



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. december 5.
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Tárgy:	Többéves pénzügyi keret (MFF) (2021–2027): tárgyalási keretdokumentum számadatokkal

1. A következő többéves pénzügyi keretről folyó megbeszélésekkel összefüggésben az elnökség a delegációk elé terjeszti a számadatokat tartalmazó tárgyalási keretdokumentumot.
2. Az elnökséget az Európai Tanács megbízatása, valamint az egyszerűsítés és a pontosítás elve vezérelte.
3. A tárgyalási keretdokumentum tartalmáért és elkészítéséért az elnökség felel. Ennek megfelelően az egyetlen delegációra nézve sem kötelező érvényű. A tárgyalások során továbbra is az az irányadó elv, hogy mindaddig nincs semmiről megállapodás, amíg mindenről megállapodás nem született.

4. A számadatokat tartalmazó tárgyalási keretdokumentum a 2021 és 2027 közötti időszakra 1 087 milliárd EUR főösszeggel számol, ami az uniós bruttó nemzeti jövedelem 1,07 %-ának felel meg. A kiegyensúlyozott kompromisszum előkészítése érdekében a tekintettel kell lenni arra, hogy az Európai Unió a jövőben 27 tagállamból fog állni. Ezenkívül itt a lehetséges új saját források is szerephez jutnak. A tárgyalási keretdokumentumban ismertetett főösszeg lehetővé teszi az Unió számára, hogy reagáljon az új prioritásokra és kihívásokra, valamint biztosítja a korszerűsített közös agrárpolitika és a jövőorientált kohéziós politika finanszírozását. A számadatokat tartalmazó tárgyalási keretdokumentum emellett helyreállítja az egyensúlyt a fő szakpolitikai területek részaránya között, a jövőbeli többéves pénzügyi keret legnagyobb részét pedig az új prioritások/egyéb programok teszik ki.
5. Ezenkívül a tárgyalási keretdokumentum több részében és javaslataiban is olyan csökkentett opciók szerepelnek, amelyek vélhetően előmozdítják a tárgyalásokat, és korlátozzák azon kérdések számát, amelyekkel a tárgyalások végső szakaszában kell foglalkozni.
6. A számadatokat tartalmazó tárgyalási keretdokumentumot a COREPER 2019. december 4-i ülésén, valamint az Általános Ügyek Tanácsának 2019. december 10-i ülésén, az Európai Tanács decemberi ülését megelőzően terjesztik elő.
7. A tanácsi megbeszéléseket követően az Európai Tanács elnöke folytatja a munkát annak érdekében, hogy végleges megállapodás szülessen.

I. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK

1. Az új többéves pénzügyi keret a 2021 és 2027 közötti hétéves időszakot fedi le. A költségvetés lehetővé fogja tenni, hogy az Európai Unió – a pozsonyi ütemterv, a római és a nagyszabeni nyilatkozatok, valamint az EU 2019–2024-es időszakra szóló stratégiai menetrendjének fényében – reagáljon a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra, és végrehajtsa a politikai prioritásait. Kiterjed az új és a már létező szakpolitikákra, beleértve a kohéziót és a mezőgazdaságot. Vezérelve az erőforrások szigorú rangsorolása, a rugalmasság és a méltányosság, figyelembe véve a 27 tagú Unió¹ csökkent pénzügyi kapacitását.
2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerkezete az alábbi lesz:
 - 1. fejezet – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság;
 - 2. fejezet – Kohézió és értékek, ezen belül:
 - o Gazdasági, társadalmi és területi kohézió elnevezésű alfejezet;
 - 3. fejezet – Természeti erőforrások és környezetvédelem, ezen belül a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen kifizetésekre vonatkozó részleges felső határ;
 - 4. fejezet – Migráció és határigazgatás;
 - 5. fejezet – Biztonság és védelem;
 - 6. fejezet – Szomszédság és a világ;
 - 7. fejezet – Európai közigazgatás, ezen belül az intézmények igazgatási kiadásaira vonatkozó részleges felső határ.

¹ Amennyiben az Unióhoz való csatlakozásra vagy csatlakozásokra kerül sor, a többéves pénzügyi keretet felül kell vizsgálni.

A kiadásokat úgy csoportosítottuk fejezetekbe és szakpolitikai csoportokba, hogy a struktúra tükrözze az Unió politikai prioritásait és biztosítsa a források hatékony elosztása érdekében szükséges rugalmasságot. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja. Az egész keret egyszerűsödik, elősegíti a bürokrácia csökkentését a kedvezményezettek és az irányító hatóságok számára, továbbá előmozdítja az esélyegyenlőséget azáltal, hogy a kapcsolódó programokba tartozó tevékenységeket és intézkedéseket, valamint az eszközöket illetően biztosítja a nemek közötti egyenlőség általános érvényesülését és hozzájárul a nemek közötti egyenlőséghez.

3. A 27 tagú EU összes kiadásának felső határa a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan [1 087 327] millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatokban, ami az EU bruttó nemzeti jövedelmének [1,07] %-át teszi ki, illetve [1 080 000] millió EUR kifizetési előirányzatokban, ami pedig az EU bruttó nemzeti jövedelmének [1,06] %-ával egyenlő.

A kötelezettségvállalási előirányzatok bontása az alább leírtak szerint alakul. Ugyanezen adatok az I. melléklet táblázatában is megtalálhatók, amely a kifizetési előirányzatok ütemezését is tartalmazza. Valamennyi számadat 2018-as változatlan árakon alapul. Az infláció figyelembevétele céljából automatikus évenkénti technikai kiigazítást kell végrehajtani 2 %-os rögzített deflátor alkalmazásával.

p. m.: Amint a tárgyalás lezárul, a számadatokat a megállapodás szerinti deflátor alkalmazásával folyó árakon is meg kell adni.

4. A többéves pénzügyi keret félidős értékelését nem kell elvégezni.
5. A fennálló kötelezettségvállalások (RAL: *reste à liquider*) elkerülhetetlen melléktermékei a többéves programozásnak és a differenciált előirányzatoknak. A 2014–2020-as pénzügyi keret lejáratakor azonban a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan meg fogja haladni a [303] milliárd EUR-t folyó árakon, ami azt jelenti, hogy a következő MFF első éveiben az összes kifizetés igen jelentős részét fogják kitenni a jelenlegi MFF-ből áthúzódó kifizetések. A kifizetések kiszámítható szintjének és profiljának, valamint rendezett alakulásának biztosítása érdekében számos intézkedésre kerül sor; ilyen például a teljesítés egyszerűsítése, valamint megfelelő előfinanszírozási ráták és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok meghatározása, továbbá a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-fel kapcsolatos ágazati jogszabályok kellő időben történő elfogadása.

6. A költségvetés egységességének elve alapján az uniós finanszírozás minden egyes tételének szerepelnie kell az MFF-ben. [Egyes eszközök azonban – sajátosságaiknál fogva – az MFF kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határán kívülre kerülnek és költségvetésen kívüli tételeket képeznek.] Az Uniónak rendelkeznie kell az EU-n belül és kívül jelentkező kivételes körülményekre való reagálás képességével. Ugyanakkor a rugalmasság igényét a költségvetési fegyelem és az uniós kiadások átláthatóságának elvével kell összeegyeztetni, és figyelembe kell venni azt is, hogy az MFF felső határai kötelező jellegűek. Az, hogy összességében véve milyen mértékű rugalmasságra van szükség, több tényezőtől függ, például az MFF időtartamától, a fejezetek számától, a fejezeteken belül rendelkezésre álló mozgásterek nagyságától, valamint a kiadási programokba beépített rugalmasság mértékétől.
7. Az ágazati programok időtartamát főszabályként össze kell hangolni a jelenlegi többéves pénzügyi keret időkeretével.
8. Az egyes intézmények hatásköreinek tiszteletben tartása és az Európai Unió Bírósága ítélkezési gyakorlatának való megfelelés megköveteli, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kizárólag az érintett jogalkotási aktusok nem lényeges elemeire korlátozódjanak.

Mozgásterek és programozás

9. A fejezeteken belül összesen [X] millió EUR összegű, megfelelő mozgásteret kell meghatározni. Egyes programokon belül létrejön egy tematikus eszköz, amelyet az igények alapján kell majd programozni, más programok esetében pedig hasonlóképpen nem allokált összegek fogják biztosítani a beépített rugalmasságot.

10. a) A többéves programok referenciaösszegeitől való esetleges eltérés nem haladhatja meg az adott program teljes időtartamára járó összeg 15 %-át.
- b) A tagállamok a programozási folyamat alatt önkéntes alapon kérhetik – az időszak elején és a végrehajtás során – az alábbiak közül az egyiket vagy mindkettőt:
- i. a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti megosztott irányítású alapokból² származó, kezdeti nemzeti allokáció legfeljebb összesen 5 %-ának átcsoportosítása bármely közvetlen vagy közvetett irányítású eszközhöz az érintett tagállam javára, valamint
 - ii. az ERFA, a Kohéziós Alap és az ESZA+ szerinti kezdeti pénzügyi allokáció legfeljebb 5 %-ának átcsoportosítása az ERFA-hoz, a Kohéziós Alaphoz és az ESZA+-hoz az egyes tagállamok számára a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzésre elkülönített juttatáson belül.
11. A konszolidációra irányuló általános törekvés keretében a finanszírozási eszközöket és a költségvetési garanciákat – különösen az InvestEU keretében és a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) részeként – tovább kell észszerűsíteni, ezáltal tiszteletben tartva azt az elvet, miszerint ezek az eszközök szigorúan csak a piac egyértelműen nem megfelelő működése vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzet esetén vehetők igénybe. Elismerve ugyan az ilyen jellegű finanszírozásban rejlő lehetőségeket, a finanszírozási eszközökből, költségvetési garanciákból és pénzügyi támogatásokból származó pénzügyi kötelezettségeket szorosan figyelemmel kell kísérni. A 2021 előtti programok által létrehozott, közvetlen vagy közvetett irányítás keretében végrehajtott pénzügyi eszközökből származó bevételeket, visszafizetéseket és visszafizettetéseket a kapcsolódó garancia feltöltéséhez lehet felhasználni vagy vissza kell juttatni az Unió általános költségvetésébe a költségvetési hatóság által az éves költségvetési eljárás keretében hozott határozat alapján.
12. Meg kell erősíteni az uniós költségvetésnek az egész Unióra kiterjedő szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósításában betöltött szerepét, különösen az uniós költségvetés és az európai szemeszter közötti kapcsolat megerősítése révén, a szociális jogok európai pillére végrehajtásának előmozdítását is beleértve, valamint a migráció, a környezetvédelem és az éghajlatváltozás, továbbá a nemek közötti egyenlőség területén.

