



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Monivuotinen rahoituskehys (MRK) 2021–2027: luvut sisältävä neuvottelupaketti

1. Puheenjohtajavaltio toimittaa oheisena valtuuskunnille luvut sisältävän neuvottelupaketin seuraavaa monivuotista rahoituskehystä (MRK) koskevia keskusteluja varten.
2. Puheenjohtajavaltiota ohjasi työssään Eurooppa-neuvoston antama toimeksianto sekä yksinkertaistamisen ja selkeyttämisen periaate.
3. Neuvottelupaketin laatimisesta ja täydentämisestä vastaa puheenjohtajavaltio. Sen vuoksi asiakirja ei sido yhtäkään valtuuskuntaa. Neuvottelujen lähtökohtana on edelleen, ettei mitään ole sovittu ennen kuin kaikesta on sovittu.

4. Luvut sisältävän neuvottelupaketin kokonaistaso on 1 087 miljardia euroa vuosille 2021–2027, mikä on 1,07 prosenttia EU:n BKTL:sta. Kun rakennetaan tasapainoista kompromissia, 27 jäsenvaltion Euroopan unionin tulevaisuus on huomioitava. Tässä on roolinsa myös mahdollisilla uusilla omilla varoilla. Neuvottelupaketin kokonaistasolla unionin on mahdollista vastata uusiin prioriteetteihin ja haasteisiin sekä varmistaa modernisoidun yhteisen maatalouspolitiikan ja tulevaisuuteen suuntautuneen koheesio- ja talouspolitiikan rahoitus. Luvut sisältävässä neuvottelupaketissa tasapainotetaan keskeisten politiikka-alojen osuuksia, ja uudet prioriteetit / muut ohjelmat muodostavat korkeimman osuuden tulevasta MRK:sta.
5. Lisäksi neuvottelupaketissa on vähennetty vaihtoehtoja eri osissa ja ehdotuksissa, millä vauhditetaan neuvotteluja ja vähennetään kysymyksiä, joihin on otettava kantaa neuvottelujen viimeisessä vaiheessa.
6. Luvut sisältävä neuvottelupaketti esitellään Coreperissa 4. joulukuuta 2019 sekä yleisten asioiden neuvostossa 10. joulukuuta 2019 ennen Eurooppa-neuvoston istuntoa.
7. Neuvostossa käytyjen keskustelujen pohjalta Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja vie työtä eteenpäin lopullisen yhteisymmärryksen saavuttamiseksi.

I HORISONTAALISET KYSYMYKSET

1. Uusi MRK kattaa seitsemän vuotta eli vuodet 2021–2027. Euroopan unioni voi talousarvion avulla vastata nykyisiin ja tuleviin haasteisiin ja toteuttaa poliittiset prioriteettinsa Bratislavan toimintaohjelman sekä Rooman ja Sibiun julistusten ja EU:n strategisen ohjelman (2019–2024) mukaisesti. Se kattaa uudet ja perinteiset politiikanalat, myös koheesio- ja maatalouspolitiikan. Ohjaavina periaatteina ovat resurssien tiukka priorisointi, joustavuus ja oikeudenmukaisuus, ottaen huomioon 27 jäsenvaltion unionin (EU27) heikentynyt rahoituskyky¹.

2. Vuosien 2021–2027 MRK:n rakenne on seuraava:
 - Otsake 1 "Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus";
 - Otsake 2 "Koheesio ja arvot", johon sisältyy
 - alaotsake "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio";
 - Otsake 3 "Luonnonvarat ja ympäristö", joka sisältää alanimmäismäärän markkinoihin liittyviä menoja ja suoria tukia varten;
 - Otsake 4 "Muuttoliike ja rajaturvallisuus";
 - Otsake 5 "Turvallisuus ja puolustus";
 - Otsake 6 "Naapurusto ja muu maailma";
 - Otsake 7 "EU:n yleinen hallinto", johon sisältyy alanimmäismäärä toimielinten hallintomenoja varten.

¹ Jos unioniin liittyy uusi jäsenvaltio tai uusia jäsenvaltioita, MRK:ta tarkistetaan.

Menot ryhmitellään otsakkeisiin ja politiikka-aloihin unionin poliittisia prioriteetteja noudatellen. Varojen tehokasta kohdentamista ajatellen on otettu huomioon tarvittava joustavuus. Lisäksi ohjelmien määrää vähentämällä pyritään johdonmukaisuuteen ja synergioihin. Yleisessä kehyksessä otetaan huomioon yksinkertaistaminen, ja sillä vähennetään edunsaajien ja hallintoviranomaisten kohtaamaa byrokratiaa. Sillä edistetään yhtäläisiä mahdollisuuksia huolehtimalla siitä, että asiaankuuluvien ohjelmien ja välineiden toiminnoissa ja toimissa otetaan huomioon sukupuolinäkökohdat ja että ne edistävät sukupuolten tasa-arvoa.

3. Menojen kokonaismäärä EU27:ssä on kaudella 2021- 2027 enintään [1 087 327] miljoonaa euroa maksusitoumuksiin käytettävänä määrärahoina, mikä on [1,07] prosenttia EU:n bruttokansantulosta (BKTL), ja [1 080 000] miljoonaa euroa maksumääräyksiin käytettävänä määrärahoina, mikä on [1,06] prosenttia EU:n BKTL:sta.
Maksusitoumuksiin käytettävät määrärahat jaotellaan jäljempänä. Kyseiset luvut esitetään myös liitteessä I olevassa taulukossa, jossa on myös maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja koskeva aikataulu. Kaikki luvut on esitetty vuoden 2018 kiinteinä hintoina. Vuotuinen tekninen inflaatiotarkistus tehdään automaattisesti käyttämällä kiinteää 2 prosentin deflaattoria.

p.m. Kun neuvottelut on saatu päätökseen, luvut esitetään myös käypinä hintoina käyttäen sovittua deflaattoria.

4. MRK:n väliarviointia ei tehdä.
5. Maksamatta olevat määrät (RAL, reste à liquider) ovat monivuotisen ohjelmasuunnittelun ja jaksotettujen määrärahojen väistämätön sivutuote. Maksamatta olevien määrien odotetaan olevan yli [303] miljardia euroa käypinä hintoina vuosien 2014–2020 rahoituskehityksen loppuun mennessä, mikä johtaa nykyisestä MRK:sta tehtäviin maksuihin, jotka muodostavat huomattavan määrän tulevan MRK:n ensimmäisten vuosien kokonaismaksuista. Useita toimenpiteitä – kuten toteutuksen yksinkertaistaminen ja asianmukaisen ennakorahoituksen ja vapauttamista koskevien sääntöjen vahvistaminen – toteutetaan sen takia, että maksujen taso ja profiili olisivat ennakoitavissa, niiden kehitys hallittua ja MRK:ta 2021–2027 koskeva alakohtainen lainsäädäntö saataisiin ajoissa hyväksytyä.

6. Talousarvion yhtenäisyyttä koskevan periaatteen mukaan kaikki EU:n rahoituskohteet sisällytetään pääsääntöisesti MRK:hon. [Joidenkin välineiden erityisluonne huomioon ottaen ne jätetään MRK:n maksusitoumusmäärärahojen [ja maksumäärärahojen] enimmäismäärien ulkopuolelle tai ne ovat talousarvion ulkopuolisia kohtia.] Unionilla on oltava valmiudet toimia poikkeuksellisissa olosuhteissa riippumatta siitä, ovatko ne ulkoisia vai sisäisiä. Samaan aikaan on otettava huomioon toisaalta joustavuuden tarve ja toisaalta periaate talousarvion kurinalaisuudesta ja EU:n menojen avoimuudesta MRK:n enimmäismäärien sitovuutta noudattaen. Se, miten suurta joustavuutta yleisesti noudatetaan, riippuu useista tekijöistä, kuten MRK:n kestosta, otsakkeiden lukumäärästä, niihin sisältyvien liikkumavarojen suuruudesta ja meno-ohjelmien sisäänrakennetusta joustavuudesta.
7. Alakohtaisten ohjelmien kesto olisi pääsääntöisesti sovitettava nykyisen monivuotisen rahoituskehysten keston.
8. Toimielinten toimivallan kunnioittamiseksi ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön noudattamiseksi delegoidut säädökset rajoitetaan koskemaan muita kuin kyseisten säädösten keskeisiä osia.

Liikkumavarat ja ohjelmasuunnittelu

9. Otsakkeisiin sisällytetään asianmukainen liikkumavara, joka on yhteensä [x] miljoonaa euroa. Tietyissä ohjelmissa otetaan käyttöön temaattinen rahoitusväline, joka on tarkoitettu ohjelmoida tarpeiden pohjalta, toisissa ohjelmissa otetaan huomioon kohdentamatta jääneet määrät sisäänrakennetun joustavuuden muodossa.

10. a) Mahdollinen poikkeaminen monivuotisten ohjelmien ohjeellisista määristä saa olla enintään 15 prosenttia ohjelman koko keston ajaksi suunnitellusta määrästä.
- b) Jäsenvaltiot voivat vapaaehtoisesti pyytää ohjelmasuunnitteluprosessin aikana kauden alussa ja talousarvion toteuttamisen aikana seuraavia siirtoja:
- i. enintään yhteensä 5 prosenttia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen² piiriin kuuluvien rahastojen alustavista yhteistyössä hallinnoitavista jäsenvaltiokohtaisista määrärahoista siirretään mihin tahansa suoraan tai välillisesti hallinnoitavaan välineeseen asianomaisen jäsenvaltion hyväksi ja
 - ii. enintään 5 prosenttia EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n alustavista määrärahoista siirretään EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n välillä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteeseen varattujen jäsenvaltion määrärahojen puitteissa.
11. Yleisen konsolidointipyrkimyksen mukaisesti rahoitusvälineitä ja talousarviotakuuta virtaviivaistetaan edelleen, etenkin InvestEU:ssa ja osana naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI), noudattaen tässä periaatetta, jonka mukaan näiden välineiden käyttö on tiukasti rajoitettu olosuhteisiin, joissa on selvästi kyse markkinahäiriöistä ja epäoptimaalisista investointitilanteista. Vaikka tämäntyyppinen rahoitus tarjoaakin mahdollisuuksia, rahoitusvälineistä johtuvia rahoitusvastuita, talousarviotakuuta ja rahoitusapua on seurattava tiiviisti. Suoraan tai välillisesti hallinnoiden toteutetuista rahoitusvälineistä, joiden perustana ovat ohjelmat ovat vuotta 2021 edeltävältä ajalta, saatavia tuloja, palautuksia ja takaisinperittyjä varoja voidaan käyttää asianomaisen takuun rahoittamiseen tai palauttaa ne unionin yleiseen talousarvioon budjettivallan käyttäjän päätöksellä vuosittaisen talousarviomenettelyn yhteydessä.
12. EU:n talousarvion roolia EU:n laajojen poliittisten tavoitteiden tosiasiallisessa toteuttamisessa olisi edelleen korostettava etenkin lujittamalla EU:n talousarvion ja eurooppalaisen ohjausjakson välistä yhteyttä, mukaan lukien Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon helpottamisen osalta, sekä sellaisilla aloilla kuin muuttoliike, ympäristö, ilmastonmuutos ja sukupuolten tasa-arvo.

² Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto plus, koheesiorahasto, Euroopan meri- ja kalatalousrahasto, turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto, sisäisen turvallisuuden rahasto sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan väline.

13. Ottaen huomioon, miten tärkeää ilmastonmuutoksen torjuminen Pariisin sopimuksen ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanoon liittyvien unionin sitoumusten mukaisesti on, ohjelmilla ja välineillä olisi edistettävä ilmastotoimien valtavirtaistamista ja sen yleisen tavoitteen saavuttamista, että unionin talousarviomenoista vähintään 25 prosentilla tuetaan ilmastotavoitteita. Yleisenä periaatteena kaikkien EU:n menojen olisi noudatettava Pariisin sopimuksen tavoitteita. Tehokkaalla ilmastoon liittyvien menojen seurantamenetelmällä, joka kattaa raportoinnin sekä asiaankuuluvat toimenpiteet puutteellisen edistymisen tapauksessa, olisi varmistettava, että seuraava MRK kokonaisuudessaan edistää Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa. Komissio laatii vuosittain kertomuksen ilmastomenoista.

[p.m. Kunnianhimoisen ilmastopolitiikan sosiaalisten ja taloudellisten seurausten käsittelemiseksi luodaan oikeudenmukaisen siirtymän mekanismi.]

14. Muuttoliikkeen suhteen on varmistettava kokonaisvaltainen lähestymistapa, jossa yhdistyvät tehokkaampi EU:n ulkorajojen valvonta, ulkoisen toiminnan lisääminen ja sisäiset näkökohdat, EU:n periaatteiden ja arvojen mukaisesti. Tämä sekä myös varojen nopea käyttöönotto ottaen huomioon muuttovirtoihin liittyvät tarpeet, saavutetaan koordinoitummin asiaan liittyviin otsakkeisiin kuuluvissa ohjelmissa.
15. Sukupuolten tasa-arvo ja sukupuolinäkökulman valtavirtaistaminen olisi huomioitava ja niitä olisi edistettävä asiaankuuluvien ohjelmien koko valmistelun, täytäntöönpanon ja seurannan ajan.

16. Union ohjelmien olisi oltava avoimia ETA-maille, EU:hun liittymässä oleville maille, ehdokasmaille ja mahdollisille ehdokasmaille sekä Euroopan naapuruuspolitiikan kumppaneille, joiden osallistumisessa unionin ohjelmiin on noudatettava periaatteita ja ehtoja, jotka on vahvistettu kyseisten kumppaneiden puitesopimuksissa ja päätöksissä tai muissa vastaavien sopimusten alaisissa välineissä. Muiden kolmansien maiden osallistumisen olisi edellytettävä sopimusta, jossa määrätään sovellettavista ehdoista kyseisen kolmannen maan osallistumiselle ohjelmiin. Sopimuksella olisi varmistettava oikeudenmukainen tasapaino kyseisen unionin ohjelmiin osallistuvan kolmannen maan maksujen ja sen saamien hyötyjen välillä. Sopimuksella ei pitäisi siirtää mitään ohjelmia koskevaa päätösvaltaa, ja sen tulisi sisältää säännöt unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi.

o

o o

Unionin talousarvion suojaaminen tilanteissa, joissa jäsenvaltioissa havaitaan yleisiä puutteita oikeusvaltioperiaatteen noudattamisessa

17. EU:n talousarvion moitteettoman toteuttamisen ja unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi otetaan käyttöön yleinen ehdollisuusjärjestelmä, jonka myötä voidaan puuttua asiaan, kun havaitaan yleisiä puutteita jäsenvaltioiden viranomaisten toiminnassa oikeusvaltioperiaatteen osalta.
18. Järjestelmän ehdollisuus on aitoa; näin ollen tavoitteena on korjata puutteet, jotka vaikuttavat tai voivat vaikuttaa riittävän suoraan EU:n talousarvion moitteettomaan toteuttamiseen tai unionin taloudellisiin etuihin. Puutteet kartoitetaan selkeiden ja riittävän tarkkojen kriteerien perusteella.
19. Jos puutteita ilmenee, komissio ehdottaa asiamukaisia ja oikeasuhteisia toimenpiteitä, joiden on saatava neuvoston hyväksyntä [käänteisellä] määräenemmistöäänestyksellä.
20. Järjestelmä on muista perussopimusten mukaisista menettelyistä erillinen ja riippumaton.

II OSA I: MENOT

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALISUUS

21. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus on ala, jolla EU:n toimet tuottavat merkittävää lisäarvoa. Tähän otsakkeeseen sisältyvillä ohjelmilla on hyvät mahdollisuudet edistää Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan prioriteetteja erityisesti tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisaation, Euroopan strategisten investointien, sisämarkkinoita edistävän toiminnan ja yritysten ja pk-yritysten kilpailukyvyn aloilla. Myönnettäessä rahoitusta tästä otsakkeesta olisi erityisesti priorisoitava EU:n tutkimus- ja innovointitoiminnan huomattavaa ja asteittaista lisäämistä. Samaan aikaan olisi varmistettava tämän otsakkeen ohjelmien keskinäinen täydentävyys muun muassa digitaali-alalla.
22. Tähän otsakkeeseen kuuluvien sitoumusten enimmäismäärä on [151 790] miljoonaa euroa:

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALISUUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Laajamittaiset hankkeet

23. Tällä otsakkeella tuetaan edelleen uuteen eurooppalaiseen avaruusohjelmaan sisältyviä laajamittaisia hankkeita sekä kansainvälistä lämpöydinkooreaktorihanketta (ITER):
- i. ITER-hankkeen toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat enintään [5000] miljoonaa euroa.
 - ii. Avaruusohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat enintään [12 702] miljoonaa euroa, joista [7 697] miljoonaa euroa osoitetaan Galileo-ohjelmalle ja [4 610] miljoonaa euroa Copernicus-ohjelmalle.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelma

24. Unionin tieteellistä ja innovointiperustaa on vahvistettava ja laajennettava. Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimet perustuvat sen vuoksi huippuosaamiseen. Ohjelmalla autetaan laajentamaan osallistumista uusiin maihin. Samaan aikaan on jatkettava osallistumisvajeeseen ja innovaatiokuiluun puuttumista erilaisin toimenpitein ja aloittein; tämä yhdessä yhtenäisten sääntöjen kanssa takaa sen, että Euroopan tutkimuspolitiikka on tulevaisuudessa tehokasta ja vaikuttavaa, ja samalla taataan pk-yrityksille ja uusille tulokkaille paremmat mahdollisuudet osallistua ohjelmiin. Tutkimus- ja innovaatiolaitosten välisten yhteyksien parantamista kaikkialla Euroopassa helpotetaan, jotta tutkimusyhteistyötä voidaan lujittaa koko unionissa. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta rahoitetut toimet koordinoidaan muista unionin ohjelmista tuettujen toimien kanssa mm. koheesipolitiikan avulla. Tässä yhteydessä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ja rakennerahastojen välille tarvitaan merkittävää synergiaa huippuosaamisen jakamiseksi, mikä parantaisi alueellista tutkimus- ja innovointikapasiteettia ja kaikkien alueiden kykyä muodostaa huippuosaamisen klustereita.

25. Horisontti Eurooppa -puiteohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat [84 013] miljoonaa euroa, joista [8 608] miljoonaa euroa osoitetaan elintarvike-, maatalous- ja biotalousalan sekä maaseudun kehittämisen tutkimuksen ja innovoinnin tukemiseen.

InvestEU

26. InvestEU-rahasto on ainoa EU:n sisäisiä toimia koskeva investointitukimekanismi, jolla korvataan kaikki muut olemassa olevat rahoitusvälineet; sen yleisenä tavoitteena on tukea unionin poliittisia tavoitteita mobilisoimalla EU:ssa yksityisiä ja julkisia investointeja, jotka täyttävät täydentävyyskriteerin, sekä puuttua siten markkinahäiriöihin ja epätyytyttäviin investointitilanteisiin, jotka haittaavat kestävyyttä, kilpailukykyä ja osallistavaa kasvua koskevien EU:n tavoitteiden saavuttamista. Sovellettavien meno-ohjelmien ja InvestEU-rahaston väliset rahoitusvuorovaikutussuhteet on määrää esittää asiaankuuluviin perussäädöksiin sisältyvissä selkeissä säännöksissä.

Verkojen Eurooppa -väline

27. Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun aikaansaamiseksi sekä työpaikkojen luomiseksi unioni tarvitsee ajanmukaisen ja tehokkaan infrastruktuurin, joka edistää unionin ja sen eri alueiden välisiä yhteyksiä ja niiden yhdentymistä liikenne-, energia- ja digitaalialoilla. Nämä yhteydet ovat olennaisia henkilöiden, tavaroiden, pääoman ja palvelujen vapaan liikkuvuuden kannalta. Euroopan laajuiset verkot helpottavat rajatylittäviä yhteyksiä, lujittavat taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sekä edistävät kilpailukykyisemmän sosiaalisen markkinatalouden luomista ja ilmastonmuutoksen torjuntaa ottaen huomioon hiilestä irtautumista koskevat sitoumukset. Kaikkia jäsenvaltioita olisi kohdeltava yhdenvertaisesti, ja pysyvistä maantieteellisistä haavoittuvuuksista johtuvat haitat olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

28. Verkkojen Eurooppa -välineen täytäntöönpanon kokonaismäärärahat kaudella 2021–2027 ovat [28 396] miljoonaa euroa. Tämä määrä jaetaan eri alojen välillä seuraavasti:
- a) liikenne: [21 384] miljoonaa euroa,
 - joista [10 000] miljoonaa euroa siirretään koheesiorahastosta käytettäväksi Verkkojen Eurooppa -asetuksen mukaisesti:
 - 30 prosenttia asetetaan saataville perustuen niiden jäsenvaltioiden erittäin hyvään kilpailukykyyn, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen, ja 70 prosentin osalta noudatetaan koheesiorahaston jäsenvaltiokohtaisia määrärahoja vuoteen 2023 saakka, ja sen jälkeen ne asetetaan saataville täysin kilpailuun perustuen niiden jäsenvaltioiden kesken, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen;
 - b) energia: [5 180] miljoonaa euroa,
 - c) digitaali-ala: [1 832] miljoonaa euroa,

Digitaalinen Eurooppa -ohjelma

29. Digitaalinen Eurooppa -ohjelmalla investoidaan keskeisiin strategisiin digitaalisiin valmiuksiin, kuten EU:n suurteholaskentaan, tekoälyyn ja kyberturvallisuuteen. Sillä täydennetään muita välineitä, erityisesti Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä, Euroopan digitalisaation tukemisessa.

