuielilor care nu au legătură cu salariile.
118. Recunoscând faptul că pachetul de reformă din 2013 privind Statutul funcționarilor conține dispoziții clare și precise, raportarea și evaluarea necesară a reformei actuale sunt menite să servească drept bază pentru orice eventuală revizuire ulterioară a Statutului funcționarilor. Comisia este invitată ca în evaluarea sa și în posibilele sale propuneri ulterioare să abordeze aspecte precum evoluția în carieră, quantumul și durata indemnizațiilor, caracterul adecvat al sistemului de impozitare, taxa de solidaritate, precum și sustenabilitatea sistemului de pensii.
119. Pentru a controla și gestiona mai bine cheltuielile administrative, ar putea fi folosite drept repere progresele realizate în materie de eficiență și măsurile aplicate în administrații comparabile.

o

o o

Flexibilitate: Instrumente speciale tematice

120. Se va asigura flexibilitate și prin prevederea unor instrumente speciale tematice care oferă mijloace financiare suplimentare pentru a răspunde la evenimente specifice neprevăzute; aceste instrumente se caracterizează prin faptul că sunt folosite numai în caz de nevoie, prin urmare ar trebui să fie definite criterii clare pentru mobilizarea lor. Având în vedere obiectivul general de consolidare și raționalizare a cheltuielilor UE, ar trebui să se evite atât suprapunerile dintre aceste instrumente, cât și suprapunerile cu programele de cheltuieli și ar trebui să se analizeze noi sinergii. Normele complexe privind realocarea cuantumurilor între instrumente și reportarea cuantumurilor neutilizate către anii următori ar trebui simplificate și armonizate.
121. Fondul european de ajustare la globalizare, un instrument de solidaritate și ajutor de urgență care oferă asistență punctuală lucrătorilor care își pierd locurile de muncă în contextul unor evenimente de restructurare legate de globalizare, inclusiv din cauza automatizării și a digitalizării, nu depășește un quantum anual maxim de [186 de] milioane EUR (la prețurile din 2018). [Cuantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente [și plăți] prevăzute în CFM].
122. O nouă rezervă pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) ar trebui să înlocuiască Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) și actuala rezervă pentru ajutoare de urgență (EAR). Aceasta poate fi folosită pentru a răspunde situațiilor de urgență cauzate de dezastre naturale majore în statele membre și în țările în curs de aderare care fac obiectul FSUE, precum și pentru a răspunde rapid nevoilor specifice de urgență din UE sau din țările terțe, ca urmare a unor evenimente care nu au putut fi prevăzute, în special în caz de răspuns în situații de urgență și de crize umanitare. Ar trebui definite criterii și modalități clare pentru utilizarea acesteia.
- Quantumul anual al rezervei este stabilit la [920 de] milioane EUR (la prețurile din 2018). Decizia privind efectuarea de transferuri pentru a permite mobilizarea sa este luată de Parlamentul European și de Consiliu, la propunerea Comisiei. Rezerva se înscrie în bugetul general al Uniunii ca provizion. Quantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul n+1. Se utilizează mai întâi quantumul care rezultă din exercițiul [precedent].
- [Cuantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente [și plăți] prevăzute în CFM.]

La data de 1 octombrie a fiecărui exercițiu, cel puțin un sfert din cuantumul anual pentru exercițiul n rămâne disponibil pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului respectiv. Începând cu data de 1 octombrie, restul cuantumului disponibil poate fi mobilizat fie pentru operațiuni interne, fie pentru operațiuni externe pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului.

Flexibilitate: Instrumente speciale netematice

123. Marja globală pentru angajamente (GMC), marja globală pentru plăți (GMP) și marja pentru situații neprevăzute (CM) vor fi înlocuite cu un instrument de marjă unic (SMI). Acest instrument va fi în măsură să utilizeze angajamente și/sau plăți bazându-se pe:

- în primul rând, marjele din cadrul uneia sau mai multor rubrici din CFM rămase disponibile sub plafoanele CFM din exercițiile financiare anterioare, începând cu anul 2021, care urmează să fie puse la dispoziție în anii 2022-2027 și compensate integral prin marjele din anii precedenți;
- numai în cazul în care cuantumul disponibil în temeiul primei liniuțe, dacă acestea există, sunt insuficiente, un cuantum suplimentar, care se compensează integral prin marjele pentru exercițiul financiar curent sau exercițiile viitoare. Cuantumul astfel compensate nu se mai mobilizează în contextul CFM.

Cu excepția marjelor de plată menționate la prima liniuță, pot fi mobilizate cuantumul peste plafoanele anuale respective în legătură cu un buget rectificativ sau anual pentru a permite finanțarea unor cheltuieli neprevăzute specifice care nu au putut fi finanțate în limitele plafoanelor disponibile. Pentru marjele de plată menționate la prima liniuță, Comisia ajustează plafonul de plăți pentru perioada 2022-2027 în sens crescător cu cuantumul echivalente cu diferența dintre plățile executate și plafonul de plăți al CFM pentru anul n-1, ca parte a ajustării tehnice anuale a cadrului financiar.

