



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 20. oktobrī
(OR. en)

14510/23

**Starpiestāžu lieta:
2023/0049(COD)**

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 16. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 581 final
Temats:	KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI par to, kā tiek īstenotas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus, kas Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1009, ar ko nosaka noteikumus par to, kā tirgū dara pieejamus ES mēslošanas līdzekļus

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 581 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 581 *final*



Briselē, 16.10.2023.
COM(2023) 581 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā tiek īstenotas pilnvaras pieņemt deleģētos aktus, kas Komisijai piešķirtas saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1009, ar ko nosaka noteikumus par to, kā tirgū dara pieejamus ES mēslošanas līdzekļus

1. IEVADS

Eiropas Parlamenta un Padomes 2019. gada 5. jūnija Regulu (ES) 2019/1009, ar ko nosaka noteikumus par to, kā tirgū dara pieejamus ES mēslošanas līdzekļus, un ar ko groza Regulas (EK) Nr. 1069/2009 un (EK) Nr. 1107/2009 un atceļ Regulu (EK) Nr. 2003/2003¹, piemēro no 2022. gada 16. jūlija.

Tā aizstāj Eiropas Parlamenta un Padomes 2003. gada 13. oktobra Regulu (EK) Nr. 2003/2003² par mēslošanas līdzekļiem.

Regula (ES) 2019/1009 paplašina saskaņošanas darbības jomu, attiecinot to uz jaunām mēslošanas līdzekļu kategorijām, proti, uz inovatīviem produktiem un uz aprites principam atbilstošiem produktiem, kas satur materiālus, kas reģenerēti no atkritumiem vai blakusproduktiem. Tajā ir noteiktas agronomiskās efektivitātes un drošuma prasības mēslošanas līdzekļu CE zīmei. Ražotāji var brīvi izvēlēties ievērot tās noteikumus un uzlikt saviem mēslošanas līdzekļiem CE zīmi vai ievērot valsts noteikumus par mēslošanas līdzekļiem.

2. JURIDISKAIS PAMATS

Ar Regulas (ES) 2019/1009 42. pantu Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, ar kuriem groza I pielikumu, izņemot kadmija robežvērtības, mēslošanas līdzekļu funkcionālo kategoriju definīcijas un citus elementus, un ar kuriem groza II, III un IV pielikumu, kā arī papildina II pielikumu.

Tiklīdz Komisija pieņēmusi deleģēto aktu, tā par to paziņo vienlaikus Eiropas Parlamentam un Padomei. Deleģētais akts stājas spēkā tikai tad, ja trijos mēnešos no dienas, kad minētais akts paziņots Eiropas Parlamentam un Padomei, ne Eiropas Parlaments, ne Padome nav izteikuši iebildumus vai ja pirms minētā laikposma beigām gan Eiropas Parlaments, gan Padome ir informējuši Komisiju par savu nodomu neizteikt iebildumus. Pēc Eiropas Parlamenta vai Padomes iniciatīvas šo laikposmu pagarina par trim mēnešiem.

Ar šo ziņojumu Komisija izpilda Regulas (ES) 2019/1009 44. panta 2. punktā noteiktās ziņošanas prasības.

3. DELEĢĒŠANAS ĪSTENOŠANA

3.1. Pārskata periodā izmantotie pilnvarojumi

Pārskata periodā³ Komisija tai deleģētās pilnvaras īstenoja, pieņemot turpmāk norādītos deleģētos aktus⁴.

- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/1768 (2021. gada 23. jūnijs), ar kuru nolūkā pielāgot tehnikas attīstībai groza I, II, III un IV pielikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) 2019/1009, ar ko nosaka noteikumus par to, kā tirgū dara pieejamus ES mēslošanas līdzekļus⁵. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājas spēkā 2021. gada 28. oktobrī, un to sāka piemērot no 2022. gada 16. jūlija.

¹ OV L 170, 25.6.2019., 1. lpp.

² OV L 304, 21.11.2003., 1. lpp.

³ Atskaites datums, lai šajā sadaļā iekļautu deleģētos aktus, kas pieņemti pārskata perioda laikā, ir 2023. gada 31. augusts.

⁴ Deleģētie akti ir uzskaitīti hronoloģiskā secībā pēc to pieņemšanas datuma.

⁵ OV L 356, 8.10.2021., 8. lpp.

- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/2086 (2021. gada 5. jūlijs), ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2019/1009 II un IV pielikumu groza, lai ES mēslošanas līdzekļos kā komponentmateriālu kategoriju pievienotu izgulsnētus fosfātus un atvasinājumus⁶. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, stājās spēkā 2021. gada 20. decembrī, un to sāka piemērot no 2022. gada 16. jūlija.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/2087 (2021. gada 6. jūlijs), ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2019/1009 II, III un IV pielikumu groza, lai ES mēslošanas līdzekļos kā komponentmateriālu kategoriju pievienotu termiski oksidētus materiālus un atvasinājumus⁷. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājās spēkā 2021. gada 20. decembrī, un to sāka piemērot no 2022. gada 16. jūlija.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2021/2088 (2021. gada 7. jūlijs), ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2019/1009 II, III un IV pielikumu groza, lai ES mēslošanas līdzekļos kā komponentmateriālu kategoriju pievienotu pirolīzē un gazifikācijā iegūtus materiālus⁸. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājās spēkā 2021. gada 20. decembrī, un to sāka piemērot no 2022. gada 16. jūlija.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2022/973 (2022. gada 14. marts), ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1009 papildina, nosakot agronomiskās efektivitātes un drošuma kritērijus, kuri piemērojami blakusproduktu izmantošanai ES mēslošanas līdzekļos⁹. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 7. punktu, tā stājās spēkā 2022. gada 14. jūlijā, un to sāka piemērot no 2022. gada 16. jūlija¹⁰.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2022/1171 (2022. gada 22. marts), ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2019/1009 II, III un IV pielikumu, lai ES mēslošanas līdzekļos izmantoto komponentmateriālu kategoriju sarakstā pievienotu atgūtus augstas tīrības materiālus¹¹. Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājās spēkā 2022. gada 16. jūlijā, un to sāka piemērot no 2022. gada 28. jūlija.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2022/1519 (2022. gada 5. maijs), ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1009 groza attiecībā uz prasībām, kas piemērojamas ES mēslošanas līdzekļiem, kuri satur inhibitoru savienojumus, un digestātu pēcapstrādi¹². Šī deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājās spēkā 2022. gada 3. oktobrī, un to sāka piemērot no tā paša datuma.
- Komisijas Deleģētā regula (ES) 2023/409 (2022. gada 18. novembris), ar ko attiecībā uz kalcija oksīda minimālo saturu vienkāršiem cietiem neorganiskiem makroelementu mēslošanas līdzekļiem groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1009¹³. Šī

⁶ OV L 427, 30.11.2021., 120. lpp.

⁷ OV L 427, 30.11.2021., 130. lpp.

⁸ OV L 427, 30.11.2021., 140. lpp.

⁹ OV L 167, 24.6.2022., 29. lpp.

¹⁰ Lietā T-560/22 *Fachverband Eisenhüttenschlacken/Komisija*, kas tiek izskatīta Vispārējā tiesā, prasītājs lūdz atcelt šīs deleģētās regulas noteikumu. Viens no pamatiem ir Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 7. punkta paredzētā pilnvaru deleģējuma iespējama pārsniegšana vai nepareiza izmantošana. Komisija uzskata šo pamatu par nepamatotu.

¹¹ OV L 183, 8.7.2022., 2. lpp.

¹² OV L 236, 13.9.2022., 5. lpp.

¹³ OV L 59, 24.2.2023., 1. lpp.

deleģētā regula tika pieņemta, pamatojoties uz Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. punktu, tā stājās spēkā 2023. gada 16. martā un to sāka piemērot no tā paša datuma.

Katru no iepriekš minētajiem deleģētajiem aktiem Komisija vienlaikus paziņoja Eiropas Parlamentam un Padomei, saskaņā ar Regulas (ES) 2019/1009 44. panta 5. punktu. Nevienā gadījumā ne Eiropas Parlaments, ne Padome nav pagarinājuši Regulas (ES) 2019/1009 44. panta 6. punktā minēto iebildumu izteikšanas laikposmu attiecībā uz šiem aktiem. Ne Eiropas Parlaments, ne Padome nav iebilduši pret kādu no iepriekš minētajiem tiesību aktiem.

Šo deleģēto aktu pieņemšana atviegloja tirdzniecību ar atjaunīgiem biobāzētiem mēslošanas līdzekļiem, kuri satur inovatīvus materiālus un kuri iegūti no organiskiem atkritumiem (tādiem kā kūtsmēsli, notekūdeņi, dūņas, sadzīves atkritumi), tādējādi veicinot stratēģijas “No lauka līdz galdam”¹⁴ mērķu sasniegšanu.

