



Bruxelles, den 5. december 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027: forhandlingsramme med tal

1. Inden for rammerne af drøftelserne om den næste flerårige finansielle ramme fremsender formandskabet en forhandlingsramme med tal til delegationerne.
2. Formandskabet har ladet sig lede af Det Europæiske Råds mandat og af princippet om forenkling og præcisering.
3. Forhandlingsrammen er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar. Den er derfor ikke bindende for delegationerne. Forhandlingerne følger fortsat det princip, at intet er aftalt, før alt er aftalt.

4. Forhandlingsrammen med tal viser et samlet beløb på 1 087 mia. EUR for perioden 2021-2027 svarende til 1,07 % af EU's BNI. På vej mod et afbalanceret kompromis skal der tages hensyn til den fremtidige Europæiske Union med 27 medlemsstater. Her spiller eventuelle nye egne indtægter også en rolle. Det samlede beløb i forhandlingsrammen gør det muligt for Unionen at reagere på nye prioriteter og udfordringer og sikrer finansiering til den moderniserede fælles landbrugspolitik og fremtidsorienterede samhørighedspolitik. Forhandlingsrammen med tal ændrer også balancen mellem andelene for de vigtigste politikområder, og nye prioriteter/andre programmer udgør den største del af den fremtidige FFR.
 5. Desuden indeholder forhandlingsrammen for forskellige dele og forslags vedkommende begrænsede muligheder, hvilket vil kunne føre forhandlingerne videre og begrænse antallet af spørgsmål, der skal behandles i sidste fase af forhandlingerne.
 6. Forhandlingsrammen med tal vil blive forelagt Coreper på mødet den 4. december 2019 og Rådet (almindelige anliggender) på samlingen den 10. december 2019 forud for Det Europæiske Råds møde i december.
 7. Efter drøftelserne i Rådet går formanden for Det Europæiske Råd videre med arbejdet med henblik på at nå frem til en endelig aftale.
-

I. HORISONTALT

1. Den nye FFR dækker de syv år fra 2021 til 2027. Budgettet vil gøre det muligt for Den Europæiske Union at reagere på aktuelle og fremtidige udfordringer og opfylde sine politiske prioriteter på baggrund af Bratislavakøreplanen samt Rom- og Sibiuerklæringerne og EU's strategiske dagsorden for 2019-2024. Den dækker nye og allerede fastlagte politikker, herunder samhørighed og landbrug. Streng prioritering af ressourcer og fleksibilitet og retfærdighed er de vejledende principper under hensyntagen til EU-27's reducerede finansielle kapacitet¹.

2. Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 får følgende struktur:
 - Udgiftsområde 1 – "Det indre marked, innovation og det digitale område"
 - Udgiftsområde 2 – "Samhørighed og værdier", der omfatter
 - o et underudgiftsområde for økonomisk, social og territorial samhørighed
 - Udgiftsområde 3 "naturressourcer og miljø", som omfatter et underloft for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger
 - Udgiftsområde 4 – "Migration og grænseforvaltning"
 - Udgiftsområde 5 – "Sikkerhed og forsvar"
 - Udgiftsområde 6 – "Naboområder og verden"
 - Udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning", som omfatter et underloft for institutionernes administrative udgifter.

¹ Hvis nye medlemsstater tiltræder Den Europæiske Union, revideres FFR'en.

Kategoriseringen af udgifter i udgiftsområder og politikkllynger er udformet med henblik på at afspejle Unionens politiske prioriteter og sikre den nødvendige fleksibilitet med henblik på en effektiv tildeling af midler. Derudover har redueringen af antallet af programmer til formål at sikre sammenhæng og fremme synergi. Den overordnede ramme vil afspejle forenkling og føre til en mindskelse af bureaukratiet for støttemodtagere og forvaltningsmyndigheder; den vil fremme lige muligheder ved at sikre, at aktiviteter og tiltag i relevante programmer og instrumenter har integreret kønsaspektet og bidrager til ligestilling mellem kønnene.

3. Det maksimale samlede udgiftsbeløb for EU-27 for perioden 2021-2027 er [1 087 327] mio. EUR for forpligtelsesbevillinger, hvilket svarer til [1,07] % af BNI i EU, og [1 080 000] mio. EUR i betalingsbevillinger, hvilket svarer til [1,06] % af BNI i EU.

Fordelingen af forpligtelsesbevillinger beskrives nedenfor. De samme tal fremgår endvidere af tabellen i bilag I, der ligeledes angiver forfaldsplanen for bevillingerne til betalinger. Alle tal er udtrykt i faste 2018-priser. Der vil ske automatiske årlige tekniske tilpasninger i forhold til inflationen ved hjælp af en fast deflator på 2 %.

p.m. Når forhandlingen er afsluttet, forelægges tallene også i løbende priser ved brug af den aftalte deflator.

4. Der foretages ikke nogen midtvejs gennemgang af FFR.
5. UF (uindfriede forpligtelser) er et uundgåeligt biprodukt af en flerårig programmering og opdelte bevillinger. -UF forventes dog at ligge over [303] mia. EUR i løbende priser ved udløbet af den finansielle ramme for 2014-2020, hvilket resulterer i betalinger fra den nuværende FFR, der udgør en betydelig andel af de samlede betalinger i de første år af næste FFR. Med henblik på at sikre et forudsigeligt niveau og en forudsigelig profil samt en ordnet udvikling for betalingerne træffes der flere foranstaltninger som f.eks. forenkling af gennemførelsen og fastsættelse af passende forfinansieringssatser og frigørelsesregler og en rettidig vedtagelse af den sektorspecifikke lovgivning med henblik på FFR for 2021-2027.

6. I overensstemmelse med princippet om budgettets enhed vil alle EU-finansieringsposter blive indarbejdet i FFR. [På grund af deres særlige kendetegn vil nogle instrumenter imidlertid blive placeret uden for FFR-lofterne i forpligtelses- [og betalings]bevillinger eller udgøre poster uden for budgettet]. Unionen skal have kapacitet til at reagere på usædvanlige omstændigheder, såvel indre som ydre. Samtidig skal behovet for fleksibilitet opvejes mod princippet om budgetdisciplin og gennemsigtighed i EU's udgifter og respektere FFR-lofternes bindende karakter. Den nødvendige grad af overordnet fleksibilitet afhænger af flere parametre som f.eks. FFR'ens varighed, antallet af udgiftsområder, størrelsen af margenerne heri og niveauet af indbygget fleksibilitet i udgiftsprogrammerne.
7. Sektorprogrammernes varighed bør som regel tilpasses tidsrammen for den nuværende flerårige finansielle ramme.
8. For at respektere de respektive institutioners kompetencer og overholde Den Europæiske Unions Domstols relevante retspraksis begrænses delegerede retsakter til ikkevæsentlige bestemmelser i de respektive retsakter.

Margener og programmering

9. Der vil blive fastsat passende margener inden for udgiftsområder, som beløber sig til i alt [X] mio. EUR. Inden for visse programmer oprettes en tematisk facilitet, som vil blive programmeret efter behov, andre programmer vil indeholde tilsvarende ikketildelte midler som en indbygget fleksibilitet.

10. a) Den mulige afvigelse fra referencebeløbene til flerårige programmer må ikke overstige 15 % af beløbet for hele programmets varighed.
- b) Medlemsstaterne kan på frivillig basis i løbet af programmeringsprocessen i begyndelsen af perioden og under gennemførelsen anmode om overførsel af:
- i) op til 5 % i alt af de oprindelige nationale tildelinger fra enhver af fondene i forordningen om fælles bestemmelser² under delt forvaltning til ethvert instrument under direkte eller indirekte forvaltning til fordel for den pågældende medlemsstat og
- ii) op til 5 % af det respektive oprindelige rammebeløb fra EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ til EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ inden for en medlemsstats tildeling til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst".
11. I overensstemmelse med de samlede konsolideringsbestræbelser strømlines de finansielle instrumenter og budgetgarantier yderligere, navnlig i InvestEU og som led i instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) under overholdelse af princippet om, at brugen af disse instrumenter er strengt begrænset til omstændigheder, hvor der er et tydeligt markedssvigt og suboptimale investeringsforhold. Samtidig med at mulighederne med denne type finansiering anerkendes, bør de finansielle forpligtelser, der opstår i forbindelse med de finansielle instrumenter, budgetgarantierne og den finansielle bistand overvåges nøje. Indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelses fra finansielle instrumenter, som gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning, og som er fastsat ved programmer før 2021, kan anvendes til finansiering af den relevante garanti eller tilbageføres til Unionens almindelige budget på grundlag af en afgørelse fra budgetmyndigheden i forbindelse med den årlige budgetprocedure.
12. EU-budgettets rolle i at støtte en effektiv gennemførelse af politiske målsætninger i EU bør øges yderligere, navnlig ved at styrke forbindelsen mellem EU-budgettet og det europæiske semester, herunder lettelse af gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, samt på områderne migration, miljø, klimaændringer og ligestilling mellem kønnene.

² Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa.

13. For at afspejle betydningen af at bekæmpe klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og FN's mål for bæredygtig udvikling bør programmer og instrumenter bidrage til at integrere klimatiltag og til at opnå det overordnede mål om, at mindst 25 % af Unionens udgifter på budgettet bidrager til klimamålene. Som et generelt princip bør alle EU-udgifter være i overensstemmelse med målsætningerne i Parisaftalen. En effektiv metode til overvågning af klimaudgifter, herunder rapportering og relevante foranstaltninger i tilfælde af utilstrækkelige fremskridt, bør sikre, at den næste FFR som helhed bidrager til gennemførelsen af Parisaftalen. Kommissionen skal årligt aflægge rapport om klimaudgifter.

[p.m. For at håndtere de sociale og økonomiske konsekvenser af ambitiøse klimapolitikker vil der blive oprettet en mekanisme for retfærdig omstilling.]

14. Der skal sikres en samlet tilgang til migration, som kombinerer en mere effektiv kontrol af EU's ydre grænser, øgede foranstaltninger udadtil og interne aspekter, i tråd med EU's principper og værdier. Dette opnås på en mere koordineret måde i programmer på tværs af de relevante udgiftsområder, herunder en hurtig mobilisering af midler, under hensyn til behovene i forbindelse med migrationsstrømme.
15. Ligestilling mellem kønnene og integration af kønsaspektet bør tages i betragtning og fremmes under hele udarbejdelsen, gennemførelsen og overvågningen af relevante programmer.

16. EU-programmer bør være åbne for EØS-lande, tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande samt partnere, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, i overensstemmelse med principperne og vilkårene og betingelserne for disse partners deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og afgørelser eller andre instrumenter, der er vedtaget i henhold til sådanne aftaler. Andre tredjelandes deltagelse bør være betinget af en aftale om vilkårene for det pågældende tredjelandes deltagelse i et program. En sådan aftale bør sikre en rimelig balance for så vidt angår bidrag fra og fordele for det tredjeland, der deltager i EU-programmer, ikke tildele nogen beslutningskompetence vedrørende disse programmer og indeholde regler for beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

o

o o

Beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet

17. For at sikre en forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet og beskytte Unionens finansielle interesser indføres en generel ordning med konditionalitet med henblik på at tackle konstaterede tilfælde af generaliserede mangler hos medlemsstaternes myndigheder for så vidt angår retsstatsprincippet.
18. Der vil være reel konditionalitet i henhold til ordningen, hvorfor et formål vil være at tackle tilfælde af mangler, som tilstrækkeligt direkte påvirker eller risikerer at påvirke forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet eller Unionens finansielle interesser. Tilfældene af mangler vil blive konstateret med klare og tilstrækkeligt præcise kriterier.
19. I tilfælde af sådanne mangler vil Kommissionen foreslå passende og forholdsmæssige foranstaltninger, som skal godkendes af Rådet med [omvendt] kvalificeret flertal.
20. Denne ordning vil være særskilt og selvstændig i forhold til andre procedurer, der er fastsat i traktaterne.

II. DEL I: UDGIFTER

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

21. Det indre marked, innovation og det digitale område er et område, hvor EU's indsats har en betydelig merværdi. Programmerne inden for dette udgiftsområde har stort potentiale til at bidrage til Bratislava- og Romprioriteterne, navnlig for så vidt angår fremme af forskning, innovation og digital omstilling, europæiske strategiske investeringer, tiltag til fordel for det indre marked og virksomheders konkurrenceevne samt SMV'er. Ved tildeling af midler under dette udgiftsområde bør der lægges særlig vægt på en væsentlig og gradvis forbedring af EU's forsknings- og innovationsindsats. Samtidig bør der sikres komplementaritet mellem programmerne under dette udgiftsområde, f.eks. på det digitale område.
22. Niveaue for forpligtelserne inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige [151 790] mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Storstilede projekter

23. Under dette udgiftsområde vil der fortsat blive ydet støtte tilorstilede projekter i det nye europæiske rumprogram og den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER-projektet):
- i. Finansieringsrammen for gennemførelsen af ITER er for perioden 2021-2027 på højst [5 000] mio. EUR.
 - ii. Finansieringsrammen for gennemførelsen af rumprogrammet er for perioden 2021-2027 på højst [12 702] mio. EUR, hvoraf [7 697] mio. EUR afsættes til Galileo og [4 610] mio. EUR til Copernicus.

Horisont Europa

24. Der er behov for at styrke og udvide ekspertisen i Unionens videnskabs- og innovationsbase. Indsatsen inden for forskning, udvikling og innovation baseres derfor på ekspertise. Programmet skal bistå lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, med at øge deltagelsen i programmet. Samtidig skal deltagelsesforskellen og innovationskløften fortsat imødegås ved hjælp af forskellige tiltag og initiativer, hvilket i kombination med et sæt fælles regler vil sikre en effektiv fremtidig europæisk forskningspolitik, som også vil give SMV'er og nye aktører bedre muligheder for at deltage i programmerne. Bedre forbindelser mellem forsknings- og innovationsinstitutioner i hele Europa vil blive tilstræbt og vil give mulighed for at styrke det europæiske forskningssamarbejde på tværs af Unionen. Der vil blive lagt særlig vægt på koordinationen af de aktiviteter, der finansieres gennem Horisont Europa, med dem, som støttes i andre EU-programmer, herunder samhørighedspolitikken. I denne forbindelse er der behov for betydelig synergi mellem Horisont Europa og strukturfondene med henblik på "ekspertisedeling", hvilket dermed øger den regionale forsknings- og innovationskapacitet og alle regioners evne til at udvikle ekspertiseklynger.

25. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Horisont Europa-programmet er for perioden 2021-2027 på [84 013] mio. EUR, hvoraf [8 608] mio. EUR afsættes til forskning og innovation inden for fødevarer, landbrug, udvikling af landdistrikter og bioøkonomi.

InvestEU

26. InvestEU-fonden vil fungere som en samlet EU-mekanisme, der yder investeringsstøtte til interne foranstaltninger, og som erstatter alle eksisterende finansielle instrumenter. Det overordnede mål er at støtte Unionens politiske målsætninger ved at mobilisere offentlige og private investeringer inden for EU, der opfylder kriteriet om additionalitet og dermed afhjælper markedssvigt og suboptimale investeringsforhold, som hæmmer opfyldelsen af EU's mål vedrørende bæredygtighed, konkurrenceevne og inklusiv vækst. Klare bestemmelser i de relevante basisretsakter fastsætter de forskellige finansielle samspil mellem de gældende udgiftsprogrammer og InvestEU-fonden.

Connecting Europe-faciliteten

27. For at opnå en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og fremme jobskabelsen har Unionen brug for en moderne højeffektiv infrastruktur, som kan bidrage til at forbinde og integrere Unionen og alle dens regioner inden for transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor. Sådanne forbindelser er afgørende for den frie bevægelighed for personer, varer, kapital og tjenesteydelser. De transeuropæiske net letter forbindelserne på tværs af landegrænserne, fremmer en øget økonomisk, social og territorial samhørighed og bidrager til en mere konkurrencedygtig social markedsøkonomi og til at bekæmpe klimaændringer ved at tage hensyn til dekarboniseringstilsagnene. Alle medlemsstater bør behandles ens, og der bør tages passende hensyn til ulemper som følge af en permanent geografisk sårbarhed.

28. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Connecting Europe-faciliteten er for perioden 2021-2027 på [28 396] mio. EUR. Dette beløb vil blive fordelt mellem sektorerne som følger:
- a) transport: [21 384] mio. EUR,
 - hvoraf [10 000] mio. EUR overføres fra Samhørighedsfonden og skal anvendes i overensstemmelse med CEF-forordningen:
 - 30 % stilles til rådighed baseret på en høj grad af konkurrence mellem de medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden, og 70 % skal være i overensstemmelse med de nationale tildelinger i henhold til Samhørighedsfonden indtil 2023 og derefter være baseret på fuld konkurrence mellem medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden
 - b) energi: [5 180] mio. EUR
 - c) det digitale område: [1 832] mio. EUR.

Program for det digitale Europa

29. Programmet for det digitale Europa vil investere i central strategisk digital kapacitet som f.eks. EU's højtydende databehandling, kunstig intelligens og cybersikkerhed. Det vil være et supplement til andre instrumenter, navnlig Horisont Europa og CEF, da det støtter den digitale omstilling i Europa.

