

Brusel 5. prosince 2019
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Víceletý finanční rámec (VFR) 2021–2027: jednací osnova s číselnými údaji

1. V kontextu jednání o příštím víceletém finančním rámci předkládá předsednictví delegacím jednací osnovu s číselnými údaji.
2. Předsednictví se řídilo mandátem, který mu udělila Evropská rada, a rovněž zásadou zjednodušení a vyjasnění.
3. Za návrh a vypracování jednací osnovy odpovídá předsednictví. Není tudíž pro žádnou delegaci závazný. Jednání se i nadále řídí zásadou, že dokud není dohodnuto vše, není dohodnuto nic.

4. Jednací osnova s číselnými údaji předkládá na období 2021–2027 celkovou výši 1 087 miliard EUR, což představuje 1,07 % HND EU. Aby se otevřela cesta k vyváženému kompromisu, je třeba vzít v úvahu budoucí Evropskou unii s 27 členskými státy. V tomto ohledu hrají roli také možné nové vlastní zdroje. Celková výše předložená v jednací osnově umožňuje Unii reagovat na nové priority a výzvy a poskytuje záruky pro financování modernizované společné zemědělské politiky a na budoucnost orientované politiky soudržnosti. Jednací osnova s číselnými údaji rovněž znovu vyvažuje podíly mezi hlavními oblastmi politiky, přičemž nejvyšší podíl v budoucím VFR budou mít nové priority / jiné programy.
5. Dále jednací osnova obsahuje v různých částech omezené množství variant a návrhy, které by umožnily dosažení pokroku v jednáních a snížily počet otázek, které bude třeba řešit v závěrečné fázi.
6. Jednací osnova s číselnými údaji bude předložena na zasedání Výboru stálých zástupců dne 4. prosince 2019 i na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 10. prosince 2019 před prosincovým zasedáním Evropské rady.
7. V návaznosti na jednání Rady pokračuje práce předsedy Evropské rady s cílem dosáhnout konečné dohody.

I. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY

1. Nový víceletý finanční rámec (dále jen „VFR“) se bude týkat sedmiletého období od roku 2021 do roku 2027. Rozpočet umožní Evropské unii reagovat na současné i budoucí výzvy a naplnit její politické priority s ohledem na Bratislavský plán, Římské prohlášení a prohlášení ze Sibiu a na strategickou agendu EU na období 2019–2024. Zahrnuje nové politiky i ty zavedené, včetně soudržnosti a zemědělství. Jeho hlavními zásadami jsou striktní prioritizace zdrojů, flexibilita a spravedlnost s ohledem na sníženou finanční kapacitu Unie s 27 členskými státy¹.

2. Víceletý finanční rámec na období 2021–2027 bude mít tuto strukturu:
 - Okruh 1 – „Jednotný trh, inovace, digitální oblast“;
 - Okruh 2 – „Soudržnost a hodnoty“, který bude zahrnovat
 - o podokruh pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost;
 - Okruh 3 – „Přírodní zdroje a životní prostředí“, který bude zahrnovat dílčí strop pro výdaje související s trhem a přímé platby;
 - Okruh 4 – „Migrace a správa hranic“;
 - Okruh 5 – „Bezpečnost a obrana“;
 - Okruh 6 – „Sousedství a svět“;
 - Okruh 7 – „Evropská veřejná správa“, který bude zahrnovat dílčí strop pro správní výdaje orgánů.

¹ Přistoupí-li k Unii nový členský stát nebo nové členské státy, bude VFR revidován.

Seskupení výdajů do okruhů a skupin podle jednotlivých politik má být odrazem politických priorit Unie a má poskytnout potřebnou flexibilitu v zájmu efektivní alokace zdrojů. Snížení počtu programů má navíc za cíl zajistit soudržnost a podporovat synergie. Celkový rámec bude vykazovat zjednodušení, povede ke snížení byrokracie pro příjemce i řídicí orgány a bude podporovat rovné příležitosti, neboť bude zajišťovat, aby u činností a opatření v rámci příslušných programů a nástrojů byla systematicky zohledňována hlediska rovnosti žen a mužů a aby tyto činnosti a opatření přispívaly ke genderové rovnosti.

3. Maximální celkový objem výdajů EU27 na období 2021–2027 je [1 087 327] milionů EUR v prostředcích na závazky, což představuje [1,07] % HND EU, a [1 080 000] milionů EUR v prostředcích na platby, což představuje [1,06] % HND EU.

Členění prostředků na závazky je popsáno níže. Tytéž údaje jsou rovněž uvedeny v tabulce v příloze I, která stanoví také rozvrh prostředků na platby. Všechny údaje jsou vyjádřeny ve stálých cenách roku 2018. Každý rok se provede automatická technická úprava o inflaci za použití pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %.

p.m. Jakmile budou jednání dokončena, budou částky uvedeny rovněž v běžných cenách za použití dohodnutého deflátoru.

4. Přezkum VFR v polovině období se provádět nebude.
5. Zbývající závazky (RAL, reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování a rozlišených prostředků. Očekává se však, že na konci finančního rámce na období 2014–2020 budou zbývající závazky činit více než 303 miliard EUR v běžných cenách, což znamená, že značnou část plateb v prvních letech příštího VFR budou představovat platby ze stávajícího VFR. K zajištění předvídatelné úrovně a profilu plateb, stejně jako jejich řádného vývoje je přijímáno několik opatření, jako jsou jednodušší provádění a nastavení vhodné míry předběžného financování, pravidla rušení přidělení prostředků na závazek a včasné přijetí odvětvové legislativy pro VFR 2021–2027.

6. V souladu se zásadou jednotnosti rozpočtu bude pravidlem, že ve VFR budou obsaženy veškeré položky unijního financování. [Avšak některé nástroje budou vzhledem ke svým specifikům umístěny mimo stropy, které VFR stanoví pro prostředky na závazky [i na platby] nebo budou představovat podrozvahové položky.] Unie potřebuje kapacitu, která jí umožní reagovat na mimořádné situace, ať už interní nebo externí povahy. Nutnost flexibility však musí být současně zvážena s ohledem na zásadu rozpočtové kázně a transparentnosti výdajů EU při současném respektování závazného charakteru stropů VFR. Nezbytná míra celkové flexibility závisí na několika parametrech, jako je délka trvání VFR, počet okruhů, velikost rozpětí v nich obsažených a míra flexibility zabudované ve výdajových programech.
7. Doba trvání odvětvových programů by měla být ze zásady sladěna s časovým rámcem stávajícího víceletého finančního rámce.
8. V zájmu respektování pravomocí příslušných orgánů i příslušné judikatury Soudního dvora Evropské unie se budou akty v přenesené pravomoci omezovat na nepodstatné prvky příslušných právních aktů.

Rozpětí a plánování

9. V rámci okruhů budou stanovena přiměřená rozpětí, jež ve svém úhrnu dosáhnou [X] milionů EUR. Uvnitř některých programů je zaveden tematický nástroj, jenž by byl plánován na základě potřeb, u jiných programů budou předpokládány podobné nepřidělené finanční prostředky jako zabudovaná flexibilita.

10. a) Možné odchylky od referenčních částek víceletých programů nesmějí dosahovat více než 15 % částky na celou dobu trvání programu.
- b) Členské státy mohou na dobrovolném základě během procesu plánování, na začátku období a během provádění požádat o převod:
- i) celkově až 5 % počátečního vnitrostátního přidělu z kteréhokoli z fondů nařízení o společných ustanoveních² v rámci sdíleného řízení do kteréhokoli nástroje v přímém či nepřímém řízení ve prospěch daného členského státu a
 - ii) až 5 % příslušného počátečního finančního přidělu EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ do EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ v rámci přidělu členského státu na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“.
11. V souladu s celkovým úsilím o konsolidaci jsou dále zracionalizovány finanční nástroje a rozpočtové záruky, především v Programu InvestEU a v rámci nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI), a respektují tudíž zásadu, že využívání těchto nástrojů je striktně omezeno na případy zřejmého tržního selhání a suboptimálních investičních situací. I když je třeba uznat příležitosti s tímto typem financování spojené, musejí být finanční závazky vyplývající z finančních nástrojů, rozpočtových záruk a finanční pomoci bedlivě sledovány. Příjmy, splátky a zpětně získané prostředky plynoucí z finančních nástrojů využívaných v přímém či nepřímém řízení, které byly v rámci programů zavedeny před rokem 2021, mohou být použity k tvorbě rezerv u příslušné záruky nebo se vrátí do souhrnného rozpočtu Unie na základě rozhodnutí rozpočtového orgánu v rámci ročního rozpočtového procesu.
12. Měla by být dále posílena úloha rozpočtu EU při podpoře účinného naplňování celounijních politických cílů, zejména upevněním vazby mezi unijním rozpočtem a evropským semestrem včetně snadnějšího uplatňování evropského pilíře sociálních práv, stejně jako v oblastech migrace, životního prostředí a změny klimatu a genderové rovnosti.
13. S ohledem na význam boje proti změně klimatu v souladu se závazkem Unie provádět Pařížskou dohodu a cíle Organizace spojených národů pro udržitelný rozvoj by měly

² Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Evropský námořní a rybářský fond, Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza.

programy a nástroje přispívat k zohledňování oblasti klimatu a k dosahování obecného cíle, kterým je vynakládat alespoň 25 % výdajů z rozpočtu Unie na podporu cílů v oblasti klimatu. Obecně bude platit, že veškeré výdaje EU by měly být v souladu s cíli Pařížské dohody. Účinná metodika monitorování výdajů souvisejících s klimatem, včetně podávání zpráv a příslušných opatření v případě nedostatečného pokroku, by měla zajistit, aby příští VFR jako celek přispíval k naplňování Pařížské dohody. O výdajích souvisejících s klimatem musí Komise podávat každoročně zprávu.