² Az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap Plusz, a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, a Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap és a Határigazgatási és Vízügyeszköz.

13. Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljai és a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, a programoknak és az eszközöknek hozzá kell járulniuk az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetési kiadások legalább 25 %-át éghajlat-politikai célok támogatására fordítsák. Általános elvként minden uniós kiadásnak összhangban kell lennie a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel. Az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadások nyomon követésére szolgáló hatékony, a jelentéstételre és a nem megfelelő előrelépés esetén alkalmazandó releváns intézkedésekre is kiterjedő módszertannak kell biztosítania, hogy a következő MFF egésze hozzájáruljon a Párizsi Megállapodás végrehajtásához. A Bizottságnak évente jelentést kell tennie az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadásokról.

[p.m.: Az ambiciózus éghajlatváltozási szakpolitikák társadalmi és gazdasági következményeinek kezelése érdekében létrehozuk a méltányos átmenetet támogató mechanizmust.]

14. A migrációval kapcsolatban átfogó megközelítést kell alkalmazni, amely az EU elveivel és értékeivel összhangban magában foglalja a hatékonyabb ellenőrzést az EU külső határain, a fokozott külső tevékenységeket és a belső szempontokat egyaránt. Ezt nagyobb mértékben koordinált módon, a megfelelő fejezetekbe tartozó programokban kell megvalósítani, ideértve a pénzeszközök gyors mozgósítását is, figyelembe véve a migrációs áramlásokkal kapcsolatos szükségleteket.
15. A vonatkozó programok előkészítése, végrehajtása és nyomon követése során figyelembe kell venni és elő kell mozdítani a nemek közötti egyenlőséget és a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítését.

16. Az uniós programoknak nyitva kell állniuk az EGT-országok, a csatlakozó országok, a tagjelölt országok, és a potenciális tagjelöltek, valamint az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartozó partnerek részvétele előtt is, a szóban forgó partnerek uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és az ilyen megállapodások alapján hozott határozatokban vagy más instrumentumokban meghatározott alapelveivel és feltételeivel összhangban. Más harmadik országok részvételének feltétele egy olyan megállapodás, amely meghatározza az érintett harmadik ország bármely programban való részvételére alkalmazandó feltételeket. E megállapodásnak méltányos egyensúlyt kell biztosítania az uniós programokban részt vevő harmadik ország hozzájárulása és az ebből származó előnyei tekintetében, továbbá nem ruházhat át döntéshozatali hatáskört e programokra vonatkozóan, és az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére irányuló szabályokat kell tartalmaznia.

o
o o

Az Unió költségvetésének védelme a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén

17. Az uniós költségvetés rendezett végrehajtásának és az Unió pénzügyi érdekeinek a védelme érdekében be kell vezetni egy olyan általános feltételrendszert, amely a tagállami hatóságoknál a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén alkalmazandó.
18. A bevezetendő rendszer keretében a feltételhez kötetést valóban érvényesíteni kell; az egyik cél tehát az olyan hiányosságok elleni fellépés, amelyek kellően közvetlenül érintik az uniós költségvetés rendezett végrehajtását vagy az Unió pénzügyi érdekeit, vagy ennek a kockázata fennáll. A hiányosságok fennállását világos és kellően pontos kritériumok alapján kell megállapítani.
19. Ilyen hiányosságok előfordulása esetén a Bizottságnak megfelelő és arányos intézkedéseket kell javasolnia, amelyeket a Tanácsnak [fordított] minősített többséggel kell jóváhagynia.
20. Ez a rendszer elkülönül és független a Szerződésben előírt egyéb eljárásoktól.

II. I. RÉSZ: KIADÁSOK

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

21. Az egységes piac, innováció és digitális gazdaság fejezete olyan területekre vonatkozik, ahol az uniós intézkedések jelentős értéktöbbletet eredményeznek. Az e fejezethez tartozó programok potenciálisan jelentős mértékben képesek hozzájárulni a pozsonyi és a római prioritások megvalósításához – különösen a kutatás, az innováció és a digitális transzformáció elősegítése tekintetében –, az európai stratégiai beruházásokhoz, valamint az egységes piacot és a vállalkozások és a kkv-k versenyképességét kedvezően befolyásoló intézkedésekhez. A finanszírozás e fejezeten belüli elosztása során kiemelt figyelmet kell fordítani az uniós kutatási és innovációs erőfeszítések jelentős és progresszív elősegítésére. Ugyanakkor az e fejezeten belüli programok közötti kiegészítő jelleget is biztosítani kell – például a digitális gazdaság területén.
22. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára [151 790] millió EUR lesz:

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Nagy léptékű projektek

23. Ez a fejezet továbbra is támogatja az új európai űrprogram keretében megvalósuló nagyprojektek, valamint a nemzetközi termionukleáris kísérleti reaktor (ITER) finanszírozását.
- i. Az ITER 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege legfeljebb [5 000] millió EUR.
 - ii. Az űrprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege legfeljebb [12 702] millió EUR, amelyből [7 697] millió EUR-t a Galileo, [4 610] millió EUR-t pedig a Kopernikusz számára irányoznak elő.

Európai horizont

24. Fontos elmélyíteni és kiterjeszteni az uniós tudományos és innovációs bázis kiválóságát. Ennek megfelelően a kutatás, a fejlesztés és az innováció területén tett erőfeszítések a kiválóságon fognak alapulni. A programnak segítenie kell a részvétel bővítésében érintett országokat a programban való részvételük növelésében. Ugyanakkor különböző intézkedésekkel és kezdeményezésekkel továbbra is orvosolni kell a részvételi különbségek és az innovációs szakadék problémáját; ez pedig – az egységes szabályokkal együtt – biztosítani fogja a jövőbeli európai kutatási politika hatékonyságát és eredményességét, nagyobb lehetőségeket kínálva a kkv-k és az újonnan érkezők számára a programokban való részvételre. Európa-szerte elő kell mozdítani a kutatási és innovációs intézmények közötti kapcsolatokat a kutatási együttműködésnek az egész Unióban való megerősítése érdekében. Külön figyelmet fog kapni az Európai horizont keretében finanszírozott tevékenységeknek a más uniós programok által – így például a kohéziós politikán keresztül – támogatott tevékenységekkel való összehangolása. Ezzel összefüggésben jelentős szinergiákra lesz szükség az Európai horizont és a strukturális alapok között a „kiválóság megosztása” céljából, és hogy ennek révén javuljon a regionális kutatási-innovációs kapacitás és minden régió azon képessége, hogy kiválósági klasztereket hozzon létre.

25. Az Európai horizont keretprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [84 013] millió EUR, amelyből [8 608] millió EUR-t az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció támogatására irányoznak elő.

InvestEU

26. Az InvestEU Alap a belső fellépésekhez egy egységes uniós beruházástámogatási mechanizmust biztosít, és felváltja az összes létező pénzügyi eszközt; az Alap átfogó célkitűzése az Unió szakpolitikai célkitűzéseinek támogatása az addicionalitás kritériumának megfelelő magán- és közszférabeli beruházások EU-n belüli mobilizálása révén, ezáltal kezelve a fenntarthatóságra, versenyképességre és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós célok elérését gátló piaci hiányosságokat és az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket. A megfelelő beruházási programok és az InvestEU Alap közötti különféle pénzügyi kölcsönhatásokat a vonatkozó alap-jogiaktusok egyértelmű rendelkezései fogják meghatározni.

Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz

27. Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a munkahelyteremtés ösztönzése érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekötéséhez és integrációjához a közlekedési, az energetikai és a digitális ágazatban. Ez az összekapcsolás döntő fontosságú a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgása szempontjából. A transzeurópai hálózatok megkönnyítik a nemzetközi kapcsolatokat, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót hoznak létre, és hozzájárulnak a versenyképesebb szociális piacgazdasághoz, valamint a dekarbonizációs kötelezettségvállalások figyelembevételével az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez. Minden tagállamot egyenlően kell kezelni, és kellő mértékben figyelembe kell venni a tartós földrajzi sebezhetőségekből eredő hátrányokat.

28. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [28 396] millió EUR. Az említett összeget az alábbiak szerint kell felosztani az egyes ágazatok között:
- a) közlekedés: [21 384] millió EUR,
 - melyből [10 000] millió EUR-t a Kohéziós Alapból csoportosítanak át, amelyet az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szülő rendelettel összhangban kell felhasználni az alábbiak szerint:
 - 2023-ig 30 %-ot rendelkezésre kell bocsátani a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti magas szintű verseny alapján – a fennmaradó 70 % tekintetében pedig tiszteletben kell tartani a Kohéziós Alap szerinti nemzeti allokációkat –, azután pedig a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti teljes verseny alapján;
 - b) energia: [5 180] millió EUR;
 - c) digitális gazdaság: [1 832] millió EUR.