OTSAKE 2 – KOHEESIO JA ARVOT

30. Tämän otsakkeen tarkoituksena on kohottaa EU:n lisäarvoa edistämällä lähentymistä, tukemalla investointeja, työpaikkojen luomista ja kasvua, auttamalla vähentämään taloudellisia, sosiaalisia ja alueellisia eroja jäsenvaltioissa ja eri puolilla Eurooppaa sekä pyrkimällä saavuttamaan Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan tavoitteet. Tässä otsakkeessa investoidaan alueelliseen kehittämiseen ja koheesioon syvennettäessä talous- ja rahaliittoa, sekä ihmisiin, sosiaaliseen koheesioon ja arvoihin. Tällä otsakkeella on keskeinen rooli kestävän kasvun ja sosiaalisen koheesioon sekä yhteisten arvojen edistämässä.
31. Tämän otsakkeen, johon sisältyy "Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota" koskeva alaotsake, maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on [374 056] miljoonaa euroa. Tästä [323 181] miljoonaa euroa kohdennetaan "Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota" koskevaan alaotsakkeeseen:

KOHEESIO JA ARVOT						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
joista: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio						
X	X	X	X	X	X	X

Koheesiopolitiikka

32. Koheesiopolitiikan päätavoite on kehittää ja jatkaa toimia, joilla lujitetaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota vähentämällä alueiden välisiä kehityseroja ja heikoimmassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyttä. Koheesiopolitiikan avulla toteutetaan seuraavia tavoitteita Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) yhteisen hallinnoinnin ja koheesiorahaston avulla: kaikista rahastoista tuetaan tavoitetta "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" jäsenvaltioissa ja alueilla, ja EAKR:stä tuetaan tavoitetta "Euroopan alueellinen yhteistyö".
33. Koheesiopolitiikalla on yhä tärkeämpi rooli jäsenvaltioissa meneillään olevan talousuudistusprosessin tukemisessa sen myötä, että se lujittaa yhteyttä eurooppalaiseen ohjausjaksoon. Komissio ja jäsenvaltiot ottavat huomioon asiaan liittyvät maakohtaiset suositukset koko prosessin ajan.
34. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat ovat yhteensä [313 100] miljoonaa euroa ja ne kohdennetaan seuraavasti:
- a) [195 600] miljoonaa euroa vähemmän kehittyneille alueille;
 - b) [42 200] miljoonaa euroa siirtymäalueille;
 - c) [34 200] miljoonaa euroa kehittyneemmille alueille;
 - d) [39 700] miljoonaa euroa koheesiorahastosta tukea saaville jäsenvaltioille;
 - e) [1 400] miljoonaa euroa lisärahoituksena SEUT 349 artiklassa määritellyille syrjäisimmille alueille ja vuoden 1994 liittymisasiakirjan pöytäkirjassa N:o 6 olevan 2 artiklan kriteerit täyttävälle NUTS 2 -tason alueille.
35. Teknisiä mukautuksia ei tehdä.

36. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetut ESR+:n käytettävissä olevat määrärahat ovat [86 300] miljoonaa euroa, joihin sisältyy syrjäisimmille alueille annettava erityisrahoitus [370] miljoonaa euroa. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetuista ESR+:n määrärahoista [175] miljoonaa euroa osoitetaan innovatiivisia ratkaisuja edistävään valtioiden väliseen yhteistyöhön, jota hallinnoidaan suoraan tai välillisesti.
37. Koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineelle siirrettävä tuki on [10 000] miljoonaa euroa. Kunkin jäsenvaltion koheesiorahastomäärärahoja vähennetään vastaavasti. Siirretyn määrän käyttöä koskevat yksityiskohtaiset säännöt sisältyvät otsakkeeseen 1, Verkkojen Eurooppa -väline.
38. Tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" (Interreg) määrärahat ovat yhteensä [7 930] miljoonaa euroa ja ne kohdennetaan seuraavasti:
- yhteensä [5 683] miljoonaa euroa merellä ja maalla toteutettavalle rajatylittävälle yhteistyölle;
 - yhteensä [1 474] miljoonaa euroa valtioiden väliselle yhteistyölle;
 - yhteensä [500] miljoonaa euroa alueiden väliselle yhteistyölle;
 - yhteensä [273] miljoonaa euroa syrjäisimpien alueiden yhteistyölle.
- Komissio osoittaa alueiden välisten innovointi-investointien Euroopan alueelliseen yhteistyöhön liittyvään osatekijään [970] miljoonaa euroa, jotka jaetaan kahteen osaan seuraavasti:
- [500] miljoonaa osoitetaan EAKR:n suoraan tai välillisesti hallinnoimiin alueiden välisiin innovointi-investointeihin "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella, ja
 - [470] miljoonaa sisältyy edellä mainittuihin toimintalohkoihin a–d ottaen huomioon Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmien päivitetty rakenne.
39. Kokonaismäärärahoista 0,35 prosenttia osoitetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen.

Kohteiden määrittely ja tukikelpoisuus

40. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat EAKR:stä ja ESR+:sta osoitetaan kolmentyyppisille NUTS 2 -tason alueille ottaen huomioon vuoden 2016 NUTS-luokitus. Alueet määritellään seuraavasti sen perusteella, mikä on niiden BKT asukasta kohden ostovoimapariteettina mitattuna ja kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna verrattuna EU27:n keskimääräiseen BKT:hen samalla viitekaudella:
- vähemmän kehittyneet alueet, joiden BKT asukasta kohden on alle 75 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
 - siirtymäalueet, joiden BKT asukasta kohden on 75–100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
 - kehittyneemmät alueet, joiden BKT asukasta kohden on yli 100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta.
41. Koheesiorahastosta tuetaan jäsenvaltioita, joiden bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohden ostovoimapariteettina mitattuna ja kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna on alle 90 prosenttia EU27:n keskimääräisestä asukaskohtaisesta BKTL:sta samalla viitekaudella.
42. [*p.m. Tilastotietojen päivityksen vaikutus verrattuna komission ehdotukseen.*]

Menetelmä kokonaismäärärahojen jakamiseksi jäsenvaltioittain kaudella 2021–2027:

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin vähemmän kehittyneisiin alueisiin

43. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:
- määritetään (euroina) absoluuttinen määrä, joka saadaan kertomalla asianomaisen alueen väestömäärä alueen ostovoimapariteettina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n ja EU27:n keskimääräisen ostovoimapariteettina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n erotuksella;

- b) sovelletaan edellä mainittuun absoluuttiseen määrään tiettyä prosenttiosuutta kyseisen alueen kokonaismäärärahojen määrittämiseksi; prosenttiosuus suhteutetaan kuvastamaan jäsenvaltion, jossa tukikelpoinen alue sijaitsee, suhteellista vaurautta ostovoimapariteettina mitattuna EU27:n keskiarvoon verrattuna seuraavasti:
- i. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on alle [82] prosenttia EU:n keskiarvosta: [2,8] prosenttia;
 - ii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on [82]–[99] prosenttia EU:n keskiarvosta: [1,2] prosenttia;
 - iii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on yli [99] prosenttia EU:n keskiarvosta: [0,7] prosenttia.
- c) edellä olevan b kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista työtöntä ja vuotta kohden lisätään [570] euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- d) edellä olevan c kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään [570] euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- e) edellä olevan d kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään [250] euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason (vähemmän kuin alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste) keskimääräinen taso;

- f) edellä olevan e kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;
- g) edellä olevan f kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään [405] euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioon EU:n ulkopuolelta suuntautuvaa nettomaahanmuuttoa 1. tammikuuta 2013 lähtien.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin siirtymäalueisiin

44. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:

- a) määritetään teoreettisen tuki-intensiteetin vähimmäis- ja enimmäistaso kullekin tukikelpoiselle siirtymäalueelle. Tuen vähimmäistason määrittää kaikkien kehittyneempien alueiden alustava keskimääräinen tuki-intensiteetti asukasta kohden eli [16,7] euroa henkeä ja vuotta kohden. Tuen enimmäistaso perustuu teoreettiseen alueeseen, jonka asukaskohtainen BKT on 75 prosenttia EU27:n keskimääräisestä BKT:stä, ja se lasketaan soveltamalla kohdissa a ja b määriteltyä menetelmää. Tätä menetelmää soveltaen saadusta määrästä otetaan huomioon [60] prosenttia;
- b) lasketaan alustavat aluekohtaiset määrärahat ottaen huomioon alueen BKT asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) interpoloimalla lineaarisesti alueen suhteellinen BKT asukasta kohden verrattuna EU27:ään;

- c) edellä olevan b kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista työtöntä ja vuotta kohden lisätään [560] euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- d) edellä olevan c kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään [560] euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- e) edellä olevan d kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun kutakin henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään [250] euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason (vähemmän kuin alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste) keskimääräinen taso;
- f) edellä olevan e kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;
- g) edellä olevan f alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään [405] euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioihin suuntautuvaa EU:n ulkopuolista nettomaahanmuuttoa 1. tammikuuta 2013 lähtien.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin kehittyneempiin alueisiin

45. Alustavien määrärahojen teoreettinen kokonaismäärä saadaan kertomalla vuosittainen asukasta kohden laskettu [16,7] euron tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä.
46. Kunkin asianomaisen jäsenvaltion osuus on sen tukikelpoisten alueiden osuuksista muodostuva yhteismäärä; tukikelpoisten alueiden osuudet määräytyvät seuraavin perustein ja seuraavassa esitetyllä tavalla painotettuina:
- a) alueen kokonaisväestömäärä (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - b) NUTS 2 -alueiden työttömien lukumäärä työttömyysasteen ylittäessä kaikkien kehittyneiden alueiden keskimääräisen työttömyysasteen (korjauskertoim [15] prosenttia);
 - c) työllisyysasteen lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutettaisiin kaikkien kehittyneiden alueiden keskimääräinen työllisyysaste (20–64-vuotiaat) (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - d) 30–34-vuotiaiden korkeakoulututkinnon suorittaneiden määrän lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneiden alueiden keskimääräinen korkeakoulututkinnon suorittaneiden (30–34-vuotiaat) osuus (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - e) (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden määrän vähennys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneiden alueiden keskimääräinen (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden osuus (korjauskertoim [15] prosenttia);
 - f) alueen toteutuneen BKT:n (ostovoimapariteettina mitattuna) ja sen teoreettisen alueellisen BKT:n välinen ero, jos alueen BKT asukasta kohden olisi sama kuin kaikkein vauraimmalla NUTS 2 -alueella (korjauskertoim [7,5] prosenttia);
 - g) niiden NUTS 3 -alueiden väestö, joilla asukastiheys on alle 12,5 asukasta neliökilometriä kohti (korjauskertoim [2,5] prosenttia).
47. Edellä olevan kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään soveltuviin tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen.

