

Bruxelles, 5. prosinca 2019.
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.: pregovarački okvir s iznosima

1. U okviru rasprava o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru predsjedništvo delegacijama dostavlja pregovarački okvir s iznosima.
2. Predsjedništvo se vodilo mandatom koji mu je dalo Europsko vijeće te načelom pojednostavnjenja i pojašnjenja.
3. Pregovarački okvir sastavljen je i razrađen pod odgovornošću predsjedništva. Stoga nije obvezujuć za delegacije. Pregovori se i dalje temelje na načelu da ništa nije dogovoreno dok sve ne bude dogovoreno.

4. U pregovaračkom okviru s iznosima navodi se ukupna razina od 1 087 milijardi EUR za razdoblje 2021. – 2027., što predstavlja 1,07 % BND-a EU-a. U pripremama za uravnotežen kompromis u obzir treba uzeti buduću Europsku uniju s 27 država članica. Pri tome ulogu imaju i moguća nova vlastita sredstva. Ukupnom razinom navedenom u pregovaračkom okviru Uniji se omogućuje da odgovori na nove prioritete i izazove te se jamče financijska sredstva za moderniziranu zajedničku poljoprivrednu politiku i kohezijsku politiku usmjerenu na budućnost. Osim toga, u pregovaračkom okviru s iznosima preraspodjeljuju se udjeli među glavnim područjima politika, pri čemu je najveći udio budućeg VFO-a namijenjen novim prioritetima / drugim programima.
 5. Pregovarački okvir obuhvaća i smanjeni broj opcija u raznim dijelovima i prijedlozima, zahvaljujući kojima bi se mogli pospješiti pregovori te ograničiti broj pitanja koja treba riješiti u završnoj fazi pregovora.
 6. Pregovarački okvir s iznosima predstaviti će se na sastanku COREPER-a 4. prosinca 2019. i na sastanku Vijeća za opće poslove 10. prosinca 2019. uoči sastanka Europskog vijeća u prosincu.
 7. Nakon rasprava Vijeća predsjednik Europskog vijeća nastavlja rad s ciljem postizanja konačnog dogovora.
-

I. HORIZONTALNA PITANJA

1. Novim VFO-om bit će obuhvaćeno razdoblje od sedam godina, odnosno od 2021. do 2027. Tim proračunom Europskoj uniji bit će omogućeno da odgovori na aktualne i buduće izazove te da ispuni svoje političke prioritete s obzirom na Plan iz Bratislave, izjave iz Rima i Sibiu te Strateški program EU-a za razdoblje 2019. – 2024. Njime su obuhvaćene nove kao i već uspostavljene politike, uključujući koheziju i poljoprivredu. Strogo određivanje prioriteta u pogledu sredstava, fleksibilnost i pravednost vodeća su načela, uzimajući u obzir smanjenje financijskog kapaciteta Unije od 27 država članica¹.
2. Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. imat će sljedeću strukturu:
 - Naslov 1 – Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo;
 - Naslov 2 – Kohezija i vrijednosti, koji će uključivati
 - o podnaslov za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju;
 - Naslov 3 – Prirodni resursi i okoliš, koji će uključivati posebnu gornju granicu za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja;
 - Naslov 4 – Migracije i upravljanje granicama;
 - Naslov 5 – Sigurnost i obrana;
 - Naslov 6 – Susjedstvo i svijet;
 - Naslov 7 – Europska javna uprava, koji će uključivati posebnu gornju granicu za administrativne rashode institucija.

¹ Ako Uniji pristupi nova članica ili više njih, VFO se revidira.

Razvrstavanje rashoda u naslove i njihovo grupiranje po politikama osmišljeno je tako da se u obzir uzmu politički prioriteti Unije i osigura potrebna fleksibilnost u svrhu učinkovitog dodjeljivanja sredstava. Osim toga, smanjenjem broja programa želi se osigurati usklađenost i promicati sinergije. Sveobuhvatni okvir bit će pojednostavnjen i dovest će do smanjenja administrativnog opterećenja za korisnike i upravljačka tijela te će se njime promicati jednake mogućnosti tako što će aktivnosti i djelovanja u okviru relevantnih programa i instrumenata uključivati rodno osviještenu politiku i doprinositi rodnoj ravnopravnosti.

3. Maksimalni ukupni iznos rashoda za EU 27 za razdoblje od 2021. do 2027. jest [1 087 327] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza, što predstavlja [1,07] % BND-a EU-a i [1 080 000] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje, što predstavlja [1,06] % BND-a EU-a.

Raščlamba odobrenih sredstava za preuzimanje obveza opisana je u nastavku. Jednaki su iznosi navedeni i u tablici Priloga I. u kojem se također nalazi raspored odobrenih sredstava za plaćanje. Svi su iznosi izraženi u stalnim cijenama iz 2018. Godišnje tehničke prilagodbe za inflaciju izvest će se automatski upotrebom fiksnog deflatora od 2 %.

p.m. Nakon završetka pregovora iznosi će biti predstavljeni i u tekućim cijenama upotrebom dogovorenog deflatora.

4. Preispitivanje VFO-a u sredini razdoblja ne provodi se.
5. Nepodmirene obveze (RAL, reste à liquider) neizbježan su nusproizvod višegodišnjeg programiranja i diferenciranih odobrenih sredstava. Međutim, očekuje se da će do kraja financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. nepodmirene obveze iznositi više od [303] milijarde EUR po tekućim cijenama, zbog čega će plaćanja iz aktualnog VFO-a predstavljati znatan iznos ukupnih plaćanja tijekom prvih godina sljedećeg VFO-a. Kako bi se osigurala predvidiva razina, profil i uredno odvijanje plaćanja poduzeto je nekoliko mjera, poput pojednostavnjenja provedbe i utvrđivanja primjerenih stopa pretfinanciranja, pravila o opozivu i pravodobnog donošenja sektorskog zakonodavstva za VFO za razdoblje 2021. – 2027.

6. Prema načelu proračunskog jedinstva, VFO će u pravilu uključivati sve stavke za koje se predviđa financiranje EU-a. [Međutim, s obzirom na njihovu specifičnost, neki instrumenti bit će izvan gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza [i odobrena sredstva za plaćanje] ili će predstavljati izvanproračunske stavke.] Unija mora imati sposobnost reagirati na izvanredne unutarnje ili vanjske okolnosti. Istodobno se potreba za fleksibilnošću mora procijeniti u odnosu na načelo proračunske discipline i transparentnosti rashoda EU-a, poštujući pritom obvezujući karakter gornjih granica VFO-a. Potrebna razina ukupne fleksibilnosti ovisi o nekoliko parametara, poput trajanja VFO-a, broja naslova, visine njihovih razlika do gornje granice i stupnja ugrađene fleksibilnosti u programima potrošnje.
7. Trajanje sektorskih programa trebalo bi u pravilu biti usklađeno s vremenskim okvirom aktualnog višegodišnjeg financijskog okvira.
8. Radi poštovanja nadležnosti pojedinih institucija te usklađenosti s relevantnom sudskom praksom Suda Europske unije, delegirani akti ograničeni su na elemente pojedinog zakonodavnog akta koji nisu ključni.

Razlike do gornje granice i izrada programa

9. U okviru naslovâ utvrdit će se primjerene razlike do gornje granice ukupnog iznosa od [X] milijuna EUR. U okviru određenih programa uspostavljen je tematski instrument koji bi se programirao ovisno o potrebama, dok će drugim programima biti predviđena slična nedodijeljena sredstva u okviru ugrađene fleksibilnosti.

10. a) Moguća odstupanja od referentnih iznosa za višegodišnje programe nisu veća od 15 % iznosa namijenjenog za cjelokupno trajanje programa.
- b) Države članice tijekom postupka programiranja, na početku razdoblja i tijekom provedbe mogu dobrovoljno podnijeti zahtjev za prijenos:
- i. do 5 % ukupnih početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz bilo kojeg fonda iz Uredbe o zajedničkim odredbama² u okviru podijeljenog upravljanja u bilo koji instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja u korist dotične države članice i
 - ii. do 5 % početnih dodijeljenih financijskih sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda i Europskog socijalnog fonda plus u Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond i Europski socijalni fond plus u okviru dodijeljenih sredstava države članice za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast”.
11. U skladu sa sveukupnim naporima u pogledu konsolidacije, financijski instrumenti i proračunska jamstva dodatno su racionalizirani, osobito u okviru InvestEU-a te kao dio Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, čime se poštuje načelo da je upotreba tih instrumenata strogo ograničena na okolnosti u kojima tržište očito ne djeluje i situacije u kojima uvjeti nisu optimalni za ulaganje. Iako se prepoznaju mogućnosti takve vrste financiranja, financijske obveze koje proizlaze iz financijskih instrumenata, proračunskih jamstava i financijske pomoći moraju se pomno pratiti. Prihodi, vraćanja i povrati koji proizlaze iz financijskih instrumenata provedenih u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja uspostavljeni programima prije 2021. mogu se upotrijebiti za izdvajanje relevantnih rezervacija za jamstvo ili ih se vraća u opći proračun Unije na temelju odluke proračunskog tijela u kontekstu godišnjeg proračunskog postupka.
12. Uloga proračuna EU-a u potpori djelotvornoj provedbi ciljeva politika na razini cijelog EU-a trebala bi se dodatno poboljšati, osobito jačanjem poveznice između proračuna EU-a i europskog semestra, uključujući olakšavanje provedbe europskog stupa socijalnih prava, kao i u područjima migracija, okoliša, klimatskih promjena i rodne ravnopravnosti.

² Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond plus, Kohezijski fond, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize.

13. Uzimajući u obzir važnost borbe protiv klimatskih promjena u skladu s obvezama Unije u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, programima i instrumentima trebalo bi se doprinijeti uključivanju djelovanjâ u području klime i postizanju općeg cilja da se najmanje 25 % proračunskih rashoda Unije namijeni potpori klimatskih ciljeva. Kao opće načelo, svi rashodi EU-a trebali bi biti usklađeni s ciljevima Pariškog sporazuma. Učinkovitom metodologijom za praćenje potrošnje u području klimatskih promjena, među ostalim izvješćivanjem i relevantnim mjerama u slučaju nedovoljnog napretka, trebalo bi osigurati da se sljedećim VFO-om u njegovoj cjelini doprinese provedbi Pariškog sporazuma. Komisija izvješćuje o rashodima u vezi s klimatskim promjenama na godišnjoj osnovi.

[p.m. Kako bi se odgovorilo na socijalne i ekonomske posljedice ambicioznih politika u vezi s klimatskim promjenama, uspostaviti će se mehanizam za pravednu tranziciju.]

14. Mora se osigurati sveobuhvatan pristup migracijama kojim se objedinjuju djelotvorniji nadzor vanjskih granica EU-a, pojačano vanjsko djelovanje i unutarnji aspekti, u skladu s načelima i vrijednostima EU-a. To će se postići na koordinirani način u programima u svim relevantnim naslovima, među ostalim brзом mobilizacijom sredstava, uzimajući u obzir potrebe u vezi s migracijskim tokovima.
15. Pri pripremi, provedbi i praćenju relevantnih programa trebalo bi uzeti u obzir i promicati rodnu ravnopravnost i rodno osviještenu politiku.

16. U programima Unije trebale bi moći sudjelovati zemlje EGP-a, zemlje pristupnice, zemlje kandidatkinje i potencijalne zemlje kandidatkinje te partneri na koje se odnosi europska politika susjedstva, u skladu s načelima i uvjetima za sudjelovanje tih partnera u programima Unije koji su određeni u odgovarajućim okvirnim sporazumima i odlukama ili drugim instrumentima donesenima u okviru takvih sporazuma. Sudjelovanje ostalih trećih zemalja trebalo bi biti podložno sporazumu kojim se utvrđuju uvjeti primjenjivi na sudjelovanje dotične treće zemlje u nekom programu. Takvim bi se sporazumom trebala osigurati pravedna ravnoteža u pogledu doprinosa i koristi treće zemlje koja sudjeluje u programima Unije, ne bi se trebale dodijeliti ovlasti za donošenje odluka tim programima te bi sporazum trebao sadržavati pravila za zaštitu financijskih interesa Unije.

o

o o

Zaštita proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama

17. Radi zaštite dobrog izvršenja proračuna EU-a i financijskih interesa Unije uvest će se opći sustav uvjetovanosti kako bi se riješili utvrđeni slučajevi općih nedostataka u pogledu vladavine prava u tijelima vlasti države članice.
18. Uvjetovanost u okviru sustava bit će stvarna; stoga će cilj biti rješavanje slučajeva nedostataka koji na dovoljno izravan način utječu ili bi mogli utjecati na dobro izvršenje proračuna EU-a ili financijske interese Unije. Slučajevi nedostataka utvrdit će se jasnim i dostatno preciznim kriterijima.
19. U slučaju takvih nedostataka Komisija će predložiti odgovarajuće i razmjerne mjere koje će Vijeće morati odobriti [obrnutom] kvalificiranom većinom.
20. Sustav će biti zaseban i autonoman u odnosu na druge postupke predviđene Ugovorima.

II. DIO I. RASHODI

NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO

21. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo područje su u kojemu mjere EU-a imaju znatnu dodanu vrijednost. Programi u ovom naslovu potencijalno bi uvelike mogli doprinijeti prioritetima iz Bratislave i Rima, osobito u pogledu promicanja istraživanja, inovacija i digitalne transformacije, europskih strateških ulaganja, djelovanja u korist jedinstvenog tržišta i konkurentnosti poduzeća i MSP-ova. Pri dodjeli sredstava iz ovog naslova prioritet se posebno daje ostvarenju znatnog i postupnog povećanja napora EU-a u području istraživanja i inovacija. Istodobno bi trebalo osigurati komplementarnost između programa iz ovog naslova, poput onih iz digitalnog područja.
22. Razina obveza za ovaj naslov neće premašiti [151 790] milijuna EUR:

NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO (mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Veliki projekti

23. Iz ovog naslova i dalje će se podupirati financiranje velikih projekata u okviru novog europskog svemirskog programa, kao i projekta Međunarodnog termonuklearnog eksperimentalnog reaktora (ITER):
- i. financijska omotnica za provedbu projekta ITER za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će najviše [5 000] milijuna EUR.
 - ii. financijska omotnica za provedbu svemirskog programa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će najviše [12 702] milijuna EUR, od čega će [7 697] milijuna EUR biti namijenjeno programu Galileo, a [4 610] milijuna EUR programu Copernicus.

Obzor Europa

24. Potrebno je ojačati i proširiti izvrsnost znanstvene i inovacijske baze Unije. Napori koji se ulažu u istraživanje, razvoj i inovacije stoga će se temeljiti na izvrsnosti. Program pomaže zemljama kojima je potrebna potpora u smislu jačanja njihova sudjelovanja da doista povećaju sudjelovanje u Programu. Istodobno se pitanja razlika u sudjelovanju i inovacijskog jaza i dalje moraju rješavati različitim mjerama i inicijativama, čime će se, uz jedinstven skup pravila, osigurati djelotvorna i učinkovita buduća europska politika istraživanja kojom će se MSP-ovima i novim sudionicima ponuditi veći izgledi za sudjelovanje u programima. Bolja povezanost ustanova za istraživanja i inovacije diljem Europe olakšat će se radi jačanja istraživačke suradnje u cijeloj Uniji. Posebna će se pozornost posvetiti koordinaciji aktivnosti koje se financiraju putem programa Obzor Europa s onima koje se financiraju iz drugih programa Unije, među ostalim putem kohezijske politike. U tom kontekstu bit će potrebno ostvariti važne sinergije između programa Obzor Europa i strukturnih fondova u svrhu „dijeljenja izvrsnosti”, čime će se poboljšati kapacitet za istraživanja i inovacije na regionalnoj razini te sposobnost svih regija da razviju regionalne klastere izvrsnosti.

25. Financijska omotnica za provedbu programa Obzor Europa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [84 013] milijuna EUR, od čega će [8 608] milijuna EUR biti namijenjeno istraživanju i inovacijama u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva.

InvestEU

26. Fond InvestEU djelovat će kao jedinstven mehanizam EU-a za potporu ulaganjima za unutarnja djelovanja kojim će se zamijeniti svi postojeći financijski instrumenti; njegov je opći cilj podupirati ciljeve politika Unije mobiliziranjem javnih i privatnih ulaganja unutar EU-a koja ispunjavaju kriterij dodatnosti te time riješiti okolnosti u kojima tržište ne djeluje i situacije u kojima ne postoje optimalni uvjeti za ulaganje, a kojima se ometa ostvarivanje ciljeva EU-a u pogledu održivosti, konkurentnosti i uključivog rasta. Jasnim odredbama u odgovarajućim temeljnim aktima utvrdit će se razne financijske interakcije između primjenjivih rashodovnih programa i fonda InvestEU.

Instrument za povezivanje Europe

27. Za postizanje pametnog, održivog i uključivog rasta te poticanje stvaranja radnih mjesta Unija treba modernu i visokoučinkovitu infrastrukturu kojom će se doprinijeti povezivanju i integraciji Unije te svih njezinih regija u sektorima prometa, energetike i digitalnog gospodarstva. Te su veze ključne za slobodno kretanje osoba, robe, kapitala i usluga. Transeuropskim mrežama olakšat će se prekogranične veze, potaknuti veća ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija te doprinijeti konkurentnijem socijalnom tržišnom gospodarstvu te borbi protiv klimatskih promjena, uzimajući u obzir obveze u pogledu dekarbonizacije. Sa svim državama članicama treba postupati jednako, a nedostatke koji proizlaze iz trajne geografske ranjivosti trebalo bi pritom propisno uzeti u obzir.

28. Financijska omotnica za provedbu Instrumenta za povezivanje Europe za razdoblje od 2021. do 2027. iznosit će [28 396] milijuna EUR. Taj iznos bit će na sljedeći način raspoređen među sektorima:
- (a) promet: [21 384] milijuna EUR,
 - od čega će [10 000] milijuna EUR biti preneseno iz Kohezijskog fonda kako bi se potrošilo u skladu s Uredbom o Instrumentu za povezivanje Europe:
 - 30 % stavlja se na raspolaganje na temelju visokog stupnja konkurentnosti među državama članicama prihvatljivima za financiranje iz Kohezijskog fonda, a sa 70 % poštuju se nacionalna dodijeljena sredstva u okviru Kohezijskog fonda do 2023. i nakon toga na temelju potpunog natjecanja među državama članicama prihvatljivima za Kohezijski fond;
 - (b) energetika: [5 180] milijuna EUR;
 - (c) digitalno gospodarstvo: [1 832] milijuna EUR.

Program Digitalna Europa

29. Programom Digitalna Europa ulagat će se u ključne strateške digitalne kapacitete poput računalstva visokih performansi, umjetne inteligencije i kibersigurnosti EU-a. Njime će se drugi instrumenti, osobito Obzor Europa i Instrument za povezivanje Europe, dopuniti u podupiranju digitalne transformacije Europe.

