

Bruxelles, den 15. oktober 2026
(OR. en)

14516/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0319 (NLE)**

**AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	15. oktober 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 549 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 549 final.

Bilag: COM(2026) 549 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om
visse aspekter af lufttrafik**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Efter Domstolens domme i de såkaldte "Open Skies"-sager bemyndigede Rådet den 5. juni 2003 Kommissionen til at indlede forhandlinger med tredjelande om en aftale med indgåelse på EU-plan, som skulle træde i stedet for visse bestemmelser i eksisterende bilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande (den "horisontale bemyndigelse"). Formålet med sådanne "horisontale aftaler" er at give alle EU-luftfartsselskaber adgang til ruter mellem EU og tredjelande uden forskelsbehandling og bringe de bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande i overensstemmelse med EU-retten.

Forhandlingerne med Republikken Peru om en "horisontal aftale" fandt sted før 2013 og førte til en vedtaget tekst med Republikken Peru på det tidspunkt. På grundlag af Kommissionens forslag (COM (2013) 423 final) vedtog Rådet den 28. januar 2014 Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Perus regering om visse aspekter af lufttrafik (16251/13).

Kommissionens forslag om indgåelse af en sådan aftale (COM (2013) 424 final) blev aldrig vedtaget af Rådet, da den horisontale aftale aldrig blev undertegnet med Republikken Peru.

Kommissionens tjenestegrene indledte nye forhandlinger med Republikken Peru i 2025 og genforhandlede den horisontale aftale.

Det nuværende forslag vil, når det er vedtaget af Rådet, ophæve Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse.

Det ajourførte udkast til horisontal aftale adskiller sig væsentligt fra 2013-udgaven. Efter anmodning fra den peruvianske part er der ingen midlertidig anvendelse, og der er indføjet nye bestemmelser om udpegning fra Republikken Peru. Desuden er listen over medlemsstaternes bilaterale aftaler, som er omfattet af den horisontale aftale, blevet tilpasset for at tage hensyn til, at Det Forenede Kongerige ikke længere er en EU-medlemsstat, og at Finland og Portugal i mellemtiden har forhandlet nye aftaler med Republikken Peru. Forskellige andre bestemmelser er blevet ændret for at tage hensyn til de tretten års erfaring med sådanne aftaler i den mellemliggende periode.

Dette initiativ er ikke omfattet af programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT).

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Bestemmelserne i den horisontale aftale erstatter eller supplerer de eksisterende bestemmelser i de 10 bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og Peru.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Aftalen opfylder et grundlæggende mål for EU's luftfartspolitik over for tredjelande, idet den bringer eksisterende bilaterale lufttrafikaftaler i overensstemmelse med EU-retten.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Materielt retsgrundlag

Da de vigtigste mål og elementer i aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik er at give alle EU-luftfartsselskaber adgang til ruter

mellem Den Europæiske Union og tredjelande uden forskelsbehandling og at bringe bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande i overensstemmelse med EU-retten, er det materielle retsgrundlag artikel 100, stk. 2, i TEUF.

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

I artikel 218, stk. 5, i TEUF fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet et forslag. Rådet træffer afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

Kommissionen foreslår, at der gives bemyndigelse til undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Peru om visse aspekter af lufttrafik med forbehold af senere indgåelse heraf.

Det proceduremæssige retsgrundlag for forslaget til afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af den påtænkte aftale er artikel 218, stk. 5, i TEUF.

- **Unionens kompetence**

Som anført ovenfor gav Rådet i 2003 Kommissionen horisontal bemyndigelse til at indlede forhandlinger med tredjelande om denne type aftaler med det formål at undertegne og indgå dem. Siden da har Unionen undertegnet og indgået flere sådanne aftaler under enekompetence.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget er fuldt ud baseret på den "horisontale bemyndigelse", som Rådet har afgivet, og som tager hensyn til de emner, der er omfattet af EU-retten og bilaterale lufttrafikaftaler.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aftalen vil kun ændre eller supplere visse bestemmelser i bilaterale lufttrafikaftaler i den udstrækning, det er nødvendigt for at sikre overensstemmelse med EU-retten.

