



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 октомври 2026 г.
(OR. en)

14516/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0319 (NLE)

AVIATION 161
RELEX 1340
COLAC 127

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 октомври 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 549 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване на Споразумението между Европейския съюз и Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 549 final.

Приложение: COM(2026) 549 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.10.2026 г.
COM(2026) 549 final

2026/0319 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване на Споразумението между Европейския съюз и Република Перу
относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

След като бяха взети решенията на Съда на ЕС по така наречените дела „Открито небе“, на 5 юни 2003 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с трети държави за замяната на някои разпоредби на съществуващите двустранни спогодби между държави членки и трети държави със споразумение, сключено на равнището на Съюза („хоризонтално упълномощаване“). Целите на такива „хоризонтални споразумения“ са да се предостави на всички въздушни превозвачи от Европейския съюз недискриминационен достъп до маршрути между Европейския съюз и трети държави и да се приведат двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги между държавите членки и трети държави в съответствие с правото на Съюза.

Преговорите с Република Перу по „хоризонтално споразумение“ се проведеха преди 2013 г. и доведоха до съгласуван текст с Република Перу по това време. Въз основа на предложението на Комисията (COM(2013) 423 final) на 28 януари 2014 г. Съветът прие Решение на Съвета за подписване от името на Съюза и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и правителството на Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги (16251/13).

Предложението на Комисията за сключване на такова споразумение (COM (2013) 424 final) така и не беше прието от Съвета, тъй като в крайна сметка хоризонталното споразумение никога не беше подписано с Република Перу.

През 2025 г. службите на Комисията отново започнаха преговори с Република Перу и предоговориха хоризонталното споразумение.

След като бъде прието от Съвета, настоящото предложение ще отмени решението на Съвета за подписването и временното прилагане.

Актуализираният проект на хоризонтално споразумение се различава значително от версията от 2013 г. По искане на перуанската страна няма временно прилагане и са включени нови разпоредби относно назначаването от страна на Република Перу. Освен това списъкът на двустранните спогодби на държавите членки, обхванати от хоризонталното споразумение, беше адаптиран, за да се вземе предвид фактът, че Обединеното кралство вече не е държава — членка на ЕС, и че междувременно Финландия и Португалия договориха нови спогодби с Република Перу. Някои други разпоредби бяха изменени, за да се вземат предвид най-добрите практики, извлечени междувременно от тринадесетгодишния опит с такива споразумения.

Настоящата инициатива не попада в обхвата на Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Разпоредбите на хоризонталното споразумение заменят или допълват съществуващите разпоредби в 10 двустранни спогодби за въздухоплавателни услуги между държави членки и Перу.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Споразумението ще обслужва основна цел на външната политика на Съюза в областта на въздухоплаването, като привежда действащите двустранни спогодби за въздухоплавателни услуги в съответствие с правото на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Материалноправно основание**

Като се има предвид, че основните цели и компоненти на Споразумението между Европейския съюз и Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги са да се предостави на всички въздушни превозвачи от Европейския съюз недискриминационен достъп до маршрути между Европейския съюз и трети държави и да се приведат двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги между държавите членки и трети държави в съответствие с правото на Съюза, материалноправното основание е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

- **Процесуалноправно основание**

В член 218, параграф 5 от ДФЕС се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политиката на сигурност, Комисията представя предложение на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава подписването на споразумението.

Комисията предлага да разреши подписването на Споразумението между Европейския съюз и Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги, при условие че то бъде сключено на по-късна дата.

Процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на подписването на предвиденото споразумение е член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

Както е посочено по-горе, през 2003 г. Съветът предостави хоризонтално упълномощаване на Комисията да започне преговори с трети държави по този вид споразумения с цел подписването и сключването им. Оттогава Съюзът е подписал и сключил няколко такива споразумения в рамките на изключителната компетентност.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението се основава изцяло на предоставеното от Съвета „хоризонтално упълномощаване“, като взема предвид въпросите, обхванати от правото на Съюза, и двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги.