NASLOV 2 – KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI

30. Cilj je ovog naslova doprinijeti dodanoj vrijednosti EU-a poticanjem konvergencije, podupiranjem ulaganja, stvaranja radnih mjesta i rasta, smanjenjem ekonomskih, socijalnih i teritorijalnih nejednakosti u državama članicama i u cijeloj Europi te ostvarivanjem Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Pod ovim se naslovom ulaže u regionalni razvoj i koheziju produbljivanjem ekonomske i monetarne unije te u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti. Ovaj naslov ima ključnu ulogu u poticanju održivog rasta i socijalne kohezije i promicanju zajedničkih vrijednosti.
31. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji obuhvaća podnaslov za „Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija”, neće premašiti [374 056] milijuna EUR, od čega će [323 181] milijun EUR biti dodijeljen podnaslovu za „Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija”:

KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija						
X	X	X	X	X	X	X

Kohezijska politika

32. Glavni cilj kohezijske politike jest razvoj i provedba mjera koje vode jačanju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije doprinosom smanjenju nejednakosti među razinama razvoja raznih regija te zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju. Putem Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), potprograma podijeljenog upravljanja Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) i Kohezijskog fonda (CF) tom će se politikom nastojati ispuniti sljedeći ciljevi: „Ulaganje za radna mjesta i rast” u državama članicama i regijama, uz podršku svih fondova, i „Europska teritorijalna suradnja”, uz potporu EFRR-a.
33. Kohezijska politika imat će sve važniju ulogu u podupiranju postojećeg procesa gospodarskih reformi u državama članicama jačanjem poveznice s europskim semestrom. Tijekom čitavog procesa Komisija i države članice uzimaju u obzir relevantne preporuke za pojedine zemlje.
34. Sredstva za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” iznosit će ukupno [313 100] milijuna EUR i dodijelit će se kako slijedi:
- a) [195 600] milijuna EUR za slabije razvijene regije;
 - b) [42 200] milijuna EUR za tranzicijske regije;
 - c) [34 200] milijuna EUR za razvijenije regije;
 - d) [39 700] milijuna EUR za države članice koje primaju potporu iz Kohezijskog fonda;
 - e) [1 400] milijuna EUR kao dodatno financiranje za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.
35. Neće biti tehničkih prilagodbi.

36. Iznos sredstava dostupnih za ESF+ u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” bit će [86 300] milijuna EUR, uključujući posebno financiranje za najudaljenije regije u iznosu od [370] milijuna EUR. [175] milijuna EUR sredstava ESF-a plus za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se za transnacionalnu suradnju kojom se podupiru inovativna rješenja u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja.
37. Iznos potpore iz Kohezijskog fonda koju treba prenijeti u Instrument za povezivanje Europe jest [10 000] milijuna EUR. Na odgovarajući način smanjit će se dodjela sredstava iz Kohezijskog fonda za svaku državu članicu. Načini upotrebe prenesenog iznosa sadržani su u okviru naslova 1, Instrument za povezivanje Europe.
38. Sredstva za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) ukupno će iznositi [7 930] milijuna EUR i bit će raspoređena kako slijedi:
- a) ukupno [5 683] milijuna EUR za prekograničnu suradnju na pomorskim i kopnenim granicama;
 - b) ukupno [1 474] milijuna EUR za transnacionalnu suradnju;
 - c) ukupno [500] milijuna EUR za međuregionalnu suradnju;
 - d) ukupno [273] milijuna EUR za suradnju najudaljenijih regija.
- Iznos od [970] milijuna EUR koji je Komisija u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja” dodijelila sastavnici ulaganja u međuregionalne inovacije podijeljen je na dva dijela:
- [500] milijuna EUR namijenjeno je međuregionalnim ulaganjima u inovacije u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja EFRR-om u okviru cilja „Ulaganja za radna mjesta i rast”, a
 - [470] milijuna EUR uključeno je u navedene potprograme od a) do d), uzimajući u obzir ažuriranu strukturu programâ u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja”.
39. 0,35 % globalnih resursa dodijelit će se tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije.

Definicije i prihvatljivost

40. Sredstva iz fondova EFRR i ESF+ za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se trima vrstama regija razine NUTS 2, uzimajući u obzir razvrstavanje prema NUTS-u od 2016., definiranih na temelju odnosa njihova BDP-a po stanovniku, mjerenog prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunanog na temelju podataka Unije za razdoblje 2015. – 2017., i prosječnog BDP-a EU-27 za isto referentno razdoblje, kako slijedi:
- a) slabije razvijenim regijama, čiji je BDP po stanovniku manji od 75 % prosječnog BDP-a EU-27;
 - b) tranzicijskim regijama, čiji je BDP po stanovniku između 75 % i 100 % prosječnog BDP-a EU-27;
 - c) razvijenijim regijama, čiji je BDP po stanovniku veći od 100 % prosječnog BDP-a EU-27.
41. Kohezijski fond pomagat će onim državama članicama čiji je bruto nacionalni dohodak (BND) po stanovniku, mjeren prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje 2015. – 2017., manji od 90 % prosječnog BND-a po stanovniku EU-27 za isto referentno razdoblje.
42. *[p.m. Učinci statističkog ažuriranja u odnosu na prijedlog Komisije.]*

Metodologija dodjele ukupnih sredstava po državi članici za razdoblje 2021. – 2027.:

Metoda dodjele za slabije razvijene regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

43. Dodjela sredstava pojedinoj državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim prihvatljivim regijama, izračunanih prema sljedećim koracima:
- a) apsolutni iznos po godini (u EUR) dobiva se množenjem broja stanovnika dotične regije s razlikom BDP-a po stanovniku te regije, mjereno SKP-om, i prosjeka BDP-a po stanovniku EU-27, mjereno SKP-om;

- b) na prethodni apsolutni iznos primjenjuje se postotak kako bi se utvrdila financijska omotnica za tu regiju; taj je postotak stupnjevan kako bi se uzelo u obzir relativno blagostanje, mjereno SKP-om, u državi članici u kojoj se prihvatljiva regija nalazi u odnosu na prosjek EU-27, tj.:
- i. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku ispod [82] % prosjeka EU-a: [2,8] %;
 - ii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku između [82] % i [99] % prosjeka EU-a: [1,2] %;
 - iii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku iznad [99] % prosjeka EU-a: [0,7] %.
- c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [570] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;
- d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [570] EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija EU-a;
- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [250] EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija EU-a;

- f) iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;
- g) iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [405] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regija povezan s neto migracijom iz zemalja izvan EU-a u državu članicu od 1. siječnja 2013.

Metoda dodjele za tranzicijske regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

44. Svaka dodjela sredstava državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim prihvatljivim regijama, izračunanih prema sljedećim koracima:

- a) za svaku se prihvatljivu tranzicijsku regiju utvrđuju najniži i najviši teoretski intenziteti potpore. Najniža razina potpora utvrđuje se prema početnom prosječnom intenzitetu potpore po stanovniku svih razvijenijih regija, tj. [16,7] EUR po stanovniku godišnje. Najviša razina potpore odnosi se na teoretsku regiju s BDP-om po stanovniku u iznosu od 75 % prosjeka EU-27, a izračunava se prema metodi definiranoj u navedenom stavku 43. točkama .(a) i (b) U obzir se uzima [60] % tako dobivenog iznosa;
- b) početne se regionalne dodjele izračunavaju, uzimajući u obzir regionalni BDP po stanovniku (mjereno SKP-om), linearnom interpolacijom relativnog BDP-a regije po stanovniku u usporedbi s EU-27;

- c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [560] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;
- d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [560] EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija;
- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [250] EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija;
- f) iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;
- g) iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [405] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od 1. siječnja 2013.

Metoda dodjele za razvijenije regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

45. Iznos ukupne početne teoretske financijske omotnice izračunat će se množenjem intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [16,7] EUR i broja prihvatljivog stanovništva.
46. Udio pojedine dotične države članice bit će jednak zbroju udjela njezinih prihvatljivih regija, a oni se određuju na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika regije (ponder [20] %);
 - b) broja nezaposlenih u regijama razine NUTS 2 u kojima je stopa nezaposlenosti veća od prosjeka svih razvijenijih regija (ponder [15] %);
 - c) zaposlenosti koju je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa zaposlenosti (dobi od 20 do 64 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
 - d) broja osoba dobi od 30 do 34 godine s tercijskim obrazovanjem koji je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa osoba s tercijskim obrazovanjem (dobi od 30 do 34 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
 - e) broja osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) koji je potrebno oduzeti da bi se dosegla prosječna stopa osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) svih razvijenijih regija (ponder [15] %);
 - f) razlike BDP-a regije (mjereno SKP-om) i njezina teoretskog BDP-a kad bi BDP po stanovniku regije bio jednak kao u najnaprednijoj regiji razine NUTS 2 (ponder [7,5] %);
 - g) stanovništva regija razine NUTS 3 u kojima je gustoća naseljenosti manja od 12,5 stanovnika/km² (ponder [2,5] %).
47. Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom 46. zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.

48. Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom 47. zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [405] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od 1. siječnja 2013.

