



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 3. joulukuuta 2019
(OR. en)**

14517/19

**TELECOM 372
CYBER 323
COMPET 769
MI 815
CONSOM 320**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	3. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Neuvoston päätelmät 5G:n merkityksestä Euroopan taloudelle ja tarpeesta lieventää 5G:hen liittyviä turvallisuusriskejä – Neuvoston päätelmät (3. joulukuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä liikenne-, televiestintä- ja energianeuvoston istunnossa 3. joulukuuta 2019 hyväksytyt neuvoston päätelmät 5G:n merkityksestä Euroopan taloudelle ja tarpeesta lieventää 5G:hen liittyviä turvallisuusriskejä.

Neuvoston päätelmät 5G:n merkityksestä Euroopan taloudelle ja tarpeesta lieventää 5G:hen liittyviä turvallisuusriskejä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO,

Ottaen huomioon 5G-verkkojen Euroopan taloudelle, EU:n sisämarkkinoille ja EU:n kansalaisille tarjoaman potentiaalin,

1. TOTEAA, että 5G on parannettu versio 4G-verkoista ja että 5G lisää matkaviestinverkon palvelujen tarjonnan potentiaalia ja mahdollistaa samalla innovatiiviset liiketoimintamallit ja julkiset palvelut monilla aloilla sekä luo muita mahdollisuuksia EU:n kansalaisille, teleoperaattoreille, yrityksille, muun muassa pk-yrityksille, julkiselle sektorille ja muille sidosryhmille.
2. PALAUTTAA MIELEEN, että unioni on laatinut säädöskehityksen 5G:hen liittyvien kyberturvallisuusriskien torjumiseksi ja lieventämiseksi, kuten eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11. joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1972 (EECC-direktiivi) ja toimenpiteistä yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa 6. heinäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/1148 (verkko- ja tietoturvadirektiivi).
3. TOTEAA, että on tarpeen saavuttaa kunnianhimoiset tavoitteet, jotka sisältyvät komission vuonna 2016 hyväksymään 5G-toimintasuunnitelmaan ja 5G:stä annettuun Tallinnan ministeritason julkilausumaan sekä asiaan liittyvään etenemissuunnitelmaan, josta jäsenvaltiot sopivat vuonna 2017 gigabittiyhteiskunnan tavoitteiden pohjalta.

4. KOROSTAA, että 5G-verkot tulevat olemaan osa infrastruktuuria, joka on ratkaisevan tärkeä yhteiskunnan ja talouden keskeisten toimintojen sekä sisämarkkinoiden toiminnan, muun muassa sen digitalisaation, edellyttämien monenlaisten palvelujen käytön ja kunnossapidon kannalta, ja PAINOTTAA tässä yhteydessä EU:n teknologisen riippumattomuuden merkitystä ja tulevien sähköisten viestintäverkkojen kyberturvallisuuteen liittyvän EU:n toimintatavan maailmanlaajuisista edistämistä.
5. TÄHDENTÄÄ tarvetta varmistaa 5G-verkkojen nopea ja kysyntään perustuva käyttöönotto ja sitä, että 5G on Euroopan kilpailukyvyyn ja kestävyyskannalta keskeinen voimavara ja merkittävä tulevaisuuden digitaalipalvelujen mahdollistaja sekä EU:n sisämarkkinoiden prioriteetti. Tässä yhteydessä neuvosto KOROSTAA myös jäsenvaltioiden yhteistyön merkitystä 5G-verkkojen käyttöönotossa jäsenvaltioiden välisillä raja-alueilla.
6. TOTEAA, että on tarpeen lisätä yleistä tietoisuutta 5G:n mahdollisuuksista ja parantaa sekä kehittäjien että eri käyttäjäryhmien osaamista, ja että julkisella sektorilla on rooli 5G:n käyttöönoton edistämisessä näyttämällä esimerkkiä, ja kannustaa kaikkia asiaankuuluvia sidosryhmiä osallistumaan tiedon ja kokemusten jakamiseen 5G:n onnistuneen käyttöönoton tueksi, mukaan lukien sähkömagneettisten kenttien raja-arvojen mittaamiseen liittyvät kysymykset.
7. KANNUSTAA komissiota ja jäsenvaltioita ryhtymään tarvittaviin toimiin, jotta EU:sta tulisi johtava markkina-alue 5G-verkkojen käyttöönotolle ja sellaisten 5G-pohjaisten ratkaisujen kehittämiseksi, jotka edistävät kasvua ja innovointia, parantavat kansalaisten ja yritysten jokapäiväistä elämää, mahdollistavat uudet palvelut ja sovellukset sekä tarjoavat koko yhteiskunnalle enemmän mahdollisuuksia keskeisillä aloilla ja toimialoilla, kuten energian, terveydenhuollon, maatalouden, rahoituksen ja liikkuvuuden aloilla.

