

Brusel 15. října 2026
(OR. en)

14516/26

Interinstitucionální spis:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. října 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 549 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a Peruánskou republikou o některých aspektech leteckých služeb

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 549 final.

Příloha: COM(2026) 549 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.10.2026
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a Peruánskou republikou o některých aspektech
leteckých služeb**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Na základě rozsudků Soudního dvora ve věcech tzv. „otevřeného nebe“ zmocnila Rada dne 5. června 2003 Komisi, aby zahájila jednání s třetími zeměmi o nahrazení některých ustanovení stávajících dvoustranných dohod mezi členskými státy a třetími zeměmi dohodou na úrovni Unie (dále jen „horizontální zmocnění“). Cílem těchto „horizontálních dohod“ je umožnit všem leteckým dopravcům Evropské unie nediskriminační přístup na tratě mezi Evropskou unií a třetími zeměmi a uvést dvoustranné dohody o leteckých službách uzavřené mezi členskými státy a třetími zeměmi v soulad s právem Unie.

Jednání s Peruánskou republikou o „horizontální dohodě“ probíhala před rokem 2013 a vedla tehdy k dohodnutému znění s Peruánskou republikou. Na základě návrhu Komise (COM(2013) 423 final) přijala Rada dne 28. ledna 2014 rozhodnutí Rady o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a vládou Peruánské republiky o některých aspektech leteckých služeb jménem Unie a o jejím prozatímním provádění (16251/13).

Návrh Komise na uzavření této dohody (COM(2013) 424 final) Rada už nepřijala, neboť horizontální dohoda s Peruánskou republikou nakonec podepsána nebyla.

V roce 2025 se útvary Komise znovu angažovaly v jednáních s Peruánskou republikou a horizontální dohodu znovu vyjednaly.

Tímto návrhem se po přijetí Radou zruší rozhodnutí Rady o podpisu a prozatímním provádění.

Aktualizovaný návrh horizontální dohody se značně liší od znění z roku 2013. Na žádost peruánské strany nedochází k prozatímnímu provádění a do dohody jsou zahrnuta nová ustanovení o určení Peruánskou republikou. Kromě toho došlo k úpravě seznamu dvoustranných dohod členských států, na něž se horizontální dohoda vztahuje, aby bylo zohledněno, že Spojené království již není členským státem EU a že Finsko a Portugalsko mezitím s Peruánskou republikou vyjednaly nové dohody. Další ustanovení byla upravena tak, aby zohledňovala osvědčené postupy získané během třinácti let zkušeností s těmito dohodami.

Tato iniciativa je mimo rámec Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT).

• Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

Ustanovení horizontální dohody nahrazují nebo doplňují stávající ustanovení deseti dvoustranných dohod mezi členskými státy a Peru o leteckých službách.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Dohoda podpoří základní cíl vnější politiky Unie v oblasti letectví uvedením stávajících dvoustranných dohod o leteckých službách do souladu s právem Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Hmotněprávní základ

Vzhledem k tomu, že hlavními cíli a složkami Dohody mezi Evropskou unií a Peruánskou republikou o některých aspektech leteckých služeb je poskytnout všem leteckým dopravcům Evropské unie nediskriminační přístup na tratě mezi Evropskou unií a třetími zeměmi a uvést

dvoustranné dohody o leteckých službách uzavřené mezi členskými státy a třetími zeměmi do souladu s právem Unie, je hmotněprávním základem čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Procesněprávní základ**

Ustanovení čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, předloží Komise návrh Radě. Rada přijme rozhodnutí o zmocnění k podpisu dohody.

Komise navrhuje vydat zmocnění k podpisu dohody mezi Evropskou unií a Peru o některých aspektech leteckých služeb s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se dává zmocnění k podpisu zamýšlené dohody, je čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Pravomoci Unie**

Jak je uvedeno výše, Rada v roce 2003 udělila Komisi horizontální zmocnění k zahájení jednání se třetími zeměmi o tomto typu dohody s cílem podepsat a uzavřít ji. Od té doby Unie podepsala a uzavřela několik takových dohod ve výlučné pravomoci.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh je zcela založen na „horizontálním zmocnění“ uděleném Radou s ohledem na problematiku obsaženou v právu Unie a dvoustranných dohodách o leteckých službách.

- **Proporcionalita**

Dohoda změní či doplní ustanovení dvoustranných dohod o leteckých službách pouze v rozsahu nezbytném k zajištění souladu s právem Unie.

