



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 20 października 2023 r.
(OR. en)

14510/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0049(COD)

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 16 października 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 581 final

Dotyczy: SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z wykonywania przez Komisję uprawnień w zakresie przyjmowania aktów delegowanych powierzonych jej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 581 final.

Zał.: COM(2023) 581 final



Bruksela, dnia 16.10.2023 r.
COM(2023) 581 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z wykonywania przez Komisję uprawnień w zakresie przyjmowania aktów delegowanych powierzonych jej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiające przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniające rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 2003/2003¹ stosuje się od dnia 16 lipca 2022 r.

Zastępuje ono rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. w sprawie nawozów².

Rozporządzeniem (UE) 2019/1009 rozszerzono zakres harmonizacji na nowe kategorie produktów nawozowych, w szczególności innowacyjne produkty i produkty o zamkniętym cyklu życia zawierające materiały odzyskane z odpadów lub produktów ubocznych. Określono w nim wymogi w zakresie efektywności agronomicznej i bezpieczeństwa oznakowania CE produktów nawozowych. Producenci mają nadal swobodę wyboru co do tego, czy chcą opierać się na przepisach rozporządzenia i wykorzystywać oznakowanie CE w swoich produktach nawozowych, czy chcą stosować się do przepisów krajowych dotyczących produktów nawozowych.

2. PODSTAWA PRAWNA

Art. 42 rozporządzenia (UE) 2019/1009 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych zmieniających załącznik I – z wyjątkiem wartości dopuszczalnych kadmu i definicji lub innych elementów dotyczących zakresu stosowania oraz z wyjątkiem kategorii funkcji produktów – oraz załączniki II, III i IV, jak i uzupełniających załącznik II.

Niewłócznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Akt delegowany wchodzi w życie tylko wówczas, gdy Parlament Europejski albo Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie trzech miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten może zostać przedłużony o trzy miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązki sprawozdawcze ustanowione w art. 44 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/1009.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIENI

3.1. Uprawnienia wykorzystane w okresie sprawozdawczym

W okresie sprawozdawczym³ Komisja wykonała swoje przekazane uprawnienia, przyjmując następujące akty delegowane⁴:

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1768 z dnia 23 czerwca 2021 r. zmieniające, w celu dostosowania do postępu technicznego, załączniki I, II, III i IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE⁵. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 28 października 2021 r. i zaczęło być stosowane w dniu 16 lipca 2022 r.

¹ Dz.U. L 170 z 25.6.2019, s. 1.

² Dz.U. L 304 z 21.11.2003, s. 1.

³ Datą graniczną na potrzeby uwzględnienia w niniejszej sekcji aktów delegowanych przyjętych w okresie sprawozdawczym jest dzień 31 sierpnia 2023 r.

⁴ Akty delegowane wymieniono w porządku chronologicznym według daty ich przyjęcia.

⁵ Dz.U. L 356 z 8.10.2021, s. 8.

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/2086 z dnia 5 lipca 2021 r. zmieniające załączniki II i IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w celu dodania wytrąconych soli fosforanowych i produktów pochodnych jako kategorii materiałów składowych w produktach nawozowych UE⁶. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 20 grudnia 2021 r. i zaczęło być stosowane w dniu 16 lipca 2022 r.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/2087 z dnia 6 lipca 2021 r. zmieniające załączniki II, III i IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w celu dodania materiałów utlenianych termicznie i produktów pochodnych jako kategorii materiałów składowych w produktach nawozowych UE⁷. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 20 grudnia 2021 r. i zaczęło być stosowane w dniu 16 lipca 2022 r.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/2088 z dnia 7 lipca 2021 r. zmieniające załączniki II, III i IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w celu dodania materiałów uzyskanych w wyniku pirolizy i zgazowania jako kategorii materiałów składowych w produktach nawozowych UE⁸. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 20 grudnia 2021 r. i zaczęło być stosowane w dniu 16 lipca 2022 r.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/973 z dnia 14 marca 2022 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 poprzez ustanowienie kryteriów efektywności agronomicznej i bezpieczeństwa stosowania produktów ubocznych w produktach nawozowych UE⁹. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 14 lipca 2022 r. i zaczęło być stosowane w dniu 16 lipca 2022 r.¹⁰
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/1171 z dnia 22 marca 2022 r. zmieniające załączniki II, III i IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w celu dodania odzyskanych materiałów o wysokiej czystości jako kategorii materiałów składowych w produktach nawozowych UE¹¹. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 16 lipca 2022 r. i zaczęło być stosowane w dniu 28 lipca 2022 r.
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/1519 z dnia 5 maja 2022 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w odniesieniu do wymogów mających zastosowanie do produktów nawozowych UE zawierających związki będące inhibitorami oraz dalszego przetwarzania produktu pofermentacyjnego¹². To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 3 października 2022 r. i zaczęło być stosowane tego samego dnia.

⁶ Dz.U. L 427 z 30.11.2021, s. 120.

⁷ Dz.U. L 427 z 30.11.2021, s. 130.

⁸ Dz.U. L 427 z 30.11.2021, s. 140.

⁹ Dz.U. L 167 z 24.6.2022, s. 29.

¹⁰ W sprawie T-560/22 Fachverband Eisenhüttenschlacken/Komisja, toczącej się przed Sądem, strona skarżąca wnosi o stwierdzenie nieważności przepisu tego rozporządzenia delegowanego. Jednym z zarzutów jest domniemane przekroczenie zakresu delegacji lub nadużycie delegacji w świetle art. 42 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2019/1009. Komisja uznaje ten zarzut za bezpodstawny.