- **Valg af instrument**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvori det er fastsat, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF har Kommissionen ført forhandlingerne i samråd med et særligt udvalg. Branchen er ligeledes blevet hørt under forhandlingerne. De bemærkninger, som er afgivet i denne proces, er taget i betragtning. De berørte medlemsstater har kontrolleret, at henvisningerne til de bilaterale lufttrafikaftaler er korrekte. Branchen understregede betydningen af et solidt retsgrundlag for deres kommercielle aktiviteter.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

I overensstemmelse med almindelig praksis ledsages nærværende forslag ikke af en konsekvensanalyse, da målet med forslaget er at give alle luftfartsselskaber i Den Europæiske Union adgang til ruter mellem EU og tredjelande uden forskelsbehandling og bringe de bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande i overensstemmelse med EU-retten.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget indebærer en forenkling af lovgivningen. De relevante bestemmelser i bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og Peru vil blive erstattet eller suppleret af bestemmelser i én enkelt aftale, der indgås af Unionen.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Aftalens parter skal skriftligt ad diplomatisk vej meddele hinanden, at de har afsluttet deres respektive interne procedurer, som er nødvendige for, at aftalen kan træde i kraft. Denne aftale træder i kraft på dagen, hvor den sidste meddelelse foreligger.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De internationale luftfartsforbindelser mellem medlemsstaterne og tredjelande har traditionelt været reguleret ved bilaterale lufttrafikaftaler mellem de pågældende medlemsstater og tredjelande, de dertil knyttede bilag og andre relevante bilaterale eller multilaterale ordninger.

De traditionelle udpegningsbestemmelser i medlemsstaternes bilaterale lufttrafikaftaler strider imidlertid mod EU-retten. De giver nemlig tredjelande ret til at afslå, tilbagekalde eller suspendere tilladelser eller godkendelser til et luftfartsselskab, som en medlemsstat har udpeget, men som ikke hovedsagelig ejes og reelt kontrolleres af den pågældende medlemsstat eller statsborgere i denne. Det blev konkluderet, at dette var diskriminerende over for luftfartsselskaber i Den Europæiske Union, der er etableret på en medlemsstats område, men ejes og kontrolleres af statsborgere i andre medlemsstater. Dette er i strid med artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som sikrer statsborgere i en medlemsstat, der har benyttet sig af deres ret til frit at etablere sig, samme behandling i værtsmedlemsstaten som den, denne medlemsstats egne statsborgere nyder.

I overensstemmelse med mekanismerne og direktiverne i bilaget til den "horisontale bemyndigelse" har Kommissionen ført forhandlinger om en aftale med Republikken Peru, der træder i stedet for visse bestemmelser i de eksisterende bilaterale lufttrafikaftaler mellem medlemsstaterne og Republikken Peru. Aftalens artikel 2 erstatter de traditionelle udpegningsbestemmelser med en bestemmelse om EU-udpegning, således at alle EU-luftfartsselskaber kan udnytte deres frie etableringsret.

Forhandlingerne om aftalen er blevet afsluttet med vellykket resultat, og den bør undertegnes på Den Europæiske Unions vegne. Der fremsættes herved et forslag til afgørelse herom.

- **Undertegnelse og aftalens tekst**

Aftalens tekst forelægges Rådet sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen at sikre undertegnelsen af aftalen med forbehold af indgåelse heraf på et senere tidspunkt.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

1. Den 5. juni 2003 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med tredjelande om en aftale på EU-plan, som skulle træde i stedet for visse bestemmelser i eksisterende bilaterale aftaler.
2. Kommissionen har ført forhandlinger om en aftale med Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik ("aftalen"). Forhandlingerne blev vel afsluttet i november 2013.
3. Rådet vedtog den 28. januar 2014 Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik (ST 16251 2013 INIT¹). Aftalen blev imidlertid aldrig undertegnet af Republikken Peru.
4. En ændret udgave af denne aftale blev paraferet den xxxxx 2026.
5. Formålet med aftalen er at bringe de bilaterale lufttrafikaftaler mellem ti medlemsstater og Peru i overensstemmelse med EU-retten.
6. Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik (ST 16251 2013 INIT) bør ophæves.
7. Aftalen bør derfor undertegnes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik med forbehold af indgåelse af aftalen*.

Artikel 2

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

* Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om indgåelse heraf.

Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Peru om visse aspekter af lufttrafik (ST 16251 2013 INIT), som blev vedtaget den 28. januar 2014, ophæves.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*