



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. marraskuuta 2023
(OR. en)

14512/23

COPS 542
POLMIL 301
ESPACE 84
CONOP 113
EUMC 473
EU-GNSS 20
TRANS 497
CSC 522
CSDP/PSDC 767
CFSP/PESC 1526

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 14509/23 COPS 512 POLMIL 284 ESPACE 77 CONOP 102 EUMC 452 EU-GNSS 18 TRANS 454 CSC 501 CFSP/PESC 1447 CSDP/PSDC 730
Asia:	Neuvoston päätelmät turvallisuutta ja puolustusta tukevasta EU:n avaruusstrategiasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 13. marraskuuta 2023 hyväksymät neuvoston päätelmät turvallisuutta ja puolustusta tukevasta EU:n avaruusstrategiasta.

**Neuvoston päätelmät
turvallisuutta ja puolustusta tukevasta EU:n avaruusstrategiasta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN SEURAAVAT:

- turvallisuus- ja puolustusalan strateginen kompassi – Euroopan unioni, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta¹,
- avaruuden oikeudenmukaisesta ja kestävästä käytöstä 23. toukokuuta 2023 annetut neuvoston päätelmät²,
- EU:n lähestymistavasta avaruusliikenteen hallinnassa 10. kesäkuuta 2022 annetut neuvoston päätelmät³,
- Euroopan unionin kybertoitimien kehittämisestä 23. toukokuuta 2022 annetut neuvoston päätelmät⁴,
- puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille 21. kesäkuuta 2022 annetut neuvoston päätelmät⁵,
- suuntaviivoista Euroopan osallistumisesta maailmanlaajuisen avaruustalouden keskeisten periaatteiden määrittelyyn 11. marraskuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät⁶,

¹ 7371/22.

² 9675/23.

³ 10071/22.

⁴ 9364/22.

⁵ 10016/22.

⁶ 12851/20.

1. TOTEAA, että avaruusteknologiasta, -datasta ja -palveluista on tullut välttämätön osa Euroopan yhteiskuntia ja talouksia ja eurooppalaisten jokapäiväistä elämää ja että ne ovat tutkimuksen, teknologisen kehityksen ja innovoinnin moottoreita, jotka luovat työpaikkoja ja talouskasvua, lisäävät Euroopan kilpailukykyä, tukevat vihreää ja digitaalista siirtymää, suojelevat ja turvaavat EU:ta ja sen kansalaisia ja parantavat EU:n häiriönsietokykyä ja turvallisuutta; VAHVISTAA näin ollen avaruuden strategisen luonteen ja sen, että meidän on eurooppalaisina vastattava tämän alan nykyisiin ja tuleviin haasteisiin; KOROSTAA, että EU pyrkii globaalina avaruusvaltana päättäväisesti löytämään näihin haasteisiin välittömät ja pitkän aikavälin vastaukset;

2. TOTEAA, että avaruus on maailmanlaajuinen yhteisvaranto, jota kaikki valtiot voivat tutkia ja käyttää syrjimättä, yhdenvertaisesti ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti; MUISTUTTAA, että ulkoavaruuteen sovelletaan kansainvälistä oikeutta, erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjaa ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta; ja PALAUTTAA MIELEEN, että ulkoavaruussopimus, soveltuvien osin muut ulkoavaruutta koskevat YK:n sopimukset sekä YK:n puitteissa laaditut ohjaavat periaatteet ovat ulkoavaruuden globaalin hallinnan kulmakivi ja muodostavat olennaisen kehyksen ulkoavaruuden rauhanomaiselle tutkimiselle ja käytölle kaikkien maiden hyväksi näiden taloudellisen tai tieteellisen kehityksen asteesta riippumatta; KOROSTAA näin ollen, että avaruustoimintaa on harjoitettava edellä mainitun mukaisesti; KEHOTTA komissiota esittämään tulokset niistä oikeudellisista seikoista ja vaikutuksista koskevasta analyysistä, jotka liittyvät siihen, että EU ilmoittaa hyväksyvänsä asiaankuuluvien ulkoavaruutta koskevien Yhdistyneiden kansakuntien sopimusten ja yleissopimusten mukaiset oikeudet ja velvoitteet, kuten kaikkien suurten avaruusvaltojen odotetaan tekevän, ja laatimaan tarvittaessa asiaa koskevan ehdotuksen;

3. TOTEAA, että ulkoavaruus on yhä ruuhkautuneempi ja kiistellympi alue ja että sääntöihin perustuvaan kansainväliseen järjestykseen on viime vuosina kohdistunut yhä enemmän haasteita; PAINOTTAA, että vastuuton ja vihamielinen toiminta avaruusalalla on viime vuosina yleistynyt ja lisää Euroopan kansalaisiin, järjestöihin, tuotannonaloihin ja yrityksiin kohdistuvien heijastusvaikutusten riskiä; TOISTAA, että tuhoisien suoraan nousevien satelliitintorjuntaohjusten testit vaikuttavat kielteisesti sekä uhkakäsitykseen että avaruusromun syntymiseen, mikä voi haitata vapaata pääsyä avaruuteen; MUISTUTTAA Venäjän marraskuussa 2021 tekemästä viimeisimmästä tuhoisien satelliitintorjuntaohjusten testistä, josta syntyi merkittävä määrä avaruusromua, ja sen ViaSatin televiestinnän avaruusinfrastruktuuria vastaan tekemästä kyberhyökkäyksestä, joka tapahtui helmikuussa 2022 Venäjän kiihdytettyä hyökkäyssotaansa Ukrainaa vastaan; näillä molemmilla oli merkittäviä heijastusvaikutuksia, mikä osoittaa, että avaruuden turvallisuus ja vaarattomuus sekä kyberteknologia ovat tiiviisti yhteydessä toisiinsa; TÄHDENTÄÄ, että avaruusinfrastruktuuriin, -järjestelmiin ja -palveluihin kohdistuvat uhat voivat olla olennainen osa hybridistrategioita, joissa yhdistyvät pelottelu, vakauden horjuttaminen ja talouden häiriöt, ja niistä voi koitua odottamattomia seurauksia laajalle käyttäjäjoukolle; KOROSTAA, että tällainen toiminta vaikuttaa EU:n, sen jäsenvaltioiden ja kansalaisten turvallisuuteen ja puolustukseen;

