

Bruxelles, 15. listopada 2026.
(OR. en)

14516/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	15. listopada 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 549 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju Sporazuma između Europske unije i Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prometu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 549 final.

Priloženo: COM(2026) 549 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.10.2026.
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o potpisivanju Sporazuma između Europske unije i Republike Perua o određenim
aspektima usluga u zračnom prometu**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Nakon presuda Suda u predmetima pod nazivom „Otvoreno nebo” Vijeće je 5. lipnja 2003. ovlastilo Komisiju za pokretanje pregovora s trećim zemljama o zamjeni određenih odredaba iz postojećih bilateralnih sporazuma između država članica i trećih zemalja sa sporazumom sklopljenim na razini Unije („horizontalno ovlaštenje”). Ciljevi su tih „horizontalnih sporazuma” omogućiti svim zračnim prijevoznicima iz Europske unije nediskriminirajući pristup zračnim putovima između Europske unije i trećih zemalja te uskladiti bilateralne sporazume o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i trećih zemalja s pravom Unije.

Pregovori s Republikom Peruom o „horizontalnom sporazumu” održani su prije 2013. i rezultirali tekstem sporazuma koji je tad dogovoren s Republikom Peruom. Na temelju prijedloga Komisije (COM(2013) 423 final) Vijeće je 28. siječnja 2014. donijelo Odluku Vijeća o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije i Vlade Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu (16251/13).

Vijeće nikad nije usvojilo prijedlog Komisije za sklapanje takvog sporazuma (COM(2013) 424 final) jer horizontalni sporazum nikad nije potpisan s Republikom Peruom.

Službe Komisije ponovno su započele pregovore s Republikom Peruom 2025. i ponovno pregovarale o horizontalnom sporazumu.

Nakon što ga Vijeće donese, prijedlogom će se staviti izvan snage Odluka Vijeća o potpisivanju i privremenoj primjeni.

Ažurirani nacrt horizontalnog sporazuma znatno se razlikuje od verzije iz 2013. Na zahtjev Perua sporazum se neće privremeno primjenjivati, a uključene su i nove odredbe o imenovanju koje provodi Republika Peru. Osim toga, popis bilateralnih sporazuma država članica obuhvaćenih horizontalnim sporazumom prilagođen je kako bi odrazio činjenicu da Ujedinjena Kraljevina više nije država članica EU-a te da su Finska i Portugal u međuvremenu pregovarali o novim sporazumima s Republikom Peruom. Izmijenjene su i druge odredbe kako bi odražavale najbolju praksu proizašlu iz trinaest godina iskustva u primjeni takvih sporazuma.

Ova inicijativa nije dio Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT).

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Odredbama horizontalnog sporazuma zamjenjuju se ili dopunjuju postojeće odredbe u 10 bilateralnih sporazuma o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i Perua.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Sporazumom će se ispuniti temeljni cilj vanjske zrakoplovne politike Unije tako što će se njime postojeći bilateralni sporazumi o uslugama u zračnom prijevozu uskladiti s pravom Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Materijalna pravna osnova**

S obzirom na to da su glavni ciljevi i sastavnice Sporazuma između Europske unije i Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu omogućiti svim zračnim prijevoznicima iz Europske unije nediskriminirajući pristup zračnim putovima između Europske unije i trećih zemalja te uskladiti bilateralne sporazume o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i trećih zemalja s pravom Unije, materijalna pravna osnova je članak 100. stavak 2. UFEU-a.

- **Postupovna pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 5. UFEU-a propisano je da, kad se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili poglavito na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija podnosi prijedlog Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju potpisivanja sporazuma.

Komisija predlaže da se odobri potpisivanje Sporazuma između Europske unije i Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu, podložno njegovu kasnijem sklapanju.

Postupovna pravna osnova za predloženu odluku o odobravanju potpisivanja predviđenog sporazuma je članak 218. stavak 5. UFEU-a.

- **Nadležnost Unije**

Kako je prethodno navedeno, Vijeće je 2003. Komisiji dalo horizontalno ovlaštenje za otvaranje pregovora s trećim zemljama o toj vrsti sporazuma s ciljem njihova potpisivanja i sklapanja. Unija je od tad potpisala i sklopila nekoliko takvih sporazuma u isključivoj nadležnosti.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog se u potpunosti temelji na „horizontalnom ovlaštenju” koje je Vijeće dalo uzimajući u obzir pitanja obuhvaćena pravom Unije i bilateralnim sporazumima o uslugama u zračnom prijevozu.