[p.m. Aby bylo možné řešit sociální a hospodářské důsledky ambiciózních politik v oblasti změny klimatu, bude vytvořen mechanismus pro spravedlivou transformaci.]

14. Je nutné zajistit komplexní přístup k migraci spojující účinnější ochranu vnějších hranic EU, posílenou vnější činnost a vnitřní aspekty, v souladu se zásadami a hodnotami EU. Toho bude dosaženo koordinovanějším způsobem v programech napříč příslušnými okruhy, včetně urychleného uvolňování finančních prostředků a s ohledem na potřeby související s migračními toky.
15. Při přípravě, provádění a monitorování příslušných programů by měla být zohledňována a prosazována genderová rovnost a začleňování hlediska rovnosti žen a mužů.

16. Unijní programy by měly být otevřeny zemím EHP, přístupujícím zemím, kandidátským zemím a potenciálním kandidátům, stejně jako partnerům, na něž se vztahuje evropská politika sousedství, v souladu se zásadami a podmínkami pro účast těchto partnerů v programech Unie stanovenými v příslušných rámcových dohodách a rozhodnutích nebo jiných nástrojích podle těchto dohod. Účast dalších třetích zemí by měla být upravena dohodou, která stanoví podmínky pro účast dotyčné třetí země na kterémkoli programu. Taková dohoda by měla zajistit spravedlivou rovnováhu, pokud jde o příspěvek dané třetí země účastníci se programů Unie a přínosy pro ni, neměla by svěřovat žádné rozhodovací pravomoci ohledně těchto programů a měla by obsahovat pravidla na ochranu finančních zájmů Unie.

o

o o

Ochrana rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech

17. V zájmu ochrany řádného plnění rozpočtu EU a finančních zájmů Unie bude zaveden obecný režim podmíněnosti, jenž má řešit identifikované případy všeobecných nedostatků týkajících se dodržování právního státu v orgánech členského státu.
18. Podmíněnost v rámci režimu bude skutečná; cílem tak bude řešit případy nedostatků, které dostatečně přímo ovlivňují řádné plnění rozpočtu EU nebo finanční zájmy Unie nebo u kterých takové dostatečně přímé ovlivnění hrozí. Případy nedostatků budou identifikovány prostřednictvím jasných a dostatečně přesných kritérií.
19. V případě těchto nedostatků Komise navrhne vhodná a přiměřená opatření, která bude muset schválit Rada [obrácenou] kvalifikovanou většinou.
20. Tento režim bude samostatný a nezávislý na jiných řízeních stanovených ve Smlouvách.

II. ČÁST I: VÝDAJE

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

21. Jednotný trh, inovace a digitální oblast představují sféru, ve které má činnost EU vysokou přidanou hodnotu. Programy spadající do tohoto okruhu mají velký potenciál přispět k naplnění bratislavských a římských priorit, zejména pokud jde o podporu výzkumu, inovací a digitální transformace, evropských strategických investic, opatření ve prospěch jednotného trhu a konkurenceschopnosti podniků a malých a středních podniků. Při přidělování finančních prostředků v rámci tohoto okruhu by měla být dáována přednost zejména zabezpečení podstatného a postupného zvýšení úsilí EU v oblasti výzkumu a inovací. Současně je třeba zajistit v tomto okruhu doplňkovost mezi programy, jako například v digitální oblasti.
22. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí [151 790] milionů EUR:

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Projekty velkého rozsahu

23. Tento okruh bude nadále podporovat financování projektů velkého rozsahu v novém evropském kosmickém programu, jakož i projektu Mezinárodního termonukleárního experimentálního reaktoru (ITER):
- i. finanční přiděl pro provádění projektu ITER na období 2021–2027 bude činit nejvýše [5 000] milionů EUR.
 - ii. Finanční přiděl pro provádění kosmického období na období 2021–2027 bude činit nejvýše [12 702] milionů EUR, z čehož [7 697] milionů EUR bude určeno na program Galileo a [4 610] milionů EUR na program Copernicus.

Horizont Evropa

24. Je nezbytné posílit a rozvinout excelenci vědecké a inovační základny Unie. Úsilí v oblasti výzkumu, vývoje a inovací proto bude založeno na excelenci. Program pomůže v zemích, jimž je poskytována podpora pro rozšiřování účasti, zvýšit účast v programu. Současně je třeba i nadále prostřednictvím různých opatření a iniciativ řešit rozdílnou míru účasti a rozdíly v oblasti inovací; tím se společně s jediným souborem pravidel zajistí, aby byla budoucí evropská politika v oblasti výzkumu efektivní a účinná a malé a střední podniky, stejně jako nově přichozí subjekty měly také lepší příležitosti účastnit se programů. S cílem posílit spolupráci ve výzkumu napříč Uní se usnadní vytváření lepších vazeb mezi výzkumnými a inovačními institucemi po celé Evropě. Zvláštní pozornost bude věnována koordinaci činností financovaných v rámci programu Horizont Evropa s činnostmi, jež jsou podporovány na základě jiných programů Unie, včetně politiky soudržnosti. V této souvislosti bude zapotřebí výrazných synergií mezi Horizontem Evropa a strukturálními fondy s cílem „sdílet excelenci“, a posílit tak regionální kapacitu v oblasti výzkumu a inovací, jakož i schopnost všech regionů rozvíjet klastry excelence.

25. Finanční přiděl pro provádění programu Horizont Evropa na období 2021–2027 bude činit [84 013] milionů EUR, z čehož [8 608] milionů EUR bude určeno na výzkum a inovace v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství.

Program InvestEU

26. Fond InvestEU bude fungovat jako jediný unijní mechanismus na podporu investic pro vnitřní činnost a nahradí všechny stávající finanční nástroje; jeho obecným smyslem je podporovat politické cíle Unie mobilizací veřejných i soukromých investic v rámci EU, jež splňují kritérium adicionality, a tím řešit tržní selhání a suboptimální investiční situace, které brání dosažení unijních cílů týkajících se udržitelnosti, konkurenceschopnosti a růstu podporujícího začlenění. Jasnými ustanoveními v příslušných základních aktech budou upraveny jednotlivé finanční interakce mezi příslušnými výdajovými programy a fondem InvestEU.

Nástroj pro propojení Evropy

27. V zájmu dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a podpory tvorby pracovních míst potřebuje Unie nejnovější, vysoce výkonnou infrastrukturu, jež pomáhá propojit a integrovat Unii a všechny její regiony v odvětví dopravy, energetiky a v digitální oblasti. Tato propojení mají zásadní význam pro volný pohyb osob, zboží, kapitálu a služeb. Transevropské sítě usnadňují přeshraniční spojení, podporují větší hospodářskou, sociální a územní soudržnost a přispívají ke konkurenceschopnější sociálně tržní ekonomice a k boji proti změně klimatu zohledňováním závazků v oblasti snižování emisí uhlíku. Se všemi členskými státy by se mělo zacházet rovnocenným způsobem a je třeba řádně zohledňovat znevýhodnění vyplývající ze stálých nepříznivých geografických faktorů.

28. Finanční přiděl pro provádění Nástroje pro propojení Evropy na období 2021–2027 bude činit [28 396] milionů EUR. Tato částka se rozdělí mezi jednotlivá odvětví takto:
- a) doprava: [21 384] milionů EUR,
 - z čehož [10 000] milionů EUR bude převedeno z Fondu soudržnosti k vynaložení v souladu s nařízením o Nástroji pro propojení Evropy:
 - 30 % musí být dáno k dispozici na základě vysoké míry konkurenceschopnosti mezi členskými státy způsobilými k financování z Fondu soudržnosti a 70 % musí respektovat vnitrostátní přiděly z Fondu soudržnosti do roku 2023 a poté na základě soutěže mezi členskými státy způsobilými v rámci Fondu soudržnosti;
 - b) energetika: [5 180] milionů EUR;
 - c) digitální oblast: [1 832] milionů EUR.

