



Brüssel, 15. oktoober 2026
(OR. en)

14516/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. oktoober 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 549 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu allkirjastamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 549 final.

Lisatud: COM(2026) 549 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva
lepingu allkirjastamise kohta**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Pärast Euroopa Kohtu otsuseid kohtuasjades, mis on seotud avatud lennunduspiirkonna lepingutega, volitas nõukogu 5. juunil 2003 komisjoni alustama kolmandate riikidega läbirääkimisi praegu liikmesriikide ja kolmandate riikide vahel sõlmitud kahepoolsete lennunduslepingute teatavate sätete asendamiseks Liidu tasandil sõlmitava lepinguga (edaspidi „horisontaalsed volitused“). Selliste nn horisontaalsete lepingute eesmärk on anda kõikidele Euroopa Liidu lennuettevõtjatele mittediskrimineeriv juurdepääs Euroopa Liidu ja kolmandate riikide vahelistele lennuliinidele ning viia seega liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelised kahepoolsed lennunduslepingud vastavusse liidu õigusega.

Läbirääkimised Peruu Vabariigiga horisontaallepingu üle toimusid enne 2013. aastat ja nende tulemusel lepidi Peruu Vabariigiga kokku asjaomane tekst. Komisjoni ettepaneku (COM(2013) 423 final) alusel võttis nõukogu 28. jaanuaril 2014 vastu nõukogu otsuse liidu nimel Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi valitsuse vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu allakirjutamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (16251/13).

Komisjoni ettepanekut sellise lepingu sõlmimise kohta (COM(2013) 424 final) ei ole nõukogu vastu võtnud, mistõttu ei ole horisontaallepingut Peruu Vabariigiga alla kirjutatud.

Komisjoni talitused alustasid 2025. aastal Peruu Vabariigiga uuesti läbirääkimisi horisontaallepingu asjus.

Käesoleva ettepanekuga, kui nõukogu selle vastu võtab, tunnistatakse allkirjastamist ja ajutist kohaldamist käsitlev nõukogu otsus kehtetuks.

Ajakohastatud horisontaalse lepingu eelnõu erineb märkimisväärselt 2013. aasta versioonist. Peruu poole taotlusel ei toimu ajutist kohaldamist ning lisatud on uued sätted Peruu Vabariigi poolse määramise kohta. Lisaks on kohandatud horisontaalse lepinguga hõlmatud liikmesriikide kahepoolsete lepingute loetelu, et võtta arvesse asjaolu, et Ühendkuningriik ei ole enam ELi liikmesriik ning et Soome ja Portugal on vahepeal pidanud Peruu Vabariigiga läbirääkimisi uute lepingute üle. Mitmeid muid sätteid on muudetud, et võtta arvesse parimaid tavasid, mis tulenevad vahepeal kolmeteistkümne aastaga selliste lepingutega saadud kogemustest.

Käesolev algatus ei ole õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi (REFIT) osa.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Horisontaallepingu sätetega asendatakse liikmesriikide ja Peruu vahelise 10 kahepoolse lennunduslepingu kehtivad sätted või täiendatakse neid.

• Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega

Lepingu ülesanne on täita liidu lennundusala välispoliitika põhieesmärk ning viia kehtivad kahepoolsed lennunduslepingud kooskõlla liidu õigusega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Materiaalõiguslik alus

Arvestades, et Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu peamised eesmärgid ja komponendid on tagada kõigile Euroopa Liidu

lennuettevõtjatele mittediskrimineeriv juurdepääs Euroopa Liidu ja kolmandate riikide vahelistele lennuliinidele ning viia liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelised kahepoolsed lennunduslepingud kooskõlla liidu õigusega, on materiaalsoiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2.

- **Menetlusõiguslik alus**

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 5 on sätestatud, et kui kavandatav leping ei ole seotud eranditult või peamiselt ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga, esitab komisjon nõukogule ettepaneku. Nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba lepingule alla kirjutada.

Komisjon teeb ettepaneku anda luba allkirjastada Euroopa Liidu ja Peruu vaheline teatavaid lennundusküsimusi käsitlev leping eeldusel, et see hiljem sõlmitakse.

Lepingu allkirjastamist lubava kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 5.

- **Liidu pädevus**

Nagu eespool märgitud, andis nõukogu 2003. aastal komisjonile horisontaalvolitused alustada kolmandate riikidega läbirääkimisi seda liiki lepingute üle, eesmärgiga need allkirjastada ja sõlmida. Sellest ajast alates on liit allkirjastanud ja sõlminud mitu sellist lepingut ainupädevuse alusel.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek põhineb täielikult nõukogu antud horisontaalvolitustel, võttes arvesse liidu õigusega ja kahepoolsete lennunduslepingutega hõlmatud küsimusi.

- **Proportsionaalsus**

Lepinguga muudetakse või täiendatakse kahepoolsete lennunduslepingute sätteid üksnes niivõrd, kuivõrd on vajalik liidu õiguse järgimiseks.