- **Proporcionalnost**

Sporazumom će se odredbe bilateralnih sporazuma o uslugama u zračnom prijevozu izmijeniti ili dopuniti samo u mjeri nužnoj za osiguravanje usklađenosti s pravom Unije.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj Prijedlog odluke Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavkom 5. UFEU-a, u kojem je propisano da Vijeće donosi odluku o odobravanju potpisivanja sporazuma. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovom prijedlogu.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

U skladu s člankom 218. stavkom 4. UFEU-a Komisija je vodila pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom. Tijekom pregovora provedeno je savjetovanje i s dionicima iz predmetnog sektora. Uzete su u obzir primjedbe iznesene tijekom tog postupka. Predmetne države članice provjerile su točnost upućivanja na bilateralne sporazume o uslugama u zračnom prijevozu. Dionici iz predmetnog sektora naglasili su važnost čvrste pravne osnove za njihovu komercijalnu djelatnost.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

U skladu sa zajedničkom praksom uz ovaj prijedlog nije provedena procjena učinka jer je njegov cilj omogućiti svim zračnim prijevoznicima iz Europske unije nediskriminirajući pristup zračnim putovima između Europske unije i trećih zemalja te uskladiti bilateralne sporazume o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i trećih zemalja s pravom Unije.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlogom se predviđa pojednostavnjivanje zakonodavstva. Relevantne odredbe bilateralnih sporazuma o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i Perua zamjenjuju se ili dopunjuju odredbama jednog sporazuma Unije.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Stranke Sporazuma diplomatskim se kanalima i u pisanom obliku međusobno obavješćuju o završetku svojih odgovarajućih unutarnjih postupaka potrebnih za stupanje Sporazuma na snagu. Sporazum stupa na snagu na datum naknadne obavijesti.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Međunarodni odnosi u području zrakoplovstva između država članica i trećih zemalja u načelu su uređeni bilateralnim sporazumima o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i trećih zemalja, priložima tim sporazumima i drugim povezanim bilateralnim ili multilateralnim dogovorima.

No uobičajenim klauzulama o imenovanju u bilateralnim sporazumima država članica o uslugama u zračnom prijevozu krši se pravo Unije. Tim se klauzulama trećim zemljama

dopušta odbijanje, povlačenje ili obustava dozvola ili odobrenja zračnog prijevoznika kojeg je imenovala država članica, ali u kojem ta država članica ili njezini državljani nemaju znatan vlasnički udio ili nad kojim nemaju stvarnu kontrolu. Utvrđeno je da se time diskriminiraju zračni prijevoznici iz Europske unije s poslovnim nastanom na državnom području države članice, ali koji su u vlasništvu ili pod kontrolom državljana drugih država članica. To je u suprotnosti s člankom 49. Ugovora o funkcioniranju Europske unije kojim se državljanima država članica koji su ostvarili svoje pravo poslovnog nastana jamči da će se u državi članici domaćinu s njima postupati jednako kao s državljanima te države članice.

Komisija je u skladu s mehanizmima i smjernicama u Prilogu „horizontalnom ovlaštenju” postigla sporazum s Republikom Peruom kojim se zamjenjuju određene odredbe u postojećim bilateralnim sporazumima o uslugama u zračnom prijevozu između država članica i Republike Perua. Člankom 2. Sporazuma uobičajene klauzule o imenovanju zamjenjuju se klauzulom EU-a o imenovanju, čime se svim prijevoznicima u EU-u omogućuje ostvarivanje slobode poslovnog nastana.

Budući da su pregovori o Sporazumu uspješno zaključeni, Sporazum bi trebalo potpisati u ime Europske unije. Ovaj dokument sadržava prijedlog odluke s tim ciljem.

- **Potpisivanje i tekst Sporazuma**

Tekst Sporazuma dostavlja se Vijeću zajedno s ovim prijedlogom.

U skladu s Ugovorima, Komisija osigurava potpisivanje Sporazuma, podložno njegovu kasnijem sklapanju.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Sporazuma između Europske unije i Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prometu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 5. točkom (a),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

1. Vijeće je 5. lipnja 2003. ovlastilo Komisiju za otvaranje pregovora s trećim zemljama o zamjeni određenih odredaba u postojećim bilateralnim sporazumima sporazumom na razini Unije.
2. Komisija je u pregovorima dogovorila Sporazum s Republikom Peruom o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu („Sporazum”). Ti su pregovori uspješno zaključeni 2013.
3. Vijeće je 28. siječnja 2014. donijelo Odluku Vijeća o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije i Vlade Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu (ST 16251 2013 INIT¹). Međutim, Republika Peru nikad nije potpisala Sporazum.
4. Izmijenjena verzija tog sporazuma parafirana je xxxxx 2026.
5. Cilj je Sporazuma usklađivanje bilateralnih sporazuma o uslugama u zračnom prijevozu između 10 država članica i Perua s pravom Unije.
6. Odluku Vijeća o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije i Vlade Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu (ST 16251 2013 INIT) trebalo bi staviti izvan snage.
7. Stoga bi Sporazum trebalo potpisati.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje Sporazuma između Europske unije i Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu, podložno sklapanju tog Sporazuma*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

* Tekst Sporazuma objavit će se zajedno s odlukom o njegovu sklapanju.

Članak 2.

Odluka Vijeća o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije i Vlade Republike Perua o određenim aspektima usluga u zračnom prijevozu (ST 16251 2013 INIT) donesena 28. siječnja 2014. stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*