



Brüsszel, 2026. október 15.
(OR. en)

14516/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. október 15.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 549 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és a Perui Köztársaság közötti, a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás aláírásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 549 final.

Melléklet: COM(2026) 549 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.10.15.
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió és a Perui Köztársaság közötti, a légiközlekedési szolgáltatások
bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás aláírásáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Bíróság által az úgynevezett „nyitott égbolt” ügyekben hozott ítéletek nyomán a Tanács 2003. június 5-én felhatalmazta a Bizottságot harmadik országokkal folytatandó tárgyalások megkezdésére annak érdekében, hogy a tagállamok és harmadik országok közötti meglévő kétoldalú megállapodások egyes rendelkezéseinek helyébe egy uniós szinten megkötött megállapodás lépjen („horizontális felhatalmazás”). Az ily módon létrejövő „horizontális megállapodások” célja az, hogy valamennyi európai uniós légi fuvarozó hátrányos megkülönböztetés nélkül férhessen hozzá az Európai Unió tagállamai és harmadik országok közötti légi útvonalakhoz, valamint hogy a tagállamok és harmadik országok közötti, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások összhangba kerüljenek az uniós joggal.

2013 előtt tárgyalásokra került sor a Perui Köztársasággal egy „horizontális megállapodásról”; a tárgyalások eredményeként a felek az említett időben megegyezésre jutottak a megállapodás szövegéről. A Bizottság javaslata (COM(2013) 423 final) alapján a Tanács 2014. január 28-án elfogadta az Európai Unió és a Perui Köztársaság kormánya közötti, a légi közlekedés bizonyos kérdéseiről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló tanácsi határozatot (16251/13).

A szóban forgó megállapodás megkötésére irányuló bizottsági javaslatot (COM(2013) 424 final) azonban a Tanács soha nem fogadta el, mivel a Perui Köztársasággal kötendő horizontális megállapodás aláírására végül nem került sor.

A Bizottság szolgálatai 2025-ben ismét tárgyalásokat kezdtek a Perui Köztársasággal, és újratárgyalták a horizontális megállapodást.

A jelenlegi javaslat tárgyát képező határozat – a Tanács általi elfogadását követően – hatályon kívül helyezi az aláírásról és az ideiglenes alkalmazásról szóló, korábbi tanácsi határozatot.

A horizontális megállapodás aktualizált tervezete jelentősen eltér a 2013. évi változattól. A perui fél kérésére nem kerül sor ideiglenes alkalmazásra, és a megállapodás kiegészül a Perui Köztársaság általi kijelölésre vonatkozó új rendelkezésekkel. Emellett a felek kiigazították a tagállamokkal kötött, a horizontális megállapodás hatálya alá tartozó kétoldalú megállapodások jegyzékét annak figyelembevétele érdekében, hogy az Egyesült Királyság már nem uniós tagállam, valamint hogy Finnország és Portugália időközben új megállapodásokat tárgyalt le a Perui Köztársasággal. Számos egyéb rendelkezés is módosult a közbeeső tizenhárom évben az ilyen megállapodásokkal kapcsolatban szerzett tapasztalatok alapján kialakult bevált gyakorlatok figyelembevétele céljából.

Ez a kezdeményezés nem tartozik a Célravezető és hatásos szabályozás program (REFIT) alkalmazási körébe.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A horizontális megállapodás rendelkezései felváltják vagy kiegészítik a tagállamok és Peru között létrejött, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó 10 kétoldalú megállapodás hatályos rendelkezéseit.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A megállapodás az Unió légi közlekedési külpolitikájának alapvető célkitűzését szolgálja azáltal, hogy a légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó hatályos kétoldalú megállapodásokat összhangba hozza az uniós joggal.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Anyagi jogalap**

Az Európai Unió és a Perui Köztársaság közötti, a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás fő céljai és összetevői a következők: megkülönböztetésmentes hozzáférés biztosítása valamennyi európai uniós légi fuvarozó számára az Európai Unió és harmadik országok közötti útvonalakhoz, valamint a tagállamok és harmadik országok között létrejött, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások összehangolása az uniós joggal. Ebből következően az anyagi jogalap az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése.

- **Eljárási jogalap**

Az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy túlnyomórészt a közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság javaslatot nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a megállapodás aláírására.

A Bizottság javasolja, hogy a Tanács adjon felhatalmazást az Európai Unió és Peru közötti, a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás aláírására, figyelemmel annak egy későbbi időpontban történő megkötésére.

A tervezett megállapodás aláírására vonatkozó felhatalmazásról szóló javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdése.

- **Uniók hatáskör**

Ahogy arról fentebb már szó esett, a Tanács 2003-ban horizontális felhatalmazást adott a Bizottságnak arra, hogy tárgyalásokat kezdjen harmadik országokkal az ilyen típusú megállapodásokról azok aláírása és megkötése céljából. Azóta az Unió több ilyen, kizárólagos hatáskörébe tartozó megállapodást is aláírt és megkötött.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat teljes mértékben a Tanács által adott „horizontális felhatalmazáson” alapul, és figyelembe veszi az uniós jog és a légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások hatálya alá eső kérdéseket.