¹¹ Dz.U. L 183 z 8.7.2022, s. 2.

¹² Dz.U. L 236 z 13.9.2022, s. 5.

- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/409 z dnia 18 listopada 2022 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 w odniesieniu do minimalnej zawartości tlenu wapnia w prostych stałych nieorganicznych nawozach makroskładnikowych¹³. To rozporządzenie delegowane, przyjęte na podstawie art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1009, weszło w życie dnia 16 marca 2023 r. i zaczęło być stosowane tego samego dnia.

Komisja przekazała każdy z tych aktów delegowanych równocześnie do Parlamentu Europejskiego i Rady zgodnie z art. 44 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2019/1009. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie przedłużyły terminu na zgłoszenie sprzeciwu, o którym mowa w art. 44 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/1009, wobec żadnego z tych aktów. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wniosły sprzeciwu wobec żadnego z powyższych aktów.

Przyjęcie tych aktów delegowanych ułatwiło handel odnawialnymi bioproduktami nawozowymi zawierającymi innowacyjne materiały z odpadów organicznych (np. nawóz naturalny, ścieki, szlam, odpady komunalne), przyczyniając się tym samym do realizacji celów strategii „Od pola do stołu”¹⁴.

3.2. Uprawnienia niewykorzystane w okresie sprawozdawczym

Uprawnienie, o którym mowa w art. 42 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2019/1009, nie było wykorzystywane w okresie sprawozdawczym. Zgodnie z tym artykułem Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w związku z nowymi dowodami naukowymi. Komisja jest obecnie w trakcie oceny nowych dowodów naukowych dotyczących stosowania fosfonianów jako biostymulatorów. Z uwagi na możliwy wpływ na najwyższe dopuszczalne poziomy pozostałości w żywności i paszy nie podjęto jeszcze decyzji w sprawie przyjęcia aktu delegowanego. Nowe osiągnięcia naukowe mogą wymagać aktu delegowanego zgodnie z art. 42 ust. 8. W związku z powyższym to uprawnienie jest nadal niezbędne.

3.3. Dalsze działania:

Komisja jest obecnie w trakcie oceny różnych dostosowań rozporządzenia (UE) 2019/1009 w obliczu postępu technicznego w celu zapewnienia nowych możliwości dla gospodarki o obiegu zamkniętym w tym sektorze. Przede wszystkim trwają prace nad ewentualnymi rozporządzeniami delegowanymi na podstawie art. 42 ust. 1 i zgodnie z warunkami ustanowionymi w ust. 4–6 tego artykułu. Konkretnie:

- Art. 42 ust. 4 – mikroorganizmy

Komisja jest w trakcie oceny niektórych mikroorganizmów w celu ustalenia, czy ich stosowanie jest bezpieczne, a co za tym idzie, czy można je uwzględnić w zakresie przepisów harmonizacyjnych zgodnie z art. 42 ust. 1 i 4 rozporządzenia (UE) 2019/1009.

- Art. 42 ust. 5 – produkty pochodzące z produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego

Komisja przyjęła rozporządzenie delegowane (UE) 2023/1605 z dnia 22 maja 2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 w odniesieniu do określania punktów końcowych w łańcuchu produkcyjnym niektórych nawozów organicznych i polepszaczy gleby¹⁵. Komisja dokonuje obecnie oceny tych produktów pochodnych pod kątem istotnych aspektów, których nie wzięto pod uwagę w celu określenia punktu końcowego w łańcuchu produkcyjnym, zgodnie z warunkami określonymi w art. 42 ust. 5. Pierwszy akt delegowany w sprawie przetworzonego nawozu naturalnego ma zostać przyjęty do końca 2023 r.

¹³ Dz.U. L 59 z 24.2.2023, s. 1.

¹⁴ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Strategia »od pola do stołu« na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego” (COM(2020) 381 final z 20.5.2020 r.).

¹⁵ Dz.U. L 198 z 8.8.2023, s. 1.

- Art. 42 ust. 6 – kryteria biodegradowalności dla niektórych polimerów

Komisja ocenia obecnie możliwość ustanowienia kryteriów biodegradowalności dla polimerów, o których mowa w kategorii materiałów składowych 9 pkt 2 w części II załącznika II do rozporządzenia (UE) 2019/1009, oraz metod badawczych mających na celu weryfikację zgodności z tymi kryteriami.

4. WNIOSKI

Korzystając z uprawnień nadanych w rozporządzeniu (UE) 2019/1009, Komisja ułatwiła handel produktami nawozowymi na rynku wewnętrznym i promowała ekologiczne produkty o zamkniętym cyklu życia jako alternatywy dla nawozów produkowanych z gazu ziemnego lub innych materiałów wydobytych. Jest to szczególnie ważne w celu zapewnienia dostępności i przystępności cenowej nawozów¹⁶.

Komisja dostrzega potrzebę przedłużenia przekazania uprawnień, o których mowa w art. 42 rozporządzenia (UE) 2019/1009, na okres pięciu lat, zgodnie z art. 44 ust. 2.

Szczególnie ważne będzie zapewnienie niezbędnej elastyczności ram prawnych, ich regularnego uzupełniania i dostosowywania do najnowszych osiągnięć technicznych i naukowych.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

¹⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 9 listopada 2022 r. „Zapewnienie dostępności i przystępności cenowej nawozów” (COM(2022) 590).