



Βρυξέλλες, 15 Οκτωβρίου 2026
(OR. en)

14516/26

Διοργανικός φάκελος:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	15 Οκτωβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 549 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 549 final.

σνημμ.: COM(2026) 549 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της
Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στις 5 Ιουνίου 2003 μετά τις αποφάσεις του Δικαστηρίου στις υποθέσεις που είναι γνωστές με την ονομασία «Ανοικτοί ουρανοί», το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τρίτες χώρες με σκοπό την αντικατάσταση ορισμένων διατάξεων υφιστάμενων διμερών συμφωνιών μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών από μια συμφωνία προς σύναψη σε επίπεδο Ένωσης (στο εξής: οριζόντια εντολή). Στόχος των εν λόγω «οριζόντιων συμφωνιών» είναι να παρασχεθεί σε όλους τους αερομεταφορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης ισότιμη πρόσβαση στα δρομολόγια μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών και να εναρμονιστούν με το δίκαιο της Ένωσης οι διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών.

Χάρη στις διαπραγματεύσεις που πραγματοποιήθηκαν πριν από το 2013 με τη Δημοκρατία του Περού για τη σύναψη «οριζόντιας συμφωνίας» συμφωνήθηκε, εκείνη την περίοδο, κείμενο με τη Δημοκρατία του Περού. Με βάση την πρόταση της Επιτροπής [COM(2013) 423 final], στις 28 Ιανουαρίου 2014 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών (16251/13).

Η πρόταση της Επιτροπής για τη σύναψη της εν λόγω συμφωνίας [COM(2013) 424 final] δεν εγκρίθηκε ποτέ από το Συμβούλιο, καθώς η οριζόντια συμφωνία δεν υπογράφηκε τελικά ποτέ με τη Δημοκρατία του Περού.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ξεκίνησαν εκ νέου διαπραγματεύσεις με τη Δημοκρατία του Περού το 2025 και επαναδιαπραγματεύτηκαν την οριζόντια συμφωνία.

Η παρούσα πρόταση, μόλις εγκριθεί από το Συμβούλιο, θα καταργήσει την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή.

Το επικαιροποιημένο σχέδιο οριζόντιας συμφωνίας παρουσιάζει σημαντικές διαφορές από την έκδοση του 2013. Κατόπιν αιτήματος από την πλευρά του Περού, δεν προβλέπεται προσωρινή εφαρμογή, ενώ συμπεριλήφθηκαν νέες διατάξεις περί καθορισμού αερομεταφορέα από τη Δημοκρατία του Περού. Επιπλέον, προσαρμόστηκε ο κατάλογος των διμερών συμφωνιών κρατών μελών που καλύπτονται από την οριζόντια συμφωνία, ώστε να ληφθεί υπόψη, αφενός, ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν είναι πλέον κράτος μέλος της ΕΕ και, αφετέρου, ότι η Φινλανδία και η Πορτογαλία έχουν εν τω μεταξύ διαπραγματευτεί νέες συμφωνίες με τη Δημοκρατία του Περού. Τροποποιήθηκαν επίσης διάφορες άλλες διατάξεις, ώστε να ληφθούν υπόψη οι βέλτιστες πρακτικές που διαμορφώθηκαν από την εμπειρία σε αυτό το είδος συμφωνιών κατά τη διάρκεια των δεκατριών ετών που μεσολάβησαν.

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του προγράμματος για βελτίωση της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT).