Program Digitální Evropa

29. Program Digitální Evropa bude investovat do klíčových strategických digitálních kapacit, jako je unijní vysoce výkonná výpočetní technika, umělá inteligence a kybernetická bezpečnost. Bude doplňovat jiné nástroje, zejména Horizont Evropa a Nástroj pro propojení Evropy, při podpoře digitální transformace Evropy.

OKRUH 2 – SOUDRŽNOST A HODNOTY

30. Cílem tohoto okruhu je přispívat k přidané hodnotě EU tím, že usnadní konvergenci, podpoří investice, tvorbu pracovních míst a růst, pomůže snižovat hospodářské, sociální a území rozdíly uvnitř členských států i v celé Evropě a naplní cíle bratislavské a římské agendy. Tento okruh zahrnuje investice do regionálního rozvoje a soudržnosti při prohlubování hospodářské a měnové unie, jakož i do lidí, sociální soudržnosti a hodnot. Bude hrát zásadní úlohu v tom smyslu, že bude přispívat k udržitelnému růstu a sociální soudržnosti a podporovat společné hodnoty.
31. Prostředky na závazky pro tento okruh, který zahrnuje podokruh pro „Hospodářskou, sociální a územní soudržnost“, nepřekročí [374 056] milionů EUR, z čehož [323 181] milionů EUR se přidělí na podokruh „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“:

SOUDRŽNOST A HODNOTY						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost						
X	X	X	X	X	X	X

Politika soudržnosti

32. Hlavním cílem politiky soudržnosti je rozvíjet a prosazovat činnosti vedoucí k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti tím, že přispívá ke snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje jednotlivých regionů a ke snižování zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů. Tato politika bude prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), složky Evropského sociálního fondu plus (ESF+) ve sdíleném řízení a Fondu soudržnosti (FS) sledovat tyto cíle: „Investice pro zaměstnanost a růst“ v členských státech a regionech, který má být podporován všemi fondy, a „Evropská územní spolupráce“, který má být podporován fondem EFRR.
33. Politika soudržnosti bude hrát stále důležitější úlohu při podpoře probíhajícího procesu hospodářských reforem v členských státech tím, že posílí vazbu na evropský semestr. Komise a členské státy musí příslušná doporučení pro jednotlivé země zohledňovat během celého procesu.
34. Prostředky na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ budou činit celkem [313 100] milionů EUR a přidělí se takto:
- [195 600] milionů EUR pro méně rozvinuté regiony;
 - [42 200] milionů EUR pro přechodové regiony;
 - [34 200] milionů EUR pro rozvinutější regiony;
 - [39 700] milionů EUR pro členské státy podporované Fondem soudržnosti;
 - [1 400] milionů EUR jako dodatečné finanční prostředky pro nejvzdálenější regiony uvedené v článku 349 Smlouvy o fungování EU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994.
35. Nebude se provádět žádná technická úprava.

36. Objem prostředků, jež jsou v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ k dispozici pro ESF+, bude činit [86 300] milionů EUR, včetně zvláštního financování pro nejbližší regiony ve výši [370] milionů EUR. Prostředky ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ ve výši [175] milionů EUR budou přiděleny na nadnárodní spolupráci podporující inovační řešení v rámci přímého nebo nepřímého řízení.
37. Částka podpory z Fondu soudržnosti, která bude převedena na Nástroj pro propojení Evropy, bude činit [10 000] milionů EUR. Prostředky přidělené z Fondu soudržnosti pro každý členský stát se odpovídajícím způsobem sníží. Podmínky použití převedené částky jsou zahrnuty v okruhu 1 u Nástroje pro propojení Evropy.
38. Prostředky na cíl „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) budou činit celkem [7 930] milionů EUR a rozdělí se takto:
- celkem [5 683] milionů EUR pro námořní a pozemní přeshraniční spolupráci;
 - celkem [1 474] milionů EUR pro nadnárodní spolupráci;
 - celkem [500] milionů EUR pro meziregionální spolupráci;
 - celkem [273] milionů EUR pro spolupráci nejbližších regionů.
- Částka [970] milionů EUR přidělená Komisí na komponentu Evropské územní spolupráce v rámci meziregionálních inovačních investic je rozdělena do dvou částí:
- [500] milionů EUR bude věnováno na meziregionální inovační investice v přímém či nepřímém řízení EFRR v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ a
 - [470] milionů EUR bude rozděleno mezi oblasti uvedené v písmenech a) až d) s ohledem na aktualizovanou architekturu programů Evropské územní spolupráce.
39. Částka ve výši 0,35 % z celkových prostředků se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.

Definice a způsobilost

40. Prostředky EFRR a ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ se přidělí třem typům regionů úrovně NUTS 2 s ohledem na klasifikaci NUTS platnou od roku 2016, které jsou na základě poměru jejich HDP na obyvatele, měřeného standardem kupní síly (PPS) a vypočteného na základě údajů Unie za období 2015 až 2017, k průměrnému HDP v EU-27 za stejné referenční období definovány takto:
- méně rozvinuté regiony, jejichž HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměrného HDP v EU-27;
 - přechodové regiony, jejichž HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměrného HDP v EU-27;
 - rozvinutější regiony, jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 100 % průměrného HDP v EU-27.
41. Fond soudržnosti podpoří ty členské státy, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele, měřený standardem kupní síly (PPS) a vypočtený na základě údajů Unie za období 2015 až 2017, je nižší než 90 % průměrného HND na obyvatele v EU-27 za stejné referenční období.
42. [p.m.: *Dopad statistické aktualizace oproti návrhu Komise.*]

Metodika týkající se přidělování celkových prostředků pro jednotlivé členské státy v období 2021–2027:

Způsob přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

43. Příděl každého státu představuje součet přídělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- stanovení absolutní roční částky (v eurech), která se získá vynásobením počtu obyvatel daného regionu rozdílem mezi HDP na obyvatele tohoto regionu, jenž se měří standardem kupní síly, a průměrným HDP na obyvatele v EU-27 (vyjádřeným standardem kupní síly);

- b) finanční přiděl pro tento region se stanoví jako procentní podíl z výše uvedené absolutní částky; tento procentní podíl je odstupňován, aby odrážel relativní prosperitu členského státu, ve kterém se způsobilý region nachází, měřenou standardem kupní síly (PPS), ve srovnání s průměrem EU-27, tj.:
- i. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele nedosahuje [82] % průměru EU: [2,8] %;
 - ii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele se pohybuje mezi [82] % až [99] % průměru EU: [1,2] %;
 - iii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele převyšuje [99] % průměru EU: [0,7] %.
- c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [570] EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;
- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [570] EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů EU;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [250] EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrného počtu osob s nízkou mírou vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů EU;

- f) k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;
- g) k částce získané podle písmene f) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [405] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daných regionů na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2013.

Způsob přidělování prostředků pro přechodové regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

44. Příděl každého státu představuje součet přidělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- a) stanovení minimální a maximální teoretické intenzity podpory pro každý způsobilý přechodový region. Minimální výše podpory se stanoví podle průměrné intenzity podpory na obyvatele všech rozvinutějších regionů, tj. [16,7] EUR na obyvatele a rok. Maximální úroveň podpory se vztahuje na teoretický region s HDP na obyvatele ve výši 75 % průměru v EU-27 a vypočte se za použití metody stanovené v bodě 43 písm. a) a b) výše. Z částky získané touto metodou se zohlední [60] %;
 - b) výpočet počátečních regionálních přidělů při zohlednění regionálního HDP na obyvatele (vyjádřeného standardem kupní síly) lineární interpolací relativního HDP regionu na obyvatele v porovnání s EU-27;

- c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [560] EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;
- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [560] EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [250] EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrného počtu osob s nízkou mírou vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů;
- f) k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;
- g) k částce získané podle písmene f) se připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [405] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2013.

Způsob přidělování prostředků pro rozvinutější regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

45. Celkový počáteční teoretický finanční příděl se získá vynásobením intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši [16,7] EUR počtem způsobilých obyvatel.
46. Podíl každého dotčeného členského státu bude představovat součet podílů jeho způsobilých regionů, jež se stanoví na základě následujících kritérií s uvedenými váhovými koeficienty:
- a) celkový počet obyvatel v regionu (koeficient [20] %);
 - b) počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší, než je průměr ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [15] %);
 - c) zvýšení zaměstnanosti nutné pro dosažení průměrné míry zaměstnanosti (věková skupina 20–64 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [20] %);
 - d) zvýšení počtu osob ve věku 30–34 let s dokončeným terciárním vzděláním, které je třeba k dosažení průměrné míry dokončeného terciárního vzdělání (věková skupina 30–34 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [20] %);
 - e) počet osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let), který je třeba odečíst pro dosažení průměrné míry počtu osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [15] %);
 - f) rozdíl mezi zjištěným HDP v regionu (měřeným standardem kupní síly) a teoretickým regionálním HDP na obyvatele, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2 (koeficient [7,5] %);
 - g) počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatel/km² (koeficient [2,5] %).
47. K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 46 se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016.