4. TOTEAA, että vastuuton ja vihamielinen toiminta avaruudessa, mukaan lukien yritykset häiritä, manipuloida, vahingoittaa tai tuhota avaruusinfrastruktuuria, -järjestelmiä ja -palveluja, voivat haitata keskeisten avaruuspalvelujen tarjoamista; PAINOTTAA, että tämä voi heikentää EU:n, sen jäsenvaltioiden ja kansalaisten turvallisuutta ja sen taloudellista turvallisuutta ja vaikuttaa keskeisiin palveluihin, kuten demokraattisia instituutioita ja prosesseja tukeviin palveluihin, sekä vaarantaa kansainvälisen turvallisuuden ja vakauden;
5. MUISTUTTAA, että avaruus on avainasemassa EU:n turvallisuus- ja puolustusalan toimintavapauden ja itsenäisen päätöksenteon näkökulmasta; ja PAINOTTAA avaruuden merkitystä turvallisuuden ja puolustuksen operatiivisena alana maan, meren, ilman ja kyberteknologian ohella;
6. KOROSTAA tarvetta parantaa EU:n avaruusresurssien häiriönsietokykyä ja kykyä havaita ja tunnistaa nopeasti vihamielinen ja vastuuton toiminta ja reagoida siihen oikeasuhteisesti, tehokkaasti ja päättäväisesti hyödyntämällä kaikkia käytettävissä olevia EU:n välineitä koordinoitusti EU:n jäsenvaltioiden kanssa niiden kansallisen toimivallan puitteissa ja tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspoliitikan erityisluonteen mukaisesti;

7. TOTEAA, että on tärkeää kehittää kaksikäyttöisiä avaruusjärjestelmiä ja -palveluja, jotta voidaan ottaa huomioon turvallisuus- ja puolustusalan käyttäjien tarpeet mahdollisimman hyvin heti alusta alkaen, samalla kun taataan tarvittava turvallisuuden ja häiriönsietokyvyn taso ja säilytetään unionin avaruushjelman luonne siviilialan ohjelmana; ja KOROSTAA toimitusketjun loppupään avaruusratkaisujen merkitystä turvallisuudelle ja puolustukselle sekä tarvetta tukea niiden käyttöönottoa käyttäjien keskuudessa; PAINOTTAA, että näin edistettäisiin innovointia EU:ssa, vahvistettaisiin avaruusalan kilpailukykyä ja tehostettaisiin jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä;
8. TÄHDENTÄÄ, että turvallisuutta tukevien avaruusstrategioiden, -oppien ja -politiikkojen julkistaminen on keskeinen avoimuutta ja luottamusta lisäävä toimenpide, kuten Yhdistyneet kansakunnat on todennut, ja että se auttaa selventämään aikomuksia ja osoittaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden valmiuden ehkäistä uhkia ja vastata niihin;
9. PANEE tässä yhteydessä TYYTYVÄISENÄ MERKILLE yhteisen tiedonannon ”Turvallisuutta ja puolustusta tukeva EU:n avaruusstrategia”⁷; KATSOO, että se luo tarvittavan perustan avaruuden strategisen luonteen asianmukaiselle käsittelylle; ja KOROSTAA, että on varmistettava jäsenvaltioiden näissä neuvoston päätelmissä sopimien toimien oikea-aikainen täytäntöönpano;

⁷ 7315/23.

I. AVARUUSUHKIA KOSKEVAN YMMÄRRYKSEN LISÄÄMINEN

10. KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa laatimaan koordinoitusti jäsenvaltioiden kanssa ja niiden asiantuntemuksen pohjalta turvallisuusluokitellun avaruushkanäkymää koskevan analyysin, jossa keskitytään EU:ta uhkaaviin avaruusalan toimijoihin; KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa jakamaan tämän analyysin EU:n jäsenvaltioiden sekä asiaankuuluvien EU:n sidosryhmien kanssa tiedonsaantitarpeen perusteella; KANNUSTAA komissiota sekä julkisia ja yksityisiä avaruusalan toimijoita osaltaan lisäämään avaruushkia koskevaa ymmärrystä avaruusohjelmiensa turvallisuusseurannan avulla; KEHOTTAÄ yhtenäistä tiedustelun analysointikykyä (SIAC) ottamaan EU:n uhka-analyysin arvioinnissa huomioon avaruushkanäkymää koskevan vuotuisen analyysin;
11. KANNUSTAA tätä varten vahvistamaan yhtenäistä tiedustelun analysointikykyä korkean edustajan alaisuudessa yhdessä jäsenvaltioiden sotilas- ja siviilitiedustelupalvelujen kanssa, jotta voidaan lisätä näiden strategista ymmärrystä avaruushkista ja avaruuden militarisoinnista, sisällyttämällä ne tiedusteluvaatimuksiin; PITÄÄ MYÖNTEISENÄ, että Euroopan unionin satelliittikeskus (EUSK), joka on geospatiaalista tiedustelutietoa tarjoava EU:n olennainen riippumaton voimavara, antaa panoksensa yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn tukemiseen;

