



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 30. marraskuuta 2018  
(OR. en)

14518/18

**POLGEN 217**

## **ILMOITUS**

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Strategisen ohjelman edistäminen Neuvoston 18 kuukauden ohjelma (1. tammikuuta 2019 – 30. kesäkuuta 2020)

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston 18 kuukauden ohjelma, jonka tulevat puheenjohtajavaltiot Romania, Suomi ja Kroatia sekä ulkoasiainneuvoston puheenjohtajana toimiva korkea edustaja ovat laatineet.

## **Ohjelma**

### **I JOHDANTO**

Puheenjohtajakolmikko alkaa huolehtia neuvoston työn ohjaamisesta nykyisen institutionaalisen syklin päättyessä. Se sitoutuu varmistamaan sujuvan siirtymisen seuraavalle vaalikaudelle ja pyrkii kaikin tavoin helpottamaan tätä prosessia toimivaltuksiensa puitteissa. Puheenjohtajavaltiot luovat läheiset ja rakentavat suhteet toimielinten uusiin toimijoihin, jotta normaaliin työrytmiin ja lainsäädäntötyöhön voitaisiin palata mahdollisimman pian.

Kauden alussa ensisijaisena tavoitteena on saada päätöksen nykyisen strategisen ohjelman keskeneräiset asiat ja etenkin ne, jotka on lueteltu EU:n lainsäädäntöprioriteeteista 2018–2019 annetussa yhteisessä julistuksessa. Uuden institutionaalisen syklin alkaessa puheenjohtajavaltiot organisoivat neuvoston työn seuraavan strategisen ohjelman prioriteettien perusteella ja ottaen huomioon Sibiun huippukokouksen tulokset. Strateginen ohjelma on tarkoitettu hyväksyä vuonna 2019.

Puheenjohtajakolmikko korostaa unionin yhteisten arvojen merkitystä. Näitä arvoja ovat ihmisarvon kunnioittaminen, vapaus, demokratia, tasa-arvo, oikeusvaltio sekä ihmisoikeuksien kunnioittaminen, vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeudet mukaan luettuina.

Puheenjohtajavaltiot korostavat sitoutuneensa lisäämään kansalaisten ja yritysten luottamusta Euroopan yhdentymishankkeeseen ja edistämään kilpailukykyä, talouskasvua ja investointeja. Puheenjohtajakolmikko kiinnittää erityistä huomiota taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden lujittamiseen, sen taustalla oleviin arvoihin sekä yhteisiin tavoitteisiin koko unionin kehitystä silmällä pitäen. Puheenjohtajakolmikko tähdentää, että on tärkeää vahvistaa monenvälistä järjestelmää ja kiinnittää huomiota myös kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman edistämiseen sekä EU:ssa että sen ulkopuolella. Se pyrkii lujittamaan yhtenäisyyttä ja edistämään konsensusta Euroopan tasolla viemällä eteenpäin yhteisiä ja osallistavia aloitteita, jotka hyödyttävät kaikkia jäsenvaltioita.

Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut varmistamaan, että Euroopan unioni toimii lähellä kansalaisia, avoimesti sekä hyvän hallintotavan ja paremman sääntelyn periaatteiden mukaisesti ja edistää näin kansalaislähtöistä politiikkaa. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut myös tekemään EU:ta tunnetummaksi ja lisäämään tietoisuutta kansalaislähtöisistä EU:n politiikoista, etenkin nuorten keskuudessa.

### **Tulevaisuus 27 jäsenvaltion unionina**

Puheenjohtajakolmikko pyrkii kaikin tavoin varmistamaan, että kaikki brexit-prosessin edellyttämä työ tehdään tehokkaasti, ripeästi ja 27 jäsenvaltion yhtenäisyyttä edistäen.

Työtä jatketaan Rooman julistuksen mukaisesti uuden strategisen ohjelman hyväksymiseksi kesäkuun 2019 Eurooppa-neuvostossa.

### **Monivuotinen rahoituskehys 2021–2027**

Monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa vahvistettava Euroopan unionin talousarvio on olennainen työkalu, joka auttaa meitä saavuttamaan yhteiset tavoitteemme ja täyttämään antamamme sitoumukset.

Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut edistämään monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 käytävien neuvottelujen päätökseen saattamista tiiviissä yhteistyössä Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan kanssa. Tämä on puheenjohtajakolmikun keskeinen prioriteetti. Lisäksi kolmikko pyrkii saamaan päätökseen seuraavaan rahoituskehykseen liittyvien alakohtaisten ehdotusten käsittelyn.

Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät erityistä huomiota siihen, että perinteisten politiikkojen ja yhteisten uusien prioriteettien ja haasteiden välille löydetään oikea tasapaino.

Kaikki monivuotiseen rahoituskehykseen 2021–2027 liittyvät säädösehdotukset ovat puheenjohtajakolmikun asialistalla erittäin tärkeällä sijalla.

## II TYÖPAIKKOJEN, KASVUN JA KILPAILUKYVYN UNIONI

EU:ssa on käynnissä jo kuudetta vuotta peräkkäin talouden elpyminen, joka koskee kaikkia jäsenvaltioita. Sen ansiosta on mahdollista vahvistaa sisämarkkinoiden uudistusta ja lisätä sitä kautta kasvua ja parantaa kilpailukykyä.

### Sisämarkkinat

EU:n sisämarkkinat luotiin jo yli 25 vuotta sitten, ja niistä on tullut tärkeä kasvun, investoinnin ja kaupan veturi EU:n sisällä. Sisämarkkinoilla on myös vahva globaali ulottuvuus, sillä ne lisäävät EU:n kilpailukykyä kaupan alalla ja tekevät siitä houkuttelevamman investointialueen. Kun asianomaiset strategiat on saatu valmiiksi ja toteutettu käytännössä, EU:n on jatkettava työtä sellaisten aikaa kestävien ja oikeudenmukaisten sisämarkkinoiden aikaansaamiseksi, jotka vastaavat digiajan vaatimuksia ja edistävät kilpailukykyä, innovointia ja kestävyyttä. Tässä prosessissa on keskeistä välttää eritasoisten laatunormien asettamista sisämarkkinoilla. Puheenjohtajakolmikko sitoutuu jatkamaan työtä niiden EU-johtajien asialistan puitteissa joulukuussa 2018 käytävien keskustelujen tulosten pohjalta, jotka perustuvat komission tilannekatsaukseen sisämarkkinoiden toimivuuden kannalta olennaisen voimassaolevan lainsäädännön täytäntöönpanosta, soveltamisesta ja noudattamisen valvonnasta sekä komission arvioon täysin toimivien sisämarkkinoiden tarjoamista mahdollisuuksista ja niiden tiellä vielä olevista esteistä.

EU tarvitsee vahvaa teollisuuspolitiikkaa, ja puheenjohtajakolmikko jatkaa keskusteluja EU:n pitkän aikavälin strategisista tavoitteista tällä alalla. Toimivat sisämarkkinat tukevat Euroopan teollisuuden menestymistä. Lisäksi jatketaan työtä, joka koskee entistä yhdentyneempiä palvelumarkkinoita, digitaalitaloutta ja digitaalisten sisämarkkinoiden toteuttamista, tieto- ja alustataloutta sekä asianmukaista digitaalista infrastruktuuria ja toimintakehystä, joilla tuetaan eurooppalaisen teollisuuden ja eurooppalaisten yritysten digitalisaatiota ja vapautetaan tekoälyä hyödyntävää innovointipotentiaalia.

Sisämarkkinat edellyttävät tarvittavaa yhteenliitettävyyttä kaikkien EU:n jäsenvaltioiden ja alueiden välillä sekä EU:n ja sen globaalien kumppaneiden välillä. Tästä syystä Euroopan laajuisten verkkojen parantaminen ja valmiiksi saattaminen myös EU:n laajuista digitaalista liitettävyyttä silmällä pitäen on tärkeää, samoin kuin vuodeksi 2023 suunnitellun uudelleentarkastelun valmistelu.

Oikeudenmukaisen ja tehokkaan verotuksen varmistaminen on edelleen keskeinen prioriteetti. Verotusjärjestelmämme todella tarvitsevat mukauttamista digiaikaan. Puheenjohtajavaltiot aikovatkin viedä eteenpäin digitaalitalouden verotusta koskevien komission ehdotusten käsittelyä Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Kaikkien muiden verotusalan ehdotusten käsittelyä jatketaan. Puheenjohtajakolmikko pyrkii erityisesti saamaan aikaan tuloksia uuden ja lopullisen alv-järjestelmän alalla.

