



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. lokakuuta 2026
(OR. en)

14516/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. lokakuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 549 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Perun tasavallan välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 549 final.

Liite: COM(2026) 549 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Perun tasavallan välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia
koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi unionin tuomioistuimen ns. open skies -asioissa antamien tuomioiden jälkeen 5. kesäkuuta 2003 komissiolle valtuudet aloittaa kolmansien maiden kanssa neuvottelut jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisten voimassa olevien kahdenvälisten lentoliikennesopimusten tiettyjen määräysten korvaamisesta unionitason sopimuksella ("horisontaalinen valtuutus"). Tällaisten "horisontaalisten sopimusten" tarkoituksena on antaa kaikille Euroopan unionin lentoliikenteen harjoittajille syrjimätön pääsy Euroopan unionin ja kolmansien maiden välisille lentoreiteille sekä saattaa näin jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kahdenväliset lentoliikennesopimukset unionin oikeuden mukaisiksi.

Perun tasavallan kanssa käytiin ennen vuotta 2013 neuvotteluja "horisontaalisesta sopimuksesta", jonka tekstistä päästiin tuolloin yhteisymmärrykseen Perun tasavallan kanssa. Neuvosto hyväksyi 28. tammikuuta 2014 komission ehdotuksen (COM(2013) 423 final) perusteella neuvoston päätöksen Euroopan unionin ja Perun tasavallan hallituksen välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (16251/13).

Neuvosto ei koskaan hyväksynyt komission ehdotusta tällaisen sopimuksen tekemisestä (COM(2013) 424 final), koska horisontaalista sopimusta ei lopulta koskaan allekirjoitettu Perun tasavallan kanssa.

Komission yksiköt aloittivat uudelleen neuvottelut Perun tasavallan kanssa vuonna 2025 ja neuvottelivat horisontaalisen sopimuksen uudelleen.

Kun neuvosto on hyväksynyt tämän ehdotuksen, sillä kumotaan neuvoston päätös allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta.

Horisontaalisen sopimuksen päivitetty luonnos eroaa huomattavasti vuoden 2013 versiosta. Perun tasavallan pyynnöstä väliaikaisesta soveltamisesta on luovuttu ja sopimukseen on lisätty Perun tasavallan tekemää nimeämistä koskevia uusia määräyksiä. Lisäksi horisontaalisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien jäsenvaltioiden kahdenvälisten sopimusten luetteloa on mukautettu sen huomioon ottamiseksi, että Yhdistynyt kuningaskunta ei ole enää EU:n jäsenvaltio ja että Suomi ja Portugali ovat tällä välin neuvotelleet Perun tasavallan kanssa uudet sopimukset. Useita muita määräyksiä on muutettu, jotta voidaan ottaa huomioon parhaat käytännöt, jotka perustuvat tällaisista sopimuksista 13 vuoden aikana tällä välin saatuihin kokemuksiin.

Tämä aloite ei kuulu sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan REFIT-ohjelmaan.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Horisontaalisen sopimuksen määräykset korvaavat 10:een jäsenvaltioiden ja Perun väliseen kahdenväliseen lentoliikennesopimukseen sisältyvät voimassa olevat määräykset tai täydentävät niitä.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Sopimus edistää unionin ulkoisen ilmailupolitiikan perustavoitetta saattamalla voimassa olevat kahdenväliset lentoliikennesopimukset unionin oikeuden mukaisiksi.

- **Aineellinen oikeusperusta**

Koska Euroopan unionin ja Perun tasavallan välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen pääasiallisina tavoitteina ja osatekijöinä on antaa kaikille Euroopan unionin lentoliikenteen harjoittajille syrjimätön pääsy Euroopan unionin ja kolmansien maiden välisille reiteille sekä saattaa jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kahdenväliset lentoliikennesopimukset unionin oikeuden mukaisiksi, aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio esittää ehdotuksen neuvostolle. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

Komissio ehdottaa valtuutuksen antamista Euroopan unionin ja Perun välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamiseen sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

Ehdotetun päätöksen, joka koskee luvan antamista suunnitellun sopimuksen allekirjoittamiseen, menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohta.

- **Unionin toimivalta**

Kuten edellä todettiin, neuvosto antoi vuonna 2003 komissiolle horisontaalisen valtuutuksen aloittaa kolmansien maiden kanssa neuvottelut tämäntyyppisistä sopimuksista tavoitteena niiden allekirjoittaminen ja tekeminen. Sen jälkeen unioni on allekirjoittanut ja tehnyt useita tällaisia sopimuksia yksinomaisen toimivallan nojalla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus perustuu täysin neuvoston myöntämään ”horisontaaliseen valtuutukseen”, ja siinä otetaan huomioon unionin oikeuden ja kahdenvälisen lentoliikennesopimusten soveltamisalaan kuuluvat asiat.

