

Bruksela, 15 października 2026 r.
(OR. en)

14516/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	15 października 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 549 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie podpisania Umowy między Unią Europejską a Republiką Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 549 final.

Załącznik: COM(2026) 549 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.10.2026 r.
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie podpisania Umowy między Unią Europejską a Republiką Peru w sprawie
niektórych aspektów przewozów lotniczych**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W następstwie orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości w sprawach dotyczących tzw. „otwartego nieba” w dniu 5 czerwca 2003 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia rokowań z państwami trzecimi w sprawie zastąpienia niektórych postanowień obowiązujących dwustronnych umów między państwami członkowskimi a państwami trzecimi umową zawartą na szczeblu Unii („mandat horyzontalny”). Celem takich „umów horyzontalnych” jest umożliwienie wszystkim przewoźnikom lotniczym z Unii Europejskiej niedyskryminacyjnego dostępu do tras między Unią Europejską a państwami trzecimi oraz zapewnienie zgodności z prawem Unii dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a państwami trzecimi.

Negocjacje z Republiką Peru w sprawie „umowy horyzontalnej” miały miejsce przed 2013 r. i doprowadziły wówczas do uzgodnienia tekstu z Republiką Peru. Na podstawie wniosku Komisji (COM(2013) 423 final) Rada przyjęła w dniu 28 stycznia 2014 r. decyzję Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a rządem Republiki Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych (16251/13).

Wniosek Komisji w sprawie zawarcia takiej umowy (COM(2013) 424 final) nigdy nie został przyjęty przez Radę, ponieważ ostatecznie nigdy nie podpisano umowy horyzontalnej z Republiką Peru.

W 2025 r. służby Komisji ponownie rozpoczęły negocjacje z Republiką Peru i renegocjowały umowę horyzontalną.

Niniejszy wniosek, po jego przyjęciu przez Radę, uchyli decyzję Rady w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania.

Zaktualizowany projekt umowy horyzontalnej znacznie różni się od wersji z 2013 r. Na wniosek strony peruwiańskiej zrezygnowano z tymczasowego stosowania i dodano nowe postanowienia dotyczące wyznaczenia przez Republikę Peru. Ponadto dostosowano wykaz dwustronnych umów państw członkowskich objętych umową horyzontalną, aby uwzględnić fakt, że Zjednoczone Królestwo nie jest już państwem członkowskim UE oraz że Finlandia i Portugalia wynegocjowały w międzyczasie nowe umowy z Republiką Peru. Zmieniono różne inne postanowienia w celu uwzględnienia najlepszych praktyk wynikających z trzynastoletniego doświadczenia w zakresie takich umów w okresie przejściowym.

Niniejsza inicjatywa wykracza poza zakres programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT).

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Postanowienia umowy horyzontalnej zastępują lub uzupełniają obowiązujące postanowienia 10 dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a Peru.

• Spójność z innymi politykami Unii

Umowa przyczyni się do realizacji głównego celu unijnej polityki w zakresie zewnętrznych stosunków w dziedzinie lotnictwa poprzez zapewnienie zgodności obowiązujących dwustronnych umów o komunikacji lotniczej z prawem Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Materialna podstawa prawna**

Biorąc pod uwagę, że głównymi celami i elementami Umowy między Unią Europejską a Republiką Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych są zapewnienie wszystkim przewoźnikom lotniczym z Unii Europejskiej niedyskryminacyjnego dostępu do tras między Unią Europejską a państwami trzecimi oraz dostosowanie dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a państwami trzecimi do prawa Unii, materialną podstawą prawną jest art. 100 ust. 2 TFUE.

- **Proceduralna podstawa prawna**

Art. 218 ust. 5 TFUE stanowi, że jeśli przewidywana umowa nie dotyczy wyłącznie lub głównie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, Komisja przedkłada wniosek Radzie. Rada przyjmuje decyzję upoważniającą do podpisania umowy.

Komisja proponuje upoważnienie do podpisania Umowy między Unią Europejską a Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji upoważniającej do podpisania planowanej Umowy jest art. 218 ust. 5 TFUE.

- **Kompetencja Unii**

Jak wskazano powyżej, w 2003 r. Rada udzieliła Komisji horyzontalnego upoważnienia do rozpoczęcia negocjacji z państwami trzecimi w sprawie tego rodzaju umów w celu ich podpisania i zawarcia. Od tego czasu Unia podpisała i zawarła kilka takich umów w ramach wyłącznej kompetencji.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek oparty jest w całości na udzielonym przez Radę mandacie horyzontalnym i uwzględnia kwestie objęte zakresem prawa Unii i dwustronnych umów o komunikacji lotniczej.