UDGIFTSOMRÅDE 2 – SAMHØRIGHED OG VÆRDIER

30. Formålet med dette udgiftsområde er at bidrage til EU's merværdi ved at fremme konvergens, støtte investeringer, jobskabelse og vækst, hjælpe med at mindske de økonomiske, sociale og territoriale forskelle i medlemsstaterne og i hele Europa og gennemføre Bratislava- og Romdagsordenen. Under dette udgiftsområde investeres der i regional udvikling og samhørighed i kraft af uddybningen af Den Økonomiske og Monetære Union og i mennesker, social samhørighed og værdier. Dette udgiftsområde vil spille en afgørende rolle, idet det bidrager til bæredygtig vækst og social samhørighed og fremmer fælles værdier.
31. Forpligtelsesbevillingerne for dette udgiftsområde, der omfatter et underudgiftsområde for "Økonomisk, social og territorial samhørighed", vil ikke overstige [374 056] mio. EUR, hvoraf [323 181] mio. EUR vil blive tildelt et underudgiftsområde for "Økonomisk, social og territorial samhørighed":

SAMHØRIGHED OG VÆRDIER						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: økonomisk, social og territorial samhørighed						
X	X	X	X	X	X	X

Samhørighedspolitik

32. Det primære mål for samhørighedspolitikken er at udvikle og fortsætte indsatsen for at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til at mindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen i de mindst begunstigede områder. Gennem Den Europæiske Fond for Regional Udvikling (EFRU), det indsatsområde under Den Europæiske Socialfond (ESF), der gennemføres ved delt forvaltning, og Samhørighedsfonden vil den forfølge følgende mål: "investeringer i beskæftigelse og vækst" i medlemsstaterne og regionerne (støttes af alle fondene) og "europæisk territorielt samarbejde" (støttes af EFRU).
33. Samhørighedspolitikken vil spille en stadig vigtigere rolle i forbindelse med at støtte medlemsstaternes igangværende økonomiske reformproces ved at styrke tilknytningen til det europæiske semester. Kommissionen og medlemsstaterne tager hensyn til relevante landespecifikke henstillinger under hele processen.
34. Midlerne til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst" udgør i alt [313 100] mio. EUR og fordeles således:
- a) [195 600] mio. EUR til mindre udviklede regioner
 - b) [42 200] mio. EUR til overgangsregioner
 - c) [34 200] mio. EUR til mere udviklede regioner
 - d) [39 700] mio. EUR til medlemsstater, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden
 - e) [1 400] mio. EUR som supplerende støtte til de regioner i den yderste periferi, der er fastlagt i artikel 349 i TEUF, og NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol 6 til tiltrædelsesakten af 1994.
35. Der vil ikke ske nogen teknisk tilpasning.

36. De midler, der er til rådighed for ESF+ under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, er på [86 300] mio. EUR, herunder specifik støtte til regioner i den yderste periferi på [370] mio. EUR. [175] mio. EUR af ESF+-midlerne til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst tildeles tværnationalt samarbejde til støtte for innovative løsninger under direkte eller indirekte forvaltning.
37. Det støttebeløb fra Samhørighedsfonden, der overføres til CEF, er [10 000] mio. EUR. Hver medlemsstats samhørighedsfondstildeling nedsættes i overensstemmelse hermed. De nærmere bestemmelser for anvendelse af de overførte beløb er fastsat under udgiftsområde 1 om CEF.
38. Midlerne til målet om "europæisk territorielt samarbejde" (Interreg) udgør i alt [7 930] mio. EUR, som fordeles således:
- a) i alt [5 683] mio. EUR til maritimt og landbaseret grænseoverskridende samarbejde
 - b) i alt [1 474] mio. EUR til tværnationalt samarbejde
 - c) i alt [500] mio. EUR til interregionalt samarbejde
 - d) i alt [273] mio. EUR til samarbejde med regionerne i den yderste periferi.
- Beløbet på [970] mio. EUR, som Kommissionen har tildelt ETS-komponenten vedrørende interregionale innovationsinvesteringer, opdeles i to dele:
- [500] mio. EUR afsættes til interregionale innovationsinvesteringer under direkte eller indirekte forvaltning fra EFRU under målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst", og
 - [470] mio. EUR er medtaget ovenfor i litra a)-d) under hensyntagen til den ajourførte struktur i ETS-programmerne.
39. 0,35 % af de samlede midler afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Definitioner og støtteberettigelse

40. Midlerne fra EFRU og ESF+ til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst" tildeles tre typer NUTS 2-regioner, under hensyntagen til NUTS-nomenklaturen fra 2016, fastlagt på grundlag af, hvordan deres BNP pr. indbygger, målt i købekraftsstandarder (PPS) og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden 2015-2017, relaterer sig til det gennemsnitlige BNP i EU-27 i samme referenceperiode, således:
- mindre udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
 - overgangsregioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 og 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
 - mere udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27.
41. Samhørighedsfonden støtter de medlemsstater, hvis bruttonationalindkomst (BNI) pr. indbygger, målt i købekraftsstandarder (PPS) og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden 2015-2017, er mindre end 90 % af den gennemsnitlige BNI pr. indbygger i EU-27 i samme referenceperiode.
42. [*p.m. Virkninger af den statistiske ajourføring i forhold til Kommissionens forslag.*]

Metode til tildeling af globale midler pr. medlemsstat for perioden 2021-2027

Tildelingsmetode for mindre udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

43. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til dens enkelte støtteberettigede regioner, beregnet som følger:
- fastlæggelse af et absolut beløb (i EUR), som fås ved at multiplicere befolkningstallet i den pågældende region med differencen mellem regionens BNP pr. indbygger målt i købekraftsstandarder (PPS) og BNP-gennemsnittet i EU-27 pr. indbygger i PPS

- b) anvendelse af en procentsats på ovennævnte absolutte beløb for at fastlægge finansieringsrammen for den pågældende region denne procentsats gradueres således, at den afspejler den relative velstand målt i købekraftsstandarder (PPS) i den medlemsstat, hvor den støtteberettigede region er beliggende, i forhold til gennemsnittet i EU-27, dvs.
- i. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end [82] % af gennemsnittet i EU: [2,8] %
 - ii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mellem [82] og [99] % af gennemsnittet i EU: [1,2] %
 - iii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er større end [99] % af gennemsnittet i EU: [0,7] %.
- c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [570] EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [570] EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle de mindre udviklede regioner i EU fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [250] EUR pr. indbygger (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af indbyggere i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle EU's mindre udviklede regioner

- f) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂ -ækvivalenter pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂ -ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016
- g) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [405] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionernes andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2013.

Tildelingsmetode for overgangsregioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

44. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til hver af dens støtteberettigede regioner beregnet som følger:
- a) fastlæggelse af den mindste og største teoretiske støtteintensitet for hver støtteberettiget overgangsregion. Det laveste støtteniveau er lig med den oprindelige gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger i alle de mere udviklede regioner, dvs. [16,7] EUR pr. indbygger pr. år. Det højeste støtteniveau vedrører en teoretisk region med et BNP pr. indbygger på 75 % af gennemsnittet i EU-27 og beregnes efter den metode, der er fastlagt i punkt 43, litra a) og b), ovenfor. Af det beløb, der fremkommer ved denne metode, tages [60] % i betragtning
 - b) beregning af de første regionale tildelinger under hensyntagen til det regionale BNP pr. indbygger (i PPS) ved hjælp af en lineær interpolering af regionens relative BNP pr. indbygger i forhold til EU-27

- c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [560] EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [560] EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle de mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [250] EUR pr. indbygger (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af indbyggere i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle de mindre udviklede regioner
- f) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂ -ækvivalenter pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂ -ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016
- g) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [405] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2013.

Tildelingsmetode for mere udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

45. Den samlede indledende teoretiske finansieringsramme fås ved at multiplicere en støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på [16,7] EUR med den støtteberettigede befolkning.
46. Hver enkelt berørt medlemsstats andel er summen af dens støtteberettigede regioners andele, der bestemmes efter følgende kriterier, der vægtes som anført:
- a) samlet regional befolkning (vægtning [20] %)
 - b) antallet af arbejdsløse i NUTS 2-regioner med en arbejdsløshedsprocent over gennemsnittet for alle de mere udviklede regioner (vægtning [15] %)
 - c) beskæftigelse, der skal lægges til for at nå en gennemsnitlig beskæftigelsesfrekvens (i aldersgruppen 20-64) for alle de mere udviklede regioner (vægtning [20] %)
 - d) antal personer i aldersgruppen 30-34 med et videregående uddannelsesniveau, der skal lægges til for at nå den gennemsnitlige andel personer (i aldersgruppen 30-34), der har gennemført en videregående uddannelse, for alle de mere udviklede regioner (vægtning [20] %)
 - e) andelen af unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet for tidligt, der skal fratrækkes for at nå den gennemsnitlige andel af unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet for tidligt, for alle de mere udviklede regioner (vægtning [15] %)
 - f) differencen mellem det konstaterede BNP i regionen (i PPS) og det teoretiske regionale BNP, hvis regionen havde samme BNP pr. indbygger som den mest velstående NUTS 2-region (vægtning [7,5] %)
 - g) befolkningen i NUTS 3-regioner med en befolkningstæthed på under 12,5 indbyggere pr. km² (vægtning [2,5] %).
47. Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt (46), lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂-ækvivalenter pr. år gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂-ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider målet for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016.

48. Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt 47, lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [405] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2013.]

Tildelingsmetode for de medlemsstater, der er berettiget til midler fra Samhørighedsfonden

49. Finansieringsrammen fås ved at multiplicere den gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på [62,9] EUR med den støtteberettigede befolkning. Hver støtteberettiget medlemsstats tildeling af denne teoretiske finansieringsramme svarer til en procentsats baseret på dens befolkningstal, areal og nationale velstand og beregnes således:
- a) beregning af det aritmetiske gennemsnit af den pågældende medlemsstats befolkning og areal i forhold til alle støtteberettigede medlemsstaters samlede befolkning og areal. Overstiger forholdet mellem en medlemsstats befolkning og den samlede befolkning imidlertid forholdet mellem dens areal og det samlede areal med en faktor på 5 eller derover, hvilket afspejler en meget høj befolkningstæthed, anvendes kun befolkningen i forhold til den samlede befolkning i denne beregning
 - b) justering af de derved fremkomne procentsatser med en koefficient, der udgør en tredjedel af den procentsats, hvormed den pågældende medlemsstats BNI pr. indbygger (målt i købekraftspariteter) for perioden 2015-2017 er større eller mindre end det gennemsnitlige BNI pr. indbygger i alle støtteberettigede medlemsstater (gennemsnittet udtrykkes som 100 %).

For hver støtteberettiget medlemsstat vil Samhørighedsfondens andel ikke overstige en tredjedel af den samlede tildeling minus tildelingen for målet om europæisk territorial udvikling efter anvendelse af punkt 52-58. Denne justering stiger forholdsmæssigt for alle andre overførsler som følge af punkt 43-48.

Tildelingsmetode for målet om europæisk territorialt samarbejde

50. Tildelingen af midler pr. medlemsstat til dækning af grænseoverskridende og tværnationalt samarbejde og samarbejde med regionerne i den yderste periferi fastsættes som den vægtede sum af de andele, der fastsættes efter følgende kriterier og vægtes som anført:

- a) samlet befolkning i alle NUTS 3-grænseregioner og i øvrige NUTS 3-regioner, hvor mindst halvdelen af den regionale befolkning bor inden for [25] km fra grænsen (vægtning [45,8] %)
- b) [befolkning, der bor inden for [25] km fra en grænse (vægtning [30,5] %)]
- c) medlemsstaternes samlede befolkning (vægtning [20] %)
- d) den samlede befolkning i regionerne i den yderste periferi (vægtning [3,7] %).

Den grænseoverskridende komponents andel svarer til summen af vægtningerne af kriterierne i litra a) og b). Den tværnationale komponents andel svarer til vægten af kriteriet i litra c). Andelen for samarbejdet med regionerne i den yderste periferi svarer til summen af vægtningerne af kriterierne i litra d).

Tildelingsmetode for den supplerende støtte til regioner i den yderste periferi, der er fastlagt i artikel 349 i TEUF, og de NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol nr. 6 til tiltrædelsesakten af 1994

51. Der vil blive afsat en supplerende særlig tildeling svarende til en støtteintensitet på [30] EUR pr. indbygger pr. år til NUTS 2-regionerne i den yderste periferi og de nordlige tyndbefolkede NUTS 2-regioner. Denne tildeling vil blive fordelt pr. region og medlemsstat i forhold til den samlede befolkning i disse regioner.

Minimums- og maksimumsniveauer for overførsler fra fondene til støtte for økonomisk, social og territorial samhørighed (lofter og sikkerhedsnet)

52. For at bidrage til, at samhørighedsfinansieringen i passende omfang koncentrerer om de mindst udviklede regioner og medlemsstater, og at ulighederne i gennemsnitlig støtteintensitet pr. indbygger reduceres, fastsættes det maksimale niveau (loft) for overførsel fra fondene til hver enkelt medlemsstat til en procentdel af medlemsstatens BNP, hvorved der fremkommer følgende procentsatser:
- a) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er under [60] % af gennemsnittet i EU-27: [2,3] % af deres BNP
 - b) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er lig med eller over [60] %, men under [65] % af gennemsnittet i EU-27: [2,0] % af deres BNP
 - c) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er lig med eller over [65] %, men under [70] % af gennemsnittet i EU-27: [1,55] % af deres BNP.
 - d) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er lig med eller over [70] % af gennemsnittet i EU-27: [1,50] % af deres BNP.

Dette loft vil blive anvendt på årsbasis på Europa-Kommissionens BNP-fremskrivninger og vil i givet fald forholdsmæssigt reducere alle overførsler (bortset fra de mere udviklede regioner og målet om europæisk territorialt samarbejde) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå den maksimale overførsel.

53. De regler, der er beskrevet i punkt 52, vil ikke føre til tildelinger pr. medlemsstat, der er højere end [107] % af deres niveau i faste priser for programmeringsperioden 2014-2020. Denne justering anvendes forholdsmæssigt på alle overførsler (bortset fra målet om europæisk territorial udvikling) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå den maksimale overførsel.

54. For at konsolidere konvergensbestræbelserne og for at sikre en smidig og gradvis overgang vil den mindste samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat svare til [73] % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingerne fra fondene med fradrag af tildelingen under målet om europæisk territorialt samarbejde.
55. Den maksimale samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) er på mindst [120] % af gennemsnittet i EU-27, svarer til [92] % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingerne fra fondene med fradrag af tildelingen under målet om europæisk territorialt samarbejde.

Yderligere tildelingsbestemmelser

56. For alle regioner, som i forbindelse med programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner, men hvis BNP pr. indbygger er over 75 % af gennemsnittet i EU-27, svarer det laveste støtteniveau pr. år under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst til [60] % af deres tidligere vejledende gennemsnitlige årlige tildeling under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, som er beregnet af Kommissionen i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.
57. Ingen overgangsregion modtager mindre end det, den ville have modtaget, hvis den havde været en mere udviklet region.
58. Der vil blive afsat i alt [100] mio. EUR til Peace Plus-programmet til støtte for fred og forsoning og videreførelsen af nord-syd-samarbejde på tværs af grænserne.

Medfinansieringssatser

59. Medfinansieringssatsen for målet om investeringer i beskæftigelse og vækst vil højst udgøre:
- a) 70 % for de mindre udviklede regioner
 - b) 60 % for overgangsregioner, som i programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner

- c) 55 % for overgangsregionerne
- d) 40 % for de mere udviklede regioner.

Medfinansieringssatserne for regioner i den yderste periferi vil højst udgøre 70 %.

Medfinansieringssatsen for Samhørighedsfonden vil højst udgøre 70 %.

Der kan anvendes højere medfinansieringssatser for prioriteter, der støtter innovative aktioner og for støtte til de socialt dårligst stillede under ESF+.

Medfinansieringssatsen for Interregprogrammerne vil højst udgøre 70 %.

Der kan gælde højere medfinansieringssatser for eksterne grænseoverskridende samarbejdsprogrammer under målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg).

Tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen, kan finansieres med en sats på 100 %.

Foranstaltninger i forbindelse med forsvarlig økonomisk styring

60. Mekanismerne til sikring af sammenhæng mellem EU-finansieringspolitikker og Unionens økonomiske styring, der bl.a. giver Kommissionen mulighed for at anmode om en revision af eller ændringer til relevante programmer for at understøtte gennemførelsen af relevante rådshenstillinger eller maksimere fondenes virkninger for vækst og konkurrenceevne eller fremsætte forslag til Rådet om at suspendere alle eller en del af forpligtelserne for et eller flere af programmerne i en medlemsstat, hvis den pågældende medlemsstat undlader at træffe effektive foranstaltninger som led i den økonomiske styringsproces, bør fastholdes.

Forfinansieringssatser

61. Kommissionen betaler forfinansiering på grundlag af den samlede støtte fra fondene fastsat i afgørelsen om godkendelse af programmet. Forfinansieringen for hver fond udbetales i årlige rater, afhængigt af om der er midler til rådighed, som følger:
- a) 2021: 0,5 %
 - b) 2022: 0,5 %
 - c) 2023: 0,5 %
 - d) 2024: 0,5 %
 - e) 2025: 0,5 %
 - f) 2026: 0,5 %

Forfinansieringen til europæisk territorielt samarbejde (Interreg) udbetales i årlige rater, afhængigt af om der er midler til rådighed, som følger:

- a) 2021: 1 %
- b) 2022: 1 %
- c) 2023: 3 %
- d) 2024: 3 %
- e) 2025: 3 %
- f) 2026: 3 %.

For Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa fastsættes der en særlig forfinansieringssats.

