

**Bryssel den 15 oktober 2026
(OR. en)**

14516/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0319 (NLE)**

**AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 oktober 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 549 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Peru om vissa luftfartsaspekter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 549 final.

Bilaga: COM(2026) 549 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om undertecknande av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Peru om
vissa luftfartsaspekter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Efter domstolens domar i de s.k. Open skies-målen bemyndigade rådet den 5 juni 2003 kommissionen att inleda förhandlingar med tredjeländer om att ersätta vissa bestämmelser i befintliga bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer med ett med ett avtal på unionsnivå (det *övergripande mandatet*). Syftet med dessa övergripande avtal är att ge alla EU-lufttrafikföretag icke-diskriminerande tillgång till flygvägar mellan Europeiska unionen och tredjeländer samt bringa bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer i överensstämmelse med unionsrätten.

Förhandlingar med Republiken Peru (*Peru*) om ett övergripande avtal ägde rum före 2013 och mynnade vid den tidpunkten ut i en överenskommen text med Peru. På grundval av kommissionens förslag (COM(2013) 423 final) antog rådet den 28 januari 2014 rådets beslut om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Perus regering om vissa luftfartsaspekter (16251/13).

Kommissionens förslag om ingående av ett sådant avtal (COM(2013) 424 final) antogs aldrig av rådet eftersom det övergripande avtalet till sist inte undertecknades av Republiken Peru.

Kommissionens avdelningar inledde nya förhandlingar med Republiken Peru 2025 och omförhandlade det övergripande avtalet.

Det aktuella förslaget kommer, när det antagits av rådet, att upphäva rådets beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning.

Det uppdaterade utkastet till övergripande avtal skiljer sig avsevärt från 2013 års version. På begäran av den peruanska sidan ingår ingen provisorisk tillämpning, och nya bestämmelser som rör Republiken Perus utseende av lufttrafikföretag har införts. Förteckningen över medlemsstaternas bilaterala avtal som omfattas av det övergripande avtalet har också anpassats för att ta hänsyn till att Förenade kungariket inte längre är en EU-medlemsstat och att Finland och Portugal hunnit förhandla fram nya avtal med Republiken Peru. Ett antal andra bestämmelser har ändrats för att ta hänsyn till bästa praxis som utvecklats baserat på erfarenheterna av denna typ av avtal under de 13 år som förflutit.

Detta initiativ ingår inte i programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Bestämmelserna i det övergripande avtalet ersätter eller kompletterar gällande bestämmelser i tio bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och Peru.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet kommer att tjäna ett av de grundläggande målen för unionens externa luftfartspolitik genom att bringa gällande bilaterala luftfartsavtal i överensstämmelse med unionsrätten.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Materiell rättslig grund**

Den materiella rättsliga grunden är artikel 100.2 i EUF-fördraget, eftersom de viktigaste syftena och komponenterna i avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Peru om vissa luftfartsaspekter är att ge alla EU-lufttrafikföretag icke-diskriminerande tillgång till flygvägar mellan Europeiska unionen och tredjeländer och att bringa bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer i överensstämmelse med unionsrätten.

- **Förfarandemässig rättslig grund**

I enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget ska kommissionen, om ett planerat avtal inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, lägga fram ett förslag för rådet. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

Kommissionen föreslår att undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Peru om vissa luftfartsaspekter bemyndigas, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att underteckna det planerade avtalet är artikel 218.5 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Såsom anges ovan beviljade rådet 2003 kommissionen ett övergripande mandat att inleda förhandlingar med tredjeländer om denna typ av avtal, med sikte på att underteckna och ingå dem. Sedan dess har unionen undertecknat och ingått flera sådana avtal som omfattas av exklusiv behörighet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget grundar sig helt på det övergripande mandat som beviljats av rådet, med beaktande av de aspekter som omfattas av unionsrätten och bilaterala luftfartsavtal.