Digitális Európa program

29. A Digitális Európa program olyan kulcsfontosságú stratégiai digitális képességekbe ruház majd be, mint az uniós nagy teljesítményű számítástechnika, mesterséges intelligencia és kiberbiztonság. A program más eszközöket – nevezetesen az Európai Horizontot és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközt – kiegészítve támogatja majd Európa digitális transzformációját.

2. FEJEZET – KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK

30. E fejezet célja, hogy a konvergencia előmozdításával, a beruházások, a munkahelyteremtés és a növekedés támogatásával, a tagállamok közötti és Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentésével, valamint a pozsonyi és a római menetrend megvalósításával hozzájáruljon az uniós hozzáadott értékek teremtéséhez. Ez a fejezet a gazdasági és monetáris unió elmélyítését célzó regionális fejlesztésbe és kohézióba, valamint az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe ruház be. Emellett döntő szerepet fog játszani a fenntartható növekedés és a társadalmi kohézió kialakításában, valamint a közös értékek előmozdításában.
31. A „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” elnevezésű alfejezetet is magában foglaló ezen fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok, nem léphetik túl a [374 056] millió EUR-t, amelyből [323 181] millió EUR-t a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” elnevezésű alfejezetre kell elkülöníteni:

KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió						
X	X	X	X	X	X	X

A kohéziós politika

32. A kohéziós politika legfontosabb célja, hogy a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítéséhez vezető intézkedéseket dolgozzon ki és hajtson végre azáltal, hogy hozzájárul a különböző régiók fejlettségi szintje közötti egyenlőtlenségeknek és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók lemaradásának csökkentéséhez. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) megosztott irányítású ága és a Kohéziós Alap felhasználásával a kohéziós politika a következő célok megvalósítására törekszik: a valamennyi alaphoz támogatandó „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” a tagállamokban és a régiókban; illetve az ERFA-ból támogatandó „európai területi együttműködés”.
33. A kohéziós politika az európai szemeszterrel való kapcsolat megerősítésével egyre fontosabb szerepet fog betölteni a tagállamokban elindult gazdasági reformfolyamatok támogatásában. A Bizottságnak és a tagállamoknak a teljes folyamat során figyelembe kell venniük a releváns országspecifikus ajánlásokat.
34. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára biztosított források összesen [313 100] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- a) [195 600] millió EUR a kevésbé fejlett régiók számára;
 - b) [42 200] millió EUR az átmeneti régiók számára;
 - c) [34 200] millió EUR a fejlettebb régiók számára;
 - d) [39 700] millió EUR a Kohéziós Alapból támogatott tagállamok számára;
 - e) [1 400] millió EUR kiegészítő támogatás az EUMSZ 349. cikkében azonosított legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók számára.
35. Nem kell technikai kiigazítás.

36. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzéshez kapcsolódóan az ESZA+ ágra rendelkezésre álló források összege [86 300] millió EUR, mely magában foglalja a legkülső régióknak nyújtott [370] millió EUR összegű egyedi forrásokat. Az ESZA+-források keretében a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzésre biztosított [175] millió EUR összeget a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt végrehajtott, innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködésre kell fordítani.
37. A Kohéziós Alapból az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe átcsoportosítandó támogatás összege [10 000] millió EUR. Az egyes tagállamok Kohéziós Alapból nyújtott támogatását ennek megfelelően csökkenteni kell. Az átcsoportosított összeg felhasználásának módozatait az 1. fejezet: Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz rész tartalmazza.
38. Az „európai területi együttműködés” (Interreg) számára biztosított források összesen [7 930] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- összesen [5 683] millió EUR a határokon átnyúló tengeri és szárazföldi együttműködés számára;
 - összesen [1 474] millió EUR a transznacionális együttműködés számára;
 - összesen [500] millió EUR a régióközi együttműködés számára;
 - összesen [273] millió EUR a legkülső régiók együttműködése számára.
- A Bizottság által az európai területi együttműködés komponensét képező régióközi innovációs beruházásokra elkülönítendő [970] millió EUR összeget két részre kell osztani:
- [500] millió EUR-t a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzéshez kapcsolódóan az ERFA közvetlen vagy közvetett irányítása alatt végrehajtott régióközi innovációs beruházásokra kell fordítani; és
 - [470] millió EUR-t pedig az a)–d) pontban foglalt ágak között kell felosztani, az európai területi együttműködési programok aktualizált szerkezetét figyelembe véve.
39. Az összes forrás 0,35 %-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra kell fordítani.

Fogalommeghatározások és támogathatóság

40. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára az ERFA-ból és az ESZA+-ból biztosított forrásokat három NUTS 2. szintű régiótípus között kell felosztani, a 2016. évi NUTS-osztályozást figyelembe véve, amelyek meghatározása annak alapján történik, hogy a vásárlóerő-egységen mért és a 2015–2017-es időszakra vonatkozó uniós adatokból számított, egy főre jutó GDP-jük hogyan aránylik a 27 uniós tagállam ugyanazon időszakra vonatkozó átlagos GDP-jéhez, az alábbiak szerint:
- a) kevésbé fejlett régiók, ahol az egy főre jutó GDP nem éri el az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-át;
 - b) átmeneti régiók, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-a és 100 %-a között van;
 - c) fejlettebb régiók, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az EU-27 átlagos GDP-jének 100 %-át.
41. A Kohéziós Alap azokat a tagállamokat támogatja, amelyeknek a vásárlóerő-egységen (PPS) mért és a 2015–2017-es időszak uniós adataiból számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az EU-27 ugyanezen időszakra vonatkozó átlagos egy főre jutó GNI-jének a 90 %-át.
42. [p.m.: *A statisztika frissítésének hatásai a bizottsági javaslatához képest.*]

A globális erőforrások tagállamonkénti elosztásának módszertana a 2021–2027-es időszakban:

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, kevésbé fejlett régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

43. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:
- a) az érintett régió népességét az adott régió vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó GDP-je és az EU-27 vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó átlagos GDP-je közötti különbséggel megszorozva meg kell határozni egy abszolút évi összeget (euróban);

- b) az adott régió pénzügyi keretösszegének meghatározásához a fenti abszolút összegnek egy adott százalékát kell venni; ezt a százaléklábat úgy kell meghatározni, hogy vásárlóerő-egységen mérve tükrözze annak a tagállamnak az EU-27 átlagához viszonyított jólétét, amelyben a jogosult régió elhelyezkedik, azaz:
- azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje nem éri el az uniós átlag [82] %-át: [2,8] %;
 - azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje az uniós átlag [82] %-a és [99] %-a között helyezkedik el: [1,2] %;
 - azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje meghaladja az uniós átlag [99] %-át: [0,7] %.
- c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [570] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélkülire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [570] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;

- f) az e) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;
- g) adott esetben az f) lépésben kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [405] EUR összegű pótlékot, a régiók lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyeket a 2013. január 1-je óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, átmeneti régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

44. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:

- a) minden egyes támogatásra jogosult átmeneti régió esetében a támogatás elméleti minimális és maximális összegének a meghatározása. A támogatás minimális szintje az összes fejlettebb régiónak járó eredeti átlagos, egy főre számolt támogatásintenzitás alapján kerül megállapításra, azaz évenként egy főre [16,7] EUR. A támogatás maximális mértéke egy olyan elméleti régióra vonatkozik, amelyben az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagának a 75 %-a, és azt a fenti 43. pont a) és b) alpontjában ismertetett módszerrel kell kiszámítani. Az így kapott összeg [60] %-át kell figyelembe venni;
- b) a regionális támogatások kezdő összegének a kiszámítása a régió EU-27-hez viszonyított relatív egy főre jutó GDP lineáris interpolációja útján, az egy főre jutó regionális GDP (PPS) figyelembevételével;

- c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [560] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélküli vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [560] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;
- f) az e) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;
- g) az f) ponttal összhangban kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [405] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a 2013. január 1. óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, fejlettebb régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

45. A teljes induló elméleti pénzügyi keretösszeget a [16,7] EUR/fő/év támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja.
46. Az egyes érintett tagállamok részesedése a támogatásra jogosult régiók részesedésének összegével lesz egyenlő, amelyet az alábbi kritériumok alapján, a megadott súlyozás alkalmazásával kell meghatározni:
- a) regionális össznépesség (súlyozás: [20] %);
 - b) a munkanélküliek száma az olyan NUTS 2. szintű régiókban, ahol a munkanélküliségi ráta magasabb az összes fejlettebb régió átlagánál (súlyozás: [15] %);
 - c) a foglalkoztatás azon aránya, amelyet a tényleges rátához hozzá kellene adni az összes fejlettebb régió átlagos foglalkoztatási rátájának (20–64 éves korosztály) eléréséhez (súlyozás: [20] %);
 - d) a 30–34 éves korosztályba tartozó, felsőfokú végzettséggel rendelkező személyek számához az összes fejlettebb régióban felsőfokú végzettséggel rendelkezők (30–34 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez hozzáadandó szám (súlyozás: [20] %);
 - e) a korai iskolaelhagyók számából (18–24 éves korosztály) az összes fejlettebb régió korai iskolaelhagyói (18–24 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez levonandó szám (súlyozás: [15] %);
 - f) a régió egy főre jutó tényleges GDP-je (vásárlóerő-egységben) és az elméleti regionális GDP (ha a régió a leggazdagabb NUTS 2. szintű régió egy főre jutó GDP-jével rendelkezne) közötti különbség (súlyozás: [7,5] %),
 - g) a 12,5 fő/km²-nél alacsonyabb népsűrűségű NUTS 3. szintű régiók lakossága (súlyozás: [2,5] %).
47. A 46. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig elérendő célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül.