Ottaen huomioon 5G-verkkoihin liittyvät haasteet,

8. KOROSTAA, että on tärkeää turvata sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen, erityisesti 5G:n, turvallisuus ja häiriönsietokyky riskiperusteisen toimintatavan mukaisesti.
9. TÄHDENTÄÄ, että vaikka 5G-verkkojen käyttöönotto tuo mukanaan uusia mahdollisuuksia, ne perusteelliset muutokset, joita 5G-teknologiat tuovat verkkoihin, laitteisiin ja sovelluksiin, samoin kuin 5G-verkkojen eheyteen ja saatavuuteen – luottamuksellisuuden ja yksityisyyden lisäksi – liittyvät lisääntyneet turvallisuusongelmat edellyttävät, että EU ja jäsenvaltiot kiinnittävät erityistä huomiota kyseisten verkkojen ja kaikkien sähköisestä viestinnästä riippuvaisten palvelujen kyberturvallisuuden edistämiseen.
10. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE käynnissä olevat 5G-verkkojen turvallisuuden takaamiseksi toteutettavat yhteiset eurooppalaiset toimet, jotka perustuvat erityisesti 5G-verkkojen kyberturvallisuudesta annettuun komission suositukseen, ja KOROSTAA koordinoitua toimintatavan ja suosituksen tehokkaan täytäntöönpanon merkitystä sisämarkkinoiden pirstoutumisen välttämiseksi.
11. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI EU:n koordinoituun riskinarviontiin, joka julkaistiin 9. lokakuuta 2019 ensimmäisenä suositusta seuranneena suoritteena.
12. KOROSTAA, että 5G:n mukanaan tuomat teknologiset muutokset kasvattavat hyökkäyspinta-alaa ja vaativat kiinnittämään erityistä huomiota yksittäisten palveluntuottajien riskiprofiileihin.
13. KOROSTAA, että 5G-verkkojen kyberturvallisuuteen liittyvien teknisten riskien lisäksi olisi otettava huomioon myös muut kuin tekniset tekijät, kuten oikeudellinen ja poliittinen kehys, jota palveluntuottajiin saatetaan soveltaa kolmansissa maissa.

14. VAHVISTAA, että jäsenvaltioiden on tärkeää tarkastella tarvetta monipuolistaa palveluntuottajia, jotta vältetään merkittävä riippuvuus vain yhdestä palveluntuottajasta tai rajoitetaan sitä, sillä se lisää altistumista tämän palveluntuottajan mahdollisen epäonnistumisen seurauksille.
15. KOROSTAA, että on tärkeää arvioida 5G-verkkojen sekä muiden kriittisten julkisten ja yksityisten järjestelmien ja palvelujen keskinäisiin riippuvuussuhteisiin liittyviä riskejä.

