



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. október 20.
(OR. en)

14510/23

**Intézményközi referenciaszám:
2023/0049(COD)**

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. október 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 581 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK az uniós terménynövelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról szóló (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 581 final.

Melléklet: COM(2023) 581 final



Brüsszel, 2023.10.16.
COM(2023) 581 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**az uniós terméshozzájáruló anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról
szóló (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságra
ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör
gyakorlásáról**

1. BEVEZETÉS

Az uniós terméskövelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról, az 1069/2009/EK és az 1107/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2003/2003/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. június 5-i (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 2022. július 16-tól alkalmazandó.

A rendelet a műtrágyákról szóló, 2003. október 13-i 2003/2003/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletet² váltotta fel.

Az (EU) 2019/1009 rendelet kiterjeszti a harmonizáció hatályát a terméskövelő anyagok új kategóriáira, különösen az innovatív termékekre és a hulladékból vagy melléktermékekből visszanyert anyagokat tartalmazó körforgásos termékekre. Megállapítja a terméskövelő anyagok CE-jelölésére vonatkozó agronómiai hatékonysági és biztonsági követelményeket. A gyártók továbbra is szabadon megválaszthatják, hogy a rendelet rendelkezéseire támaszkodnak-e és CE-jelöléssel látják el terméskövelő anyagaikat, vagy a terméskövelő anyagokra vonatkozó nemzeti szabályokat tartják be.

2. JOGALAP

Az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikke értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása útján módosítsa az I. mellékletet – a kadmiumra vonatkozó határértékek, valamint a funkció szerinti termékkategóriák fogalommeghatározásai és az e kategóriák hatályával kapcsolatos elemek kivételével –, módosítsa a II., a III. és a IV. mellékletet, valamint kiegészítse a II. mellékletet.

A Bizottságnak a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesítenie kell arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha a jogi aktusról való értesítést követő három hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam három hónappal meghosszabbítható.

E jelentéssel a Bizottság teljesíti az (EU) 2019/1009 rendelet 44. cikkének (2) bekezdésében előírt jelentéstételi követelményeket.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

3.1. A jelentéstételi időszak során felhasznált felhatalmazások

A jelentéstételi időszak³ során a Bizottság a következő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok⁴ elfogadásával gyakorolta felhatalmazáson alapuló hatásköreit:

- A Bizottság (EU) 2021/1768 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. június 23.) az uniós terméskövelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról szóló (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet I., II., III. és IV. mellékletének a műszaki fejlődéshez való hozzáigazítása céljából történő módosításáról⁵. Ezt a felhatalmazáson alapuló

¹ HL L 170., 2019.6.25., 1. o.

² HL L 304., 2003.11.21., 1. o.

³ A jelentéstételi időszakban elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok e szakaszba való felvételének határideje 2023. augusztus 31.

⁴ A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok az elfogadásuk dátuma szerinti időrendben vannak felsorolva.

⁵ HL L 356., 2021.10.8., 8. o.

rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2021. október 28-án lépett hatályba, és 2022. július 16-tól alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2021/2086 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. július 5.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet II. és IV. mellékletének a kicsapatott foszfátsókkal és azok származékaival mint az uniós termésknövelő anyagok összetevő-kategóriájával való kiegészítése céljából történő módosításáról⁶. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2021. december 20-án lépett hatályba, és 2022. július 16-tól alkalmazandó.
- A Bizottság (EU) 2021/2087 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. július 6.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet II., III. és IV. mellékletének a termikus oxidáció útján létrejött anyagokkal és azok származékaival mint az uniós termésknövelő anyagok összetevő-kategóriájával való kiegészítése céljából történő módosításáról⁷. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2021. december 20-án lépett hatályba, és 2022. július 16-tól alkalmazandó.
- A Bizottság (EU) 2021/2088 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. július 7.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet II., III. és IV. mellékletének a pirolízis és gázosítás útján létrejött anyagokkal mint az uniós termésknövelő anyagok összetevő-kategóriájával való kiegészítése céljából történő módosításáról⁸. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2021. december 20-án lépett hatályba, és 2022. július 16-tól alkalmazandó.
- A Bizottság (EU) 2022/973 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. március 14.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a melléktermékek uniós termésknövelő termékekben való felhasználásának agronómiai hatékonyságára és biztonságosságára vonatkozó kritériumok megállapítása révén történő kiegészítéséről⁹. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (7) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2022. július 14-én lépett hatályba, és 2022. július 16-tól alkalmazandó¹⁰.
- A Bizottság (EU) 2022/1171 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. március 22.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendelet II., III. és IV. mellékletének a hasznosításból nyert nagy tisztaságú anyagokkal mint az uniós termésknövelő anyagok összetevő-kategóriájával való kiegészítése céljából történő módosításáról¹¹. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2022. július 16-án lépett hatályba, és 2022. július 28-tól alkalmazandó.
- A Bizottság (EU) 2022/1519 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. május 5.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a gátló vegyületeket tartalmazó uniós termésknövelő anyagokra és a fermentációs maradékok utófeldolgozására vonatkozó

⁶ HL L 427., 2021.11.30., 120. o.

⁷ HL L 427., 2021.11.30., 130. o.

⁸ HL L 427., 2021.11.30., 140. o.

⁹ HL L 167., 2022.6.24., 29. o.

¹⁰ A Törvényszék előtt folyamatban lévő T-560/22. sz., Fachverband Eisenhüttenschlacken kontra Bizottság ügyben a felperes e felhatalmazáson alapuló rendelet egyik rendelkezésének érvénytelenítését kéri; az egyik jogalap az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (7) bekezdése szerinti felhatalmazás tekintetében megvalósuló állítólagos hatáskörtúllépés vagy hatáskörrel való visszaélés. A Bizottság megalapozatlannak tekinti ezt az állítást.