II. EU:N AVARUUSJÄRJESTELMIEN JA -PALVELUJEN HÄIRIÖNSIETOKYVYN JA SUOJELUN PARANTAMINEN

12. KOROSTAA, että on tärkeää nostaa edelleen avaruusjärjestelmien ja -palvelujen sekä kriittisten arvoketjujen suojelun ja häiriönsietokyvyn tasoa EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa;

13. PAINOTTAA, että tarvitaan EU:n yhteinen häiriönsietokykyä koskeva kehys, jossa otetaan huomioon avaruusalan ja sen teollisen perustan erityispiirteet, avaruusinfrastruktuureihin, -järjestelmiin ja -palveluihin vaikuttavat moniulotteiset turvallisuusuhat sekä tarve välttää avaruuspalvelujen ja -tuotteiden sisämarkkinoiden pirstoutuminen, samalla kun parannetaan EU:n avaruusteollisuuden kilpailukykyä maailmanlaajuisesti; PANEE MERKILLE komission aikomuksen esittää vaikutustenarvioinnin ja sidosryhmien kuulemisen perusteella avaruusalan tarpeisiin räätälöity lainsäädäntöehdotus ("EU:n avaruuslaki"), jossa käsitellään avaruustoiminnan häiriönsietokykyä, turvallisuutta ja kestävyyttä koskevia keskeisiä näkökohtia ja joka täydentäisi NIS 2 -direktiiviä ja kriittisten toimijoiden häiriönsietokykyä koskevaa direktiiviä, tukisi yhteisten standardien määrittelyä ja edistämistä ja edistäisi vastuullista toimintaa avaruudessa YK:ssa käynnissä olevien keskustelujen mukaisesti; KANNATTAA jäsenvaltioiden tiivistä kuulemistä ja MUISTUTTAA, että on kunnioitettava kaikilta osin niiden toimivaltaa ja oikeuksia, myös niiden kansallisen turvallisuuden takaamisessa; TOISTAA, että turvallisuusvaatimusten määrittelyssä ja täytäntöönpanossa on noudatettava täysin suhteellisuusperiaatetta ottaen huomioon jäsenvaltioiden teknologisten valmiuksien erityispiirteet; KOROSTAA EU:n avaruusohjelmaviraston (EUSPA) roolia EU:n avaruusohjelman avaruusturvallisuuden seurantarakenteena, PAINOTTAA sen keskeistä roolia EU:n satelliittijärjestelmien operatiivisen turvallisuuden varmistamisessa ja siten EU:n strategisen riippumattomuuden edistämisessä ja KEHOTTA parantamaan koordinointia EUSPA:n ja kansallisten turvallisuuden valvontakeskusten välillä;

14. TOTEAA, että on tärkeää lisätä EU:n avaruusteollisuuden tietoisuutta ja häiriönsietokykyä erityisesti siksi, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta ja puolustusta tukevat kaupalliset toimijat voivat joutua vihamielisten toimien kohteeksi; ja ON näin ollen TYYTYVÄINEN komission ehdotukseen perustaa EU:n avaruusalan tietojen jakamisen ja analysoinnin keskus (ISAC) vuonna 2024 EUSPA:n tuella, jotta voidaan helpottaa parhaiden käytäntöjen vaihtoa häiriönsietokykyä parantavista toimenpiteistä, kehittää turvallisuusasiantuntemusta ja vahvistaa EU:n avaruusteollisuuden, myös uusien kaupallisten toimijoiden (”uusi avaruustoiminta”), häiriönsietokykyä;
15. TOTEAA, että EU:n avaruusalan teknologista suvereniteettia ja kilpailukykyä on vahvistettava edelleen avaruuden kannalta merkityksellisten kriittisten teknologioiden toimitusvarmuuden ja rajoittamattoman saatavuuden avulla, samalla kun jatketaan yhteisen edun mukaista yhteistyötä samanmielisten kumppanien kanssa; KOROSTAA korkean edustajan alaisuudessa toimivan, komission (EUSPA:n tuella), Euroopan avaruusjärjestön ja Euroopan puolustusviraston (EDA) yhteisen työryhmän merkitystä; KEHOTTA komissiota ottamaan huomioon EU:n avaruusjärjestelmien tarpeet sirusäädöksessä, jotta voidaan tuottaa komponentteja, joiden osalta on havaittu kriittisiä riippuvuuksia, ja tukea EU:n toimitusketjuja, jotka ovat ratkaisevan tärkeitä EU:n avaruushankkeiden ja erityisesti EU:n avaruusohjelmien kannalta; PANEE MERKILLE komission parhaillaan suorittaman ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan koskevan asetuksen uudelleentarkastelun ja sen merkityksen sellaisten ulkomaisten suorien sijoitusten seurannan kannalta, joiden osalta on havaittu EU:n ja/tai jäsenvaltioiden turvallisuusetiuihin kohdistuvia uhkia;

16. KOROSTAA tutkimus- ja innovointitoimien merkitystä strategisten riippuvuuksien vähentämisessä teknologioista, jotka ovat kriittisen tärkeitä käynnissä olevien ja tulevien EU:n avaruushankkeiden sekä EU:n avaruushjelmien kannalta, samalla kun parannetaan EU:n avaruusteollisuuden maailmanlaajuisia kilpailukykyä; KANNUSTAA komissiota laatimaan etenemissuunnitelman tulevia tutkimus- ja innovointitoimia varten tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, EU:n tuotannonalan ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa;
17. TÄHDENTÄÄ, että on tarpeen nopeuttaa innovointia kehittyvien ja murroksellisten teknologioiden, kuten avaruusteknologioiden, kiertoradalla tapahtuvan huollon, satelliittien välisten yhteyksien ja salausteknologioiden alalla;