48. A 47. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [405] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a 2013. január 1. óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamok esetében alkalmazott elosztási módszer

49. A teljes pénzügyi keret összegét a [62,9] EUR/fő/év átlagos támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja. Ezen elméleti pénzügyi keretösszegeből a támogatásra jogosult tagállamonkénti részesedés az egyes tagállamok népessége, területe és a nemzeti jólét alapján, a következő lépések alkalmazásával kerül kiszámításra:
- a) ki kell számítani az adott tagállam népességének és területének az összes jogosult tagállam össznépességéből és összterületéből való részesedésének a számtani átlagát. Amennyiben azonban egy tagállamnak a teljes népességből való részesedése ötszörösen vagy ennél nagyobb mértékben meghaladja az összterületből való részesedését, rendkívül magas népsűrűséget mutatva, akkor kizárólag a teljes népességből való részesedése veendő figyelembe ennél a lépésnél;
 - b) az így kapott százalékos adatokat ki kell igazítani egy együtthatóval, amely azon százalékos arány egyharmadának felel meg, amely arányban az adott tagállamnak a 2015–2017-es időszakra vonatkozó, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (vásárlóerő-paritáson) meghaladja az összes jogosult tagállam bruttó nemzeti jövedelmének egy főre jutó átlagát (ahol az átlag 100 %-nak felel meg), vagy amennyivel annál kevesebb.

Támogatásra jogosult tagállamonként a Kohéziós Alapból való részesedés nem haladhatja meg a teljes költségvetési juttatás egyharmadának a 52–58. pont alkalmazását követően az európai területi fejlesztés célkitűzésre jutó költségvetési juttatással csökkentett összegét. Ez a kiigazítás arányosan megemeli a 43–48. pont eredményeként kapott összes juttatást.

Az európai területi együttműködés célkitűzésre vonatkozó elosztási módszer

50. A határon átnyúló, a transznacionális és a legkülső régiókkal való együttműködésre fordítható források tagállamonkénti elosztása az alábbi kritériumok alapján meghatározott hányadok súlyozott összesítése alapján kerül megállapításra, az alábbiak szerinti súlyozásban:

- a) az összes NUTS 3. szintű, határ menti régió és egyéb olyan NUTS 3. szintű régiók teljes lakossága, amelyekben a regionális lakosság legalább fele a határtól számított [25] km-en belül él ([45,8] %-os súlyozás);
- b) [a határtól számított [25] km-en belül élő lakosság ([30,5] %-os súlyozás);]
- c) a tagállamok teljes lakossága ([20] %-os súlyozás);
- d) a legkülső régiók teljes lakossága ([3,7] %-os súlyozás).

A határon átnyúló együttműködés komponens aránya az a) és b) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A transznacionális együttműködés komponens aránya a c) kritérium súlyozásának felel meg. A legkülső régiók együttműködése komponens aránya a d) kritérium súlyozásának felel meg.

Az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók kiegészítő támogatására alkalmazott elosztási módszer

51. A legkülső NUTS 2. szintű régiók és az északi gyéren lakott NUTS 2. szintű régiók [30] EUR/lakos/év támogatásintenzitásnak megfelelő további külön juttatásban részesítendőek. Ez a juttatás régióként és tagállamonként az érintett régiók összlakosságának arányában kerül szétosztásra.

A gazdasági, társadalmi és területi kohéziót támogató alapokból nyújtott juttatások minimális és maximális szintje (felső határérték és biztonsági háló)

52. Annak érdekében, hogy a kohéziós támogatások megfelelő mértékben a legkevésbé fejlett régiókra és tagállamokra összpontosuljanak, valamint csökkenjenek az egy főre jutó átlagos támogatásintenzitások tekintetében felmerülő különbségek, az alapokból az egyes tagállamoknak juttatható maximális összegek (felső határérték) a tagállam GDP-jének az alábbiak szerinti százalékában kerül megállapításra:

- a) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban nem éri el az EU–27 átlagának [60] %-át: GDP-jük [2,3] %-a;
- b) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban legalább az EU–27 átlagának [60] %-a, de nem éri el a [65] %-át: GDP-jük [2,0] %-a;
- c) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban legalább az EU–27 átlagának [65] %-a, de nem éri el a [70] %-át: GDP-jük [1,55] %-a;
- d) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban legalább az EU–27 átlagának [70] %-a: GDP-jük [1,50] %-a.

A felső határérték évente lesz alkalmazandó az Európai Bizottság GDP-előrejelzéseire, és adott esetben az érintett tagállam számára nyújtott összes juttatást arányosan csökkenti (a fejlettebb régióknak és az „Európai területi együttműködés” célkitűzés keretében nyújtottak kivételével) a maximális támogatási szint eléréséhez.

53. A 52. pontban leírt szabályok nem eredményezhetik azt, hogy egy tagállami juttatás a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra reálértékben meghatározott szint [107] %-ánál magasabb szintre emelkedjen. Ez a kiigazítás arányosan lesz alkalmazandó az érintett tagállam számára nyújtott összes juttatásra (az európai területi fejlesztési célkitűzés kivételével), a juttatások maximális szintjének elérése érdekében.

54. A harmonizációs erőfeszítések konszolidálása céljából, valamint annak érdekében, hogy az átmenet zökkenőmentes és fokozatos legyen, az alapokból egy-egy tagállam számára kiosztott teljes összeg minimuma az adott tagállamnak a 2014–2020-as időszakra nyújtott teljes költségvetési juttatás [73] %-a. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.
55. Az EU–27 egy főre jutó átlagos GNI-szintjének legalább [120] %-át elérő (vásárlóerő-egységben mért) egy főre jutó GNI-vel rendelkező tagállamok számára az alapokból juttatott maximális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatása [92] %-ának felel meg. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.

Kiegészítő támogatásokra vonatkozó rendelkezések

56. Az összes olyan régió esetében, amelyeket a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra vonatkozóan kevésbé fejlett régióként soroltak be, de amelyek egy főre jutó GDP-je meghaladja az EU–27 átlagának 75 %-át, a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében nyújtott támogatás éves minimális szintje a 2014 és 2020 közötti többéves pénzügyi keretben a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzésre vonatkozóan a Bizottság által számított korábbi éves átlagos indikatív támogatásuk [60] %-ának fog megfelelni.
57. Egyetlen átmeneti régió sem fog kevesebb támogatásban részesülni, mint amennyit akkor kapott volna, ha fejlettebb régió lett volna.
58. Összesen [100] millió EUR-t kell elkülöníteni a békét és a megbékélést, valamint az észak és dél közötti, határokon átnyúló együttműködés folytatását támogató PEACE PLUS program céljára.

Társfinanszírozási arányok

59. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzésre vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb az alábbiaknál:
- a) 70 % a kevésbé fejlett régiók számára;
 - b) 60 % az olyan átmeneti régiók esetében, amelyeket a 2014–2020-as időszakban kevésbé fejlett régióként soroltak be;

- c) 55 % az átmeneti régiók számára;
- d) 40 % a fejlettebb régiók számára.

A legkülső régiók esetében a társfinanszírozási arányok nem haladhatják meg a 70 %-ot.

A Kohéziós Alapra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb 70 %-nál.

Az ESZA+ keretében innovatív tevékenységeket támogató prioritások és a leginkább rászoruló személyeknek szóló támogatás esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

Az Interreg programokra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb 70 %-nál.

Az európai területi együttműködési célkitűzés keretében támogatott külső, határokon átnyúló együttműködési programok (Interreg) esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

A Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

A gondos gazdasági kormányzással kapcsolatos intézkedések

60. Az uniós finanszírozási politikák és az Unió gazdasági kormányzása közötti kapcsolatot biztosító mechanizmusokat fenn kell tartani, lehetővé téve a Bizottság számára, hogy a releváns tanácsi ajánlások végrehajtásának támogatása vagy az alapok növekedésre és versenyképességre gyakorolt hatásának maximalizálása érdekében az érintett programok felülvizsgálatát vagy módosítását kérje; illetve javaslatot tegyen a Tanácsnak egy adott tagállam egy vagy több programjára vonatkozó kötelezettségvállalások vagy kifizetések teljes vagy részbeni felfüggesztésére, ha a tagállam nem hoz hatékony intézkedést a gazdasági kormányzási folyamattal összefüggésben.

Előfinanszírozási arányok

61. A Bizottság az alapokból nyújtott, a programot jóváhagyó határozat szerinti teljes támogatás összegének alapján előfinanszírozást folyósít. Az egyes alapokhoz biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;
 - e) 2025: 0,5 %;
 - f) 2026: 0,5 %.

Az európai területi együttműködés célkitűzéshez (Interreg) biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3%.

A Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap, valamint a határigazgatási és vízumeszköz esetében külön előfinanszírozási arány kerül meghatározásra.

A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok

62. A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2022–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő második naptári év december 31-éig, visszavonásra kerülnek. A kifizetési kérelmekben foglalt összegeknek a kötelezettségvállalás visszavonásának elkerülése érdekében meg kell felelniük az előfeltételeknek. A zökkenőmentes átmenet biztosítása érdekében a 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalások 25 %-a hozzáadódik majd az évenkénti költségvetési kötelezettségvállaláshoz a 2022–2025. évek során, az említett évek költségvetési kötelezettségvállalására vonatkozó határidő leteltéig előfinanszírozás vagy kifizetési kérelem útján fedezendő összegek kiszámítása céljából. A 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalás esetében a költségvetési kötelezettségvállalásokra vonatkozó határidő leteltéig az adott kötelezettségvállalás 70 %-ára vonatkozóan kell majd előfinanszírozást teljesíteni vagy kifizetési kérelmet benyújtani. A 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalások 10 %-a hozzáadódik majd az évenkénti költségvetési kötelezettségvállalásokhoz a 2023–2025. évek során, a fedezendő összegek kiszámítása céljából.
63. A nem uniós szereplőknek az Interreg programok végrehajtásában való, az unió valamely külső finanszírozási eszközéből támogatott részvételének figyelembevétele érdekében azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő harmadik naptári év december 31-áig, visszavonásra kerülnek.