Ympäristöpolitiikan uudelleentarkastelua olisi jatkettava, jotta voidaan edistää vihreää kasvua, kierto- ja biotaloutta, biodiversiteettiä ja kestäväää vesienhoitoa ja etenkin valtamerten ja merten suojelua ja kestäväää käyttöä.

Puheenjohtajakolmikko sitoutuu jatkamaan kesäaikadirektiivin uudistusehdotuksen käsittelyä.

Puheenjohtajavaltiot edistävät makroalueyhteistyötä ja -strategioita.

## **Yrittäjyys ja työpaikkojen luominen**

Yrittäjyydelle ja työpaikkojen luomiselle suotuisan toimintaympäristön tukeminen on edelleen avaintekijä, jolla autetaan eurooppalaisia yrityksiä menestymään, myös pk-yrityksiä, jotka luovat työpaikkoja ja kasvua. Sen vuoksi puheenjohtajakolmikko pitää tärkeänä, että uutta lainsäädäntöä ehdotettaessa ja hyväksyttäessä noudatetaan "pienet ensin" -periaatetta, jotta voidaan edistää pk-yritysten etuja.

Se, että työttömyys on supistunut ja työmarkkinoille osallistuminen lisääntynyt, on tärkeä saavutus. Samaan aikaan on jatkettava toimia, joilla helpotetaan pitkäaikaistyöttömien paluuta työmarkkinoille ja autetaan nuoria kehittämään taitoja, joita he tarvitsevat tullakseen työmarkkinoiden aktiivisiksi toimijoiksi, sekä lisätään naisten osallistumista työmarkkinoille.

Lisää työtä tarvitaan matkailun aseman nostamiseksi tärkeämmälle sijalle EU:n asialistalla, erityisesti kasvun ja työllisyyden edistämiseksi.

## **Investoinnit**

Vaikka talouskriisin jälkeisen investointivajeen korjaamisessa on edistytty muun muassa Euroopan investointiohjelman täytäntöönpanon myötä, investointien tason nostaminen on edelleen ratkaisevan tärkeää. Tämä edellyttää, että tutkimus- ja innovaatiopolitiikkaan panostetaan edelleen kasvun lähteenä ja Horisontti Eurooppa- sekä InvestEU-ohjelmia viedään näin ollen eteenpäin. Myös koheesio politiikalla on tärkeä rooli investointien lisäämisessä ja kilpailukyvyn parantamisessa. Tuleva modernisoitu yhteinen maatalouspolitiikka auttaa varmistamaan elintarviketurvan, suojelemaan ympäristöä, sopeutumaan ilmastonmuutokseen ja säilyttämään maaseutualueiden kestävä elinkelpoisuuden. Sopimukseen pääseminen monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 ja siihen liittyvistä alakohtaisista ehdotuksista on välttämätöntä nykyisiin ja tuleviin haasteisiin vastaamiseksi.

## **Talous- ja rahaliitto**

Puheenjohtajakolmikko jatkaa työtä talous- ja rahaliiton (EMU) syventämiseksi. Tämänhetkinen rauhallinen taloustilanne tarjoaa tarvittavat edellytykset EMUn syventämiseen ja lujittamiseen talouskriisien varalta. Tässä yhteydessä on välttämätöntä katkaista pankkien ja valtion välinen yhteys, kiinnittäen samalla huomiota kansainvälisen tason tapahtumiin. Työtä on jatkettava muun muassa pankkiunionin vahvistamiseksi noudattaen yhteistä toimintamallia riskien vähentämiseksi ja jakamiseksi, mihin kuuluvat esimerkiksi eurooppalaista talletussuojajärjestelmää koskeva ehdotus ja Euroopan vakausmekanismin (EVM) varautumisjärjestelyn käyttöönotto yhteisen kriisinratkaisurahaston tukemiseksi. Myös pääomamarkkinaunionin kehittämistyötä on jatkettava. Vakaus- ja kasvusopimuksen sääntöjä olisi yksinkertaistettava. Jotta euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden olisi helpompi liittyä euroalueeseen, on jatkettava ehdotetun uudistusten tukiohjelman ja siihen liittyvän lähentymisvälineen käsittelyä.