48. Edellä olevan kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään määrä, joka saadaan kun kutakin henkilöä ja vuotta kohden lisätään [405] euroa kyseisen alueen sen väestöosuuden osalta, joka koostuu EU:n ulkopuolelta jäsenvaltioon 1. tammikuuta 2013 jälkeen suuntautuneesta nettomaahanmuutosta.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan koheesiorahaston tukeen oikeutettuihin jäsenvaltioihin

49. Kokonaismäärärahat saadaan kertomalla keskimääräinen vuosittainen asukasta kohden laskettu [62,9] euron suuruinen tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä. Kunkin tukeen oikeutetun jäsenvaltion määrärahaosuus kyseisestä teoreettisesta kokonaismäärärahasta vastaa prosenttiosuutta, joka on saatu käyttämällä laskentaperusteena väestömäärää, pinta-alaa ja kansallista vaurautta seuraavasti:
- a) lasketaan asianomaisen jäsenvaltion väestömäärän ja pinta-alan osuuksien aritmeettinen keskiarvo kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden kokonaisväestöstä ja -pinta-alasta. Jos jäsenvaltion osuus kokonaisväestöstä on kuitenkin vähintään viisi kertaa suurempi kuin sen osuus kokonaispinta-alasta, mikä merkitsee erittäin korkeaa asukastiheyttä, käytetään tässä vaiheessa vain osuutta kokonaisväestöstä;
 - b) mukautetaan näin saatuja prosenttiosuuksia kertoimella, joka edustaa yhtä kolmasosaa siitä prosenttiosuudesta, jolla kyseisen jäsenvaltion asukaskohtainen BKTL (ostovoimapariteettina mitattuna) ylittää tai alittaa ajanjaksona 2015-2017 kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden keskimääräisen asukaskohtaisen BKTL:n (keskiarvo ilmaistu 100 prosenttina).

Kunkin tukikelpoisen jäsenvaltion osalta koheesiorahastosta maksettava osuus on enintään yksi kolmasosa kokonaistuesta, josta on vähennetty Euroopan alueellinen yhteistyö - tavoitteen mukainen tuki, sen jälkeen kun 52–58 kohtaa on sovellettu. Tämä mukautus lisää suhteellisesti kaikkia muita 43–48 kohdasta johtuvia siirtoja.

Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteeseen suunnattujen varojen jakomenetelmä

50. Resurssien jakaminen jäsenvaltioittain rajatylittävän, valtioiden välisen ja syrjäisimpien alueiden yhteistyön osalta määritetään niiden osuuksien painotettuna summana, jotka määritetään painotettuina seuraavilla perusteilla:

- a) kaikkien rannikolla sijaitsevien NUTS 3 -tason raja-alueiden ja muiden sellaisten NUTS 3 -tason alueiden kokonaisväestömäärä, joiden väestöstä vähintään puolet asuu enintään [25] kilometrin päässä rajasta (korjauskertoimen [45,8] prosenttia);
- b) [enintään [25] kilometrin päässä rajoista asuva väestömäärä (korjauskertoimen [30,5] prosenttia);]
- c) jäsenvaltioiden kokonaisväestömäärä (korjauskertoimen [20] prosenttia);
- d) syrjäisimpien alueiden kokonaisväestömäärä (korjauskertoimen [3,7] prosenttia).

Rajatylittävän komponentin osuus vastaa perusteiden a ja b korjauskertoimien summaa.

Valtioiden välisen komponentin osuus vastaa perusteen c korjauskertoiminta. Syrjäisimpien alueiden yhteistyön osuus vastaa perusteen d korjauskertoiminta.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan SEUT 349 artiklassa tarkoitetuille syrjäisimmille alueille ja sellaisille NUTS 2 -alueille myönnettävään lisärahoitukseen, jotka täyttävät vuoden 1994 liittymissopimukseen liitettyssä pöytäkirjassa N:o 6 olevassa 2 artiklassa määritetyt perusteet

51. Erityinen lisämääräraha, joka vastaa [30] euron vuosittaista asukasta kohden laskettua tukintensiteettiä, kohdennetaan syrjäisimmille NUTS 2 -alueille ja pohjoisen harvaan asutuille NUTS 2 -alueille. Tämä määräraha jaetaan alueittain ja jäsenvaltioittain suhteessa näiden alueiden kokonaisväestömäärään.

Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota tukevista rahastoista suoritettavien siirtojen vähimmäis- ja enimmäismäärät (tukikatto ja turvaverkot)

52. Jotta koheesiorahoitus saataisiin asianmukaisesti kohdistettua vähiten kehittyneille alueille ja jäsenvaltioille ja jotta voitaisiin pienentää eroja keskimääräisessä asukaskohtaisessa tuki-intensiteetissä, kullekin jäsenvaltiolle siirrettävien varojen enimmäismäärä määritetään prosentteina suhteessa kyseisen jäsenvaltion BKT:hen, jolloin kyseiset prosenttimäärät ovat seuraavat:

- a) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) kaudella 2015-2017 oli alle [60] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [2,3] prosenttia niiden BKT:sta;
- b) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) kaudella 2015-2017 oli vähintään [60] prosenttia mutta alle [65] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [2,0] prosenttia niiden BKT:sta;
- c) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) kaudella 2015-2017 oli vähintään [65] prosenttia mutta alle [70] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [1,55] prosenttia niiden BKT:sta.;
- d) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) kaudella 2015-2017 oli vähintään [70] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [1,50] prosenttia niiden BKT:sta;

Ylärajaa sovelletaan vuosittain Euroopan komission BKT-ennusteisiin, ja siinä yhteydessä vähennetään tarvittaessa suhteellisesti kaikkia siirtoja asianomaiseen jäsenvaltioon (lukuun ottamatta kehittyneempien alueiden ja Euroopan alueellisen yhteistyön osalta), jotta päästäisiin siirrettävien varojen enimmäismäärään.

53. Edellä olevassa 52 kohdassa esitetyt säännöt eivät voi johtaa jäsenvaltiokohtaisiin määrärahoihin, jotka ovat yli [107] prosenttia niiden reaalisesta tasosta ohjelmakaudella 2014–2020. Tätä mukautusta sovelletaan suhteellisesti kaikkiin siirtoihin (paitsi kun on kyse Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteesta) kyseiseen jäsenvaltioon, jotta tulokseksi saadaan siirron enimmäismäärä.

54. Lähentämistoimien konsolidoimiseksi ja sen varmistamiseksi, että siirto tapahtuu moitteettomasti ja asteittain, jäsenvaltiolle rahastoista kohdistetun tuen alin kokonaismäärä vastaa [73] prosenttia sen kokonaismäärärahoista kaudella 2014–2020. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja.
55. Jäsenvaltiolle, jonka BTKL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) on vähintään [120] prosenttia EU27:n keskiarvosta, rahastoista kohdistetun tuen ylin kokonaismäärä vastaa [92] prosenttia sen ohjelmakauden 2014–2020 kokonaismäärärahoista. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja.

Lisämäärärahoja koskevat säännökset

56. Kaikkien niiden alueiden osalta, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudeksi 2014–2020 mutta joiden BKT asukasta kohden on yli 75 prosenttia EU27:n keskiarvosta, Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen mukaisen tuen vuotuinen vähimmäismäärä vastaa [60] prosenttia niiden kyseiseen tavoitteeseen liittyvästä aikaisemmasta ohjeellisesta keskimääräisestä vuosittaisesta tuesta, jonka komissio on laskenut vuosien 2014–2020 MRK:n mukaisesti.
57. Mikään siirtymäalue ei saa vähempää kuin se olisi saanut, jos se olisi ollut kehittyneempi alue.
58. Rauhaa ja sovintoa sekä pohjoisen ja etelän rajatylittävän yhteistyön jatkumista tukevalle PEACE PLUS -ohjelmalle kohdennetaan yhteensä [100] miljoonaa euroa.

Yhteisrahoitusosuudet

59. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin
- a) 70 prosenttia, kun kyse on vähemmän kehittyneistä alueista;
 - b) 60 prosenttia siirtymäalueille, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudella 2014–2020;

- c) 55 prosenttia, kun kyse on siirtymäalueista;
- d) 40 prosenttia, kun kyse on kehittyneemmistä alueista.

Syrjäisimpien alueiden yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin 70 prosenttia.

Koheesiorahaston yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin 70 prosenttia.

Toimintalinjoihin, joilla tuetaan innovatiivisia toimia ja tuetaan vähävaraisimpia ESR+-asetuksen mukaisesti, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Interreg-ohjelmien yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin 70 prosenttia.

Ulkoista rajatylittävää yhteistyötä koskeviin ohjelmiin, jotka kuuluvat Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen (Interreg) alaan, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Komission aloitteesta tai komission puolesta toteutettavien teknisen tuen toimenpiteiden rahoitusosuus voi olla 100 prosenttia.

Talouden tehokkaaseen ohjaukseen liittyvät toimenpiteet

60. Mekanismeja, joilla varmistetaan yhteys unionin rahoitustukipolitiikan ja unionin talouden ohjausjärjestelmän välillä, olisi pidettävä yllä, jolloin komissiolla on mahdollisuus pyytää asianomaisten ohjelmien tarkistamista tai muuttamista asiaankuuluvien neuvoston suositusten panemiseksi täytäntöön tai rahastojen kasvu- ja kilpailukykyvaikutusten maksimoimiseksi; tai ehdottaa neuvostolle, että yhtä tai useampaa ohjelmaa koskevat sitoumukset tai maksut keskeytetään osittain tai kokonaan sellaisen jäsenvaltion osalta, joka ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia talouden ohjausprosessin yhteydessä.

Ennakkomaksujen määrät

61. Komissio maksaa ennakkomaksun, joka perustuu ohjelman hyväksymistä koskevassa päätöksessä esitettyyn rahastoista kohdennettavaan kokonaistukeen. Ennakkomaksut maksetaan kunkin rahaston osalta vuotuisina erinä edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:
- a) 2021: 0,5 prosenttia;
 - b) 2022: 0,5 prosenttia;
 - c) 2023: 0,5 prosenttia;
 - d) 2024: 0,5 prosenttia;
 - e) 2025: 0,5 prosenttia;
 - f) 2026: 0,5 prosenttia.

Tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" (Interreg) ennakkomaksut maksetaan kunkin rahaston osalta vuotuisina erinä edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:

- a) 2021: 1 prosenttia;
- b) 2022: 1 prosenttia;
- c) 2023: 3 prosenttia;
- d) 2024: 3 prosenttia;
- e) 2025: 3 prosenttia;
- f) 2026: 3 prosenttia.

Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen osalta säädetään erityisestä ennakkomaksujen määrästä.

Sitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

62. Kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2022–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan toisen kalenterivuoden joulukuun 31 päivänä, vapautetaan. Maksatushakemukseen sisältyvien määrien on täytettävä mahdollistavat edellytykset määrien vapauttamisen välttämiseksi. Sujuvan siirtymisen varmistamiseksi 25 prosenttia vuoden 2021 talousarviositoumuksista lisätään kuhunkin vuosia 2022–2025 koskevaan talousarviositoumukseen, jotta voitaisiin laskea ennakkomaksuilla tai maksatushakemuksilla näiden vuosien talousarviositoumuksia koskevaan määräaikaan mennessä katettava määrä. Ennakkomaksuilla tai maksatushakemuksilla talousarviositoumusten määräaikaan mennessä katettava määrä vuoden 2022 talousarviositoumuksen osalta on 70 prosenttia kyseisestä sitoumuksesta. Vuoden 2022 talousarviositoumuksista 10 prosenttia lisätään kunkin vuoden talousarviositoumukseen vuosina 2023–2025 katettavien määrien laskemiseksi.
63. Jotta voidaan ottaa huomioon EU:n ulkopuolisten toimijoiden osallistuminen Interreg-ohjelmien täytäntöönpanoon unionin ulkoisen toiminnan välineiden tuella, kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2021–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan kolmannen kalenterivuoden joulukuun 31 päivänä, vapautetaan.

EAKR:n tuen temaattinen keskittäminen

64. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen mukaisesti toteutettavien ohjelmien osalta EAKR:stä osoitettavat kokonaisresurssit on kussakin jäsenvaltiossa keskitettävä joko kansallisella tai alueellisella tasolla seuraavasti:

- a) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään 100 prosenttia, tai kehittyneempien alueiden, on osoitettava vähintään 85 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" ja "vihreään" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun, ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen;
- b) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään 75 prosenttia ja alle 100 prosenttia, tai siirtymäalueiden, on osoitettava vähintään 45 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun, ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen;
- c) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on alle 75 prosenttia, tai vähemmän kehittyneiden alueiden, on osoitettava vähintään 35 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun, ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen.

Jäsenvaltiot päättävät ohjelmakauden alussa millä tasolla – kansallisella tai alueellisella – temaattista keskittämistä sovelletaan. Kun jäsenvaltio päättää soveltaa temaattista keskittämistä alueellisella tasolla, sen vaatimukset määrittää kaikille kyseisen jäsenvaltion samaan kehitysluokkaan kuuluville alueille.

Jos koheesiorahaston "vihreän" tavoitteen tukemiseen osoitettujen varojen osuus on yli 50 prosenttia, voidaan ero ottaa huomioon laskettaessa EAKR:n vähimmäisosuuksia.

Tätä artiklaa sovellettaessa bruttokansantulosuhteella tarkoitetaan ostovoimastandardina ilmaistun, vuosia 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella asukasta kohti lasketun jäsenvaltion bruttokansantulon suhdetta ostovoimastandardina ilmaistun, asukasta kohti lasketun 27 jäsenvaltion unionin bruttokansantulon keskiarvoon samalla viitekaudella.

Tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle

65. Tästä otsakkeesta rahoitetaan myös tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle.

Talous- ja rahaliitto

66. [Lähentymistä ja kilpailukykyä edistävällä talousarviovälineellä tuetaan rakenteellisia uudistuksia ja julkisia investointeja johdonmukaisen paketin avulla. Euroalueen jäsenvaltiot antavat strategista ohjausta vahvistetulla euroaluetta koskevalla suosituksella. Välinettä voidaan soveltaa kaikkiin euroalueen jäsenvaltioihin ja ERM II -valuuttakurssimekanismiin osallistuviin jäsenvaltioihin vapaaehtoisuuden pohjalta. Lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen määrärahat kaudelle 2021–2017 ovat [12 903] miljoonaa euroa. Mahdolliset vapaaehtoiset lisärahoitusosuudet välineelle voitaisiin antaa ulkoisena käyttötarkoitukseensa sidottuna tulona, joka käytettäisiin lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen sääntöjen ja tarkoituksen mukaisesti.
67. Jokaisella tukeen oikeutetulla jäsenvaltiolla on lähentymistä ja kilpailukykyä edistävässä budjettivälineessä enimmäisrahoitusosuus, joka lasketaan väestöosuuden ja asukaskohtaisen käänteisen BKT:n pohjalta vähintään 80 prosentille varoista. Samalla varmistetaan, että enimmäismäärä vastaa vähintään 70 prosenttia kunkin tukeen oikeutetun jäsenvaltion BKTL:n osuudesta koko euroalueen yhteenlasketusta BKTL:stä. Lähentymistä ja kilpailukykyä edistävässä talousarviovälineessä kansallinen yhteisrahoitusosuus on 25 prosenttia. Jos jäsenvaltiossa on vakava taloudellinen taantuma, sen kansallinen yhteisrahoitusosuus lasketaan 12,5 prosenttiin.]
68. [Ne jäsenvaltiot, joiden rahayksikkö ei ole euro ja joiden bruttokansantulo (BKTL) on alle euroalueen BKTL:n keskiarvon ja jotka eivät ole ilmoittaneet komissiolle aikomuksestaan osallistua lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen [7 b artiklan 3 kohdan] mukaisesti, voivat hyödyntää lähentymis- ja uudistusvälinettä. Lähentymis- ja uudistusvälineen määrärahat kaudelle 2021–2017 ovat [5 511] miljoonaa euroa.
69. Lähentymis- ja uudistusvälineessä jokaisella tukeen oikeutetulla jäsenvaltiolla on enimmäisrahoitusosuus, joka lasketaan [väestöosuuden ja asukaskohtaisen käänteisen BKT:n] pohjalta. Niitä jäsenvaltioita varten, jotka eivät osallistu lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen eivätkä lähentymis- ja uudistusvälineeseen, pitäisi määritellä rahoitusjärjestelmä niiden täysimääräisen rahoitusvastuun käsittelemiseksi suhteessa lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen.

70. Teknisen tuen välineellä parannetaan jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia suunnitella, kehittää ja toteuttaa uudistuksia. Se on jäsenvaltioiden käytettävissä ja sen määrärahat kaudelle 2021–2027 ovat [767] miljoonaa euroa.

Investointi ihmisiin, sosiaaliseen koheesioon ja arvoihin

71. ESR+ tarjoaa kattavaa tukea nuorisotyöllisyyteen, työntekijöiden jatko- ja uudelleenoulutukseen, sosiaalisen osallisuuden edistämiseen ja köyhyyden[, mukaan lukien lasten köyhyyden,] vähentämiseen yhdistämällä seuraavat olemassa olevat ohjelmat: Euroopan sosiaalirahasto, nuorisotyöllisyysaloite, vähävaraisimmille suunnattu eurooppalaisen avun rahasto, työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskeva ohjelma ja terveystalan ohjelma.

ESR+:n kokonaismäärärahat kaudelle 2021–2017 ovat [87 300] miljoonaa euroa, joista

- [1 042] miljoonaa euroa ESR+:n suoraan ja välillisesti hallinnoitavalle toimintalohkolle;
- [86 300] miljoonaa euroa ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavalle toimintalohkolle Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa.

Yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko pidetään alaotsakkeessa yhdessä EAKR:n ja koheesiorahaston kanssa.

72. ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavien määrärahojen osalta jokaisen jäsenvaltion on osoitettava

- a) vähintään [25] prosenttia sosiaalisen osallisuuden alan erityistavoitteisiin, mukaan lukien maahanmuuttajien kotouttaminen;
- b) vähintään [2] prosenttia aineellista puutetta koskevaan erityistavoitteeseen;
- c) vähintään [10] prosenttia työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria (NEET) koskeviin kohdennettuihin toimiin, kun NEET-aste on EU:n keskiarvoa korkeampi.

73. Uudella Erasmus+-ohjelmalla tarjotaan nykyisen ohjelman pohjalta oppimis- ja liikkuvuusmahdollisuuksia oppilaille, oppisopimuskoulutettaville, nuorille, opiskelijoille ja opettajille. Siinä keskitytään vahvasti osallistamaan henkilöitä, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia, ja lisätään yliopistojen, ammattioppilaitosten ja koulutuslaitosten mahdollisuuksia kansainväliseen yhteistyöhön. Erasmus+-ohjelmalla tuetaan edelleen urheilualan yhteistyötä.
74. Tästä otsakkeesta rahoitetaan myös Euroopan solidaarisuusjoukot, Luova Eurooppa -ohjelma sekä oikeusalan, perusoikeuksien ja arvojen rahasto ja Perikles IV - ohjelma.

OTSAKE 3 – LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

75. Tämän otsakkeen rahoituksella pyritään tuomaan lisäarvoa modernisoidun, kestävän maatalous-, meri- ja kalastuspolitiikan kautta sekä edistämällä ilmastotoimia ja ympäristön ja luonnon monimuotoisuuden suojelua. Ilmastotoimien valtavirtaistaminen koko talousarviossa ja ympäristötavoitteiden tehostettu huomioon ottaminen antavat tälle otsakkeelle keskeisen roolin, kun pyritään saavuttamaan tavoite, jonka mukaan vähintään 25 prosenttia EU:n menoista osoitetaan ilmastotavoitteiden edistämiseen.
76. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät maatalous- ja meripolitiikan sekä ympäristö- ja ilmastotoimet, ja niiden enimmäismäärä on [346 582] miljoonaa euroa, josta [254 247] miljoonaa euroa osoitetaan markkinoihin liittyviin menoihin ja suoriin tukiin;

LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
joista: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet						
X	X	X	X	X	X	X

Yhteinen maatalouspolitiikka

77. Uudistettu ja modernisoitu yhteinen maatalouspolitiikka (YMP) varmistaa turvallisen, laadukkaan, kohtuuhintaisen, ravitsevan ja monipuolisen ruoan saatavuuden. Sillä tuetaan siirtymistä talouden, ympäristön ja yhteiskunnan kannalta kestävään ja markkinasuuntautuneeseen maatalouteen ja elinvoimaisten maaseutualueiden kehittämistä. YMP jatkaa perussopimusten mukaisten tavoitteiden toteuttamista ja varmistaa maatalousyhteisölle oikeudenmukaisen elintason. YMP:ssä otetaan myös täysimääräisesti huomioon eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset. Maatalouden yhteiskunnallinen rakenne sekä eri maatalousalueiden väliset rakenteelliset ja luonnonolojen erot olisi otettava huomioon.
78. Uusi täytäntöönpanomalli tuo molemmat pilarit yhden ohjelmasuunnitteluvälineen – YMP:tä koskevan strategiasuunnitelman – alle ja näin varmistetaan, että EU:n tasolla asetetut yhteiset tavoitteet saavutetaan. Uusi täytäntöönpanomalli antaa jäsenvaltioille enemmän joustavuutta ja edistää yksinkertaistamista. YMP:n menojen ilmastotoimille osoitettavan osuuden odotetaan olevan 40 prosenttia.
79. Vuosien 2021–2027 yhteinen maatalouspolitiikka perustuu edelleen kahden pilarin rakenteeseen:
- a) Ensimmäisestä pilarista (markkinatoimenpiteet ja suorat maksut) maksetaan suoraa tukea maataloustuottajille ja rahoitetaan markkinatoimenpiteitä. Sen avulla, erityisesti sen uuden ympäristöarkkitehtuurin kautta, saavutetaan YMP:n aiempaa kunnianhimoisemmat ympäristö- ja ilmastotavoitteet. Ensimmäisen pilarin toimenpiteet rahoitetaan kokonaisuudessaan EU:n talousarviosta kuten meneillään olevalla rahoituskaudellakin.
 - b) Toisesta pilarista (maaseudun kehittäminen) tuotetaan tiettyjä julkisia ilmasto- ja ympäristöhyödykkeitä, parannetaan maa- ja metsätalouden kilpailukykyä, edistetään maaseudun elinkeinoelämän monipuolistamista ja parannetaan elämän ja työn laatua maaseudulla, myös alueilla, joilla on erityisiä rajoitteita. Jäsenvaltiot osallistuvat toisen pilarin toimenpiteiden rahoitukseen.