- **Arányosság**

A megállapodás csak az uniós jognak való megfelelés biztosításához szükséges mértékben módosítja vagy egészíti ki a légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások rendelkezéseit.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

E tanácsi határozatra irányuló javaslat benyújtására az EUMSZ 218. cikke (5) bekezdésének megfelelően kerül sor, amely előírja, hogy a megállapodás aláírására felhatalmazó határozatot

a Tanács fogadja el. Nincs más olyan jogi eszköz, amely útján elérhető lenne a javaslatban megfogalmazott célkitűzés.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság a tárgyalásokat egy különbizottsággal egyeztetve folytatta le. A tárgyalások folyamán az ágazat képviselőivel is konzultált. Az eljárás során tett észrevételeket figyelembe vette. Az érintett tagállamok ellenőrizték a légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodásokra való hivatkozások pontosságát. Az ágazat képviselői hangsúlyozták, hogy kereskedelmi tevékenységük szempontjából mennyire fontos a szilárd jogi háttér.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

A bevett gyakorlatnak megfelelően nem készült hatásvizsgálat e javaslat alátámasztására, mivel a javaslat célja az, hogy valamennyi európai uniós légi fuvarozó hátrányos megkülönböztetés nélkül férhessen hozzá az Európai Unió tagállamai és harmadik országok közötti légi útvonalakhoz, valamint hogy a tagállamok és harmadik országok között létrejött, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások összhangba kerüljenek az uniós joggal.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat eredményeképpen egyszerűsödik a jogi szabályozás. A tagállamok és Peru közötti, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások megfelelő rendelkezéseit egyetlen uniós megállapodás rendelkezései váltják fel, illetve egészítik ki.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A megállapodás részes felei diplomáciai úton, írásban értesítik egymást a megállapodás hatálybalépéséhez szükséges belső eljárásaik lezárultáról. A megállapodás az utolsó értesítés napján lép hatályba.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgyaltan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A tagállamok és harmadik országok közötti nemzetközi légiközlekedési kapcsolatokat hagyományosan a tagállamok és a harmadik országok között létrejött, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások, azok mellékletei és egyéb kapcsolódó kétoldalú vagy többoldalú szerződések szabályozták.

Ugyanakkor a tagállamok légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodásainak a kijelölésre vonatkozó hagyományos záradékai ellentétesek az uniós joggal. Lehetővé teszik ugyanis egy harmadik ország számára, hogy az megtagadja, visszavonja vagy felfüggeszse egy tagállam által kijelölt olyan légi fuvarozó jogosítványait vagy engedélyeit, amelynek többségi tulajdona és tényleges ellenőrzése nem az adott tagállam vagy annak állampolgárai kezében van. Ez az egyik tagállamban székhellyel rendelkező, de más tagállamok állampolgárainak tulajdonában lévő és általuk ellenőrzött európai uniós fuvarozókkal szembeni hátrányos megkülönböztetésnek minősül, ami pedig ellentétes az Európai Unió működéséről szóló szerződés 49. cikkével, amely kimondja, hogy az Európai Unió egy adott tagállamának állampolgárait a szabad letelepedés jogának gyakorlásakor ugyanolyan bánásmód illeti meg a fogadó tagállam területén, mint amilyenben az adott tagállam állampolgárai részesülnek.

A Bizottság a „horizontális felhatalmazás” mellékletében foglalt mechanizmusokkal és irányelvekkel összhangban egy olyan megállapodás megkötéséről folytatott tárgyalásokat a Perui Köztársasággal, amely felváltja a tagállamok és a Perui Köztársaság közötti, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodások egyes hatályos rendelkezéseit. A megállapodás 2. cikke a kijelölésre vonatkozó hagyományos záradékok helyébe uniós kijelölési záradékot léptet, amely az EU valamennyi légi fuvarozója számára lehetővé teszi a letelepedés szabadságának érvényesítését.

Mivel a megállapodásról folytatott tárgyalások sikeresen lezárultak, azt az Európai Unió nevében alá kell írni. E célból a Bizottság határozatra tesz javaslatot.

- **A megállapodás aláírása és szövege**

A Bizottság a megállapodás szövegét e javaslattal együtt benyújtja a Tanács részére.

A Szerződésekkel összhangban a Bizottság feladata, hogy gondoskodjon a megállapodás aláírásáról, figyelemmel annak egy későbbi időpontban történő megkötésére.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Perui Köztársaság közötti, a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás aláírásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikkének (5) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2003. június 5-én felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat kezdjen harmadik országokkal a hatályos kétoldalú megállapodások egyes rendelkezéseinek egy uniós szintű megállapodással való felváltásáról.
- (2) A Bizottság tárgyalásokat folytatott a Perui Köztársasággal a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodásról (a továbbiakban: megállapodás). A tárgyalások 2013-ban sikeresen lezárultak.
- (3) A Tanács 2014. január 28-án elfogadta az Európai Unió és a Perui Köztársaság kormánya közötti, a légi közlekedés bizonyos kérdéseiről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló tanácsi határozatot (ST 16251 2013 INIT¹). A Perui Köztársaság azonban soha nem írta alá a megállapodást.
- (4) A felek 2026. hónap xx-án/-(j)én parafálták a szóban forgó megállapodás módosított változatát.
- (5) A megállapodás célja az, hogy a tíz tagállam és Peru között érvényben lévő, légiközlekedési szolgáltatásokra vonatkozó kétoldalú megállapodásokat összhangba hozza az uniós joggal.
- (6) Az Európai Unió és a Perui Köztársaság kormánya közötti, a légi közlekedés bizonyos kérdéseiről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló tanácsi határozatot (ST 16251 2013 INIT) hatályon kívül kell helyezni.
- (7) Ezért a megállapodást alá kell írni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/hu/pdf>.

1. cikk

A Tanács felhatalmazást ad az Európai Unió és a Perui Köztársaság közötti, a légiközlekedési szolgáltatások bizonyos kérdéseiről szóló megállapodás aláírására, figyelemmel a szóban forgó megállapodás megkötésére*.

2. cikk

Az Európai Unió és a Perui Köztársaság kormánya közötti, a légi közlekedés bizonyos kérdéseiről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló, 2014. január 28-án elfogadott tanácsi határozat (ST 16251 2013 INIT) hatályát veszti.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

*

A megállapodás szövegét a megkötéséről szóló határozattal együtt hirdetik ki.