



Brussel, 5 december 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad

Betreft: Meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027: Dynamisch
onderhandelingsdocument met cijfers

1. In het kader van de besprekingen over het volgende meerjarig financieel kader legt het voorzitterschap de delegaties een dynamisch onderhandelingsdocument met cijfers voor.
2. Het voorzitterschap heeft zich laten leiden door het mandaat van de Europese Raad en door het beginsel van vereenvoudiging en verduidelijking.
3. Het onderhandelingsdocument wordt samengesteld en uitgewerkt onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap. Het bindt dan ook geen van de delegaties. De onderhandelingen blijven verlopen volgens het beginsel dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.

4. Uit het onderhandelingsdocument met cijfers komt een totaalbedrag van 1 087 miljard EUR voor de periode 2021-2027 naar voren, hetgeen neerkomt op 1,07 % van het EU-bni. Om het pad te effenen voor een evenwichtig compromis moet in aanmerking worden genomen dat de Europese Unie in de toekomst 27 lidstaten zal tellen. Hier wordt ook een rol gespeeld door eventuele nieuwe eigen middelen. Het totaalniveau in het onderhandelingsdocument stelt de Unie in staat rekening te houden met nieuwe prioriteiten en uitdagingen, en waarborgt financiering voor het gemoderniseerde gemeenschappelijk landbouwbeleid en het toekomstgerichte cohesiebeleid. Het onderhandelingsdocument met cijfers brengt de percentages voor de voornaamste beleidsgebieden weer in evenwicht, waardoor de nieuwe prioriteiten/andere programma's nu het grootste aandeel van het toekomstige MFK vormen.
5. Daarnaast zijn de opties in diverse delen van het onderhandelingsdocument beperkt, en bevat het voorstellen die de onderhandelingen vooruit kunnen stuw en het aantal vraagstukken kunnen verminderen dat in de laatste fase van de onderhandelingen moet worden behandeld.
6. Het onderhandelingsdocument met cijfers zal worden toegelicht tijdens de vergadering van het Coreper op 4 december 2019 en tijdens de zitting van de Raad Algemene Zaken van 10 december 2019, in de aanloop naar de bijeenkomst van de Europese Raad in december.
7. Na afloop van de besprekingen in de Raad zal de voorzitter van de Europese Raad het werk voortzetten met het oog op een definitief akkoord.

I. HORIZONTALE KWESTIES

1. Het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) bestrijkt zeven jaar tussen 2021 en 2027. De begroting zal de Europese Unie in staat stellen een antwoord te bieden op huidige en toekomstige uitdagingen en gevolg te geven aan haar politieke prioriteiten in het licht van het stappenplan van Bratislava, alsook de verklaringen van Rome en Sibiu en de strategische agenda van de EU voor 2019-2024. Ze bevat nieuwe maatregelen en terugkerende maatregelen, onder meer inzake cohesie en landbouw. De leidende beginselen zijn een strikte prioritering van middelen, flexibiliteit en rechtvaardigheid, rekening houdend met het verminderde financiële vermogen van een Unie van 27 lidstaten¹.

2. Het Meerjarig Financieel Kader voor de periode 2021 tot en met 2027 zal de volgende structuur hebben:
 - rubriek 1 - "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid";
 - rubriek 2 – "Cohesie en waarden", met
 - o een subrubriek voor economische, sociale en territoriale cohesie;
 - rubriek 3 - "Natuurlijke hulpbronnen en milieu", met een submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen;
 - rubriek 4 - "Migratie en grensbeheer";
 - rubriek 5 - "Veiligheid en defensie";
 - rubriek 6 - "Nabuurship en internationaal beleid";
 - rubriek 7 - "Europees openbaar bestuur", met een submaximum voor de administratieve uitgaven van de instellingen.

¹ Indien een of meer nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden, wordt het MFK herzien.

De groepering van de uitgaven in rubrieken en beleidsclusters moet een weerspiegeling vormen van de politieke prioriteiten van de Unie en de nodige flexibiliteit bieden met het oog op een efficiënte toewijzing van de middelen. Daarnaast moet de vermindering van het aantal programma's zorgen voor samenhang en meer synergie. Het algemene kader zal in het teken staan van vereenvoudiging en leiden tot minder regeldruk voor begunstigden en beheerautoriteiten, en gelijke kansen bevorderen door erop toe te zien dat het genderspect in de activiteiten en acties in de betrokken programma's en instrumenten wordt geïntegreerd en dat ze bijdragen tot gendergelijkheid.

3. Het totale maximumbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2021-2027 beloopt [1 087 327] miljoen EUR aan kredieten voor vastleggingen, hetgeen [1,07]% van het bni van de EU vertegenwoordigt, en [1 080 000] miljoen EUR aan kredieten voor betalingen, hetgeen [1,06]% van het bni van de EU vertegenwoordigt.

De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in de tabel in bijlage I, die tevens een overzicht van de kredieten voor betalingen bevat. Alle cijfers zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2018. Er komen automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie, op basis van een vaste deflator van 2 %.

p.m. Zodra de onderhandelingen zijn afgerond, zullen de cijfers ook in actuele prijzen worden uitgedrukt, op basis van de overeengekomen deflator.

4. Er komt geen evaluatie halverwege van het MFK.
5. De nog betaalbaar te stellen bedragen (reste à liquider - RAL) zijn een onvermijdelijk neveneffect van de meerjarenprogrammering en de gesplitste kredieten. De RAL zullen aan het eind van het financieel kader voor 2014-2020 naar verwachting evenwel meer dan [303] miljard EUR in lopende prijzen bedragen, waardoor de betalingen uit het huidige MFK een significant aandeel van de totale betalingen in de eerste jaren van het volgende MFK zullen vormen. Met het oog op een voorspelbaar niveau en profiel alsmede een ordelijke voortgang van de betalingen worden verscheidene maatregelen getroffen, zoals het vereenvoudigen van de uitvoering en het vastleggen van passende voorfinancieringspercentages, vrijmakingsregels en het tijdig vaststellen van de sectorale wetgeving voor het MFK 2021-2027.

6. Conform het beginsel van eenheid van de begroting zullen alle door de EU gefinancierde uitgaven in de regel in het MFK worden opgenomen. [Gezien de bijzondere kenmerken ervan zullen sommige instrumenten evenwel buiten de MFK-maxima aan vastleggings[- en betalings]kredieten worden gehouden of als niet-budgettaire uitgaven worden aangemerkt.] De Unie moet in staat zijn te reageren op uitzonderlijke omstandigheden, van interne of externe aard. Tegelijk moet de behoefte aan flexibiliteit worden afgewogen tegen het beginsel van begrotingsdiscipline en het beginsel dat de uitgaven van de Unie transparant moeten zijn en het bindende karakter van de MFK-maxima in acht moeten nemen. De noodzakelijke mate van flexibiliteit hangt af van verscheidene parameters, zoals de duur van het MFK, het aantal rubrieken, de omvang van de marges daarin en het niveau van de in uitgavenprogramma's ingebouwde flexibiliteit.
7. De looptijd van de sectorale programma's moet in de regel worden afgestemd op het tijdsbestek van het huidige meerjarig financieel kader.
8. Teneinde de bevoegdheden van de verschillende instellingen te respecteren, alsmede de toepasselijke rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie na te leven, worden gedelegeerde handelingen beperkt tot niet-essentiële delen van de respectieve wetgevingshandelingen.

Marges en programmering

9. Binnen rubrieken zullen passende marges worden vastgelegd, ten belope van in totaal [x] miljoen EUR. Binnen bepaalde programma's wordt voorzien in een thematische faciliteit die op basis van de behoeften zou worden geprogrammeerd; andere programma's zullen soortgelijke niet-toegewezen middelen bevatten als ingebouwde flexibiliteit.

10. a) De mogelijke afwijking van de referentiebedragen voor meerjarenprogramma's bedraagt niet meer dan 15 % van het bedrag voor de gehele duur van het programma.
- b) De lidstaten kunnen tijdens het programmeringsproces, aan het begin van de periode en tijdens de uitvoering, op vrijwillige basis verzoeken om de overdracht van:
- i) maximaal 5 % van de initiële nationale toewijzing uit een van de fondsen van de verordening gemeenschappelijke bepalingen² in gedeeld beheer naar ongeacht welk instrument in direct of indirect beheer ten behoeve van de betrokken lidstaat en
 - ii) maximaal 5 % van de respectieve initiële toewijzing van het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ naar het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ in het kader van de toewijzing van een lidstaat voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei".
11. In het verlengde van de algehele consolidatie-inspanning worden financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties verder gestroomlijnd, met name in InvestEU en in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), waarbij het beginsel in acht wordt genomen dat het gebruik van deze instrumenten strikt beperkt is tot omstandigheden waarin er sprake is van duidelijke tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties. Hoewel wordt onderkend welke mogelijkheden dit soort financiering biedt, moet nauwlettend worden toegezien op de financiële verplichtingen die uit financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand voortvloeien. De inkomsten, terugbetalingen en terugvorderingen die voortvloeien uit in direct of indirect beheer uitgevoerde financieringsinstrumenten die zijn opgericht in het kader van programma's van vóór 2021, kunnen worden gebruikt voor het aanleggen van voorzieningen voor de betrokken garantie of worden teruggestort in de algemene begroting van de Unie op basis van een besluit van de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure.
12. De rol van de EU-begroting ter ondersteuning van de doeltreffende verwezenlijking van EU-brede beleidsdoelstellingen moet verder worden vergroot, met name door het verband tussen de EU-begroting en het Europees Semester, waaronder het faciliteren van de implementatie van de Europese pijler van sociale rechten, alsmede op het gebied van migratie, milieu, klimaatverandering en gendergelijkheid te versterken.