- **Suhteellisuusperiaate**

Sopimuksella muutetaan tai täydennetään kahdenvälisen lentoliikennesopimusten määräyksiä ainoastaan siltä osin kuin on tarpeen unionin oikeuden noudattamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohtaa, jonka mukaan päätöksen sopimuksen allekirjoittamisesta tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa ilmaistun tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdan mukaisesti kuullut erityiskomiteaa neuvottelujen kuluessa. Neuvottelujen aikana on kuultu myös toimialan edustajia. Tämän prosessin aikana esitetyt huomautukset on otettu huomioon. Kyseessä olevat jäsenvaltiot ovat tarkistaneet kahdenvälisiin lentoliikennesopimuksiin tehtyjen viittausten oikeellisuuden. Toimialan edustajat korostivat vankan oikeusperustan tärkeyttä alan kaupallisen lentotoiminnan kannalta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotuksesta ei yleisen käytännön mukaan ole tehty vaikutustenarviointia, koska ehdotuksen tarkoituksena on antaa kaikille Euroopan unionin lentoliikenteen harjoittajille syrjimätön pääsy Euroopan unionin ja kolmansien maiden välisille reiteille ja saattaa näin jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kahdenväliset lentoliikennesopimukset unionin oikeuden mukaisiksi.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotuksella yksinkertaistetaan lainsäädäntöä. Jäsenvaltioiden ja Perun kahdenvälisen lentoliikennesopimusten asiaa koskevat määräykset korvataan tai niitä täydennetään yhdellä unionin sopimuksella.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Osapuolet ilmoittavat toisilleen kirjallisesti diplomaattiteitse tämän sopimuksen voimaansaattamisen edellyttämien sisäisten menettelyjensä päätökseen saattamisesta. Sopimus tulee voimaan päivänä, jona jälkimmäinen näistä ilmoituksista annetaan.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisiä kansainvälisiä lentoliikennesuhteita on yleensä säännelty jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kahdenvälisillä lentoliikennesopimuksilla,

tällaisten sopimusten liitteillä ja muilla niihin liittyvillä kahdenvälisillä tai monenvälisillä järjestelyillä.

Jäsenvaltioiden tekemiin kahdenvälisiin lentoliikennesopimuksiin sisältyvät perinteiset nimeämislausekkeet ovat kuitenkin unionin oikeuden vastaisia. Ne antavat kolmannelle maalle mahdollisuuden evätä tai peruuttaa kokonaan tai tilapäisesti liikennöintiluvat tai muut luvat sellaiselta lentoliikenteen harjoittajalta, jonka jokin jäsenvaltio on nimennyt mutta joka ei ole kyseisen jäsenvaltion tai sen kansalaisten omistuksessa ja tosiasiallisessa määräysvallassa. Tämän on katsottu syrjivän sellaisia Euroopan unionin lentoliikenteen harjoittajia, jotka ovat sijoittautuneet jonkin jäsenvaltion alueelle mutta jotka ovat jonkin toisen jäsenvaltion kansalaisten omistuksessa tai määräysvallassa. Tämä on vastoin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 49 artiklaa, jossa sijoittautumisvapauttaan käyttäneille jäsenvaltioiden kansalaisille taataan sijoittautumisvaltiossa sama kohtelu kuin kyseisen jäsenvaltion kansalaisille.

Komissio on ”horisontaalisesta valtuutuksesta” tehdyn neuvoston päätöksen liitteessä esitettyjen neuvotteluissa noudatettavien menettelyjen ja neuvotteluohjeiden mukaisesti neuvotellut Perun tasavallan kanssa sopimuksen, jolla korvataan jäsenvaltioiden ja Perun tasavallan voimassa olevien kahdenvälisen lentoliikennesopimusten tietyt määräykset. Sopimuksen 2 artiklalla korvataan perinteiset nimeämislausekkeet EU:n nimeämislausekkeella, minkä ansiosta kaikki EU:n lentoliikenteen harjoittajat voivat hyödyntää sijoittautumisvapautta.

Nyt kun sopimusneuvottelut on saatu menestyksekkäästi päätökseen, sopimus olisi allekirjoitettava Euroopan unionin puolesta. Tätä koskevaa päätöstä ehdotetaan ohessa.

- **Sopimuksen allekirjoittaminen ja sen teksti**

Sopimuksen teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa sopimuksen allekirjoittaminen sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhemmän ajankohtana.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Perun tasavallan välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

1. Neuvosto valtuutti 5 päivänä kesäkuuta 2003 komission aloittamaan neuvottelut kolmansien maiden kanssa voimassa olevien kahdenvälisen sopimusten tiettyjen määräysten korvaamisesta unionitason sopimuksella.
2. Komissio on neuvotellut Perun tasavallan kanssa sopimuksen tietyistä lentoliikenteen näkökohdista, jäljempänä 'sopimus'. Neuvottelut saatiin menestyksekkäästi päätökseen vuonna 2013.
3. Neuvosto hyväksyi 28 päivänä tammikuuta 2014 neuvoston päätöksen Euroopan unionin ja Perun tasavallan hallituksen välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (ST 16251 2013 INIT¹). Perun tasavalta ei kuitenkaan koskaan allekirjoittanut tätä sopimusta.
4. Sopimuksen muutettu versio parafoitiin **xxxxxx 2026**.
5. Sopimuksen tarkoituksena on saattaa 10 jäsenvaltion ja Perun kahdenväliset lentoliikennesopimukset unionin oikeuden mukaisiksi.
6. Neuvoston päätös Euroopan unionin ja Perun tasavallan hallituksen välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (ST 16251 2013 INIT) olisi kumottava.
7. Sopimus olisi sen vuoksi allekirjoitettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa allekirjoittaa Euroopan unionin ja Perun tasavallan välinen sopimus tietyistä lentoliikenteen näkökohdista* sillä varauksella, että mainitun sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/fi/pdf>

* Sopimuksen teksti julkaistaan yhdessä sen tekemistä koskevan päätöksen kanssa.

2 artikla

Kumotaan 28 päivänä tammikuuta 2014 hyväksytty neuvoston päätös Euroopan unionin ja Perun tasavallan hallituksen välisen tiettyjä lentoliikenteen näkökohtia koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (ST 16251 2013 INIT).

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja