



Briuselis, 2026 m. spalio 15 d.
(OR. en)

14516/26

Tarpinstitucinė byla:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2026 m. spalio 15 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2026) 549 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS SPRENDIMAS dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2026) 549 final.

Pridedama: COM(2026) 549 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2026 10 15
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam
tikrų aspektų pasirašymo**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Atsižvelgdama į Teisingumo Teismo sprendimus vadinamosiose atvirosios oro erdvės bylose, Taryba 2003 m. birželio 5 d. įgaliojo Komisiją pradėti derybas su trečiosiomis valstybėmis dėl galiojančių dvišalių valstybių narių ir trečiųjų valstybių susitarimų tam tikrų nuostatų pakeitimo Sąjungos lygmens susitarimu (toliau – horizontalieji įgaliojimai). Tokiais horizontaliaisiais susitarimais siekiama visiems Europos Sąjungos oro vežėjams suteikti lygias galimybes vykdyti skrydžius Europos Sąjungą ir trečiąsias valstybes jungiančiais maršrutais ir užtikrinti, kad dvišaliai valstybių narių ir trečiųjų valstybių oro susisiekimo paslaugų susitarimai derėtų su Sąjungos teise.

Derybos su Peru Respublika dėl horizontaliojo susitarimo vyko prieš 2013 m. ir tuomet su ja buvo susitarta dėl susitarimo teksto. Remdamasi Komisijos pasiūlymu (COM(2013) 423 *final*), 2014 m. sausio 28 d. Taryba priėmė Tarybos sprendimą dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos Vyriausybės susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo (dok. Nr. 16251/13).

Komisijos pasiūlymo dėl tokio susitarimo sudarymo (COM(2013) 424 *final*) Taryba nepriėmė, nes galiausiai horizontalusis susitarimas su Peru Respublika nebuvo pasirašytas.

2025 m. Komisijos tarnybos vėl pradėjo derybas su Peru Respublika ir iš naujo derėjosi dėl horizontaliojo susitarimo.

Šiuo pasiūlymu, kai jį priims Taryba, bus panaikintas Tarybos sprendimas dėl pasirašymo ir laikino taikymo.

Atnaujintas horizontaliojo susitarimo projektas labai skiriasi nuo 2013 m. parengtos redakcijos. Peru prašymu laikinas taikymas nenumatytas ir įtrauktos naujos nuostatos dėl Peru Respublikos atliekamo oro vežėjų paskyrimo. Be to, patikslintas dvišalių valstybių narių susitarimų, kuriems taikomas horizontalusis susitarimas, sąrašas: atsižvelgta į tai, kad Jungtinė Karalystė nebėra ES valstybė narė ir kad per tą laiką Suomija ir Portugalija susiderėjo dėl naujų susitarimų su Peru Respublika. Atsižvelgiant į geriausią praktiką, kurią lemia per tryliką tokių susitarimų įgyvendinimo metų sukaupta patirtis, pakeistos ir įvairios kitos nuostatos.

Ši iniciatyva nepatenka į Reglamentavimo kokybės ir rezultatų programos (REFIT) taikymo sritį.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Horizontaliojo susitarimo nuostatomis pakeičiamos arba papildomos galiojančios dešimties dvišalių oro susisiekimo paslaugų susitarimų, kuriuos sudarė valstybės narės ir Peru, nuostatos.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Susitarimu suderinus galiojančius dvišalius oro susisiekimo paslaugų susitarimus su Sąjungos teise bus prisidėta prie vieno iš pagrindinių su aviacija susijusios Sąjungos išorės politikos tikslų įgyvendinimo.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Materialinis teisinis pagrindas**

Atsižvelgiant į tai, kad pagrindiniai Europos Sąjungos ir Peru Respublikos susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų tikslai ir sudedamosios dalys yra visiems Europos Sąjungos oro vežėjams suteikti lygias galimybes vykdyti skrydžius Europos Sąjungą ir trečiąsias valstybes jungiančiais maršrutais ir užtikrinti, kad dvišaliai valstybių narių ir trečiųjų valstybių oro susisiekimo paslaugų susitarimai derėtų su Sąjungos teise, materialinis teisinis pagrindas yra SESV 100 straipsnio 2 dalis.

- **Procedūrinis teisinis pagrindas**

SESV 218 straipsnio 5 dalyje nustatyta, kad tais atvejais, kai numatytas sudaryti susitarimas nėra išimtinai ar daugiausia susijęs su bendra užsienio ir saugumo politika, Komisija teikia pasiūlymą Tarybai. Taryba priima sprendimą, kuriuo suteikiami įgaliojimai pasirašyti susitarimą.

Komisija siūlo suteikti įgaliojimus pasirašyti Europos Sąjungos ir Peru susitarimą dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų su sąlyga, kad jis bus sudarytas vėliau.

Siūlomo sprendimo suteikti įgaliojimus pasirašyti numatomą sudaryti susitarimą procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 5 dalis.

- **Sąjungos kompetencija**

Kaip nurodyta pirmiau, 2003 m. Taryba suteikė Komisijai horizontaliuosius įgaliojimus pradėti derybas su trečiosiomis valstybėmis dėl tokių susitarimų, siekiant juos pasirašyti ir sudaryti. Nuo to laiko Sąjunga, naudodamasi išimtinė kompetencija, pasirašė ir sudarė keletą tokių susitarimų.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Visas pasiūlymas grindžiamas Tarybos suteiktais horizontaliaisiais įgaliojimais ir juo atsižvelgiama į klausimus, kuriems taikoma Sąjungos teisė ir dvišaliai oro susisiekimo paslaugų susitarimai.

- **Proporcingumo principas**

Dvišalių oro susisiekimo paslaugų susitarimų nuostatos šiuo susitarimu bus iš dalies pakeistos ar papildytos tik tiek, kiek būtina, kad jos atitiktų Sąjungos teisę.

- **Priemonės pasirinkimas**

Šis pasiūlymas dėl Tarybos sprendimo teikiamas pagal SESV 218 straipsnio 5 dalį, kurioje numatyta, kad Taryba priima sprendimą, kuriuo įgaliojama pasirašyti susitarimą. Kitų teisinių priemonių, kuriomis būtų galima pasiekti šio pasiūlymo tikslą, nenumatyta.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Pagal SESV 218 straipsnio 4 dalį Komisija, vedama derybas, konsultavosi su specialiu komitetu. Per derybas taip pat konsultuotasi su sektoriaus atstovais. Į šio proceso metu pateiktas pastabas atsižvelgta. Atitinkamos valstybės narės patikrino, ar nuorodos į dvišalius oro susisiekimo paslaugų susitarimus yra tikslios. Sektoriaus atstovai pabrėžė, kad svarbu užtikrinti tvirtą teisinį jų komercinės veiklos pagrindą.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Pagal įprastą praktiką dėl šio pasiūlymo poveikio vertinimas neatliktas, nes šio pasiūlymo tikslas – visiems Europos Sąjungos oro vežėjams suteikti lygias galimybes vykdyti skrydžius Europos Sąjungą ir trečiąsias valstybes jungiančiais maršrutais ir užtikrinti, kad dvišaliai valstybių narių ir trečiųjų valstybių oro susisiekimo paslaugų susitarimai derėtų su Sąjungos teise.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Pasiūlymu numatoma supaprastinti teisės aktus. Atitinkamos valstybių narių ir Peru sudarytų dvišalių oro susisiekimo paslaugų susitarimų nuostatos bus pakeistos arba papildytos vieno bendro Sąjungos susitarimo nuostatomis.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Susitarimo šalys diplomatiniais kanalais viena kitai raštu praneša apie tai, kad susitarimui įsigaliooti būtinos atitinkamos jų vidaus procedūros yra baigtos. Susitarimas įsigalioja vėlesnio pranešimo dieną.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Valstybių narių ir trečiųjų valstybių tarptautiniai santykiai aviacijos srityje tradiciškai reglamentuojami valstybių narių ir trečiųjų valstybių sudarytais dvišaliais oro susisiekimo paslaugų susitarimais, tokių susitarimų priedais ir kitomis su jais susijusiomis dvišalėmis ar daugiašalėmis sutartimis.