### III KAIKKIA KANSALAISIAAN VOIMAANNUTTAVA JA SUOJELEVA UNIONI

Euroopan kansalaiset odottavat Euroopan unionilta muutakin kuin taloudellista hyötyä. Koulutus ja elinikäinen oppiminen, kulttuuri, urheilu ja nuorisoa hyödyttävät toimet ovat kilpailukyvyn ohella tärkeitä myös osallisuuden ja yhteiskuntiemme yhteenkuuluvuuden kannalta.

Puheenjohtajakolmikko jatkaa sellaisten politiikkojen toteuttamista, joilla pyritään vahvistamaan sosiaalista ulottuvuutta, puuttumaan osaamisen kohtaanto-ongelmaan ja nostamaan kansalaisten sosiaalisen suojelun tasoa.

Tämän päivän työmarkkinoille ovat leimallisia nopeat teknologiset muutokset. Euroopan hyvän kilpailukyvyn ja tuottavuuden säilyttämiseksi EU:n kansalaiset tarvitsevat uusilla globaaleilla työmarkkinoilla vaadittavia oikeanlaisia taitoja. Tämä edellyttää investoimista ihmisiin ja koulutukseen ja etenkin tulevien osaamistarpeiden ennakoimista ja uusien perustavanlaatuisten, tarpeellisten ja monialaisten taitojen kehittämistä. Näitä ovat myös taidot, jotka liittyvät digitalisaatioon, kyberturvallisuuteen, medialukutaitoon, robotisaatioon ja tekoälyyn. Lisäksi olisi edistettävä nuorisotyön kehittämistä ja laatua sekä kaikkien nuorten yhtäläisiä mahdollisuuksia. EU-ulottuvuutta ylemmän perusasteen ja keskiasteen koulutuksessa voidaan myös vahvistaa. Erasmus-ohjelmasta, joka on oiva esimerkki Euroopan yhdentymisestä, käytävät neuvottelut vaativat tiiviitä ponnisteluja.

Puheenjohtajakolmikko kiinnittää erityistä huomiota liikkuvuuden, osallisuuden ja huippuosaamisen edistämiseen samalla kun nostetaan esiin eurooppalaisia arvoja. Päätöksiä on tehtävä, ja sen jälkeen on pantava ripeästi täytäntöön koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheilualan seuraavan sukupolven yhteistyön puitteet (kuten ET2020:n jälkeiset uudet puitteet, EU:n uusi nuorisostrategia).

Yhtäläisiä mahdollisuuksia ja sosiaalista osallisuutta on edistettävä kaikilla EU:n politiikan aloilla, mukaan lukien sukupuolten tasa-arvo ja sen valtavirtaistaminen, vammaisten henkilöiden sosiaalinen osallisuus sekä köyhyyden ja erityisesti lasten köyhyyden torjuntaan tähtäävien toimien tukeminen, jäsenvaltioiden toimivaltaa kunnioittaen.

Kansanterveyden alalla tarvitaan lisätoimia, jotta voidaan taata terveydenhuollon saatavuus kaikille EU:n kansalaisille, varmistaa potilasturvallisuus ja liikkuvuus sekä hyödyntää lääketieteen uusien teknologioiden tarjoamat mahdollisuudet. Entistä vahvempi sitoutuminen on tarpeen demografisen vajeen ja väestön ikääntymisen aiheuttamien haasteiden ratkaisemiseksi. EU:n tasolla tehtävää yhteistyötä elinsiirtojen ja elinluovutusten alalla voidaan vahvistaa ihmishenkien pelastamiseksi.

#### **IV KOHTI ENERGIAUNIONIA JA TULEVAISUUTEEN SUUNTAUTUVAA ILMASTOPOLITIIKKAA**

EU on maailmanlaajuisesti johtava toimija ilmastonmuutoksen torjunnassa ja ympäristöpolitiikassa. EU:n on ennen kaikkea säilytettävä johtava asemansa Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamisessa ja vahvistettava sitä sekä kiinnitettävä erityistä huomiota ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja siihen sopeutumiseen, ilmastorahoituskysymys mukaan lukien. Tässä yhteydessä on tärkeää määritellä EU:n pitkän aikavälin vähähiilinen strategia. Toimia tarvitaan siirtymiseksi kohti vähähiilistä taloutta erityisesti aloilla, joilla hiilestä irtautuminen etenee aiottua hitaammin, ja sellaisten toimenpiteiden toteuttamiseksi, joilla pyritään parantamaan energiatehokkuutta, samalla kun taataan kohtuuhintaisen ja kestäväen energian toimittaminen Euroopan kansalaisille. Talouden modernisointi ja ilmastopolitiikkojen valtavirtaistaminen olisi nähtävä taloudellisena mahdollisuutena, joka luo uusia työpaikkoja ja kasvua.

