

Брюксел, 5 декември 2019 г.
(OR. en)

14518/1/19
REV 1

CADREFIN 387
RESPR 55
POLGEN 189
FIN 773

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
Относно:	Многогодишна финансова рамка (МФР) 2021—2027 г.: преговорна кутия с цифри

1. В рамките на обсъжданията относно следващата многогодишна финансова рамка председателството предлага на вниманието на делегациите преговорна кутия с цифри.
2. Работата на председателството беше основана на мандата, предоставен от Европейския съвет, и на принципите на опростяване и по-голяма яснота.
3. Отговорността за изготвянето и разработването на преговорната кутия се носи от председателството. Поради това преговорната кутия не е обвързваща за никоя делегация. Преговорите продължават да се ръководят от принципа, че докато всичко не се договори, нищо не е договорено.

4. Преговорната кутия с цифри предвижда общ размер на средствата от 1 087 млрд. евро за периода 2021—2027 г., което представлява 1,07% от БНД на ЕС. При подготовката за постигане на балансиран компромис следва да се вземе предвид бъдещият Европейски съюз на 27 държави членки. В този контекст от значение са и възможните нови собствени ресурси. Общият размер на средствата, представен в преговорната кутия, дава възможност на Съюза да посреща нови приоритети и предизвикателства, като освен това запазва финансирането за модернизирания обща селскостопанска политика и ориентираната към бъдещето политика на сближаване. В преговорната кутия с цифри са преразпределени дяловете между основните области на политиката, като най-големият дял от средствата в бъдещата МФР е заделен за нови приоритети/различни програми.
 5. Освен това преговорната кутия съдържа по-малко възможни варианти в различните части и предложения, които ще способстват за придвижване на преговорите и за ограничаване на броя въпроси, които трябва да бъдат решени на последния етап от преговорите.
 6. Преговорната кутия с цифри ще бъде представена на заседанието на Корепер на 4 декември 2019 г., както и на заседанието на Съвета по общи въпроси на 10 декември 2019 г. преди декемврийското заседание на Европейския съвет.
 7. След обсъжданията в Съвета работата по преговорната кутия ще бъде поета от председателя на Европейския съвет с цел постигане на окончателно споразумение.
-

I. ХОРИЗОНТАЛНИ ВЪПРОСИ

1. Новата МФР ще обхваща период от седем години от 2021 г. до 2027 г. Бюджетът ще даде възможност на Европейския съюз да отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства, както и да изпълни своите политически приоритети в светлината на Пътната карта от Братислава, декларациите от Рим и Сибиу и стратегическата програма на ЕС за периода 2019—2024 г. Рамката обхваща нови политики и вече установени такива, включително политиката на сближаване и селскостопанската политика. Строго подреждане на ресурсите по приоритет, гъвкавост и справедливост са водещите принципи, като се има предвид намаленият финансов капацитет на Съюза с 27 държави членки¹.
2. Многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. ще има следната структура:
 - Функция 1 „Единен пазар, иновации и цифрови технологии“;
 - Функция 2 „Сближаване и ценности“, която ще включва
 - o подфункция за икономическо, социално и териториално сближаване;
 - Функция 3 „Природни ресурси и околна среда“, която ще включва подтаван за разходите, свързани с пазара, и директните плащания;
 - Функция 4 „Миграция и управление на границите“;
 - Функция 5 „Сигурност и отбрана“;
 - Функция 6 „Съседните региони и светът“;
 - Функция 7 „Европейска публична администрация“, която ще включва подтаван за административните разходи на институциите.

¹ Ако има присъединяване на една или повече държави към Съюза, МФР ще бъде преразгледана.

Групирането на разходите във функции и клъстери от политики е направено така, че да отразява политическите приоритети на Съюза и да се осигури необходимата гъвкавост в интерес на ефективното разпределение на ресурсите. Освен това броят на програмите е намален, с цел да се осигури съгласуваност и да се стимулират полезните взаимодействия. Цялостната рамка ще бъде свързана с опростяване и ще води до намаляване на бюрокрацията за бенефициерите и управляващите органи, ще утвърждава равните възможности, като гарантира, че дейностите и действията в съответните програми и инструменти интегрират проблематиката за равенството между половете и способстват за неговото постигане.

3. Максималната обща стойност на разходите за ЕС 27 за периода 2021—2020 г. е [1 087 327] млн. евро бюджетни кредити за поети задължения, представляващи [1,07]% от БНД на ЕС, и [1 080 000] млн. евро бюджетни кредити за плащания, които представляват [1,06]% от БНД на ЕС. По-долу е описано разпределението на бюджетните кредити за поети задължения. Тези суми са изложени и в таблицата в приложение I, където са изложени и бюджетните кредити за плащания. Всички суми са изразени на базата на постоянни цени от 2018 г. Автоматично ще се прилагат годишни технически корекции за инфлацията, като се използва постоянен дефлатор в размер на 2%.

р.т. След приключването на преговорите сумите ще бъдат изразени и в текущи цени, като ще се прилага договореният дефлатор.

4. Не се предвижда междинен преглед на МФР.
5. Неизпълнените поети задължения (RAL) са неизбежен вторичен продукт от многогодишното програмиране и диференцираните бюджетни кредити. Размерът на RAL обаче се очаква да надхвърли [303] млрд. евро по текущи цени до края на финансовата рамка за периода 2014—2020 г., което ще доведе до това плащания от настоящата МФР да съставляват значителна част от общите плащания през първите години от следващата МФР. За да се гарантира предвидимо равнище и профил, както и организирано извършване на плащанията, се въвеждат няколко мерки като опростяване на изпълнението и определяне на подходящи проценти на предварително финансиране, правила за отмяна на бюджетни кредити и своевременно приемане на секторното законодателство за МФР за 2021—2027 г.

6. В съответствие с принципа за единство на бюджета по правило всички финансирани от ЕС позиции се включват в МФР. [Като се има предвид обаче специфичният им характер, някои инструменти ще бъдат поставени извън таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения [и за плащания] или ще представляват извънбюджетни позиции.] Съюзът трябва да има капацитет да реагира при извънредни обстоятелства, били те вътрешни или външни. Същевременно необходимостта от гъвкавост трябва да се претегли спрямо принципа за бюджетна дисциплина и прозрачност на разходите на ЕС при спазване на обвързващия характер на таваните на МФР. Необходимата степен на цялостна гъвкавост зависи от няколко параметъра като срока на МФР, броя на функциите, размера на маржовете в тях и равнището на гъвкавост, заложена вътре в разходните програми.
7. Срокът на изпълнение на секторните програми по правило следва да бъде съгласуван с времевата рамка на настоящата многогодишна финансова рамка.
8. За да бъдат спазени компетенциите на съответните институции, както и приложимата съдебна практика на Съда на Европейския съюз, делегираните актове са ограничени до несъществени елементи на съответните законодателни актове.

Маржове и изготвяне на програми

9. В рамките на функциите ще бъдат определени подходящи маржове в общ размер на [X] млн. евро. В рамките на някои програми се създава тематичен инструмент, който ще бъде програмиран според нуждите, други програми ще предвиждат подобни неразпределени средства като вътрешно заложена гъвкавост.

10. а) Евентуалното отклонение от референтните стойности за многогодишните програми не надхвърля 15% от стойността за целия срок на програмата.
- б) В хода на процеса на програмиране, в началото на периода и по време на изпълнението, държавите членки могат да поискат на доброволен принцип прехвърляне на:
- i) общо до 5% от първоначално отпуснатите за всяка държава суми по някой от фондовете в Регламента за общоприложимите разпоредби² при споделено управление към някой от инструментите под пряко или непряко управление в полза на съответната държава членка, и
 - ii) до 5% от съответните първоначално отпуснати финансови средства по ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ+ към ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ+ в рамките на разпределението на дадена държава членка средства за цел „Инвестиции за работни места и растеж“.
11. В съответствие с цялостното усилие за консолидация, финансовите инструменти и бюджетните гаранции са допълнително рационализирани, по-специално в рамките на InvestEU и като част от Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСПМС), с което е спазен принципът използването на тези инструменти да бъде строго ограничено до обстоятелства, при които е налице явна неефективност на пазара, както и до неоптимални положения по отношение на инвестициите. Макар да се отчитат възможностите, които предлага този тип финансиране, трябва внимателно да бъдат следени финансовите задължения, произтичащи от финансовите инструменти, бюджетните гаранции и финансовото подпомагане. Приходи, възстановени суми и събрани вземания, произтичащи от финансови инструменти, изпълнявани при пряко или непряко управление, създадени от програми преди 2021 г., могат да се използват за обезпечаване на съответната гаранция или се връщат в общия бюджет на Съюза въз основа на решение на бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура.
12. Ролята на бюджета на ЕС в оказването на подкрепа за ефективното изпълнение на общите цели на политиката на ЕС следва да бъде утвърдена допълнително, по-специално чрез засилване на връзката между бюджета на ЕС и европейския семестър, включително улесняването на изпълнението на Европейския стълб на социалните права, както и в областите на миграцията, околната среда и изменението на климата и равенство между половете.

² Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд плюс, Кохезионен фонд, Европейски фонд за морско дело и рибарство, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмент за управление на границите и визите.

13. Отразявайки значението на борбата срещу изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за прилагане на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие, програмите и инструментите следва да допринесат за интегриране на действията по климата и постигане на общата цел за изразходване на най-малко 25% от бюджета на Съюза в подкрепа на целите, свързани с климата. Като общо правило, всички разходи на ЕС следва да отговарят на целите в Парижкото споразумение. Ефективната методология за мониторинг на свързаните с климата разходи, включително докладване и подходящи мерки в случай на недостатъчен напредък, следва да гарантира, че следващата МФР като цяло допринася за изпълнението на Парижкото споразумение. Комисията докладва ежегодно за разходите, свързани с климата.

