

Bruselj, 15. oktober 2026  
(OR. en)

14516/26

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2026/0319 (NLE)**

---

**AVIATION 161**  
**RELEX 1340**  
**COLAC 127**

**PREDLOG**

---

|                |                                                                                                                            |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:   | za generalno sekretarko Evropske komisije:<br>direktorica Martine DEPREZ                                                   |
| Datum prejema: | 15. oktober 2026                                                                                                           |
| Prejemnik:     | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije                                                                |
| Št. dok. Kom.: | COM(2026) 549 final                                                                                                        |
| Zadeva:        | Predlog<br>SKLEP SVETA<br>o podpisu Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o<br>nekaterih vidikih zračnih prevozov |

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 549 final.

Priloga: COM(2026) 549 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 15.10.2026  
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o podpisu Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih  
zračnih prevozov**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE PREDLOGA**

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

V skladu s sodbami Sodišča Evropske unije v t. i. zadevah o „odprtem zračnem prostoru“ je Svet 5. junija 2003 Komisijo pooblastil za začetek pogajanj s tretjimi državami o nadomestitvi nekaterih določb v obstoječih dvostranskih sporazumih med državami članicami in tretjimi državami s sporazumom na ravni Unije (v nadaljnjem besedilu: horizontalno pooblastilo). Cilja takih horizontalnih sporazumov sta omogočiti vsem letalskim prevoznikom Evropske unije nediskriminatoren dostop do zračnih poti med Evropsko unijo in tretjimi državami ter uskladiti dvostranske sporazume o zračnih prevozihi med državami članicami in tretjimi državami s pravom Unije.

Pogajanja z Republiko Peru o „horizontalnem sporazumu“ so potekala pred letom 2013 in so privedla do takrat dogovorjenega besedila sporazuma z Republiko Peru. Svet je 28. januarja 2014 na podlagi predloga Komisije (COM(2013) 423 final) sprejel Sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov in njegovi začasni uporabi (16251/13).

Svet ni nikoli sprejel predloga Komisije za sklenitev takega sporazuma (COM(2013) 424 final), saj horizontalni sporazum z Republiko Peru na koncu ni bil podpisan.

Službe Komisije so leta 2025 ponovno začele pogajanja z Republiko Peru in z njimi ponovno dosegle horizontalni sporazum.

Ta predlog bo, ko ga bo Svet sprejel, razveljavil sklep Sveta o podpisu in začasni uporabi.

Posodobljeni osnutek horizontalnega sporazuma se precej razlikuje od različice iz leta 2013. Na zahtevo perujske strani ni začasne uporabe, vključene pa so bile tudi nove določbe o določitvi s strani Republike Peru. Poleg tega je bil seznam dvostranskih sporazumov držav članic, ki jih zajema horizontalni sporazum, prilagojen zaradi upoštevanja, da Združeno kraljestvo ni več država članica EU ter da sta Finska in Portugalska medtem s pogajanja dosegli nova sporazuma z Republiko Peru. Različne druge določbe so bile spremenjene, da bi se upoštevale najboljše prakse, ki izhajajo iz trinajstletnih izkušenj s takimi sporazumi v vmesnem obdobju.

Ta pobuda je zunaj področja uporabe programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Določbe Sporazuma o horizontalnem sodelovanju nadomeščajo ali dopolnjujejo obstoječe določbe iz 10 dvostranskih sporazumov o zračnih prevozihi med državami članicami in Perujem.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Z uskladitvijo obstoječih dvostranskih sporazumov o zračnih prevozihi s pravom Unije bo Sporazum izpolnjeval temeljni cilj zunanje letalske politike Unije.

### **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Materialna pravna podlaga**

Glede na to, da sta glavna cilja in elementa Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov omogočiti vsem letalskim prevoznikom Evropske

unije nediskriminatoren dostop do zračnih poti med Evropsko unijo in tretjimi državami ter dvostranske sporazume o zračnih prevozih med državami članicami in tretjimi državami uskladiti s pravom Unije, je materialna pravna podlaga člen 100(2) PDEU.

- **Postopkovna pravna podlaga**

V skladu s členom 218(5) PDEU Komisija, kadar se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali v pretežnem delu na skupno zunanjo in varnostno politiko, Svetu predloži predlog. Svet sprejme sklep o odobritvi podpisa sporazuma.

Komisija predlaga odobritev podpisa Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov s pridržkom njegove poznejše sklenitve.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi podpisa predvidenega sporazuma je člen 218(5) PDEU.

- **Pristojnost Unije**

Kot je navedeno zgoraj, je Svet leta 2003 Komisiji podelil horizontalno pooblastilo za začetek pogajanj s tretjimi državami o tovrstnih sporazumih z namenom njihovega podpisa in sklenitve. Od takrat je Unija podpisala in sklenila več takih sporazumov, ki so v izključni pristojnosti Unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog v celoti temelji na „horizontalnem pooblastilu“, ki ga je podelil Svet, ob upoštevanju vprašanj, ki jih urejajo pravo Unije in dvostranski sporazumi o zračnih prevozih.