² Het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa.

13. Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te implementeren, moeten de programma's en instrumenten bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling om ten minste 25 % van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Alle EU-uitgaven moeten als algemeen beginsel sporen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. Een doeltreffende methode voor het monitoren van klimaatuitgaven, met onder meer rapportage en passende maatregelen bij onvoldoende vooruitgang, moet ervoor zorgen dat het volgende MFK in zijn geheel bijdraagt tot de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs. De Commissie brengt jaarlijks verslag uit over de klimaatuitgaven.

[p.m. Om de sociale en economische gevolgen van ambitieuze klimaatmaatregelen te beperken, zal een mechanisme voor een rechtvaardige transitie worden gecreëerd.]

14. Er moet worden gezorgd voor een alomvattende migratieaanpak die een combinatie vormt van een doeltreffendere controle van de buitengrenzen van de EU, een uitgebreider extern optreden en de binnenlandse aspecten, conform de EU-beginselen en waarden. Dit zal op meer gecoördineerde wijze worden verwezenlijkt in de programma's in de verschillende toepasselijke rubrieken, onder meer via de snelle terbeschikkingstelling van middelen, rekening houdend met de behoeften in verband met migratiestromen.
15. Bij het voorbereiden, uitvoeren en monitoren van de betrokken programma's moeten gendergelijkheid en gendermainstreaming in aanmerking worden genomen en worden bevorderd.

16. Unieprogramma's moeten openstaan voor EER-landen, toetredende landen, kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten, alsook voor partners in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, in overeenstemming met de beginselen en voorwaarden voor de deelname van deze partners aan programma's van de Unie die werden vastgesteld in de desbetreffende raamovereenkomsten en besluiten of in andere instrumenten in het kader van die overeenkomsten. De deelname van andere derde landen moet worden geregeld in een overeenkomst tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de deelname van het betrokken derde land aan programma's. Een dergelijke overeenkomst moet zorgen voor een billijk evenwicht tussen de bijdrage van en de voordelen voor het derde land dat deelneemt aan de Unieprogramma's, mag geen besluitvormingsbevoegdheid inzake deze programma's verlenen en moet regels bevatten ter bescherming van de financiële belangen van de Unie.

o
o o

Bescherming van de begroting van de Unie in geval van veralgemeende tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten

17. Ter bescherming van de gezonde uitvoering van de EU-begroting en de financiële belangen van de Unie zal een algemeen voorwaardelijkheidsregime worden ingevoerd om vastgestelde gevallen van veralgemeende tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat bij autoriteiten van de lidstaten tegen te gaan.
18. De voorwaardelijkheid in het regime zal echt zijn; het zal zodoende een doelstelling zijn gevallen van tekortkomingen tegen te gaan die de gezonde uitvoering van de EU-begroting of de financiële belangen van de Unie voldoende rechtstreeks aantasten of dreigen aan te tasten. De gevallen van tekortkomingen zullen aan de hand van duidelijke en voldoende nauwkeurige criteria worden vastgesteld.
19. In geval van die tekortkomingen zal de Commissie passende en proportionele maatregelen voorstellen die door de Raad met [omgekeerde] gekwalificeerde meerderheid zullen moeten worden goedgekeurd.
20. Dit regime zal gescheiden zijn van en autonoom zijn ten aanzien van andere in de Verdragen neergelegde procedures.

II. DEEL I: UITGAVEN

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

21. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid betreft een gebied waar het optreden van de Unie een aanmerkelijke meerwaarde oplevert. De programma's onder deze rubriek kunnen een grote bijdrage leveren met betrekking tot de prioriteiten van Bratislava en Rome, met name ten aanzien van het bevorderen van onderzoek, innovatie en de digitale transformatie, Europese strategische investeringen, optreden ten behoeve van de eengemaakte markt en het concurrentievermogen van ondernemingen en kmo's. Bij het toewijzen van middelen onder deze rubriek wordt bijzondere prioriteit gegeven aan het bewerkstelligen van een substantiële en geleidelijke uitbreiding van de inspanningen van de EU op het gebied van onderzoek en innovatie. Tegelijkertijd moet worden toegezien op de complementariteit tussen de programma's in deze rubriek, bijvoorbeeld op het gebied van digitaal beleid.
22. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal [151 790] miljoen EUR:

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Grootschalige projecten

23. Onder deze rubriek zal nog steeds financiering worden verstrekt aan grootschalige projecten in het nieuwe Europees ruimtevaartprogramma, alsmede aan het project internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER):
- i. De financiële middelen voor de uitvoering van het ITER-project voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [5 000] miljoen EUR bedragen.
 - ii. De financiële middelen voor de uitvoering van het ruimtevaartprogramma voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [12 702] miljoen EUR bedragen, waarvan [7 697] miljoen EUR zal worden toegewezen aan Galileo en [4 610] miljoen EUR aan Copernicus.

Horizon Europa

24. De excellentie van de wetenschaps- en innovatiebasis van de Unie moet worden versterkt en uitgebreid. De inspanning op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie zal daarom op excellentie gebaseerd zijn. Het programma zal verbredingslanden assisteren om hun deelname aan het programma te vergroten. Tegelijkertijd moeten diverse maatregelen en initiatieven nog steeds oplossingen bieden voor de deelname- en innovatiekloof; samen met een uniforme reeks regels zullen deze ervoor zorgen dat het Europees onderzoeksbeleid in de toekomst efficiënt en effectief zal zijn en dat kmo's en nieuwkomers meer mogelijkheden zullen krijgen om aan de programma's te participeren. Om de onderzoekssamenwerking in de Unie op te voeren, zullen betere banden worden bevorderd tussen instellingen voor onderzoek en innovatie in heel Europa. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de coördinatie van de in het kader van Horizon Europa gefinancierde activiteiten met die uit andere Unieprogramma's, onder meer via het cohesiebeleid. In dit verband zal aanzienlijke synergie tussen Horizon Europa en de structuurfondsen nodig zijn om "excellentie te delen", en zodoende de regionale onderzoeks- en innovatiecapaciteit te vergroten en alle regio's meer mogelijkheden te bieden om excellentieclusters te vormen.

25. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma Horizon Europa voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [84 013] miljoen EUR bedragen, waarvan [8 608] miljoen EUR zal worden toegewezen aan onderzoek en innovatie op het gebied van levensmiddelen, landbouw, plattelandsontwikkeling en de bio-economie.

InvestEU

26. Het InvestEU-fonds zal fungeren als een centraal EU-investeringssteunmechanisme voor intern optreden, dat in de plaats komt van alle bestaande financieringsinstrumenten; de overkoepelende doelstelling ervan is het ondersteunen van de beleidsdoelstellingen van de Unie door overheidsinvesteringen en particuliere investeringen in de EU die beantwoorden aan het criterium van additionaliteit ter beschikking te stellen en zo tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties aan te pakken die een belemmering vormen voor het verwezenlijken van de EU-doelstellingen inzake duurzaamheid, concurrentievermogen en inclusieve groei. De diverse financiële interacties tussen de toepasselijke uitgavenprogramma's en het InvestEU-fonds zullen in duidelijke bepalingen in de toepasselijke basishandelingen worden beschreven.

Connecting Europe Facility

27. Om slimme, duurzame en inclusieve groei te creëren en de werkgelegenheid te bevorderen, heeft de Unie behoefte aan een moderne, hoogwaardige vervoers-, energie- en digitale infrastructuur die bijdraagt tot het met elkaar verbinden en integreren van alle regio's van de Unie. Die verbindingen zijn essentieel voor het vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten. De trans-Europese netwerken faciliteren grensoverschrijdende verbindingen, bevorderen grotere economische, sociale en territoriale samenhang en dragen bij tot een sociale markteconomie met meer concurrentiekracht en tot het bestrijden van de klimaatverandering door rekening te houden met decarbonisatie-afspraken. Alle lidstaten moeten op gelijke voet worden behandeld; nadelen als gevolg van permanente geografische kwetsbaarheden moeten terdege in aanmerking worden genomen.

28. De financiële middelen voor de uitvoering van de Connecting Europe Facility (CEF) over de periode 2021-2027 zullen [28 396] miljoen EUR bedragen. Dat bedrag wordt als volgt over de sectoren verdeeld:
- a) vervoer: [21 384] miljoen EUR,
 - waarvan [10 000] miljoen EUR zal worden overgedragen uit het Cohesiefonds om conform de CEF-verordening te worden besteed:
 - 30 % wordt vrijgemaakt op basis van een hoge mate van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds en 70 % volgt tot 2023 de nationale toewijzingen in het kader van het Cohesiefonds en wordt nadien gebaseerd op volledige concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor het Cohesiefonds;
 - b) energie: [5 180] miljoen EUR;
 - c) digitaal beleid: [1 832] miljoen EUR.

