

Brussel, 15 oktober 2026
(OR. en)

14516/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	15 oktober 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 549 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 549 final.

Bijlage: COM(2026) 549 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek
Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Naar aanleiding van de arresten van het Hof van Justitie in de zogenaamde “Open Skies”-zaken heeft de Raad de Commissie op 5 juni 2003 een mandaat verleend om met derde landen te gaan onderhandelen over de vervanging van sommige bepalingen in bestaande bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen door een overeenkomst die op het niveau van de Unie is gesloten (hierna het “horizontale mandaat” genoemd). Dergelijke “horizontale overeenkomsten” hebben tot doel alle luchtvaartmaatschappijen uit de Europese Unie niet-discriminerende toegang tot luchtroutes tussen de Europese Unie en derde landen te geven en de bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen lidstaten en derde landen in overeenstemming te brengen met de wetgeving van de Unie.

De onderhandelingen met de Republiek Peru over een “horizontale overeenkomst” vonden plaats vóór 2013 en hebben ertoe geleid dat destijds met de Republiek Peru overeenstemming werd bereikt over een tekst. Op basis van het voorstel van de Commissie (COM(2013) 423 final) heeft de Raad op 28 januari 2014 het besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de regering van de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten (16251/13) vastgesteld.

Het voorstel van de Commissie voor de sluiting van die overeenkomst (COM(2013) 424 final) is nooit door de Raad aangenomen, aangezien de horizontale overeenkomst met de Republiek Peru uiteindelijk nooit is ondertekend.

De diensten van de Commissie hebben in 2025 nieuwe onderhandelingen met de Republiek Peru opgestart over de horizontale overeenkomst.

Zodra het huidige voorstel door de Raad is aangenomen, wordt het besluit van de Raad betreffende de ondertekening en voorlopige toepassing ingetrokken.

Het bijgewerkte ontwerp van horizontale overeenkomst verschilt aanzienlijk van de versie van 2013. Op verzoek van Peru is er geen sprake van voorlopige toepassing en zijn nieuwe bepalingen inzake de aanwijzing door de Republiek Peru in de tekst opgenomen. Voorts is de lijst van bilaterale overeenkomsten van de lidstaten die onder de horizontale overeenkomst vallen, aangepast om rekening te houden met het feit dat het VK niet langer een EU-lidstaat is en dat Finland en Portugal ondertussen nieuwe overeenkomsten met de Republiek Peru hebben gesloten. Diverse andere bepalingen zijn gewijzigd om rekening te houden met beste praktijken die voortvloeien uit dertien jaar ervaring met dergelijke overeenkomsten in de tussenliggende periode.

Dit initiatief valt buiten het toepassingsgebied van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit).

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De bepalingen van de horizontale overeenkomst vervangen de bestaande bepalingen in 10 bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen lidstaten en Peru of vullen deze aan.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De overeenkomst dient een fundamentele doelstelling van het externe luchtvaartbeleid van de Unie omdat zij de bestaande bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten in overeenstemming brengt met de wetgeving van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Materiële rechtsgrondslag**

Aangezien de belangrijkste doelstellingen en onderdelen van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten erin bestaan alle EU-luchtvaartmaatschappijen niet-discriminerende toegang te verlenen tot routes tussen de Europese Unie en derde landen en bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen lidstaten en derde landen in overeenstemming te brengen met de wetgeving van de Unie, is de materiële rechtsgrondslag artikel 100, lid 2, VWEU.

- **Procedurele rechtsgrondslag**

Artikel 218, lid 5, VWEU bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie een voorstel doet aan de Raad. De Raad stelt een besluit vast waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst.

De Commissie stelt voor machtiging te verlenen voor de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot machtiging voor de ondertekening van de beoogde overeenkomst is artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Bevoegdheid van de Unie**

Zoals hierboven aangegeven, heeft de Raad de Commissie in 2003 een horizontale machtiging verleend om met derde landen onderhandelingen te openen over dit soort overeenkomsten, met als doel deze te ondertekenen en te sluiten. Sindsdien heeft de Unie verscheidene van dergelijke overeenkomsten ondertekend en gesloten in het kader van haar exclusieve bevoegdheid.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel is volledig gebaseerd op het door de Raad verleende “horizontale mandaat”, rekening houdend met de kwesties die onder het recht van de Unie en bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten vallen.