- **Volba nástroje**

Tento návrh rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k podpisu dohody. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto návrhu.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie vedla Komise jednání po konzultaci se zvláštním výborem. Během jednání bylo rovněž konzultováno dané odvětví. Přípomínky vznesené v průběhu tohoto procesu byly vzaty v úvahu. Dotčené členské státy ověřily přesnost odkazů na dvoustranné dohody o leteckých službách. Odvětví zdůraznilo význam řádného právního základu pro své obchodní činnosti.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

V souladu s běžnou praxí není tento návrh doprovázen posouzením dopadů, jelikož jeho cílem je poskytnout všem leteckým dopravcům Evropské unie nediskriminační přístup na tratě mezi Evropskou unií a třetími zeměmi a uvést dvoustranné dohody o leteckých službách uzavřené mezi členskými státy a třetími zeměmi do souladu s právem Unie.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrhem se zjednodušují právní předpisy. Příslušná ustanovení dvoustranných dohod mezi členskými státy a Peru o leteckých službách budou nahrazena či doplněna ustanoveními v jediné dohodě Unie.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné dopady na rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Strany dohody si diplomatickou cestou vzájemně písemně oznámí, že byly dokončeny jejich příslušné vnitřní postupy nezbytné pro vstup dohody v platnost. Tato dohoda vstupuje v platnost dnem posledního oznámení.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Mezinárodní vztahy mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti letectví jsou tradičně upraveny dvoustrannými dohodami mezi členskými státy a třetími zeměmi o leteckých službách, jejich přílohami a jinými souvisejícími dvoustrannými či vícestrannými ujednáními.

Tradičními doložkami o určení ve dvoustranných dohodách členských států o leteckých službách jsou však porušovány právní předpisy Unie. Tyto doložky umožňují třetí zemi zamítnout, zrušit nebo pozastavit povolení nebo oprávnění leteckého dopravce, který byl určen členským státem, ale není významným dílem ve vlastnictví tohoto členského státu či jeho státních příslušníků a ani nepodléhá jejich faktické kontrole. Bylo shledáno, že tato situace diskriminuje dopravce Evropské unie, kteří jsou usazeni na území některého členského státu, přitom je však vlastní a kontrolují státní příslušníci jiných členských států. To odporuje článku 49 Smlouvy o fungování Evropské unie, jež státním příslušníkům členských států, kteří uplatnili svou svobodu usazování, zaručuje, že s nimi bude v jiném členském státě zacházeno stejným způsobem jako se státními příslušníky tohoto členského státu.

V souladu s postupy a směrnicemi v příloze „horizontálního zmocnění“ vyjednala Komise s Peruánskou republikou dohodu, která nahrazuje některá ustanovení stávajících dvoustranných

dohod mezi členskými státy a Peruánskou republikou o leteckých službách. Článek 2 dohody nahrazuje tradiční ustanovení o určení ustanovením o určení EU, která všem dopravcům EU umožňuje užívat výhod plynoucích z práva usazování.

Jednání o dohodě byla úspěšně uzavřena, dohoda by tedy měla být jménem Evropské unie podepsána. Zde se navrhuje příslušné rozhodnutí.

- **Podpis a znění dohody**

Znění dohody se předkládá Radě spolu s tímto návrhem.

V souladu se Smlouvami je na Komisi, aby zajistila podpis dohody s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a Peruánskou republikou o některých aspektech leteckých služeb

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

1. Dne 5. června 2003 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání se třetími zeměmi o nahrazení některých ustanovení stávajících dvoustranných dohod dohodou na úrovni Unie.
2. Na tomto základě Komise jménem Unie vyjednala dohodu s Peruánskou republikou o některých aspektech leteckých služeb (dále jen „dohoda“). Tato jednání byla úspěšně uzavřena v listopadu 2013.
3. Rada dne 28. ledna 2014 přijala rozhodnutí Rady o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a vládou Peruánské republiky o některých aspektech leteckých služeb jménem Unie a jejím prozatímním provádění (ST 16251 2013 INIT¹). Peruánská republika však dohodu nikdy nepodepsala.
4. Pozměňená verze této dohody byla parafována dne **xxxxxx 2026**.
5. Cílem dohody je sladit dvoustranné dohody o leteckých službách mezi deseti členskými státy a Peru s právem Unie.
6. Rozhodnutí Rady o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a vládou Peruánské republiky o některých aspektech leteckých služeb jménem Unie a jejím prozatímním provádění (ST 16251 2013 INIT) by mělo být zrušeno.
7. Dohoda by proto měla být podepsána,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Vydává se zmocnění k podpisu Dohody mezi Evropskou unií a Peruánskou republikou o některých aspektech leteckých služeb, s výhradou uzavření uvedené dohody*.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>

* Znění dohody bude zveřejněno společně s rozhodnutím o jejím uzavření.

Článek 2

Rozhodnutí Rady o podpisu Dohody mezi Evropskou unií a vládou Peruánské republiky o některých aspektech leteckých služeb jménem Unie a jejím prozatímním provádění (ST 16251 2013 INIT) přijaté dne 28. ledna 2014 se zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*