- **Vahendi valik**

Käesolev nõukogu otsuse ettepanek esitatakse kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 5, milles nähakse ette, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba lepingule alla kirjutada. Käesoleva ettepaneku eesmärgi saavutamiseks ei ole võimalik kasutada ühtki muud õiguslikku vahendit.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikele 4 pidas komisjon läbirääkimisi koostöös erikomiteega. Läbirääkimiste käigus konsulteeriti ka lennundussektoriga. Konsulteerimise käigus tehtud märkusi on arvesse võetud. Asjaomased liikmesriigid on

kontrollinud kahepoolsetele lennunduslepingutele viitamise täpsust. Lennundussektor rõhutas, kuivõrd tähtis on kindel õiguslik alus nende äritegevuses.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõjuhindang**

Vastavalt üldisele tavale ei koostata käesoleva ettepaneku puhul mõjuhindangut, võttes arvesse, et eesmärgiks on anda kõikidele Euroopa Liidu lennuettevõtjatele mittediskrimineeriv juurdepääs Euroopa Liidu ja kolmandate riikide vahelistele lennuliinidele ning viia liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelised kahepoolsed lennunduslepingud vastavusse liidu õigusega.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanekuga nähakse ette õigusaktide lihtsustamine. Liikmesriikide ja Peruu vaheliste kahepoolsete lennunduslepingute asjakohased sätted asendatakse või neid täiendatakse ühe ühtse liidu lepingu sätetega.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Lepinguosalised teatavad teineteisele kirjalikult diplomaatiliste kanalite kaudu lepingu jõustumiseks vajalike vastavate siseriiklike menetluste lõpetamisest. Leping jõustub hilisema teatamise kuupäeval.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Rahvusvahelisi lennundussuhteid liikmesriikide ja kolmandate riikide vahel on tavapäraselt reguleeritud liikmesriikide ja kolmandate riikide vaheliste kahepoolsete lennunduslepingute, nende lisade ja muude seonduvate kahe- või mitmepoolsete kokkulepetega.

Samas on liikmesriikide kahepoolsete lennunduslepingute tavapärased määramissätted vastuolus liidu õigusega. Need võimaldavad kolmandal riigil keelduda tegevus- või muude lubade andmisest liikmesriigi määratud lennuettevõtjale, kes ei kuulu olulisel määral kõnealuse liikmesriigi või selle kodanike omandusse ega tegeliku kontrolli alla, samuti sellised tegevus- või muud load tühistada või peatada. On leitud, et sellega diskrimineeritakse Euroopa Liidu lennuettevõtjaid, kes on asutatud ühe liikmesriigi territooriumil, kuid kuuluvad mõne teise liikmesriigi kodanike omandusse ning on nende kontrolli all. See on vastuolus Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 49, millega tagatakse asutamisvabadust kasutanud

liikmesriikide kodanikele asukohaliikmesriigis selle liikmesriigi kodanikega samaväärne kohtlemine.

Nn horisontaalvolutuste lisas sätestatud menetluste ja suuniste kohaselt on komisjon pidanud Peruu Vabariigiga läbirääkimisi, et sõlmida leping, millega asendatakse liikmesriikide ja Peruu Vabariigi vaheliste kehtivate kahepoolsete lennunduslepingute teatavad sätted. Lepingu artikliga 2 asendatakse tavapäraseid määramissätteid ELi määramissättega, mis võimaldab kõigil ELi lennuettevõtjatel asutamisvabadusest kasu saada.

Kuna lepingu üle peetavad läbirääkimised on edukalt lõpule viidud, tuleks leping Euroopa Liidu nimel allkirjastada. Käesolevaga tehakse ettepanek sellekohase otsuse kohta.

- **Lepingu allakirjutamine ja lepingu tekst**

Lepingu tekst esitatakse nõukogule koos käesoleva ettepanekuga.

Vastavalt aluslepingutele tagab komisjon lepingule allakirjutamise, eeldusel et see hiljem sõlmitakse.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu allkirjastamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

1. Nõukogu andis 5. juunil 2003 komisjonile loa alustada kolmandate riikidega läbirääkimisi kehtivate kahepoolsete lepingute teatavate sätete asendamiseks liidu tasandil sõlmitava lepinguga.
2. Komisjon on pidanud läbirääkimisi Peruu Vabariigiga teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu (edaspidi „leping“) üle. Nimetatud läbirääkimised jõudsid 2013. aastal edukalt lõpule.
3. Nõukogu võttis 28. jaanuaril 2014. aastal vastu nõukogu otsuse Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi valitsuse vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu liidu nimel allakirjutamise ja ajutise kohaldamise kohta (ST 16251 2013 INIT¹). Peruu Vabariik ei ole lepingule siiski kunagi alla kirjutanud.
4. Lepingu muudetud versioon parafeeriti **xxxxx 2026**.
5. Lepingu eesmärk on viia liikmesriikide ja Peruu vahel sõlmitud kümme kahepoolset lennunduslepingut kooskõlla liidu õigusega.
6. Nõukogu otsus Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi valitsuse vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu liidu nimel allakirjutamise ja ajutise kohaldamise kohta (ST 16251 2013 INIT) tuleks tunnistada kehtetuks.
7. Leping tuleks seetõttu allkirjastada.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga antakse luba kirjutada alla Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi valitsuse vahelisele teatavaid lennundusküsimusi käsitlevale lepingule, tingimusel et kõnealune leping sõlmitakse*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

* Lepingu tekst avaldatakse koos selle sõlmimise otsusega.

Artikkel 2

Nõukogu 28. jaanuari 2014. aasta otsus Euroopa Liidu ja Peruu Vabariigi valitsuse vahelise teatavaid lennundusküsimusi käsitleva lepingu liidu nimel allakirjutamise ja ajutise kohaldamise kohta (ST 16251 2013 INIT) tunnistatakse kehtetuks.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*