[р.т. С цел да се преодолеят социалните и икономическите последици от амбициозните политики в областта на изменението на климата, ще бъде създаден механизъм за справедлив преход.]

14. Трябва да бъде гарантиран всеобхватен подход към миграцията, който да съчетава по-ефективен контрол на външните граници на ЕС, засилени външни действия и вътрешните аспекти в съответствие с принципите и ценностите на ЕС. Това ще бъде постигнато посредством по-координиран подход в програмите по съответните функции, включително чрез бързо мобилизиране на средства, като се отчитат нуждите, свързани с миграционните потоци.
15. Равенството между половете и интегрирането на свързаните с него принципи следва да се отчитат и насърчават в процеса на подготовка, изпълнение и мониторинг на съответните програми.

16. В програмите на Съюза следва да могат да участват държавите от ЕИП, присъединяващите се държави, държавите кандидатки и потенциалните кандидати, както и партньорите, попадащи в обхвата на европейската политика за съседство, в съответствие с принципите и условията за участие на тези партньори в програми на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения или други инструменти, приети в рамките на подобни споразумения. Участието на други трети държави следва да се урежда посредством споразумение, в което да бъдат определени условията, приложими към участието на съответната трета държава в дадена програма. Това споразумение следва да гарантира справедлив баланс по отношение на приноса на третата държава, участваща в програмите на Съюза, и ползите за нея, да не предоставя правомощия за вземане на решения по отношение на тези програми и да съдържа правила за защита на финансовите интереси на Съюза.

o
o o

Защита на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки

17. За да бъдат защитени доброто изпълнение на бюджета на ЕС и финансовите интереси на Съюза, ще бъде въведен общ режим на обвързаност с условия за преодоляване на установените случаи на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава от органите на държавите членки.
18. Обвързването с условия в рамките на режима ще бъде действително; една от целите съответно ще бъде преодоляване на случаите на незачитане, които оказват или има опасност да окажат съществено пряко отрицателно въздействие върху доброто изпълнение на бюджета на ЕС или върху финансовите интереси на Съюза. Случаите на незачитане ще бъдат установявани в съответствие с ясни и достатъчно точни критерии.
19. В случай на такова незачитане Комисията ще предлага подходящи и пропорционални мерки, които ще трябва да бъдат одобрени от Съвета с [обратно] квалифицирано мнозинство.
20. Този режим ще бъде отделен и независим от другите процедури, предвидени в Договорите.

II. ЧАСТ I: РАЗХОДИ

ФУНКЦИЯ 1 – ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ

21. Единният пазар, иновациите и цифровите технологии са свързани с област, в която действието на ЕС има значителна добавена стойност. Програмите по тази функция имат висок потенциал да допринесат за изпълнението на приоритетите от Братислава и Рим, по-специално по отношение на стимулирането на научните изследвания, иновациите и цифровата трансформация, европейските стратегически инвестиции, действията в подкрепа на единния пазар и конкурентоспособността на предприятията и МСП. При отпускането на средствата в рамките на тази функция се отдава специален приоритет на постигането на значително и прогресивно укрепване на усилията на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите. Същевременно следва да бъде гарантирано взаимното допълване между програмите по тази функция, напр. в областта на цифровите технологии.
22. Размерът на поетите задължения по тази функция няма да надвишава [151 790] млн. евро:

ФУНКЦИЯ 1 – ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X

Широкомасщабни проекти

23. По тази функция ще продължи предоставянето на финансиране за широкомасщабни проекти в рамките на новата европейска космическа програма, както и за международния експериментален термоядрен реактор (ITER):
- i. Финансовият пакет за изпълнението на проекта ITER в периода 2021—2027 г. ще бъде максимум [5000] млн. евро.
 - ii. Финансовият пакет за изпълнението на космическата програма в периода 2021—2027 г. ще бъде максимум [12 702] млн. евро, от които [7697] млн. евро ще бъдат предоставени за „Галилео“, а [4610] млн. евро за „Коперник“.

„Хоризонт Европа“

24. Налице е необходимост от укрепване и разширяване на върховите постижения в научната и иновационната база на Съюза. Усилието в областта на научните изследвания, развитието и иновациите съответно ще се основава на отлични постижения. Програмата подпомага държави, обхванати от разширяването на участието, да увеличат участието в програмата. Същевременно усилията за преодоляване на различията в участието и разликите по отношение на иновациите трябва да продължат да бъдат полагани посредством различни мерки и инициативи; едновременно с единните правила това ще осигури ефективността и ефикасността на европейската политика в областта на научните изследвания в бъдеще и също ще осигури по-добри възможности за участието на МСП и нови участници в програмите. Ще бъде улеснено установяването на по-добри връзки между институциите за научни изследвания и иновации в цяла Европа с оглед на укрепването на научното сътрудничество в целия Съюз. Ще бъде отделено особено внимание на координацията на дейностите, финансирани по линия на „Хоризонт Европа“, с дейностите, които получават подкрепа от други програми на Съюза, включително чрез политиката на сближаване. В това отношение ще са необходими значителни полезни взаимодействия между „Хоризонт Европа“ и структурните фондове за целите на „споделяне на върховите постижения“, като по този начин се засили регионалният капацитет за научни изследвания и иновации и способността на всички региони да развиват клъстери с върхови постижения.

25. Финансовият пакет за изпълнението на програма „Хоризонт Европа“ в периода 2021—2027 г. ще бъде [84 013] млн. евро, от които [8608] млн. евро ще бъдат предоставени за научни изследвания и иновации в областта на храните, селското стопанство, развитието на селските райони и биоикономиката.

Програма InvestEU

26. Фондът InvestEU ще действа като единен механизъм на ЕС за подпомагане на инвестициите за вътрешно действие, като той ще замени всички съществуващи финансови инструменти; цялостната му цел е да подкрепя целите на политиката на Съюза чрез мобилизирането на публични и частни инвестиции в рамките на ЕС, като по този начин се преодоляват пазарните неефективности и неоптималните положения по отношение на инвестициите, които пречат на постигането на целите на ЕС за устойчивост, конкурентоспособност и приобщаващ растеж. В ясни разпоредби в рамките на съответните основни актове ще бъдат уредени различните финансови взаимодействия между приложимите разходни програми и фонда InvestEU.

Механизъм за свързване на Европа

27. За да постигне интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и да стимулира създаването на работни места, Съюзът се нуждае от модерна и високоефективна инфраструктура, която да допринесе за свързването и интеграцията на Съюза и всички негови региони, в секторите на транспорта, енергетиката и цифровите технологии. Тези връзки са от решаващо значение за свободното движение на хора, стоки, капитали и услуги. Трансевропейските мрежи улесняват трансграничните връзки, стимулират по-голямото икономическо, социално и териториално сближаване и допринасят за по-конкурентна социална пазарна икономика, както и за борбата с изменението на климата, като се вземат под внимание ангажиментите за декарбонизация. Всички държави членки следва да бъдат третирани еднакво, а неудобствата, които произтичат от постоянна географска уязвимост, следва да бъдат надлежно взети под внимание.

28. Финансовият пакет за изпълнение на Механизма за свързване на Европа за периода 2021—2027 г. ще бъде [28 396] млн. евро. Тази сума ще се разпредели между секторите, както следва:
- а) транспорт: [21 384] млн. евро,
 - от които [10 000] млн. евро ще бъдат прехвърлени от Кохезионния фонд за разходване в съответствие с Регламента за МСЕ:
 - 30% се предоставят въз основа на висока степен на конкуренция между държавите членки, които имат право на финансиране от Кохезионния фонд, а 70% са в съответствие с отпуснатите за всяка държава суми по линия на Кохезионния фонд до 2023 г., а след това на конкурентна основа между държавите членки, които имат право на финансиране от Кохезионния фонд;
 - б) енергетика: [5180] млн. евро;
 - в) цифровите технологии: [1832] млн. евро.

Програма „Цифрова Европа“

29. Програма „Цифрова Европа“ ще инвестира в основни стратегически цифрови способности като високопроизводителните изчислителни технологии, изкуствения интелект и киберсигурността на ЕС. Тя ще допълва други инструменти, по-специално „Хоризонт Европа“ и МСЕ, в подпомагането на цифровата трансформация в Европа.