III. AVARUUSUHKIIN VASTAAMINEN

18. KOROSTAA, että avaruusturvallisuuden parantaminen lisää EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta; PAINOTTAA, että on parannettava mahdollisuutta hyödyntää tapauskohtaisesti kaikkia käytettävissä olevia välineitä avaruusuhkien ehkäisemiseksi ja hillitsemiseksi ja tarvittaessa niihin vastaamiseksi asianmukaisesti;

19. Ottaen huomioon kokemukset, joita on saatu 30. huhtikuuta 2021 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2021/698⁸ täytäntöönpanosta viime vuosina, KEHOTTA korkea edustajaa vahvistamaan avaruushkamekanismia ja tutkimaan muita vastatoimia, kuten julkilausumia sekä ennaltaehkäiseviä, vakauttavia ja yhteistyöhön perustuvia toimenpiteitä, yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa ja tarvittaessa myös rajoittavia toimenpiteitä; tätä varten KEHOTTA korkea edustajaa yhteistyössä jäsenvaltioiden ja, valmiuksien kehittämiseen liittyvien näkökohtien osalta, komission kanssa kehittämään erityisen EU:n yhteisten vastatoimien välineistön, jolla reagoidaan vastuuttomaan ja vihamieliseen toimintaan avaruusalalla koordinoiden toimia tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa, joka täydentää muilla strategisilla aloilla jo luotuja turvallisuuskehyksiä ja erityisesti kyberdiplomatian välineistöä ja hybridivälineistöä ja jossa otetaan huomioon näiden välineistöjen perustamisesta saadut kokemukset;

⁸ Neuvoston päätös (YUTP) 2021/698, annettu 30. huhtikuuta 2021, unionin turvallisuuteen mahdollisesti vaikuttavien unionin avaruushjelman yhteydessä käyttöön otettujen, toimivien ja käytettyjen järjestelmien ja palvelujen turvallisuudesta sekä päätöksen 2014/496/YUTP kumoamisesta, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna päätöksen (YUTP) 2021/698 muuttamisesta unionin turvallisten yhteyksien ohjelman sisällyttämiseksi siihen 14. maaliskuuta 2023 annetulla neuvoston päätöksellä (YUTP) 2023/598.

20. MUISTUTTAA, että jäsenvaltiot tekevät edelleen itsenäisesti poliittiset päätökset siitä, minkä kolmannen valtion toimijan ne katsovat olevan vastuussa tietystä uhkasta, ja että nämä päätökset perustuvat monenlaisiin tiedustelutietoihin ja muihin tietoihin sekä tekniseen näyttöön ja ne olisi tehtävä tapauskohtaisesti valtion vastuuta koskevan kansainvälisen oikeuden mukaisesti; KOROSTAA, että tietojenvaihtoa ja yhteistyötä on tarpeen lisätä jäsenvaltioiden välillä sekä Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) kanssa, jotta merkityksellisiä turvallisuus- ja tiedustelutietoja, myös mahdollisuuksien mukaan uhasta vastuussa olevasta tahosta, voidaan saada oikea-aikaisesti ja siten mahdollistaa nopea, tehokas ja perusteltu reagointi avaruushkiin ja vihamielisiin toimiin avaruusalalla;
21. PAINOTTAA, että EU:n ja jäsenvaltioiden avaruusjärjestelmien ja -palvelujen suojelemiseksi uhkilta strategisia tiedustelutietoja olisi täydennettävä luotettavilla, käyttökelpoisilla ja oikea-aikaisilla tiedoilla turvallisuuden kannalta merkityksellisistä avaruusalan tapahtumista; TÄHDENTÄÄ, että avaruusulottuvuutta koskevat tilannetietoisuuteen liittyvät tiedot ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan tukea päätöksentekoa avaruushkiin ja vihamielisiin toimiin reagoinnista; MUISTUTTAA, että jäsenvaltioiden suvereeniin toimivaltaan ja valmiuksiin kuuluva avaruusulottuvuutta koskeva tilannetietoisuus perustuu moniin eri lähteisiin ja että kukin jäsenvaltio päättää näiden tietojen jakamisesta itsenäisesti ja vapaaehtois pohjalta; KEHOTTA korkeaa edustajaa, asiaankuuluvat valmiudet ja voimavarat omaavia jäsenvaltioita ja tarvittaessa komissiota määrittelemään järjestelyt tällaisten avaruusulottuvuutta koskevien tilannetietoisuuteen liittyvien tietojen jakamista ja käyttöä varten, jotta neuvosto voi käydä tietoon perustuvaa keskustelua yksittäisiin avaruushkiin vastaamisesta;

22. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita tarvittaessa tehostamaan siviili- ja sotilasyhteistyötä avaruusturvallisuuteen ja -puolustukseen liittyvän koulutuksen ja harjoitusten alalla ja vahvistamaan eurooppalaista osaamista harjoitusten, suunnittelun ja arvioinnin alalla hyödyntämällä jäsenvaltioiden taitoja ja valmiuksia; ottaen huomioon neuvoston päätöksen (YUTP) 2021/698 täytäntöönpanosta vuosittain saadut kokemukset ja muiden jäsenvaltioiden ja kumppanien järjestämät avaruusharjoitukset KEHOTTAJAA korkeaa edustajaa laatimaan säännöllisiä yhteisöjen välisiä ja monitasoisia avaruusturvallisuus- ja avaruuspuolustusharjoituksia koskevan monivuotisen suunnitelman, jotta voidaan testata ja kehittää EU:n reagointia laajamittaisiin avaruusturvallisuushäiriöihin, yhdessä neuvoston, komission ja asiaankuuluvien sidosryhmien, kuten EUSPA:n, EU:n sotilasesikunnan ja EU:n satelliittikeskuksen, ja tarvittaessa asiaankuuluvien yksityisten toimijoiden kanssa; KEHOTTAJAA korkeaa edustajaa ottamaan tarvittaessa mukaan asiaankuuluvat neuvoston työryhmät, myös EU:n sotilaskomitean; KOROSTAA, että tällaisen avaruusharjoitusohjelman olisi oltava yhteydessä EU:n yleiseen harjoituspolitiikkaan ja edistettävä sitä;

23. PAINOTTAA strategisen kompassin mukaisesti, että EU:n perussopimuksissa (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohta) vahvistettuun keskinäiseen avunantoon on investoitava enemmän asiaa koskevien kansainvälisen oikeuden periaatteiden mukaisesti ja ottaen huomioon tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonne; KOROSTAA, että avaruusalaan kohdistuvat hyökkäykset saattaisivat vastata aseellista hyökkäystä yhtä tai useampaa jäsenvaltiota vastaan niiden alueella ja siten olla peruste vedota Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohtaan; KOROSTAA, että on tärkeää lisätä varautumista; KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa jatkamaan jäsenvaltioiden kanssa meneillään olevaa työtä järjestämällä säännöllisiä harjoituksia artiklan täytäntöönpanosta kaikilla strategisilla aloilla, mukaan lukien avaruuteen liittyvät tilanteet, jotka vastaavat aseellista hyökkäystä yhtä tai useampaa jäsenvaltiota vastaan;

IV. AVARUUDEN TEHOKKAAMPI HYÖDYNTÄMINEN TURVALLISUUTTA JA PUOLUSTUSTA VARTEN

24. MUISTUTTAA, että avaruus on ratkaiseva sotilasoperaatioiden mahdollistaja ja yksi niihin liittyvistä operatiivisista aloista maa-, meri-, ilma- ja kyberalojen ohella;

25. TOISTAA, että avaruusulottuvuus on sisällytettävä kaikilta osin yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) operaatioiden suunnitteluun ja toteuttamiseen, ja PYYTÄÄ tätä varten korkeaa edustajaa kehittämään avaruuden käyttöä koskevia käsitteitä YTPP:n operatiivisissa toimissa noudattaen täysin EU:n pitkäaikaista kansainvälistä sitoumusta vahvistaa ulkoavaruuden turvallisuutta, vakautta ja kestävyyttä ja estää kilpavarustelu tai aseellinen konflikti ulkoavaruudessa;
26. KOROSTAA useimpien avaruusvoimavarojen kaksikäyttöistä luonnetta; TOTEAA, että on tarpeen käyttää hallituksen käyttöön tarkoitettuja palveluja EU:n tasolla, myös turvallisuuden ja puolustuksen alalla, ja hyödyntää tilaisuutta kehittää niitä edelleen aiheuttamatta päällekkäisyyksiä nykyisten tai suunniteltujen kansallisen tason valmiuksien kanssa ja kunnioittaen täysin jäsenvaltioiden toimivaltaa tässä asiassa, samalla kun säilytetään EU:n avaruusohjelmien valvonta siviilihallinnon alaisuudessa ja luonne siviilialan ohjelmina ja asetetaan etusijalle kaikkien EU:n avaruusohjelmien tavoitteiden saavuttaminen nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa;

27. KEHOTTA komissiota huomioimaan avaruuden kasvava rooli turvallisuuden ja puolustuksen kannalta EU:n avaruusohjelmien kehittämisessä; KANNUSTAA tässä yhteydessä komissiota lisäämään entisestään synergioita EU:n avaruusohjelmien, Euroopan puolustusrahaston ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelman välillä; KANNUSTAA komissiota ottamaan huomioon turvallisuus- ja puolustusalan käyttäjien avaruuteen liittyvät tarpeet tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa; ja KEHOTTA komissiota ottamaan huomioon tarvittavat turvallisuus- ja puolustustarpeet ja -vaatimukset EU:n mahdollisten uusien avaruusjärjestelmien ja -palvelujen suunnittelussa ja päivittämisessä;
28. KEHOTTA Euroopan puolustusvirastoa kartoittamaan jäsenvaltioiden ilmaisemat avaruusalaan liittyvät puolustustarpeet ja -vaatimukset; ja KANNUSTAA jäsenvaltioita ja Euroopan puolustusvirastoa hyödyntämään voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkistamisen tarjoamaa tilaisuutta korottaa tavoitetasoa yhteistyöperusteisten avaruuspuolustusvoimavarojen kehittämiselle EU:n tasolla;