Programma Digitaal Europa

29. Het programma Digitaal Europa zal investeren in essentiële strategische digitale vermogens, zoals high-performance computing, kunstmatige intelligentie en cyberbeveiliging van de EU. Het zal een aanvulling vormen op andere instrumenten, met name Horizon Europa en de CEF, ter ondersteuning van de digitale transformatie van Europa.

RUBRIEK 2 – COHESIE EN WAARDEN

30. Doel van deze rubriek is bij te dragen tot EU-meerwaarde door convergentie te bevorderen, investeringen, banencreatie en groei te steunen, economische, sociale en territoriale dispariteiten binnen de lidstaten en in Europa te helpen reduceren en resultaten te boeken inzake de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Onder deze rubriek wordt geïnvesteerd in regionale ontwikkeling en cohesie, in het verdiepen van de economische en monetaire unie en in mensen, sociale cohesie en waarden. Deze rubriek zal van cruciaal belang zijn om bij te dragen tot duurzame groei en sociale cohesie en om gemeenschappelijke waarden te bevorderen.
31. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die een subrubriek voor "Economische, sociale en territoriale cohesie" bevat, zullen niet meer bedragen dan [374 056] miljoen EUR, waarvan [323 181] miljoen EUR zal worden toegewezen aan een subrubriek voor "Economische, sociale en territoriale cohesie":

COHESIE EN WAARDEN						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Economische, sociale en territoriale samenhang						
X	X	X	X	X	X	X

Cohesiebeleid

32. De voornaamste doelstelling van het cohesiebeleid is acties te ontwikkelen en na te streven die leiden tot een sterkere economische, sociale en territoriale samenhang door bij te dragen tot het reduceren van de dispariteiten tussen de ontwikkelingsniveaus van de diverse regio's en de achterstand van de minst begunstigde regio's. Via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het onderdeel van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) in gedeeld beheer en het Cohesiefonds (CF) zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd: "Investeren in werkgelegenheid en groei" in de lidstaten en regio's, te ondersteunen door alle fondsen; en "Europese territoriale samenwerking", te ondersteunen door het EFRO.
33. Het cohesiebeleid zal een steeds grotere rol krijgen in het ondersteunen van de lopende economische hervormingen in de lidstaten door te zorgen voor een sterker verband met het Europees Semester. De Commissie en de lidstaten zullen de toepasselijke landspecifieke aanbevelingen tijdens het gehele proces in aanmerking nemen.
34. De middelen voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" bedragen in totaal [313 100] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) [195 600] miljoen EUR voor minder ontwikkelde regio's;
 - b) [42 200] miljoen EUR voor overgangsregio's;
 - c) [34 200] miljoen EUR voor meer ontwikkelde regio's;
 - d) [39 700] miljoen EUR voor de door het Cohesiefonds ondersteunde lidstaten;
 - e) [1 400] miljoen EUR als aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen.
35. Er wordt geen technische aanpassing doorgevoerd.

36. De financiële middelen die beschikbaar zijn voor het ESF+ in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen [86 300] miljoen EUR bedragen, met specifieke financiering voor de ultraperifere gebieden ten belope van [370] miljoen EUR. [175] miljoen EUR van de middelen uit het ESF+ voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal worden toegewezen aan transnationale samenwerking waarmee steun wordt geboden aan innovatieve oplossingen in het kader van direct of indirect beheer.
37. De steun uit het Cohesiefonds die moet worden overgedragen naar de CEF zal [10 000] miljoen EUR bedragen. Dit bedrag zal worden afgetrokken van de toewijzing van het Cohesiefonds voor elke lidstaat. De uitvoeringsbepalingen betreffende het gebruik van het overgedragen bedrag zijn onder rubriek 1 - CEF, opgenomen.
38. De middelen voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) bedragen in totaal [7 930] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- in totaal [5 683] miljoen EUR voor samenwerking over zee- en landgrenzen heen;
 - in totaal [1 474] miljoen EUR voor transnationale samenwerking;
 - in totaal [500] miljoen EUR voor interregionale samenwerking;
 - in totaal [273] miljoen EUR voor samenwerking tussen de ultraperifere gebieden.
- Het door de Commissie uitgetrokken bedrag van [970] miljoen EUR voor de "Europese territoriale samenwerking"-component voor interregionale innovatie-investeringen wordt gesplitst in twee delen:
- [500] miljoen EUR dient voor interregionale innovatie-investeringen in direct of indirect beheer van het EFRO in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei", en
 - [470] miljoen EUR wordt bijgeteld bij de beleidslijnen a) tot en met d), rekening houdend met de nieuwe structuur van programma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".
39. 0,35 % van de totale middelen zal worden toegewezen aan technische bijstand op initiatief van de Commissie.

Definities en financieringsvoorwaarden

40. De middelen uit het EFRO en het ESF+ voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen worden toegewezen aan drie categorieën regio's van NUTS-niveau 2, rekening houdend met de NUTS-indeling in 2016 die worden gedefinieerd op basis van de verhouding tussen hun bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2015-2017, en het gemiddelde bbp van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode, en wel als volgt:
- a) de minder ontwikkelde regio's, met een bbp per inwoner van minder dan 75 % van het gemiddelde bbp van de EU-27;
 - b) de overgangsregio's, waarvan het bbp per inwoner 75 % tot 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt;
 - c) de meer ontwikkelde regio's, waarvan het bbp per inwoner meer dan 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt.
41. Het Cohesiefonds zal de lidstaten ondersteunen met een bruto nationaal inkomen (bni) per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2015-2017, van minder dan 90 % van het gemiddelde bni per inwoner van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode.
42. *[p.m. Gevolgen van de statistische actualisering in vergelijking met het Commissievoorstel.]*

Methodiek voor de toewijzing van de totale middelen per lidstaat voor de periode 2021-27:

Toewijzingsmethode voor minder ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

43. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) er wordt een absoluut bedrag per jaar (in EUR) bepaald door de bevolking van de betrokken regio te vermenigvuldigen met het verschil tussen het bbp per inwoner van die regio, uitgedrukt in KKS, en het gemiddelde bbp per inwoner van de EU-27 in KKS;

- b) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële middelen voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naargelang de relatieve welvaart, uitgedrukt in KKS, ten opzichte van het gemiddelde van de EU-27, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
- i. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner minder dan [82] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [2,8] %;
 - ii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner tussen [82] % en [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [1,2] %;
 - iii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner meer dan [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [0,7] %.
- c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [570] EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [570] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;

- f) aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;
- g) aan het met stap f) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [405] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2013.

Toewijzingsmethode voor overgangsregio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

44. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) bepaling van de minimale en maximale theoretische steunintensiteit voor elke in aanmerking komende overgangsregio. Het minimumniveau van de steun wordt bepaald op basis van de initiële gemiddelde steunintensiteit per inwoner van alle meer ontwikkelde regio's, d.w.z. [16,7] EUR per inwoner en per jaar. Het maximumniveau van de steun heeft betrekking op een theoretische regio met een bbp per inwoner van 75 % van het EU-27 gemiddelde en wordt berekend volgens de in punt 43, onder a) en b), beschreven methode. Van het volgens die methode verkregen bedrag wordt [60] % meegeteld;
 - b) er worden initiële regionale toewijzingen berekend, rekening houdend met het regionale bbp per inwoner (uitgedrukt in KKS) door een lineaire interpolatie van het relatieve bbp per inwoner van de regio ten opzichte van de EU-27;

- c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [560] EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [560] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- f) aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;
- g) aan het met stap f) verkregen bedrag wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [405] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2013.

Toewijzingsmethode voor meer ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

45. De totale initiële theoretische financiële middelen zullen worden verkregen door de steunintensiteit per inwoner en per jaar van [16,7] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking.
46. Het aandeel van elke betrokken lidstaat zal de som zijn van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) totale regionale bevolking (weging [20] %);
 - b) aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau 2 met een werkloosheidspercentage boven het gemiddelde van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - c) extra werkgelegenheid die nodig is om de gemiddelde arbeidsparticipatie (in de leeftijdsgroep 20-64) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - d) extra aantal hoger opgeleiden van 30 tot en met 34 jaar oud dat nodig is om het gemiddelde percentage hoger opgeleiden (in de leeftijdsgroep 30-34) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - e) het aantal voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) boven het gemiddelde percentage voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - f) het verschil tussen het waargenomen bbp van de regio (uitgedrukt in KKS) en het theoretische regionale bbp indien de regio hetzelfde bbp per inwoner zou hebben als de meest welvarende regio van NUTS-niveau 2 (weging [7,5] %);
 - g) bevolking van regio's van NUTS-niveau 3 met een bevolkingsdichtheid onder 12,5 inwoners per km² (weging [2,5] %).
47. Aan de overeenkomstig punt (46) verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016.

48. Aan de overeenkomstig punt (47) verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [405] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2013.

