

Bruxelles, 15 octombrie 2026
(OR. en)

14516/26

**Dosar interinstituțional:
2026/0319 (NLE)**

**AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 octombrie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2026) 549 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2026) 549 final.

Anexă: COM(2026) 549 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Peru privind
anumite aspecte ale serviciilor aeriene**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Ca urmare a hotărârilor Curții de Justiție în așa-numitele cauze „cer deschis”, la data de 5 iunie 2003 Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu țări terțe privind înlocuirea anumitor dispoziții din acordurile bilaterale existente dintre statele membre și țări terțe cu un acord încheiat la nivelul Uniunii (denumită în continuare „autorizare orizontală”). Obiectivele acestor „acorduri orizontale” sunt de a acorda tuturor transportatorilor aerieni din Uniunea Europeană acces nediscriminatoriu la rutele aeriene dintre Uniunea Europeană și țări terțe și de a alinia acordurile bilaterale privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și țări terțe la legislația Uniunii.

Negocierile cu Republica Peru privind un „acord orizontal” au avut loc înainte de 2013 și au condus la un text convenit cu Republica Peru la momentul respectiv. Pe baza propunerii Comisiei [COM(2013) 423 final], Consiliul a adoptat, la 28 ianuarie 2014, Decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene (16251/13).

Propunerea Comisiei pentru încheierea acestui acord [COM(2013) 424 final] nu a fost niciodată adoptată de Consiliu, deoarece, în cele din urmă, acordul orizontal nu a fost semnat cu Republica Peru.

Serviciile Comisiei au demarat din nou negocieri cu Republica Peru în 2025 și au renegociat acordul orizontal.

Prezenta propunere, odată adoptată de Consiliu, va abroga decizia Consiliului privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu.

Proiectul de acord orizontal actualizat diferă considerabil de versiunea din 2013. La cererea părții peruane, nu există o aplicare provizorie și au fost incluse noi dispoziții privind desemnarea de către Republica Peru. În plus, lista acordurilor bilaterale ale statelor membre acoperite de acordul orizontal a fost adaptată pentru a se ține seama de faptul că Regatul Unit nu mai este stat membru al UE și că Finlanda și Portugalia au negociat între timp noi acorduri cu Republica Peru. Diverse alte dispoziții au fost modificate pentru a se ține seama de cele mai bune practici desprinse din experiența acestor acorduri în cei treisprezece ani care s-au scurs.

Această inițiativă nu intră sub incidența Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT).

• Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Dispozițiile acordului orizontal înlocuiesc sau completează dispozițiile existente în cele 10 acorduri bilaterale privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și Peru.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Acordul va răspunde unui obiectiv fundamental al politicii externe a Uniunii în domeniul aviației, prin alinierea acordurilor bilaterale existente privind serviciile aeriene la legislația Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic material**

Având în vedere că principalele obiective și componente ale Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene sunt de a oferi tuturor transportatorilor aerieni din Uniunea Europeană acces nediscriminatoriu la rutele dintre Uniunea Europeană și țări terțe și de a alinia acordurile bilaterale privind serviciile aeriene dintre statele membre și țări terțe la legislația Uniunii, temeiul juridic material este articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

- **Temeiul juridic procedural**

Articolul 218 alineatul (5) din TFUE prevede că, în cazul în care acordul preconizat nu se referă exclusiv sau în principal la politica externă și de securitate comună, Comisia prezintă o propunere Consiliului. Consiliul adoptă o decizie de autorizare a semnării acordului.

Comisia propune autorizarea semnării Acordului dintre Uniunea Europeană și Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

Temeiul juridic procedural al deciziei propuse de autorizare a semnării acordului avut în vedere este articolul 218 alineatul (5) din TFUE.

- **Competența Uniunii**

Astfel cum s-a indicat mai sus, în 2003, Consiliul a acordat Comisiei o autorizare orizontală de a deschide negocieri cu țări terțe cu privire la acest tip de acord, cu obiectivul de a le semna și a le încheia. De atunci, Uniunea a semnat și a încheiat mai multe astfel de acorduri în temeiul competenței exclusive.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea se bazează în întregime pe „autorizarea orizontală” acordată de Consiliu, ținând seama de aspectele reglementate de legislația Uniunii și de acordurile bilaterale privind serviciile aeriene.