Frigørelsesregler

62. Ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det andet kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2022-2026, frigøres. Beløb, der indgår i betalingsanmodninger, skal også opfylde grundforudsætninger for at undgå frigørelse. For at sikre en gnidningsløs overgang lægges 25 % af budgetforpligtelserne for 2021 til hver af budgetforpligtelserne for årene 2022-2025 med henblik på beregning af de beløb, der skal være omfattet af forfinansiering eller betalingsanmodning inden for tidsfristen vedrørende budgetforpligtelsen for de pågældende år. Det beløb, der skal være omfattet af forfinansiering eller betalingsanmodninger inden for tidsfristen vedrørende budgetforpligtelserne for budgetforpligtelsen for 2022, udgør 70 % af den pågældende forpligtelse. 10 % af budgetforpligtelserne for 2022 lægges til hver af budgetforpligtelserne for årene 2023-2025 med henblik på beregning af de beløb, der skal være omfattet.
63. Med henblik på at tage hensyn til inddragelsen af ikke-EU-aktører i gennemførelsen af Interregprogrammer, der er støttet af et af Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, frigøres ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det tredje kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2021-2026.

Tematisk koncentration af EFRU-støtte

64. For så vidt angår programmer, der gennemføres under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, skal de samlede EFRU-midler i hver enkelt medlemsstat koncentreres på enten nationalt eller regionalt plan som følger:
- a) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på 100 % eller derover eller mere udviklede regioner tildeler mindst 85 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".
 - b) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på 75 % eller derover og under 100 % eller overgangsregioner tildeler mindst 45 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".
 - c) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger under 75 % eller mindre udviklede regioner tildeler mindst 35 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".

Medlemsstaterne træffer i begyndelsen af programmeringsperioden beslutning om det nationale eller regionale niveau, hvortil den tematiske koncentration vil blive anvendt. Når en medlemsstat beslutter at fastlægge den tematiske koncentration på regionalt niveau, vil dens krav blive fastlagt for alle regioner i den medlemsstat, der er omfattet af samme udviklingskategori.

Hvis andelen af midler fra Samhørighedsfonden, der tildeles den "grønne" målsætning, er på over 50 %, kan differencen medregnes i opnåelsen af de mindste EFRU-bidrag.

I dette punkt forstås ved relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger forholdet mellem bruttonationalindkomsten pr. indbygger i en medlemsstat målt i købekraftsstandarder og beregnet ud fra EU-tal for perioden fra 2015-2017 og den gennemsnitlige bruttonationalindkomst pr. indbygger i købekraftsstandarder i de 27 medlemsstater i samme referenceperiode.

Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

65. Dette udgiftsområde skal også finansiere støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund.

Økonomisk og Monetær Union

66. [Budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne vil støtte strukturreformer og offentlige investeringer gennem en sammenhængende pakke. Euromedlemsstaterne vil yde strategisk vejledning gennem en styrket henstilling vedrørende euroområdet. Instrumentet vil finde anvendelse på alle euromedlemsstaterne og på frivillig basis for de medlemsstater, der deltager i ERM II. Finansieringsrammen for budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne for perioden 2021-2027 er [12 903] mio. EUR. Eventuelle supplerende frivillige bidrag til instrumentet kan tilvejebringes ved hjælp af eksterne formålsbestemte indtægter, der skal anvendes i henhold til reglerne for og formålet med budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne.
67. I budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne vil der være et maksimalt finansielt bidrag til rådighed for hver støtteberettiget medlemsstat, som for mindst 80 % af midlernes vedkommende vil blive beregnet på grundlag af befolkningsandelen og det omvendte BNP pr. indbygger, samtidig med at det sikres, at den maksimale tildeling udgør mindst 70 % af hver støtteberettiget medlemsstats BNI-andel af den samlede BNI i euroområdet. I budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne fastsættes en national medfinansieringssats på 25 %. For medlemsstater, der oplever alvorlig økonomisk nedgang, vil den nationale medfinansieringssats blive reduceret til 12,5 %.]
68. [Et instrument for konvergens og reformer vil være til rådighed for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, og hvis bruttonationalindkomst (BNI) pr. indbygger ligger under den gennemsnitlige BNI i euroområdet, og som ikke har underrettet Kommissionen om deres hensigt om at deltage i budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne i henhold til [artikel 7b, stk. 3]. Finansieringsrammen for instrumentet for konvergens og reformer for perioden 2021-2027 er [5 511] mio. EUR.
69. I instrumentet for konvergens og reformer vil der være et maksimalt finansielt bidrag til rådighed for hver støtteberettiget medlemsstat, som vil blive beregnet på grundlag af [befolkningsandelen og det omvendte BNP pr. indbygger]. For de medlemsstater, der ikke deltager i hverken budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne eller instrumentet for konvergens og reformer, bør der fastsættes en finansiell ordning med henblik på deres fulde finansielle ansvar i forhold til budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne].

70. Det tekniske støtteinstrument vil forbedre medlemsstaternes administrative kapacitet til at udforme, udvikle og gennemføre reformer. Det vil være tilgængeligt for alle medlemsstater og have en finansieringsramme for perioden 2021-2027 på [767] mio. EUR.

Investering i mennesker, social samhørighed og værdier

71. ESF+ vil yde målrettet støtte til ungdomsbeskæftigelse, opkvalificering og omskoling af arbejdstagere, social inklusion og fattigdomsbekæmpelse[, herunder blandt børn,] ved at samle eksisterende programmer: Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, programmet for beskæftigelse og social innovation og sundhedsprogrammet.

Den samlede finansieringsramme for ESF+ for perioden 2021-2027 er [87 300] mio. EUR, heraf:

- [1 042] mio. EUR til det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved direkte og indirekte forvaltning,
- [86 300] mio. EUR det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved delt forvaltning med henblik på målet om investeringer i beskæftigelse og vækst.

Indsatsområdet, der gennemføres ved delt forvaltning, forbliver under et underudgiftsområde sammen med EFRU og Samhørighedsfonden.

72. Med hensyn til ressourcerne til ESF+, der gennemføres under delt forvaltning, tildeler hver medlemsstat:

- a) mindst [25] % til de specifikke målsætninger for social inklusion, herunder integration af migranter,
- b) mindst [2] % til den specifikke målsætning om afhjælpning af materielle afsavn,
- c) mindst [10] % til målrettede tiltag for unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET), i tilfælde af en NEET-sats over EU-gennemsnittet.

73. Med afsæt i det eksisterende Erasmus+ vil det nye program tilbyde lærings- og mobilitetsmuligheder for elever, lærlinge, unge, studerende og lærere. Det vil have et stærkt fokus på inklusion af personer med færre muligheder og vil styrke transnationale samarbejds muligheder for universiteter, erhvervsuddannelses- og uddannelsesinstitutioner. Erasmus+ vil fortsat støtte samarbejde på sportsområdet.
74. Dette udgiftsområde yder også finansiering til Det Europæiske Solidaritetskorp, programmet Et Kreativt Europa, programmet for rettigheder og værdier og Pericles IV-programmet.

UDGIFTSOMRÅDE 3 – NATURRESSOURCER OG MILJØ

75. Finansiering under dette udgiftsområde fokuserer på at levere merværdi gennem en moderniseret og bæredygtig landbrugs-, hav- og fiskeripolitik og ved at styrke klimaindsatsen og fremme miljøbeskyttelse og beskyttelse af biodiversiteten. Integreringen af klima i hele budgettet og øget integrering af miljømålsætninger giver dette udgiftsområde en central rolle i at nå det ambitiøse mål på mindst 25 % af EU's udgifter, der bidrager til klimamålsætninger.
76. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, som består af landbrugs- og havpolitikken, samt miljø- og klimaindsatsen, vil ikke overstige [346 582] mio. EUR, hvoraf [254 247] mio. EUR afsættes til markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger:

NATURRESSOURCER OG MILJØ						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger						
X	X	X	X	X	X	X

Den fælles landbrugspolitik

77. En reformeret og moderniseret fælles landbrugspolitik vil sørge for adgang til sikre, nærende fødevarer af høj kvalitet til overkommelige priser. Den vil støtte omstillingen til en økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtig og markedsorienteret landbrugssektor samt udviklingen af levende landdistrikter. Den fælles landbrugspolitik vil fortsat levere resultater med henblik på de målsætninger, der er fastsat i traktaterne og sørge for en rimelig levestandard for landbrugsbefolkningen. Den fælles landbrugspolitik vil også tage fuldt hensyn til kravene til dyrevelfærd. Der bør tages hensyn til landbrugets sociale struktur og de strukturelle og naturbetingede forskelle mellem de forskellige landbrugsområder.
78. En ny gennemførelsesmodel, der samler begge søjler under et fælles programmeringsinstrument – den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik – sikrer, at de fælles målsætninger, der er fastsat på EU-plan, opfyldes. Den nye gennemførelsesmodel vil give medlemsstaterne mere fleksibilitet og bidrage til forenkling. Andele af udgifter til den fælles landbrugspolitik, som forventes at blive øremærket til klimaindsatsen, er 40 %.
79. Den fælles landbrugspolitik for perioden 2021-2027 vil fortsat være baseret på en struktur med to søjler:
- a) Søjle I (markedsforanstaltninger og direkte betalinger) vil yde direkte støtte til landbrugere og finansiere markedsforanstaltninger. Den vil, navnlig gennem en ny miljømæssig struktur, bidrage til et højere miljø- og klimamæssigt ambitionsniveau for den fælles landbrugspolitik. Foranstaltninger under søjle I vil, ligesom i den nuværende finansieringsperiode, være finansieret udelukkende over EU-budgettet.
 - b) Søjle II (udvikling af landdistrikterne) skal levere specifikke offentlige klima- og miljøgoder, forbedre landbrugs- og skovbrugssektorens konkurrenceevne, fremme diversificeringen af den økonomiske aktivitet og livs- og arbejds kvaliteten i landdistrikterne, herunder i områder med specifikke begrænsninger. Foranstaltninger under søjle II vil blive medfinansieret af medlemsstaterne.