Toewijzingsmethode voor de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds

49. De financiële middelen zullen worden verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner en per jaar van [62,9] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale financiële middelen waarop iedere in aanmerking komende lidstaat recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat zal worden verkregen door toepassing van de volgende stappen:
- a) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten. Indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen rekening gehouden met het aandeel in de totale bevolking;
 - b) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het bni per inwoner (uitgedrukt in koopkrachtpariteit) van de betrokken lidstaat voor de periode 2015-2017 boven of onder het gemiddelde bni per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100 %).

Voor iedere in aanmerking komende lidstaat zal het aandeel van het Cohesiefonds niet hoger liggen dan een derde van de totale toewijzing min de toewijzing voor de doelstelling "Europese territoriale ontwikkeling" na toepassing van de punten 52 tot en met 58. Door deze aanpassing zullen alle andere overdrachten die voortvloeien uit de punten tot en met op evenredige wijze toenemen.

Toewijzingsmethode voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking"

50. De toewijzing van middelen per lidstaat voor grensoverschrijdende samenwerking, transnationale samenwerking en samenwerking tussen ultraperifere gebieden is gelijk aan de gewogen som van de aandelen die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) de totale bevolking van alle grensregio's van NUTS-niveau 3 en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de bevolking binnen een straal van [25] kilometer van de grens woont (weging [45,8] %);
 - b) [de bevolking die binnen een straal van [25] kilometer van de grenzen woont (weging [30,5] %);]
 - c) de totale bevolking van de lidstaten (weging [20] %);
 - d) de totale bevolking van de ultraperifere gebieden (weging [3,7] %).

Het aandeel van de grensoverschrijdende component komt overeen met de som van de gewichten van de criteria a) en b). Het aandeel van de transnationale component komt overeen met het gewicht van criterium c). Het aandeel van de samenwerking tussen ultraperifere gebieden komt overeen met het gewicht van criterium d).

Toewijzingsmethode voor de aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen

51. Aan de ultraperifere regio's van NUTS-niveau 2 en de noordelijke dunbevolkte regio's van NUTS-niveau 2 wordt een extra speciale toewijzing met een steunintensiteit van [30] EUR per inwoner per jaar toegekend. Deze toewijzing zal per regio en per lidstaat evenredig aan de totale bevolking van die regio's worden verstrekt.

Minimum- en maximumniveaus van overdrachten uit de fondsen ter ondersteuning van de economische, sociale en territoriale samenhang (plafonds en vangnetten)

52. Om bij te dragen tot een passende concentratie van middelen uit het Cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en tot het verkleinen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner, zal het maximumniveau voor overdrachten (plafonnering) uit de fondsen aan elke afzonderlijke lidstaat worden bepaald op basis van een percentage van het bbp van de lidstaat, waarbij volgende percentages gelden:
- a) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) voor de periode 2015-2017 van minder dan [60] % van het gemiddelde van de EU-27: [2,3] % van het bbp;
 - b) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) voor de periode 2015-2017 van minimaal [60] % en minder dan [65] % van het gemiddelde van de EU-27: [2,0] % van het bbp;
 - c) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) voor de periode 2015-2017 van minimaal [65] % en minder dan [70] % van het gemiddelde van de EU-27: [1,55] % van het bbp;
 - d) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) voor de periode 2015-2017 van [70] % of meer van het gemiddelde van de EU-27: [1,50] % van het bbp.

De plafonnering wordt op jaarbasis toegepast op de bbp-prognoses van de Europese Commissie en zal in voorkomend geval alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor de meer ontwikkelde regio's en het doel "Europese territoriale samenwerking") evenredig verminderen om uit te komen op de maximumoverdracht.

53. De in punt beschreven regels zullen er niet toe leiden dat de toewijzingen per lidstaat hoger zijn dan [107] % van hun niveau in reële termen voor de programmeringsperiode 2014-2020. Deze correctie wordt evenredig toegepast op alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor het doel "Europese territoriale ontwikkeling") om uit te komen op de maximumoverdracht.

54. Om de convergentie-inspanningen te consolideren en ervoor te zorgen dat de overgang vlot en geleidelijk verloopt, zal de totale minimumtoewijzing uit de fondsen voor een lidstaat overeenkomen met [73] % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".
55. De maximale totale toewijzing uit de fondsen aan een lidstaat met een bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) van minimaal [120] % van het gemiddelde van de EU-27 zal overeenkomen met [92] % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

Aanvullende toewijzingsbepalingen

56. Voor alle regio's die zijn ingedeeld als minder ontwikkelde regio's voor de programmeringsperiode 2014-2020, maar waarvan het bbp per inwoner meer dan 75 % van het gemiddelde van de EU-27 bedraagt, zal het jaarlijkse minimumniveau van de steun in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" overeenkomen met [60] % van hun vroegere indicatieve gemiddelde jaarlijkse toewijzing in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", berekend door de Commissie binnen het meerjarig financieel kader voor 2014-2020.
57. Geen enkele overgangsregio zal minder ontvangen dan zij ontvangen zou hebben als zij een meer ontwikkelde regio zou zijn geweest.
58. In totaal [100] miljoen EUR zal worden toegewezen aan het Peace Plus-programma ter bevordering van vrede en verzoening en de voortzetting van de grensoverschrijdende Noord-Zuidsamenwerking.

Medefinancieringspercentages

59. Het medefinancieringspercentage voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal niet meer bedragen dan:
- 70 % voor de minder ontwikkelde regio's;
 - 60 % voor overgangsregio's die in de programmeringsperiode 2014-2020 waren ingedeeld onder de minder ontwikkelde regio's;

- c) 55 % voor de overgangsregio's;
- d) 40 % voor de meer ontwikkelde regio's.

De medefinancieringspercentages voor de ultraperifere gebieden zullen niet hoger liggen dan 70 %.

Het medefinancieringspercentage voor het Cohesiefonds zal niet hoger liggen dan 70 %.

Voor prioriteiten ter ondersteuning van innovatieve acties en voor steun voor de meest behoeftigen in het kader van het ESF+ kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Het medefinancieringspercentage voor Interreg-programma's zal niet hoger liggen dan 70 %.

Voor externe grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Maatregelen op het gebied van technische bijstand die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd, kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur

60. Mechanismen die ervoor zorgen dat het financieringsbeleid van de Unie gekoppeld is aan het economisch bestuur van de Unie moeten worden gehandhaafd, zodat de Commissie kan verzoeken om een evaluatie of wijzigingen van toepasselijke programma's om de uitvoering van de toepasselijke aanbevelingen van de Raad te bevorderen of het effect van de fondsen op de groei en het concurrentievermogen te maximaliseren; of aan de Raad een voorstel kan doen om alle of een deel van de vastleggingen of betalingen voor een of meer programma's van de betrokken lidstaat te schorsen indien deze lidstaat nalaat doeltreffende actie te ondernemen in het kader van het proces van economische governance.

Voorfinancieringspercentages

61. De Commissie zal voorfinanciering verstrekken op basis van de totale steun uit de fondsen die is beschreven in het besluit tot goedkeuring van het programma. De voorfinanciering voor elk fonds zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;
 - e) 2025: 0,5 %;
 - f) 2026: 0,5 %.

De voorfinanciering voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

Voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa zal een specifiek voorfinancieringspercentage worden vastgelegd.

Vrijmakingsregels

62. Bedragen in een programma die uiterlijk 31 december van het tweede kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2022 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt. In betalingsaanvragen opgenomen bedragen voldoen ook aan randvoorwaarden, zodat vrijmaking wordt voorkomen. Met het oog op een soepele overgang zal 25 % van de begrotingsvastleggingen voor het jaar 2021 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2022 tot en met 2025, zodat het bedrag dat binnen de voor de begrotingsvastlegging voor die jaren geldende termijn door voorfinanciering of betalingsaanvragen moet worden gedekt, kan worden berekend. Het bedrag dat binnen de voor de begrotingsvastlegging voor 2022 geldende termijn door voorfinanciering of betalingsaanvragen moet worden gedekt, bedraagt 70 % van die vastlegging. Voor het berekenen van het te dekken bedrag zal 10 % van de begrotingsvastleggingen voor 2022 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2023 tot en met 2025.
63. Om rekening te houden met de betrokkenheid van niet-EU-actoren bij de uitvoering van Interregprogramma's die steun krijgen uit een extern financieringsinstrument van de Unie, zullen bedragen in een programma die uiterlijk 31 december van het derde kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, worden vrijgemaakt.

Thematische concentratie van EFRO-steun

64. Met betrekking tot programma's die worden uitgevoerd in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei", zullen de totale EFRO-middelen in elke lidstaat als volgt op nationaal dan wel regionaal niveau worden geconcentreerd:
- a) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger is dan 100 % of meer ontwikkelde regio's zullen ten minste 85 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene";
 - b) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger ligt dan 75 % en lager dan 100 % of overgangsregio's zullen ten minste 45 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene";
 - c) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die lager ligt dan 75 % van het EU-gemiddelde of minder ontwikkelde regio's zullen ten minste 35 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene".