48. K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 47 se připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [405] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2013.

Způsob přidělování prostředků pro členské státy způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti

49. Finanční příděl se získá vynásobením průměrné intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši [62,9] EUR počtem způsobilých obyvatel. Příděl z tohoto teoretického finančního přídělu odpovídá u každého způsobilého členského státu procentnímu podílu vycházejícímu z počtu jeho obyvatel, rozlohy a prosperity země a získá se pomocí těchto kroků:

- a) výpočet aritmetického průměru podílů počtu obyvatel a rozlohy daného členského státu na celkovém počtu obyvatel a celkové rozloze všech způsobilých členských států.
Pokud však podíl členského státu na celkovém počtu obyvatel převyšuje jeho podíl na celkové rozloze o pětinašobek nebo více, což dokládá mimořádně vysokou hustotu obyvatel, použije se v tomto bodu pouze podíl na celkovém počtu obyvatel;
- b) úprava takto získaných procentních podílů pomocí koeficientu představujícího jednu třetinu procentního podílu, o který je HND na obyvatele daného členského státu (měřený paritou kupní síly) za období 2015–2017 vyšší nebo nižší než průměrný HND na obyvatele všech způsobilých členských států (průměr vyjádřený jako 100 %).

Podíl Fondu soudržnosti u každého způsobilého členského státu bude dosahovat nejvýše jedné třetiny celkového přídělu po odečtení prostředků přidělených na cíl „Evropský územní rozvoj“ a po uplatnění bodů 52 až 58. V důsledku této úpravy dojde k poměrnému navýšení všech ostatních převodů vyplývajících z bodů 43 až 48.

Způsob přidělování prostředků pro cíl „Evropská územní spolupráce“

50. Přidělování prostředků pro jednotlivé členské sáty, zahrnující přeshraniční a nadnárodní spolupráci a spolupráci nejbližších regionů, se stanoví jako vážený součet podílů určených na základě následujících kritérií s uvedenými váhovými koeficienty:
- a) celkový počet obyvatel všech příhraničních regionů úrovně NUTS 3 a ostatních regionů úrovně NUTS 3, z nichž alespoň polovina obyvatel v regionu žije ve vzdálenosti do [25] kilometrů od hranic (koeficient [45,8] %);
 - b) [počet obyvatel žijících ve vzdálenosti do [25] kilometrů od hranic (koeficient [30,5] %);]
 - c) celkový počet obyvatel členských států (koeficient [20] %);
 - d) celkový počet obyvatel v nejbližších regionech (koeficient [3,7] %).

Podíl přeshraniční složky odpovídá součtu váhových koeficientů kritérií uvedených v písmenech a) a b). Podíl nadnárodní složky odpovídá váhovému koeficientu kritéria uvedeného v písmeni c). Podíl spolupráce nejbližších regionů odpovídá váhovému koeficientu kritéria uvedeného v písmeni d).

Způsob přidělování dodatečných finančních prostředků pro nejbližší regiony uvedené v článku 349 Smlouvy o fungování EU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994.

51. Nejbližším regionům úrovně NUTS 2 a severním řídko osídleným regionům úrovně NUTS 2 se přidělí dodatečné zvláštní přiděly odpovídající intenzitě podpory ve výši [30] EUR na obyvatele a rok. Tyto přiděly budou jednotlivým regionům a členským státům rozděleny proporcionálně k celkovému počtu obyvatel těchto regionů.

Minimální a maximální úroveň převodů z prostředků na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti (stropy a záchranné sítě)

52. S cílem přispět k dosažení odpovídající koncentrace finančních prostředků na podporu soudržnosti v nejméně rozvinutých regionech a členských státech a k omezení rozdílů v průměrných intenzitách podpory na obyvatele bude maximální úroveň převodů (stropy) prostředků z fondů pro jednotlivé členské státy určena jako procentní podíl HDP daného členského státu, přičemž uvedené procentní podíly budou tyto:
- a) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) za období 2015–2017 je nižší než [60] % průměru EU-27: [2,3] % jejich HDP;
 - b) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) za období 2015–2017 se rovná nebo je vyšší než [60] % a nižší než [65] % průměru EU-27: [2,0] % jejich HDP;
 - c) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) za období 2015–2017 se rovná nebo je vyšší než [65] % a nižší než [70] % průměru EU-27: [1,55] % jejich HDP;
 - d) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) za období 2015–2017 se rovná nebo je vyšší než [70] % průměru EU-27: [1,50] % jejich HDP.

Stropy budou uplatňovány jednou za rok na projekce HDP vypracované Evropskou komisí a případně omezí poměrným způsobem všechny převody (s výjimkou převodů pro rozvinutější regiony a cíl „Evropská územní spolupráce“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.

53. Pravidla popsaná v bodě 52 nepovedou k tomu, že by byly jednotlivým členským státům přiděleny prostředky vyšší než [107] % jejich úrovně v reálných hodnotách pro programové období 2014–2020. Tato úprava se uplatní poměrným způsobem na všechny převody (s výjimkou převodů pro cíl „Evropský územní rozvoj“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.

54. V zájmu upevnění úsilí o konvergenci a zajištění toho, že přechod bude hladký a postupný, bude minimální celkový příděl prostředků z fondů členskými státy odpovídat [73] % jejich individuálních celkových přidělů v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k přidělům z fondů, s výjimkou přidělů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“.
55. Maximální celkový příděl z fondů pro členský stát, jehož HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) dosahuje nejméně [120] % průměru EU-27, bude odpovídat [92] % jeho individuálního celkového přidělu v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k přidělům z fondů, s výjimkou přidělů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“.

Ustanovení týkající se přidělování dodatečných prostředků

56. U všech regionů, které byly pro účely programového období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony, avšak jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 75 % průměru EU-27, bude minimální roční výše podpory v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ odpovídat [60] % jejich bývalého orientačního průměrného ročního přidělu v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, který Komise vypočítala u víceletého finančního rámce na období 2014–2020.
57. Žádný přechodový region neobdrží nižší příděl, než jaký by obdržel, kdyby se jednalo o region rozvinutější.
58. Na program PEACE PLUS bude v zájmu podpory míru a usmíření a pokračující přeshraniční spolupráce mezi severem a jihem vyčleněna celková částka [100] milionů EUR.

Míry spolufinancování

59. Míra spolufinancování pro cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ nepřesáhne:
- 70 % v případě méně rozvinutých regionů;
 - 60 % v případě přechodových regionů, které byly v programovém období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony;

- c) 55 % v případě přechodových regionů;
- d) 40 % v případě rozvinutějších regionů.

Míra spolufinancování v případě nejvzdálenějších regionů nepřesáhne 70 %.

Míra spolufinancování pro Fond soudržnosti nepřesáhne 70 %.

V případě priorit podporujících inovativní opatření a v případě podpory nejchudších v rámci programu ESF+ se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Míra spolufinancování pro programy Interreg nepřesáhne 70 %.

V případě programů vnější přeshraniční spolupráce v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Opatření v oblasti technické pomoci prováděná z podnětu nebo z pověření Komise lze financovat ve 100% výši.

Opatření vázaná na řádnou správu ekonomických záležitostí

60. Měly by být zachovány mechanismy pro zajištění vazby mezi politikami financování ze strany Unie a správou ekonomických záležitostí Unie, které Komisi umožní žádat o přezkum nebo změny příslušných programů, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady nebo maximalizoval dopad fondů na růst a konkurenceschopnost, nebo předložit Radě návrh na pozastavení všech závazků nebo plateb či jejich části pro jeden či více programů určitého členského státu, pokud dotyčný členský stát nepřijme účinná opatření v kontextu procesu správy ekonomických záležitostí.

Míry předběžného financování

61. Komise bude předběžné financování vyplácet na základě celkové podpory z fondů uvedené v rozhodnutí o schválení programu. Předběžné financování pro každý fond bude s výhradou disponibility prostředků vypláceno v těchto ročních splátkách:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;
 - e) 2025: 0,5 %;
 - f) 2026: 0,5 %.

V případě cíle „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) bude předběžné financování s výhradou disponibility prostředků vypláceno v těchto ročních splátkách:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

Pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza bude stanovena zvláštní míra předběžného financování.

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

62. U veškerých částek v programu, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 31. prosince druhého kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2022 až 2026 předložena žádost o platbu, se přidělení na závazek zruší. Částky zahrnuté v žádostech o platbu musí rovněž splňovat základní podmínky, nemá-li být jejich přidělení na závazek zrušeno. Pro účely výpočtu částek, které mají být pokryty předběžným financováním nebo žádostí o platbu ve lhůtě týkající se rozpočtového závazku pro roky 2022 až 2025, bude v zájmu zajištění hladkého přechodu ke každému rozpočtovému závazku pro uvedené roky připočteno 25 % rozpočtových závazků na rok 2021. Částka, která má být pokryta předběžným financováním nebo žádostmi o platbu ve lhůtě týkající se rozpočtových závazků pro rozpočtový závazek na rok 2022, bude činit 70 % daného závazku. Pro účely výpočtu částek, které mají být pokryty, bude ke každému rozpočtovému závazku pro roky 2023 až 2025 připočteno 10 % rozpočtových závazků na rok 2022.
63. S cílem zohlednit zapojení mimounijních aktérů do provádění programů Interreg podporovaných z nástroje Unie pro financování vnější činnosti se u veškerých částek, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 31. prosince třetího kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2021 až 2026 předložena žádost o platbu, přidělení na závazek zruší.

Tematické zaměření podpory z EFRR

64. Pokud jde o programy prováděné v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, celkové prostředky EFRR v každém členském státě budou buď na celostátní, nebo na regionální úrovni soustředěny takto:

- a) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než 100 %, nebo rozvinutější regiony přidělí nejméně 85 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ a „zelené“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle;
- b) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než 75 % a nižší než 100 %, nebo přechodové regiony přidělí nejméně 45 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle;
- c) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu je nižší než 75 %, nebo méně rozvinuté regiony přidělí nejméně 35 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle.

Na začátku programového období se členské státy rozhodnou, na jakou úroveň – zda celostátní, či regionální – se bude tematické zaměření uplatňovat. Rozhodne-li se členský stát zavést tematické zaměření na regionální úrovni, budou jeho požadavky definovány pro všechny regiony daného členského státu, které se nacházejí v téže rozvojové kategorii.

Je-li podíl prostředků z Fondu soudržnosti přidělených na podporu „zeleného“ cíle vyšší než 50 %, lze rozdíl započítat do plnění minimálních podílů EFRR.

Pro účely tohoto bodu se poměrem hrubého národního důchodu rozumí poměr mezi hrubým národním důchodem na obyvatele daného členského státu, měřeným podle standardu kupní síly a vypočteným na základě údajů Unie za období 2015–2017, a průměrným hrubým národním důchodem na obyvatele podle standardu kupní síly v 27 členských státech za stejné referenční období.

Podpora pro turecké společenství na Kypru

65. Z tohoto okruhu bude rovněž financována podpora pro turecké společenství na Kypru.

Hospodářská a měnová unie

66. [Rozpočtový nástroj pro konvergenci a konkurenceschopnost bude prostřednictvím soudržného balíčku podporovat strukturální reformy a veřejné investice. Strategické pokyny poskytnou členské státy eurozóny prostřednictvím posíleného doporučení pro eurozónu. Tento nástroj bude použitelný na všechny členské státy eurozóny a na členské státy ERM II na dobrovolném základě. Finanční přiděl na rozpočtový nástroj pro konvergenci a konkurenceschopnost na období 2021–2027 bude činit [12 903] milionů EUR. Případné další dobrovolné příspěvky na tento nástroj by bylo možné poskytnout prostřednictvím vnějších účelově vázaných příjmů, které se použijí podle pravidel a pro účely tohoto nástroje.]
67. V rozpočtovém nástroji pro konvergenci a konkurenceschopnost bude pro každý způsobilý členský stát k dispozici maximální finanční příspěvek, který se pro nejméně 80 % finančních prostředků vypočítá na základě podílu obyvatelstva a převrácené hodnoty HDP na obyvatele, přičemž se zajistí, aby maximální přiděl představoval alespoň 70 % podílu HND každého způsobilého členského státu na celkovém HND eurozóny. V rámci tohoto nástroje bude vnitrostátní míra spolufinancování stanovena na 25 %. V případě členských států, které se potýkají s prudkým hospodářským propadem, by se vnitrostátní míra spolufinancování snížila na 12,5 %.]
68. [Nástroj pro konvergenci a reformy bude k dispozici členským státům, jejichž měnou není euro, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele je nižší než průměrný HND v eurozóně a jež neinformovaly Komisi o svém záměru účastnit se nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost podle [čl. 7b odst. 3]. Finanční přiděl na nástroj pro konvergenci a reformy na období 2021–2027 bude činit [5 511] milionů EUR.]
69. V nástroji pro konvergenci a reformy bude pro každý způsobilý členský stát k dispozici maximální finanční příspěvek, který se vypočítá na základě [podílu obyvatelstva a převrácené hodnoty HDP na obyvatele]. V případě členských států, které se neúčastní ani nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost, ani nástroje pro konvergenci a reformy, by měl být stanoven finanční mechanismus k řešení jejich plné finanční odpovědnosti ve vztahu k nástroji pro konvergenci a konkurenceschopnost].

70. Nástroj pro technickou podporu zlepši správní kapacitu členských států pro navrhování, rozvoj a provádění reforem. Bude k dispozici pro všechny členské státy a na období 2021–2027 bude disponovat finančním přidělem ve výši [767] milionů EUR.

Investice do lidí, sociální soudržnosti a hodnot

71. ESF+ bude poskytovat komplexní podporu v oblasti zaměstnanosti mladých lidí, prohlubování dovedností a změny kvalifikace pracovníků, sociálního začleňování a snižování chudoby [, včetně dětské chudoby,] prostřednictvím sloučení těchto stávajících programů: Evropského sociálního fondu, Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, programu pro zaměstnanost a sociální inovace a programu v oblasti zdraví.

Celkový finanční přiděl pro ESF+ na období 2021–2027 bude činit [87 300] milionů EUR, z toho:

- [1 042] milionů EUR na složku ESF+ v přímém a nepřímém řízení;
- [86 300] milionů EUR na složku ESF+ ve sdíleném řízení v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“.

Složka ve sdíleném řízení zůstane v jednom podokruhu společně s EFRR a Fondem soudržnosti.

72. Pokud jde o prostředky ESF+ ve sdíleném řízení, každý členský stát přidělí:

- a) nejméně [25] % na specifické cíle v oblasti sociálního začleňování, včetně integrace migrantů;
- b) nejméně [2] % na specifický cíl řešení materiální deprivace;
- c) nejméně [10] % na cílená opatření pro mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), pokud podíl NEET daného členského státu převyšuje průměr EU.

73. Na základě zkušeností se stávajícím programem Erasmus+ bude nový program nabízet příležitosti v oblasti vzdělávání a mobility pro žáky, učně, mladé lidi, studenty a učitele. Bude silně orientován na začlenění osob, které mají méně příležitostí, a bude posilovat příležitosti nadnárodní spolupráce mezi univerzitami a institucemi odborného vzdělávání a přípravy. Program Erasmus+ bude nadále podporovat spolupráci v oblasti sportu.
74. Z tohoto okruhu bude rovněž poskytováno financování pro Evropský sbor solidarity a pro programy Kreativní Evropa, Spravedlnost, práva a hodnoty a Pericles IV.

OKRUH 3 – PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

75. Financování v rámci tohoto okruhu se soustředí na poskytování přidané hodnoty prostřednictvím modernizované a udržitelné zemědělské, námořní a rybářské politiky, jakož i podpory opatření v oblasti klimatu a prosazování ochrany životního prostředí a biologické rozmanitosti. Zohledňování oblasti klimatu v celém rozpočtu a posílená integrace cílů v oblasti životního prostředí tento okruh staví do ústřední pozice při dosahování ambiciózního cíle nejméně 25% podílu výdajů EU přispívajícího k cílům v oblasti klimatu.
76. Prostředky na závazky pro tento okruh, který zahrnuje zemědělství a námořní politiku, jakož i životní prostředí a opatření v oblasti klimatu nepřesáhnou [346 582] milionů EUR, z čehož [254 247] milionů EUR bude přiděleno na výdaje související s trhem a přímé platby:

PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby						
X	X	X	X	X	X	X

Společná zemědělská politika

77. Reformovaná a modernizovaná společná zemědělská politika (SZP) zajistí přístup k bezpečným, vysoce jakostním, cenově dostupným, z výživového hlediska hodnotným a rozmanitým potravinám. Podpoří přechod na ekonomicky, environmentálně a sociálně udržitelné a tržně orientované zemědělství a rozvoj dynamických venkovských oblastí. SZP bude nadále plnit cíle stanovené ve smlouvách a zajišťovat osobám pracujícím v zemědělství slušnou životní úroveň. SZP rovněž plně zohlední požadavky na dobré životní podmínky zvířat. Je třeba zohlednit sociální strukturu zemědělství a strukturální a přírodní rozdíly mezi různými zemědělskými oblastmi.
78. Nový model provádění zastřešující oba pilíře pod jedním programovacím nástrojem – strategickým plánem SZP – zajistí, že společných cílů stanovených na úrovni EU bude dosaženo. Uvedený nový model provádění členskými státy zaručí větší pružnost a přispěje ke zjednodušení. Podíl výdajů SZP podle očekávání vynaložených na opatření v oblasti klimatu má činit 40 %.
79. Společná zemědělská politika pro období 2021 až 2027 bude nadále vycházet z dvoupilířové struktury:
- a) pilíř I (tržní opatření a přímé platby) zajistí přímou podporu zemědělcům a bude financovat tržní opatření. Díky nové struktuře aspektů ochrany životního prostředí přispěje zejména k vyšší úrovni ambicí v oblasti ochrany životního prostředí a klimatu SZP. Opatření v pilíři I budou stejně jako v současném finančním období financována výlučně z rozpočtu EU.
 - b) pilíř II (rozvoj venkova) zajistí konkrétní klimatické a environmentální veřejné statky, zlepší konkurenceschopnost zemědělství a lesnictví, podpoří diverzifikaci ekonomické činnosti a kvalitu života a práce ve venkovských oblastech, včetně oblastí se specifickými omezujícími podmínkami. Opatření v pilíři II budou spolufinancována členskými státy.