Puheenjohtajavaltiot aikovat saattaa päätökseen neuvottelut puhtaan energian säädöspaketista ja liikkuvuuspaketteihin kuuluvista ehdotuksista, erityisesti myös ilmastoon liittyvistä aloitteista. Tässä työssä ne nojautuvat energiaunionin kehykseen asettaen etusijalle energiaunionin sisällyttämisen jäsenvaltioiden kansallisiin politiikkoihin sekä yhdenmennyksen ilmasto- ja energiasuunnitelmien täytäntöönpanon.

Strategiaa EU:n kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi pitkällä aikavälillä Pariisin sopimuksen mukaisesti edistetään yhteisten ilmastotavoitteiden mukaisesti. Samoin varmistetaan, että EU:lla on johtava asema ilmastonmuutoksen torjunnassa kansainvälisissä ilmastoneuvotteluissa. Mustan hiilen päästöjen vähentäminen osana EU:n arktista politiikkaa on tärkeää.



## V VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN UNIONI

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kehittämistä koskevien nykyisten strategisten suuntaviivojen voimassaolo on päättymässä samaan aikaan institutionaalisen syklin kanssa, ja puheenjohtajavaltiot ovat sitoutuneet ottamaan nopeasti käyttöön uudet suuntaviivat, jotka Eurooppa-neuvosto laatii.

Tarvitaan muuttoliikettä koskevaa kokonaisvaltaista toimintamallia, joka yhdistää EU:n ulkorajojen tehokkaamman valvonnan, lisääntyvän ulkoisen toiminnan ja sisäiset näkökohdat periaatteidemme ja arvojemme mukaisesti. Tämä ei ole haaste ainoastaan yksittäisille jäsenvaltioille vaan myös koko Euroopalle ja sen ulkopuoliselle alueelle. Näitä politiikkoja on jatkettava ja vahvistettava, jotta voidaan estää vuoden 2015 hallitsemattomien muuttovirtojen toistuminen ja torjua tehokkaammin laitonta muuttoliikettä kaikilla nykyisillä ja tulevilla reiteillä. Työtä on tehtävä kaikilla kolmella osa-alueella. EU:n ulkorajojen valvontaa on tehostettava muun muassa vahvistamalla eurooppalaista raja- ja merivartiostoa, ottamalla käyttöön uusia tietojärjestelmiä (rajanylitystietojärjestelmä, EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä) sekä panemalla täytäntöön tarvittavat laadunvalvontamekanismit ja laatimalla yhdenmetyt rajaturvallisuuden strategia. Samalla on otettava huomioon turvallisuuden ja rajanylitysten sujuvuuden välinen tasapaino. Ulkoisen toiminnan keskeiseen haasteeseen vastaaminen edellyttää sellaista todellista kumppanuutta lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa, jonka avulla ulkoinen muuttoliikepolitiikkamme nivotaan tiiviisti osaksi EU:n ja kolmansien maiden kahdenvälisiä suhteita, niin että päästään puuttumaan muuttoliikkeen perimmäisiin syihin. Työtä on jatkettava palauttamisten tehostamiseksi muun muassa toimivampaa ja johdonmukaisempaa unionin palauttamispolitiikkaa käsittelevien ehdotusten avulla. Myös laillista muuttoliikettä, uudelleensijoittaminen mukaan lukien, koskevan kehyksen tarkastelua on jatkettava. Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti puheenjohtajavaltiot kiinnittävät erityistä huomiota keskisen, läntisen ja itäisen Välimeren reitteihin ja seuraavat samalla valppaasti mahdollisia uusia reittejä. Yhteistyö kumppaneiden kanssa Afrikassa, Länsi-Balkanin alueella ja Turkissa on edelleen prioriteetti. Sisäisten näkökohtien osalta puheenjohtajakolmikon sitoumuksena on pyrkiä saattamaan päätökseen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistus muun muassa saamalla aikaan konsensus Dublin-asetuksesta.