De lidstaten zullen aan het begin van de programmeringsperiode bepalen op welk niveau – nationaal of regionaal – de thematische concentratie zal worden toegepast. Indien een lidstaat besluit de thematische concentratie op regionaal niveau toe te passen, zullen zijn vereisten worden bepaald voor alle regio's van de lidstaat die tot dezelfde ontwikkelingscategorie behoren.

Indien het percentage van de middelen uit het Cohesiefonds dat wordt toegewezen ter ondersteuning van de "groene" doelstellingen, hoger ligt dan 50 %, dan mag het verschil worden meegeteld voor het behalen van de minimum-EFRO-percentages.

Voor de toepassing van dit punt wordt onder de bruto nationale inkomensratio verstaan de verhouding tussen het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in koopkrachtstandaarden en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode van 2015 tot en met 2017, en het gemiddelde bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in koopkrachtstandaarden van de 27 lidstaten in dezelfde referentieperiode.

Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap

65. Onder deze rubriek zal ook steun aan de Turks-Cypriotische gemeenschap worden gefinancierd.

Economische en Monetaire Unie

66. [Het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen (BICC) zal structurele hervormingen en overheidsinvesteringen via een samenhangend pakket ondersteunen. De lidstaten van de eurozone zullen strategische sturing verlenen via een versterkte aanbeveling voor de eurozone. Het instrument zal van toepassing zijn op alle lidstaten van de eurozone en op vrijwillige basis op de ERM II-lidstaten. De financiële middelen voor het BICC voor de periode 2021-2027 zullen [12 093] miljoen EUR bedragen. Via externe bestemmingsontvangsten kunnen eventuele aanvullende vrijwillige bijdragen aan het instrument worden verstrekt, die zullen worden gebruikt volgens de regels en voor het doel van het BICC.
67. Binnen het BICC zal voor elke in aanmerking komende lidstaat een maximale financiële bijdrage beschikbaar zijn, die voor ten minste 80 % van de middelen berekend zal worden op basis van het aandeel van de bevolking en omgekeerd evenredig met het bbp per inwoner; tegelijk zal ervoor worden gezorgd dat de maximale toewijzing ten minste 70 % van het bni-aandeel van elke in aanmerking komende lidstaat in het totale bni van de eurozone bedraagt. Binnen het BICC zal een nationaal medefinancieringspercentage van 25 % worden vastgesteld. Voor de lidstaten die te kampen hebben met een ernstige economische neergang zou het medefinancieringspercentage worden beperkt tot 12,5 %.]
68. [Een instrument voor convergentie en hervorming (CRI) zal beschikbaar zijn voor lidstaten die niet de euro als munt hebben, waarvan het bruto nationaal inkomen (bni) per inwoner lager ligt dan het gemiddelde bni van de eurozone en die de Commissie niet in kennis hebben gesteld van hun voornemen om deel te nemen aan het BICC op grond van [artikel 7 ter, lid 3]. De financiële middelen voor het CRI voor de periode 2021-2027 zullen [5 511] miljoen EUR bedragen.
69. Binnen het CRI zal voor elke in aanmerking komende lidstaat een maximale financiële bijdrage beschikbaar zijn die zal worden berekend op basis van [het aandeel van de bevolking en omgekeerd evenredig met het bbp per inwoner]. Voor de lidstaten die noch aan het BICC, noch aan het CRI deelnemen, moet een financiële regeling worden getroffen om hun volledige financiële lasten in verband met het BICC te regelen.]

70. Het instrument voor technische ondersteuning zal de bestuurlijke capaciteit van de lidstaten om hervormingen te ontwerpen, te ontwikkelen en uit te voeren, verbeteren. Het zal beschikbaar zijn voor alle lidstaten en voor de periode 2021-2027 beschikken over financiële middelen van [767] miljoen EUR.

Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden

71. Het ESF+ zal alomvattende steun bieden voor jeugdwerkloosheidsmaatregelen, om- en bijscholing van werknemers, sociale inclusie en bestrijding van armoede[, inclusief kinderarmoede,] door bestaande programma's samen te voegen: het Europees Sociaal Fonds, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen, het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie en het programma op het gebied van gezondheid.

De totale financiële middelen voor het ESF+ voor de periode 2021-2027 zullen [87 300] miljoen EUR bedragen, waarvan:

- [1 042] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in direct en indirect beheer;
- [86 300] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in gedeeld beheer in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei".

Het onderdeel in gedeeld beheer zal samen met het EFRO en het Cohesiefonds tot een subrubriek blijven behoren.

72. Wat de ESF+-middelen in gedeeld beheer betreft, wijst elke lidstaat:

- a) ten minste [25] % toe aan de specifieke doelstellingen voor sociale inclusie, waaronder integratie van migranten;
- b) ten minste [2] % toe aan de specifieke doelstelling met betrekking tot materiële deprivatie;
- c) ten minste [10] % toe aan doelgerichte acties voor jongeren die niet naar school gaan, noch werk hebben noch stage lopen (NEET), indien de lidstaat een NEET-percentage heeft dat boven het EU-gemiddelde ligt.

73. Voortbouwend op het bestaande Erasmus+, zal het nieuwe programma leerlingen, jongeren met een leercontract, jongeren, studenten en leerkrachten leer- en mobiliteitsmogelijkheden bieden. Het zal in sterke mate toegespitst zijn op de inclusie van kansarmen en zal de transnationale samenwerkingsmogelijkheden voor universiteiten en beroepsonderwijs- en -opleidingsinstituten versterken. Erasmus+ zal samenwerking op sportgebied blijven steunen.
74. Onder deze rubriek zal tevens financiering worden verstrekt aan het Europees Solidariteitskorps, het programma Creatief Europa, alsmede aan het de programma's "Justitie", Rechten en waarden en Pericles IV.

RUBRIEK 3 - NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

75. De financiering onder deze rubriek is gericht op het bewerkstelligen van meerwaarde door een gemoderniseerd, duurzaam landbouw-, zee- en visserijbeleid, alsmede door klimaatactie en de bescherming van het milieu en de biodiversiteit te bevorderen. Dankzij de mainstreaming van klimaat in de begroting en de betere integratie van milieudoelstellingen is deze rubriek van essentieel belang voor het halen van de ambitieuze doelstelling om ten minste 25 % van de EU-uitgaven aan klimaatdoelen te besteden.
76. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw- en zeebeleid omvat, alsmede milieu- en klimaatactie, bedragen maximaal [346 582] miljoen EUR, waarvan [254 247] miljoen EUR wordt toegewezen aan marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen:

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen						
X	X	X	X	X	X	X

Gemeenschappelijk landbouwbeleid

77. Een hervormd en gemoderniseerd gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zal de toegang tot veilige, hoogwaardige, betaalbare, voedzame en diverse levensmiddelen waarborgen. Het zal steun bieden voor de overgang naar een vanuit economisch, milieu- en sociaal oogpunt duurzame en marktgerichte landbouwsector en voor de ontwikkeling van dynamische plattelandsgebieden. Het GLB zal de in de Verdragen verankerde doelstellingen blijven waarmaken en de landbouwgemeenschap een billijke levensstandaard bezorgen. Het GLB zal de dierenwelzijnsvoorschriften ook ten volle in acht nemen. Er dient rekening te worden gehouden met de maatschappelijke structuur van de landbouw en met de structurele en natuurlijke ongelijkheid tussen de verschillende landbouwgebieden.
78. Een nieuw uitvoeringsmodel, dat beide pijlers onderbrengt in één programmeringsinstrument - het strategisch GLB-plan - zal ervoor zorgen dat de op EU-niveau bepaalde gemeenschappelijke doelstellingen worden gehaald. Het nieuwe uitvoeringsmodel zal de lidstaten meer speelruimte bieden en bijdragen tot vereenvoudiging. Het aandeel van de GLB-uitgaven waarvan wordt verwacht dat het aan klimaatactie wordt besteed, bedraagt 40 %.
79. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode 2021-2027 zal een tweepijlerstructuur behouden:
- a) De eerste pijler (marktmaatregelen en rechtstreekse betalingen) zal dienen om directe steun te verlenen aan de landbouwers en om marktmaatregelen te financieren. Hij zal ertoe bijdragen, met name via een nieuwe milieustructuur, dat het GLB een hoger milieu- en klimaatambitieniveau nastreeft. De eerste pijlermaatregelen zullen, net zoals in de huidige financieringsperiode, volledig uit de EU-begroting worden gefinancierd.
 - b) De tweede pijler (plattelandsontwikkeling) zal specifieke collectieve klimaat- en milieugoederen leveren, het concurrentievermogen van de land- en de bosbouwsector verbeteren en de diversificatie van de economische activiteit en de levens- en arbeidskwaliteit in plattelandsgebieden, met inbegrip van gebieden met specifieke beperkingen, bevorderen. De tweedepijlermaatregelen zullen worden medegefinancierd door de lidstaten.

Pijler I:

Externe convergentie

80. De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal worden gehandhaafd. Alle lidstaten die per hectare minder dan 90 % van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, zullen in de komende periode 50 % van het verschil tussen het huidige niveau van hun gemiddelde rechtstreekse betalingen en 90 % van het EU-gemiddelde gecompenseerd krijgen in zes gelijke stappen, te beginnen in 2022. Deze convergentie zal proportioneel door alle lidstaten worden gefinancierd. [Voor alle lidstaten zal uiterlijk in 2027 een niveau van [X]/ha EUR aan rechtstreekse betalingen worden gegarandeerd, op basis van het potentieel in aanmerking komend gebied van 2016, vóór de wijzigingen als gevolg van het tussen de twee GLB-pijlers overgedragen bedrag.]