Az ERFA-támogatás tematikus koncentrációja

64. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében végrehajtott programok esetében az alábbiak szerint kerül sor a tagállamonkénti teljes ERFA-források nemzeti vagy regionális szintű koncentrációjára:
- a) a legalább 100 %-os bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak, illetve a fejlettebb régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 85 %-át „intelligens” és „zöld” célokra, legalább 30 %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk;
 - b) a legalább 75 %-os, de 100 %-nál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak vagy az átmeneti régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 45 %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk, és legalább 30 %-át „zöld” célokra;
 - c) a 75 %-nál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak vagy a kevésbé fejlett régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 35 %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk és legalább 30 %-át „zöld” célokra.

A tagállamok a programozási időszak kezdetén döntenek majd arról, hogy a tematikus koncentrációt melyik – nemzeti vagy regionális – szinten alkalmazzák. Amennyiben egy tagállam úgy dönt, hogy a tematikus koncentrációt regionális szinten állapítja meg, annak követelményeit az adott tagállam ugyanabba a fejlettségi kategóriába tartozó összes régiója vonatkozásában határozzák majd meg.

Ha a Kohéziós Alapból a „zöld” cél támogatására juttatott források részaránya 50 %-nál nagyobb, akkor a különbség beszámítható a minimális ERFA-részarányok elérése céljából.

E bekezdés alkalmazása céljából a bruttó nemzeti jövedelem aránya a valamely tagállam uniós adatok alapján, a 2015–2017-es időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme és a 27 tagállam ugyanazon referencia-időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó átlag bruttó nemzeti jövedelme közötti arány.

Támogatás a ciprusi török közösségnek

65. E fejezetből kell finanszírozni a ciprusi török közösségnek nyújtott támogatást is.

Gazdasági és monetáris unió

66. [Az euróövezeti konvergenciát és versenyképességet szolgáló költségvetési eszköz (BICC) koherens csomag keretében támogatja a strukturális reformokat és az állami beruházásokat. Az euróövezeti tagállamok megerősített euróövezeti ajánlás révén stratégiai iránymutatást fognak nyújtani. Az eszköz önkéntes alapon alkalmazandó lesz valamennyi euróövezeti tagállamra és az ERM II-ben részt vevő tagállamokra. A 2021–2027-es időszakban a BICC teljes pénzügyi keretösszege [12 903] millió EUR lesz. Külső címzett bevételekből további lehetséges önkéntes hozzájárulások nyújthatók az eszközhöz, és e hozzájárulásokat a szabályok szerint és a BICC céljaira kell felhasználni.]
67. A BICC-n belül minden egyes támogatható tagállamnak rendelkezésére áll majd egy maximális pénzügyi hozzájárulás, amelyet a források legalább 80 %-ára vonatkozóan a népesség aránya és az egy főre jutó GDP reciproka alapján számítanak ki, biztosítva ugyanakkor, hogy a maximális allokáció az egyes jogosult tagállamok GNI-részesedésének legalább 70 %-át képviselje az euróövezet teljes GNI-jében. A BICC-n belül a nemzeti társfinanszírozási arány 25 %. A súlyos gazdasági visszaeséssel küzdő tagállamok esetében a nemzeti társfinanszírozási arány 12,5 %-ra csökkenne.]
68. [A konvergencia- és reformtámogató eszköz (CRI) azon tagállamok rendelkezésére áll, amelyek pénzneme nem az euro, és amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az euróövezeti átlagot, továbbá amelyek még nem tájékoztatták a Bizottságot arról, hogy a [7b. cikk (3) bekezdése] alapján részt kívánnak venni a BICC-ben. A 2021–2027-es időszakban a CRI teljes pénzügyi keretösszege [5 511] millió EUR lesz.]
69. A CRI-n belül minden támogatható tagállamnak rendelkezésére áll egy maximális pénzügyi hozzájárulás, amelyet a [népesség aránya és az egy főre jutó GDP reciproka] alapján számítanak ki. Azon tagállamok esetében, amelyek sem a BICC-ben, sem a CRI-ben nem vesznek részt, pénzügyi megállapodást kell kialakítani a BICC-vel kapcsolatos összes pénzügyi kötelezettségük kezelésére].

70. A technikai támogatási eszköz javítani fogja a tagállamok közigazgatási kapacitásait a reformok megtervezése, kidolgozása és végrehajtása céljából. Minden tagállamnak rendelkezésére fog állni, és pénzügyi keretösszege a 2021–2027-es időszakban [767] millió EUR lesz.

Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való beruházás

71. Az ESZA+ átfogó támogatást fog nyújtani a fiatalok foglalkoztatása, a munkavállalók át- és továbbképzése, a társadalmi befogadás, valamint a szegénység[, ezen belül a gyermekszegénység,] csökkentése terén, e célból összevonva bizonyos meglévő programokat: az Európai Szociális Alapot, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést, a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapot, a foglalkoztatás és a szociális innováció európai uniós programját és az egészségügyre vonatkozó programot.

A 2021–2027-es időszakban az ESZA+ teljes pénzügyi keretösszege [87 300] millió EUR lesz, amely összegből:

- [1 042] millió EUR juttatható a közvetlen és a közvetett irányítás alá tartozó ESZA+ ágra;
- [86 300] millió EUR juttatható a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzéshez, a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra.

A megosztott irányítás alá tartozó ág az ERFA-val és a Kohéziós Alappal együtt egy alfejezeten belül marad.

72. A megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ forrásokat minden tagállamnak a következők szerint kell elosztania:
- a) legalább [25] % a társadalmi befogadás területéhez tartozó egyedi célkitűzésekre, ideértve a migránsok integrációját is;
 - b) legalább [2] % az anyagi nélkülözés kezelésére irányuló egyedi célkitűzésre;
 - c) legalább [10] % a nem foglalkoztatott fiatalok (NEET-fiatalok) érdekében végrehajtandó célirányos tevékenységekre, amennyiben az adott tagállamban a NEET-fiatalok aránya meghaladja az uniós átlagot.

73. Az új program a jelenlegi Erasmus+-ra építve tanulási és mobilitási lehetőségeket fog kínálni a diákok, a gyakornokok, a fiatalok, a tanulók és a tanárok számára. Erőteljes hangsúlyt fog helyezni a kevesebb lehetőséggel rendelkezők bevonására, és meg fogja erősíteni az egyetemekkel, valamint a szakképzési és -oktatási intézményekkel való transznacionális együttműködési lehetőségeket. Az Erasmus+ továbbra is támogatni fogja a sport területén való együttműködést is.
74. A fejezet forrásokat biztosít továbbá az Európai Szolidaritási Testület, a Kreatív Európa program, valamint a Jogérvényesülés, Jogok és Értékek Alap és a Periklész IV program számára.

3. FEJEZET – TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELLEM

75. Az e fejezeten belüli finanszírozás központi célja, hogy korszerű és fenntartható mezőgazdasági, halászati és tengerpolitikán keresztül, továbbá az éghajlat-politikai intézkedések előmozdítása, valamint a környezetvédelem és a biológiai sokféleség védelmének elősegítése révén többletértéket teremtsen. Az éghajlat-politika szempontjainak a költségvetés egészében való általános érvényesítésével, valamint a környezetvédelmi célok fokozott integrálásával összefüggésben ennek a fejezetnek kulcsszerepet kell kapnia azon nagyratörő célnak az elérésében, hogy az uniós kiadások legalább 25 %-a az éghajlat-politikai célok megvalósításához való hozzájárulást szolgálja.
76. Az e fejezet – vagyis a mezőgazdasági és tengerpolitikai, valamint környezetvédelmi és éghajlat-politikai fejezet – alá tartozó költségvetési előirányzatok nem haladhatják meg a [346 582] millió EUR-t, amelyből [254 247] millió EUR-t a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre kell elkülöníteni:

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELLEM						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések						
X	X	X	X	X	X	X

Közös agrárpolitika

77. A megreformált és korszerűsített közös agrárpolitikának (KAP) biztosítania kell a biztonságos, jó minőségű, megfizethető, tápláló és változatos élelmiszerekhez való hozzáférést. Támogatnia kell továbbá a gazdaságilag, környezetileg és társadalmilag fenntartható, piacorientált mezőgazdasági ágazatra való átállást és a dinamikus vidéki térségek kialakítását. A KAP-nak a továbbiakban is hozzá kell járulnia a Szerződésekben meghatározott célok teljesítéséhez és a mezőgazdaságból élők megfelelő életszínvonalának biztosításához. Ezenkívül maradéktalanul tiszteletben kell tartania az állatok jólétére vonatkozó követelményeket. Figyelembe kell vennie a mezőgazdaság társadalmi szerkezetét és a különböző mezőgazdasági régiók közötti strukturális és természeti eltéréseket.
78. Az új teljesítési modell, amely mindkét pillért egyetlen programozási eszköz – a KAP-stratégiai terv – keretén belül vonja össze, azt hivatott biztosítani, hogy teljesüljenek az uniós szinten meghatározott közös célok. Az új teljesítési modell nagyobb rugalmasságot biztosít a tagállamok számára, és hozzájárul az egyszerűsítéshez. A KAP-on belül az éghajlat-politikai intézkedésekre fordított kiadások várható arányának 40 %-nak kell lennie.
79. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó közös agrárpolitika továbbra is kétpilléres szerkezetű lesz:
- a) Az I. pillér (piaci intézkedések és közvetlen kifizetések) közvetlen támogatást biztosít a mezőgazdasági termelőknek és finanszírozza a piaci intézkedéseket. Hozzá kell járulnia ahhoz, különösen az új környezetvédelmi struktúrán keresztül, hogy a közös agrárpolitika ambiciózusabb környezetvédelmi és éghajlat-politikai célokra törekedjen. Az I. pillérbe tartozó intézkedéseket – csakúgy mint a jelenlegi finanszírozási időszakban – teljes egészében az uniós költségvetésből kell finanszírozni.
 - b) A II. pillér (vidékfejlesztés) konkrét éghajlat-politikai és környezeti közjavakat biztosít, javítja a mezőgazdasági és az erdészeti ágazat versenyképességét, továbbá előmozdítja a vidéki területeken, így az egyedi problémákkal küzdő régiókban is a gazdasági tevékenység diverzifikációját, és javítja az élet- és a munkaminőséget. A II. pillérbe tartozó intézkedések a tagállamok általi társfinanszírozásban részesülnek majd.