EU:n sisäisen turvallisuuden edistämisen osalta puheenjohtajavaltiot ovat edelleen sitoutuneet vahvistamaan poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä, torjumaan järjestäytyntä rikollisuutta, myös huumausainekauppaa ja ihmiskauppaa, sekä tehostamaan terrorismin torjuntaa, erityisesti torjumalla ja ehkäisemällä radikalisoitumista ja ääriliikkeitä esimerkiksi pyrkimällä kaikin mahdollisin tavoin terroristisen verkkosisällön poistamiseen. Tietojärjestelmien yhteentoimivuutta on parannettava tämän tavoitteen edistämiseksi. Erityisenä tavoitteena on kehittää edelleen tarvittavia valmiuksia kyberturvallisuuden edistämiseksi ja kyberriskien torjumiseksi parantamalla lainvalvontaviranomaisten rajatylittävää koordinoitua.

Puheenjohtajakolmikko korostaa olevansa sitoutunut Schengen-järjestelmään, ja se aikoo varmistaa Schengen-järjestelmän asianmukaisen toiminnan ja jatkaa kaikilta osin työtä Schengen-alueen turvaamiseksi ja vahvistamiseksi, koska se on yksi Euroopan unionin suurimmista saavutuksista.

Puheenjohtajakolmikko painottaa, että oikeusalan yhteistyössä on tärkeää viedä eteenpäin vastavuoroista tunnustamista. Puheenjohtajavaltiot sitoutuvat edistämään sähköistä todistusaineistoa ja sähköistä oikeutta. Ne aikovat kiinnittää huomiota myös Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) toiminnan käynnistämiseen ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa tehtävän yhteistyön tiivistämiseen.

Puheenjohtajakolmikko edistää pelastuspalvelutoimia muun muassa katastrofien ennaltaehkäisyn alalla.

## **VI UNIONI VAHVANA GLOBAALINA TOIMIJANA**

Puheenjohtajakolmikko ja jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan kanssa ja tukevat tämän työtä EU:n globaalistrategian yhteisesti sovittujen prioriteettien edistämiseksi, EU:n ulkopolitiikan johdonmukaisuuden varmistamiseksi sekä unionin sisä- ja ulkopolitiikan välisten asianmukaisten yhteyksien lujittamiseksi. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan, että unionilla on kaudella 2021–2027 käytössään kaikki tarvittava rahoitus ja kaikki tarvittavat oikeudelliset välineet näiden tehtävien hoitamiseksi. Puheenjohtajakolmikon tavoitteena on jäsenvaltioiden aktiivinen ja sitoutunut tuki unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikalle, ja se tukee korkeaa edustajaa tämän pyrkiessä lähentämään jäsenvaltioita toisiinsa yhteisten etujen yhteisen määrittelyn ja keskinäisen poliittisen solidaarisuuden pohjalta.

Prioriteettialoja ovat seuraavat:

Puheenjohtajakolmikko vahvistaa sitoutuneensa laajentumiseen, joka on edelleen Euroopan unionin keskeinen toimintapolitiikka erityisesti uskottavien jäsenyysnäkökymien tarjoamiseksi Länsi-Balkanille yhteisesti sovittujen parametrien mukaisesti. Turkki on ehdokasmaa ja edelleen EU:n keskeinen kumppani. Laajentumispolitiikka merkitsee yhä strategista investointia rauhan, demokratian, vaurauden, turvallisuuden ja vakauden edistämiseen Euroopassa. Keskeisten eurooppalaisten arvojen omaksuminen ja niihin sitoutuminen on olennainen poliittinen valinta kaikille EU-jäsenyyteen pyrkiville kumppaneille. Puheenjohtajavaltiot vahvistavat, että on tarpeen noudattaa laajentumista koskevan uuden yksimielisyyden mukaista oikeudenmukaista ja tiukkaa ehdollisuutta ja maan omien ansioiden periaatetta yhdistettynä EU:n valmiuksiin, niiden kaikissa ulottuvuuksissa, integroida uusia jäseniä. Puheenjohtajakolmikko on tyytyväinen Kroatian ilmoitukseen, että se aikoo järjestää puheenjohtajakaudellaan EU:n ja Länsi-Balkanin huippukokouksen. Puheenjohtajakolmikko toteaa jälleen, että on tärkeää syventää edelleen yhteistyötä ulkopoliittisissa kysymyksissä, ja odottaa tiiviimpää mukautumista EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan (YUTP).