Ensimmäinen pilari

Ulkoisen lähentäminen

80. Suorien tukien ulkoinen lähentäminen jatkuu. Kaikki jäsenvaltiot, joissa suorien tukien määrä hehtaaria kohti on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta, kaventavat suorien tukiensa nykyisen tason keskiarvon ja EU:n keskiarvon 90 prosentin tason välistä eroa 50 prosentilla kuudessa yhtäläisessä vaiheessa vuodesta 2022 alkaen. Kaikki jäsenvaltiot osallistuvat suhteutetusti tukitason lähentämisen rahoittamiseen. [Kaikille jäsenvaltioille taataan vuoteen 2027 asti suorien tukien taso, joka on [X] euroa/ha ja perustuu vuoden 2016 mahdollisesti tukikelpoiseen alueeseen, ennen kuin YMP:n kahden pilarin välillä siirrettävästä määrästä johtuvat muutokset toteutuvat.]

Suurtilallisten suorien tukien tukikatto

81. Suurtuensaajille asetettava suorien tukien tukikatto on [100 000] euroa. Sitä sovelletaan vain kestävyysperusteiseen perustulotukeen. Kun jäsenvaltiot soveltavat tukikattoa, ne voivat vapaaehtoisesti vähentää yksittäisen tuensaajan kestävyysperusteisesta perustulotuesta kaikki työvoimakulut.

Maatalousalan kriisivaraus ja rahoituskuri

82. Muodostetaan kunkin vuoden alussa Euroopan maatalouden tukirahastoon, jäljempänä 'maataloustukirahasto', varaus, jäljempänä 'maatalousalan kriisivaraus', josta on tarkoitus tarjota maatalousalalle tukea markkinoiden hallintaa tai vakauttamista varten taikka maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä. Kriisivarauksen kokonaismäärä on [450] miljoonaa euroa käyvinä hintoina kunkin vuoden alussa kaudella 2021–2027. Maatalousalan kriisivarauksen varainhoitovuoden 2020 käyttämättömät määrät siirretään varainhoitovuodelle 2021 uuden varauksen perustamiseksi (tarkat vuodet sovitetaan YMP:n siirtymäkauteen). Maatalousalan kriisivarauksen sitomatta olevat määrärahat siirretään rahoittamaan maatalousalan kriisivarausta. Jos varausta käytetään, sitä kartutetaan käyttäen olemassa olevia maataloustukirahastoon sidottuja tuloja tai viimeisenä keinona maataloustukirahaston alaotsakkeessa käytettävissä olevia liikkumavaroja tai rahoituskurimekanismeilla.

83. Rahoituskurimekanismi pysyy ennallaan maatalousrahaston enimmäismäärien noudattamisen varmistamiseksi.

Pilareiden välinen joustavuus

84. Jäsenvaltiot voivat päättää asettaa saataville lisätukea
- Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta, jäljempänä 'maaseuturahasto', varainhoitovuosina 2022–2027 rahoitettavien maaseudun kehittämissuunnitelmien toimenpiteille; lisätuki on enintään 15 prosenttia strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistetuista jäsenvaltion vuotuisista enimmäismäärärahoista liitteessä VI vahvistettujen kalenterivuosien 2021–2026 puuvillan määrärahojen vähentämisen jälkeen. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä suoriin tukiin. Kynnysarvoa voidaan nostaa 15 prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla pyritään erityisiin ympäristö- ja ilmastotavoitteisiin, ja 2 prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla tuetaan nuoria viljelijöitä.
 - enintään 15 prosenttia jäsenvaltion varainhoitovuosien 2022–2027 maaseuturahaston määrärahoista strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistettuihin jäsenvaltioiden kalenterivuosien 2021–2026 suorien tukien määrärahoihin. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä maaseudun kehittämiseen.

Toinen pilari

Maaseudun kehittämistä koskevan tuen jakaminen

85. Maaseuturahaston määrärahat kaudella 2021–2027 ovat [80 037] miljoonaa euroa, joista 0,25 prosenttia käytetään komission tekniseen apuun.

Maaseudun kehittämisen ennakkorahoitus

86. Ensimmäinen ennakkomaksu maksetaan erinä seuraavasti:
- a. vuonna 2021*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;
 - b. vuonna 2022*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;
 - c. vuonna 2023*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi.
- * (Tarkat vuodet sovitetaan YMP:n siirtymäkauteen).

Maaseudun kehittämistuen yhteisrahoitusosuudet

87. Maaseuturahaston rahoitusosuustaso, joka vahvistetaan YMP:n strategiasuunnitelmissa, on enintään
- a. 70 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista syrjäisimmillä alueilla ja asetuksessa (EU) N:o 229/2013 tarkoitetuilla pienillä Egeanmeren saarilla;
 - b. 70 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista vähemmän kehittyneillä alueilla;
 - c. 55 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista siirtymäalueilla;
 - d. 65 prosenttia tukikelpoisista menoista, jotka koskevat luonnonhaittoja ja muita aluekohtaisia haittoja;
 - e. 43 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista muilla alueilla.

Maaseuturahaston rahoitusosuustaso on vähintään 20 prosenttia. Korkeampaa 80 prosentin yhteisrahoitusosuutta sovelletaan ympäristö-, ilmasto- ja muihin hoitositoumuksiin; tietyistä pakollisista vaatimuksista johtuviin aluekohtaisiin haittoihin; tuottamattomiin investointeihin; eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden ja Leader-aloitteen tukemiseen. 100 prosentin yhteisrahoitusta sovelletaan maaseuturahastoon siirrettyihin varoihin.

Maksusitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

88. Komissio vapauttaa ilman eri toimenpiteitä YMP:n strategiasuunnitelmaan sisältyviin maaseudun kehittämisen tukitoimiin liittyvän talousarviositoumuksen osan, jota ei ole käytetty ennakko- tai välimaksuihin, jotka liittyvät viimeistään talousarviositoumuksen tekemistä seuraavan toisen vuoden joulukuun 31 päivänä toteutuneisiin menoihin.

o

o o

89. Tämän otsakkeen mukaisella rahoituksella tuetaan myös Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa, josta kohdennetaan rahoitusta yhteiseen kalastuspolitiikkaan (YKP), unionin meripolitiikkaan ja unionin kansainvälisiin sitoumuksiin valtamerien hallinnoinnin alalla, erityisesti kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman yhteydessä. Sillä tuetaan näin ollen kestävää kalastusta ja vesiviljelyä sekä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja siitä riippuvaisia paikallisyhteisöjä.

90. Otsakkeesta rahoitetaan lisäksi ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelmaa (Life), josta annetaan lisätukea luonnon monimuotoisuuden säilyttämiselle, myös Natura 2000:lle, sekä unionin muuttamiselle puhtaaksi, kiertotalouteen perustuvaksi, energiatehokkaaksi, vähähiiliseksi ja ilmastonmuutoksen kestäväksi yhteiskunnaksi.

OTSAKE 4 – MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS

91. Tästä otsakkeesta rahoitetaan rajaturvallisuuteen sekä muuttoliikkeeseen ja turvapaikka-asioihin liittyviä toimenpiteitä ja edistetään näin Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan toteutumista. EU-tason koordinoitu toiminta tuo huomattavaa unionin lisäarvoa, sillä toimiva ulkorajojen valvonta on edellytys sille, että muuttoliikettä voidaan hallita tehokkaammin ja huolehtia korkeatasoisesta sisäisestä turvallisuudesta samalla kun turvataan henkilöiden ja tavaroiden vapaa liikkuvuus unionissa. Tämän otsakkeen ohjelmat auttavat Euroopan unionia ja sen jäsenvaltioita soveltamaan tehokkaasti kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikkeeseen.
92. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on [23 389] miljoonaa euroa:

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Muuttoliike

93. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahastosta tuetaan turvapaikanhakijoiden vastaanottoa ja kotouttamistoimenpiteitä koskevia jäsenvaltioiden toimia. Siitä tuetaan myös yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan kehittämistä ja helpotetaan ulkoisen muuttoliikkeen tehokasta hallintaa, mukaan lukien palauttamiset sekä tehostettu yhteistyö kolmansien maiden kanssa. Synergioista sosiaalista ja taloudellista yhdentymistä tukevan koheesipolitiikan kanssa huolehditaan, samoin kuin ulkoisen ulottuvuuden sekä muuttoliikkeen perimmäiset syyt huomioon ottavan ulkopolitiikan kanssa ja kolmansien maiden kanssa muuttoliikkeen hallinnan ja turvallisuuden alalla tehtävän yhteistyön kautta.

94. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [9 205] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:
- (a) [5 523] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;
 - (b) [3 682] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa.

Jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan objektiivisin kriteerein, jotka perustuvat turvapaikkakysymyksiin, lailliseen muuttoliikkeeseen ja kotouttamiseen sekä laittoman muuttoliikkeen torjuntaan, palauttamiset mukaan lukien, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 (voimaantulo vuonna 2025) tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella.

Rajaturvallisuus

95. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastosta annetaan tukea ulkorajojen turvaamiseen, joka kuuluu jaetun vastuun piiriin, samalla kun turvataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionissa, helpotetaan laillista kaupankäyntiä ja edistetään turvallista ja tehokasta tulliliittoa. Synergioista ulkopoliittisten välineiden kanssa huolehditaan, niin että edistetään rajojen suojelua ja ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön kautta.
96. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [5 505] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:
- a) [893] miljoonaa euroa tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineeseen;
 - b) [4 612] miljoonaa euroa rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineeseen, joista
 - [3 228] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin, joista [139] miljoonaa euroa osoitetaan erityistä kauttakulkujärjestelyä varten;
 - [1 384] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa.

Edellä b kohdassa mainitut jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan ulkoisiin maarajoihin, ulkoisiin merirajoihin, lentoasemiin ja konsulaatteihin liittyvien objektiivisten kriteerien pohjalta, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 (voimaantulo vuonna 2025) tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella.