ФУНКЦИЯ 2 — СБЛИЖАВАНЕ И ЦЕННОСТИ

30. Целта на тази функция е да донесе добавена стойност за ЕС чрез стимулиране на конвергенцията, подпомагане на инвестициите, създаването на работни места и растеж, помощ за намаляване на икономическите, социалните и териториалните неравенства между държавите членки и в Европа и изпълнение на програмите от Братислава и Рим. По линия на тази функция се инвестира в регионалното развитие и сближаването, в задълбочаването на икономическия и паричен съюз, а също и в хората, социалното сближаване и ценностите. Тази функция ще играе решаваща роля за постигането на устойчив растеж и социално сближаване и за популяризирането на общите ценности.
31. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция, която включва подфункция „Икономическо, социално и териториално сближаване“, няма да надхвърлят [374 056] млн. евро, от които [323 181] млн. евро ще бъдат разпределени за подфункция „Икономическо, социално и териториално сближаване“:

СБЛИЖАВАНЕ И ЦЕННОСТИ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X
от които: Икономическо, социално и териториално сближаване						
X	X	X	X	X	X	X

Политика на сближаване

32. Главната цел на политиката на сближаване е подготовка и изпълнение на действия, които водят до укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване чрез оказване на принос за намаляване на различията в равнищата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-слабо привилегированите региони. Посредством Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), изпълняваното при споделено управление направление на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Кохезионния фонд, с нея ще бъдат преследвани следните цели: „Инвестиции за работни места и растеж“ в държавите членки и в регионите — цел, подкрепяна от всички фондове; и „Европейско териториално сътрудничество“ — цел, подкрепяна от ЕФРР.
33. Политиката на сближаване ще има все по-важна роля в подкрепата на текущия процес на икономически реформи в държавите членки чрез засилване на връзката с европейския семестьор. Комисията и държавите членки вземат под внимание специфичните за всяка държава препоръки през целия процес.
34. Средствата за целта „Инвестиции за работни места и растеж“ ще възлизат общо на [313 100] млн. евро и ще се разпределят, както следва:
- а) [195 600] млн. евро за по-слабо развитите региони;
 - б) [42 200] млн. евро за регионите в преход;
 - в) [34 200] млн. евро за по-силно развитите региони;
 - г) [39 700] млн. евро за държавите членки, подкрепяни от Кохезионния фонд;
 - д) [1400] млн. евро като допълнително финансиране за най-отдалечените региони, посочени в член 349 от ДФЕС, и регионите от ниво 2 по NUTS, отговарящи на критериите, определени в член 2 от Протокол № 6 към Акта за присъединяване от 1994 г.
35. Няма да се прилагат технически корекции.

36. Размерът на средствата, които са на разположение за ЕСФ+ по линия на цел „Инвестиции за работни места и растеж“, е [86 300] млн. евро, включително специалното финансиране за най-отдалечените региони в размер на [370] млн. евро. [175] млн. евро от средствата на ЕСФ+ по целта „Инвестиции за работни места и растеж“ ще бъдат отпуснати за транснационално сътрудничество, подпомагащо новаторски решения под пряко или непряко управление.
37. Размерът на подпомагането, което ще се прехвърля от Кохезионния фонд към МСЕ, ще бъде [10 000] млн. евро. Разпределения на всяка държава членка средства по Кохезионния фонд съответно ще бъдат намалени. Условията за използване на прехвърлената сума са включени във функция 1, МСЕ.
38. Средствата за целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ще възлизат общо на [7930] млн. евро и ще бъдат разпределени, както следва:
- а) общо [5683] млн. евро за морско и сухопътно трансгранично сътрудничество;
 - б) общо [1474] млн. евро за транснационално сътрудничество;
 - в) общо [500] млн. евро за междурегионално сътрудничество;
 - г) общо [273] млн. евро за сътрудничество с най-отдалечените региони;
- Сумата от [970] млн. евро, предложена от Комисията за компонента на ЕТС за иновативни междурегионални инвестиции, е разделена на две части:
- [500] млн. евро са предназначени за междурегионални инвестиции в иновации под пряко или непряко управление на ЕФРР по целта „Инвестиции за работни места и растеж“, а
 - [470] млн. евро са включени по-горе по направленията в букви а)–г), като се отчита актуализираната структура на програмите по ЕТС.
39. 0,35% от общите средства се разпределят за техническа помощ, предоставяна по инициатива на Комисията.

Определения и допустимост

40. Средствата от ЕФРР и ЕСФ+ за цел „Инвестиции за работни места и растеж“ ще бъдат разпределени за три вида региони от ниво 2 по NUTS, като се има предвид класификацията по NUTS от 2016 г., определени на базата на съотношението между техния БВП на глава от населението, измерен по стандарта на покупателна способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., и средния БВП на ЕС-27 за същия референтен период, както следва:
- а) по-слабо развити региони, чийто БВП на глава от населението е под 75% от средния БВП за ЕС-27;
 - б) региони в преход, чийто БВП на глава от населението е между 75% и 100% от средния БВП за ЕС-27;
 - в) по-силно развити региони, чийто БВП на глава от населението е над 100% от средния БВП за ЕС-27.
41. Кохезионният фонд ще подкрепя държавите членки, чийто брутен национален доход (БНД) на глава от населението, измерен по стандарта на покупателна способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., е под 90% от средния БНД на глава от населението за ЕС-27 за същия референтен период.
42. *[р.т. Ефект на статистическата актуализация спрямо предложението на Комисията.]*

Методология за разпределение на общите средства по държави членки за периода 2021—27 г.:

Метод на разпределение за по-слабо развитите региони, допустими по цел „Инвестиции за работни места и растеж“

43. Отпуснатата сума на всяка държава членка представлява сумата на предоставените средства за отделните региони с право на финансиране, изчислена съгласно следните стъпки:
- а) определяне на абсолютния размер годишно (в евро), получен, като се умножи населението на съответния регион по разликата между БВП на глава от населението на този регион, измерен по стандарта на покупателна способност (СПС), и средния за ЕС-27 БВП на глава от населението;

- б) прилагане на процент към горепосочения абсолютен размер с цел да се определи финансовият пакет на региона; този процент е модулиран, за да отрази относителния просперитет, измерен по СПС, в сравнение със средния за ЕС-27, на държавата членка, в която се намира регионът с право на финансиране, т.е.:
- i. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението е под [82]% от средния за ЕС: [2,8]%;
 - ii. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението е между [82]% и [99]% от средния за ЕС: [1,2]%;
 - iii. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението надвишава [99]% от средния за ЕС: [0,7]%.
- в) към получената от стъпка б) сума се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [570] EUR за всеки безработен, приложена към броя на безработните в този регион, превишаващ броя на безработните спрямо средното ниво на безработица на всички по-слабо развити региони в ЕС;
- г) към сумата, получена от стъпка в), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [570] EUR за всеки млад безработен (на възраст 15—24 години), приложена към броя на младите безработни лица в този регион, превишаващ евентуалния брой на безработните, който ще се получи при използване на средното ниво на младежка безработица на всички по-слабо развити региони на ЕС;
- д) към сумата, получена от стъпка г), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [250] EUR за всяко лице (на възраст 25—64 години), приложена към броя на лицата в този регион, който трябва да бъде изваден, за да се изчисли средният брой на хората с ниско образование (по-ниско от основно образование, начален етап и прогимназиален етап) на всички по-слабо развити региони на ЕС;

- е) към сумата, получена от стъпка д), се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на [1] EUR за тон еквивалент на CO₂ годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO₂, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.;
- ж) към сумата, получена от стъпка е), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [405] EUR за всяко лице, приложена към дела на населението на регионите от нетна миграция с произход извън ЕС и насочена към държавата членка от 1 януари 2013 г.

Метод на разпределение за регионите в преход, допустими по целта „Инвестиции за растеж и работни места“

44. Отпуснатата сума на всяка държава членка представлява сумата на предоставените средства за отделните региони с право на финансиране, изчислена съгласно следните стъпки:

- а) определяне на теоретичния минимален и максимален интензитет на помощта за всеки регион в преход, който има право на финансиране. Минималното ниво на подпомагане се определя от първоначалния среден интензитет на помощта на глава от населението за всички по-развити региони, т.е. [16,7] EUR на глава от населението годишно. Максималният размер на подпомагането се основава на теоретичен регион с БВП на глава от населението, възлизащ на 75% от средния БВП за ЕС-27, и се изчислява по метода, определен в точка 43, букви а) и б) по-горе. От получената по този метод сума се вземат под внимание [60]%;
- б) изчисляване на първоначално отпуснатите средства на региона, като се взема предвид регионалният БВП на глава от населението (в ППС) чрез линейна интерполация на относителното благосъстояние на региона спрямо ЕС-27;

- в) към получената от стъпка б) сума се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [560] EUR за всеки безработен, приложена към броя на безработните в този регион, превишаващ броя на безработните спрямо средното ниво на безработица на всички по-слабо развити региони в ЕС;
- г) към сумата, получена от стъпка в), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [560] EUR за всеки млад безработен (на възраст 15—24 години), приложена към броя на младите безработни лица в този регион, превишаващ евентуалния брой на безработните, който ще се получи при използване на средното ниво на младежка безработица на всички по-слабо развити региони;
- д) към сумата, получена в съответствие с буква г), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от [250] EUR за всяко лице (на възраст 25—64 години), приложена към броя на лицата в този регион, който трябва да бъде изваден, за да се изчисли средният брой на хората с ниско образование (по-ниско от основно образование, начален етап и прогимназиален етап) на всички по-слабо развити региони;
- е) към сумата, получена в съответствие с буква д), се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на [1] EUR за тон еквивалент на CO₂ годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO₂, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.;
- ж) към сумата, получена в съответствие с буква е), се прибавя сума, получена от отпускането на годишна премия от [405] EUR за всяко лице, приложена към дела на населението на региона от нетна миграция с произход извън ЕС и насочена към държавата членка от 1 януари 2013 г.