Plafonnering van rechtstreekse betalingen voor grote landbouwbedrijven

81. Voor grote begunstigden wordt een plafonnering van rechtstreekse betalingen op het niveau van [100 000] EUR ingevoerd. Het is uitsluitend toepasselijk op de basisinkomenssteun voor duurzaamheid (BISS). Bij de toepassing van de plafonnering kunnen de lidstaten, op vrijwillige basis, per begunstigde alle arbeidskosten aftrekken van het bedrag van de basisinkomenssteun voor duurzaamheid.

Landbouwreserve en financiële discipline

82. Aan het begin van elk jaar wordt in het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) een reserve aangelegd die bedoeld is om steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt of in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen ("de landbouwreserve"). Het bedrag van de landbouwreserve is [450] miljoen EUR in lopende prijzen aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027. De ongebruikte bedragen van de landbouwcrisisreserve van het begrotingsjaar 2020 zullen naar het begrotingsjaar 2021 worden overgedragen om de reserve aan te leggen (de precieze jaren moeten worden gesynchroniseerd met de GLB-overgangperiode). Niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve worden overgedragen om de landbouwreserve te financieren. Indien een beroep wordt gedaan op de reserve, wordt zij opnieuw aangevuld met bestaande ELGF-bestemmingsontvangsten, onder het ELGF-submaximum beschikbare bedragen of, in laatste instantie, door het mechanisme voor financiële discipline.

83. Het mechanisme voor financiële discipline zal behouden blijven opdat het ELGF-submaximum in acht wordt genomen.

Flexibiliteit tussen de pijlers

84. De lidstaten kunnen besluiten om als aanvullende steun ter beschikking te stellen:
- voor maatregelen in het kader van de uit het Elfpo gefinancierde plattelandsontwikkelingsprogramma's in de begrotingsjaren 2022-2027, maximaal 15 % van hun in bijlage IV beschreven jaarlijkse nationale maxima, na toepassing van de aftrek van de in bijlage VI vastgelegde toewijzingen voor katoen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026 van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen. Het betreffende bedrag zal daardoor niet meer beschikbaar zijn voor de toekenning van rechtstreekse betalingen. De drempel kan met 15 procentpunten worden verhoogd mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op specifieke milieu- en klimaatdoelstellingen en met 2 procentpunten mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op steun aan jonge landbouwers.
 - maximaal 15 % van de toewijzing van de lidstaat voor het Elfpo in de begrotingsjaren 2022-2027 aan de toewijzing van de lidstaat voor rechtstreekse betalingen die is beschreven in bijlage IV bij de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026. Het betreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun in het kader van plattelandsontwikkeling.

Tweede pijler

Verdeling van de steun voor plattelandsontwikkeling

85. De toewijzing voor het Elfpo voor de periode 2021-2027 bedraagt [80 037] miljoen EUR, waarvan 0,25 % zal worden gebruikt voor technische bijstand van de Commissie.

Voorfinanciering van plattelandontwikkeling

86. Initiële voorfinanciering wordt in tranches uitgekeerd, en wel als volgt:
- a. in 2021*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
 - b. in 2022*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
 - c. in 2023*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

* (De precieze jaren moeten worden gesynchroniseerd met de GLB-overgangperiode.)

Medefinancieringspercentages voor de steun voor plattelandontwikkeling

87. Het maximale Elfpo-bijdragepercentage, dat moet worden vastgelegd in de strategische GLB-plannen, bedraagt:
- a. 70 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de ultraperifere gebieden en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee in de zin van Verordening (EU) nr. 229/2013;
 - b. 70 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de minder ontwikkelde regio's;
 - c. 55 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overgangsregio's;
 - d. 65 % van de in aanmerking komende uitgaven voor betalingen in verband met natuurlijke of andere gebiedsspecifieke beperkingen;
 - e. 43 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overige regio's.

Het minimale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt 20 %. Een hoger medefinancieringspercentage van 80 % geldt voor milieu-, klimaat- en andere beheersafspraken; voor gebiedsspecifieke nadelen als gevolg van bepaalde verplichte vereisten; voor niet-productieve investeringen; voor steun voor het Europees innovatiepartnerschap en voor Leader. Voor aan het Elfpo overgedragen middelen geldt een medefinancieringspercentage van 100 %.

Vrijmakingsregels

88. De Commissie gaat automatisch over tot de vrijmaking van elk deel van een begrotingsvastlegging voor maatregelen inzake plattelandontwikkeling in een strategisch GLB-plan dat niet is gebruikt voor voorfinanciering of voor het verrichten van tussentijdse betalingen in verband met uitgaven die uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat volgt op de begrotingsvastlegging zijn verricht.

o
o o

89. De financiering onder deze rubriek zal ook dienen voor steun aan het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, gerichte financiering voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), het maritiem beleid van de Unie en de internationale toezeggingen van de Unie op het gebied van oceaangovernance, met name in de context van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Onder deze rubriek zal derhalve steun worden verleend aan duurzame visserijen en aquacultuur en de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen, alsmede aan de lokale gemeenschappen die daarvan afhankelijk zijn.

90. Onder de rubriek zal voorts financiering worden verstrekt aan het programma voor het milieu en klimaatactie LIFE, dat aanvullende steun zal verlenen voor de instandhouding van de biodiversiteit, met inbegrip van Natura 2000, en de omvorming van de Unie tot een schone, circulaire, energie-efficiënte, koolstofarme en klimaatveerkrachtige samenleving.

RUBRIEK 4 - MIGRATIE EN GRENSBEHEER

91. Onder deze rubriek worden maatregelen gefinancierd in verband met het beheer van de buitengrenzen, migratie en asiel, om zodoende bij te dragen tot het verwezenlijken van de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Gecoördineerd optreden op EU-niveau levert een aanmerkelijke EU-meerwaarde op, aangezien daadwerkelijke controle over de buitengrenzen een noodzakelijke voorwaarde is voor een efficiënter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid, en tegelijk het beginsel van vrij verkeer van personen en goederen binnen de Unie veilig stelt. De programma's onder deze rubriek zullen de Europese Unie en haar lidstaten helpen om een alomvattende aanpak van migratie doeltreffend te realiseren.
92. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal [23 389] miljoen EUR:

MIGRATIE EN GRENSBEHEER						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migratie

93. Het Fonds voor asiel en migratie zal steun verstrekken voor de inspanningen van de lidstaten om asielzoekers opvang te bieden en voor integratiemaatregelen. Ook zal het de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid bevorderen en een doeltreffend beheer van externe migratie faciliteren, inclusief terugkeer en versterkte samenwerking met derde landen. Er zal worden gezorgd voor synergie met het cohesiebeleid, dat sociaal-economische integratie bevordert, met het extern beleid, dat de externe dimensie moet opvangen, waaronder de onderliggende oorzaken van migratie, en via samenwerking met derde landen inzake migratiebeheer en veiligheid.

94. De toewijzing voor het Fonds voor asiel en migratie voor de periode 2021-2027 bedraagt [9 205] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- (a) [5 523] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
- (b) [3 682] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

De toewijzingen aan de lidstaten zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met asiel, legale migratie en integratie en het tegengaan van irreguliere migratie, onder meer via terugkeer, zullen in 2024 worden geactualiseerd en van toepassing zijn vanaf 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens.

Grensbeheer

95. Het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer zal steun verstrekken voor de gedeelde verantwoordelijkheid om de buitengrenzen te beveiligen en tegelijk het vrije verkeer van personen binnen de Unie veilig te stellen, en zal rechtmatig handelsverkeer faciliteren en zodoende bijdragen tot een veilige en efficiënte douane-unie. Teneinde bij te dragen tot grensbescherming en extern migratiebeheer via samenwerking met derde landen zal voor synergie met externe beleidsinstrumenten worden gezorgd.

96. De toewijzing voor het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer voor de periode 2021-2027 bedraagt [5 505] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- (a) [893] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op douanecontroleapparatuur;
- (b) [4 612] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op grensbeheer en visa, waarvan:
 - [3 228] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's in gedeeld beheer, waarvan [139] miljoen EUR voor de bijzondere doorreisregeling;
 - [1 384] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

De toewijzingen aan de lidstaten onder b) zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met externe landgrenzen, externe zeegrenzen, luchthavens en consulaten, zullen in 2024 worden geactualiseerd en van toepassing zijn vanaf 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens voor deze criteria.

97. Deze maatregelen zullen worden aangevuld met een versterkt Europees Grens- en kustwachtagentschap (EBCGA), met een totaal budget van [6 148] miljoen EUR.