Pilíř I

Vnější konvergence

80. Vnější konvergence přímých plateb bude pokračovat. Všechny členské státy s přímými platbami na hektar pod 90 % průměru EU sníží o 50 % rozdíl mezi současnou úrovní svých průměrných přímých plateb a 90 % průměru EU v šesti rovnoměrných krocích počínaje rokem 2022. Tato konvergence bude poměrným způsobem financována všemi členskými státy. [Bude zaručeno, že všechny členské státy dosáhnou do roku 2027 úrovně přímých plateb [X] EUR/ha na základě potenciálně způsobilé oblasti v roce 2016, a to před změnami v důsledku částek převáděných mezi oběma pilíři SZP].

Stanovení stropu přímých plateb pro velké zemědělské podniky

81. Pro velké příjemce bude zaveden strop přímých plateb na úrovni [100 000] EUR, který se použije pouze na základní podporu příjmu pro udržitelnost. Při uplatňování stropu mohou členské státy na dobrovolném základě od výše základní podpory příjmu pro udržitelnost na příjemce odečíst veškeré náklady související s pracovní silou.

Zemědělská rezerva a finanční kázeň

82. Počátkem každého roku se v Evropském zemědělském záručním fondu (EZZF) vytvoří rezerva k poskytování podpory zemědělskému sektoru pro účely řízení či stabilizace trhu nebo v případě krizí s dopadem na zemědělskou výrobu či distribuci (dále jen „zemědělská rezerva“). Výše zemědělské rezervy je [450] milionů EUR v běžných cenách na začátku každého roku období 2021–2027. Nevyužití částky krizové zemědělské rezervy na rozpočtový rok 2020 se za účelem vytvoření rezervy přenesou do rozpočtového roku 2021 (konkrétní roky budou sladěny s přechodným obdobím SZP). Prostředky zemědělské rezervy nepřidělené na závazky se přenáší za účelem financování zemědělské rezervy. Je-li rezerva vyčerpána, bude doplněna využitím stávajícího příjmu přiděleného EZZF, rozpětí, která jsou k dispozici v rámci dílčího stropu EZZF, nebo v krajním případě mechanismem finanční kázně.

83. Mechanismus finanční kázně se zachová za účelem zajištění dodržení dílčího stropu EZZF.

Flexibilita mezi pilíři

84. Členské státy se mohou rozhodnout, že jako dodatečnou podporu poskytnou k dispozici:

- pro opatření v rámci programů rozvoje venkova financovaných z EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 až 15 % ze svých ročních vnitrostátních stropů stanovených v příloze IV po odečtení přidělů na bavlno dle přílohy VI na kalendářní roky 2021–2026 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici pro poskytování přímých plateb. Strop je možné navýšit o 15 procentních bodů za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV a zaměřeným na konkrétní cíle související s životním prostředím či klimatem, a o 2 procentní body za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV na podporu mladých zemědělců;
- až 15 % přidělu členských států v rámci EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 pro přiděl členských států na přímé platby stanovený v příloze IV nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány na kalendářní roky 2021–2026. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici na podporu v rámci programů rozvoje venkova.

Pilíř II

Rozdělení podpory rozvoje venkova

85. Příděl na EZFRV na období 2021–2027 činí [80 037] milionů EUR, z čehož se 0,25 % použije na technickou pomoc Komise.

Předběžné financování rozvoje venkova

86. Počáteční předběžná platba se provádí v těchto splátkách:

- a. v roce 2021*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
- b. v roce 2022*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
- c. v roce 2023*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP.

* (Konkrétní roky budou sladěny s přechodným obdobím SZP).

Míry spolufinancování podpory rozvoje venkova

87. Maximální sazba příspěvku z EZFRV, kterou stanoví strategické plány SZP, činí:

- a. 70 % způsobilých veřejných výdajů v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři ve smyslu nařízení (EU) č. 229/2013;
- b. 70 % způsobilých veřejných výdajů v méně rozvinutých regionech;
- c. 55 % způsobilých veřejných výdajů v přechodových regionech;
- d. 65 % způsobilých výdajů na platby v případě přírodních omezení nebo jiných omezení specifických pro určité oblasti;
- e. 43 % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech.

Minimální sazba příspěvku z EZFRV činí 20 %. Vyšší, 80% míra spolufinancování se použije v případě environmentálních, klimatických a jiných závazků hospodaření; v případě znevýhodnění specifických pro konkrétní oblasti vyplývajících z určitých závazných požadavků; v případě neproduktivních investic; v případě podpory pro evropské inovační partnerství a pro iniciativu LEADER. 100% spolufinancování se použije na prostředky převedené z EZFRV.

Pravidla pro rušení přidělení prostředků na závazky

88. Komise automaticky zruší kteroukoli část rozpočtového závazku na intervence pro rozvoj venkova v rámci strategického plánu SZP, která nebyla použita pro účely předběžného financování nebo průběžných plateb, pokud jde o výdaje uskutečněné do 31. prosince druhého roku následujícího po roce, kdy byl daný rozpočtový závazek učiněn.

o

o o

89. Financování v rámci tohoto okruhu rovněž podpoří Evropský námořní a rybářský fond, cílené financování společné rybářské politiky (SRP), námořní politiku Unie a mezinárodní závazky Unie v oblasti správy oceánů, zejména v souvislosti s Agendou pro udržitelný rozvoj do roku 2030. Podpoří se proto udržitelný rybolov a akvakultura a zachování mořských biologických zdrojů, jakož i na nich závislé místní komunity.

90. Z okruhu se dále bude financovat program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE), který poskytne dodatečnou podporu zachování biologické rozmanitosti, včetně sítě Natura 2000, jakož i transformaci Unie na čistou, oběhovou, energeticky účinnou a nízkouhlíkovou společnost odolnou vůči změně klimatu.

OKRUH 4 – MIGRACE A SPRÁVA HRANIC

91. V rámci tohoto okruhu jsou financována opatření související se správou vnějších hranic, migrací a azylem, čímž se přispívá k naplňování Římské agendy a Bratislavské agendy. Koordinovaná činnost na úrovni EU přináší značnou přidanou hodnotu EU, neboť efektivní ochrana vnějších hranic je základním předpokladem k zajištění účinnějšího řízení migrace a vysoké úrovně vnitřní bezpečnosti při současném zachování zásady volného pohybu osob a zboží na území Unie. Programy v rámci tohoto okruhu napomohou Evropské unii a jejím členskými státy účinně provádět komplexní přístup k migraci.
92. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou [23 389] milionů EUR:

MIGRACE A SPRÁVA HRANIC						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrace

93. Z Azylového a migračního fondu bude podporována činnost členských států v oblasti přijímání žadatelů o azyl a integrační opatření. Tento fond bude rovněž podporovat rozvoj společné azylové a migrační politiky a usnadňovat efektivní řízení vnější migrace včetně navracení a posílené spolupráce se třetími zeměmi. Bude zajištěna součinnost s politikou soudržnosti, která podporuje socioekonomickou integraci, s vnější politikou, která řeší vnější rozměr, včetně základních příčin migrace, a prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi v oblasti řízení migrace a bezpečnosti.

94. Příděl pro Azylový a migrační fond na období 2021–2027 činí [9 205] milionů EUR a použije se takto:

- (a) [5 523] milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
- (b) [3 682] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

Příděly pro členské státy budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s azylem, legální migrací a integrací a bojem proti nelegální migraci včetně navracení a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

Správa hranic

95. Fond pro integrovanou správu hranic bude podporovat činnosti související se sdílenou odpovědností za zabezpečení vnějších hranic při současném zachování volného pohybu osob v Unii a dále bude usnadňovat zákonný obchod, čímž přispěje k bezpečné a účinné celní unii. Bude zajištěna součinnost s nástroji vnější politiky s cílem přispět k ochraně hranic a řízení vnější migrace prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi.

