



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 oktober 2023
(OR. en)

14510/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0049(COD)**

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 oktober 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 581 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som kommissionen tilldelats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 581 final.

Bilaga: COM(2023) 581 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.10.2023
COM(2023) 581 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som kommissionen tilldelats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter

1. INLEDNING

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter och om ändring av förordningarna (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009 samt om upphävande av förordning (EG) nr 2003/2003¹ är tillämplig sedan den 16 juli 2022.

Den ersätter Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2003/2003 av den 13 oktober 2003 om gödselmedel².

Genom förordning (EU) 2019/1009 utvidgas harmoniseringen till att också omfatta nya kategorier av gödselprodukter, särskilt innovativa produkter och cirkulära produkter som innehåller material som återvunnits från avfall eller biprodukter. I förordningen fastställs krav på agronomisk effektivitet och säkerhet för CE-märkningen av gödselprodukter. Tillverkarna kan välja att förlita sig på förordningens bestämmelser och CE-märka sina gödselprodukter eller att följa de nationella reglerna om gödselprodukter.

2. RÄTTSLIG GRUND

Genom artikel 42 i förordning (EU) 2019/1009 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter om ändring av bilaga I, med undantag av gränsvärdena för kadmium samt definitioner och inslag som avser tillämpningsområdet för produktfunktionskategorier, om ändring av bilagorna II, III och IV samt komplettering av bilaga II.

Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna. Den delegerade akten träder i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den inom en period på tre månader från den dag då akten delgavs, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period får förlängas med tre månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Med denna rapport fullgör kommissionen sin rapporteringsskyldighet enligt artikel 44.2 i förordning (EU) 2019/1009.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

3.1 Befogenheter som använts under rapporteringsperioden

Under rapporteringsperioden³ utövade kommissionen sina delegerade befogenheter genom att anta följande delegerade akter⁴:

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1768 av den 23 juni 2021 om ändring, för anpassning till tekniska framsteg, av bilagorna I, II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter⁵. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 28 oktober 2021 och började tillämpas den 16 juli 2022.

¹ EUT L 170, 25.6.2019, s. 1.

² EUT L 304, 21.11.2003, s. 1.

³ Sista datum för införande i detta avsnitt av delegerade akter som antagits under rapporteringsperioden är den 31 augusti 2023.

⁴ De delegerade akterna förtecknas i kronologisk ordning efter dagen för antagandet.

⁵ EUT L 356, 8.10.2021, s. 8.

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2086 av den 5 juli 2021 om ändring av bilagorna II och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 i syfte att lägga till utfällda fosfatsalter och derivat av dessa som en komponentmaterialkategori av EU-gödselprodukter⁶. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 20 december 2021 och började tillämpas den 16 juli 2022.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2087 av den 6 juli 2021 om ändring av bilagorna II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 i syfte att lägga till material från termisk oxidation och derivat av dessa som en komponentmaterialkategori av EU-gödselprodukter⁷. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 20 december 2021 och började tillämpas den 16 juli 2022.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2088 av den 7 juli 2021 om ändring av bilagorna II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 i syfte att lägga till pyrolys- och förgasningsmaterial som en komponentmaterialkategori av EU-gödselprodukter⁸. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 20 december 2021 och började tillämpas den 16 juli 2022.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/973 av den 14 mars 2022 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 genom fastställande av kriterier för agronomisk effektivitet och säkerhet vid användning av biprodukter i EU-gödselprodukter⁹. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.7 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 14 juli 2022 och började tillämpas den 16 juli 2022¹⁰.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/1171 av den 22 mars 2022 om ändring av bilagorna II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 i syfte att lägga till återvunna material av hög renhetsgrad som en komponentmaterialkategori av EU-gödselprodukter¹¹. Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 16 juli 2022 och började tillämpas den 28 juli 2022.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/1519 av den 5 maj 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller de krav som är tillämpliga på EU-gödselprodukter som innehåller hämmande föreningar samt efterbehandling av rötrest¹². Denna delegerade förordning antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 3 oktober 2022 och började tillämpas samma dag.
- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/409 av den 18 november 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller den lägsta halten av kalciumoxid i enkla fasta oorganiska makronäringsgödselmedel¹³. Denna delegerade förordning

⁶ EUT L 427, 30.11.2021, s. 120.

⁷ EUT L 427, 30.11.2021, s. 130.

⁸ EUT L 427, 30.11.2021, s. 140.

⁹ EUT L 167, 24.6.2022, s. 29.

¹⁰ I mål T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken mot kommissionen, som är anhängigt vid tribunalen, begär sökanden att en bestämmelse i denna delegerade förordning ska ogiltigförklaras. En av grunderna är ett påstått överskridande eller missbruk av delegeringen av befogenheter i artikel 42.7 i förordning (EU) 2019/1009. Kommissionen anser att denna grund saknar stöd.