Metoda dodjele za države članice prihvatljive za Kohezijski fond

49. Iznos financijske omotnice izračunat će se množenjem prosječnog intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [62,9] EUR i broja prihvatljivog stanovništva. Postotak te teoretske financijske omotnice koji se dodjeljuje prihvatljivoj državi članici ovisi o broju njezinih stanovnika, površini i nacionalnom blagostanju, a dobit će se u skladu sa sljedećim koracima:
- a) na temelju aritmetičkog prosjeka izračunava se udio broja stanovnika i površine te države članice u ukupnom broju stanovnika i ukupnoj površini svih prihvatljivih država članica. Međutim, ako je udio broja stanovnika države članice u ukupnom broju stanovnika najmanje pet puta veći od udjela njezine površine u ukupnoj površini, tj. ako je država članica iznimno gusto naseljena, za ovaj će se korak uzeti samo udio u ukupnom broju stanovnika;
 - b) prethodno dobiveni postotci prilagođavaju se koeficijentom koji predstavlja trećinu postotka za koji je BND po stanovniku (mjereno standardom kupovne moći) te države članice za razdoblje 2015. – 2017. veći ili manji od prosječnog BND-a po stanovniku svih prihvatljivih država članica (prosjeak izražen kao 100 %).

Udio iz Kohezijskog fonda neće ni za jednu prihvatljivu državu članicu biti veći od trećine ukupne dodjele umanjene za dodjelu namijenjenu cilju Europske teritorijalnog razvoja nakon primjene stavaka od 52. do 58. U skladu s prilagodbom razmjerno će se povećati svi ostali prijenosi koji proizlaze iz stavaka od 43. do 48.

Metoda dodjele za cilj Europske teritorijalne suradnje

50. Sredstva dodijeljena po državi članici koja obuhvaćaju prekograničnu i transnacionalnu suradnju te suradnju najudaljenijih regija utvrđuju se kao ponderirani zbroj udjela utvrđenih na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika svih pograničnih regija razine NUTS 3 i svih drugih regija razine NUTS 3 u kojima barem polovica regionalnog stanovništva živi najdalje [25] km od granice (ponder [45,8] %);
 - b) [broja stanovnika koji žive najdalje [25] km od granice (ponder [30,5] %);]
 - c) ukupnog broja stanovnika država članica (ponder [20] %);
 - d) ukupnog broja stanovnika najudaljenijih regija (ponder [3,7] %).

Udio prekogranične komponente odgovara zbroju pondera kriterija (a) i (b). Udio transnacionalne komponente odgovara ponderu kriterija (c). Udio suradnje najudaljenijih regija odgovara ponderu kriterija (d).

Metoda dodjele dodatnog financiranja za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

51. Dodatna posebna dodjela koja odgovara intenzitetu potpore od [30] EUR po stanovniku godišnje dodijelit će se najudaljenijim regijama razine NUTS 2 i sjevernim rijetko naseljenim regijama razine NUTS 2. Ta će se dodjela rasporediti po regiji i državi članici razmjerno ukupnom broju stanovnika tih regija.

Najniže i najviše razine prijenosa iz fondova kojima se podupire ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija (određivanje gornjih granica i zaštitni mehanizmi)

52. Kako bi se kohezijska sredstva za najslabije razvijene regije i države članice dodijelila u adekvatnom iznosu te kako bi se smanjile razlike u prosječnim intenzitetima pomoći po stanovniku, najviša razina prijenosa (određivanje gornjih granica) iz fondova svakoj državi članici odredit će se kao postotak BDP-a države članice, pri čemu će postotci biti sljedeći:
- a) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) za razdoblje 2015. – 2017. manji od [60] % prosjeka EU-27: [2,3] % njihova BDP-a;
 - b) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) za razdoblje 2015. – 2017. najmanje [60] % te manji od [65] % prosjeka EU-27: [2,0] % njihova BDP-a;
 - c) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) za razdoblje 2015. – 2017. najmanje [65] %, a manji od [70] % prosjeka EU-27: [1,55] % njihova BDP-a.
 - d) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) za razdoblje 2015. – 2017. jednak [70] % prosjeka EU-27 ili veći od njega: [1,50] % njihova BDP-a.

Određivanje gornjih granica primjenjivat će se na godišnjoj osnovi na prognoze Europske komisije u vezi s BDP-om, a na njihovu će se temelju, prema potrebi, razmjerno smanjivati svi prijenosi (osim za razvijenije regije i cilj Europske teritorijalne suradnje) dotičnoj državi članici kako bi se tako dobili najveći iznosi prijenosa.

53. Na temelju pravila iz stavka 52. po državi članici neće se dodijeliti više od [107] % njihove razine u realnim iznosima za programsko razdoblje 2014. – 2020. Prilagodba će se razmjerno primjenjivati na sve prijenose (uz iznimku cilja Europskog teritorijalnog razvoja) dotičnoj državi članici kako bi se tako dobili najveći iznosi prijenosa.

54. Kako bi se konsolidirali napori za postizanje konvergencije i osigurala neometana i postupna tranzicija, iz fondova će se državi članici dodijeliti najmanje [73] % ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020. Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjele na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.
55. Državi članici čiji je BND po stanovniku (mjereno SKP-om) najmanje [120] % prosjeka EU-27 iz fondova će se najviše dodijeliti [92] % ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020. Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjelu na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.

Dodatne odredbe o dodjeljivanju

56. Za sve regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene, ali čiji je BDP po stanovniku viši od 75 % prosjeka EU-27, najmanja godišnja razina potpore u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” odgovarat će [60] % bivšeg okvirnog prosječnog godišnjeg iznosa koji im je bio dodijeljen u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, na temelju izračuna Komisije za višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.
57. Nijedna tranzicijska regija neće dobiti manje nego što bi dobila da je razvrstana kao razvijenija regija.
58. Ukupno [100] milijuna EUR dodijelit će se za program PEACE PLUS kao potpora miru i pomirenju te nastavku prekogranične suradnje sjevera i juga.

Stope sufinanciranja

59. Stopa sufinanciranja za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” neće biti veća od:
- a) 70 % za slabije razvijene regije;
 - b) 60 % za tranzicijske regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene regije;

- c) 55 % za tranzicijske regije;
- d) 40 % za razvijenije regije.

Stope sufinanciranja za najudaljenije regije neće biti veće od 70 %.

Stopa sufinanciranja za Kohezijski fond neće biti veća od 70 %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za prioritete kojima se podupiru inovativne mjere te za potporu najugroženijima u okviru fonda ESF+.

Stopa sufinanciranja za programe Interrega neće biti veća od 70 %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za vanjske programe prekogranične suradnje u okviru cilja Europske teritorijalne suradnje (Interreg).

Mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu ili u ime Komisije mogu se financirati 100-postotno.

Mjere povezane s dobrim gospodarskim upravljanjem

- 60. Trebalo bi zadržati mehanizme kojima se osigurava poveznica između Unijinih politika financiranja i njezina gospodarskog upravljanja, čime se Komisiji omogućuje da zatraži preispitivanje ili izmjene relevantnih programa kako bi se podržala provedba relevantnih preporuka Vijeća ili maksimalno povećao učinak fondova na rast i konkurentnost ili da Vijeću podnese prijedlog o suspenziji svih ili dijela obveza ili plaćanja za jedan ili više programa dotične države članice ako ta država članica ne poduzme učinkovite mjere u kontekstu postupka gospodarskog upravljanja.

Stope pretfinanciranja

- 61. Komisija će isplatiti pretfinanciranje na temelju ukupne potpore iz fondova navedene u odluci o odobrenju programa. Pretfinanciranje za svaki fond isplaćivat će se u godišnjim obrocima, ovisno o raspoloživosti sredstava, kako slijedi:
 - a) 2021.: 0,5 %;
 - b) 2022.: 0,5 %;
 - c) 2023.: 0,5 %;
 - d) 2024.: 0,5 %;
 - e) 2025.: 0,5 %;
 - f) 2026.: 0,5 %.

Pretfinanciranje za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) isplaćivat će se u godišnjim obrocima, ovisno o raspoloživosti sredstava, kako slijedi:

- a) 2021.: 1 %;
- b) 2022.: 1 %;
- c) 2023.: 3 %;
- d) 2024.: 3 %;
- e) 2025.: 3 %;
- f) 2026.: 3 %.

Za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize utvrdit će se posebna stopa pretfinanciranja.

Pravila o opozivu sredstava

62. Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 31. prosinca druge kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2022. – 2026. Iznosi uključeni u zahtjeve za plaćanje također ispunjavaju uvjete koji omogućuju provedbu kako bi se izbjegao opoziv. Kako bi se osigurao neometani prijenos, 25 % proračunskih obveza za 2021. dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2022. – 2025. za potrebe izračuna iznosa koji trebaju biti obuhvaćeni pretfinanciranjem ili zahtjevom za plaćanje do roka koji se odnosi na proračunsku obvezu za te godine. Iznos koji treba biti obuhvaćen pretfinanciranjem ili zahtjevima za plaćanje do roka koji se odnosi na proračunske obveze za 2022. jest 70 % te obveze. 10 % proračunskih obveza za 2022. dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2023. – 2025. za potrebe izračuna iznosa koji trebaju biti obuhvaćeni.
63. Kako bi se u obzir uzelo sudjelovanje aktera izvan EU-a u provedbi programâ Interrega uz potporu instrumenta Unije za financiranje vanjskog djelovanja, bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 31. prosinca treće kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2021. – 2026.

Tematska koncentracija potpore iz EFRR-a

64. S obzirom na programe koji se provode u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, ukupna sredstva iz EFRR-a u svakoj državi članici bit će koncentrirana na nacionalnoj ili regionalnoj razini kako slijedi:
- a) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka jednak ili veći od 100 %, odnosno razvijenije regije, dodijelit će najmanje 85 % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” i „zelenim” ciljevima, a najmanje 30 % „zelenim” ciljevima;
 - b) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka jednak ili veći od 75 % te manji od 100 %, odnosno tranzicijske regije, dodijelit će najmanje 45 % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim”, a najmanje 30 % „zelenim” ciljevima;
 - c) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka manji od 75 % odnosno slabije razvijene regije, dodijelit će najmanje 35 % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim”, a najmanje 30 % „zelenim” ciljevima.