96. Příděl pro Fond pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027 činí [5 505] milionů EUR a použije se takto:

- (a) [893] milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly;
- (b) [4 612] milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu správy hranic a víz, z čehož:
 - [3 228] milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům v rámci sdíleného řízení, z toho [139] milionů EUR na zvláštní režim průjezdu;
 - [1 384] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

Příděly pro členské státy podle písmene b) budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s vnějšími pozemními hranicemi, vnějšími námořními hranicemi, letišti a konzulárními úřady a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů týkajících se uvedených kritérií budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

97. Uvedená opatření budou doplněna posílenou Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, s celkovým přidělem ve výši [6 148] milionů EUR.

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA

98. Opatření spadající do tohoto okruhu zahrnují programy, které jsou zaměřené na bezpečnost a obranu, kde spolupráce na úrovni Unie přináší vysokou přidanou hodnotu, a zohledňují novou geopolitickou situaci a nové politické priority EU. Patří sem opatření související s vnitřní bezpečností, reakcí na krize a vyřazováním jaderných zařízení z provozu, jakož i opatření v oblasti obrany.
99. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne [14 691] milionů EUR:

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpečnost

100. Finanční prostředky z tohoto okruhu budou použity na podporu Fondu pro vnitřní bezpečnost, který bude přispívat k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, zejména tím, že bude napomáhat předcházení terorismu a radikalizace, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminality a jejich potírání a bude rovněž poskytovat pomoc a ochranu obětem trestné činnosti. Budou z něj rovněž financována opatření zaměřená na řízení vnější migrace v souvislosti s bojem proti nelegální migraci a proti obchodování s lidmi.
101. Příděl pro Fond pro vnitřní bezpečnost na období 2021–2027 činí [1 705] milionů EUR a použije se takto:
- [1 194] milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
 - [511] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

102. Na podporu jaderné bezpečnosti v Evropě bude poskytnuta zvláštní podpora na vyřazení těchto jaderných elektráren z provozu:

- [490] milionů EUR na jadernou elektrárnu Ignalina v Litvě na období 2021–2027;
- [50] milionů EUR na jadernou elektrárnu Bohunice na Slovensku na období 2021–2025 s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí 50 %;
- [57] milionů EUR na jadernou elektrárnu Kozloduj v Bulharsku na období 2021–2027 s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí 50 %.

Kromě toho bude poskytnuto [448] milionů EUR na vyřazení vlastních zařízení EU z provozu.

Obrana

103. Z tohoto okruhu bude mimo jiné financován finanční příspěvek ve výši [6 014] milionů EUR pro Evropský obranný fond, jehož cílem je posílit konkurenceschopnost, účinnost a inovační kapacitu evropské technologické a průmyslové základny obrany prostřednictvím podpory kooperativních činností a přeshraniční spolupráce v celé Unii, a to ve všech fázích průmyslového cyklu obranných produktů a technologií. Koncepce programu zajistí účast podniků z odvětví obranného průmyslu bez ohledu na jejich velikost, včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, z celé Unie, čímž se posílí a zlepší dodavatelské a hodnotové řetězce v sektoru obrany. Přispěje ke strategické autonomii Evropské unie a ke schopnosti spolupracovat se strategickými partnery a podpoří projekty, jež jsou v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností společně dohodnutými členskými státy, mimo jiné v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a zejména v kontextu plánu rozvoje schopností.

104. Finanční příspěvek ve výši [2 500] milionů EUR bude poskytnut Nástroji pro propojení Evropy na přizpůsobení sítí TEN-T potřebám v oblasti vojenské mobility.

OKRUH 6 – SOUSEDSTVÍ A SVĚT

105. V rámci tohoto okruhu je financována vnější činnost Unie a pomoc zemím připravujícím se na přistoupení k Unii. Intenzivnější koordinace mezi vnějšími a vnitřními politikami zajistí řádné provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, Pařížské dohody o klimatu, globální strategie EU, Evropského konsensu o rozvoji, evropské politiky sousedství, jakož i vnějšího rozměru migrace, včetně rámce pro partnerství se třetími zeměmi v oblasti migrace. Modernizovaná vnější politika bude dokladem přidané hodnoty EU, neboť zvýší účinnost, zajistí větší zviditelnění a lépe vybaví Unii, aby mohla v globálním kontextu usilovat o naplňování svých cílů a prosazovat své hodnoty, a to v intenzivní koordinaci s členskými státy.
106. Do tohoto okruhu budou zahrnuty výdaje určené pro subsaharskou Afriku, Karibik a oblast Tichomoří, které jsou v současnosti financovány prostřednictvím stávajícího Evropského rozvojového fondu.
107. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou [103 217] milionů EUR:

SOUSEDSTVÍ A SVĚT						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Vnější činnost

108. S cílem zvýšit soudržnost, transparentnost, flexibilitu a účinnost vnější spolupráce EU bude většina stávajících nástrojů sloučena do jednoho nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci s celkovým finančním přidělem ve výši [75 492] milionů EUR, z toho:
- (i) na zeměpisné programy: [57 374] milionů EUR, z toho minimálně [18 360] milionů EUR na sousedství při zachování přiměřené zeměpisné rovnováhy a minimálně [26 966] milionů EUR na subsaharskou Afriku;
 - (ii) [6 039] milionů EUR na tematické programy;
 - (iii) [3 020] milionů EUR na opatření rychlé reakce;
 - (iv) [9 059] milionů EUR na rezervu na nově se objevující výzvy a priority, která má sloužit k řešení nepředvídaných okolností, nových potřeb a nově vznikajících výzev, jako jsou krize nebo situace po skončení krize, nebo k podpoře nových mezinárodních iniciativ a priorit realizovaných pod vedením Unie.
109. [Nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje mohou být přeneseny do následujícího rozpočtového roku. Prostředky, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, nebudou znovu dány k dispozici.]
110. Příděl pro nástroj humanitární pomoci, který zajišťuje poskytování pomoci EU na záchranu a ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a ochranu obyvatel zasažených přírodními katastrofami nebo krizemi způsobenými člověkem, bude činit [9 760] milionů EUR.
111. V rámci vnější činnosti bude rovněž přidělen finanční příspěvek ve výši [2 819] milionů EUR na společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a zámořské země a území včetně Grónska.

Předvstupní pomoc

112. Příděl na nástroj předvstupní pomoci, který příjemce podporuje na jejich cestě ke splnění přístupových kritérií, bude činit [11 365] milionů EUR.

Evropský mírový nástroj

113. Evropský mírový nástroj bude zřízen jako mimorozpočtový nástroj za účelem financování opatření v oblasti bezpečnosti a obrany, o nichž může rozhodnout Rada, přičemž nahradí stávající africký mírový projekt a mechanismus Athena. Finanční strop nástroje na období 2021–2027 bude činit [4 500] milionů EUR a nástroj bude financován jako mimorozpočtová položka mimo VFR prostřednictvím příspěvků členských států stanovených na základě klíče HND.

OKRUH 7 – EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

114. Vysoce profesionální evropská veřejná správa tvořená pracovníky přijímanými na co nejširší zeměpisné bázi poskytuje nepostradatelnou podporu Unii při plnění jejích priorit a provádění politik a programů ve společném evropském zájmu. Připomínajíce zároveň minulé i aktuální reformní snahy, evropští občané očekávají od každé veřejné správy a jejích zaměstnanců, že jejich činnost bude co nejefektivnější. V kontextu budoucí Unie 27 členských států je zapotřebí tyto reformy průběžně konsolidovat a neustále zlepšovat účinnost a účelnost evropské veřejné správy.
115. Prostředky na závazky pro tento okruh, který je tvořen správními výdaji orgánů a evropských škol a správními výdaji na důchody, nepřesáhnou [73 602] milionů EUR:

EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: správní výdaje orgánů						
X	X	X	X	X	X	X

Uvedené stropy budou stanoveny tak, aby bránily vzniku nepřiměřených rozpětí a odrážely očekávané úpravy platů, kariérní postup, náklady na důchody a jiné relevantní předpoklady.