¹¹ EUT L 183, 8.7.2022, s. 2.

¹² EUT L 236, 13.9.2022, s. 5.

¹³ EUT L 59, 24.2.2023, s. 1.

antogs på grundval av artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009, trädde i kraft den 16 mars 2023 och började tillämpas samma dag.

Kommissionen delgav samtidigt Europaparlamentet och rådet samtliga dessa delegerade akter, i enlighet med artikel 44.5 i förordning (EU) 2019/1009. Europaparlamentet och rådet förlängde inte den period för invändningar som avses i artikel 44.6 i förordning (EU) 2019/1009 för någon av dessa akter. Varken Europaparlamentet eller rådet invände mot någon av ovanstående akter.

Antagandet av dessa delegerade akter har underlättat handeln med förnybara biobaserade gödselprodukter som innehåller innovativa material från organiskt avfall (t.ex. stallgödsel, spillvatten, slam och kommunalt avfall) och har därmed bidragit till målen i från jord till bord-strategin¹⁴.

3.2 Befogenheter som inte använts under rapporteringsperioden

Befogenheten i artikel 42.8 i förordning (EU) 2019/1009 användes inte under rapporteringsperioden. Genom denna artikel ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter mot bakgrund av nya vetenskapliga rön. Kommissionen håller för närvarande på att utvärdera nya vetenskapliga rön om användningen av fosfonater som växtbiostimulanter. Det har ännu inte fattats något beslut om antagande av en delegerad akt med tanke på de möjliga konsekvenserna för gränsvärdena för resthalter i livsmedel och foder. Ny vetenskaplig utveckling kan göra det nödvändigt med en delegerad akt i enlighet med artikel 42.8. Därför behövs fortfarande denna befogenhet.

3.3 Framtida utveckling

Kommissionen håller för närvarande på att utvärdera olika anpassningar av förordning (EU) 2019/1009 till den tekniska utvecklingen, med avseende på att skapa nya möjligheter för den cirkulära ekonomin i denna sektor. Framför allt arbetas det med möjliga delegerade förordningar på grundval av artikel 42.1, under de förutsättningar som anges i punkterna 4, 5 och 6 i artikel 42. Det rör sig närmare bestämt om följande:

- Artikel 42.4 – mikroorganismer.

Kommissionen håller för närvarande på att bedöma vissa mikroorganismer för att fastställa om de är säkra och därför skulle kunna omfattas av harmoniseringsreglerna, i enlighet med artikel 42.1 och 42.4 i förordning (EU) 2019/1009.

- Artikel 42.5 – produkter framställda av animaliska biprodukter.

Kommissionen har antagit delegerad förordning (EU) 2023/1605 av den 22 maj 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1069/2009 vad gäller fastställande av slutpunkter i tillverkningskedjan för vissa organiska gödningsmedel och jordförbättringsmedel¹⁵. Kommissionen håller för närvarande på att bedöma dessa framställda produkter med avseende på relevanta aspekter som inte beaktats i syfte att fastställa en slutpunkt i tillverkningskedjan, under de förutsättningar som anges i artikel 42.5. En första delegerad akt om bearbetad naturgödsel ska antas före utgången av 2023.

- Artikel 42.6 – kriterier för biologisk nedbrytbarhet för vissa polymerer.

Kommissionen bedömer för närvarande möjligheten att fastställa kriterier för biologisk nedbrytbarhet för polymerer som avses i punkt 2 i komponentmaterialkategori 9 i del II i bilaga II till förordning (EU) 2019/1009 och provningsmetoder för att kontrollera uppfyllandet av dessa kriterier.

¹⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381 final, 20.5.2020).

¹⁵ EUT L 198, 8.8.2023, s. 1.

4. SLUTSATS

Genom att förlita sig på befogenheterna i förordning (EU) 2019/1009 har kommissionen underlättat handeln med gödselprodukter på den inre marknaden och främjat miljövänliga och cirkulära alternativ till gödselmedel som framställts av naturgas eller andra utvunna material. Detta är särskilt viktigt för att säkerställa tillgången till gödselmedel till överkomliga priser¹⁶.

Kommissionen anser att den delegering av befogenhet som föreskrivs i artikel 42 i förordning (EU) 2019/1009 behöver förlängas med en period på fem år, i enlighet med artikel 44.2.

Detta kommer att bli särskilt viktigt för att skapa nödvändig flexibilitet i den rättsliga ramen så att den regelbundet kan kompletteras och anpassas till den senaste tekniska och vetenskapliga utvecklingen.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.

¹⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Säkerställa tillgång till gödselmedel till överkomliga priser* (COM(2022) 590 final, 9.11.2022).