Метод на разпределение за по-силно развитите региони, допустими по цел „Инвестиции за работни места и растеж“

45. Общият първоначален теоретичен финансов пакет ще се получи, като интензитетът на годишната помощ на глава от населението от [16,7] EUR бъде умножен по броя на населението, имащо право на финансиране.
46. Делът на всяка засегната държава членка ще представлява сбор от дяловете на нейните региони, отговарящи на изискванията за финансиране, които се определят въз основа на следните средно претеглени критерии:
- а) общо население на региона (коефициент [20] %);
 - б) брой на безработните в регионите от ниво 2 по NUTS с равнище на безработица над средното за всички по-силно развити региони (коефициент [15] %);
 - в) заетост, която трябва да се добави, за да се достигне средно равнище на заетост (на възраст 20—64 години) на всички по-силно развити региони (коефициент [20] %);
 - г) брой лица на възраст 30—34 години със завършено висше образование, който трябва да се добави за получаване на средното равнище на завършилите висше образование (на възраст 30—34 години) на всички по-силно развити региони (коефициент [20] %);
 - д) брой лица (на възраст 18—24 години), преждевременно напускащи системата на образование и обучение, който трябва да се приспадне за постигане на средното равнище на лицата, преждевременно напускащи системата на образование и обучение (на възраст 18—24 години), за всички по-силно развити региони (коефициент [15] %);
 - е) разлика между отчетения БВП на региона, измерен в ППС, и теоретичния БВП на региона, ако регионът имаше същият БВП на глава от населението като най-благоприятстващите региони от ниво 2 по NUTS (коефициент [7,5] %);
 - ж) население на регионите от ниво 3 по NUTS с гъстота на населението под 12,5 жители/km² (коефициент [2,5] %).
47. Към сумата от регионите на ниво 2 по NUTS, получена в съответствие с точка (46), се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на [1] EUR за тон еквивалент на CO₂ годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO₂, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.

48. Към сумата от регионите на ниво 2 по NUTS, получена в съответствие с точка (47), се прибавя сума, получена от отпускането на годишна премия от [405] EUR за всяко лице, приложена към дела на населението от нетна миграция с произход извън ЕС и насочена към държавата членка от 1 януари 2013 г.

Метод на разпределение за държавите членки, отговарящи на условията за финансиране от Кохезионния фонд

49. Общият финансов пакет ще се получи, като средният интензитет на годишната помощ на глава от населението от [62,9] EUR бъде умножен по броя на населението, отговарящо на условията за финансиране. Сумата, отпусната от този теоретичен финансов пакет на отговаряща на условията за финансиране държава членка, съответства на процент, основан на населението, площта и националния просперитет, и ще се получава, като се приложат следните стъпки:
- а) изчисляване на аритметичната средна стойност на дела от населението и от площта на тази държава членка спрямо общия брой население и общата площ на всички държави членки с право на финансиране. Ако въпреки това частта на държавата членка от общия брой на населението превишава дела от общата площ пет или повече пъти, което отразява изключителна гъстота на населението, само частта от общото население ще се използва за тази стъпка;
 - б) корекция на получените по този начин проценти с коефициент, представляващ една трета от процента, с който БНД на глава от населението на тази държава членка, измерен по паритет на покупателната способност за периода 2015—2017 г., превишава или спада под средния БНД на глава от населението на всички отговарящи на условията за финансиране държави членки (средна стойност, равна на 100%).

За всяка отговаряща на условията за финансиране държава членка, делът на Кохезионния фонд няма да надвишава една трета от общата отпусната сума минус отпуснатата сума по цел „Европейско териториално развитие“ след прилагането на точки 52 — 58. Тази корекция ще увеличава пропорционално всички други прехвърляния, произтичащи от точки 43 — 48.

Метод на разпределение за целта „Европейско териториално сътрудничество“

50. Отпускането на средства от държава членка за трансгранично и транснационално сътрудничество и сътрудничество в най-отдалечените региони, се определя като претеглена сума от дяловете, определени въз основа следните претеглени критерии:
- а) общото население на всички гранични региони от ниво 3 по NUTS и на други региони от ниво 3 по NUTS, в които най-малко половината от населението живее в рамките на [25] km от границата (коефициент [45,8] %);
 - б) [населението, което живее в рамките на [25] km от границата (коефициент [30,5] %);]
 - в) общото население на държавите членки (коефициент [20] %);
 - г) общо население на най-отдалечените региони (коефициент [3,7] %).

Делът на трансграничния компонент съответства на сумата от отделните тежести на критериите по букви а) и б). Делът на трансграничния компонент съответства на тежестта на критерия по буква в). Делът на сътрудничеството в най-отдалечените региони съответства на тежестта на критерия по буква г).

Метод на разпределение за допълнително финансиране за най-отдалечените региони, посочени в член 349 от ДФЕС, и регионите от ниво 2 по NUTS, отговарящи на критериите, определени в член 2 от Протокол № 6 към Акта за присъединяване от 1994 г.

51. Ще бъде отпусната специална допълнителна сума, която отговаря на интензитет на помощта от [30] EUR за един жител на година, за най-отдалечените региони от ниво 2 по NUTS и северните рядко населени региони от ниво 2 по NUTS. Тази сума ще се разпределя по региони и държави членки пропорционално на общото население на тези региони.

Минимално и максимално ниво на прехвърляне от фондовете за подпомагане на икономическото, социалното и териториалното сближаване (горни граници и предпазни мрежи)

52. За да се допринесе за постигането на адекватна концентрация на средствата за сближаване към най-слабо развитите региони и държави членки и за намаляване на различията между средните нива на интензитета на помощта на глава от населението, максималното равнище на прехвърлянията (горна граница) от фондовете за всяка отделна държава членка се определя като процент от БВП на държавата членка, като тези проценти ще бъдат следните:
- а) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (изразен в СПС) за периода 2015—2017 г. е под [60]% от средния за ЕС-27: [2,3]% от техния БВП;
 - б) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (изразен в СПС) за периода 2015—2017 г. е по-голям или равен на [60]% и под [65]% от средния за ЕС-27: [2,0]% от техния БВП;
 - в) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (изразен в СПС) за периода 2015—2017 г. е по-голям или равен на [65]% и под [70]% от средния за ЕС-27: [1,55]% от техния БВП.
 - г) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (изразен в СПС) за периода 2015—2017 г. е по-голям или равен на [70]% от средния за ЕС-27: [1,50]% от техния БВП;

Горната граница ще се прилага на годишна основа към прогнозите за БВП на Европейската комисия и ще намалява пропорционално — ако е приложимо — всички прехвърляния (с изключение на тези за по-силно развитите региони и по цел „Европейско териториално сътрудничество“) към съответната държава членка, с цел да се постигне максимално ниво на прехвърляне.

53. Правилата, описани в точка 52, няма да водят до отпускане на суми за държава членка, които са по-високи от [107]% от тяхното равнище в реално изражение за програмния период 2014—2020 г. Тази корекция ще се прилага пропорционално за всички прехвърляния (с изключение на тези по цел „Европейско териториално развитие“) към съответната държава членка, с цел да се постигне максимално ниво на прехвърляне.

54. За да бъдат консолидирани усилията за конвергентност и да се гарантира гладък и постепенен преход, минималният общ размер на разпределените средства от фондовете за дадена държава членка ще съответства на [73]% от общия размер на средствата, разпределени индивидуално за нея за периода 2014—2020 г. Корекциите, необходими за изпълнението на това изискване, ще се прилагат пропорционално на средствата от фондовете, с изключение на отпуснатите средства по цел „Европейско териториално сътрудничество“.
55. Максималният общ размер на средствата, отпуснати от фондовете за държава членка, чийто БНД на глава от населението по стандарт на покупателна способност възлиза най-малко на [120]% от средната стойност за ЕС-27, ще съответства на [92]% от общия размер на отпуснатите ѝ средства за периода 2014—2020 г. Корекциите, необходими за изпълнението на това изискване, ще се прилагат пропорционално на средствата, отпуснати от фондовете, с изключение на средствата по линия на целта „Европейско териториално сътрудничество“.

Допълнителни разпоредби за отпускане на средства

56. За всички региони, които са били класифицирани като по-слабо развити региони през програмния период 2014—2020 г., но чийто БВП на глава от населението е над 75% от средната стойност за ЕС-27, минималният годишен размер на подкрепа по целта „Инвестиции за растеж и работни места“ ще съответства на [60]% от предишния им ориентировъчен среден годишен размер на средствата, отпуснати по линия на същата цел, изчислен от Комисията в рамките на многогодишната финансова рамка 2014—2020 г.
57. Регионите в преход няма да получат по-малко средства, отколкото биха получили, ако бяха по-силно развити региони.
58. Общо [100] млн. евро ще бъдат разпределени за програма PEACE PLUS в подкрепа на мира и помирението и продължаване на трансграничното сътрудничество между Севера и Юга.

Процент на съфинансиране

59. Процентът на съфинансиране за целта „Инвестиции за работни места и растеж“ няма да бъде по-висок от:
- а) 70% за по-слабо развитите региони,
 - б) 60% за регионите в преход, които през програмния период 2014—2020 г. са били класифицирани като по-слабо развити региони;

- в) 55% за регионите в преход,
- г) 40% за по-силно развитите региони.

Процентът на съфинансиране за най-отдалечените региони няма да надвишава 70%.

Процентът на съфинансиране за Кохезионния фонд няма да надвишава 70%.

За приоритети в подкрепа на новаторски дейности и за подпомагане на най-нуждаещите се по линия на ЕСФ+ могат да се прилагат по-високи проценти на съфинансиране.

Процентът на съфинансиране за програмите по Interreg няма да надвишава 70%.

За програмите за външно трансгранично сътрудничество по целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) могат да се прилагат по-високи проценти на съфинансиране.

Осъществените по инициатива или от името на Комисията мерки за техническа помощ могат да бъдат финансирани на 100%.

Мерки, свързани с доброто икономическо управление

60. Механизмите, които гарантират връзката между политиките на Съюза за финансиране и икономическото управление на Съюза, следва да бъдат поддържани, като се даде възможност на Комисията да иска преразглеждане или изменения на съответните програми, с цел да се подпомогне прилагането на съответните препоръки на Съвета или да се постигне максимално въздействие на фондовете върху растежа и конкурентоспособността; или да представя на Съвета предложение за спиране на всички или част от поетите задължения или плащанията за една или повече програми на съответната държава членка, когато тази държава членка не предприема ефективни действия в рамките на процеса на икономическо управление.

