



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 20. listopada 2023.
(OR. en)

14510/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0049(COD)

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 16. listopada 2023.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2023) 581 final

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o
izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji
na temelju Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća o
utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na
raspolaganje na tržištu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 581 final.

Priloženo: COM(2023) 581 final



Bruxelles, 16.10.2023.
COM(2023) 581 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu

1. UVOD

Uredba (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu te o izmjenama uredba (EZ) br. 1069/2009 i (EZ) br. 1107/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2003/2003¹ primjenjuje se od 16. srpnja 2022.

Zamjenjuje Uredbu (EZ) br. 2003/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o gnojivima².

Uredbom (EU) 2019/1009 proširuje se područje primjene usklađivanja na nove kategorije gnojidbenih proizvoda, posebno na inovativne proizvode i kružne proizvode koji sadržavaju materijale oporabljene iz otpada ili nusproizvoda. Njome se utvrđuju zahtjevi u pogledu poljoprivredne učinkovitosti i sigurnosti za oznaku CE gnojidbenih proizvoda. Proizvođači mogu slobodno odabrati hoće li se osloniti na njezine odredbe i označiti svoje gnojidbene proizvode oznakom CE ili će poštovati nacionalne propise o gnojidbenim proizvodima.

2. PRAVNA OSNOVA

Člankom 42. Uredbe (EU) 2019/1009 Komisiji se dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata o izmjeni Priloga I., uz iznimku graničnih vrijednosti za kadmij, definicija i elemenata koji se odnose na područje primjene kategorija funkcija proizvoda, o izmjeni prilogâ II., III. i IV. te o dopuni Priloga II.

Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću. Delegirani akt stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od tri mjeseca od priopćenja tog akta ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok može produljiti za tri mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obveze izvješćivanja iz članka 44. stavka 2. Uredbe (EU) 2019/1009.

3. DELEGIRANJE OVLASTI

3.1. Iskorištene ovlasti tijekom razdoblja izvješćivanja

Tijekom razdoblja izvješćivanja³ Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem delegiranih akata navedenih u nastavku⁴:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1768 od 23. lipnja 2021. o izmjeni prilogâ I., II., III. i IV. Uredbi (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda EU-a na raspolaganje na tržištu radi prilagodbe tehničkom napretku⁵. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 28. listopada 2021. i počela se primjenjivati 16. srpnja 2022.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2086 od 5. srpnja 2021. o izmjeni prilogâ II. i IV. Uredbi (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća radi dodavanja taložnih fosfatnih soli i derivata kao kategorije sastavnih materijala u gnojidbenim proizvodima EU-a⁶. Ta delegirana

¹ SL L 170, 25.6.2019., str. 1.

² SL L 304, 21.11.2003., str. 1.

³ Krajnji rok za uvrštavanje delegiranih akata donesenih tijekom razdoblja izvješćivanja u ovaj odjeljak je 31. kolovoza 2023.

⁴ Delegirani akti navedeni su kronološkim redoslijedom prema datumu donošenja.

⁵ SL L 356, 8.10.2021., str. 8.

⁶ SL L 427, 30.11.2021., str. 120.

uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 20. prosinca 2021. i počela se primjenjivati 16. srpnja 2022.

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2087 od 6. srpnja 2021. o izmjeni priloga II., III. i IV. Uredbi (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća radi dodavanja materijala i derivata dobivenih toplinskom oksidacijom kao kategorije sastavnih materijala u gnojidbenim proizvodima EU-a⁷. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 20. prosinca 2021. i počela se primjenjivati 16. srpnja 2022.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2088 od 7. srpnja 2021. o izmjeni priloga II., III. i IV. Uredbi (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća radi dodavanja materijala dobivenih pirolizom i uplinjavanjem kao kategorije sastavnih materijala u gnojidbenim proizvodima EU-a⁸. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 20. prosinca 2021. i počela se primjenjivati 16. srpnja 2022.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/973 od 14. ožujka 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem kriterija za poljoprivrednu učinkovitost i sigurnost pri upotrebi nusproizvoda u gnojidbenim proizvodima u EU-u⁹. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 7. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 14. srpnja 2022. i počela se primjenjivati 16. srpnja 2022¹⁰.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1171 od 22. ožujka 2022. o izmjeni priloga II., III. i IV. Uredbi (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća radi dodavanja oporabljenih materijala visoke čistoće kao kategorije sastavnih materijala u gnojidbenim proizvodima EU-a¹¹. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 16. srpnja 2022. i počela se primjenjivati 28. srpnja 2022.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1519 od 5. svibnja 2022. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva koji se primjenjuju na gnojidbene proizvode EU-a koji sadržavaju spojeve za inhibiciju te na naknadnu preradu digestata¹². Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 3. listopada 2022. i počela se primjenjivati od tog datuma.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/409 od 18. studenoga 2022. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1009 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu najmanjeg udjela kalcijeva oksida u jednostavnim krutim anorganskim gnojivima s makrohranjivima¹³. Ta delegirana uredba, donesena na temelju članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1009, stupila je na snagu 16. ožujka 2023. i počela se primjenjivati od tog datuma.

⁷ SL L 427, 30.11.2021., str. 130.

⁸ SL L 427, 30.11.2021., str. 140.