Države članice na početku programskog razdoblja odlučit će o razini, nacionalnoj ili regionalnoj, na kojoj bi se tematska koncentracija primjenjivala. Ako država članica odluči utvrditi tematsku koncentraciju na regionalnoj razini, njezini će se zahtjevi definirati za sve regije te države članice koje su uključene u istu kategoriju razvoja.

Ako je udio sredstava iz Kohezijskog fonda dodijeljenih potpori „zelenim” ciljevima veći od 50 %, razlika se može uzeti u obzir u pogledu postizanja minimalnih udjela EFRR-a.

Za potrebe ovog stavka omjer bruto nacionalnog dohotka znači omjer između bruto nacionalnog dohotka po stanovniku države članice, izmjeren u standardima kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje 2015. – 2017., i prosječnog bruto nacionalnog dohotka po stanovniku u standardima kupovne moći u 27 država članica u istom referentnom razdoblju.

Potpora turskoj zajednici na Cipru

65. U okviru ovog naslova financirat će se potpora turskoj zajednici na Cipru.

Ekonomska i monetarna unija

66. [Proračunskim instrumentom za konvergenciju i konkurentnost (BICC) podupirat će se, u okviru koherentnog paketa, strukturne reforme i javna ulaganja. Države članice europodručja osigurat će strateške smjernice u okviru ojačane preporuke za europodručje. Instrument će se primjenjivati na sve države članice europodručja te, na dobrovoljnoj osnovi, na države članice koje sudjeluju u mehanizmu ERM II. Financijska omotnica za BICC za razdoblje 2021. – 2027. bit će [12 903] milijuna EUR. Mogući dodatni dobrovoljni doprinosi instrumentu mogli bi se osigurati na temelju vanjskih namjenskih prihoda koji se prema pravilima BICC-a upotrebljavaju za potrebe BICC-a.
67. U okviru BICC-a maksimalan financijski doprinos bit će na raspolaganju svakoj državi članici koja ispunjava uvjete te će se izračunati na temelju udjela stanovništva i obrnuto proporcionalno BDP-u po stanovniku za najmanje 80 % sredstava, pri čemu se osigurava da maksimalna dodijeljena sredstva predstavljaju najmanje 70 % udjela BND-a svake prihvatljive države članice u ukupnom BND-u europodručja. Unutar BICC-a stopa nacionalnog sufinanciranja iznositi će 25 %. Stopa nacionalnog sufinanciranja bila bi za države članice koje se suočavaju s ozbiljnim gospodarskim padom smanjena na 12,5 %.]
68. [Instrument za konvergenciju i reformu (CRI) bit će na raspolaganju državama članicama čija valuta nije euro, čiji je bruto nacionalni dohodak (BND) po stanovniku ispod prosjeka BND-a europodručja te koje Komisiju nisu obavijestile o svojoj namjeri sudjelovanja u BICC-u na temelju [članka 7.b stavka 3.]. Financijska omotnica za CRI za razdoblje 2021. – 2027. bit će [5 511] milijuna EUR.
69. U okviru CRI-ja maksimalan financijski doprinos bit će na raspolaganju svakoj prihvatljivoj državi članici te će se izračunati na temelju [udjela stanovništva i obrnuto proporcionalno BDP-u po stanovniku]. Za države članice koje ne sudjeluju u BICC-u ili CRI-ju trebalo bi utvrditi financijski aranžman kako bi se riješilo pitanje njihove cjelokupne financijske obveze u odnosu na BICC].

70. Instrumentom za tehničku potporu poboljšat će se administrativni kapacitet država članica za oblikovanje, razvoj i provedbu reformi. Bit će na raspolaganju svim državama članicama te će njegova financijska omotnica za razdoblje 2021. – 2027. iznositi [767] milijuna EUR.

Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

71. U okviru fonda ESF+ osigurat će se sveobuhvatna potpora zapošljavanju mladih, dokvalifikaciji i prekvalifikaciji radnika, socijalnoj uključenosti i smanjenju siromaštva[, među ostalim siromaštva djece,] spajanjem postojećih programa: Europskog socijalnog fonda, Inicijative za zapošljavanje mladih, Fonda za europsku pomoć najugroženijima, Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije te Programa za zdravlje.

Ukupna financijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021. – 2027. bit će [87 300] milijuna EUR, od čega:

- [1 042] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru izravnog i neizravnog upravljanja;
- [86 300] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru podijeljenog upravljanja u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta”.

Potprogram podijeljenog upravljanja i dalje će biti u okviru podnaslova zajedno s EFRR-om i Kohezijskim fondom.

72. U pogledu sredstava fonda ESF+ u okviru podijeljenog upravljanja, svaka država članica dodjeljuje:
- a) najmanje [25] % za posebne ciljeve za socijalnu uključenost, među ostalim integraciju migranata;
 - b) najmanje [2] % posebnom cilju rješavanja materijalne deprivacije;
 - c) najmanje [10] % za ciljane mjere za mlade koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju, ako je njezina stopa takvih osoba iznad prosjeka EU-a.

73. Novi program oslanja se na postojeći program Erasmus+ te će se njime osigurati mogućnosti za učenje i mobilnost za učenike, naučnike, mlade, studente te učitelje i nastavnike. Snažno će biti usmjeren na uključivanje ljudi s ograničenim mogućnostima te će se njime ojačati mogućnosti transnacionalne suradnje za sveučilišta te institucije za strukovno obrazovanje i osposobljavanje. Programom Erasmus+ nastaviti će se podupirati suradnja u području sporta.
74. U okviru ovog naslova osigurati će se sredstva i za Europske snage solidarnosti, program Kreativna Europa, kao i za Fond za pravosuđe, prava i vrijednosti te program Periklo IV.

NASLOV 3. – PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

75. Sredstva u okviru ovog naslova usmjerena su na stvaranje dodane vrijednosti moderniziranom, održivom poljoprivrednom, pomorskom i ribarstvenom politikom, kao i unapređenjem djelovanja u području klime te promicanjem zaštite okoliša i bioraznolikosti. Uključivanjem pitanja klime u cijeli proračun te boljom integracijom okolišnih ciljeva ovom naslovu daje se ključna uloga u postizanju ambicioznog cilja o najmanje 25 % rashoda EU-a kojima se doprinosi klimatskim ciljevima.
76. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji obuhvaća poljoprivrednu i pomorsku politiku te djelovanje u području okoliša i klime, neće premašiti [346 582] milijuna EUR, od čega će [254 247] milijuna EUR biti dodijeljeno za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja:

PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja						
X	X	X	X	X	X	X

Zajednička poljoprivredna politika

77. Reformiranom i moderniziranom zajedničkom poljoprivrednom politikom (ZPP) osigurat će se pristup sigurnoj, visokokvalitetnoj, cjenovno pristupačnoj, hranjivoj i raznovrsnoj hrani. Njome će se poduprijeti prelazak na gospodarski, okolišno i društveno održivi poljoprivredni sektor koji je usmjeren na tržište te razvoj dinamičnih ruralnih područja. S pomoću ZPP-a i dalje će se ostvarivati ciljevi navedeni u Ugovorima te poljoprivrednicima osigurati primjeren životni standard. ZPP-om će se ujedno u potpunosti uzeti u obzir zahtjevi u pogledu dobrobiti životinja. Trebalo bi uzeti u obzir socijalnu strukturu poljoprivrede te strukturne i prirodne razlike među različitim poljoprivrednim regijama.
78. Novim modelom ostvarivanja politike kojim se oba stupa objedinjuju u jedinstveni programski instrument, tj. u strateški plan u okviru ZPP-a, osigurat će se ispunjenje zajedničkih ciljeva utvrđenih na razini EU-a. Novim modelom ostvarivanja politike državama članicama omogućit će se veća fleksibilnost i doprinijeti pojednostavnjenju. Udio rashoda u okviru ZPP-a koji bi trebao biti posvećen djelovanju u području klime iznosi 40 %.
79. Zajednička poljoprivredna politika za razdoblje 2021. – 2027. i dalje će biti utemeljena na strukturi koja se sastoji od dvaju stupova:
- a) U okviru prvog stupa (tržišne mjere i izravna plaćanja) pružit će se izravna potpora poljoprivrednicima te financirati tržišne mjere. Njime će se, posebice s pomoću nove strukture za okoliš, doprinijeti višoj razini ambicije zajedničke poljoprivredne politike u području okoliša i klime. Mjere iz prvog stupa bit će, kao i u tekućem razdoblju financiranja, u potpunosti financirane iz proračuna EU-a.
 - b) U okviru drugog stupa (ruralni razvoj) osigurat će se posebna javna dobra povezana s klimatskim promjenama i okolišem, poboljšati konkurentnost sektora poljoprivrede i šumarstva, promicati diversifikacija gospodarske aktivnosti i kvalitete života i rada u ruralnim područjima, uključujući područja s posebnim ograničenjima. Mjere iz drugog stupa sufinancirat će države članice.

Prvi stup

Vanjska konvergencija

80. Nastavit će se vanjska konvergencija izravnih plaćanja. Sve države članice s izravnim plaćanjima po hektaru ispod 90 % prosjeka EU-a zatvorit će 50 % jaza između trenutne razine svojih prosječnih izravnih plaćanja i 90 % prosjeka EU-a u šest jednakih koraka počevši od 2022. Tu će konvergenciju razmjerno financirati sve države članice. [Svim državama članicama jamčit će se da će do 2027. dosegnuti razinu od [X] EUR po hektaru u izravnim plaćanjima na temelju potencijalno prihvatljivog područja u 2016., prije promjena zbog prijenosa iznosa između dvaju stupova ZPP-a].