97. Näitä toimenpiteitä täydennetään vahvistetulla Euroopan raja- ja merivartiostolla (Frontex), jonka kokonaismäärärahat ovat [6 148] miljoonaa euroa.

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

98. Tähän otsakkeeseen kuuluvat toimet ovat turvallisuus- ja puolustusalan ohjelmia, joita toteutetaan silloin kun unionin tason yhteistyö tuo huomattavaa lisäarvoa, ottaen huomioon muuttunut geopoliittinen tilanne sekä EU:n uudet poliittiset prioriteetit. Otsake sisältää sisäiseen turvallisuuteen, kriisinhallintaan ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoistoon liittyviä toimia sekä toimia puolustuksen alalla.
99. Tähän otsakkeeseen kuuluvien sitoumusten enimmäismäärä on [14 691] miljoonaa euroa:

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Turvallisuus

100. Tästä otsakkeesta annettavalla rahoituksella tuetaan sisäisen turvallisuuden rahastoa, jonka avulla edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa unionissa erityisesti torjumalla terrorismia, radikalisoitumista, järjestäytynyttä rikollisuutta ja kyberrikollisuutta sekä auttamalla ja suojelemalla rikoksen uhreja. Sillä rahoitetaan myös ulkoisen muuttoliikkeen hallintaan tarkoitettuja toimia, jotka liittyvät laittoman muuttoliikkeen ja ihmiskaupan torjuntaan.
101. Sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [1 705] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:
- [1 194] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;
 - [511] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa.

102. Euroopan ydinturvallisuuden tukemiseksi myönnetään erityistukea seuraavien ydinvoimaloiden käytöstä poistamiseen:

- [490] miljoonaa euroa Liettuassa sijaitsevalle Ignalinan ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027;
- [50] miljoonaa euroa Slovakiassa sijaitsevalle Bohunicen ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2025 EU:n enimmäisrahoitusosuuden ollessa 50 prosenttia;
- [57] miljoonaa euroa Bulgariassa sijaitsevalle Kozloduyn ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027 EU:n enimmäisrahoitusosuuden ollessa 50 prosenttia.

Lisäksi myönnetään [448] miljoonaa euroa EU:ssa sijaitsevien voimaloiden käytöstä poistamiseen.

Puolustus

103. Tähän otsakkeeseen sisältyy myös [6 014] miljoonan euron rahoitusosuus Euroopan puolustusrahastolle, jonka tarkoituksena on edistää Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointivalmiuksia tukemalla yhteistyötoimia ja rajatylittävää yhteistyötä kaikkialla unionissa, puolustustuotteiden ja -teknologioiden elinkaaren kaikissa vaiheissa. Ohjelmasuunnittelulla varmistetaan kaikenkokoisen puolustusteollisuuden, myös pk-yritysten ja mid-cap-yritysten osallistuminen kaikkialla Euroopan unionissa, mikä vahvistaa ja parantaa puolustusalan toimitus- ja arvoketjuja. Sillä myötävaikutetaan Euroopan unionin strategiseen riippumattomuuteen ja sen kykyyn työskennellä strategisten kumppaneiden kanssa ja tuetaan hankkeita, jotka ovat jäsenvaltioiden yhdessä sopimien puolustusvoimavarojen prioriteettien mukaisia, myös yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa ja erityisesti voimavarojen kehittämissuunnitelman yhteydessä.

104. Verkkojen Eurooppa -välineelle osoitetaan [2 500] miljoonan euron rahoitusosuus TEN-T-verkkojen mukauttamiseksi sotilaallisen liikkuvuuden tarpeisiin.

OTSAKE 6 – NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA

105. Tästä otsakkeesta rahoitetaan unionin ulkoiset toimet ja tuki unioniin liittymistä valmisteleville maille. Ulkoisen ja sisäinen politiikan paremman koordinoinnin avulla varmistetaan kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Pariisin ilmastopimuksen, EU:n globaalistrategian, kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen, Euroopan naapuruuspolitiikan sekä muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden, muuttoliikealan kumppanuuskehys mukaan lukien, asianmukainen täytäntöönpano. Uudistetulla ulkoisella politiikalla tuodaan esiin EU:n toiminnan tuoma lisäarvo, kun EU:n tehokkuutta ja näkyvyyttä lisätään ja unioni saa paremmat valmiudet pyrkiä tavoitteisiinsa ja pitää yllä arvojaan maailmanlaajuisesti, tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa koordinoiden.
106. Menot, jotka liittyvät Saharan eteläpuoliseen Afrikkaan sekä Karibian ja Tyynenmeren alueeseen ja jotka tällä hetkellä rahoitetaan nykyisestä Euroopan kehitysrahastosta, sisällytetään tähän otsakkeeseen.
107. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on [103 217] miljoonaa euroa:

NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Ulkoiset toimet

108. EU:n ulkoisen yhteistyön johdonmukaisuuden, avoimuuden, joustavuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi useimmat voimassa olevat välineet yhdistetään naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen, jonka kokonaismäärärahat ovat [75 492] miljoonaa euroa, joista
- i) Maantieteelliset ohjelmat: [57 374] miljoonaa euroa, josta vähintään [18 360] miljoonaa euroa naapurustolle, säilyttäen asianmukainen maantieteellinen tasapaino, ja vähintään [26 966] miljoonaa euroa Saharan eteläpuoliselle Afrikalle.
 - ii) [6 039] miljoonaa euroa temaattisiin ohjelmiin;
 - iii) [3 020] miljoonaa euroa nopean vasteen toimiin;
 - iv) [9 059] miljoonaa euroa uusia haasteita ja prioriteetteja varten varattuun joustovaraan kriisien ja kriisin jälkeisten tilanteiden tai muuttoliikkeen aiheuttamien paineiden kaltaisiin odottamattomiin tilanteisiin, uusiin tarpeisiin tai haasteisiin vastaamiseksi tai uusien EU-johtoisten kansainvälisten aloitteiden tai prioriteettien edistämiseksi.
109. [Tämän välineen käyttämättömät maksusitoumus- ja maksumäärärahat voidaan siirtää seuraavalle varainhoitovuodelle. Vapautettuja määrärahoja ei oteta uudelleen käyttöön.]
110. Humanitaarisen avun välineestä annetaan EU:n apua ihmishenkien pelastamiseksi ja suojelemiseksi, inhimillisen kärsimyksen estämiseksi ja luonnonkatastrofeista tai ihmisen aiheuttamista kriiseistä kärsivän väestön auttamiseksi. Välineen määrärahat ovat [9 760] miljoonaa euroa.
111. Ulkoisten toimien rahoitukseen kuuluu myös [2 819] miljoonan euron rahoitusosuus yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä merentakaisten maiden ja alueiden, Grönlanti mukaan luettuna, tarpeisiin.

Liittymistä valmisteleva tuki

112. Liittymistä valmistelevalla tukivälineellä autetaan tuensaajia liittymisehtojen täyttämässä. Välineen määrärahat ovat [11 365] miljoonaa euroa.

Euroopan rauhanrahasto

113. Euroopan rauhanrahasto perustetaan rahoittamaan turvallisuus- ja puolustusalan toimia, joista neuvosto voi päättää. Rahasto on talousarvion ulkopuolinen väline, ja se korvaa nykyisen Afrikan rauhanrahaston ja Athene-järjestelmän. Rahaston käytettävissä oleva enimmäismäärä kaudella 2021–2027 on [4 500] miljoonaa euroa, ja se rahoitetaan talousarvioon kuulumattomana MRK:n ulkopuolisena kohtana jäsenvaltioiden maksuosuuksilla BKTL-jakoperusteen mukaisesti.

OTSAKE 7 – EU:N YLEINEN HALLINTO

114. EU:n yleinen hallinto, jonka palvelukseen otettu henkilöstö on erittäin ammattitaitoista ja jonka maantieteellinen edustavuus on mahdollisimman laaja, on keskeisessä asemassa, kun unionia autetaan saamaan aikaan tuloksia prioriteettialoillaan ja toteuttamaan politiikkojaan ja ohjelmiaan Euroopan yhteisen edun mukaisesti. Vaikka uudistuksia on toteutettu ja toteutetaan parhaillaankin, Euroopan kansalaiset odottavat jokaisen julkishallinnon ja sen henkilöstön toimivan mahdollisimman tehokkaasti. Kun unionin jäsenvaltioita on tulevaisuudessa 27, on välttämätöntä jatkuvasti tehostaa näitä uudistuksia ja parantaa EU:n yleisen hallinnon toimivuutta ja tehokkuutta.
115. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät toimielinten ja Eurooppa-koulujen hallintomenot sekä eläkemaksut, ja niiden enimmäismäärä on [73 602] miljoonaa euroa:

EU:N YLEINEN HALLINTO						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
josta toimielinten hallintomenot						
X	X	X	X	X	X	X

Enimmäismäärät asetetaan siten, että vältetään liialliset liikkumavarat ja otetaan huomioon odotetut palkkojen tarkistukset, urakehitys, eläkekustannukset ja muut asianmukaiset olettamukset.

116. Ohjelmatukimenot olisi nykyisen ja aiemman käytännön mukaan edelleen liitettävä toimintamenoihin kunkin ohjelman määrärahojen tai politiikka-alan puitteissa. Avoimuuden ja valvonnan parantamiseksi hallinto- ja ohjelmatukimenoja olisi seurattava ja niistä olisi raportoitava kaikissa otsakkeissa säännöllisesti ja kattavasti. Kun unionin jäsenvaltioita on tulevaisuudessa 27, kaikkien EU:n toimielinten pitäisi arvioida henkilökunnan määrää kokonaisvaltaisesta ja tavoitteellisesta näkökulmasta.
117. Kaikkien EU:n toimielinten, elinten, virastojen ja niiden hallinnon olisi säännöllisesti tehtävä henkilöstökartoituksia, joilla varmistetaan henkilöstöressurssien optimointi [nykytasolla], ja pyrittävä tehostamaan toimintaa muiden kuin palkkamenojen suhteen, esimerkiksi syventämällä toimielinten välistä yhteistyötä sellaisilla aloilla kuin tietotekniikka, hankinnat ja rakennukset ja jäädyttämällä muut kuin palkkamenot.
118. Ottaen huomioon, että vuoden 2013 henkilöstösääntöjen uudistuspaketti sisältää selkeät ja täsmälliset säännökset, nykyisestä uudistuksesta raportoinnin ja tarvittavan arvioinnin on oltava pohjana henkilöstösääntöjen mahdollisille tuleville tarkistuksille. Komissiota pyydetään ottamaan arvioinnissaan ja mahdollisissa tulevilla ehdotuksissaan huomioon urakehityksen, avustusten suuruuden ja keston, verotusjärjestelmän riittävyden, solidaarisuusmaksun sekä eläkejärjestelmän kestävyden kaltaiset kysymykset.
119. Hallintomenojen valvomiseksi ja hallinnoimiseksi voitaisiin vertailukohteeksi ottaa se, miten toimintaa on tehostettu ja mitä toimenpiteitä on sovellettu verrattavissa olevissa hallinnoissa.