116. Výdaje na podporu programů by v souladu se stávajícími a minulými postupy měly být nadále navázány na provozní výdaje v rámci příslušných přidělů na jednotlivé programy nebo oblastí politik. V zájmu zvýšení transparentnosti a kontroly by správní výdaje a výdaje na podporu programů měly být pravidelně a důkladně sledovány a vykazovány napříč všemi okruhy. V kontextu budoucí Unie s 27 členskými státy by všechny orgány EU měly přijmout komplexní a cílený přístup k posuzování počtu zaměstnanců.
117. Všechny orgány, subjekty a agentury EU a jejich administrativa by měly provádět pravidelné prověrky stavu zaměstnanců, aby se zajistil optimální stav lidských zdrojů [na aktuální úrovni], a měly by usilovat o zvýšení efektivnosti výdajů nesouvisejících s platy, mimo jiné prohloubením interinstitucionální spolupráce, například v oblastech IT, zadávání veřejných zakázek a budov, a o zmrazení výdajů nesouvisejících s platy.
118. Je třeba konstatovat, že balíček reforem služebního řádu z roku 2013 zahrnuje jasná a přesná ustanovení, nicméně podávání zpráv a potřebná hodnocení stávající reformy mají sloužit jako základ pro jakékoli případné budoucí revize služebního řádu. Komise se vyzývá, aby se ve svém hodnocení a případných navazujících návrzích zabývala otázkami, jako je kariérní postup, výše a doba poskytování náhrad, přiměřenost daňového systému, solidární odvody a také udržitelnost penzijního systému.
119. V zájmu posílení kontroly a řízení správních výdajů by jako referenční bod mohlo sloužit zvýšení efektivity a opatření ve srovnatelných správách.

o

o o

Flexibilita: tematické zvláštní nástroje

120. Flexibilitu budou také zajišťovat specializované tematické zvláštní nástroje, které poskytují další finanční prostředky pro reakci na konkrétní nepředvídané události; ze samotné povahy těchto nástrojů vyplývá, že jsou využívány pouze v případě potřeby, proto je třeba vymezit jasná kritéria pro uvolnění prostředků z nich. V duchu obecného cíle, kterým je výdaje EU konsolidovat a zjednodušit, je třeba se vyhnout duplicitám jak mezi těmito nástroji, tak s výdajovými programy a zabývat se možnostmi dalších synergií. Je třeba zjednodušit a harmonizovat složitá pravidla pro přesouvání částek mezi nástroji a přenášení nevyužitých částek do následujících let.
121. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, což je nástroj solidarity a pomoci při mimořádných událostech, jenž nabízí jednorázovou pomoc pracovníkům, kteří přijdou o práci při restrukturalizaci související s globalizací včetně restrukturalizace způsobené automatizací a digitalizací, nepřesáhne maximální roční částku [186] milionů EUR (v cenách roku 2018). [Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky [i platby].]
122. Stávající Fond solidarity Evropské unie a stávající rezerva na pomoc při mimořádných událostech by měly být nahrazeny novou rezervou na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech. Ta může být použita k reakci na mimořádné situace způsobené závažnými přírodními katastrofami v členských státech nebo přistupujících zemích v rámci Fondu solidarity Evropské unie a k rychlé reakci na konkrétní mimořádné potřeby v rámci EU nebo v třetích zemích po událostech, které nebylo možné předvídat, zejména v případě reakcí na mimořádné události a humanitárních krizí. Je třeba definovat jasná kritéria a podmínky pro její použití.
- Roční částka této rezervy je stanovena na [920] milionů EUR (v cenách roku 2018). Rozhodnutí o převedech za účelem uvolnění těchto prostředků mají přijímat Evropský parlament a Rada na návrh Komise. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapíše jako předběžná položka. Roční částku lze použít až do roku n+1. Nejprve se čerpá částka vyplývající z [předchozího] roku.
- [Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky [i platby].]

Do 1. října každého roku zůstane k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky pro rok n na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku. Od 1. října může být zbývající část disponibilní částky uvolněna buď pro vnitřní nebo vnější operace za účelem pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Flexibilita: netematické zvláštní nástroje

123. Celkové rozpětí pro závazky, celkové rozpětí pro platby a rozpětí pro nepředvídané události budou nahrazeny jediným nástrojem rozpětí. Tento nástroj bude moci využít prostředky na závazky nebo platby čerpáním:

- nejprve rozpětí jednoho nebo více okruhů VFR, která zůstanou ve VFR k dispozici pod stropy z předchozích rozpočtových let od roku 2021 a která se zpřístupní v letech 2022–2027 a plně se vyrovnají snížením rozpětí příslušných předchozích roků;
- dodatečné částky, která musí být plně vyrovnána snížením rozpětí pro aktuální nebo budoucí rozpočtové roky; tato dodatečná částka se využije, pouze pokud případné částky dostupné podle první odrážky nejsou dostatečné. Takto vyrovnané částky nesmějí být v kontextu víceletého finančního rámce dále uvolněny.

S výjimkou rozpětí pro platby uvedených v první odrážce mohou být částky uvolněny nad rámec příslušných ročních stropů ve vztahu k opravnému či ročnímu rozpočtu, aby se umožnilo financování konkrétních nepředvídaných výdajů, které by nebylo možné financovat v mezích dostupných stropů. V případě rozpětí pro platby uvedených v první odrážce Komise v rámci roční technické úpravy finančního rámce upraví strop plateb pro roky 2022–2027 směrem nahoru o částky, které se rovnají rozdílu mezi provedenými platbami a stropem plateb VFR z roku n–1.

Celková roční částka uvolněná pro tento nástroj ve vztahu k opravnému či ročnímu rozpočtu nesmí přesáhnout [0,4] % HND EU v závazcích a [0,03] % HND EU v platbách a musí být v souladu se stropem vlastních zdrojů.

Roční úprava stropu plateb směrem nahoru navíc nesmí v letech 2025–2027 oproti původnímu stropu plateb v příslušných letech přesáhnout následující částky (v cenách roku 2018):

2025 – [8 000] milionů EUR,

2026 – [13 000] milionů EUR,

2027 – [15 000] milionů EUR.

[Aby se zabránilo vyčerpání všech budoucích rozpětí uvolněním prostředků z jediného nástroje rozpětí, nesmí se až do roku [2025] uvolněními prostředků z budoucích rozpětí využít více než [dvě třetiny] dostupných rozpětí pro závazky nebo platby (v závislosti na daném případě) pro jednotlivé roky [2025, 2026 a 2027] [, jak jsou vypočtena v době uvolnění prostředků]. Od roku [2025] se již uvedené omezení uplatňovat nebude.]

124. Nástroj pružnosti bude [krajním] netematickým nástrojem, který umožní financování konkrétních nepředvídaných výdajů v závazcích a odpovídajících platbách, které by nebylo možné financovat jinak. Roční strop nástroje pružnosti bude stanoven na [772] milionů EUR (v cenách roku 2018). Roční částku lze použít až do roku $n+[2]$. Nejprve se čerpá částka vyplývající z předchozích let, a to podle stáří. Částka, která je k dispozici pro nástroj pružnosti, se každý rok zvýší o částky, jež v předchozím roce propadly z [Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci] a z rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech.

[Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky [i platby].]

125. Zvláštní nástroje se nefinancují z prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno.

o

o o

III. ČÁST II: PŘÍJMY

126. Úprava vlastních zdrojů by se měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti, včetně spravedlivého sdílení zátěže. Celková výše vlastních zdrojů přidělených rozpočtu Unie na krytí ročních prostředků na platby nesmí překročit [1,25] % ze součtu HND všech členských států. Celková výše ročních prostředků na závazky nesmí překročit [1,31] % ze součtu HND všech členských států. Mezi prostředky na závazky a prostředky na platby se zachovává řádný poměr.
127. Nový systém vlastních zdrojů Evropské unie vstoupí v platnost prvním dnem druhého měsíce následujícího poté, co jeho přijetí oznámí poslední členský stát. Všechny jeho prvky budou použitelné zpětně od 1. ledna 2021.
128. Pokud jde o nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, Komise se vyzývá, aby zvažila předložení návrhu na jeho revizi s cílem řešit výzvy týkající se poskytování vlastních zdrojů.

Tradiční vlastní zdroje

129. [Systém pro výběr tradičních vlastních zdrojů a jejich přesun do rozpočtu EU se nemění.]

Od 1. ledna 2021 si budou členské státy jako náklady na výběr ponechávat [10–20] % částek, které vyberou [, čímž zůstane stávající úroveň nezměněna].

Vlastní zdroj z DPH

130. Stávající vlastní zdroj z DPH bude [zrušen] NEBO [od ledna 2019 nahrazen zdokonalenou alternativní metodou vypracovanou Komisí].

Nové vlastní zdroje

131. Bude zaveden soubor nových vlastních zdrojů sestávající z podílu příjmů ze

- [systému obchodování s emisemi s uplatňovanou sazbou [20] %;]
- příspěvku členských států vypočítaného na základě váhy nerecyklovaných plastových obalových odpadů s uplatňovanou sazbou [0,80] EUR za kilogram.

[p.m. Případné návrhy nových vlastních zdrojů jiných, než 2.5.2018 navrhla Komise, včetně možného rozšíření systému obchodování s emisemi, budou posouzeny v průběhu období 2021–2027.]

Vlastní zdroj z HND

132. Metoda spočívající v určení příspěvků členských států ke stávajícímu vlastnímu zdroji založenému na hrubém národním důchodu (HND) pomocí uplatnění jednotné sazby zůstane nezměněna, aniž je dotčen bod 133.

Opravy

133. Současný systém oprav přestane platit do konce roku 2020.

[p.m. Možná paušální snížení 2021–2027.]