⁹ SL L 167, 24.6.2022., str. 29.

¹⁰ U predmetu T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken protiv Komisije, koji je u tijeku pred Općim sudom, tužitelj traži poništenje odredbe ove Delegirane uredbe. Jedan je od tužbenih razloga navodno prekoračenje ili zlouporaba delegiranja ovlasti iz članka 42. stavka 7. Uredbe (EU) 2019/1009. Komisija taj tužbeni razlog smatra neosnovanim.

¹¹ SL L 183, 8.7.2022., str. 2.

¹² SL L 236, 13.9.2022., str. 5.

¹³ SL L 59, 24.2.2023., str. 1.

Komisija je sve navedene delegirane akte priopćila i Europskom parlamentu i Vijeću u skladu s člankom 44. stavkom 5. Uredbe (EU) 2019/1009. Europski parlament i Vijeće nisu ni za jedan od tih akata produljili razdoblje za podnošenje prigovora iz članka 44. stavka 6. Uredbe (EU) 2019/1009. Ni Europski parlament ni Vijeće nisu podnijeli prigovore ni na jedan od tih akata.

Donošenjem tih delegiranih akata olakšana je trgovina gnojidbenim proizvodima iz obnovljivih izvora na biološkoj osnovi koji sadržavaju inovativne materijale iz organskog otpada (npr. stajski gnoj, otpadne vode, mulj, komunalni otpad), čime se pridonijelo ciljevima strategije „od polja do stola”¹⁴.

3.2. Neiskorištene ovlasti tijekom razdoblja izvješćivanja

Ovlasti iz članka 42. stavka 8. Uredbe (EU) 2019/1009 nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja. U skladu s tim člankom Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u slučaju novih znanstvenih dokaza. Komisija trenutačno procjenjuje nove znanstvene dokaze o upotrebi fosfonata kao biljnih biostimulansa. Još nije donesena odluka o donošenju delegiranog akta s obzirom na moguće posljedice na najveće dopuštene količine ostataka u hrani i hrani za životinje. Nove znanstvene spoznaje mogle bi zahtijevati delegirani akt u skladu s člankom 42. stavkom 8. Stoga je ta ovlast i dalje potrebna.

3.3. Budući razvoj

Komisija trenutačno procjenjuje različite prilagodbe tehničkom napretku Uredbe (EU) 2019/1009 kako bi se pružile nove mogućnosti za kružno gospodarstvo u tom sektoru. Konkretno, u tijeku je rad na mogućim delegiranim uredbama na temelju članka 42. stavka 1., pod uvjetima utvrđenima u stavcima 4., 5. i 6. istog članka. Točnije:

- članak 42. stavak 4. – mikroorganizmi

Komisija trenutačno procjenjuje određene mikroorganizme kako bi utvrdila jesu li sigurni i mogu li se uključiti u područje primjene pravila o usklađivanju, u skladu s člankom 42. stavcima 1. i 4. Uredbe (EU) 2019/1009.

- članak 42. stavak 5. – proizvodi dobiveni od nusproizvoda životinjskog podrijetla

Komisija je donijela Delegiranu uredbu (EU) 2023/1605 od 22. svibnja 2023. o dopuni Uredbe (EZ) 1069/2009 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu određivanja krajnjih točaka u proizvodnom lancu određenih organskih gnojiva i poboljšivača tla¹⁵. Komisija trenutačno ocjenjuje te dobivene proizvode s obzirom na relevantne aspekte koji nisu uzeti u obzir za potrebe određivanja krajnje točke u proizvodnom lancu, u uvjetima utvrđenima u članku 42. stavku 5. Prvi delegirani akt o prerađenom stajskom gnoju treba biti donesen do kraja 2023.

- članak 42. stavak 6. – kriteriji biorazgradivosti za određene polimere

Komisija trenutačno procjenjuje mogućnost utvrđivanja kriterija biorazgradivosti za polimere iz točke 2. u 9. kategoriji sastavnih materijala u dijelu II. Priloga II. Uredbi (EU) 2019/1009 i metoda testiranja za provjeru usklađenosti s tim kriterijima.

4. ZAKLJUČAK

Oslanjanjem na ovlasti iz Uredbe (EU) 2019/1009 Komisija je olakšala trgovinu gnojidbenim proizvodima na unutarnjem tržištu i potaknula zelene i kružne alternative gnojivima proizvedenima iz

¹⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija. Strategija „od polja do stola” za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav. COM(2020) 381 final, 20.5.2020.

¹⁵ SL L 198, 8.8.2023., str. 1.

prirodnog plina ili drugih materijala dobivenih iz rudnika. To je posebno važno kako bi se osigurala dostupnost i cjenovna pristupačnost gnojiva¹⁶.

Komisija smatra da je u skladu s člankom 44. stavkom 2. potrebno produljiti delegiranje ovlasti iz članka 42. Uredbe (EU) 2019/1009 za razdoblje od pet godina.

To će biti posebno važno kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost u pravnom okviru radi njegova redovitog nadopunjavanja i prilagođavanja najnovijem tehničkom napretku i znanstvenim postignućima.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

¹⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija od 9. studenoga 2022., Osiguravanje dostupnosti i cjenovne pristupačnosti gnojiva, COM(2022) 590.