29. KOROSTAA EU:n satelliittikeskuksen (EUSK), joka tukee EU:n ja sen jäsenvaltioiden itsenäistä päätöksentekoa, keskeistä roolia eurooppalaisena itsenäisenä toimijana, joka tarjoaa tuotteita ja palveluja asiaankuuluvien avaruusresurssien ja täydentävän datan hyödyntämisen tuloksena; KOROSTAA, että strategisessa kompassissa kehoitetaan vahvistamaan EUSK:ta EU:n autonomisten geospatiaalisten tiedusteluvalmiuksien vahvistamiseksi; KOROSTAA, että keskuksen riippumattomuus perustuu monenlaisiin satelliittikuvien lähteisiin ja täydentävään dataan; ON tässä yhteydessä TYYTYVÄINEN yhteisen puitejärjestelyn, joka koskee EUSK:n pääsyä maanhavainnoinnista saataviin hallitusten avaruustietoihin, allekirjoittamiseen sekä kaikkiin asiaankuuluviin nykyisiin ja tuleviin PRY-hankkeisiin, kuten hallituslähteistä saatavien kuvien yhteinen keskus;

30. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tulevaan arviointiin vaihtoehtoista sellaisen mahdollisen uuden hallituslähteisiin perustuvan maanhavainnointipalvelun kehittämiseksi EU:ssa, joka täydentäisi nykyisiä ja suunniteltuja voimavaroja ja vastaisi havaittuihin tarpeisiin ja jossa otettaisiin huomioon olemassa olevat aloitteet Euroopan puolustusrahaston ja PRY-hankkeiden puitteissa, kuten Euroopan puolustusrahaston vuoden 2022 rahoituksesta tuettava SPIDER-hanke (EDF22) ja hallituslähteistä saatavien kuvien yhteinen keskus (CoHGI); KANNUSTAA komissiota arvioimaan pitkän aikavälin täytäntöönpanovaihtoehtoja tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, myös mahdollisesti EU:n tulevia maanhavainnointivalmiuksia silmällä pitäen ja tarkastelemalla ankkuriasiakkaan roolia ostamalla tietoja ja palveluja erityisesti EUSK:n kautta; MUISTUTTAA, että jäsenvaltioilla olisi oltava keskeinen rooli tällaisen mahdollisen palvelun hallinnoinnissa, sekä sen määrittelyssä että täytäntöönpanossa, ja KOROSTAA, että EUSK:n ja EUSPA:n asiantuntemus ja täydentävyys on otettava huomioon; PANEE MERKILLE komission ehdotuksen, joka koskee asianmukaisen hallinnoinnin määrittelyä vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten puitteissa osana Copernicus-ohjelmaa toteutettavan pilottihankkeen avulla, sanotun kuitenkin rajoittamatta tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevien päätösten tekemistä, myös asianmukaisen turvallisuustason varmistamiseksi ja asiaankuuluvien teknologioiden määrittämiseksi; KOROSTAA tarvetta kunnioittaa Copernicus-ohjelman luonnetta siviilialan ohjelmana ja säilyttää sen nykyinen data- ja informaatiokonsepti;

31. KOROSTAA, että avaruusulottuvuutta koskevaan tilannetietoisuuteen liittyvien tietojen toimittaminen on jäsenvaltioiden vastuulla; KANNUSTAA kehittämään avaruusulottuvuutta koskevaa tilannetietoisuutta varten tarvittavia lisävoimavaroja, kuten antureita, analysointivalmiuksia ja muita teknologioita, mahdollisuuksien mukaan yhteistyöhön perustuen, myös Euroopan puolustusrahastosta saatavan rahoitustuen avulla; PANEE MERKILLE komission ehdotuksen pilottihankkeesta, joka on määrä toteuttaa tiiviissä yhteistyössä korkean edustajan ja jäsenvaltioiden kanssa, jotta voidaan tutkia tulevia synergioita EU:n avaruusesineiden valvonnan ja seurannan (EU SST) kanssa; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI PRY-hankkeisiin, joilla tuetaan avaruustilannekuvajärjestelyn voimavaroja EU:n jäsenvaltioiden keskuudessa (esim. eurooppalainen sotilaallinen avaruustilannekuvajärjestely (EU-SSA-N); TOISTAA tukevansa EU:n avaruusesineiden valvontaan ja seurantaan liittyvien voimavarojen vahvistamista;
32. KOROSTAA, että häiriönsietokykyiset PNT-palvelut, kuten Galileon julkisesti säännelty palvelu (PRS), ovat strategisia edellytyksiä siviili- ja sotilasalan toimijoille; TIEDOSTAA, että PRS-palvelun rajattoman ja häiriöttömän saatavuuden varmistaminen koko maailmassa vahvistaa EU:n PNT-voimavarojen turvallisuutta ja puolustusta tukevaa komponenttia; KOROSTAA, että on tärkeää kehittää edelleen Galileo-järjestelmää siviilihallinnon alaisuudessa autonomisena eurooppalaisena maailmanlaajuisen satelliittinavigointijärjestelmän standardina, jotta se olisi hyvässä asemassa suhteessa muihin käytössä oleviin satelliittinavigointijärjestelmiin;