- **Proporționalitate**

Acordul va modifica sau va completa dispozițiile acordurilor bilaterale privind serviciile aeriene numai în măsura în care acest lucru este necesar pentru a asigura conformitatea cu legislația Uniunii.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a semnării acordului. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică

- **Consultări cu părțile interesate**

În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, Comisia a purtat negocierile în consultare cu un comitet special. Industria de profil a fost, de asemenea, consultată în timpul negocierilor. Observațiile formulate în cadrul acestui proces au fost luate în considerare. Statele membre vizate au verificat exactitatea trimiterilor la acordurile bilaterale privind serviciile aeriene. Industria de profil a subliniat importanța unui temei juridic solid pentru operațiunile sale comerciale.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu practica obișnuită, prezenta propunere nu este susținută de o evaluare a impactului, întrucât obiectivul său este de a acorda tuturor transportatorilor aerieni din Uniunea Europeană acces nediscriminatoriu la rutele aeriene dintre Uniunea Europeană și țări terțe și de a alinia acordurile bilaterale privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și țări terțe la legislația Uniunii.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea prevede o simplificare a legislației. Dispozițiile relevante ale acordurilor bilaterale privind serviciile aeriene dintre statele membre și Peru vor fi înlocuite sau completate de dispozițiile unui acord unic al Uniunii.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Părțile la acord și-au notificat reciproc, în scris, prin canale diplomatice, îndeplinirea procedurilor lor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acordului. Acordul intră în vigoare la data ultimei notificări.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Relațiile internaționale în materie de aviație dintre statele membre și țările terțe au fost întotdeauna reglementate de acorduri bilaterale privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și țări terțe, de anexele la acestea și de alte aranjamente bilaterale sau multilaterale conexe.

Totuși, clauzele de desemnare tradiționale din acordurile bilaterale încheiate de statele membre privind serviciile aeriene contravin legislației Uniunii. Aceste clauze permit unei țări

terțe să respingă, să retragă sau să suspende permisele sau autorizațiile unui transportator aerian desemnat de un stat membru, dar care nu este deținut majoritar și controlat efectiv de acel stat membru sau de resortisanți ai acestuia. S-a constatat că acest fapt reprezintă o discriminare față de transportatorii aerieni din UE stabiliți pe teritoriul unui stat membru, dar deținuți și controlați de resortisanți ai altor state membre. Acest fapt contravine articolului 49 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care garantează, pentru resortisanții statelor membre care și-au exercitat dreptul de stabilire, aplicarea în statul membru gazdă a unui tratament egal cu cel aplicat resortisanților statului membru respectiv.

În conformitate cu mecanismele și directivele din anexa la „autorizarea orizontală”, Comisia a negociat un acord cu Republica Peru care înlocuiește anumite dispoziții din acordurile bilaterale existente privind serviciile aeriene încheiate între statele membre și Republica Peru. Articolul 2 din acord înlocuiește clauzele de desemnare tradiționale cu o clauză de desemnare a UE care permite tuturor transportatorilor din UE să beneficieze de libertatea de stabilire.

Negocierile privind acordul fiind încheiate cu succes, acesta trebuie semnat în numele Uniunii Europene. Prezentul act propune o decizie în acest sens.

- **Semnare și textul acordului**

Textul acordului este transmis Consiliului împreună cu prezenta propunere.

În conformitate cu tratatele, Comisiei îi revine sarcina de a asigura semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

1. La data de 5 iunie 2003, Consiliul a autorizat Comisia să înceapă negocieri cu țări terțe în vederea înlocuirii anumitor dispoziții din acordurile bilaterale existente cu un acord la nivelul Uniunii.
2. Comisia a negociat un acord cu Republica Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene (denumit în continuare „acordul”). Negocierile s-au încheiat cu succes în 2013.
3. Consiliul a adoptat la 28 ianuarie 2014 Decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene (ST 16251 2013 INIT¹). Cu toate acestea, acordul nu a fost semnat de Republica Peru.
4. O versiune modificată a acestui acord a fost parafată la **xxxxx 2026**.
5. Obiectivul acordului este de a alinia la dreptul Uniunii acordurile bilaterale privind serviciile aeriene încheiate între 10 state membre și Peru.
6. Decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene (ST 16251 2013 INIT) trebuie abrogată.
7. Prin urmare, acordul trebuie semnat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene, sub rezerva încheierii acordului respectiv*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>.

* Textul acordului se publică împreună cu decizia privind încheierea acestuia.

Articolul 2

Se abrogă Decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Peru privind anumite aspecte ale serviciilor aeriene (ST 16251 2013 INIT) adoptată la 28 ianuarie 2014.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*