- **Пропорционалност**

Споразумението изменя или допълва разпоредби в двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги само дотолкова, доколкото това е необходимо, за да се гарантира спазването на правото на Съюза.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за Решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, който предвижда Съветът да приеме решение за разрешаване на

подписването на споразумението. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигане на заявената в настоящото предложение цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС Комисията проведе преговорите в консултация със специален комитет. В процеса на преговори бе потърсено и становището на представители на сектора. Направените коментари бяха взети предвид. Съответните държави членки провериха точността на позоваванията на двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги. Представителите на сектора изтъкнаха значението на стабилното правно основание за извършваните от тях търговски операции.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

В съответствие с обичайната практика настоящото предложение не е подкрепено от оценка на въздействието, като се има предвид, че неговата цел е на всички въздушни превозвачи от Европейския съюз да се предостави недискриминационен достъп до маршрути между Европейския съюз и трети държави и да се приведат двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги между държавите членки и трети държави в съответствие с правото на Съюза.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Предложението води до опростяване на законодателството. Съответните разпоредби на двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги между държавите членки и Перу ще бъдат заменени или допълнени с разпоредбите на едно-единствено споразумение на Съюза.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Страните по споразумението ще се уведомят помежду си писмено по дипломатически канали за завършването на своите съответни вътрешни процедури, необходими за

влизането в сила на споразумението. Споразумението влиза в сила на датата на по-късното от тези уведомления.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Традиционна практика е международните отношения в областта на въздушния транспорт между държавите членки и трети държави да се уреждат чрез двустранни спогодби за въздухоплавателни услуги, приложенията към тях и други съответни двустранни или многостранни договорености.

От друга страна обаче традиционните клаузи за назначаване на въздушен превозвач в сключваните от държавите членки двустранни спогодби за въздухоплавателни услуги противоречат на правото на Съюза. Те дават възможност на трета държава да отхвърли, оттегли или временно да прекрати разрешенията или лицензите на въздушен превозвач, назначен от държава членка, който обаче не е притежаван в значителната си част и не е действително контролиран от тази държава членка или нейни граждани. Смята се, че това представлява дискриминация спрямо въздушните превозвачи от Европейския съюз, установени на територията на дадена държава членка, но притежавани и контролирани от граждани на други държави членки. Това противоречи на член 49 от Договора за функционирането на Европейския съюз, гарантиращ на гражданите на държавите членки, които са упражнили свободата си на установяване, същото отношение в приемащата държава членка като това, което се полага на нейните граждани.

В съответствие с механизмите и насоките в приложението към „хоризонталното упълномощаване“ Комисията договори споразумение с Република Перу, което заменя някои разпоредби в съществуващите двустранни спогодби за въздухоплавателни услуги между държави членки и Република Перу. Съгласно член 2 от него се заменят традиционните клаузи за назначаване на въздушен превозвач с европейска клауза за назначаване, позволяваща на всички превозвачи от ЕС да се възползват от правото на установяване.

Преговорите по споразумението приключиха успешно и то следва да бъде подписано от името на Европейския съюз. С настоящото се предлага и проект на съответното решение.

- **Подписване и текст на споразумението**

Текстът на споразумението се представя на Съвета заедно с настоящото предложение.

В съответствие с Договорите Комисията трябва да осигури подписването на споразумението, при условие че то бъде сключено на по-късна дата.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване на Споразумението между Европейския съюз и Република Перу
относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

1. На 5 юни 2003 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с трети държави за замяната на определени разпоредби, съдържащи се в някои действащи двустранни спогодби, със споразумение на равнището на Съюза.
2. Комисията договори споразумение с правителството на Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги (наричано по-долу „Споразумението“). Преговорите приключиха успешно през 2013 г.
3. На 28 януари 2014 г. Съветът прие Решение на Съвета за подписване, от името на Съюза, и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и правителството на Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги (ST 16251 2013 INIT¹). Споразумението обаче така и не беше подписано от Република Перу.
4. Изменена версия на това споразумение беше парафирана на **xxxxxx 2026 г.**
5. Целта на Споразумението е да се приведат в съответствие с правото на Съюза двустранните спогодби за въздухоплавателни услуги между десет държави членки и Перу.
6. Решението на Съвета за подписване, от името на Съюза, и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и правителството на Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги (ST 16251 2013 INIT) следва да бъде отменено.
7. Поради това Споразумението следва да бъде подписано,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16251-2013-INIT/en/pdf>.

Член 1

Подписването на Споразумението между Европейския съюз и Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги се одобрява, при условие че посоченото Споразумение* бъде сключено.

Член 2

Решението на Съвета за подписване, от името на Съюза, и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и правителството на Република Перу относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги (ST 16251 2013 INIT), прието на 28 януари 2014 г., се отменя.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

* Текстът на Споразумението ще бъде публикуван заедно с решението за сключването му.