33. ON TYYTYVÄINEN turvallisten ja häiriönsietokykyisten viestintäpalvelujen kehittämiseen valtiollisten käyttäjien osalta IRIS²-järjestelmän kautta ja KANNUSTAA tässä yhteydessä komissiota tutkimaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuutta kehittää lisäpalveluja IRIS²-järjestelmässä, myös turvallisuus- ja puolustustarkoituksiin; PANEE MERKILLE Euroopan avaruusjärjestön (ESA) sen oman valinnaisen ohjelman kautta antaman panoksen, joka liittyy turvattuihin yhteyksiin ja sen rooliin, joka on määritelty unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta vuosiksi 2023–2027 annetussa asetuksessa;
34. KOROSTAA, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on ehdottomasti varmistettava itsenäinen, luotettava, turvallinen, turvattu, kustannustehokas ja kilpailukykyinen pääsy avaruuteen, myös turvallisuus- ja puolustustarkoituksissa, ja sen vuoksi KOROSTAA riittävien laukaisujärjestelmien merkitystä EU:ssa, mukaan lukien laukaisualustat, joilla tuetaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden autonomista pääsyä avaruuteen; KANNATTAA sitä, että vauhditetaan ehdotetun mukaisesti tiiviissä yhteistyössä ESAn kanssa, rajoittamatta sen toimintaa tällä alalla, sellaisten innovatiivisten, luotettavien ja monikäyttöisten EU:n kantorakettijärjestelmien kehitystyötä, jotka voisivat vahvistaa EU:n pääsyä avaruuteen täydentämällä nykyisiä EU:n kantoraketteja, joita tarvitaan EU:n avaruusohjelman komponenttien laukaisua varten; KOROSTAA, että eurooppalaisen tuotannon etuuskohtelun soveltaminen on keskeistä avaruusasetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi; KANNUSTAA komissiota tutkimaan mahdollisia tapoja yhdistää eurooppalaisten laukaisupalvelujen kysyntä ja tukea mullistavien innovaatioiden kehittämistä, mikä on olennaisen tärkeää EU:n laukaisuteollisuuden kilpailukyvyn kannalta; MUISTUTTAA tarpeesta määritellä eurooppalainen strateginen visio, jotta voidaan varmistaa luotettava ja kustannustehokas autonominen pääsy avaruuteen; KEHOTTA komissiota ehdottamaan kattavaa suunnitelmaa sen varmistamiseksi, että sen institutionaaliset tarpeet sekä jäsenvaltioiden sotilaalliset ja turvallisuustarpeet huomioidaan kaikilta osin tulevinä vuosina;

35. MUISTUTTAA, että avaruus-, turvallisuus- ja puolustusalan startup-yritysten välinen yhteistyö kannustaa kehittymässä olevien ja murroksellisten teknologioiden sekä huippuinnovatiivisten ratkaisujen kehittämiseen turvallisuus- ja puolustustarkoituksissa ja edistää yleistä kilpailukykyä ja innovointia EU:n avaruus- ja puolustusteollisuudessa; KOROSTAA tarvetta tehostaa startup-yritysten ja vakiintuneiden teollisuuden toimijoiden välistä yhteistyötä sekä edistää pk-yritysten osallistavuutta; ja KEHOTTAÄ hyödyntämään parhaalla mahdollisella tavalla EU:n tasolla käytettävissä olevia välineitä, kuten Cassini-avaruusyrittäjyysaloitetta ja puolustusalan innovaatiojärjestelmää, mukaan lukien ”uusi avaruustoiminta”;
36. KANNUSTAA taitojen kehittämiseen julkishallinnossa, myös puolustus- ja tiedustelualalla, ja EU:n teollisuudessa, kun otetaan huomioon osaamisvaje avaruus-, turvallisuus- ja puolustusaloilla kaikkialla EU:ssa; TUKEE avaruusturvallisuuden ja -puolustuksen koulutustoimien kartoittamista Euroopan puolustusviraston toimesta julkishallinnon, myös asevoimien ja tiedustelun, tukemiseksi; KEHOTTAÄ Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemiaa edistämään parhaiden käytäntöjen vaihtoa tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja Euroopan puolustusviraston kanssa avaruuspuolustustaitoja koskevia koulutus- ja kehitystoimia varten; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission aikomukseen kehittää EU:n avaruusakatemiaa ja laajamittaista osaamiskumppanuutta EUSPA:n tuella; ja KANNUSTAA komissiota tukemaan edelleen alueellisia klustereita ja aloitteita, joilla edistetään osaamisen kehittämistä avaruusturvallisuuden ja -puolustuksen alalla;

V. **KUMPPANUUSTOIMINTA VASTUULLISEN TOIMINNAN EDISTÄMISEKSI
ULKOAVARUUDESSA**

37. VAHVISTAA, että yhteiset, maailmanlaajuiset vastuullisen toiminnan periaatteet lisääisivät kansainvälistä avaruusyhteistyötä, parantaisivat avaruusturvallisuutta, sitouttaisivat molemminpuoliseen puuttumattomuuteen ulkoavaruuden rauhanomaisen tutkimisen ja käytön osalta, helpottaisivat tasapuolista pääsyä ulkoavaruuteen ja lisääisivät avoimuutta ja luottamusta avaruustoiminnan harjoittamiseen; KOROSTAA, että valtioiden tietynlainen toiminta ulkoavaruudessa voi olla uhkaavaa tai sitä voidaan pitää uhkaavana ja se voi johtaa tilanteen hallitsemattomaan kärjistymiseen, myös väärinymmärrysten, väärintulkintojen tai virhearviointien kautta;