I. pillér

Külső konvergencia

80. A közvetlen kifizetések külső konvergenciája továbbra is fennmarad. Azoknak a tagállamoknak, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje elmarad az uniós átlag 90 %-ától, 2022-től kezdődően hat egyenlő lépésben fel kell számolniuk a közvetlen kifizetések meglévő szintje és az uniós átlag 90 %-a közötti különbség 50 %-át. A különbségek ily módon történő csökkentésének finanszírozásában arányos módon valamennyi tagállam részt vesz. [2027-re valamennyi tagállam – a 2016-ban potenciálisan támogatható terület alapján – garantáltan eléri a közvetlen kifizetések terén az [X] EUR/ha szintet, mielőtt sor kerülne a KAP két pillére között átcsoportosított összeg miatti változtatásokra].

A nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések felső határértéke

81. A nagy méretű kedvezményezettek esetében a közvetlen kifizetések felső határértéke [100 000] EUR lesz. Ez csak a fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatásra lesz alkalmazandó. A felső határérték alkalmazása során a tagállamok a fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatás kedvezményezettenkénti összegéből önkéntes alapon levonhatják az összes munkaerőköltséget.

Mezőgazdasági tartalék és pénzügyi fegyelem

82. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) keretében minden év elején létre kell hozni egy olyan tartalékot, amelynek célja támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára a piacirányítási és -stabilizációs intézkedésekhez, illetve a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő válságok kezeléséhez („mezőgazdasági tartalék”). A mezőgazdasági tartalék összege a 2021–2027-es időszak minden egyes évének elején folyó árakon [450] millió EUR. A mezőgazdasági válságokra képzett tartaléknak a 2020-as pénzügyi év végén fennálló, fel nem használt összegeit át kell vinni a 2021-es évre a tartalék létrehozása céljából (a pontos éveket össze kell hangolni a KAP átmeneti időszakával). A mezőgazdasági tartalék le nem kötött előirányzatait át kell vinni a mezőgazdasági tartalék finanszírozására. Amennyiben a tartalék felhasználásra kerül, azt az EMGA-hoz rendelt, meglévő bevételek vagy az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határon belül rendelkezésre álló mozgásterek felhasználásával, illetve kizárólag legvégső esetben a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával újra fel kell tölteni.

83. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus továbbra is hatályban marad az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határ betartásának biztosítása céljából.

A pillérek közötti rugalmasság

84. A tagállamok úgy határozhatnak, hogy kiegészítő támogatásként rendelkezésre bocsátják a következő összegeket:
- a 2022–2027-es pénzügyi években az EMVA-ból finanszírozott, a vidékfejlesztési programozás keretébe tartozó intézkedések céljára: a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében meghatározott éves nemzeti felső határunk legfeljebb 15 %-a, a VI. mellékletben a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, a gyapottra vonatkozó költségvetési juttatások levonása után. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel közvetlen kifizetések céljára. Ez a felső határ 15 százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, konkrét környezetvédelmi és éghajlat-politikai célok teljesítését célzó intervenciókra használják fel, valamint 2 százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, fiatal mezőgazdasági termelőket támogató intervenciókra használják fel.
 - a 2022–2027-es pénzügyi évekre vonatkozó tagállami EMVA-juttatás legfeljebb 15 %-a, a tagállamoknak a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, közvetlen kifizetésekre elkülönített költségvetési juttatása céljára. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel a vidékfejlesztés keretébe tartozó támogatásra.

II. pillér

A vidékfejlesztési támogatás elosztása

85. Az EMVA céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [80 037] millió EUR, amelynek 0,25 %-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell felhasználni.

A vidékfejlesztési támogatás előfinanszírozása

86. A kezdeti előfinanszírozási összeg részletekben fizetendő, a következők szerint:
- a. 2021-ben*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a;
 - b. 2022-ben*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a;
 - c. 2023-ban*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a.
- * (A pontos éveket a KAP átmeneti időszakához kell igazítani).

A vidékfejlesztési támogatás társfinanszírozási aránya

87. Az EMVA hozzájárulásának a KAP-stratégiai tervben meghatározott maximális mértéke:
- a. a támogatható közkiadások 70 %-a a legkülső régiókban és a 229/2013/EU rendeletben meghatározott kisebb égei-tengeri szigeteken;
 - b. a támogatható közkiadások 70 %-a a kevésbé fejlett régiókban;
 - c. a támogatható közkiadások 55 %-a az átmeneti régiókban;
 - d. a támogatható kiadások 65 %-a a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb területspecifikus hátrányokkal kapcsolatos kifizetésekre;
 - e. a támogatható közkiadások 43 %-a a többi régióban.

Az EMVA hozzájárulásának minimális mértéke 20 %. Magasabb, 80 %-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni a környezetvédelmi, éghajlat-politikai és egyéb gazdálkodási kötelezettségvállalások, a bizonyos kötelező követelményekből eredő területspecifikus hátrányok, a nem termelő beruházások, valamint az európai innovációs partnerség és a LEADER céljaira nyújtott támogatások esetében. Az EMVA-hoz átcsoportosított pénzeszközökre 100 %-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni.

88. A Bizottságnak automatikusan vissza kell vonnia az adott KAP-stratégiai terv vidékfejlesztési intervencióira vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás bármely olyan részét, amely előfinanszírozásként vagy időközi kifizetésként nem került felhasználásra a költségvetési kötelezettségvállalást követő második év december 31-ig felmerült kiadásra vonatkozóan.

o

o o

89. Az e fejezeten belüli finanszírozásból támogatandó továbbá az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, valamint a közös halászati politikához, az Unió tengerpolitikájához és az Unió óceánpolitikai irányítás területén tett nemzetközi kötelezettségvállalásaihoz nyújtott célzott finanszírozás, különösen a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel összefüggésben. Következésképpen e fejezet keretében támogatandó a fenntartható halászat és akvakultúra, a tengerek biológiai erőforrásainak védelme, valamint az ezektől függő helyi közösségek is.
90. Szintén e fejezeten belül kell támogatást biztosítani a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE program) számára, amely kiegészítő támogatást nyújt a biológiai sokféleség megóvása, így a Natura 2000 hálózat céljára, valamint az Unió tiszta, körforgásos, energiahatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló társadalommá való alakításához is.

4. FEJEZET – MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS

91. E fejezet keretében kell támogatást nyújtani a külső határok igazgatásával, a migrációval és menekültüggyel kapcsolatos intézkedésekhez, hozzájárulva ezáltal a pozsonyi ütemterv és a római program céljainak teljesítéséhez. Az uniós szinten történő koordinált fellépés jelentős uniós többletértéket eredményez, mivel a külső határok hatékony ellenőrzése előfeltétele annak, hogy a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának elvét tiszteletben tartva biztosítsuk a migráció hatékonyabb kezelését és a magas szintű belső biztonságot. Az e fejezet keretébe tartozó programok segítik az Európai Uniót és a tagállamokat a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítés eredményes alkalmazásában.
92. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára [23 389] millió EUR lesz:

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migráció

93. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap támogatja a tagállamoknak a menedékkérők befogadása érdekében végzett munkáját, valamint integrációs intézkedéseit. Támogatja továbbá a közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozását, valamint elősegíti a migráció hatékony külső kezelését, így többek között a visszaküldési intézkedéseket és a harmadik országokkal való megerősített együttműködést. Biztosítani kell a társadalmi-gazdasági integrációt támogató kohéziós politikával és a külső dimenziót – többek között a migráció kiváltó okait – kezelni hivatott külpolitikával való szinergiák, továbbá a harmadik országokkal a migrációkezelés és a biztonság területén folytatott együttműködés révén kialakuló szinergiák kiaknázását.

94. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [9 205] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- (a) [5 523] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
- (b) [3 682] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

Az összegek tagállamok közötti elosztását a menekültüggyel, a jogszerű migrációval, az integrációval és az irreguláris migráció elleni küzdelemmel – többek között a visszaküldésekkel – kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, a rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

Határigazgatás

95. Az Integrált Határigazgatási Alap támogatást nyújt a tagállamoknak a külső határok – a személyek Unióban való szabad mozgásának fenntartása mellett történő – biztosítására vonatkozó közös felelősségük teljesítéséhez, továbbá támogatja a jogszerű kereskedelmet, és ezáltal hozzájárul a biztonságos és hatékony vámunióhoz. A határok védelméhez és a harmadik országokkal folytatott együttműködés keretében a migráció külső kezeléséhez való hozzájárulás érdekében biztosítani kell a külpolitikai eszközökkel való szinergiák kiaknázását.