Edistetään poliittisia, taloudellisia, sosiaalisia ja kulttuurisia siteitä unionin ja sen itä- ja eteläpuolisten naapurimaiden välillä. Puheenjohtajakolmikko tekee tiivistä yhteistyötä korkean edustajan kanssa ja tukee tämän työtä, jolla pyritään lievittämään pitkäaikaisia poliittisia jännitteitä, vahvistamaan kumppaneiden kykyä selviytyä ulkoisista paineista ja turvaamaan niiden kyky tehdä omat diplomaattiset valintansa. Puheenjohtajakolmikko noudattaa edelleen periaatteisiin nojaavaa ja yhtenäistä toimintalinjaa Venäjän-politiikassa. Se pyrkii löytämään yhteistyöhön perustuvia toimintamalleja, joilla pidetään yllä EU:n rajojen turvallisuutta ja vastataan yhteisiin muuttoliikehaasteisiin.

Vahvistetaan ja tuetaan sääntöihin perustuvaa monenvälistä järjestelmää, jonka keskiössä on YK. Tämä tarkoittaa erityisesti seuraavaa: pyritään kaikessa EU:n sisä- ja ulkopoliitikassa Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanoon; edistetään ihmisoikeuksia, perusvapauksia ja oikeusvaltioperiaatetta; täytetään Pariisin ilmastopöytäkirjan velvoitteet ja varmistetaan, että muut toimivat sanoin; jatketaan toimia, jotka liittyvät muuttoliikettä koskevaan Global Compact -aloitteeseen ja pakolaisia koskevaan Global Compact -aloitteeseen, sekä vahvistetaan asevalvontaan ja aseiden leviämisen estämiseen tähtäviä globaaleja järjestelmiä ja sopimuksia, kuten yhteistä kattavaa toimintasuunnitelmaa, jotka edistävät unionin turvallisuutta. Unioni seuraa ja tukee YK:n uudistusta ja pyrkii puolustamaan keskeisten YK:n järjestöjen uskottavuutta ja toimintakykyä. Puheenjohtajakolmikko kannattaa EU:n johtavan roolin säilyttämistä kehityspolitiikan ja humanitaarisen avun alalla. Kauppaan liittyvien jännitteiden lisääntyessä puheenjohtajakolmikko on edelleen sitoutunut sääntöihin perustuvan monenvälisen kauppajärjestelmän säilyttämiseen ja syventämiseen, mihin sisältyy myös WTO:n uudistamiseksi tehtävä työ. Puheenjohtajavaltiot tukevat neuvotteluja, joita käydään kunnianhimoisten, laadukkaiden, tasapainoisten ja kumpaakin osapuolta hyödyttävien kauppasopimusten tekemiseksi keskeisten kumppaneiden kanssa eri puolilla maailmaa, sekä niihin liittyviä poliittisia sopimuksia, joilla edistetään EU:n arvoja ja normeja ja kannustetaan lisäämään yhteistyötä yhteistä etua koskevissa kysymyksissä. Ne korostavat myös, että on tärkeää panna sopimukset täytäntöön ja tiivistää ulkoisten taloussuhteiden ja sisämarkkinoiden välisiä yhteyksiä.

Edistetään yhteistyöhön perustuvia alueellisia järjestelyjä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi puheenjohtajavaltiot tekevät läheistä yhteistyötä korkean edustajan kanssa ja tukevat tämän työtä alueiden välisten siteiden lujittamiseksi. Niillä pyritään täydentämään ja tiivistämään EU:n kahdenvälisiä suhteita muun muassa Afrikan, Latinalaisen Amerikan, Karibian alueen ja Aasian maiden sekä arabimaiden kanssa. Osana tätä työtä saatetaan päätökseen neuvottelut, joita käydään uusien alueellisten sopimusten tekemiseksi Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden kanssa. Tavoitteena on nykyaikaistaa suhteet kunkin alueen kanssa ja samalla päivittää AKT-maita koskeva yleinen kehys. Tämä tarkoittaa myös Aasian strategisten siirtymien tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämistä samalla kun parannetaan unionin valmiuksia kohdata mahdollisia haasteita. Tähän sisältyy erityisesti uusien Intiaan ja Keski-Aasia koskevien strategioiden täytäntöönpano; EU:n Kiina-strategian täytäntöönpanon vauhdittaminen; turvallisuuspoliittisen yhteydenpidon tiivistäminen samanmielisten maiden kanssa; Euroopan ja Aasian yhteyksien strategisen merkityksen tunnustaminen sekä keskeisten käynnissä olevien kauppaja- ja investointineuvottelujen päätökseen saattaminen. Unioni panee täytäntöön visionsa uudistetusta kumppanuudesta Afrikan, Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden kanssa.

