



Briselē, 2026. gada 15. oktobrī
(OR. en)

14516/26

Starpiestāžu lieta:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2026. gada 15. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2026) 549 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republiku par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 549 final.

Pielikumā: COM(2026) 549 final



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 15.10.2026.
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par to, lai parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republiku par dažiem
gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Ievērojot Eiropas Savienības Tiesas spriedumus tā dēvētajās “atvērto debesu” lietās, Padome 2003. gada 5. jūnijā pilnvaroja Komisiju sākt sarunas ar trešām valstīm par dažu noteikumu spēkā esošajos divpusējos nolīgumos starp dalībvalstīm un trešām valstīm aizstāšanu ar Savienības līmenī noslēgtu nolīgumu (“horizontālais pilnvarojums”). Šādu “horizontālo nolīgumu” mērķis ir visiem Eiropas Savienības gaisa pārvadātājiem nodrošināt nediskriminējošu piekļuvi maršrutiem starp Eiropas Savienību un trešām valstīm, kā arī saskaņot dalībvalstu un trešo valstu divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumus ar Savienības tiesību aktiem.

Sarunas ar Peru Republiku par “horizontālo nolīgumu” notika pirms 2013. gada, un to rezultātā ar Peru Republiku tika saskaņots nolīguma teksts. Pamatojoties uz Komisijas priekšlikumu (COM(2013) 423 final), Padome 2014. gada 28. janvārī pieņēma Padomes Lēmumu par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republikas valdību par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem (16251/13).

Komisijas priekšlikumu par šāda nolīguma noslēgšanu (COM(2013) 424 final) Padome tā arī nepieņēma, jo horizontālais nolīgums ar Peru Republiku galu galā netika parakstīts.

Komisijas dienesti 2025. gadā atsāka sarunas ar Peru Republiku un no jauna vienojās par horizontālā nolīguma tekstu.

Pēc tam, kad Padome būs pieņēmusi šo priekšlikumu, tiks atcelts Padomes lēmums par parakstīšanu un provizorisku piemērošanu.

Atjauninātais horizontālā nolīguma projekts ievērojami atšķiras no 2013. gada redakcijas. Pēc Peru puses lūguma nav paredzēta provizoriska piemērošana, un ir iekļauti jauni noteikumi par Peru Republikas veikto izraudzīšanu. Turklāt ir pielāgots to dalībvalstu divpusējo nolīgumu saraksts, uz kuriem attiecas horizontālais nolīgums, lai ņemtu vērā to, ka Apvienotā Karaliste vairs nav ES dalībvalsts un ka Somija un Portugāle pa to laiku ir noslēgušas jaunus nolīgumus ar Peru Republiku. Vairāki citi noteikumi ir grozīti, lai ņemtu vērā paraugpraksi, kas izriet no trīspadsmit gadu pieredzes saistībā ar šādiem nolīgumiem šajā starplaikā.

Šī iniciatīva neietilpst Normatīvās atbilstības un izpildes programmas (*REFIT*) tvērumā.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Horizontālā nolīguma noteikumi aizstāj vai papildina spēkā esošos noteikumus, kas ietverti 10 divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumos starp dalībvalstīm un Peru.

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Saskaņojot spēkā esošos divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumus ar Savienības tiesību aktiem, nolīgums veicinās Savienības aviācijas ārpolitikas pamatmērķa sasniegšanu.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Materiālais juridiskais pamats

Ņemot vērā to, ka galvenie mērķi un komponenti Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Peru Republiku par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem ir nodrošināt visiem

Eiropas Savienības gaisa pārvadātājiem nediskriminējošu piekļuvi maršrutiem starp Eiropas Savienību un trešām valstīm un saskaņot dalībvalstu un trešo valstu divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumus ar Savienības tiesību aktiem, materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

- **Procesuālais juridiskais pamats**

LESD 218. panta 5. punktā ir paredzēts, ka tad, ja paredzētais nolīgums vienīgi vai galvenokārt neattiecas uz kopējo ārpolitiku un drošības politiku, Komisija iesniedz priekšlikumu Padomei. Padome pieņem lēmumu, ar ko atļauj parakstīt nolīgumu.

Komisija ierosina atļaut parakstīt Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem, ar noteikumu, ka tas tiks noslēgts vēlāk.

Procesuālais juridiskais pamats ierosinātajam lēmumam atļaut parakstīt paredzēto nolīgumu ir LESD 218. panta 5. punkts.

- **Savienības kompetence**

Kā norādīts iepriekš, Padome 2003. gadā piešķīra Komisijai horizontālu pilnvarojumu sākt sarunas ar trešām valstīm par šāda veida nolīgumiem, lai tos parakstītu un noslēgtu. Kopš tā laika Savienība, īstenojot savu ekskluzīvo kompetenci, ir parakstījusi un noslēgusi vairākus šādus nolīgumus.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums pilnībā pamatojas uz Padomes piešķirto “horizontālo pilnvarojumu”, ņemot vērā jautājumus, uz kuriem attiecas Savienības tiesību akti un divpusējie gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumi.