Cuantumul anual total mobilizat pentru acest instrument în legătură cu un buget rectificativ sau anual nu depășește [0,04] % din VNB-ul UE în angajamente și [0,03] % din VNB-ul UE în plăți și este compatibil cu plafonul resurselor proprii.

În plus, ajustarea anuală în sens crescător a plafonului de plăți nu depășește următoarele cantumuri (la prețurile din 2018) pentru anii 2025-2027 comparativ cu plafonul de plăți inițial din anii relevanți:

2025 – [8 000 de] milioane EUR

2026 – [13 000 de] milioane EUR

2027 – [15 000 de] milioane EUR

[Pentru a preveni epuizarea tuturor marjelor viitoare prin mobilizarea instrumentului de marjă unic, până în anul [2025] mobilizările care se bazează pe marje viitoare nu pot utiliza mai mult de [două treimi] din marjele disponibile pentru fiecare dintre anii [2025, 2026 și 2027] pentru angajamente și, respectiv, pentru plăți [calculate la momentul mobilizării]. Începând cu anul [2025], limitarea menționată anterior nu se mai aplică.]

124. Instrumentul de flexibilitate va reprezenta un instrument netematic [de ultimă instanță] care va permite finanțarea unor cheltuieli specifice neprevăzute în angajamente și plăți aferente care nu au putut fi finanțate în alt mod. Plafonul anual al Instrumentului de flexibilitate va fi stabilit la [772 de] milioane EUR (la prețurile din 2018). Cantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul $n+2$. Se utilizează mai întâi cantumul care rezultă din exercițiile precedente, în ordinea vechimii. În fiecare an, cantumul anual disponibil pentru Instrumentul de flexibilitate este majorat cu cantumurile anulate în anul precedent aferente [Fondului european de ajustare la globalizare] și rezervei pentru solidaritate și ajutoare de urgență.

[Cantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente [și plăți] prevăzute în CFM.]

125. Instrumentele speciale nu sunt finanțate din dezangajări.

o

o o

III. PARTEA A II-A: VENITURI

126. Regimul pentru resursele proprii ar trebui să se bazeze pe obiectivele generale de simplitate, transparență și echitate, precum și pe principiul repartizării echitabile a sarcinii. Cuantumul total al resurselor proprii alocate bugetului Uniunii pentru a acoperi creditele anuale pentru plăți nu depășește [1,25] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Cuantumul total al creditelor de angajament anuale nu depășește [1,31] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Se menține un raport sistematic între creditele de angajament și creditele de plată.
127. Noul sistem de resurse proprii al Uniunii Europene va intra în vigoare în prima zi a celei de a doua luni care urmează primirii notificării referitoare la adoptarea sa de către ultimul stat membru. Toate elementele sale se vor aplica retroactiv de la 1 ianuarie 2021.
128. În ceea ce privește Regulamentul Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei, Comisia este invitată să ia în calcul prezentarea unei propuneri de revizuire a acestuia pentru a face față provocărilor legate de punerea la dispoziție a resurselor proprii.

Resurse proprii tradiționale

129. [Sistemul de colectare a resurselor proprii tradiționale și de transferare a acestora către bugetul UE va rămâne neschimbat.]

De la 1 ianuarie 2021, statele membre rețin, sub formă de costuri de colectare, [10-20] % din cantumurile pe care le colectează [, menținând astfel nivelul actual nemodificat].

Resursa proprie bazată pe TVA

130. Actuala resursă proprie bazată pe TVA va fi [eliminată] SAU [înlocuită cu metoda alternativă detaliată a Comisiei din ianuarie 2019].

Noi resurse proprii

131. Se va introduce un pachet de noi resurse proprii care cuprinde o parte din veniturile obținute din:
- [sistemul de comercializare a certificatelor de emisii prin aplicarea unei cote de apel de [20] %;]
 - o contribuție națională calculată pe baza cantității de deșeuri de ambalaje din plastic nereciclate prin aplicarea unei cote de apel de [0,8] EUR pe kilogram.

[p.m. Posibile propuneri de noi resurse proprii, altele decât cele propuse de Comisie la 2.5.2018, inclusiv o posibilă prelungire a sistemului de comercializare a certificatelor de emisii, vor fi evaluate pe parcursul perioadei 2021-2027.]

Resursa proprie bazată pe VNB

132. Metoda aplicării unei cote de apel uniforme pentru determinarea contribuțiilor statelor membre la resursa proprie existentă bazată pe venitul național brut (VNB) va rămâne neschimbată, fără a aduce atingere punctului 133.

Corecții

133. Actualul sistem de corecții expiră la sfârșitul anului 2020.

[p.m. Posibile reduceri forfetare 2021-2027.]