3.2. Pārskata periodā neizmantotie pilnvarojumi

Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 8. punktā noteiktās pilnvaras pārskata periodā netika izmantotas. Saskaņā ar šo pantu Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, ņemot vērā jaunus zinātniskus pierādījumus. Komisija pašlaik izvērtē jaunus zinātniskus pierādījumus par fosfonātu izmantošanu par augu biostimulatoriem. Ņemot vērā iespējamo ietekmi uz maksimālo atlieku līmeni pārtikā un barībā, lēmums par deleģētā akta pieņemšanu vēl nav pieņemts. Saskaņā ar 42. panta 8. punktu jaunām zinātniskām norisēm var būt nepieciešams deleģētais akts. Tāpēc šis pilnvarojums joprojām ir vajadzīgs.

3.3. Turpmākie notikumi

Lai sniegtu jaunas iespējas aprites ekonomikai šajā nozarē, Komisija pašlaik izvērtē dažādus Regulas (ES) 2019/1009 pielāgojumus tehnikas progresam. Konkrētāk, turpinās darbs pie iespējamām deleģētām regulām uz 42. panta 1. punkta pamata, saskaņā ar nosacījumiem, kas izklāstīti tā paša panta 4., 5. un 6. punktā. Konkrētāk,

- 42. panta 4. punkts — mikroorganismi

Komisija pašlaik novērtē dažus mikroorganismus, un mērķis ir noteikt, vai tie ir droši un tāpēc varētu tikt iekļauti saskaņošanas noteikumu darbības jomā, saskaņā ar Regulas (ES) 2019/1009 42. panta 1. un 4. punktu.

- 42. panta 5. punkts — no dzīvnieku izcelsmes blakusproduktiem iegūti produkti

Komisijas Deleģētā regula (ES) 2023/1605 (2023. gada 22. maijs), ar ko attiecībā uz ražošanas ķēdes beigu punktu noteikšanu noteiktiem organiskajiem mēslojumiem un augsnes ielabotājiem papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1069/2009¹⁵. Komisija pašlaik novērtē šos atvasinātos produktus attiecībā uz relevantajiem aspektiem, kas nav ņemti vērā ražošanas ķēdes beigu punkta noteikšanai, saskaņā ar 42. panta 5. punktā paredzētajiem nosacījumiem. Pirmais deleģētais akts par pārstrādātiem kūtsmēsliem ir jāpieņem līdz 2023. gada beigām.

- 42. panta 6. punkts — konkrētu polimēru komponentmateriālu kategorijas

Komisija pašlaik novērtē iespēju noteikt Regulas (ES) 2019/1009 II pielikuma II daļas 9. komponentmateriālu kategorijas 2. punktā minēto polimēru bioloģiskās noārdāmības kritērijus un testēšanas metodes, ar kurām pārbauda atbilstību minētajiem kritērijiem.

¹⁴ Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Stratēģija “No lauka līdz galdam”. Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā”, COM/2020/381 final, 20.5.2020.

¹⁵ OV L 198, 8.8.2023., 1. lpp.

4. SECINĀJUMS

Pamatojoties uz Regulā (ES) 2019/1009 paredzētajiem pilnvarojumiem, Komisija ir atvieglējusi mēslošanas līdzekļu tirdzniecību iekšējā tirgū un veicinājusi zaļas un aprītīgas alternatīvas mēslošanas līdzekļiem, kas ražoti no dabasgāzes vai izrakteņiem. Tas ir īpaši svarīgi mēslošanas līdzekļu pieejamības un cenu pieņemamības nodrošināšanai¹⁶.

Komisija uzskata, ka saskaņā ar 44. panta 2. punktu nepieciešams Regulas (ES) 2019/1009 42. pantā paredzēto pilnvaru deleģējumu pagarināt uz piecu gadu laikposmu.

Tas būs īpaši svarīgi, lai tiesiskajā regulējumā nodrošinātu elastību, kas ir nepieciešama, lai tiesisko regulējumu regulāri papildinātu un pielāgotu jaunākajiem tehnikas un zinātnes sasniegumiem.

Komisija aicina Eiropas Parlamentu un Padomi šo ziņojumu pieņemt zināšanai.

¹⁶ Komisijas 2022. gada 9. novembra paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā", COM/2022/590.