o

o o

Joustavuus: temaattiset erityisrahoitusvälineet

120. Joustavuutta saadaan aikaan myös temaattisilla erityisrahoitusvälineillä, joista myönnetään lisää varoja tiettyihin odottamattomiin tapahtumiin reagoimiseksi. Nämä välineet ovat luonteeltaan sen tyyppisiä, että niitä käytetään vain tarvittaessa, joten niiden käyttöönottamista varten olisi määriteltävä selkeät kriteerit. Yleisenä tavoitteena on konsolidoida ja virtaviivaistaa EU:n menot. Tämän mukaisesti olisi pyrittävä välttämään päällekkäisyyttä näiden välineiden kesken ja meno-ohjelmien kanssa sekä tutkittava uusia synergiamahdollisuuksia. Välineiden välisiä määrärahojen uudelleenjärjestelyjä koskevia mutkikkaita sääntöjä ja käyttämättä jääneiden varojen siirtämistä seuraaville vuosille olisi yksinkertaistettava ja yhdenmukaistettava.
121. Euroopan globalisaatiorahasto on solidaarisuus- ja hätätilanteissa annettavan avun väline, jonka kautta tarjotaan kertaluonteista apua työntekijöille, jotka menettävät työpaikkansa globalisaatioon liittyvissä uudelleenjärjestelyissä, mukaan lukien automaatioon ja digitalisaatioon liittyvät järjestelyt. Sille osoitetut vuotuiset määrärahat eivät saa ylittää [186] miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). [Määrärahat otetaan käyttöön MRK:ssa maksusitoumus- [ja maksu]määrärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi].
122. Nykyiset Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR) ja hätäapuvaraus olisi korvattava uudella solidaarisuus- ja hätäapuvarauksella. Sen avulla voidaan reagoida EUSR:n puitteissa hätätilanteisiin, jotka johtuvat jäsenvaltioissa ja liittymisneuvotteluja käyvissä maissa tapahtuneista suurista luonnonkatastrofeista, ja reagoida nopeasti odottamattomista tapahtumista johtuvaan erityiseen hätäavun tarpeeseen EU:ssa tai kolmansissa maissa, erityisesti hätätilanteissa ja humanitaarisissa kriiseissä. Sen käytölle olisi määriteltävä selkeät kriteerit ja yksityiskohtaiset säännöt.
- Varauksen vuotuinen määrä on [920] miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät komission ehdotuksesta päätöksen varojen siirroista, jotka mahdollistavat varauksen käyttöönoton. Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus otetaan unionin yleiseen talousarvioon varauksena. Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen $n + 1$ saakka. [Edelliseltä] vuodelta jäänyt määrä on käytettävä ensin.
- [Määrärahat otetaan käyttöön MRK:ssa maksusitoumus- [ja maksu]määrärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi.]

Kunkin vuoden lokakuun 1 päivänä on oltava jäljellä vähintään neljäsosa vuonna n käytössä olevien varojen määrästä, jotta kyseisen vuoden loppuun mennessä syntyvät tarpeet voidaan kattaa. Käytettävissä olevasta määrästä jäljellä oleva osuus voidaan lokakuun 1. päivästä lähtien ottaa käyttöön joko sisäisiä tai ulkoisia toimia varten kattamaan tarpeet kyseisen vuoden loppuun asti.

Joustavuus: muut kuin temaattiset erityisrahoitusvälineet

123. Yksi ainoa liikkumavaraväline korvaa maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran, maksumäärärahojen kokonaisliikkumavaran ja ennakoinnattomiin menoihin varatun liikkumavaran. Tällä välineellä voidaan käyttää maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja seuraavasti:

- ensisijaisesti käytetään yhden tai useamman MRK:n otsakkeen liikkumavaroja, jotka jäävät käytettäviksi edellisten varainhoitovuosien enimmäismääriin nähden vuodesta 2021 lähtien, jotka on määrä ottaa käyttöön vuosina 2022–2027 ja jotka voidaan kokonaisuudessaan kompensoida edellisten vuosien liikkumavaroista;
- vain jos ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesti käytettävissä olevat määrät, jos niitä ylipäättensä on, eivät ole riittäviä, otetaan käyttöön lisämäärä, joka kompensoidaan kokonaisuudessaan nykyisten tai tulevien varainhoitovuosien liikkumavaroista. Tällä tavoin korvattuja määriä ei saa ottaa uudelleen käyttöön MRK:n yhteydessä.

Määrät voidaan ottaa käyttöön lisätalousarvion tai vuotuisen talousarvion vuotuisten enimmäismäärien lisäksi, jotta mahdollistettaisiin sellaisten tiettyjen odottamattomien menojen rahoitus, joka ei ole mahdollista saatavilla olevien enimmäismäärien puitteissa, poikkeuksena ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitettujen maksumäärärahojen liikkumavarat. Ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitettujen vuotuisten enimmäismäärien osalta komissio mukauttaa osana rahoituskehityksen vuotuista teknistä mukautusta vuosien 2022–2027 maksumäärärahojen enimmäismäärää ylöspäin määrällä, joka vastaa suoritettujen maksujen ja MRK:n maksumäärärahojen vuoden $n - 1$ enimmäismäärän välistä eroa.

Tällä välineellä lisätalousarvion tai vuotuisen talousarvion yhteydessä käyttöön otettu vuotuinen kokonaismäärä saa olla enintään $[0,04]$ prosenttia EU:n BKTL:sta maksusitoumusmäärärahojen ja $[0,03]$ prosenttia EU:n BKTL:sta maksumäärärahojen osalta, ja sen on oltava omien varojen enimmäismäärän mukainen.

Lisäksi vuotuinen maksumäärärahojen enimmäismäärän oikaisu ylöspäin ei saa ylittää seuraavia määriä (vuoden 2018 hintoina) kautena 2025–2027 verrattuna alkuperäiseen maksumäärärahojen enimmäismäärään asiaankuuluvina vuosina:

- 2025 – [8 000] miljoonaa euroa
- 2026 – [13 000] miljoonaa euroa
- 2027 – [15 000] miljoonaa euroa

[Jotta vältettäisiin tilanne, jossa yhden ainoan liikkumavaravälineen käyttöönotto johtaisi kaikkien liikkumavarojen kulumiseen loppuun, vuoteen [2025] saakka tulevia liikkumavaroja saa ottaa käyttöön korkeintaan [kaksi kolmasosaa] käytettävissä olevista liikkumavaroista kullekin vuodelle [2025, 2026, 2027] maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen osalta [laskettuna käyttöönoton hetkellä]. Vuodesta [2025] eteenpäin edellä mainittua rajoitusta ei enää sovelleta.]

124. Joustovälinettä käytetään viimeisenä keinona sellaisena muuna kuin temaattisena välineenä, jolla tiettyjä odottamattomia menoja voidaan rahoittaa maksusitoumusmäärärahoina ja niitä vastaavina maksumäärärahoina, kun näitä ei voida rahoittaa muulla tavoin. Joustovälineen vuotuinen enimmäismäärä on [772] miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen $n + [2]$ saakka. Edellisiltä vuosilta jäänyt määrä on käytettävä ensin aikajärjestyksessä. Joustovälinettä varten käytettävissä olevaa vuotuista määrää korotetaan joka vuosi [Euroopan globalisaatorahastosta] ja solidaarisuus- ja hätäapuvaraksesta peräisin olevalla edellisellä vuonna peruuntuneella määrällä.

[Määrärahat otetaan käyttöön MRK:ssa maksusitoumus- [ja maksu]määrärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi.]

125. Erityisrahoitusvälineitä ei rahoiteta maksusitoumuksista vapautuvilla määrillä.

o

o o

III OSA II: TULOT

126. Omia varoja koskevien järjestelyjen yleisinä ohjaavina tavoitteina tulisi olla yksinkertaisuus, avoimuus ja yhdenvertaisuus, oikeudenmukainen taakanjako mukaan luettuna. Unionin talousarvioon vuotuisten maksumäärärahojen kattamiseksi asetettavien omien varojen kokonaismäärä saa olla enintään [1,25] prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Vuotuisten maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä saa olla enintään [1,31] prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välillä on säilytettävä kiinteä yhteys.
127. Uusi Euroopan unionin omien varojen järjestelmä tulee voimaan sitä päivää seuraavan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona viimeiseltä jäsenvaltiolta on saatu ilmoitus sen hyväksymisestä. Kaikkia sen osia sovelletaan takautuvasti 1. tammikuuta 2021 alkaen.
128. Komissiota pyydetään arvioimaan ehdotuksen esittämistä omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelystä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä annetun neuvoston asetuksen tarkistamiseksi, jotta haasteisiin omien varojen käyttöön otossa voitaisiin puuttua.

Perinteiset omat varat

129. [Järjestelmä perinteisten omien varojen kantamiseksi ja niiden siirtämiseksi EU:n talousarvioon ei muutu.]

Jäsenvaltiot pidättävät 1. tammikuuta 2021 alkaen itselleen kantokuluina [10–20] prosenttia kantamistaan määristä [joten nykyinen taso säilytetään muuttumattomana].

Arvonlisäverosta kertyvät omat varat

130. Nykyinen arvonlisäveroon perustuvien omien varojen järjestelmä [lakkautetaan] TAI [korvataan tarkennetulla vaihtoehtoisella menettelyllä, joka perustuu komission tammikuussa 2019 antamaan ehdotukseen].

Uudet omat varat

131. Otetaan käyttöön seuraavista lähteistä koostuva uusien omien varojen kori:
- [päästökauppajärjestelmä, jonka verokanta on [20] prosenttia;]
 - kansallinen osuus, joka lasketaan kierrättämättömän pakkausmuovijätteen painon perusteella ja jonka verokanta on [0,80] euroa kilogrammaa kohti.

[p.m. Mahdollisia ehdotuksia uusiksi omiksi varoiksi, jotka eivät kuulu komission 2.5.2018 esittämiin ehdotuksiin ja mukaan lukien päästökauppajärjestelmän mahdollinen laajentaminen, arvioidaan kauden 2021–2027 kuluessa.]

BKTL:oon perustuvat omat varat

132. Menetelmä yhdenmukaisen verokannan soveltamiseksi jäsenvaltioiden nykyisiin omiin varoihin suorittamien BKTL-perusteisten maksuosuuksien määrittämiseksi pysyy ennallaan, sanotun kuitenkin rajoittamatta 133 kohdan soveltamista.

Korjaukset

133. Nykyisen korjausjärjestelmän voimassaolo päättyy vuoden 2020 lopussa.

[p.m. Mahdolliset kiinteämääräiset vähennykset 2021–2027.]