96. Az Integrált Határigazgatási Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [5 505] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- (a) [893] millió EUR a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára;
- (b) [4 612] millió EUR a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára, amelyből:
 - [3 228] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra, ezen belül [139] millió EUR-t a különleges átutazási rendszerre;
 - [1 384] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

A b) pontban meghatározott összegek tagállamok közötti elosztását a külső szárazföldi határokkal, külső tengeri határokkal, repülőterekkel és konzuli hivatalokkal kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, az e kritériumok tekintetében rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

97. Ezen intézkedéseket kiegészíti a megerősített Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség részére elkülönítendő, összesen [6 148] millió EUR.

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

98. Az e fejezetbe tartozó intézkedések a biztonság és a védelem területét célzó olyan programokból állnak, amelyek esetében az uniós szintű együttműködés magas hozzáadott értéket jelent, tükrözve a megváltozott geopolitikai helyzetet és az EU új politikai prioritásait. Ide tartoznak a belső biztonsággal, a válságelhárítással, az atomerőművek leállítással és a védelemmel kapcsolatos intézkedések.
99. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára [14 691] millió EUR lesz:

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Biztonság

100. E fejezet keretében kap finanszírozást a Belső Biztonsági Alap, amely különösen azáltal járul majd hozzá az Unióban a magas szintű biztonság garantálásához, hogy megelőzi a terrorizmust és a radikalizálódást, a súlyos és szervezett bűnözést és a kiberbűnözést, illetve küzd ezek ellen, valamint támogatja és védi a bűncselekmények áldozatait. Ezenfelül az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelmet illetően a migráció külső kezelését célzó intézkedéseket is finanszírozni fog.
101. A Belső Biztonsági Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [1 705] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:
- (a) [1 194] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
 - (b) [511] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

102. Európa nukleáris biztonságának megerősítése érdekében az EU célzott támogatást ad az alábbi atomerőművek leállításához:

- Ignalina (Litvánia): [490] millió EUR a 2021–2027-es időszakra;
- Bohunice (Szlovákia): [50] millió EUR a 2021–2025-ös időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb 50 % lehet];
- Kozloduy (Bulgária): [57] millió EUR a 2021–2027-es időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb 50 % lehet].

[448] millió EUR finanszírozást kell biztosítani továbbá az EU saját létesítményeinek leállításához.

Védelem

103. Az e fejezet keretében nyújtott finanszírozás kiterjed az Európai Védelmi Alaphoz való, [6 014] millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulásra is, amelynek célja, hogy növelje az európai védelmi technológiai és ipari bázis versenyképességét, hatékonyságát és innovációs képességét azzal, hogy Unió-szerte támogatja az együttműködésen alapuló intézkedéseket és a határokon átnyúló együttműködést, a védelmi termékek és technológiák ipari ciklusának minden szakaszában. A program kialakítása biztosítani fogja a különböző méretű védelmi ipari vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok – részvételét Unió-szerte, erősítve és javítva ezáltal a védelmi ellátási és értékláncokat. Hozzájárul majd az Európai Unió stratégiai autonómiájához, és ahhoz a képességéhez, hogy együttműködjön stratégiai partnereivel, továbbá támogatja a védelmi képességek területén – többek között a közös kül- és biztonságpolitika keretében, és különösen a képességfejlesztési terv összefüggésében – a tagállamok által közösen elfogadott prioritásoknak megfelelő projekteket.

104. [2 500] millió EUR pénzügyi hozzájárulást kell biztosítani az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz számára a TEN-T hálózatoknak a katonai mobilitási szükségletekhez való hozzáigazítása céljából.

6. FEJEZET – SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

105. Ez a fejezet az Unió külső tevékenységét finanszírozza, és támogatást nyújt az uniós csatlakozásra készülő országoknak. A külső és belső politikák közötti erősebb koordinációval kell biztosítani a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendnek, az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodásnak, az EU globális stratégiájának, a fejlesztéspolitikáról szóló európai konszenzusnak, az európai szomszédságpolitikának, valamint a migráció külső dimenziójának – többek között a harmadik országokkal a migrációra vonatkozóan kialakított partnerségi keretnek – a megfelelő végrehajtását. A modernizált külső politikának demonstrálnia kell az EU által jelentett hozzáadott értéket a hatékonyság és a láthatóság növelésével, és azzal, hogy az Uniót jobban felvértezi a céljainak és értékeinek a tagállamokkal szoros együttműködésben történő globális megvalósításához szükséges eszközökkel.
106. A Szubszaharai-Afrikával, valamint a karibi és csendes-óceáni térséggel kapcsolatos, jelenleg a jelenlegi Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott kiadásokat be kell építeni ebbe a fejezetbe.
107. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára [103 217] millió EUR lesz:

SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Külső tevékenység

108. Az uniós külső együttműködés koherenciájának, átláthatóságának, rugalmasságának és eredményességének növelése érdekében a legtöbb meglévő eszközt be kell építeni egy Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe, amelynek céljára [75 492] millió EUR teljes pénzügyi keretösszeget kell biztosítani, az alábbi felosztásban:
- (i) Földrajzi programok: [57 374] millió EUR, amelyből legalább [18 360] millió EUR a Szomszédság – megfelelő földrajzi egyensúly biztosítása mellett – és legalább [26 966] millió EUR a Szubszaharai-Afrika számára;
 - (ii) [6 039] millió EUR tematikus programokra;
 - (iii) [3 020] millió EUR gyorsreagálási tevékenységekre;
 - (iv) [9 059] millió EUR az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalék céljára, amelyet váratlan körülmények, új szükségletek és újonnan megjelenő kihívások – például válság- és válság utáni helyzetek vagy migrációs nyomás – kezelésére, illetve új, az Unió által vezetett vagy nemzetközi kezdeményezések előmozdítására hoztak létre.
109. [Az ezen eszköz keretében fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok átvihetők a következő pénzügyi évre. A visszavont előirányzatok nem lesznek újból elérhetők.]
110. Az életmentéshez és az életek megóvásához, az emberi szenvedés megelőzéséhez, a természeti katasztrófák vagy ember által okozott válságok sújtotta lakosság megóvásához uniós segítséget nyújtó humanitárius segítségnyújtási eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás [9 760] millió EUR lesz.
111. A külső tevékenység keretében biztosítani kell továbbá [2 819] millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulást a közös kül- és biztonságpolitikához, valamint a tengerentúli országok és területek – többek között Grönland – számára.

Előcsatlakozási támogatás

112. A csatlakozási kritériumoknak a kedvezményezettek általi teljesítését támogató Előcsatlakozási Támogatási Eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás [11 365] millió EUR lesz.

Az Európai Békekeret

113. A Tanács által meghatározott, a biztonság és a védelem területére vonatkozó intézkedések finanszírozására költségvetésen kívüli eszközként létre kell hozni az Európai Békekeretet, amely a jelenlegi Afrikai Békekeret és az Athéné mechanizmus helyébe lép. A Békekeret felső összeghatára [4 500] millió EUR lesz, amelyet a 2021–2027-es többéves pénzügyi kereten kívüli tételből, egy GNI-elosztási kulcs alapján befizetett tagállami hozzájárulásokból fognak finanszírozni.

7. FEJEZET – EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

114. A lehető legszélesebb földrajzi területről toborzott, nagy szakértelemmel rendelkező európai közigazgatás döntő szerepet játszik az uniós prioritások megvalósításában és a közös érdekeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában. Ugyanakkor, bár emlékeznek a korábbi és a mostani reformtörekvésekre, az európai polgárok minden közigazgatástól és személyzetétől azt várják, hogy a lehető leghatékonyabban működjön. A jövőbeli 27 tagú Unióban folyamatosan meg kell szilárdítani ezeket a reformokat, és állandóan javítani kell az európai közigazgatás hatékonyságát és eredményességét.
115. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatoknak, amelyek az intézmények igazgatási kiadásait, az európai iskolákat és a nyugdíjakat foglalják magukban, a felső összeghatára [73 602] millió EUR lesz.

EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai						
X	X	X	X	X	X	X

A felső határokat úgy kell meghatározni, hogy elkerüljük a túlzott mozgástereket, és tükrözzük a várható bérfizetéseket, a szakmai előmenetelből adódó növekményeket, a nyugdíjkiadásokat és más releváns feltételezéseket.

116. A programtámogatási kiadásokat a jelenlegi és a múltbeli gyakorlatnak megfelelően továbbra is az egyes programok pénzügyi keretén vagy szakpolitikai területeken belüli operatív kiadásokhoz kell kötni. Az átláthatóság és az ellenőrizhetőség javítása érdekében az igazgatási és programtámogatási kiadásokat minden fejezetre vonatkozóan rendszeresen és átfogóan nyomon kell követni, és jelenteni kell. A jövőben a 27 tagállamból álló Unióban minden uniós intézménynek átfogó és célirányos megközelítést kell elfogadnia a személyzet létszáma vonatkozóan.
117. Valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak, és igazgatásuknak rendszeresen meg kell vizsgálnia a személyzeti helyzetet a [jelenlegi] személyzeti erőforrások optimalizálásának biztosítása érdekében, és törekednie kell a hatékonyság növelésére a nem bérjellegű kiadások területén, többek között az intézményközi együttműködés elmélyítésével – például az informatika, a közbeszerzések és az épületek terén – és a nem bérjellegű kiadások befagyasztásával.
118. Felismerve, hogy a 2013-as személyzeti szabályzati reformcsomag világos és pontos rendelkezéseket tartalmaz, a jelenlegi reformról való jelentéstétel és a reform szükséges vizsgálata kell, hogy alapként szolgáljon a személyzeti szabályzat esetleges későbbi felülvizsgálatához. Felkérjük a Bizottságot, hogy értékelésében és az esetleges későbbi javaslatokban foglalkozzon az olyan kérdésekkel, mint a szakmai előmenetel, a juttatások mértéke és időtartama, az adórendszer megfelelősége, a szolidaritási adó, valamint a nyugdíjrendszer fenntarthatósága.
119. Az igazgatási kiadások fokozott ellenőrzése és irányítása érdekében a hasonló közigazgatásokban elért hatékonyságnövekedések és alkalmazott intézkedések referenciaként szolgálhatnak.