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Οι διατάξεις της οριζόντιας συμφωνίας αντικαθιστούν ή συμπληρώνουν τις υφιστάμενες διατάξεις των 10 διμερών συμφωνιών αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και του Περού.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η συμφωνία θα εξυπηρετήσει έναν θεμελιώδη στόχο της εξωτερικής πολιτικής αερομεταφορών της Ένωσης, καθώς εναρμονίζει υφιστάμενες διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών με το δίκαιο της Ένωσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Ουσιαστική νομική βάση**

Δεδομένου ότι οι κύριοι στόχοι και συνιστώσες της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών είναι να παρασχεθεί σε όλους τους αερομεταφορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης ισότιμη πρόσβαση στα δρομολόγια μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών και να εναρμονιστούν με το δίκαιο της Ένωσης οι διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών, η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

- **Διαδικαστική νομική βάση**

Το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση στο Συμβούλιο όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση με την οποία εγκρίνεται η υπογραφή της συμφωνίας.

Η Επιτροπή προτείνει την έγκριση της υπογραφής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

Η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση με την οποία εγκρίνεται η υπογραφή της προβλεπόμενης συμφωνίας είναι το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ.

- **Αρμοδιότητα της Ένωσης**

Όπως προαναφέρθηκε, το 2003 το Συμβούλιο χορήγησε στην Επιτροπή οριζόντια εντολή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τρίτες χώρες με σκοπό την υπογραφή και τη σύναψη συμφωνιών αυτού του είδους. Έκτοτε, η Ένωση έχει υπογράψει και συνάψει διάφορες τέτοιες συμφωνίες στο πλαίσιο αποκλειστικής αρμοδιότητας.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση βασίζεται εξ ολοκλήρου στην «οριζόντια εντολή» που έδωσε το Συμβούλιο, λαμβανομένων υπόψη των θεμάτων που καλύπτονται από το δίκαιο της Ένωσης και τις διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών.

- **Αναλογικότητα**

Η συμφωνία θα τροποποιήσει ή θα συμπληρώσει διατάξεις των διμερών συμφωνιών αεροπορικών μεταφορών μόνο στον βαθμό που αυτό είναι αναγκαίο για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που

επιτρέπει την υπογραφή της συμφωνίας. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή διεξήγαγε τις διαπραγματεύσεις σε διαβούλευση με ειδική επιτροπή. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων ζητήθηκε επίσης η γνώμη του κλάδου. Οι παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της εν λόγω διαδικασίας ελήφθησαν υπόψη. Τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη έλεγξαν την ακρίβεια των παραπομπών στις διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών. Ο κλάδος υπογράμμισε τη σημασία μιας στέρεης νομικής βάσης για τις οικείες εμπορικές δραστηριότητες.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Σύμφωνα με την κοινή πρακτική, η παρούσα πρόταση δεν στηρίζεται από εκτίμηση επιπτώσεων, δεδομένου ότι στόχος της είναι να παρασχεθεί σε όλους τους αερομεταφορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης ισότιμη πρόσβαση στα δρομολόγια μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών και να εναρμονιστούν με το δίκαιο της Ένωσης οι διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η πρόταση αποσκοπεί στην απλούστευση της νομοθεσίας. Οι σχετικές διατάξεις των διμερών συμφωνιών αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και του Περού αντικαθίστανται ή συμπληρώνονται από διατάξεις μίας και μόνο συμφωνίας της Ένωσης.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Τα συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας κοινοποιούν αμοιβαία εγγράφως, μέσω της διπλωματικής οδού, την ολοκλήρωση των αντίστοιχων εσωτερικών τους διαδικασιών που

απαιτούνται για την έναρξη ισχύος της συμφωνίας. Η συμφωνία αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της τελευταίας κοινοποίησης.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Οι διεθνείς αεροπορικές συνδέσεις μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών διέπονται κατά κανόνα από διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών, από τα παραρτήματα των εν λόγω συμφωνιών και από άλλες συναφείς διμερείς ή πολυμερείς ρυθμίσεις.