Određivanje gornjih granica za izravna plaćanja za velike poljoprivrednike

81. Za izravna plaćanja za velike korisnike uvest će se gornja granica na razini od [100 000] EUR. Primjenjivat će se samo na osnovnu potporu dohotku za održivost (BISS). Pri primjeni gornje granice države članice mogu, na dobrovoljnoj osnovi, sve troškove povezane s radnom snagom oduzeti od iznosa osnovne potpore dohotku za održivost po pojedinačnom korisniku.

Pričuva za poljoprivredu i financijska disciplina

82. Pričuva namijenjena pružanju potpore poljoprivrednom sektoru u svrhu upravljanja tržištem ili stabilizacije tržišta ili u slučaju kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju („pričuva za poljoprivredu”) uspostavlja se početkom svake godine u Europskom fondu za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Pričuva za poljoprivredu iznosi [450] milijuna EUR u tekućim cijenama na početku svake godine u razdoblju 2021. – 2027. Iznosi pričuve za krize u poljoprivredi koji su neiskorišteni u financijskoj godini 2020. prenijet će se u financijsku godinu 2021. radi uspostave te pričuve (točne godine treba uskladiti s prijelaznim razdobljem ZPP-a). Odobrena sredstva iz pričuve za poljoprivredu za koja nije preuzeta obveza prenose se za financiranje pričuve za poljoprivredu. Ako se upotrijebe sredstva iz pričuve, ona će se ponovno popuniti raspoloživim prihodima dodijeljenima EFJP-u, raspoloživim razlikama do posebne gornje granice za EFJP ili, kao krajnje rješenje, mehanizmom financijske discipline.

83. Mehanizam financijske discipline zadržat će se kako bi se osiguralo poštovanje posebne gornje granice za EFJP.

Fleksibilnost među stupovima

84. Države članice mogu odlučiti da kao dodatnu potporu na raspolaganje stave:

- za mjere u okviru programa ruralnog razvoja koje se financiraju iz EPFRR-a u financijskim godinama 2022. – 2027., do 15 % svojih godišnjih nacionalnih gornjih granica navedenih u Prilogu IV. nakon odbitka dodijeljenih sredstava za pamuk za kalendarske godine od 2021. do 2026. utvrđenih u Prilogu VI. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove. Slijedom toga, pripadajući iznos više neće biti na raspolaganju za dodjelu izravnih plaćanja. Prag se može povećati za 15 postotnih bodova pod uvjetom da države članice upotrebljavaju pripadajuće povećanje za intervencije financirane iz EPFRR-a koje se odnose na posebne ciljeve u vezi s okolišem i klimom te za 2 postotna boda pod uvjetom da države članice upotrebljavaju pripadajuće povećanje za intervencije financirane iz EPFRR-a za potporu mladim poljoprivrednicima;
- do 15 % njihovih sredstava koja su dodijelile EPFRR-u u financijskim godinama 2022. – 2027. u njihova sredstva koja dodjeljuju za izravna plaćanja navedena u Prilogu IV. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove za kalendarske godine od 2021. do 2026. Slijedom toga, pripadajući iznos više neće biti na raspolaganju za mjere potpore u okviru ruralnog razvoja.

Drugi stup

Raspodjela potpore za ruralni razvoj

85. Sredstva dodijeljena EPFRR-u za razdoblje 2021. – 2027. iznose [80 037] milijuna EUR, od čega će se 0,25 % upotrijebiti za tehničku pomoć Komisije.

Pretfinanciranje ruralnog razvoja

86. Početno pretfinanciranje isplaćuje se u obrocima kako slijedi:

- a. u 2021.*: 1 % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
- b. u 2022.*: 1 % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
- c. u 2023.*: 1 % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a.

* (Točne godine treba uskladiti s prijelaznim razdobljem ZPP-a).

Stope sufinanciranja za potporu ruralnom razvoju

87. Maksimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a, koju treba utvrditi u strateškim planovima u okviru ZPP-a, iznosi:

- a. 70 % prihvatljivih javnih rashoda u najudaljenijim regijama i na manjim egejskim otocima u smislu Uredbe (EU) br. 229/2013;
- b. 70 % prihvatljivih javnih rashoda u slabije razvijenim regijama;
- c. 55 % prihvatljivih javnih rashoda u tranzicijskim regijama;
- d. 65 % prihvatljivih javnih rashoda za plaćanja za prirodna ili druga ograničenja specifična za određeno područje;
- e. 43 % prihvatljivih javnih rashoda u ostalim regijama.

Minimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a iznosi 20 %. Viša stopa sufinanciranja koja iznosi 80 % primjenjuje se za obveze u području okoliša i klime te ostale obveze upravljanja, za ograničenja specifična za određeno područje koja proizlaze iz određenih obveznih zahtjeva, za neproizvodna ulaganja, za potporu Europskom partnerstvu za inovacije i za LEADER. 100 % sufinanciranja primjenjuje se za sredstva prenesena u EPFRR.

88. Komisija automatski opoziva bilo koji dio proračunskih obveza za intervencije u području ruralnog razvoja u strateškom planu u okviru ZPP-a koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za međuplaćanja u vezi s rashodima izvršenima do 31. prosinca druge godine nakon godine proračunske obveze.

o

o o

89. Financiranjem u okviru ovog naslova poduprijet će se i Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, usmjeren na financiranje zajedničke ribarstvene politike, pomorska politika Unije i međunarodne obveze Unije u području upravljanja oceanima, posebno u kontekstu Programa održivog razvoja do 2030. Njime će se stoga poduprijeti održivo ribarstvo i akvakultura te očuvanje morskih bioloških resursa, kao i lokalne zajednice koje ovise o tome.
90. Naslovom će se dodatno financirati program LIFE za djelovanje u području okoliša i klime, kojim će se pružiti dodatna potpora očuvanju bioraznolikosti, uključujući mrežu Natura 2000, te preobrazbi Unije u čisto, kružno, energetski učinkovito, niskougljično društvo otporno na klimatske promjene.

NASLOV 4. – MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA

91. Iz ovog naslova financiraju se mjere povezane s upravljanjem vanjskim granicama, migracijama i azilom, čime se doprinosi ostvarenju Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Koordiniranim djelovanjem na razini EU-a nudi se znatna dodana vrijednost EU-a jer je učinkovit nadzor vanjskih granica preduvjet za osiguravanje djelotvornijeg upravljanja migracijama i visoke razine unutarnje sigurnosti uz istodobnu zaštitu načela slobodnog kretanja osoba i robe unutar Unije. Programima u okviru ovog naslova pomoći će se Europskoj uniji i njezinim državama članicama da učinkovito postignu sveobuhvatan pristup migracijama.
92. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće premašiti [23 389] milijuna EUR:

MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Migracije

93. Fondom za azil i migracije podupirat će se rad država članica pri osiguravanju prihvata tražitelja azila i mjera integracije. Njime će se podupirati i razvoj zajedničke politike azila i migracija te olakšati učinkovito upravljanje vanjskim migracijama, uključujući vraćanja te pojačanu suradnju s trećim zemljama. Osigurat će se sinergije s kohezijskom politikom, kojom se podupire društveno-gospodarska integracija, s vanjskom politikom, kojom se obuhvaća vanjska dimenzija, uključujući temeljne uzroke migracija, te suradnjom s trećim zemljama u području upravljanja migracijama i sigurnosti.

94. Sredstva dodijeljena Fondu za azil i migracije za razdoblje 2021. – 2027. iznose [9 205] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:
- (a) [5 523] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
 - (b) [3 682] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija.

Sredstva dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanim s azilom, zakonitim migracijama i integracijom te suzbijanjem nezakonitih migracija, uključujući vraćanja, i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih raspoloživih statističkih podataka.

Upravljanje granicama

95. Fond za integrirano upravljanje granicama pružit će potporu zajedničkoj odgovornosti pri osiguravanju vanjskih granica uz istodobnu zaštitu slobodnog kretanja osoba unutar Unije te olakšati legitimnu trgovinu, čime će se doprinijeti sigurnoj i djelotvornoj carinskoj uniji. Osigurat će se sinergija s instrumentima vanjske politike kako bi se doprinijelo zaštiti granica i upravljanju vanjskim migracijama putem suradnje s trećim zemljama.
96. Sredstva dodijeljena Fondu za integrirano upravljanje granicama za razdoblje 2021. – 2027. iznose [5 505] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:
- (a) [893] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu za opremu za carinske provjere;
 - (b) [4 612] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i vize, od čega:
 - [3 228] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima u okviru podijeljenog upravljanja, od čega [139] milijuna EUR za Posebnu tranzitnu shemu;
 - [1 384] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija.

Sredstva iz točke (b) dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanim s vanjskim kopnenim granicama, vanjskim morskim granicama, zračnim lukama i konzularnim uredima i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih raspoloživih statističkih podataka za te kriterije.

97. Te mjere bit će dopunjene osnaženom Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu (EBCGA), s omotnicom u ukupnom iznosu od [6 148] milijuna EUR.

NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA

98. Djelovanja u okviru ovog naslova programi su usmjereni na sigurnost i obranu u kojima se suradnjom na razini Unije nudi visoka dodana vrijednost, u čemu se odražavaju promijenjena geopolitička situacija i novi politički prioriteti EU-a. To uključuje djelovanja u vezi s unutarnjom sigurnosti, odgovorom na krize i razgradnjom nuklearnih postrojenja, kao i djelovanja u području obrane.
99. Razina obveza za ovaj naslov neće premašiti [14 691] milijun EUR:

NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Sigurnost

100. Financiranjem iz ovog naslova poduprijet će se Fond za unutarnju sigurnost, kojim će se doprinijeti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji, posebice sprečavanjem i suzbijanjem terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta te pružanjem pomoći i zaštite žrtvama kriminala. Financirat će se i djelovanja namijenjena upravljanju vanjskim migracijama u vezi s borbom protiv nezakonitih migracija i trgovanja ljudima.
101. Sredstva dodijeljena Fondu za unutarnju sigurnost za razdoblje 2021. – 2027. iznose [1 705] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:
- (a) [1 194] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
 - (b) [511] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija.

102. U svrhu podupiranja nuklearne sigurnosti u Europi, posebna potpora dodijelit će se za razgradnju sljedećih nuklearnih elektrana:

- [490] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Ignalina u Litvi za 2021. – 2027.;
- [50] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Bohunice u Slovačkoj za 2021. – 2025. uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od 50 %;
- [57] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Kozloduj u Bugarskoj za 2021. – 2027. uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od 50 %.

Povrh toga, osigurat će se [448] milijuna EUR za razgradnju vlastitih postrojenja EU-a.

Obrana

103. Financiranje iz ovog naslova obuhvatit će i financijski doprinos u iznosu od [6 014] milijuna EUR za Europski fond za obranu (EDF) namijenjen poticanju konkurentnosti, učinkovitosti i inovacijskog kapaciteta europske obrambene tehnološke i industrijske baze pružanjem potpore aktivnostima koje se temelje na suradnji i prekograničnoj suradnji diljem Unije, u svakoj fazi industrijskog ciklusa obrambenih proizvoda i tehnologija. Izradom programa osigurat će se sudjelovanje obrambenih industrija svih veličina, uključujući MSP-ove i srednje kapitalizirana poduzeća, u cijeloj Uniji čime će se ojačati i poboljšati opskrbeni lanci i lanci vrijednosti u području obrane. Njime se doprinosi strateškoj autonomiji Europske unije i sposobnosti za suradnju sa strateškim partnerima te podupiru projekti usklađeni s prioritetima u pogledu obrambenih sposobnosti koje su države članice zajednički dogovorile, među ostalim u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike, a posebno u kontekstu plana za razvoj sposobnosti.

104. Financijski doprinos u iznosu od [2 500] milijuna EUR dodijelit će se Instrumentu za povezivanje Europe kako bi se mreže TEN-T prilagodile za potrebe vojne mobilnosti.

NASLOV 6. – SUSJEDSTVO I SVIJET

105. Iz ovog naslova financiraju se vanjsko djelovanje Unije i pomoć zemljama koje se pripremaju za pristupanje Uniji. Snažnijom koordinacijom između vanjskih i unutarnjih politika osigurat će se pravilna provedba Programa održivog razvoja do 2030., Pariškog klimatskog sporazuma, globalne strategije EU-a, Europskog konsenzusa o razvoju, europske politike susjedstva, kao i vanjske dimenzije migracija, uključujući Okvir za partnerstvo s trećim zemljama u području migracija. Moderniziranom vanjskom politikom pokazat će se dodana vrijednost EU-a povećanjem učinkovitosti i vidljivosti te boljim opremanjem Unije za globalno ostvarenje svojih ciljeva i vrijednosti, u snažnoj koordinaciji s državama članicama.
106. Rashodi za supsaharsku Afriku, Karibe i Pacifik koji se trenutačno financiraju putem aktualnog Europskog razvojnog fonda bit će integrirani u ovaj naslov.
107. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće premašiti [103 217] milijuna EUR:

SUSJEDSTVO I SVIJET						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Vanjsko djelovanje

108. Kako bi se povećala usklađenost, transparentnost, fleksibilnost i učinkovitost vanjske suradnje EU-a, većina postojećih instrumenata spojit će se u Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju s financijskom omotnicom od ukupno [75 492] milijuna EUR, od čega:
- (i) Geografski programi: [57 374] milijuna EUR, od čega najmanje [18 360] milijuna EUR za susjedstvo, uz održavanje odgovarajuće geografske ravnoteže, i najmanje [26 966] milijuna EUR za supsaharsku Afriku.
 - (ii) [6 039] milijuna EUR za tematske programe;
 - (iii) [3 020] milijuna EUR za djelovanja za brzi odgovor;
 - (iv) [9 059] milijuna EUR rezerviranih za nove izazove i prioritete kako bi se odgovorilo na nepredviđene okolnosti, nove potrebe ili izazove, poput kriznih i postkriznih situacija ili migracijskih pritisaka, ili kako bi se promicale nove inicijative ili prioriteti pod vodstvom Unije ili na međunarodnoj razini.
109. [Neiskorištena odobrena sredstva za preuzimanje obveza i odobrena sredstva za plaćanje u okviru ovog instrumenta mogu se prenijeti u sljedeću financijsku godinu. Opozvana odobrena sredstva neće se staviti ponovno na raspolaganje.]
110. Instrumentu za humanitarnu pomoć, kojim se osigurava pomoć EU-a radi spašavanja i zaštite života, sprečavanja ljudske patnje te zaštite stanovništva pogođenog prirodnim katastrofama ili krizama izazvanima ljudskim djelovanjem, dodijelit će se [9 760] milijuna EUR.
111. Vanjskim djelovanjem financirat će se i financijski doprinos od [2 819] milijuna EUR za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te prekomorske zemlje i područja, uključujući Grenland.

Pretpristupna pomoć

112. Instrumentu pretpristupne pomoći, kojim se pruža potpora korisnicima na njihovu putu prema ispunjenju pristupnih kriterija, dodijelit će se [11 365] milijuna EUR.

Europski instrument mirovne pomoći

113. Europski instrument mirovne pomoći uspostaviti će se kao izvanproračunski instrument za financiranje djelovanja u području sigurnosti i obrane, o čemu odluku može donijeti Vijeće, te će se njime zamijeniti postojeći Instrument mirovne pomoći za Afriku i mehanizam Atena. Financijska gornja granica za Instrument za razdoblje 2021. – 2027. bit će [4 500] milijuna EUR i financirat će se kao izvanproračunska stavka izvan VFO-a s pomoću doprinosa država članica na temelju ključa za raspodjelu prema BND-u.

NASLOV 7. – EUROPSKA JAVNA UPRAVA

114. Visoko profesionalna europska javna uprava, čije je osoblje zaposleno na najširoj mogućoj zemljopisnoj osnovi, ima ključnu ulogu u pružanju potpore Uniji u ostvarenju njezinih prioriteta i provedbi politika i programa u zajedničkom europskom interesu. Istodobno, imajući u vidu prethodne i aktualne napore u pogledu reformi, europski građani očekuju da svaka javna uprava i njezino osoblje rade na najučinkovitiji mogući način. U kontekstu buduće Unije od 27 država članica potrebno je neprekidno konsolidirati te reforme i stalno poboljšavati djelotvornost i učinkovitost europske javne uprave.
115. Odobrena sredstava za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji obuhvaća administrativne rashode institucija i europskih škola te mirovine, neće premašiti [73 602] milijuna EUR:

EUROPSKA JAVNA UPRAVA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: administrativni rashodi institucija						
X	X	X	X	X	X	X

Gornje granice utvrdit će se tako da se izbjegnu pretjerane razlike i da se u njima odražavaju očekivane prilagodbe plaće, napredovanja u karijeri, troškovi mirovina i druge relevantne pretpostavke.

116. Rashodi za potporu programu trebali bi, prema postojećoj i dosadašnjoj praksi, i dalje biti povezani s operativnim rashodima u okviru odgovarajućih omotnica za pojedine programe ili područja politika. Kako bi se povećala transparentnost i kontrola, administrativne rashode i rashode za potporu programima trebalo bi redovito i sveobuhvatno pratiti i izvješćivati o njima u svim naslovima. U kontekstu buduće Unije od 27 država članica sve institucije EU-a trebale bi usvojiti sveobuhvatan i ciljani pristup za razmatranje broja zaposlenika.
117. Sve institucije, tijela i agencije EU-a i njihove uprave trebali bi provoditi redovite preglede stanja osoblja kojima se osigurava optimizacija kadrovskih resursa [na trenutačnoj razini] te bi trebali i dalje nastojati povećati učinkovitost u rashodima koji se ne odnose na plaće, među ostalim produbljivanjem međuinstitucijske suradnje, kao što je suradnja u području informacijske tehnologije, javne nabave i zgrada, te zamrzavanjem rashoda koji se ne odnose na plaće.
118. Prepoznajući činjenicu da paket reformi Pravilnika o osoblju iz 2013. sadrži jasne i precizne odredbe, izvješćivanje i potrebna evaluacija trenutačne reforme trebaju poslužiti kao osnova za bilo koju moguću naknadnu reviziju Pravilnika o osoblju. Komisija se poziva da se u svojoj evaluaciji i mogućim naknadnim prijedlozima razmotri pitanja kao što su napredovanje u karijeri, veličina i trajanje doplata, primjerenost poreznog sustava, nameti solidarnosti te održivost mirovinskog sustava.
119. Kako bi se dodatno kontrolirala administrativna potrošnja i kako bi se upravljalo njome, povećanja učinkovitosti i mjere koje se primjenjuju u usporedivim upravama mogli bi poslužiti kao referentno mjerilo.