Процент на предварително финансиране

61. Комисията ще изплаща предварително финансиране въз основа на общата подкрепа от фондовете, определена в решението, с което се одобрява програмата. Предварителното финансиране за всеки фонд ще се изплаща под формата на годишни вноски в зависимост от наличието на средства, както следва:
- а) 2021 г.: 0,5%;
 - б) 2022 г.: 0,5%;
 - в) 2023 г.: 0,5%;
 - г) 2024 г.: 0,5%;
 - д) 2025 г.: 0,5%;
 - е) 2026 г.: 0,5%.

Предварителното финансиране за целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ще бъде изплатено под формата на годишни вноски в зависимост от наличието на средства, както следва:

- а) 2021 г.: 1%;
- б) 2022 г.: 1%;
- в) 2023 г.: 3%;
- г) 2024 г.: 3%;
- д) 2025 г.: 3%;
- е) 2026 г.: 3%.

За фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите ще бъде определен специален процент на предварително финансиране.

Правила за отмяна

62. Всяка сума в дадена програма, която не е била използвана за предварително финансиране или за която не е било подадено заявление за плащане до 31 декември на втората календарна година след годината на бюджетните задължения за периода 2022—2026 г., ще бъде отменена. За да се избегне отмята на бюджетни кредити, сумите, включени в заявления за плащане, също трябва да отговарят на благоприятстващите условия. С оглед на това да се осигури гладък преход, 25-те процента от бюджетните задължения за 2021 г. ще бъдат добавени към всяко бюджетно задължение за периода 2022—2025 г. за целите на изчисляването на сумите, които трябва да бъдат покрити от предварително финансиране или заявление за плащане до крайния срок по отношение на бюджетното задължение за тези години. Сумата, която трябва да бъде покрита от предварително финансиране или заявления за плащане до крайния срок относно бюджетните задължения за бюджетното задължение за 2022 г., възлиза на 70% от това задължение. 10% от бюджетните задължения за 2022 г. ще бъдат добавени към всяко бюджетно задължение за периода 2023—2025 г. за целите на изчисляването на сумите, които трябва да бъдат покрити.
63. За да се отчете участието на трети държави в изпълнението на програми по Interreg, подпомагани от инструмент на Съюза за външно финансиране, всяка сума, която не е била използвана за предварително финансиране или за която не е било подадено заявление за плащане до 31 декември на третата календарна година след годината на бюджетните задължения за периода 2021—2026 г., ще бъде отменена.

Тематична концентрация на подпомагането от ЕФРР

64. По отношение на програмите, изпълнявани в рамките на цел „Инвестиции за растеж и работни места“, общите ресурси по ЕФРР във всяка държава членка ще бъдат съсредоточени или на национално или на регионално равнище, както следва:

- а) Държавите членки, чието съотношение на brutния национален доход е по-голямо или равно на 100%, или по-развитите региони, ще разпределят най-малко 85% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ и „зелени“ цели, и най-малко 30% — за „зелени“ цели;
- б) Държавите членки, чието съотношение на brutния национален доход е по-голямо или равно на 75%, но по-малко от 100%, или регионите в преход ще разпределят най-малко 45% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ цели, и най-малко 30% за „зелени“ цели;
- в) Държавите членки, чието съотношение на brutния национален доход е под 75%, или по-слабо развитите региони ще разпределят най-малко 35% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ цели, и най-малко 30% за „зелени“ цели.

В началото на програмния период държавите членки ще определят на какво равнище ще прилагат тематичната концентрация — национално или регионално. Когато държава членка реши да прилага тематичната концентрация на регионално равнище, нейните изисквания се определят за всички региони на нейна територия, които попадат в една категория на развитие.

Ако делът на ресурсите на Кохезионния фонд, предоставени в подкрепа на „зелената“ цел, е по-висок от 50%, тогава разликата може да се калкулира за постигане на минималните дялове в ЕФРР.

За целите на настоящия параграф съотношение на brutния национален доход означава съотношението между brutния национален доход на глава от населението на държава членка, измерен по стандарта на покупателната способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., и средния брутен национален доход на глава от населението по стандарт на покупателна способност на 27-те държави членки за същия референтен период.

Подкрепа за общността на кипърските турци

65. По тази функция ще бъде финансирана също подкрепа за общността на кипърските турци.

Икономически и паричен съюз

66. [Бюджетният инструмент за сближаване и конкурентоспособност (BICC) ще подкрепя структурните реформи и публичните инвестиции чрез съгласуван пакет. Ще бъдат предоставени стратегически насоки от държавите членки от еврозоната чрез подсилена препоръка за еврозоната. Инструментът ще се прилага на доброволна основа за всички държави членки от еврозоната и за държавите членки, които участват в ERM II. Финансовият пакет за BICC за периода 2021—2027 г. ще бъде [12 903] млн. евро. Възможни допълнителни доброволни вноски за инструмента могат да бъдат предоставени чрез външни целеви приходи, които се използват съгласно правилата и за целите на BICC.
67. В рамките на BICC за всяка отговаряща на критериите държава членка ще има на разположение максимален финансов принос, който ще се изчислява въз основа на дела от населението и обратно на БВП на глава от населението за най-малко 80% от средствата, като същевременно се гарантира, че максималният размер на средствата представлява поне 70% от дела на БНД на всяка отговаряща на критериите държава членка от общия БНД на еврозоната. В рамките на BICC процентът на национално съфинансиране ще бъде определен на 25%. За държавите членки, които изпитват сериозен икономически спад, процентът на национално съфинансиране ще бъде намален на 12,5%.]
68. [Инструмент за сближаване и реформи (CRI) ще бъде на разположение на държавите членки, чиято парична единица не е еврото, чийто брутен национален доход (БНД) на глава от населението е под средния БНД на еврозоната и които не са уведомили Комисията за намерението си да участват в BICC съгласно [член 76, параграф 3]. Финансовият пакет за CRI за периода 2021—2027 г. ще бъде [5 511] млн. евро.
69. В рамките на CRI за всяка отговаряща на критериите държава членка ще има на разположение максимален финансов принос, който ще се изчислява въз основа на [дела от населението и обратно на БВП на глава от населението]. За държавите членки, които не участват нито в BICC, нито в CRI, следва да се определят финансови договорености, за да се уреди въпросът с пълната им финансова отговорност по отношение на BICC].

70. Инструментът за техническа подкрепа ще подобри административния капацитет на държавите членки за планиране, разработване и прилагане на реформи. Той ще е на разположение на всички държави членки и ще разполага с финансов пакет за периода 2021—2027 г. в размер на [767] млн. евро.

Инвестиции в хора, социално сближаване и ценности

71. ЕСФ+ ще осигури всеобхватна подкрепа за младежката заетост, повишаването на квалификацията на работниците и тяхната преквалификация, социалното приобщаване и намаляването на бедността[, включително бедността сред децата,] чрез сливането на съществуващи програми: Европейския социален фонд, инициативата за младежка заетост, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, Програмата за заетост и социални иновации и Здравната програма.

Общият финансов пакет за ЕСФ+ за периода 2021—2027 г. ще бъде [87 300] млн. евро, от които:

- [1 042] млн. евро за направлението ЕСФ+ при пряко и непряко управление;
- [86 300] млн. евро за направлението ЕСФ+ при споделено управление в рамките на цел „Инвестиции за растеж и работни места“.

Направлението при споделено управление ще остане в една подфункция заедно с ЕФРР и Кохезионния фонд.

72. По отношение на ресурсите от ЕСФ+ при споделено управление всяка държава членка ще разпределя:
- а) най-малко [25]% за специфичните цели за социално приобщаване, включително за интеграция на мигрантите;
 - б) най-малко [2]% за специфичната цел за борба с материалните лишения;
 - в) най-малко [10]% за целеви дейности в полза на незаетите с работа, учене или обучение млади хора, в случай че процентът на тези млади хора в държавата членка е над средния за ЕС.

73. Новата програма ще се основава на съществуващата програма „Еразъм+“ и ще предоставя възможности за учене, обучение и мобилност за ученици, стажанти, млади хора, студенти и учители. Тя ще бъде насочена предимно към приобщаването на хората с по-малко възможности и ще засили възможностите за транснационално сътрудничество между университетите и институциите за професионално образование и обучение. „Еразъм+“ ще продължи да подкрепя сътрудничеството в областта на спорта.
74. По тази функция ще се предоставя също финансиране за Европейския корпус за солидарност, програмата „Творческа Европа“, както и фонда за правосъдие, права и ценности и програмата „Перикъл IV“.