- **Sorazmernost**

Sporazum bo spremenil ali dopolnil določbe iz dvostranskih sporazumov o zračnih prevozih le toliko, kolikor je potrebno za zagotavljanje skladnosti s pravom Unije.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog sklepa Sveta je predložen v skladu s členom 218(5) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o odobritvi podpisa sporazuma. Drug pravni instrument, ki bi se lahko uporabil za doseg cilja tega predloga, ne obstaja.

### **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija je v skladu s členom 218(4) PDEU vodila pogajanja ob posvetovanju s posebnim odborom. Med pogajanja se je posvetovala tudi z industrijo. Pripombe, zbrane v tem postopku, so bile upoštevane. Zadevne države članice so preverile točnost sklicevanj na dvostranske sporazume o zračnih prevozih. Industrija je poudarila pomen trdne pravne podlage za svoje poslovne dejavnosti.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

V skladu s splošno prakso ta predlog ne vključuje ocene učinka, saj je njegov cilj omogočiti vsem letalskim prevoznikom Evropske unije nediskriminatoren dostop do zračnih poti med Evropsko unijo in tretjimi državami ter uskladiti dvostranske sporazume o zračnih prevozih med državami članicami in tretjimi državami s pravom Unije.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Namen predloga je poenostavitev zakonodaje. Ustrezne določbe dvostranskih sporazumov o zračnih prevozih med državami članicami in Perujem bodo nadomeščene ali dopolnjene z določbami enega samega sporazuma Unije.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

#### **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogodbenici k Sporazumu se po diplomatski poti medsebojno pisno uradno obvestita o zaključku svojih notranjih postopkov, potrebnih za začetek veljavnosti Sporazuma. Sporazum začne veljati na datum zadnjega uradnega obvestila.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Mednarodni zračni promet med državami članicami in tretjimi državami običajno urejajo dvostranski sporazumi o zračnih prevozih med državami članicami in tretjimi državami, njihove priloge in drugi s tem povezani dvostranski ali večstranski dogovori.

Vendar običajne klavzule o določitvi v dvostranskih sporazumih o zračnih prevozih držav članic kršijo pravo Unije. Tretji državi omogočajo, da zavrne, umakne ali začasno prekliče dovoljenja ali pooblastila letalskega prevoznika, ki ga je določila država članica, vendar ni v pretežni lasti in pod učinkovitim nadzorom navedene države članice ali njenih državljanov. Ugotovljeno je bilo, da to pomeni diskriminacijo letalskih prevoznikov Evropske unije, ki imajo sedež na ozemlju države članice, vendar so v lasti in pod nadzorom državljanov drugih držav članic. To je v nasprotju s členom 49 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki državljanom držav članic, ki so uveljavili svojo pravico do ustanavljanja, zagotavlja enako obravnavo v državi članici gostiteljici, kot velja za državljanke zadevne države članice.

Komisija je v skladu z mehanizmi in smernicami iz Priloge k „horizontalnemu pooblastilu“ z Republiko Peru s pogajanjem dosegla sporazum, ki nadomešča nekatere določbe iz obstoječih dvostranskih sporazumov o zračnih prevozih med državami članicami in Republiko Peru.

Člen 2 Sporazuma običajne klavzule o določitvi nadomešča s klavzulo EU o določitvi, ki vsem prevoznikom EU omogoča, da uveljavljajo pravico do ustanavljanja.

Pogajanja o Sporazumu so bila uspešno zaključena, zato bi ga bilo treba podpisati v imenu Evropske unije. V ta namen se predlaga sprejetje ustreznega sklepa.

- **Podpis in besedilo Sporazuma**

Besedilo Sporazuma se predloži Svetu skupaj s tem predlogom.

V skladu s Pogodbama Komisija zagotovi podpis Sporazuma s pridržkom njegove poznejše sklenitve.

Predlog

## SKLEP SVETA

### **o podpisu Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

1. Svet je 5. junija 2003 Komisijo pooblastil za začetek pogajanj s tretjimi državami o nadomestitvi nekaterih določb v obstoječih dvostranskih sporazumih s sporazumom na ravni Unije.
2. Komisija je s pogajanjem dosegla sporazum z Republiko Peru o nekaterih vidikih storitev zračnih prevozov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum). Pogajanja so bila uspešno zaključena leta 2013.
3. Svet je 28. januarja 2014 sprejel Sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov in njegovi začasni uporabi (ST 16251 2013 INIT<sup>1</sup>). Vendar Republika Peru Sporazuma ni nikoli podpisala.
4. Spremenjena različica tega sporazuma je bila parafirana **xxxxx 2026**.
5. Cilj Sporazuma je dvostranske sporazume o zračnih prevozi med desetimi državami članicami in Perujem uskladiti s pravom Unije.
6. Sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov in njegovi začasni uporabi (ST 16251 2013 INIT) bi bilo treba razveljaviti.
7. Zato bi bilo treba Sporazum podpisati –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Podpis Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov se odobri s pridržkom njegove sklenitve\*.

---

<sup>1</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/sl/pdf>

\* Besedilo Sporazuma bo objavljeno skupaj s sklepom o njegovi sklenitvi.

*Člen 2*

Sklep Sveta o podpisu, v imenu Evropske unije, Sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Peru o nekaterih vidikih zračnih prevozov in njegovi začasni uporabi (ST 16251 2013 INIT), sprejet 28. januarja 2014, se razveljavi.

*Člen 3*

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik/predsednica*