Ylläpidetään transatlanttista kumppanuutta ja luodaan liittoumia samanmielisten kehittyneiden talouksien kanssa. Transatlanttinen kumppanuus on edelleen turvallisuuden ja vaurauden perusta Atlantin molemmin puolin. EU panostaa edelleen tähän suhteeseen niin liittovaltion kuin kaikilla muillakin asianmukaisilla tasoilla. Tehokkaat sääntöihin perustuvat järjestelmät, oikeusvaltio, ihmisoikeudet ja demokratia ovat sekä unionin että muiden kehittyneiden talouksien intressejä, ja unioni laajentaa niiden kanssa tehtävää työtä tulevaisuuden muovaamiseksi näiden yhteisten intressien pohjalta. Tähän kuuluu myös erittäin tiiviin kumppanuussuhteen luominen Yhdistyneeseen kuningasuntaan sen lähdettyä EU:sta.

Edistetään EU:n turvallisuuden ja puolustuksen hyväksi tehtävää työtä ja vahvistetaan samalla EU:n ja Naton suhteita. EU:n globaalistrategian täytäntöönpanon ensimmäisinä vuosina tehtyjen tärkeiden päätösten jälkeen puheenjohtajavaltiot aikovat tukea korkeaa edustajaa siinä, että pysyvä rakenteellinen yhteistyö saadaan pantua täytäntöön. Tähän sisältyy muun muassa kolmansien maiden osallistumista koskevan kysymyksen ratkaiseminen, CARD-prosessin (puolustuksen koordinoitu vuosittainen tarkastelu) hallinnointi ja sen varmistaminen, että puolustusvoimavaroja kehitetään johdonmukaisesti ja EU:n yhteisesti sopimien prioriteettien mukaisesti. Puheenjohtajavaltiot korostavat, että on tärkeää toteuttaa Euroopan puolustusteollinen kehittämissuunnitelma ja edistää Euroopan puolustusrahaston käsittelyä. Puheenjohtajavaltiot tukevat sotilaallisen liikkuvuuden alalla tehtävän työn viemistä eteenpäin ja EU:n ja jäsenvaltioiden suorituskykyjen vahvistamista hybridi- ja kyberuhkien torjumisessa. Lisäksi ne tekevät tiivistä yhteistyötä korkean edustajan kanssa ja tukevat tämän työtä sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaran (MPCC) vahvistamiseksi ja siviilialan YTPP-toimien tehostamiseksi.

Nopeasti muuttuvassa ja kiistojen leimaamassa globaalissa ympäristössä unioni tarvitsee tehokkaampia työtapoja, ja sen on kehitettävä tarvittava häiriönsietokyky selvitäkseen uhkista, jotka kohdistuvat suoraan sen etuihin sekä sen sisällä että kolmansissa maissa. Puheenjohtajakolmikko tekee yhteistyötä korkean edustajan kanssa kaikissa tähän liittyvissä kysymyksissä. Näitä voivat olla esimerkiksi tehokkaampi tapa arvioida maiden tilannetta yhteisesti ennen keskeisiä politiikkaa koskevia päätöksiä, rahoitusvälineiden kytkeminen tiiviimmin poliittisiin prioriteetteihin sekä strategisen viestinnän ja päätöksenteon parantaminen. Puheenjohtajakolmikko tukee unionin valmiuksien vahvistamista konfliktineston, välityksen ja rauhanrakentamisen alalla. Lisäksi vaikka unioni pyrkii vakaumuksensa mukaisesti etsimään monenvälisiä ratkaisuja yhteisiin ongelmiin, sen on myös vahvistettava kykyään turvata tarpeen vaatiessa omat etunsa itsenäisesti. Puheenjohtajavaltiot tekevät myös erittäin tiivistä yhteistyötä komission ja korkean edustajan kanssa varmistaakseen niiden sisäisten ja ulkoisten politiikkojen johdonmukaisuuden, joiden tavoitteena on luoda suojeleva unioni.