ФУНКЦИЯ 3 — ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНАТА СРЕДА

75. Финансирането по тази функция е насочено към реализирането на добавена стойност чрез модернизирана, устойчива селскостопанска, морска политика и политика в областта на рибарството, както и чрез осъществяване на напредък в областта на климата и утвърждаването на защитата на околната среда и биологичното разнообразие. Включването на мерките срещу изменението на климата във всички бюджетни сфери и засилената интеграция на целите от областта на околната среда придават на тази функция ключова роля за постигането на амбициозната цел най-малко 25% от разходите на ЕС да допринасят за осъществяване на целите, свързани с климата.
76. Бюджетните кредити за поети задължения за тази функция, която се състои от политики в областта на селското стопанство и морското дело, както и от действия в областта на околната среда и климата, няма да надвишават [346 582] млн. евро, от които [254 247] млн. евро ще бъдат разпределени за разходи, свързани с пазара, и директни плащания:

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНА СРЕДА						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X
от които: Разходи, свързани с пазара, и директни плащания						
X	X	X	X	X	X	X

Обща селскостопанска политика

77. Една реформираната и модернизирана обща селскостопанска политика (ОСП) ще осигури достъп до безопасни, висококачествени, питателни и разнообразни храни на приемливи цени. Тя ще подпомогне прехода към икономически, екологично и социално устойчив и пазарно ориентиран селскостопански сектор, както и развитието на жизнени селски райони. ОСП ще продължи да допринася за постигането на целите, заложиени в Договорите, и ще осигурява справедлив жизнен стандарт за селскостопанската общност. ОСП ще зачита в пълна степен и изискванията, свързани с хуманното отношение към животните. Следва да се отчитат социалната структура на селското стопанство и структурните и природните различия между отделните селскостопански райони.
78. Чрез нов модел на прилагане, който обединява двата стълба в един програмен документ — Стратегически план за ОСП — ще се осигури постигането на общите цели, поставени на равнището на ЕС. Новият модел на прилагане ще даде на държавите членки повече възможности за гъвкавост и ще допринесе за опростяването. Делът на разходите за ОСП, който се очаква да бъде предназначен за действия в областта на климата, възлиза на 40%.
79. Общата селскостопанска политика за периода 2021—2027 г. ще продължава да се основава на следната двустълбова структура:
- а) Чрез стълб I (пазарни мерки и директни плащания) ще се предоставя пряко подпомагане на земеделските стопани и ще се финансират пазарните мерки. Той ще допринася, по-специално чрез нова екологична архитектура, за по-високо равнище на амбиция на общата селскостопанска политика в областта на околната среда и климата. Подобно на настоящия финансов период, мерките по стълб I ще бъдат изцяло финансирани от бюджета на ЕС.
 - б) Чрез стълб II (развитие на селските райони) ще се предоставят конкретни климатични и екологични обществени блага, ще се подобрява конкурентоспособността на селскостопанския и горския сектор, ще се повишават диверсификацията на стопанската дейност и качеството на живот и труд в селските райони, включително в областите със специфични ограничения. Мерките по стълб II ще бъдат съфинансирани от държавите членки.

Съълб I:

Външно сближаване

80. Ще продължи външното сближаване на директните плащания. Всички държави членки с директни плащания на хектар под 90% от средната стойност за ЕС ще намалят с 50% разликата между средното равнище на своите текущи директни плащания и 90 % от средната стойност за ЕС на шест равни стъпки, започвайки през 2022 г. Това сближаване ще бъде финансирано пропорционално от всички държави членки. [На всички държави членки ще бъде гарантирано до 2027 г. да достигнат равнище от [X] евро/ха под формата на директни плащания въз основа на потенциално допустимата площ от 2016 г., преди промените, дължащи се на прехвърлената сума между двата съълба на ОСП].

Въвеждане на горна граница на директните плащания за големите земеделски производители

81. Ще бъде въведена горна граница на директните плащания за големите бенефициери до [100 000] евро. Тя ще се прилага само за основното подпомагане на доходите за устойчивост (BISS). При прилагането на горната граница държавите членки могат, на доброволна основа, да приспадат от сумата на основното подпомагане на доходите за устойчивост на всеки бенефициер всички разходи, свързани с работната сила.

Селскостопански резерв и финансова дисциплина

82. В началото на всяка година в рамките на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) ще бъде създаван резерв, чрез който да се оказва подкрепа на селскостопанския сектор с цел пазарно управление или стабилизация или в случай на кризи, засягащи селскостопанското производство или разпределение („селскостопански резерв“). Сумата по селскостопанския резерв е [450] млн. евро по текущи цени в началото на всяка година за периода 2021—2027 г. Неизползваните суми от резерва за кризи в селскостопанския сектор през финансовата 2020 година ще бъдат пренесени към финансовата 2021 година с цел формиране на резерва (точните години ще бъдат синхронизирани с преходния период на ОСП). Бюджетните кредити от селскостопанския резерв, за които не са поети задължения, се пренасят с цел финансиране на селскостопанския резерв. В случай че резервът бъде изчерпан, той ще бъде попълван от съществуващите приходи, предоставени на ЕФГЗ, наличните маржове в рамките на подтавана за ЕФГЗ или, в краен случай, чрез механизма за финансова дисциплина.

83. Механизмът за финансова дисциплина ще остане на разположение, за да се осигури спазването на подтавана на ЕФГЗ.

Гъвкавост между стълбовете

84. Държавите членки могат да решат да предоставят като допълнително подпомагане:
- за мерки по програми за развитие на селските райони, финансирани от ЕЗФРСР през финансовите години 2022—2027, до 15% от годишните си национални тавани, определени в приложение IV, след приспадане на разпределените средства за памук, посочени в приложение VI към регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, за календарните години 2021—2026. В резултат на това съответната сума повече няма да е налична за отпускане на директни плащания. Прагът може да бъде увеличен с 15 процентни пункта, при условие че държавите членки използват съответното увеличение за финансирани от ЕЗФРСР интервенции, насочени към конкретни цели във връзка с опазването на околната среда и във връзка с климата, и с 2 процентни пункта, в случай че държавите членки използват съответното увеличение за финансирани от ЕЗФРСР интервенции с цел подпомагане на млади земеделски стопани.
 - до 15% от разпределените средства за държава членка от ЕЗФРСР за финансовите години 2022—2027 към разпределените средства за държавата членка под формата на директни плащания, установени в приложение IV към регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, за календарните години 2021—2026. В резултат на това съответната сума повече няма да е налична за подпомагане по линия на развитието на селските райони.

Стълб II

Разпределение на помощта за развитие на селските райони

85. Средствата, разпределени за ЕЗФРСР за периода 2021—2027 г., възлизат на [80 037] млн. евро, от които 0,25% ще се използват за техническо подпомагане от Комисията.

Предварително финансиране на развитието на селските райони

86. Ще бъде изплатено първоначално предварително финансиране на вноски, както следва:

- а. През 2021 г.*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП;
- б. През 2022 г.*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП;
- в. През 2023 г.*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП.

* (точните години ще бъдат синхронизирани с преходния период на ОСП).

Проценти на съфинансиране в подкрепа на развитието на селските райони

87. Максималното процентно участие на ЕЗФРСР, което се определя в стратегическите планове по ОСП, е:

- а. 70% от допустимия публичен разход в най-отдалечените региони и малките острови в Егейско море по смисъла на Регламент (ЕС) № 229/2013;
- б. 70% от допустимия публичен разход в по-слабо развитите региони;
- в. 55% от допустимия публичен разход в регионите в преход;
- г. 65% от допустимия разход за плащания във връзка с природни или други специфични за района ограничения;
- д. 43% от допустимия публичен разход в другите региони.

Минималното процентно участие на ЕЗФРСР е 20%. По-висок процент на съфинансиране — 80%, ще се прилага във връзка със задължения в областта на околната среда, климата и управлението; за специфични за района неблагоприятни аспекти, произтичащи от определени задължителни изисквания; за инвестиции в непроизводствени дейности; за подкрепа на европейското партньорство за иновации и за Leader. 100-процентно съфинансиране се прилага за средствата, прехвърлени към ЕЗФРСР.

Правила за отмяна на бюджетни кредити

88. Комисията автоматично отменя всеки дял от бюджетното задължение за интервенции в областта на развитието на селските райони в даден стратегически план по ОСП, който не е използван за предварително финансиране или за междинни плащания по отношение на разходите, извършени до 31 декември на втората година след годината на бюджетното задължение.

o

o o

89. Финансирането по тази функция ще подпомага и Европейския фонд за морско дело и рибарство чрез отпускане на средства за общата политика в областта на рибарството (ОПОР), морската политика на Съюза и международните задължения на Съюза в областта на управлението на океаните, по-специално в контекста на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие. В този смисъл ще бъдат финансирани устойчивото рибарство и аквакултури и опазването на морските биологични ресурси, както и зависещите от тях местни общности.
90. Освен това по тази функция ще бъдат отпускани средства за програмата за околната среда и действията по климата „LIFE“, която ще предоставя допълнителна подкрепа за опазването на биологичното разнообразие, включително „Натура 2000“, и трансформирането на Съюза в чисто, кръгово, енергийноефективно, нисковъглеродно и устойчиво на изменението на климата общество.

ФУНКЦИЯ 4 — МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ

91. По тази функция се финансират мерки, свързани с управлението на външните граници, миграцията и убежището, като по този начин се допринася за изпълнението на програмите от Братислава и Рим. Координираната дейност на равнище ЕС създава значителна добавена стойност, тъй като ефективният контрол на външните граници е предпоставка за осигуряване на по-ефикасно управление на миграцията и висока степен на вътрешна сигурност, като същевременно се спазва принципът на свободно движение на хора и стоки в рамките на Съюза. Програмите по тази функция ще подпомогнат Европейския съюз и държавите членки да изградят ефективен комплексен подход към миграцията.
92. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция няма да надхвърлят [23 389] млн. евро:

МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X

Миграция

93. Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ ще подпомага държавите членки да предоставят на търсещите убежище прием и мерки за интеграция. Той ще подкрепя и разработването на обща политика в областта на убежището и имиграцията и ще спомага за ефективността на външното управление на миграцията, включително на връщанията, както и за по-активното сътрудничество с трети страни. Ще бъдат гарантирани синергии с политиката на сближаване, която подпомага социално-икономическата интеграция, с външната политика, която е насочена към външното измерение, включително първопричините за миграцията, и посредством сътрудничеството с трети страни — по отношение на управлението на миграцията и сигурността.

94. Средствата за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2021—2027 г. са в размер на [9 205] млн. евро и ще се използват, както следва:

- а) [5 523] млн. евро ще бъдат отпуснати за национални програми, изпълнявани при споделено управление;
- б) [3 682] млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за специално разработени действия за справяне с външната миграция.