o

o o

Rugalmasság: tematikus speciális eszközök

120. További rugalmasságot biztosítanak az e célt szolgáló tematikus speciális eszközök, amelyekből előre nem látható, konkrét események kapcsán pótlólagos finanszírozás bocsátható rendelkezésre; ezek az eszközök jellegüknél fogva csak szükség esetén vehetők igénybe, és ezért világos kritériumokat kell meghatározni a felhasználásukra vonatkozóan. Az uniós kiadások konszolidálásának és egyszerűsítésének átfogó céljával kerülni kell mind az egyes eszközök, mind pedig az eszközök és a kiadási programok közötti átfedéseket, és további szinergiákat kell feltárni. Egyszerűsíteni és harmonizálni kell az egyes eszközök közötti átcsoportosításokra és a fel nem használt összegekre a következő évekre történő átvitelére vonatkozó bonyolult szabályokat.
121. Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves maximális összege (2018-as árakon) nem haladhatja meg a [186] millió EUR-t. Az alap egy szolidaritási és sürgősségi segélyeszköz, amely egyszeri segítséget nyújt olyan munkavállalóknak, akiket a globalizációhoz kapcsolódó szerkezetátalakítás miatt bocsátottak el, ideértve az automatizálás és a digitalizálás következményeit is. [Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és [kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].
122. Egy új szolidaritási és sürgősségisegély-tartaléknak (SEAR) kell az Európai Unió jelenlegi Szolidaritási Alapja (EUSZA) és a jelenlegi sürgősségisegély-tartalék (EAR) helyébe lépnie. Az új tartalék igénybe vehető lesz a tagállamokban és a csatlakozásra váró országokban bekövetkező jelentős természeti katasztrófák nyomán kialakuló vészhelyzetekre való reagálásra az EUSZA keretében, valamint az EU-ban vagy harmadik országokban előre nem látható események nyomán felmerülő konkrét vészhelyzeti szükségletekre való gyors reagálásra, különös tekintettel a vészhelyzeti reagálásra és a humanitárius válsághelyzetekre. A tartalék felhasználására vonatkozóan világos kritériumokat és szabályokat kell meghatározni.
- A tartalék éves összege (2018-as árakon) [920] millió EUR. A tartalék igénybevételét lehetővé tevő, átcsoportosításról szóló határozatokat az Európai Parlament és a Tanács hozza meg a Bizottság javaslata alapján. A tartalékot céltartalékként kell beállítani az Unió általános költségvetésébe. Az éves összeg az n+1. évvel bezárólag használható fel. Elsőként az [előző] évről származó összeget kell lehívni.
- [Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és [kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

Minden év október 1-jén legalább az n. évre vonatkozó éves összeg egynegyedének rendelkezésre kell állnia az év végéig felmerülő igények fedezésére. Október 1-jétől a rendelkezésre álló összeg fennmaradó része igénybe vehető belső vagy külső műveletekre az év végéig felmerülő igények fedezésére.

Rugalmasság: nem tematikus speciális eszközök

123. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot és a rendkívüli tartalékot egy egységes tartalékeszköz fogja felváltani. Ebből az eszközből az alábbiak szerint vehetők igénybe kötelezettségvállalási és/vagy kifizetési előirányzatok:

- Először az MFF egy vagy több fejezete keretében az MFF szerinti felső határok alatt az előző pénzügyi évekből megmaradt mozgásterek használhatók fel 2021-től kezdődően, amely mozgástereket a 2022–2027-es időszakban kell felhasználni, és amelyeket teljes mértékben le kell vonni az adott előző pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterekből.
- Kizárólag abban az esetben, ha az első francia bekezdésben említett, rendelkezésre álló összegek nem elegendőek, egy olyan további összeg is felhasználható, amelyet a folyó pénzügyi évre vagy a következő pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterek révén kell teljes mértékben ellentételezni. Az ilyen módon ellentételezett összegek tovább már nem használhatók fel a többéves pénzügyi kereten belül.

Az első francia bekezdésben említett kifizetési mozgásterek kivételével egy költségvetés-módosítás vagy éves költségvetés nyomán a vonatkozó éves felső határokat meghaladó összegek mobilizálhatók olyan előre nem látható konkrét kiadások fedezésére, amelyeket a rendelkezésre álló felső határokon belül nem lehetett finanszírozni. Az első francia bekezdésben említett kifizetési mozgásterek esetében a Bizottság a pénzügyi keret éves technikai kiigazításának részeként a 2022–2027-es évekre vonatkozó kifizetések felső határát felfelé kiigazítja a teljesített kifizetések és az MFF n-1. évi kifizetési felső határa közötti különbséggel.

Egy költségvetés-módosítás vagy éves költségvetés nyomán az ezen eszköz céljára igénybe vett éves teljes összeg nem haladhatja meg az EU bruttó nemzeti jövedelmének [0,04] %-át kötelezettségvállalási előirányzatokban és [0,03] %-át kifizetési előirányzatokban, és annak összhangban kell lennie a saját források felső összeghatárával.

Emellett a kifizetési felső határnak az adott év eredeti kifizetési felső határához viszonyított éves felfelé történő kiigazítása a 2025–2027-es időszakban nem haladhatja meg a következő összegeket (2018-as árakon):

2025 – [8 000] millió EUR

2026 – [13 000] millió EUR

2027 – [15 000] millió EUR

[Annak elkerülése érdekében, hogy az egységes tartalékeszköz igénybevétele következtében kimerüljön az összes jövőbeli mozgástér, [2025-ig] a jövőbeli mozgásterek igénybevételekor a [2025-ös, 2026-os és 2027-es] év mindegyikére vonatkozóan az adott évre rendelkezésre álló mozgástér legfeljebb [kétharmada] használható fel kötelezettségvállalásokra, illetve kifizetésekre [az igénybevétel időpontjában számítva.] [2025-től] kezdve az említett korlátozás már nem alkalmazandó.]

124. A rugalmassági eszköz egy [végső esetben igénybe vehető] nem tematikus eszköz lesz, amely lehetővé teszi az olyan, előre nem látható konkrét kiadások fedezését mind kötelezettségvállalás, mind pedig a kapcsolódó kifizetés tekintetében, amelyeket egyéb módon nem lehetett finanszírozni. A rugalmassági eszközre vonatkozó éves felső összeghatár [772] millió EUR lesz (2018-as árakon). Az éves összeg az $n+[2]$. évvel bezárólag használható fel. Elsőként a korábbi évekről származó összeget kell lehívni, időrendi sorrendben. A rugalmassági eszköz céljára rendelkezésre álló éves összeghez évente hozzá kell adni az [Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból] és a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékból az előző évben fel nem használt összegeket.

[Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és [kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

125. Speciális eszközök nem finanszírozhatók visszavont kötelezettségvállalási előirányzatokból.

o

o o

III. II. RÉSZ: BEVÉTELEK

126. A saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűségi, átláthatósági és méltányossági célkitűzések – köztük a tisztességes tehermegosztás – figyelembevételével kell megállapítani. Az éves kifizetési előirányzatokat fedező, az Unió költségvetése számára allokkált saját források teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,25] %-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,31] %-át. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok között megfelelő arányt kell fenntartani.
127. Az Európai Unió saját forrásainak új rendszere az elfogadásáról szóló utolsó tagállami értesítés beérkezését követő második hónap első napján lép hatályba. Valamennyi eleme 2021. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal alkalmazandó.
128. A saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről szóló tanácsi rendelettel kapcsolatban felkérjük a Bizottságot, hogy mérlegelje a felülvizsgálatára irányuló javaslat előterjesztését a saját források rendelkezésre bocsátásával kapcsolatos kihívások kezelése érdekében.

Tradicionális saját források

129. [A tradicionális saját források beszedésére és az uniós költségvetésbe való beállítására alkalmazandó rendszer változatlan marad.]

2021. január 1-jétől a tagállamok beszedési költség címén az általuk beszedett összegek [10–20] %-át tarthatják meg[, így a jelenlegi szint nem változik].

Héaalapú saját források

130. A jelenlegi héaalapú saját források [megszűnnek] VAGY [helyébe 2019. januártól a Bizottság pontosított alternatív módszere lép].

Új saját források

131. Új saját forrásokat kell bevezetni, amelyek kosara az alábbiakból származó bevételek egy részéből tevődik össze:
- [a kibocsátáskereskedelmi rendszer, lehívási mérték: [20] %;]
 - a nem újrahasznosított műanyag csomagolási hulladék súlya alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, amelynek lehívási kulcsa kilogrammonként [0,80] EUR.

[p.m.: A Bizottság 2018.5.2-i javaslatában nem szereplő új saját forrásokra vonatkozó esetleges javaslatokat, beleértve a kibocsátáskereskedelmi rendszer lehetséges meghosszabbítását is, a 2021–2027-es idő szakban fogják értékelni.]

GNI-alapú saját források

132. A 133. pont sérelme nélkül, változatlan marad az a módszer, hogy a bruttó nemzeti jövedelem (GNI) alapú jelenlegi saját forráshoz való tagállami hozzájárulásra egységes lehívási kulcsot kell alkalmazni.

Korrekciók

133. A korrekciók jelenlegi rendszere 2020 végén megszűnik.

[p.m.: Lehetséges egyösszegű átalánycsökkentések, 2021–2027.]