- **Proportionalitetsprincipen**

Bestämmelser i bilaterala luftfartsavtal kommer enligt detta förslag att ändras eller kompletteras endast om det är nödvändigt för att de ska vara förenliga med unionsrätten.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget där det anges att rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtal. Det finns inget annat rättsligt instrument som kan användas för att nå det mål som anges i detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget har kommissionen genomfört förhandlingarna i samråd med en särskild kommitté. Även branschen har rådfrågats under förhandlingarna. De synpunkter som lämnats under denna process har beaktats. De berörda medlemsstaterna har kontrollerat att hänvisningarna till de bilaterala luftfartsavtalen är riktiga. Branschen betonade vikten av en stabil rättslig grund för dess kommersiella verksamhet.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

I enlighet med gemensam praxis har ingen konsekvensbedömning gjorts för detta förslag, eftersom dess syfte är att ge alla EU-lufttrafikföretag icke-diskriminerande tillgång till flygvägar mellan Europeiska unionen och tredjeländer samt att bringa bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer i överensstämmelse med unionsrätten.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget innebär att lagstiftningen förenklas. Relevanta bestämmelser i bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstaterna och Peru kommer att ersättas eller kompletteras av bestämmelserna i ett enda unionsavtal.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De avtalsslutande parterna ska skriftligen underrätta varandra genom diplomatiska kanaler om att de respektive interna förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande har slutförts. Avtalet träder i kraft samma dag som underrättelsen sker.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Internationella luftfartsförbindelser mellan medlemsstater och tredjeländer har traditionellt sett reglerats genom bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer, genom bilagorna till sådana avtal och genom andra liknande bilaterala eller multilaterala överenskommelser.

Traditionella klausuler i medlemsstaternas bilaterala luftfartsavtal som rör utseende av lufttrafikföretag strider dock mot unionsrätten. De innebär att tredjeländer har rätt att vägra, återkalla eller tillfälligt upphäva godkännanden och tillstånd för ett lufttrafikföretag som har

utsetts av en medlemsstat men som inte till väsentlig del ägs och i praktiken kontrolleras av den medlemsstaten eller dess medborgare. Det har fastställts att detta utgör en diskriminering av de EU-lufttrafikföretag som är etablerade på en medlemsstats territorium, men som ägs eller kontrolleras av medborgare i andra medlemsstater. Detta strider mot artikel 49 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, som garanterar att medborgare i andra medlemsstater som utnyttjar sin etableringsfrihet behandlas på samma sätt som värdmedlemsstatens egna medborgare.

I enlighet med mekanismerna och förhandlingsdirektiven i bilagan till det övergripande mandatet har kommissionen förhandlat fram ett avtal med Peru som ersätter vissa bestämmelser i gällande bilaterala luftfartsavtal mellan medlemsstater och Peru. Artikel 2 i avtalet ersätter de sedvanliga utseendeklausulerna med en EU-klausul som innebär att alla lufttrafikföretag från Europeiska unionen kan utnyttja etableringsfriheten.

Avtalsförhandlingarna har slutförts med framgång och avtalet bör undertecknas på Europeiska unionens vägnar. Ett beslut i detta syfte föreslås härmed.

- **Undertecknande och avtalstexten**

Texten till avtalet överlämnas till rådet tillsammans med detta förslag.

I enlighet med fördragen är det kommissionen som säkerställer att avtalet undertecknas, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Peru om vissa luftfartsaspekter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

1. Den 5 juni 2003 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med tredjeländer om att ersätta vissa bestämmelser i befintliga bilaterala luftfartsavtal med ett avtal på unionsnivå.
2. Kommissionen har förhandlat fram ett avtal med Republiken Peru om vissa luftfartsaspekter (*avtalet*). Förhandlingarna slutfördes med framgång 2013.
3. Den 28 januari 2014 antog rådet rådets beslut om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Perus regering om vissa luftfartsaspekter (ST 16251 2013 INIT¹). Detta avtal undertecknades dock aldrig av Republiken Peru.
4. En ändrad version av avtalet paraferades den **xxxxx 2026**.
5. Syftet med avtalet är att bringa bilaterala luftfartsavtal mellan tio medlemsstater och Republiken Peru i överensstämmelse med unionsrätten.
6. Rådets beslut om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Perus regering om vissa luftfartsaspekter (ST 16251 2013 INIT) bör upphävas.
7. Avtalet bör därför undertecknas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Peru om vissa luftfartsaspekter (*avtalet*) godkänns härmed, med förbehåll för att avtalet ingås*.

Artikel 2

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

* Texten till avtalet kommer att offentliggöras tillsammans med beslutet om avtalets ingående.

Rådets beslut om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Perus regering om vissa luftfartsaspekter (ST 16251 2013 INIT), som antogs den 28 januari 2014, ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*