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE

98. De acties onder deze rubriek zijn op veiligheid en defensie gerichte programma's waarbij samenwerking op Unieniveau veel meerwaarde biedt als gevolg van de veranderde geopolitieke situatie en de nieuwe politieke prioriteiten van de EU. Hiertoe behoren acties in verband met interne veiligheid, crisisrespons en ontmanteling van nucleaire installaties, alsmede in verband met defensie.
99. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal [14 691] miljoen EUR:

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Veiligheid

100. De financiering onder deze rubriek zal dienen voor steun aan het Fonds voor interne veiligheid, dat zal bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid in de Unie door terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit aan te pakken en door slachtoffers van criminaliteit bij te staan en te beschermen. Ook zal er onder deze rubriek financiering worden verstrekt aan acties die zijn gericht op extern migratiebeheer in verband met het bestrijden van illegale migratie en mensensmokkel.
101. De toewijzing voor het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2021-2027 bedraagt [1 705] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:
- (a) [1 194] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
 - (b) [511] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

102. Ter ondersteuning van de nucleaire veiligheid in Europa wordt een specifiek steunbedrag toegekend voor de ontmanteling van de volgende kerncentrales:

- [490] miljoen EUR voor Ignalina in Litouwen voor de periode 2021-2027;
- [50] miljoen EUR voor Bohunice in Slowakije voor de periode 2021-2025 met een maximaal EU-bijdragepercentage van 50 %;
- [57] miljoen EUR voor Kozloduy in Bulgarije voor de periode 2021-2027 met een maximaal EU-bijdragepercentage van 50 %.

Daarnaast wordt [448] miljoen EUR verstrekt voor de ontmanteling van de eigen installaties van de EU.

Defensie

103. De financiering onder deze rubriek zal ook een financiële bijdrage van [6 014] miljoen EUR voor het Europees Defensiefonds (EDF) omvatten, waarmee het concurrentievermogen, de efficiëntie en de innovatiecapaciteit van de Europese industriële en technologische defensiebasis moet worden bevorderd door middel van steun aan samenwerkingsacties en grensoverschrijdende samenwerking in de hele Unie, in ieder stadium van de industriële cyclus van defensieproducten en -technologieën. De structuur van het programma zal ervoor zorgen dat defensie-industrie van ongeacht welke omvang – inclusief kmo's en midcap-ondernemingen – uit de hele Unie kan deelnemen, hetgeen de toeleverings- en waardeketens op defensiegebied zal versterken en verbeteren. Het programma moet bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie en het vermogen om samen te werken met strategische partners, en steun verlenen aan projecten die sporen met de prioriteiten inzake het defensievermogen die gezamenlijk door de lidstaten zijn overeengekomen, onder meer in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en met name in de context van het vermogensontwikkelingsplan.

104. Om de TEN-V-netwerken af te stemmen op de behoeften inzake militaire mobiliteit, zal een financiële bijdrage van [2 500] miljoen EUR worden toegekend aan de Connecting Europe Facility.

RUBRIEK 6 - NABUURSCAP EN INTERNATIONAAL BELEID

105. Onder deze rubriek wordt financiering verstrekt met het oog op het extern optreden van de Unie en de bijstand aan landen die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie. Een sterkere coördinatie tussen het externe en het interne beleid zal leiden tot een correcte uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, de klimaatovereenkomst van Parijs, de integrale EU-strategie, de Europese consensus inzake ontwikkeling, het Europees nabuurschapsbeleid, alsmede de externe dimensie van migratie, waaronder het partnerschapskader met derde landen inzake migratie. Een gemoderniseerd extern beleid zal blijik geven van EU-meerwaarde door de doeltreffendheid en zichtbaarheid te vergroten en door ervoor te zorgen dat de Unie beter in staat is haar doelstellingen en waarden mondiaal na te streven, in nauwe coördinatie met de lidstaten.
106. De uitgaven voor Sub-Saharaans Afrika, het Caribisch gebied en het Stille Oceaan gebied die momenteel uit het huidige Europees Ontwikkelingsfonds worden gefinancierd, zullen in deze rubriek worden geïntegreerd.
107. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal [103 217] miljoen EUR:

NABUURSCAP EN INTERNATIONAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Extern optreden

108. Om de externe samenwerking van de EU samenhangender, transparanter, flexibeler en doeltreffender te maken, zullen de meeste bestaande instrumenten worden samengevoegd in een instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking met een totaalbedrag aan financiële middelen van [75 492] miljoen EUR, waarvan:
- (i) Geografische programma's: [57 374] miljoen EUR, waarvan ten minste [18 360] miljoen EUR voor het nabuurschapsbeleid, met inachtneming van een passend geografisch evenwicht, en ten minste [26 966] miljoen EUR voor Sub-Saharaans Afrika.
 - (ii) [6 039] miljoen EUR voor thematische programma's:
 - (iii) [3 020] miljoen EUR voor acties voor snelle respons;
 - (iv) [9 059] miljoen EUR voor de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten om te reageren op onvoorziene omstandigheden, nieuwe behoeften of nieuwe uitdagingen, zoals crisis- en postcrisisituaties of migratiedruk, of om nieuwe door de Unie geleide of internationale initiatieven of prioriteiten te bevorderen.
109. [Ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument kunnen worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar. Vrijgemaakte kredieten zullen niet opnieuw beschikbaar worden gesteld.]
110. De toewijzing voor het instrument voor humanitaire hulp, dat EU-bijstand verstrekt om levens te redden en te beschermen, menselijk lijden te voorkomen en bevolkingsgroepen te beschermen die worden getroffen door crises die door de natuur of de mens werden veroorzaakt, zal [9 760] miljoen EUR bedragen.
111. Onder het extern optreden zal ook financiering worden verstrekt voor een financiële bijdrage van [2 819] miljoen EUR voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de landen en gebieden overzee, waaronder Groenland.

Pretoetredingssteun

112. De toewijzing voor het instrument voor pretoetredingssteun, dat begunstigden steun verleent bij hun inspanningen om de toetredingscriteria te vervullen, zal [1 1 365] miljoen EUR bedragen.

Europese vredesfaciliteit

113. Er wordt voorzien in een Europese vredesfaciliteit als een instrument buiten de begroting om acties op het gebied van veiligheid en defensie te financieren waartoe de Raad zou kunnen besluiten, ter vervanging van de huidige Vredesfaciliteit voor Afrika en het Athena-mechanisme. Het financiële plafond voor de faciliteit voor de periode 2021-2027 zal [4 500] miljoen EUR belopen en zal worden gefinancierd als een post buiten de begroting buiten het MFK via bijdragen van de lidstaten aan de hand van een bni-verdeelsleutel.

RUBRIEK 7 - EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

114. Een uitermate professioneel Europees openbaar bestuur, samengesteld op een zo breed mogelijke geografische basis, is van essentieel belang om de Unie te helpen haar prioriteiten te verwezenlijken en om beleidsmaatregelen en programma's uit te voeren in het algemeen Europees belang. Tegelijkertijd, weliswaar herinnerend aan eerdere en lopende hervormingsinspanningen, verwachten de Europese burgers van elke overheidsadministratie en het personeel ervan dat zij zo efficiënt mogelijk te werk gaan. In het kader van een toekomstige Unie met 27 lidstaten moeten deze hervormingen continu worden geconsolideerd en moet het Europees openbaar bestuur voortdurend efficiënter en effectiever worden gemaakt.
115. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die bestaat uit administratieve uitgaven van de instellingen en Europese scholen en pensioenen, bedragen maximaal [73 602] miljoen EUR:

EUROPEES OPENBAAR BESTUUR						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen						
X	X	X	X	X	X	X

De maxima zullen zodanig worden bepaald dat overdreven marges worden voorkomen en dat rekening wordt gehouden met verwachte salarisaanpassingen, loopbaanontwikkeling, pensioenkosten en andere toepasselijke aannamen.

116. De uitgaven voor programmasteun moeten zoals momenteel en vroeger gebruikelijk gekoppeld blijven aan de operationele uitgaven binnen de respectieve programmabudgetten of beleidsgebieden. Met het oog op meer transparantie en controle moeten de administratieve uitgaven en de uitgaven voor programmasteun voor alle rubrieken op gezette tijden en alomvattend worden gemonitord en gerapporteerd. In de context van een Unie die in de toekomst 27 lidstaten zal tellen, moeten alle EU-instellingen een alomvattende en gerichte benadering volgen voor het beschouwen van het aantal personeelsleden.
117. Alle EU-instellingen, -organen, -agentschappen en de administraties ervan moeten regelmatig overgaan tot een screening van het personeel, zodat het personeelsbestand [op het huidige niveau] optimaal wordt ingezet, en moeten blijven streven naar efficiëntiewinsten in niet-salarisgerelateerde uitgaven, mede door interinstitutionele samenwerking te verdiepen, onder meer op het gebied van IT, aanbestedingen en gebouwen, en door niet-salarisgerelateerde uitgaven te bevroeden.
118. Onderkennend dat het pakket hervormingen van het Statuut van 2013 duidelijke en precieze bepalingen bevat, moeten de rapportage en de noodzakelijke evaluatie van de huidige hervormingen dienen als basis voor eventuele nadere herzieningen van het Statuut. De Commissie wordt verzocht om in haar evaluatie en eventuele voorstellen nadien in te gaan op vraagstukken als loopbaanontwikkeling, de omvang en de duur van vergoedingen, de geschiktheid van het belastingstelsel, de solidariteitsheffing alsmede de houdbaarheid van het pensioenstelsel.
119. Om de administratieve uitgaven verder onder controle te brengen en te beheren, kunnen in vergelijkbare besturen toegepaste efficiëntiewinsten en -maatregelen als ijkpunt fungeren.