- **Proporcjonalność**

Umowa zmieni lub uzupełni postanowienia dwustronnych umów o komunikacji lotniczej jedynie w zakresie, w jakim jest to niezbędne do zapewnienia zgodności tych umów z prawem Unii.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady zostaje przedłożony zgodnie z art. 218 ust. 5 TFUE, w którym przewidziano przyjęcie przez Radę decyzji upoważniającej do podpisania umowy. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Zgodnie z art. 218 ust. 4 TFUE Komisja przeprowadziła rokowania w konsultacji ze specjalnym komitetem. W trakcie rokowań przeprowadzono również konsultacje z sektorem lotniczym. Uwagi zgłoszone podczas konsultacji zostały wzięte pod uwagę. Zainteresowane państwa członkowskie sprawdziły poprawność odesłań do dwustronnych umów o komunikacji lotniczej. Przedstawiciele sektora lotniczego podkreślili znaczenie solidnej podstawy prawnej dla swoich operacji zarobkowych.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Zgodnie z przyjętą praktyką niniejszemu wnioskowi nie towarzyszy ocena skutków, ponieważ jego celem jest umożliwienie wszystkim przewoźnikom lotniczym z Unii Europejskiej niedyskryminacyjnego dostępu do tras między Unią Europejską a państwami trzecimi oraz zapewnienie zgodności z prawem Unii dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a państwami trzecimi.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek przewiduje uproszczenie prawodawstwa. Odpowiednie postanowienia dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a Peru zostaną zastąpione lub uzupełnione postanowieniami jednej umowy Unii.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Strony Umowy powiadamiają się wzajemnie na piśmie kanałami dyplomatycznymi o zakończeniu swoich procedur wewnętrznych niezbędnych do wejścia w życie Umowy. Umowa wchodzi w życie z dniem przekazania ostatniego powiadomienia.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Międzynarodowe stosunki w dziedzinie lotnictwa między państwami członkowskimi a państwami trzecimi są tradycyjnie regulowane dwustronnymi umowami o komunikacji lotniczej zawieranymi między państwami członkowskimi a państwami trzecimi, załącznikami do tych umów oraz innymi dwustronnymi lub wielostronnymi porozumieniami.

Tradycyjne klauzule dotyczące wyznaczania stosowane przez państwa członkowskie w dwustronnych umowach o komunikacji lotniczej są jednak niezgodne z prawem Unii.

Umożliwiają one państwu trzeciemu odmowę udzielenia, cofnięcie lub zawieszenie zezwoleń lub pozwoleń udzielonych przewoźnikowi lotniczemu, który został wyznaczony przez państwo członkowskie, lecz w którym to państwo członkowskie ani jego obywatele nie posiadają przeważającej części udziałów i nad którym nie sprawują skutecznej kontroli. Taka możliwość uznana została za dyskryminację przewoźników lotniczych z Unii Europejskiej mających siedzibę na terytorium jednego z państw członkowskich, ale będących własnością i pozostających pod kontrolą obywateli innych państw członkowskich. Jest ona sprzeczna z art. 49 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, gwarantującym obywatelom państw członkowskich, którzy skorzystali ze swobody przedsiębiorczości w innym państwie członkowskim, traktowanie na równi z obywatelami tego państwa członkowskiego.

Działając zgodnie z mechanizmami i wytycznymi określonymi w załączniku do mandatu horyzontalnego, Komisja wynegocjowała z Republiką Peru Umowę, która zastępuje pewne postanowienia obowiązujących dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między państwami członkowskimi a Republiką Peru. Art. 2 Umowy zastępuje tradycyjnie stosowane klauzule dotyczące wyznaczania unijną klauzulą wyznaczania, umożliwiającą wszystkim przewoźnikom z UE korzystanie ze swobody przedsiębiorczości.

Rokowania w sprawie Umowy zostały pomyślnie zakończone, a zatem powinna ona zostać podpisana w imieniu Unii Europejskiej. Projekt decyzji w tej sprawie zawarto w niniejszym wniosku.

- **Podpisanie i tekst Umowy**

Tekst Umowy przedkłada się Radzie wraz z niniejszym wnioskiem.

Zgodnie z Traktatami to do Komisji należy zapewnienie podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania Umowy między Unią Europejską a Republiką Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

1. W dniu 5 czerwca 2003 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia rokowań z państwami trzecimi w sprawie zastąpienia niektórych postanowień obowiązujących umów dwustronnych umową na szczeblu Unii.
2. Komisja wynegocjowała z Republiką Peru Umowę w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych („Umowa”). Negocjacje zakończono pomyślnie w 2013 r.
3. Rada przyjęła 28 stycznia 2014 r. decyzję Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a rządem Republiki Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych (ST 16251 2013 INIT¹). Republika Peru nigdy jednak nie podpisała tej umowy.
4. Zmieniona wersja tej umowy została paraflowana w dniu xxxxxx 2026 r.
5. Celem Umowy jest zapewnienie zgodności z prawem Unii dwustronnych umów o komunikacji lotniczej między dziesięcioma państwami członkowskimi a Peru.
6. Należy uchylić decyzję Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Rządem Republiki Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych (ST 16251 2013 INIT).
7. Umowę należy zatem podpisać,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się podpisanie Umowy między Unią Europejską a Republiką Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych, z zastrzeżeniem zawarcia tejże Umowy*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/pl/pdf>

* Tekst Umowy zostanie opublikowany wraz z decyzją o jej zawarciu.

Artykuł 2

Decyzja Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Rządem Republiki Peru w sprawie niektórych aspektów przewozów lotniczych (ST 16251 2013 INIT), przyjęta w dniu 28 stycznia 2014 r. traci moc.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*