Søjle I

Ekstern konvergens

80. Den eksterne konvergens af direkte betalinger vil fortsætte. Alle medlemsstater med direkte betalinger pr. hektar på under 90 % af EU-gennemsnittet vil dække 50 % af forskellen mellem deres nuværende gennemsnitlige niveau for direkte betalinger og 90 % af EU-gennemsnittet i seks lige store trin med start i 2022. Denne konvergens finansieres forholdsmæssigt af alle medlemsstater. [Alle medlemsstater vil blive garanteret, at de senest i 2027 når op på et niveau på [X] EUR/ha i direkte betalinger baseret på potentielt støtteberettigede arealer i 2016 før ændringerne som følge af det overførte beløb mellem de to søjler for den fælles landbrugspolitik].

Nedsættelse af de direkte betalinger til store landbrugere

81. Loftet for de direkte betalinger til store modtagere vil blive fastsat til [100 000] EUR. Det finder kun anvendelse på grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed. Ved anvendelse af loftet kan medlemsstaterne på frivillig basis fratække alle arbejdskraftrelaterede omkostninger fra beløbet for den grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed pr. modtager.

Landbrugsreserven og finansiell disciplin

82. Der oprettes ved begyndelsen af hvert år under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) en reserve med det formål at yde støtte til landbrugssektoren til markedsforvaltning eller -stabilisering eller i tilfælde af kriser, der påvirker landbrugsproduktionen eller -distributionen ("landbrugsreserven"). Beløbet til landbrugsreserven er på [450] mio. EUR i løbende priser ved hvert års begyndelse i perioden 2021-2027. De uudnyttede beløb i krisereserven for landbruget ved udgangen af regnskabsåret 2020 fremføres til regnskabsåret 2021 med henblik på oprettelse af den nye reserve (de præcise år skal synkroniseres med overgangsperioden for den fælles landbrugspolitik). Bevillinger til landbrugsreserven, der ikke er indgået forpligtelser for, fremføres til finansiering af landbrugsreserven. Såfremt reserven opbruges, genopfyldes den ved anvendelse af eksisterende formålsbestemte indtægter til EGFL, tilgængelige margener fra underloftet for EGFL eller som en sidste udvej mekanismen for finansiell disciplin.

83. Mekanismen for finansiel disciplin opretholdes for at sikre, at underloftet for EGFL overholdes.

Fleksibilitet mellem søjlerne

84. Medlemsstater kan beslutte at stille yderligere støtte til rådighed:

- til foranstaltninger under programmer til udvikling af landdistrikter, der finansieres under ELFUL i regnskabsårene 2022-2027, på op til 15 % af deres årlige nationale lofter, jf. bilag IV, efter fradrag af tildelinger til bomuld, jf. bilag VI i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til at yde direkte betalinger. Grænsen kan øges med 15 procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til opfyldelse af specifikke miljø- og klimarelaterede målsætninger, og med 2 procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til støtte til unge landbrugere
- op til 15 % af medlemsstaternes tildeling til ELFUL i regnskabsårene 2022-2027 til medlemsstaternes tildeling til direkte betalinger, jf. bilag IV i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til støtte til udvikling af landdistrikterne.

Søjle II

Fordeling af støtte til udvikling af landdistrikterne

85. Tildelingen til ELFUL for perioden 2021-2027 er på [80 037] mio. EUR, hvoraf 0,25 % vil blive anvendt til teknisk bistand fra Kommissionen.

Forfinansiering af udvikling af landdistrikterne

86. En første forfinansiering betales i rater på følgende måde:
- a. i 2021*: 1 % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - b. i 2022*: 1 % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - c. i 2023*: 1 % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid.
- * (De præcise år skal synkroniseres med overgangsperioden for den fælles landbrugspolitik).

Medfinansieringssatser for støtte til udvikling af landdistrikterne

87. Den maksimale ELFUL-bidragssats, der skal fastsættes i de strategiske planer, udgør:
- a. 70 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i regionerne i den yderste periferi og de mindre øer i Det Ægæiske Hav som omhandlet i forordning (EU) nr. 229/2013
 - b. 70 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i mindre udviklede regioner
 - c. 55 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i overgangsregioner
 - d. 65 % af de støtteberettigede udgifter til betalinger for naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger
 - e. 43 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i de øvrige regioner.

ELFUL-bidragssatsen udgør som minimum 20 %. Der gælder en højere 80 % medfinansieringssats for miljø-, klima- og andre forvaltningsforpligtelser for områdespecifikke ulemper, der følger af visse obligatoriske krav for ikkeproduktive investeringer for støtte til det europæiske innovationspartnerskab og Leader 100 % medfinansiering gælder for midler overført til ELFUL.

Frigørelsesregler

88. Kommissionen frigør automatisk den del af budgetforpligtelsen til landdistriktsinterventioner i en strategisk plan, som ikke er anvendt til forfinansiering eller til at foretage mellemliggende betalinger vedrørende udgifter afholdt senest den 31. december i andet år efter den pågældende budgetforpligtelse.

o

o o

89. Finansiering under dette udgiftsområde støtter også Den Europæiske Hav- og Fiskerifond med målrettet finansiering til den fælles fiskeripolitik, Unionens havpolitik og Unionens internationale forpligtelser inden for havforvaltning, navnlig i forbindelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Det støtter derfor bæredygtigt fiskeri og bæredygtig akvakultur og bevarelse af havets biologiske ressourcer samt de lokalsamfund, der er afhængige af dem.

90. Udgiftsområdet finansierer desuden programmet for miljø- og klimaindsatsen, LIFE, som yder yderligere støtte til bevarelse af biodiversiteten, herunder Natura 2000, og omstilling af Unionen til en ren, cirkulær, energieffektiv og klimaresistent lavemissionsøkonomi.

UDGIFTSOMRÅDE 4 – MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING

91. Dette udgiftsområde finansierer foranstaltninger vedrørende forvaltning af de ydre grænser, migration og asyl og bidrager dermed til opfyldelse af Bratislava- og Romdagsordenen. En koordineret indsats på EU-plan giver betydelig EU-merværdi, idet effektiv kontrol af de ydre grænser er en forudsætning for en mere effektiv migrationsforvaltning og et højt niveau af intern sikkerhed, samtidig med at den garanterer princippet om fri bevægelighed for personer og varer internt i Unionen. Programmer under dette udgiftsområde vil bidrage til, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater effektivt leverer resultater med hensyn til en samlet tilgang til migration.
92. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde overstiger ikke [23 389] mio. EUR:

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migration

93. Asyl- og Migrationsfonden vil støtte medlemsstaternes arbejde med at modtage asylansøgere og gennemføre integrationsforanstaltninger. Den vil også støtte udviklingen af en fælles asyl- og migrationspolitik og fremme en effektiv ekstern migrationsforvaltning, herunder effektive tilbagesendelser og et styrket samarbejde med tredjelande. Der sikres synergi med samhørighedspolitikken, der støtter socioøkonomisk integration, med udenrigspolitikken, som varetager den eksterne dimension, herunder de underliggende årsager til migration, og gennem samarbejde med tredjelande om migrationsforvaltning og sikkerhed.

94. Tildelingen til Asyl- og Migrationsfonden for perioden 2021-2027 udgør [9 205] mio. EUR og anvendes således:

- a) [5 523] mio. EUR tildeles de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
- b) [3 682] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle eksternt migration.

Tildelinger til medlemsstaterne vil være baseret på objektive kriterier knyttet til asyl, lovlig migration, integration og bekæmpelse af irregulær migration, herunder tilbagesendelser, og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data.