Сумите, разпределяни на държавите членки, ще се основават на обективни критерии, свързани с убежището, законната миграция и интеграцията, както и борбата с незаконната миграция, включително връщанията, и ще бъдат актуализирани през 2024 г., като ще породят действие, считано от 2025 г., въз основа на последните налични статистически данни.

Управление на границите

95. Фондът за интегрирано управление на границите ще предоставя подпомагане за споделената отговорност по отношение на гарантирането на сигурността на външните граници, като същевременно защитава свободното движение на хора в рамките на Съюза, и ще улеснява законната търговия, допринасяйки за един сигурен и ефикасен митнически съюз. Ще бъдат осигурени полезни взаимодействия с инструментите на външната политика, с цел да се допринесе за защитата на границите и външното управление на миграцията чрез сътрудничество с трети страни.

96. Средствата за Фонда за интегрирано управление на границите за периода 2021—2027 г. са в размер на [5 505] млн. евро и ще се използват, както следва:

- а) [893] млн. евро за инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол;
- б) [4 612] млн. евро за инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и визите, от които:
 - [3 228] млн. евро ще бъдат отпуснати за националните програми при споделено управление, от които [139] млн. евро за специална транзитна схема;
 - [1 384] млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за специално разработени действия за справяне с външната миграция.

Сумите, разпределяни на държавите членки по точка б), ще се основават на обективни критерии, свързани с външните сухопътни граници, външните морски граници, летищата и консулските служби, и ще бъдат актуализирани през 2024 г., като ще породят действие, считано от 2025 г., въз основа на последните налични статистически данни за тези критерии.

97. Тези мерки ще се допълват от засилената роля на Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и ще разполагат с общ финансов пакет от [6 148] млн. евро.

ФУНКЦИЯ 5 — СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

98. Действията по тази функция представляват програми, насочени към областта на сигурността и отбраната, където сътрудничеството на равнището на Съюза създава висока добавена стойност в съответствие с променената геополитическа ситуация и новите политически приоритети на ЕС. Това включва действия по отношение на вътрешната сигурност, реакцията при кризи и извеждането от експлоатация на ядрени съоръжения, както и в областта на отбраната.
99. Размерът на поетите задължения по тази функция няма да надвишава [14 691] млн. евро:

ФУНКЦИЯ 5 — СИГУРНОСТ И ОТБРАНА						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X

Сигурност

100. Финансирането по тази функция ще подпомага фонд „Вътрешна сигурност“, който ще допринася за постигане на високо равнище на сигурност в Съюза по-специално чрез предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, както и чрез подпомагане и защита на жертвите на престъпления. Ще бъдат финансирани и действия в областта на външното управление на миграцията във връзка с борбата с незаконната миграция и трафика на хора.
101. Средствата за фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2021—2027 г. са в размер на [1 705] млн. евро и ще се използват, както следва:
- а) [1 194] млн. евро ще бъдат отпуснати за националните програми, изпълнявани при споделено управление;
 - б) [511] млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за специално разработени действия за справяне с външната миграция.

102. С цел подкрепа на ядрената безопасност в Европа, ще бъде отпуснато специфично подпомагане за извеждането от експлоатация на следните атомни електроцентрали:

- [490] млн. евро за „Игналина“ в Литва за периода 2021—2027 г.;
- [50] млн. евро за „Бохунице“ в Словакия за периода 2021—2025 г. с максимален процент на участие на ЕС 50%;
- [57] млн. евро за „Козлодуй“ в България за периода 2021—2027 г. с максимален процент на участие на ЕС 50%.

Освен това ще бъдат предоставени [448] млн. евро за извеждането от експлоатация на собствените инсталации на ЕС.

Отбрана

103. Финансирането по тази функция ще включва и принос в размер на [6 014] млн. евро за Европейския фонд за отбрана, който има за цел стимулиране на конкурентоспособността, ефикасността и капацитета за иновации на европейската технологична и индустриална база за отбрана чрез оказване на подкрепа за съвместните действия и трансграничното сътрудничество на цялата територия на Съюза, на всеки етап от промишления цикъл на отбранителните продукти и технологии. Програмата ще бъде структурирана така, че да позволява участието на предприятия от отбраната с всякакви размери, в т.ч. МСП и дружества със средна пазарна капитализация, от целия Съюз, като по този начин ще бъдат засилени и подобрени веригите за доставка и за създаване на стойност в отбраната. Това ще допринесе за стратегическата автономност на Европейския съюз и способността му да работи със стратегически партньори и да подкрепя проекти в съответствие с приоритетите в областта на отбранителните способности, договорени съвместно от държавите членки, включително в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, и особено в контекста на плана за развитие на способностите.

104. Ще бъде отпусната сума в размер на [2 500] млн. евро за Механизма за свързване на Европа с цел адаптиране на трансевропейските транспортни мрежи към нуждите на военната мобилност.

ФУНКЦИЯ 6 — СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ

105. По тази функция се финансира външната дейност на Съюза и помощта за страните, които подготвят присъединяването си към Съюза. По-тясната координация между външната и вътрешната политика ще осигури правилното изпълнение на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, Парижкото споразумение относно изменението на климата, Глобалната стратегия на ЕС, Европейския консенсус за развитие, европейската политика за съседство, както и външното измерение на миграцията, включително рамката за партньорство с трети държави в областта на миграцията. Модернизираната външна политика ще отвори добавената стойност на ЕС, като повиши ефективността и видимостта и подобри способността на Съюза да отстоява целите и ценностите си в световен мащаб в тясна координация с държавите членки.
106. Разходите за Субсахарска Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, които понастоящем се финансират от действащия Европейски фонд за развитие, ще бъдат включени в тази функция.
107. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция няма да надхвърлят [103 217] млн. евро:

СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X

Външна дейност

108. С цел да се подобри съгласуваността, прозрачността, гъвкавостта и ефективността на външното сътрудничество на ЕС, повечето съществуващи инструменти ще бъдат обединени в Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество, който ще се ползва с общ финансов пакет в размер на [75 492] млн. евро, от които:
- (i) Географски програми: [57 374] млн. евро, от които най-малко [18 360] млн. евро за съседните региони, като се поддържа подходящ географски баланс, и най-малко [26 966] млн. евро за Субсахарска Африка.
 - (ii) [6 039] млн. евро за тематични програми;
 - (iii) [3 020] млн. евро за действия за бързо реагиране;
 - (iv) [9 059] млн. евро за резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети, предназначен за посрещане на непредвидени обстоятелства, нови нужди или нововъзникващи предизвикателства, като кризи и следкризисни ситуации или миграционен натиск, или популяризиране на нови, ръководени от Съюза или международни инициативи и приоритети.
109. [Неизползваните бюджетни кредити за поети задължения и за плащания по този инструмент може да бъдат пренасяни за следващата финансова година. Отменените бюджетни кредити няма да бъдат предоставени повторно на разположение.]
110. Средствата, отпуснати за Инструмента за хуманитарна помощ, по линия на който се предоставя подпомагане от ЕС за спасяване и опазване на човешки животи, предотвратяване на човешко страдание, защита на население, засегнато от природни бедствия или причинени от човека кризи, ще са в размер на [9 760] млн. евро.
111. В рамките на външната дейност ще бъде предоставено и финансиране в размер на [2 819] млн. евро за общата външна политика и политика на сигурност, както и за отвъдморските страни и територии, включително Гренландия.

Предприсъединителна помощ

112. Средствата за Инструмента за предприсъединителна помощ, който подпомага бенефициерите по пътя към изпълнение на критериите за членство, ще бъдат в размер на [11 365] млн. евро.

Европейски механизъм за подкрепа на мира

113. Ще бъде създаден Европейски механизъм за подкрепа на мира като извънбюджетен инструмент, предназначен да финансира действия в областта на сигурността и отбраната, за които Съветът може да взема решения, и който ще замени действащия Механизъм за подкрепа на мира в Африка и механизма Athena. Финансовият таван за инструмента ще бъде [4 500] млн. евро за периода 2021—2027 г. и той ще бъде финансиран като извънбюджетна позиция извън МФР чрез вноски от държавите членки съгласно коефициент на разпределение въз основа на БНД.

ФУНКЦИЯ 7 — ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

114. Една високо професионална европейска публична администрация, подбрана на възможно най-широк географски принцип, има основна роля за подпомагане на Съюза в изпълнението на приоритетите му и осъществяването на политиките и програмите от общ европейски интерес. Същевременно, макар и при наличие на предходните и протичащите реформи, европейските граждани очакват от всяка публична администрация и заетите в нея да работят по възможно най-ефикасния начин. В контекста на бъдещия Съюз, съставен от 27 държави членки, е необходимо непрестанно да се консолидират тези реформи и постоянно да се подобряват ефикасността и ефективността на европейската публична администрация.
115. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция, която обхваща административните разходи на институциите и европейските училища и пенсиите, няма да надхвърлят [73 602] млн. евро:

ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
X	X	X	X	X	X	X
от които: административни разходи на институциите						
X	X	X	X	X	X	X

Таваните ще бъдат определени по такъв начин, че да се избегнат прекомерни маржове и да се отчетат очакваните корекции във възнагражденията, напредъкът в кариерата, разходите за пенсии и други допускания.