¹¹ HL L 183., 2022.7.8., 2. o.

követelmények tekintetében történő módosításáról¹². Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2022. október 3-án lépett hatályba, és attól az időponttól alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2023/409 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. november 18.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az egyetlen makroelemet tartalmazó szilárd szerves műtrágyák minimális kalcium-oxid-tartalma tekintetében történő módosításáról¹³. Ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése alapján fogadta el, a rendelet 2023. március 16-án lépett hatályba, és attól az időponttól alkalmazandó.

A Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 44. cikke (5) bekezdésének megfelelően egyidejűleg értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot a fent említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok mindegyikéről. Az Európai Parlament és a Tanács e jogi aktusok egyikével kapcsolatban sem hosszabbította meg az (EU) 2019/1009 rendelet 44. cikkének (6) bekezdésében említett kifogásemelési időtartamot. Sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a fent említett jogi aktusok egyikével szemben sem.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása megkönnyítette a szerves hulladékból (pl. istállótrágya, szennyvíz, iszap, települési hulladék) nyert innovatív anyagokat tartalmazó, megújuló bioalapú terménynövelő anyagokkal való kereskedelmet, hozzájárulva „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia célkitűzéseire¹⁴.

3.2. A jelentéstételi időszak során nem használt felhatalmazás

Az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (8) bekezdése szerinti felhatalmazás lehetőségével nem éltek a jelentéstételi időszak során. Az említett cikk értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a legfrissebb tudományos eredmények fényében felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el. A Bizottság jelenleg vizsgálja a foszfonátok növényi biostimulánsként való felhasználására vonatkozó új tudományos bizonyítékokat. Felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásáról még nem született döntés, tekintettel az élelmiszerekben és takarmányokban előforduló maximális maradékanyag-határértékekre gyakorolt lehetséges hatásokra. Az új tudományos fejlemények szükségessé tehetik egy, a 42. cikk (8) bekezdése szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását. A szóban forgó felhatalmazásra ezért továbbra is szükség van.

3.3. A jövőben várható fejlemények

A Bizottság jelenleg értékeli az (EU) 2019/1009 rendeletnek a műszaki fejlődéshez való különféle hozzáigazításait annak érdekében, hogy új lehetőségeket teremtsen a körforgásos gazdaság számára ebben az ágazatban. Konkrétan: folyamatban van a 42. cikk (1) bekezdés alapján elfogadható, felhatalmazáson alapuló rendeletekkel kapcsolatos munka az ugyanezen cikk (4), (5) és (6) bekezdésében meghatározott feltételek szerint. Közelebbről meghatározva:

- 42. cikk (4) bekezdés – mikroorganizmusok

A Bizottság az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) és (4) bekezdésével összhangban jelenleg értékeli egyes mikroorganizmusokat annak megállapítása érdekében, hogy biztonságosak-e, és ezért a harmonizációs szabályok hatálya alá vonhatók-e.

¹² HL L 236., 2022.9.13., 5. o.

¹³ HL L 59., 2023.2.24., 1. o.

¹⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A „termelőtől a fogyasztóig” stratégia a méltányos, egészséges és környezetbarát élelmiszerrendszerért, COM(2020) 381 final, 2020.5.20.

- 42. cikk (5) bekezdés – állati melléktermékekből származó termékek

A Bizottság elfogadta az 1069/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az egyes szerves trágyák és talajjavító szerek előállítási lánc végpontjainak meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről szóló, 2023. május 22-i (EU) 2023/1605 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet¹⁵. A Bizottság jelenleg értékeli az említett, állati melléktermékekből származó termékeket azon releváns szempontok alapján, amelyeket nem vettek figyelembe az előállítási lánc végpontjának meghatározása során, a 42. cikk (5) bekezdésében megállapított feltételek szerint. A feldolgozott trágyára vonatkozó első felhatalmazáson alapuló jogi aktust 2023 végéig kell elfogadni.

- 42. cikk (6) bekezdés – bizonyos polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok

A Bizottság jelenleg értékeli az (EU) 2019/1009 rendelet II. melléklete II. részében szereplő 9. összetevő-kategória 2. pontjában említett polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok és az e kritériumoknak való megfelelés ellenőrzésére szolgáló vizsgálati módszerek megállapításának lehetőségét.

4. KÖVETKEZTETÉS

Az (EU) 2019/1009 rendeletben foglalt felhatalmazásokra támaszkodva a Bizottság megkönnyítette a termésközelítő anyagok kereskedelmét a belső piacon, és előmozdította a földgázból vagy más bányászott anyagokból előállított műtrágyák zöld és körforgásos alternatíváit. Ez különösen fontos a műtrágyák rendelkezésre állásának és megfizethetőségének biztosítása szempontjából¹⁶.

A Bizottság szükségesnek tartja az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkében foglalt felhatalmazás öt évvel történő meghosszabbítását a 44. cikk (2) bekezdésével összhangban.

Ez különösen fontos lesz a jogi keret megfelelő rugalmasságának biztosításához, illetve kiegészítéséhez és a legújabb műszaki fejlődéshez és tudományos fejleményekhez való rendszeres hozzáigazításához.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

¹⁵ HL L 198., 2023.8.8., 1. o.

¹⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A műtrágyák rendelkezésre állásának és megfizethetőségének biztosítása, COM(2022) 590, 2022. november 9.