Grænseforvaltning

95. Fonden for Integreret Grænseforvaltning vil yde støtte til det fælles ansvar for at sikre de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer internt i Unionen sikres, og vil lette lovlig handel og dermed bidrage til en sikker og effektiv toldunion. Der sikres synergi med udenrigspolitiske instrumenter med henblik på at bidrage til grænsebeskyttelse og eksternt migrationsforvaltning gennem samarbejde med tredjelande.

96. Tildelingen til Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027 udgør [5 505] mio. EUR og anvendes således:

- a) [893] mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr
- b) [4 612] mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa, hvoraf:
 - [3 228] mio. EUR vil blive tildelt de nationale programmer under delt forvaltning, heraf [139] mio. EUR til den særlige transitordning
 - [1 384] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

Tildelinger til medlemsstaterne i henhold til b) vil være baseret på objektive kriterier knyttet til ydre landgrænser, ydre søgrænser, lufthavne og konsulære repræsentationer og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data for disse kriterier.

97. Disse foranstaltninger vil blive suppleret med et styrket europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning med en samlet finansieringsramme på [6 148] mio. EUR.

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR

98. Foranstaltningerne under dette udgiftsområde består af programmer, der er rettet mod sikkerhed og forsvar på de områder, hvor EU-samarbejdet giver høj merværdi, hvilket afspejler den ændrede geopolitiske situation og de nye politiske prioriteter i EU. Det omfatter foranstaltninger vedrørende intern sikkerhed, kriserespons og nuklear dekommissionering samt på forsvarsområdet.
99. Niveaue for forpligtelserne inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige [14 691] mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Sikkerhed

100. Finansiering fra dette udgiftsområde vil støtte Fonden for Intern Sikkerhed, som vil bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, navnlig ved at forebygge og bekæmpe terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet samt ved at hjælpe og beskytte ofre for kriminalitet. Det vil også finansiere foranstaltninger, der er målrettet ekstern migrationsforvaltning i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig migration og menneskehandel.
101. Tildelingen til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2021-2027 udgør [1 705] mio. EUR og anvendes således:
- [1 194] mio. EUR tildeles de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
 - [511] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

102. Til støtte for den nukleare sikkerhed i Europa vil der blive ydet specifik støtte til afvikling af følgende atomkraftværker:

- [490] mio. EUR til Ignalina i Litauen for 2021-2027
- [50] mio. EUR til Bohunice i Slovakiet for 2021-2025 med en maksimal EU-bidragssats på 50 %
- [57] mio. EUR til Kozloduy i Bulgarien for 2021-2027 med en maksimal EU-bidragssats på 50 %.

Desuden vil der blive afsat [448] mio. EUR til dekommissionering af EU's egne anlæg.

Forsvar

103. Finansiering fra dette udgiftsområde vil også omfatte et finansielt bidrag på [6 014] mio. EUR til Den Europæiske Forsvarsfond, som tager sigte på at fremme konkurrenceevnen, produktiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base ved at støtte samarbejdstiltag og samarbejde på tværs af grænserne i hele Unionen på hvert trin i den industrielle proces for forsvarsprodukter og -teknologier. Programmets udformning skal sikre, at forsvarsindustrier i alle størrelser, herunder SMV'er og midcapselskaber fra hele Unionen, deltager, hvorved forsynings- og værdikæder på forsvarsområdet styrkes og forbedres. Det skal bidrage til Den Europæiske Unions strategiske autonomi og kapacitet til at arbejde med strategiske partnere og støtte projekter, der er i overensstemmelse med de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab, herunder inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen.

104. Et finansielt bidrag på [2 500] mio. EUR vil blive afsat til Connecting Europe-faciliteten for at tilpasse TEN-T-nettene til militære mobilitetsbehov.

UDGIFTSOMRÅDE 6 – NABOOMRÅDER OG VERDEN

105. Dette udgiftsområde finansierer Unionens optræden udadtil og bistand til lande, der forbereder sig på at tiltræde Unionen. En tættere koordinering mellem eksterne og interne politikker vil sikre en korrekt gennemførelse af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Parisaftalen, EU's globale strategi, den europæiske konsensus om udvikling, den europæiske naboskabspolitik samt den eksterne dimension af migration, herunder migrationspartnerskabsrammen med tredjelande. En moderniseret politik udadtil vil demonstrere EU's merværdi ved at øge effektivitet og synlighed og gøre Unionen bedre rustet til at forfølge sine mål og værdier på globalt plan i tæt samarbejde med medlemsstaterne.
106. Udgifter til Afrika syd for Sahara, Vestindien og Stillehavsområdet, som i øjeblikket finansieres via Den Europæiske Udviklingsfond vil blive medtaget under dette udgiftsområde.
107. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde overstiger ikke [103 217] mio. EUR:

NABOOMRÅDER OG VERDEN						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Foranstaltninger udadtil

108. For at gøre EU's eksterne samarbejde mere sammenhængende, gennemsigtigt, fleksibelt og effektivt vil de fleste eksisterende instrumenter blive samlet i et Instrument for Naboskab, Udvikling og Internationalt Samarbejde med en samlet finansieringsramme på [75 492] mio. EUR, heraf:
- i) geografiske programmer: [57 374] mio. EUR, heraf mindst [18 360] mio. EUR til naboskabsinstrumentet under bevarelse af en passende geografisk balance og mindst [26 966] mio. EUR til Afrika syd for Sahara.
 - ii) [6 039] mio. EUR til tematiske programmer
 - iii) [3 020] mio. EUR til foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion
 - iv) [9 059] mio. EUR som en stødpude til nye udfordringer og prioriteter til håndtering af uforudsete omstændigheder, nye behov eller nye udfordringer, såsom krise- og efterkrisesituationer eller migrationspres, eller fremme af nye EU-ledede eller internationale initiativer eller prioriteter.
109. [Uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument kan fremføres til det følgende regnskabsår. Frigjorte bevillinger vil ikke blive genopført.]
110. Tildelingen til instrumentet for humanitær bistand, der yder EU-bistand til at redde og bevare menneskeliv, forebygge menneskelig lidelse og beskytte befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte kriser, udgør [9 760] mio. EUR.
111. Foranstaltningerne udadtil vil også finansiere et finansielt bidrag på [2 819] mio. EUR til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Førtiltrædelsesbistand

112. Tildelingen til instrumentet til førtiltrædelsesbistand, der støtter modtagere heraf på deres vej mod opfyldelse af tiltrædelseskriterierne, udgør [11 365] mio. EUR.

Den Europæiske Fredsfacilitet

113. En europæisk fredsfacilitet vil blive etableret som et ikkebudgetmæssigt instrument til finansiering af tiltag på sikkerheds- og forsvarsområdet, som Rådet måtte træffe afgørelse om, og erstatter den nuværende fredsfacilitet for Afrika og Athenamekanismen. Det finansielle loft for faciliteten for perioden 2021-2027 udgør [4 500] mio. EUR og finansieres som en ikkebudgetmæssig konto uden for FFR gennem bidrag fra medlemsstaterne på grundlag af en BNI-fordelingsnøgle.

UDGIFTSOMRÅDE 7 – EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

114. En fagligt højt kvalificeret europæisk offentlig forvaltning, der er ansat på det bredest mulige geografiske grundlag, spiller en afgørende rolle, idet den understøtter Unionens gennemførelse af prioriteter, politikker og programmer til fælles gavn for EU's indbyggere. I betragtning af tidligere og igangværende reformbestræbelser forventer de europæiske borgere samtidig, at alle offentlige forvaltninger og deres personale fungerer så effektivt som muligt. I forbindelse med en fremtidig Union med 27 medlemsstater er det nødvendigt hele tiden at konsolidere disse reformer og løbende forbedre effektiviteten i den europæiske offentlige forvaltning.
115. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, der består af administrationsudgifter til institutioner samt Europaskoler og pensioner, overstiger ikke [73 602] mio. EUR:

EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: institutionernes administrationsudgifter						
X	X	X	X	X	X	X

Lofterne fastsættes, så der undgås alt for store marginer, og så de afspejler forventede løntilpasninger, karriereudvikling, pensionsomkostninger og andre relevante antagelser.