NÄIN OLLEN NEUVOSTO

16. PAINOTTAA, että 5G-verkkojen nopea ja turvallinen käyttöönotto on keskeistä EU:n kilpailukyvyn parantamiseksi ja edellyttää EU:n koordinoitua toimintatapaa rajoittamatta kuitenkaan jäsenvaltioiden toimivaltaa verkkojen käyttöönottoon ja kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä asioissa.
17. KOROSTAA, että luottamuksen rakentaminen 5G-teknologioihin perustuu vahvasti EU:n keskeisiin arvoihin, kuten ihmisoikeuksiin ja perusvapauksiin, oikeusvaltioperiaatteeseen, yksityisyyden, henkilötietojen ja teollis- ja tekijänoikeuksien suojaan, avoimuuteen, luotettavuuteen ja kaikkien sidosryhmien ja kansalaisten osallistamiseen sitoutumiseen sekä tehostettuun kansainväliseen yhteistyöhön.
18. TÄHDENTÄÄ, että yhä monimutkaisempi, yhteenliitetyn ja nopeammin kehittyvä teknologia edellyttää kokonaisvaltaista toimintatapaa sekä tehokkaita ja oikeasuhteisia turvatoimia, joissa keskitytään sisäänrakennettuun turvallisuuteen ja yksityisyyteen erottamattomina osina 5G-infrastruktuuria ja päätelaitteita.
19. PAINOTTAA, että 5G ja muut siihen liittyvät sähköiset viestintäverkot on suojattava jatkuvasti niiden koko elinkaaren ajan koko toimitusketjun ja kaikkien asiaankuuluvien laitteiden osalta.

20. KOROSTAA tarvetta käsitellä ja lieventää mahdollisia haasteita, joita 5G-verkkojen ja -palvelujen käyttöönotosta aiheutuu lainvalvontaviranomaisille esimerkiksi laillisen tietojen hankkimisen yhteydessä.
21. TOTEAA, että on tarpeen ottaa käyttöön vahvat yhteiset turvallisuusstandardit ja turvatoimenpiteet ottaen huomioon 5G:tä koskevat kansainväliset standardointipyrkimykset, jotka liittyvät kaikkiin asiaankuuluviin valmistajiin, sähköisen viestinnän operaattoreihin ja palveluntarjoajiin, ja toteaa myös, että keskeiset komponentit, kuten kansallisen turvallisuuden kannalta kriittiset komponentit, hankitaan ainoastaan luotettavilta osapuolilta.
22. TUKEE Euroopan unionin kyberturvallisuusviraston (ENISA) meneillään olevaa työtä, joka koskee kyberturvallisuusasetuksella perustettua eurooppalaista kyberturvallisuuden sertifiointikehystä, jolla voidaan parantaa tieto- ja viestintätekniikan tuotteiden, palvelujen ja prosessien kyberturvallisuuden tasoa.
23. KOROSTAA, että standardoinnilla ja sertifioinnilla voidaan vastata tiettyihin 5G-verkkoihin liittyviin turvallisuushaasteisiin, mutta riskien tehokas lieventäminen edellyttää täydentäviä turvatoimia.
24. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio valmistelee parhaillaan yhteistyössä jäsenvaltioiden ja yksityisen sektorin kanssa Horisontti Eurooppa -ohjelman puitteissa älykkäitä verkkoja ja palveluja koskevaa strategista eurooppalaista kumppanuutta, jonka tavoitteena on edistää investointeja, ylläpitää ja lisätä kilpailukykyä sekä vahvistaa tutkimusta, innovointia ja turvallisten ratkaisujen kehittämistä 5G:n alalla ja sen ulkopuolella.
25. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että kyberturvallisuus asetetaan ehdotetussa Digitaalinen Eurooppa -ohjelmassa etusijalle keinona vahvistaa EU:n kyberturvallisuusvalmiuksia, ja on tyytyväinen ehdotettuun Verkkojen Eurooppa -ohjelmaan kuuluvaan, rajatylittäviä 5G-TEN-T-käytäviä koskevaan aloitteeseen.

26. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita ja komissiota toteuttamaan ENISAn tuella kaikki niiden toimivaltaan kuuluvat tarvittavat toimenpiteet sähköisten viestintäverkkojen, erityisesti 5G-verkkojen, turvallisuuden ja eheyden varmistamiseksi ja jatkamaan koordinoitua toimintatavan vakiinnuttamista, jotta 5G-teknologioihin liittyviin turvallisuushaasteisiin voidaan vastata, ja määrittämään 5G:n turvallisuusohjeistoa koskevan käynnissä olevan yhteisen työn pohjalta tehokkaita yhteisiä menetelmiä ja välineitä 5G-verkkoihin liittyvien riskien lieventämiseksi.
-