o

o o

Fleksibilnost: tematski posebni instrumenti

120. Fleksibilnost će se omogućiti i putem namjenskih tematskih posebnih instrumenata kojima se pružaju dodatna financijska sredstva za odgovor na posebne nepredviđene događaje; smisao ovih instrumenata jest da se upotrijebe samo u slučaju potrebe te bi stoga trebalo odrediti jasne kriterije za njihovu mobilizaciju. U duhu općeg cilja konsolidacije i racionalizacije rashoda EU-a, trebalo bi izbjegavati udvostručavanje među ovim instrumentima kao i s programima potrošnje te istražiti dodatne sinergije. Složena pravila za reorganizaciju iznosâ među instrumentima i prijenos neiskorištenih iznosa u sljedeće godine trebala bi biti pojednostavnjena i usklađena.
121. Europski fond za prilagodbu globalizaciji, instrument solidarnosti i odgovora na izvanredne situacije kojim se pruža jednokratna pomoć za potporu radnicima koji izgube posao u slučaju restrukturiranja povezanoga s globalizacijom uključujući slučajeve izazvane automatizacijom i digitalizacijom, ne premašuje maksimalni godišnji iznos od [186] milijuna EUR (u cijenama iz 2018.). [Iznosi će se mobilizirati iznad gornjih granica VFO-a za obveze [i plaćanja]].
122. Nova pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) trebala bi zamijeniti aktualni Fond solidarnosti Europske unije (FSEU) i aktualnu pričuvu za pomoć u nuždi (EAR). Može se upotrebljavati za odgovor na hitne situacije uzrokovane velikim prirodnim katastrofama u državama članicama i zemljama pristupnicama u okviru FSEU-a te za brz odgovor na posebne hitne potrebe u EU-u ili trećim zemljama nakon događaja koje nije bilo moguće predvidjeti, posebno hitne situacije i humanitarne krize. Potrebno je odrediti jasne kriterije i modalitete za njezinu upotrebu.
- Godišnji iznos pričuve utvrđen je na [920] milijuna EUR (u cijenama iz 2018.). Odluku o prijenosima kako bi se omogućila njezina mobilizacija donose Europski parlament i Vijeće na temelju prijedloga Komisije. Ta se pričuva unosi u opći proračun Unije kao rezervacija. Godišnji iznos može se iskoristiti do godine $n+1$. Iznos koji potječe iz [prethodne] godine prvi se troši.
- [Iznosi će se mobilizirati iznad gornjih granica VFO-a za obveze [i plaćanja].]

Do 1. listopada svake godine najmanje četvrtina godišnjeg iznosa za godinu n ostaje na raspolaganju za pokrivanje potreba koje bi se mogle pojaviti do kraja te godine. Od 1. listopada preostali dio raspoloživog iznosa može se mobilizirati za unutarnje ili vanjske operacije kako bi se pokrile potrebe koje bi se mogle pojaviti do kraja te godine.

Fleksibilnost: netematski posebni instrumenti

123. Ukupna razlika do gornje granice za obveze, ukupna razlika do gornje granice za plaćanje i pričuva za nepredviđene izdatke zamijenit će se jedinstvenim instrumentom za razliku do gornje granice. U okviru tog instrumenta moći će se upotrebljavati obveze i/ili plaćanja oslanjanjem na:

- prije svega, razlike do gornje granice u jednom ili više naslova VFO-a koje su ostale raspoložive ispod gornjih granica VFO-a iz prethodnih financijskih godina od 2021., koje treba staviti na raspolaganje u razdoblju 2022. – 2027. i koje treba u cijelosti kompenzirati razlikama do gornje granice iz odgovarajućih prethodnih godina,
- samo ako nisu dostatni eventualni iznosi koji su na raspolaganju na temelju prve alineje, dodatan iznos koji je u potpunosti kompenziran razlikama do gornje granice za tekuću financijsku godinu ili buduće financijske godine. Tako prebijeni iznosi dodatno se ne mobiliziraju u kontekstu višegodišnjeg financijskog okvira.

Uz iznimku razlika do gornje granice za plaćanje navedenih u prvoj alineji, iznosi se mogu mobilizirati iznad odgovarajućih godišnjih gornjih granica u odnosu na izmjenu proračuna ili godišnji proračun kako bi se omogućilo financiranje posebnih nepredviđenih rashoda koji se ne bi mogli financirati u okviru raspoloživih gornjih granica. Za razlike do gornje granice za plaćanje iz prve alineje Komisija prilagođava navise gornju granicu za plaćanje za razdoblje 2022. – 2027. za iznose jednake razlici između izvršenih plaćanja i gornje granice za plaćanje VFO-a za godinu n-1, kao dio godišnje tehničke prilagodbe financijskog okvira.

Ukupni godišnji iznos mobiliziran za taj instrument u odnosu na izmjenu proračuna ili godišnji proračun ne premašuje [0,04] % BND-a EU-a u obvezama i [0,03] % BND-a EU-a u plaćanjima i u skladu je s gornjom granicom vlastitih sredstava.

Povrh toga, godišnjom prilagodbom naviše gornje granice za plaćanje ne premašuju se sljedeći iznosi (u cijenama iz 2018.) za razdoblje 2025. – 2027. u usporedbi s izvornom gornjom granicom za plaćanje iz relevantnih godina:

2025. – [8 000] milijuna EUR.

2026. – [13 000] milijuna EUR.

2027. – [15 000] milijuna EUR.

[Kako bi se spriječilo potpuno iskorištenje svih budućih razlika na temelju mobilizacije jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice, mobilizacijama koje se oslanjanju na buduće razlike ne smije se do [2025.] iskoristiti više od [dvije trećine] raspoloživih razlika za svaku godinu [2025., 2026. i 2027.] za obveze odnosno plaćanja [kako je izračunano u trenutku mobilizacije]. Od [2025]. više se neće primjenjivati navedeno ograničenje.]

124. Instrument fleksibilnosti bit će netematski instrument [zamišljen kao krajnje rješenje] kojim se omogućuje financiranje posebnih nepredviđenih rashoda u obvezama i pripadajućim plaćanjima, koji se inače ne bi mogli financirati. Godišnja gornja granica instrumenta fleksibilnosti iznositi će [772] milijuna EUR (u cijenama iz 2018.). Godišnji iznos može se iskoristiti do godine $n+2$. Iznos koji potječe iz prethodnih godina prvi se uzima u obzir, pri čemu se kreće od najstarijeg takvog iznosa. Svake godine godišnji iznos raspoloživ za instrument fleksibilnosti povećava se za iznose koji su istekli u prethodnoj godini iz [Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji] i pričuve za solidarnost i pomoć u nuždi.

[Iznosi će se mobilizirati iznad gornjih granica VFO-a za obveze [i plaćanja].]

125. Posebni instrumenti ne financiraju se iz opozvanih sredstava.

o

o o

III. DIO II.: PRIHODI

126. Aranžmani o vlastitim sredstvima trebali bi se rukovoditi općim ciljevima jednostavnosti, transparentnosti i pravičnosti, uključujući pravednu raspodjelu tereta. Ukupan iznos vlastitih sredstava dodijeljenih proračunu Unije za pokrivanje godišnjih odobrenih sredstava za plaćanje ne premašuje [1,25] % zbroja BND-a svih država članica. Ukupan iznos godišnjih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza ne premašuje [1,31] % zbroja BND-a svih država članica. Zadržava se uredan omjer odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje.
127. Novi sustav vlastitih sredstava Europske unije stupit će na snagu prvog dana drugog mjeseca nakon primitka obavijesti da ga je donijela i zadnja država članica. Svi će se njegovi elementi primjenjivati retroaktivno od 1. siječnja 2021.
128. Što se tiče Uredbe Vijeća o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom, Komisija se poziva da procijeni predstavljanje prijedloga njezine revizije kako bi se riješili problemi u pogledu stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava.

Tradicionalna vlastita sredstva

129. [Sustav za prikupljanje tradicionalnih vlastitih sredstava i njihovo prenošenje u proračun EU-a ostat će nepromijenjen.]

Od 1. siječnja 2021. države članice kao troškove prikupljanja zadržavaju [10 – 20] % iznosa koji su prikupile[, čime trenutačna razina ostaje nepromijenjena].

Vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u

130. Postojeća vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u bit će [ukinuta] ILI [zamijenjena Komisijinom dorađenom alternativnom metodom iz siječnja 2019.].

Nova vlastita sredstva

131. Uvest će se košarica novih vlastitih sredstava koja se sastoji od udjela u prihodima od
- [sustava trgovanja emisijama sa stopom preuzetih obveza od [20] %;]
 - nacionalnog doprinosa izračunanog na temelju mase nerekiciranog plastičnog ambalažnog otpada sa stopom preuzetih obveza od [0,80] EUR po kilogramu.

[p.m. Procjena mogućih prijedloga u vezi s novim vlastitim sredstvima, uz iznimku prijedloga Komisije od 2. svibnja 2018., uključujući moguće proširenje sustava trgovanja emisijama, provest će se tijekom razdoblja 2021. – 2027.]

Vlastita sredstva koja se temelje na BND-u

132. Metoda primjene jedinstvene stope preuzetih obveza za određivanje doprinosa država članica postojećim vlastitim sredstvima na temelju bruto nacionalnog dohotka (BND-a) ostat će nepromijenjena, pri čemu se ne dovodi u pitanje točka 133.

Korekcije

133. Trenutačni sustav korekcija istječe krajem 2020.

[p.m. Moguća smanjenja jednokratnih iznosa za razdoblje 2021. – 2027.]