- **Proporcionalitāte**

Nolīgums grozīs vai papildinās divpusējo gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumu noteikumus tikai tiktāl, ciktāl tas nepieciešams, lai nodrošinātu atbilstību Savienības tiesību aktiem.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Šis Padomes lēmuma priekšlikums ir iesniegts saskaņā ar LESD 218. panta 5. punktu, kurā paredzēts, ka Padome pieņem lēmumu, ar ko atļauj parakstīt nolīgumu. Nav cita juridiska instrumenta, ko varētu izmantot šā priekšlikuma mērķa sasniegšanai.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Saskaņā ar LESD 218. panta 4. punktu Komisija risināja sarunas, apspriežoties ar īpašu komiteju. Tāpat sarunu laikā notika apspriešanās ar nozari. Apspriešanās gaitā paustie apsvērumi ir ņemti vērā. Attiecīgās dalībvalstis pārbaudīja, vai atsauces uz divpusējiem gaisa

pārvadājumu pakalpojumu nolīgumiem ir precīzas. Nozare uzsvēra stabila juridiskā pamata nozīmīgumu tās komercdarbībā.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Saskaņā ar vispārpieņemto praksi šis priekšlikums nav pamatots ar ietekmes novērtējumu, jo tā mērķis ir nodrošināt visiem Eiropas Savienības gaisa pārvadātājiem nediskriminējošu piekļuvi maršrutiem starp Eiropas Savienību un trešām valstīm un saskaņot dalībvalstu un trešo valstu divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumus ar Savienības tiesību aktiem.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Priekšlikums paredz tiesību aktu vienkāršošanu. Starp dalībvalstīm un Peru noslēgto divpusējo gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumu attiecīgos noteikumus aizstās vai papildinās viena vienota Savienības nolīguma noteikumi.

- **Pamattiesības**

Neattiecas

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums neietekmē Savienības budžetu.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Nolīguma puses, izmantojot diplomātiskos kanālus, viena otrai rakstiski paziņo, ka ir pabeigtas to attiecīgās iekšējās procedūras, kas nepieciešamas, lai nolīgums stātos spēkā. Nolīgums stājas spēkā vēlākā paziņojuma dienā.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Neattiecas

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Starptautiskās attiecības starp dalībvalstīm un trešām valstīm aviācijas jomā parasti reglamentē ar divpusējiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumiem starp dalībvalstīm un trešām valstīm, ar šādu nolīgumu pielikumiem, kā arī ar cita veida attiecīgu divpusēju vai daudzpusēju vienošanos.

Tomēr parastās pārvadātāja izraudzīšanas klauzulas dalībvalstu divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumos ir pretrunā Savienības tiesību aktiem. Tās ļauj trešai valstij noraidīt, atsaukt vai apturēt tāda gaisa pārvadātāja atļaujas vai pilnvaras, kuru kāda dalībvalsts izraudzījusi, bet kas faktiski nepieder šai dalībvalstij vai tās valstspiederīgajiem un neatrodas to faktiskā kontrolē. Tas ir atzīts par diskrimināciju pret tiem Eiropas Savienības pārvadātājiem, kuri ir iedibināti kādas dalībvalsts teritorijā, bet pieder citu dalībvalstu valstspiederīgajiem un atrodas to kontrolē. Tādējādi tiek pārkāpts Līguma par Eiropas

Savienības darbību 49. pants, ar ko dalībvalstu valstspiederīgajiem, kuri ir izmantojuši iedibinājumbrīvību, garantē tādu pašu uzņēmējas dalībvalsts attieksmi, kādu tā paredz saviem valstspiederīgajiem.

Saskaņā ar “horizontālā pilnvarojuma” pielikumā minētajiem mehānismiem un norādēm Komisija ir risinājusi sarunas ar Peru Republiku par nolīgumu, ar ko aizstāj dažus noteikumus spēkā esošajos divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumos starp dalībvalstīm un Peru Republiku. Ar nolīguma 2. pantu parastās pārvadātāja izraudzīšanas klauzulas aizstāj ar ES pārvadātāja izraudzīšanas klauzulu, tādējādi visiem ES pārvadātājiem ļaujot izmantot iedibinājumbrīvību.

Sarunas par nolīgumu ir sekmīgi noslēgtas, tāpēc tas būtu jāparaksta Eiropas Savienības vārdā. Ar šo tiek ierosināts lēmums šajā sakarā.

- **Nolīguma parakstīšana un teksts**

Nolīguma tekstu iesniedz Padomei kopā ar šo priekšlikumu.

Saskaņā ar Līgumiem Komisijai ir jānodrošina nolīguma parakstīšana ar noteikumu, ka tas tiks noslēgts vēlāk.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai parakstītu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republiku par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 5. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

1. Padome 2003. gada 5. jūnijā pilnvaroja Komisiju sākt sarunas ar trešām valstīm par dažu spēkā esošajos divpusējos nolīgumos ietverto noteikumu aizstāšanu ar Savienības līmeņa nolīgumu.
2. Komisija ir risinājusi sarunas ar Peru Republiku par nolīgumu par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem ("nolīgums"). Šīs sarunas sekmīgi noslēdzās 2013. gadā.
3. Padome 2014. gada 28. janvārī pieņēma Padomes lēmumu par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republikas valdību par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem (ST 16251 2013 INIT¹). Tomēr Peru Republika nolīgumu nav parakstījusi.
4. Šā nolīguma grozītā redakcija tika parafēta 2026. gada xxxxx.
5. Nolīguma mērķis ir saskaņot divpusējos gaisa pārvadājumu pakalpojumu nolīgumus starp desmit dalībvalstīm un Peru ar Savienības tiesību aktiem.
6. Būtu jāatceļ Padomes lēmums par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republikas valdību par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem (ST 16251 2013 INIT).
7. Tādēļ nolīgums būtu jāparaksta,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo tiek atļauts parakstīt nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republiku par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem, ar noteikumu, ka minētais nolīgums tiks noslēgts*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/lv/pdf>.

* Nolīguma tekstu publicēs kopā ar lēmumu par tā noslēgšanu.

2. pants

Atceļ 2014. gada 28. janvārī pieņemto Padomes Lēmumu par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu nolīgumu starp Eiropas Savienību un Peru Republikas valdību par dažiem gaisa pārvadājumu pakalpojumu aspektiem (ST 16251 2013 INIT).

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*