o

o o

Flexibiliteit: Thematische speciale instrumenten

120. Ook zal voor flexibiliteit worden gezorgd via bijzondere thematische speciale instrumenten die aanvullende financiële middelen verstrekken om te reageren op specifieke onvoorziene gebeurtenissen; deze instrumenten worden gezien hun aard alleen gehanteerd als dat nodig is, en dus moeten duidelijke criteria voor de terbeschikkingstelling ervan worden vastgelegd. In de geest van de overkoepelende doelstelling de EU-uitgaven te consolideren en te stroomlijnen, moet overlapping, zowel tussen deze instrumenten als met uitgavenprogramma's, worden voorkomen en moet meer synergie worden betracht. De complexe regels voor het herschikken van bedragen tussen instrumenten en het overdragen van ongebruikte bedragen naar de volgende jaren moeten worden vereenvoudigd en geharmoniseerd.
121. De middelen van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, een solidariteits- en noodhulpinstrument dat eenmalige bijstand biedt aan werknemers die hun baan verliezen in met de globalisering verband houdende herstructureringen waaronder de herstructureringen als gevolg van automatisering en digitalisering, bedragen jaarlijks maximaal [186] miljoen EUR (in prijzen van 2018). [De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen [en betalingen] ter beschikking worden gesteld.]
122. Een reserve voor solidariteit en noodhulp (Solidarity and Emergency Aid Reserve - SEAR) moet in de plaats komen van het huidige Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) en de huidige reserve voor noodhulp (EAR). Daarop kan een beroep worden gedaan om te reageren op noodsituaties als gevolg van grote natuurrampen in de lidstaten en kandidaat-lidstaten in het kader van het SFEU, en voor snelle respons op specifieke dringende behoeften in de EU of in derde landen na gebeurtenissen die niet te voorzien waren, met name noodrespons en humanitaire crisissituaties. Voor het gebruik ervan moeten duidelijke criteria en uitvoeringsbepalingen worden vastgelegd.
- Het jaarlijkse bedrag van de reserve ligt vast op [920] miljoen EUR (in prijzen van 2018). Besluiten over overdrachten om middelen uit de reserve ter beschikking te stellen, worden door het Europees Parlement en de Raad genomen op voorstel van de Commissie. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie. Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar n+1. Het voor het [vorige] jaar bestemde bedrag wordt eerst benut.
- [De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen [en betalingen] ter beschikking worden gesteld.]

Uiterlijk op 1 oktober van elk jaar is ten minste een vierde van het jaarlijkse bedrag voor jaar n nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan. Vanaf 1 oktober mag het resterende deel van het beschikbare bedrag voor interne of externe acties ter beschikking worden gesteld om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan.

Flexibiliteit: Niet-thematische speciale instrumenten

123. De overkoepelende marge voor vastleggingskredieten, de overkoepelende marge voor de betalingen en de marge voor onvoorziene uitgaven zullen worden vervangen door een instrument met één enkele marge. Dit instrument zal vastleggingen en/of betalingen kunnen gebruiken door het benutten van:

- in eerste instantie, de marges van een of meer MFK-rubrieken die overblijven onder de MFK-maxima van vorige begrotingsjaren vanaf 2021, die ter beschikking kunnen worden gesteld in de periode 2022-2027 en volledig kunnen worden verrekend met de marges van de respectieve vorige jaren.
- alleen indien de eventueel overeenkomstig het eerste streepje beschikbare bedragen niet zouden volstaan, een extra bedrag dat volledig wordt verrekend met de marges voor de huidige of toekomstige begrotingsjaren. De aldus verrekende middelen mogen niet verder binnen het MFK ter beschikking worden gesteld.

Met uitzondering van de in het eerste streepje bedoelde betalingsmarges, kunnen bedragen boven de respectieve jaarlijkse maxima ter beschikking worden gesteld met betrekking tot een gewijzigde of een jaarlijkse begroting om de financiering mogelijk te maken van specifieke onvoorziene uitgaven die niet binnen de beschikbare maxima kunnen worden gefinancierd. Voor de in het eerste streepje bedoelde betalingsmarges stelt de Commissie het betalingsmaximum voor de jaren 2022-2027 opwaarts bij met bedragen die overeenkomen met het verschil tussen de verrichte betalingen en het MFK-betalingsmaximum van het jaar n-1 in het kader van de jaarlijkse technische aanpassing van het financieel kader.

Het totale jaarlijkse bedrag dat voor dit instrument ter beschikking wordt gesteld met betrekking tot een gewijzigde of een jaarlijkse begroting bedraagt maximaal [0,04] % van het EU-bni in vastleggingen en [0,03] % van het EU-bni in betalingen, en strookt met het eigenmiddelenmaximum.

Daarnaast ligt de jaarlijkse opwaartse bijstelling van het betalingsmaximum voor de jaren 2025-2027 in vergelijking met het oorspronkelijke betalingsmaximum voor de betrokken jaren niet hoger dan de volgende bedragen (in prijzen van 2018):

2025 – [8 000] miljoen EUR

2026 – [13 000] miljoen EUR

2027 – [15 000] miljoen EUR

[Om te voorkomen dat alle toekomstige marges worden uitgeput door de terbeschikkingstelling van het instrument met één enkele marge, kunnen voor terbeschikkingstellingen die toekomstige marges benutten tot het jaar [2025] maximaal [twee derden] van de beschikbare marges voor elk van de jaren [2025, 2026 en 2027] voor respectievelijk vastleggingen en betalingen [als berekend op het tijdstip van de terbeschikkingstelling] worden gebruikt. Vanaf het jaar [2025] zal deze beperking niet meer van toepassing zijn.]

124. Het flexibiliteitsinstrument wordt een niet-thematisch instrument [in laatste instantie], dat de financiering mogelijk moet maken van specifieke onvoorziene uitgaven in vastleggingen en overeenkomstige betalingen die niet anderszins konden worden gefinancierd. Het jaarlijkse maximum van het flexibiliteitsinstrument wordt vastgesteld op [772] miljoen EUR (in prijzen van 2018). Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar $n+[2]$. De voor de vorige jaren bestemde bedragen worden eerst benut, en het oudste bedrag eerst. Het voor het flexibiliteitsinstrument beschikbare bedrag wordt elk jaar aangevuld met in het voorgaande jaar vervallen bedragen van het [Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering] en de reserve voor solidariteit en noodhulp.

[De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen [en betalingen] ter beschikking worden gesteld.]

125. Er vloeit geen financiering voor speciale instrumenten voort uit vrijmakingen.

o

o o

III. DEEL II: ONTVANGSTEN

126. De algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid moeten dienen als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen. Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting zijn toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,25] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,31] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Tussen vastleggingskredieten en betalingskredieten wordt een gepaste verhouding gehandhaafd.
127. Het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Unie treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten betreffende de voltooiing van de voor de aanneming ervan vereiste procedures. Alle elementen ervan zijn met terugwerkende kracht van toepassing met ingang van 1 januari 2021.
128. In verband met de verordening van de Raad betreffende de methoden en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien, wordt de Commissie verzocht te overwegen een voorstel tot herziening ervan in te dienen om de problemen met de terbeschikkingstelling van de eigen middelen te verhelpen.

Traditionele eigen middelen

129. [Het systeem voor het innen van de traditionele eigen middelen en het overdragen ervan aan de EU-begroting zal onveranderd blijven.]

Met ingang van 1 januari 2021 houden de lidstaten [10-20] % van de door hen geïnde bedragen als inningskosten in[, waardoor het huidige niveau ongewijzigd blijft].

Eigen middelen uit de btw

130. De huidige eigen middelen uit de btw zullen worden [afgeschaft] OF [vervangen door de verfijnde alternatieve methode van de Commissie vanaf januari 2019].

Nieuwe eigen middelen

131. Er wordt een pakket van nieuwe eigen middelen ingevoerd, dat is samengesteld uit een deel inkomsten uit:
- [het emissiehandelssysteem, met een afdrachtpercentage van [20] %;]
 - een nationale bijdrage die wordt berekend op basis van het gewicht van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval, met een afdrachtpercentage van [0,80] EUR per kilogram.

[p.m. Mogelijke andere voorstellen voor nieuwe eigen middelen dan de voorstellen van de Commissie van 2.5.2018, waaronder een mogelijke uitbreiding van het emissiehandelssysteem, zullen worden gezien in de loop van de periode 2021-2027.]

Eigen middelen uit het bni

132. De methode die de toepassing behelst van een uniform afdrachtpercentage voor het bepalen van de bijdragen van de lidstaten aan de bestaande eigen middelen uit het bruto nationaal inkomen (bni) zal onverminderd punt onveranderd blijven.

Correcties

133. Het huidige correctiesysteem verstrijkt uiterlijk eind 2020.

[p.m. Mogelijke forfaitaire verlagingen voor de periode 2021-2027.]