- **Evenredigheid**

Bij de overeenkomst worden bepalingen in bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten slechts in zoverre gewijzigd of aangevuld als nodig is om deze in overeenstemming te brengen met het recht van de Unie.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, lid 5, VWEU, waarin is bepaald dat de Raad een besluit moet vaststellen waarbij machtiging wordt

verleend tot ondertekening van de overeenkomst. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft de onderhandelingen gevoerd in overleg met een bijzonder comité, overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU. Ook de sector is tijdens de onderhandelingen geraadpleegd. Er is rekening gehouden met de opmerkingen die tijdens deze procedure zijn gemaakt. De betrokken lidstaten hebben de juistheid van de vermelde bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten geverifieerd. De sector heeft het belang van een solide rechtsgrondslag voor zijn commerciële activiteiten beklemtoond.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Overeenkomstig de gangbare praktijk wordt dit voorstel niet ondersteund door een effectbeoordeling, aangezien het tot doel heeft alle EU-luchtvaartmaatschappijen niet-discriminerende toegang te verlenen tot routes tussen de Europese Unie en derde landen en bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen lidstaten en derde landen in overeenstemming te brengen met de wetgeving van de Unie.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Het voorstel voorziet in een vereenvoudiging van de wetgeving. De desbetreffende bepalingen van bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen lidstaten en Peru worden vervangen of aangevuld door in één enkele overeenkomst ondergebrachte bepalingen.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De partijen bij de overeenkomst stellen elkaar via diplomatieke kanalen schriftelijk in kennis van de voltooiing van hun respectieve interne procedures om de overeenkomst in werking te laten treden. Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van de laatste kennisgeving.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing

- **Artikelsgewijze toelichting**

De internationale luchtvaartbetrekkingen tussen de lidstaten en derde landen worden traditiegetrouw vastgelegd in bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten, in bijlagen bij dergelijke overeenkomsten en in aanverwante bilaterale of multilaterale regelingen.

De traditionele aanwijzingsbepalingen in de bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten van de lidstaten zijn echter in strijd met de wetgeving van de Unie. Dergelijke bepalingen verlenen een derde land het recht de machtigingen of vergunningen van een luchtvaartmaatschappij te weigeren, in te trekken of op te schorten als die luchtvaartmaatschappij door een lidstaat is aangewezen maar niet substantieel in handen is van en effectief gecontroleerd wordt door die lidstaat of onderdanen ervan. Dat wordt beschouwd als discriminatie van EU-luchtvaartmaatschappijen die op het grondgebied van een lidstaat zijn gevestigd maar die in handen zijn van en gecontroleerd worden door onderdanen van andere lidstaten, en dit is in strijd met artikel 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat onderdanen van een lidstaat die hun recht op vrijheid van vestiging uitoefenen, garandeert dat zij in de lidstaat van ontvangst dezelfde behandeling krijgen als de onderdanen van die lidstaat.

Overeenkomstig de mechanismen en richtsnoeren in de bijlage bij het “horizontale mandaat” heeft de Commissie met de Republiek Peru onderhandeld over een Overeenkomst ter vervanging van sommige bepalingen in de bestaande bilaterale overeenkomsten inzake luchtdiensten tussen lidstaten en de Republiek Peru. Bij artikel 2 van de overeenkomst worden de traditionele aanwijzingsbepalingen vervangen door een EU-aanwijzingsbepaling, waardoor alle EU-luchtvaartmaatschappijen gebruik kunnen maken van het recht van vestiging.

Aangezien de onderhandelingen met succes zijn afgerond, moet de overeenkomst namens de Europese Unie worden ondertekend. Daartoe wordt hier een besluit voorgesteld.

- **Ondertekening en de tekst van de overeenkomst**

De tekst van de overeenkomst wordt samen met dit voorstel aan de Raad voorgelegd.

Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

1. Op 5 juni 2003 heeft de Raad aan de Commissie een mandaat verleend om met derde landen te onderhandelen over de vervanging van sommige bepalingen in bestaande bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten door een overeenkomst op het niveau van de Unie.
2. De Commissie heeft onderhandeld over een Overeenkomst inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten met de Republiek Peru ("de Overeenkomst"). Die onderhandelingen zijn in 2013 met succes afgerond.
3. Op 28 januari 2014 heeft de Raad het besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten (ST 16251 2013 INIT¹) aangenomen. De overeenkomst is echter nooit ondertekend door de Republiek Peru.
4. Op xxxxx 2026 is een gewijzigde versie van deze overeenkomst geparafeerd.
5. De overeenkomst heeft tot doel de bilaterale overeenkomsten voor luchtdiensten tussen tien lidstaten en Peru in overeenstemming te brengen met het Unierecht.
6. Het besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten (ST 16251 2013 INIT) moet worden ingetrokken.
7. De overeenkomst moet derhalve worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/nl/pdf>

Artikel 1

Hierbij wordt machtiging verleend voor de ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru over inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten, onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst*.

Artikel 2

Het besluit van de Raad inzake de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de op 28 januari 2014 aangenomen Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Peru inzake bepaalde aspecten van luchtdiensten (ST 16251 2013 INIT), wordt ingetrokken.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

* De tekst van de overeenkomst wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.