38. VAHVISTAA, että pragmaattisin ja välittömin tapa parantaa avaruusturvallisuutta tällä hetkellä, monien avaruusjärjestelmien kaksikäyttöinen luonne huomioon ottaen, on lähestymistapa, joka vähentää avaruushukia vastuullisen toiminnan myötä ja jota täydennetään asianmukaisilla seurantavalmiuksilla; KOROSTAA, että vastuullisen toiminnan normit, säännöt ja periaatteet olisi otettava huomioon kaikessa avaruustoiminnassa, mikä edistää merkittävästi ulkoavaruuden turvallisuutta sekä ulkoavaruuden vakaan, turvallisen ja kestävän käytön turvaamista rauhanomaisiin tarkoituksiin; TOISTAA, että on tärkeää noudattaa osallistavaa ja useat eri sidosryhmät huomioon ottavaa lähestymistapaa, mukaan lukien yhteistyö kansainvälisten järjestöjen, kaupallisten toimijoiden ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa, kun puututaan kansainväliseen rauhaan ja turvallisuuteen kohdistuviin avaruushukkiin; VAHVISTAA, että EU:n jäsenvaltiot ovat valmiita jatkamaan työtään YK:n alaisuudessa tällaisten normien, sääntöjen ja periaatteiden laatimiseksi perustuen viimeisimpään avoimeen työryhmään, joka käsittelee avaruushukien vähentämistä vastuullisen toiminnan normien, sääntöjen ja periaatteiden avulla, ja YK:n yleiskokouksen päätöslauselmaan 77/41; TOISTAA, että vastuulliseen toimintaan liittyvät poliittisesti sitovat sitoumukset eivät sulje pois mahdollisuutta ottaa tulevaisuudessa käyttöön oikeudellisesti sitovia välineitä, joiden on oltava todennettavissa ja katettava kaikki asiaankuuluvat uhat ollakseen tehokkaita;

39. TUOMITSEE tuhoisien suoraan nousevien satelliitintorjuntaohjusten testauksen, joka on selvästi vastuutonta toimintaa ulkoavaruudessa; TOISTAA EU:n jäsenvaltioiden vahvan sitoutumisen olla tekemättä tuhoisien suoraan nousevien satelliitintorjuntaohjusten testejä YK:n yleiskokouksen päätöslauselman 77/41 mukaisesti, ja KEHOTTAI kaikkia valtioita liittymään tähän sitoumukseen; VAHVISTAA, että EU:n jäsenvaltiot ovat valmiita työskentelemään kaikkien YK:n jäsenvaltioiden kanssa tämän otollisen hetken hyödyntämiseksi, jotta vastuutonta toimintaa voidaan suitsia edelleen;
40. VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet jatkamaan ja tehostamaan toimia ulkoavaruuden haasteisiin vastaamiseksi kansainvälisen yhteistyön ja yhteistyön avulla siten, että kaikki YK:n jäsenvaltiot ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät ja YK:n elimet osallistuvat erityisesti YK:n ensimmäiseen ja neljanteen komiteaan liittyviin prosesseihin; SITOUTUU jatkuvaan ja rakentavaan yhteistyöhön kaikissa asiaankuuluvissa kansainvälisissä järjestöissä ja korostaa samalla, että ulkoavaruudessa ja ulkoavaruuteen liittyen sovelletaan varauksetta voimassa olevaa kansainvälistä oikeutta;

41. KOROSTAA hyötyjä, joita saadaan avaruusturvallisuuskysymysten käsittelemisestä osana EU:n vuoropuhelua kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI avaruusturvallisuutta koskeviin vuoropuheluihin samanmielisten kahdenvälisten kumppaneiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa ja erityisesti pitkäaikaiseen vuoropuheluun strategisen kumppanin Yhdysvaltojen kanssa; KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa ja komissiota tarkastelemaan uudelleen käynnissä olevia kahdenvälisiä avaruusturvallisuutta koskevia vuoropuheluja omien tehtäviensä ja toimivaltuuksiensa mukaisesti ja tarvittaessa ehdottamaan vastaavanlaisten vuoropuhelujen käynnistämistä muiden maiden tai asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen kanssa sekä raporttoimaan säännöllisesti jäsenvaltioille kunkin avaruusturvallisuutta koskevan vuoropuhelun valmisteluista ja tuloksista vakiintuneen käytännön mukaisesti;

42. EU:n ja Naton yhteistyöstä 10. tammikuuta 2023 annetun kolmannen yhteisen julistuksen huomioon ottaen VAHVISTAA, että Naton kanssa tehtävää avaruusalan yhteistyötä on edelleen lujitettava, syvennettävä ja laajennettava noudattaen täysimääräisesti sovittuja ohjaavia periaatteita, joita ovat keskinäinen avoimuus ja läpinäkyvyys, vastavuoroisuus ja osallistavuus sekä molempien organisaatioiden päätöksenteon riippumattomuus, ja ottaen huomioon, että on vältettävä tarpeetonta päällekkäisyyttä ja säilytettävä riittävä johdonmukaisuus ja yhteentoimivuus näiden kahden organisaation välillä; KANNUSTAA EU:n ja Naton henkilöstöä tekemään tiivistä yhteistyötä, jotta voidaan keskustella avaruusturvallisuutta ja -puolustusta koskevista standardeista, sanasto ja määritelmät mukaan luettuina; KEHOTTA korkea edustajaa ja komissiota tutkimaan mahdollisia uusia avaruusalan yhteistyöaloja, kuten avaruusalaan koskevan osa-alueen sisällyttämistä osallistaviin yhteisharjoituksiin, samalla kun jatketaan vakiintunutta käytäntöä keskinäisistä tilannekatsauksista ja vastavuoroisista kutsuista tapahtumiin; panee tässä yhteydessä TYYTYVÄISENÄ MERKILLE käynnissä olevan työn avaruutta koskevan jäsenneilyn vuoropuhelun käynnistämiseksi EU:n ja Naton välillä henkilöstön tasolla;

VI. LOPUKSI

43. KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa ja komissiota panemaan täytäntöön turvallisuutta ja puolustusta tukevan EU:n avaruusstrategian tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja näiden päätelmien mukaisesti;
44. ODOTTAA korkean edustajan ja komission ensimmäistä yhteistä vuosikertomusta vuonna 2024 saavutetusta edistyksestä ja mahdollisista jatkotoimista.