Tačiau įprastinės valstybių narių sudarytų dvišalių oro susisiekimo paslaugų susitarimų nuostatos dėl oro vežėjų paskyrimo pažeidžia Sąjungos teisę. Jomis remdamasi, trečioji valstybė gali atsisakyti valstybės narės paskirtam oro vežėjui, kurio didžioji dalis nepriklauso

tai valstybei narei ar jos nacionaliniams subjektams ir kuris nėra faktiškai jų kontroliuojamas, išduoti leidimus ar įgaliojimus, juos atšaukti arba laikinai sustabdyti jų galiojimą. Nustatyta, kad taip diskriminuojami vienos valstybės narės teritorijoje įsisteigę, bet kitų valstybių narių nacionaliniams subjektams priklausantys ir jų kontroliuojami Europos Sąjungos vežėjai. Tai prieštarauja Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 49 straipsniui, kuriuo garantuojama, kad įsisteigimo laisve pasinaudoję valstybių narių nacionaliniai subjektai galėtų valstybėje narėje, kurioje yra įsisteigę, naudotis tokiais pačiomis teisėmis kaip ir tos valstybės narės nacionaliniai subjektai.

Laikydamosi horizontaliųjų įgaliojimų priede nustatytos tvarkos ir nurodymų, Komisija susitarė su Peru Respublika dėl susitarimo, kuriuo pakeičiamos tam tikros galiojančių dvišalių oro susisiekimo paslaugų susitarimų, sudarytų valstybių narių ir Peru Respublikos, nuostatos. Susitarimo 2 straipsniu įprastinės nuostatos dėl oro vežėjų paskyrimo valstybių narių mastu pakeičiamos nuostatomis dėl oro vežėjų paskyrimo ES mastu, taip sudarant visiems ES vežėjams sąlygas naudotis įsisteigimo laisve.

Derybos dėl susitarimo buvo sėkmingai užbaigtos, todėl jis turėtų būti pasirašytas Europos Sąjungos vardu. Šiuo tikslu teikiamas sprendimo pasiūlymas.

- **Susitarimo pasirašymas ir tekstas**

Susitarimo tekstas pateikiamas Tarybai kartu su šiuo pasiūlymu.

Pagal Sutartį Komisija turi užtikrinti, kad susitarimas būtų pasirašytas su sąlyga, kad jis bus sudarytas vėliau.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 5 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

1. 2003 m. birželio 5 d. Taryba įgaliojo Komisiją pradėti derybas su trečiosiomis valstybėmis dėl galiojančių dvišalių susitarimų tam tikrų nuostatų pakeitimo Sąjungos lygmens susitarimu;
2. Komisija derėjosi su Peru Respublika dėl susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų (toliau – Susitarimas). 2013 m. derybos buvo sėkmingai baigtos;
3. 2014 m. sausio 28 d. Taryba priėmė Tarybos sprendimą dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos Vyriausybės susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo (ST 16251 2013 INIT¹). Tačiau Peru Respublika Susitarimo nepasirašė;
4. iš dalies pakeista šio Susitarimo redakcija buvo parafuota 2026 m. xxxxx;
5. Susitarimu siekiama suderinti dešimties valstybių narių ir Peru sudarytus dvišalius oro susisiekimo paslaugų susitarimus su Sąjungos teise;
6. Tarybos sprendimas dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos Vyriausybės susitarimo dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo (ST 16251 2013 INIT) turėtų būti panaikintas;
7. todėl Susitarimas turėtų būti pasirašytas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Suteikiami įgaliojimai pasirašyti Europos Sąjungos ir Peru Respublikos susitarimą dėl oro susisiekimo paslaugų tam tikrų aspektų su sąlyga, kad tas Susitarimas bus sudarytas*.

2 straipsnis

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/lt/pdf>

* Susitarimo tekstas bus paskelbtas kartu su sprendimu dėl jo sudarymo.

2014 m. sausio 28 d. priimtas Tarybos sprendimas dėl Europos Sąjungos ir Peru Respublikos Vyriausybės susitarimo dėl oro susisieikimo paslaugų tam tikrų aspektų pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo (ST 16251 2013 INIT) panaikinamas.

3 straipsnis

Sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*