116. Разходите в подкрепа на програми следва съгласно настоящата и предходната практика да продължат да бъдат обвързани с оперативните разходи в рамките на съответния програмен пакет или област на политиката. За да се подобри прозрачността и контролът, следва административните разходи и разходите в подкрепа на програми да бъдат предмет на наблюдение и редовно докладване в рамките на всички функции по всеобхватен начин. В контекста на един бъдещ Съюз от 27 държави членки всички институции на ЕС следва да възприемат всеобхватен и целенасочен подход за разглеждане на броя на служителите.
117. Всички институции, органи и агенции на ЕС и техните администрации следва да извършват редовен преглед на персонала, който да гарантира оптимизация на човешките ресурси [на сегашното равнище], и следва да продължат да се стремят към по-висока ефикасност на разходите, които не са свързани със заплати, включително чрез задълбочаване на междуинституционалното сътрудничество, например в областта на ИТ, обществените поръчки и сградите, и замразяване на разходите, които не са свързани със заплати.
118. Като се отчита фактът, че пакетът реформи от 2013 г. на Правилника за персонала съдържа ясни и прецизни разпоредби, докладването и необходимата оценка на настоящата реформа трябва да послужат за основа на всяко евентуално последващо преразглеждане на Правилника за персонала. В своята оценка и евентуални последващи предложения Комисията се приканва да разгледа въпроси като напредъка в кариерата, размера и продължителността на надбавките, целесъобразността на данъчната система, налога за солидарност, както и устойчивостта на пенсионната система.
119. За да се подобри контролът и управлението на административните разходи, за еталон биха могли да послужат начините за повишаване на ефикасността и мерките, прилагани от сходни администрации.

o

o o

Гъвкавост: Тематични специални инструменти

120. Гъвкавостта ще се осигури и с помощта на целенасочени тематични специални инструменти, с които се осигуряват допълнителни финансови средства в отговор на конкретни непредвидени събития; естеството на тези инструменти е такова, че те се използват само при нужда, поради което следва да се определят ясни критерии за тяхното мобилизиране. В духа на общата цел за консолидиране и съгласуване на разходите на ЕС следва да се избягва както дублирането между тези инструменти, така и с разходните програми, като освен това следва да се проучат възможностите за допълнителни полезни взаимодействия. Сложните правила за прехвърляне на средства между инструментите и за пренасянето на неизползваните средства към следващите години следва да бъдат опростени и хармонизирани.
121. Европейският фонд за приспособяване към глобализацията — инструмент за солидарност и оказване на спешна помощ, който предлага еднократна помощ в подкрепа на работници, загубили работата си в резултат на събития по реструктуриране, свързани с глобализацията, включително такива, предизвикани от автоматизацията и цифровизацията — не надхвърля максималната годишна сума от [186] млн. евро (по цени от 2018 г.). [Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения [и за плащания]].
122. Нов резерв за солидарност и спешна помощ (SEAR) следва да замени действащия фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и действащия резерв за спешна помощ (EAR). Той може да се използва за реагиране в спешни случаи, свързани с големи природни бедствия в държавите членки и страните в процес на присъединяване, по линия на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, както и за бързо реагиране на конкретни спешни нужди в рамките на ЕС или в трети страни вследствие на непредвидими събития, по-специално за спешно реагиране при извънредни ситуации и хуманитарни кризи. Следва да бъдат определени ясни критерии и условия за неговото използване. Годишната сума в резерва се определя на [920] млн. евро (по цени от 2018 г.). Решението за трансфери, с което се разрешава мобилизирането на резерва, се вземат от Европейския парламент и Съвета въз основа на предложение на Комисията. Резервът се вписва в общия бюджет на Съюза като провизия. Годишната сума може да бъде използвана най-късно до година $n+1$. Сумата, останала от [предходната] година, се използва първа.
- [Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения [и за плащания].]

Към 1 октомври на всяка година на разположение остава най-малко една четвърт от годишната сума за година n , за да покрие възникващите нужди до края на тази година. Считано от 1 октомври, оставащата част от сумата, която е на разположение, може да се използва за било то вътрешни, или външни операции с цел покриване на нужди, които възникват до края на същата година.

Гъвкавост: Нетематични специални инструменти

123. Общият марж за поетите задължения (ОМПЗ), общият марж за плащанията (ОМП) и маржът за непредвидени обстоятелства (МНО) ще бъдат заменени от Единен инструмент за маржовете (ЕИМ). Този инструмент ще може да използва поети задължения и/или плащания, като усвоява:

- На първо място маржовете в една или повече функции на МФР, останали на разположение под таваните на МФР от предходните финансови години, считано от 2021 г., които ще се предоставят през годините в периода 2022—2027 г. и ще бъдат цялостно компенсирани от маржовете от съответните предходни години.
- Само ако сумите, които са на разположение по първа подточка (ако има такива), са недостатъчни, допълнителна сума, която се компенсира изцяло от маржовете за текущата или следващи финансови години. Компенсираните по този начин суми вече не се мобилизират във връзка с МФР.

С изключение на маржовете за плащания, посочени в първото тире, сумите могат да бъдат мобилизирани над съответните годишни тавани във връзка с коригиращ или годишен бюджет, за да се позволи финансирането на конкретни непредвидени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани. За маржовете за плащания, посочени в първото тире, Комисията коригира тавана за плащания за годините в периода 2022—2027 г., като го увеличава със суми, равни на разликата между извършените плащания и тавана за плащания в МФР за година $n-1$, като част от годишната техническа корекция на финансовата рамка.

Общата годишна сума, мобилизирана за този инструмент във връзка с коригиращ или годишен бюджет, не надхвърля $[0,04]\%$ от БНД на ЕС под формата на бюджетни кредити за поети задължения и $[0,03]\%$ от БНД на ЕС под формата на бюджетни кредити за плащания и съответства на тавана за собствените ресурси.

Освен това годишното увеличение на тавана на плащанията не надвишава следните суми (по цени от 2018 г.) за периода 2025—2027 г. в сравнение с първоначалния таван на плащанията за съответните години:

2025 г. — [8 000] млн. евро

2026 г. — [13 000] млн. евро

2027 г. — [15 000] млн. евро

[За да се предотврати изчерпването на всички бъдещи маржове чрез мобилизиране на Единния инструмент за маржовете, до [2025] г. мобилизирането на суми от бъдещи маржове не може да използва повече от [две трети] от наличните маржове за всяка от годините [2025, 2026 и 2027 г.] съответно за бюджетни кредити за поети задължения и за плащания [изчислени към момента на мобилизирането]. Считано от [2025] г. посоченото по-горе ограничение вече няма да се прилага.]

124. Инструментът за гъвкавост ще бъде нетематичен инструмент [за краен случай], който ще позволява финансирането на специални непредвидени разходи под формата на поети задължения и съответните плащания, които не могат да бъдат финансирани по друг начин. Размерът на годишния таван за Инструмента за гъвкавост ще бъде определен на [772] млн. евро (по цени от 2018 г.). Годишната сума може да бъде използвана най-късно до година $n+2$. Сумата, останала от предходни години, се използва първа, като се започва от най-старата. Всяка година годишната сума, която се предоставя за Инструмента за гъвкавост, се увеличава със сумите, останали през предходната година от [Европейския фонд за приспособяване към глобализацията] и от резерва за солидарност и спешна помощ.

[Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения [и за плащания]].

125. Отменени бюджетни кредити не се използват за финансиране на специалните инструменти.

о

о о

III. ЧАСТ II: ПРИХОДИ

126. Договореностите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за простота, прозрачност и справедливост, включително справедливо поделение на тежестта. Общият размер на собствените ресурси, предоставени в бюджета на Съюза за покриване на годишните бюджетни кредити за плащания, не превишава [1,25]% от сумата от БНД на всички държави членки. Общият размер на годишните бюджетни кредити за поети задължения не превишава [1,31]% от сумата от БНД на всички държави членки. Поддържа се съгласувано съотношение на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания.
127. Новата система на собствени ресурси на Европейския съюз ще влезе в сила на първия ден от втория месец, следващ датата, на която последната държава членка е уведомила за нейното приемане. Всички елементи на системата ще се прилагат със задна дата от 1 януари 2021 г.
128. По отношение на Регламента на Съвета относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, Комисията се приканва да направи оценка относно представянето на предложение за неговото преразглеждане, за да се отговори на предизвикателствата по отношение на предоставянето на собствени ресурси.

Традиционни собствени ресурси

129. [Системата за събирането на традиционните собствени ресурси и прехвърлянето им към бюджета на ЕС ще остане непроменена.]

От 1 януари 2021 г. държавите членки задържат под формата на разходи по събирането [10—20]% от събраните от тях суми [и по този начин запазват настоящото равнище без промяна].

Собствен ресурс на база ДДС

130. Настоящият собствен ресурс на база ДДС ще бъде [премахнат] ИЛИ [заменен от усъвършенствания алтернативен метод на Комисията от януари 2019 г.].

Нови собствени ресурси

131. Ще бъде въведен набор от нови собствени ресурси, състоящ се от дял от приходите от:

- [системата за търговия с емисии с изискуема ставка [20]%;]
- национална вноска, изчислена на основата на теглото на неретикулираните отпадъци от пластмасови опаковки, с изискуема ставка от [0,80] евро на килограм.

[р.т. Евантуалните предложения за нови собствени ресурси, различни от предложените от Комисията на 2.5.2018 г., включително евантуалното удължаване на срока на действие на схемата за търговия с емисии, ще бъдат оценени през периода 2021—2027 г.]

Собствен ресурс на база БНД

132. Методът на прилагане на единна изискуема ставка за определяне на приноса на държавите членки към съществуващия собствен ресурс на база брутен национален доход (БНД) ще остане непроменен, без да се засяга точка 133.

Корекции

133. Действащата система за корекции изтича до края на 2020 г.

[р.т. Възможни намаления с еднократни суми за периода 2021—2027 г.]