Παρά ταύτα, οι συνήθεις ρήτρες περί καθορισμού αερομεταφορέα που περιέχονται στις διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών των κρατών μελών παραβιάζουν το δίκαιο της Ένωσης. Επιτρέπουν σε τρίτη χώρα να απορρίψει, να ανακαλέσει ή να αναστείλει τις άδειες εκμετάλλευσης ή τις άδειες τεχνικής φύσεως αερομεταφορέα που έχει καθοριστεί από κράτος μέλος, αλλά δεν τελεί υπό την ουσιαστική κυριότητα ούτε βρίσκεται υπό τον πραγματικό έλεγχο του συγκεκριμένου κράτους μέλους ή υπηκόων του. Αυτό κρίθηκε ότι αποτελεί διάκριση εις βάρος αερομεταφορέων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που είναι εγκατεστημένοι στο έδαφος κράτους μέλους αλλά τελούν υπό την κυριότητα ή τον έλεγχο υπηκόων άλλων κρατών μελών. Αντιβαίνει στο άρθρο 49 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο εγγυάται στους υπηκόους των κρατών μελών που ασκούν το δικαίωμα ελεύθερης εγκατάστασης, ίδια μεταχείριση στο κράτος μέλος υποδοχής με εκείνη την οποία απολαμβάνουν οι υπήκοοι του συγκεκριμένου κράτους μέλους.

Σύμφωνα με τους μηχανισμούς και τις οδηγίες του παραρτήματος της «οριζόντιας εντολής», η Επιτροπή έχει διαπραγματευτεί με τη Δημοκρατία του Περού συμφωνία η οποία αντικαθιστά ορισμένες διατάξεις των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών αεροπορικών μεταφορών μεταξύ κρατών μελών και της Δημοκρατίας του Περού. Το άρθρο 2 της συμφωνίας αντικαθιστά τις συνήθεις ρήτρες περί καθορισμού αερομεταφορέα με ρήτρα καθορισμού αερομεταφορέα της ΕΕ που επιτρέπει σε όλους τους αερομεταφορείς της ΕΕ να απολαμβάνουν το δικαίωμα ελεύθερης εγκατάστασης.

Μετά την επιτυχή έκβαση των διαπραγματεύσεων, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με το παρόν έγγραφο προτείνεται εν προκειμένω η σχετική απόφαση.

- **Υπογραφή και κείμενο της συμφωνίας**

Το κείμενο της συμφωνίας υποβάλλεται στο Συμβούλιο μαζί με την παρούσα πρόταση.

Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει την υπογραφή της συμφωνίας, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Στις 5 Ιουνίου 2003 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τρίτες χώρες με σκοπό την αντικατάσταση ορισμένων διατάξεων υφιστάμενων διμερών συμφωνιών από μια συμφωνία σε επίπεδο Ένωσης.
2. Η Επιτροπή διαπραγματεύθηκε συμφωνία με τη Δημοκρατία του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών (στο εξής: συμφωνία). Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν επιτυχώς το 2013.
3. Στις 28 Ιανουαρίου 2014 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών (ST 16251 2013 INIT¹). Η συμφωνία, ωστόσο, δεν υπογράφηκε ποτέ από τη Δημοκρατία του Περού.
4. Στις **xxxxx 2026** μονογραφήθηκε τροποποιημένη έκδοση της παρούσας συμφωνίας.
5. Στόχος της συμφωνίας είναι να εναρμονιστούν με το δίκαιο της Ένωσης οι διμερείς συμφωνίες αεροπορικών μεταφορών μεταξύ δέκα κρατών μελών και του Περού.
6. Η απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών (ST 16251 2013 INIT) θα πρέπει να καταργηθεί.
7. Επομένως, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών, με την επιφύλαξη της σύναψης της εν λόγω συμφωνίας*.

Άρθρο 2

Καταργείται η απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας του Περού σχετικά με ορισμένες πτυχές των αεροπορικών μεταφορών (ST 16251 2013 INIT), η οποία εκδόθηκε στις 28 Ιανουαρίου 2014.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*

* Το κείμενο της συμφωνίας θα δημοσιευτεί μαζί με την απόφαση για τη σύναψή της.