116. Udgifter til programstøtte bør i overensstemmelse med nuværende og tidligere praksis fortsat være knyttet til aktionsudgifter inden for de respektive programmer eller politikområder. For at sikre øget gennemsigtighed og kontrol bør administrationsudgifterne og udgifterne til programstøtte regelmæssigt og på sammenhængende vis overvåges og indberettes på tværs af alle udgiftsområder. I forbindelse med en fremtidig Union med 27 medlemsstater bør alle EU-institutioner anlægge en samlet og målrettet tilgang til overvejelserne vedrørende antallet af ansatte.
117. Alle EU-institutioner, -organer, -agenturer og deres forvaltninger bør foretage en løbende personalescreening, der sikrer optimering af personaleressourcerne [på det nuværende niveau], og fortsat stræbe efter effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede udgifter, herunder ved at udbygge det interinstitutionelle samarbejde, bl.a. hvad angår IT, indkøb og bygninger, og ved at indefryse ikkelønrelaterede udgifter.
118. Da reformpakken vedrørende personalevedtægten fra 2013 indeholder klare og præcise bestemmelser, skal rapporteringen og den nødvendige evaluering af den nuværende reform tjene som grundlag for en eventuel senere ændring af personalevedtægten. Kommissionen opfordres til i sin evaluering og eventuelle efterfølgende forslag at håndtere spørgsmål såsom karriereudvikling, godtgørelses størrelse og varighed, skattesystemets tilstrækkelighed, solidaritetsbidraget samt pensionssystemets bæredygtighed.
119. For yderligere at kontrollere og forvalte administrationsudgifterne kan effektivitetsgevinster og -foranstaltninger, der gennemføres i tilsvarende forvaltninger, tjene som benchmark.

o

o o

Fleksibilitet: tematiske særlige instrumenter

120. Der vil også blive sørget for fleksibilitet gennem målrettede tematiske særlige instrumenter, der giver yderligere finansielle midler til imødegåelse af specifikke uforudsete begivenheder. Det ligger i sagens natur, at fleksibilitetsinstrumenter kun anvendes i tilfælde af behov, derfor bør der fastsættes klare kriterier for mobilisering af dem. I tråd med det overordnede mål om at konsolidere og strømline EU's udgifter bør overlapning mellem både disse instrumenter og med udgiftsprogrammer undgås og yderligere synergi bør tilstræbes. De komplekse regler for flytning af beløb mellem instrumenter og fremførsel af uudnyttede beløb til de følgende år bør forenkles og harmoniseres.
121. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, et solidaritets- og nødhjælpsinstrument, der yder engangsbistand til støtte for arbejdstagere, der mister deres arbejde i forbindelse med omstrukturering i forbindelse med globalisering, herunder omstrukturering forårsaget af automatisering og digitalisering, må ikke overstige et årligt beløb på [186] mio. EUR (2018-priser). [Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser [og betalinger]].
122. En ny solidaritets- og nødhjælpsreserve bør erstatte den nuværende Europæiske Unions Solidaritetsfond og den nuværende nødhjælpsreserve. Den kan anvendes til at reagere på nødsituationer, der opstår som følge af større naturkatastrofer i medlemsstaterne og tiltrædelseslandene under Den Europæiske Unions Solidaritetsfond, og til hurtigt at reagere på specifikke behov for nødhjælp inden for EU eller i tredjelande som følge af begivenheder, der ikke kunne forudses, navnlig katastrofeberedskab og humanitære kriser. Der bør fastlægges klare kriterier og retningslinjer for anvendelsen heraf.
- Det årlige beløb til reserven fastsættes til [920] mio. EUR (2018-priser). Afgørelsen om overførsler med henblik på mobilisering heraf træffes af Europa-Parlamentet og Rådet på forslag af Kommissionen. Reservens opføres i Unionens almindelige budget som en hensættelse. Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + 1$. Det beløb, der stammer fra det [foregående] år, anvendes først.
- [Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser [og betalinger].]

Inden den 1. oktober hvert år skal mindst en fjerdedel af det årlige beløb for år n stadig være til rådighed til dækning af behov, der måtte opstå indtil årets udgang. Pr. 1. oktober kan den resterende del af det beløb, der er til rådighed, anvendes til enten interne eller eksterne operationer med henblik på at dække behov, der måtte opstå indtil årets udgang.

Fleksibilitet: ikketematiske særlige instrumenter

123. Den samlede margen for forpligtelser, den samlede margen for betalinger og margenen til uforudsete udgifter vil blive erstattet af et fælles margininstrument. Dette instrument vil kunne anvende forpligtelser og/eller betalinger ved anvendelse af:

- i første omgang disponible margener for et eller flere udgiftsområder i FFR under FFR-lofterne fra tidligere regnskabsår pr. 2021, der stilles til rådighed i 2022-2027, og som i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for de respektive foregående år
- kun hvis de beløb, der er til rådighed i henhold til første led, er utilstrækkelige, et yderligere beløb, som skal udlignes fuldt ud i forhold til margenerne for indeværende eller kommende regnskabsår. De således udlignede beløb må ikke mobiliseres yderligere i forbindelse med FFR.

Med undtagelse af de i første led omhandlede betalingsmargener kan beløb mobiliseres ud over de respektive årlige lofter i forbindelse med et ændringsbudget eller et årligt budget for at gøre det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter, som ikke har kunnet finansieres inden for de disponible lofter. For de i første led omhandlede betalingsmargener justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2022-2027 opad med beløb svarende til forskellen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for år n – 1 som led i den årlige tekniske justering af den finansielle ramme.

Det samlede årlige beløb, der mobiliseres til dette instrument i forbindelse med et ændringsbudget eller et årligt budget, må ikke overstige [0,04] % af BNI i EU i forpligtelser og [0,03] % af BNI i EU i betalinger og skal være i overensstemmelse med loftet for egne indtægter.

Desuden må den årlige opjustering af betalingsloftet ikke overstige følgende beløb (i 2018-priser) for årene 2025-2027 i forhold til det oprindelige betalingsloft for de relevante år:

2025 – [8 000] mio. EUR

2026 – [13 000] mio. EUR

2027 – [15 000] mio. EUR

[For at undgå, at alle fremtidige margener udtømmes gennem mobilisering af det fælles margininstrument, må mobiliseringer ved anvendelse af fremtidige margener indtil år [2025] ikke anvende mere end [to tredjedele] af de disponible margener for hvert af årene [2025, 2026 og 2027] for henholdsvis forpligtelser og betalinger [som beregnet på tidspunktet for mobiliseringen]. Fra år [2025] finder ovennævnte begrænsning ikke længere anvendelse].

124. Flexibilitetsinstrumentet skal være et ikketematisk instrument [som en sidste udvej], der gør det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter i forbindelse med forpligtelser og tilsvarende betalinger, som ellers ikke kan finansieres. Flexibilitetsinstrumentets årlige loft fastsættes til [772] mio. EUR (2018-priser). Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + [2]$. Det beløb, der stammer fra de foregående år, anvendes først, i den rækkefølge hvori de er blevet overført. Hvert år øges det årlige beløb, der er til rådighed for flexibilitetsinstrumentet med beløb, der er bortfaldet i det foregående år fra [Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen] og solidaritets- og nødhjælpsreserven.

[Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser [og betalinger].]

125. Der må ikke ske finansiering af særlige instrumenter med frigørelser.

o

o o

III. DEL II: INDTÆGTER

126. Ordningen for egne indtægter bør styres af de overordnede mål om forenkling, gennemsigtighed og lighed, herunder en retfærdig byrdefordeling. De samlede egne indtægter, som Unionens budget tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige [1,25] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige [1,31] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Der fastholdes et bestemt forhold mellem bevillinger til forpligtelser og bevillinger til betalinger.
127. Den nye ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter træder i kraft på den første dag i den anden måned, der følger efter modtagelsen af meddelelsen om den sidste medlemsstats vedtagelse af ordningen. Alle elementerne heri anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021.
128. For så vidt angår Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav opfordres Kommissionen til at vurdere, om den skal fremsætte et forslag til revision heraf med henblik på at tackle udfordringerne med overdragelse af egne indtægter.

Traditionelle egne indtægter

129. [Ordningen for opkrævning af traditionelle egne indtægter og overførsel heraf til EU's budget forbliver uændret.]

Fra den 1. januar 2021 tilbageholder medlemsstaterne [10-20] % af de opkrævede beløb til dækning af opkrævningsomkostninger[, så det nuværende niveau bevares uændret].

Momsbaserede egne indtægter

130. De nuværende momsbaserede egne indtægter vil blive [afskaffet] ELLER [erstattet af Kommissionens optimerede alternative metode fra januar 2019].

Nye egne indtægter

131. En vifte af nye egne indtægter indføres og består af en andel af indtægterne fra
- [emissionshandelssystemet med en bidragssats på [20] %]
 - et nationalt bidrag beregnet på grundlag af mængden af plastemballageaffald, der ikke genanvendes, med en bidragssats på [0,80] EUR pr. kg.

[p.m. Eventuelle forslag til nye egne indtægter, bortset fra dem, der blev foreslået af Kommissionen den 2.5.2018, herunder en eventuel udvidelse af emissionshandelssystemet, vil blive vurderet i løbet af perioden 2021-2027.]

Egne BNI-indtægter

132. Metoden, hvorefter en ensartet bidragssats anvendes til bestemmelse af medlemsstaternes bidrag til de eksisterende egne indtægter baseret på deres bruttonationalindkomst (BNI), forbliver uændret, jf. dog punkt 133.

Korrektioner

133. Det nuværende korrektionssystem udløber ved udgangen af 2020.

[p.m. Eventuelle faste reduktioner 2021-2027.]
