



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. lokakuuta 2023
(OR. en)

14510/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0049(COD)

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

SAATE

| | |
|-------------------|--|
| Lähettiläjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 16. lokakuuta 2023 |
| Vastaanottaja: | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2023) 581 final |
| Asia: | KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE EU-lannoitevalmisteiden asettamista saataville markkinoilla koskevien sääntöjen vahvistamisesta annetulla asetuksella (EU) 2019/1009 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 581 final.

Liite: COM(2023) 581 final



Bryssel 16.10.2023
COM(2023) 581 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

EU-lannoitevalmisteiden asettamista saataville markkinoilla koskevien sääntöjen vahvistamisesta annetulla asetuksella (EU) 2019/1009 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

EU-lannoitevalmisteiden asettamista saataville markkinoilla koskevien sääntöjen vahvistamisesta ja asetusten (EY) N:o 1069/2009 ja (EY) N:o 1107/2009 muuttamisesta sekä asetuksen (EY) N:o 2003/2003 kumoamisesta 5. kesäkuuta 2019 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2019/1009¹ on sovellettu 16. heinäkuuta 2022 lähtien.

Sillä korvattiin lannoitteista 13. lokakuuta 2003 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 2003/2003.²

Asetuksella (EU) 2019/1009 laajennetaan yhdenmukaistamisen soveltamisalaa sisällyttämällä siihen uusia lannoitevalmisteluokkia, erityisesti innovatiivisia tuotteita ja kiertotalouden tuotteita, jotka sisältävät jätteistä tai sivutuotteista talteen otettuja materiaaleja. Siinä vahvistetaan lannoitevalmisteiden CE-merkintään sovellettavia maataloudellista tehokkuutta ja turvallisuutta koskevia vaatimuksia. Valmistajat voivat vapaasti valita, toimivatko ne asetuksen säännösten mukaisesti ja varustavat lannoitevalmisteensa CE-merkinnällä vai noudattavatko ne lannoitevalmisteita koskevia kansallisia sääntöjä.

2. OIKEUSPERUSTA

Asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä liitteen I muuttamiseksi lukuun ottamatta kadmiumia koskevia raja-arvoja ja toimintoperusteisia tuoteluokkia koskevia määritelmiä tai muita niiden soveltamisalaan liittyviä seikkoja, liitteiden II, III ja IV muuttamiseksi ja liitteen II täydentämiseksi.

Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaika jatketaan kolmella kuukaudella.

Antamalla tämän kertomuksen komissio täyttää asetuksen (EU) 2019/1009 44 artiklan 2 kohdan mukaiset raportointivaatimukset.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

3.1 Kertomuksen kattamalla ajanjaksolla käytetyt valtuutukset

Kertomuksen kattamalla ajanjaksolla³ komissio hyväksyi seuraavat delegoidut säädökset⁴ sille siirretyn säädösvallan nojalla:

- Komission delegoitu asetusta (EU) 2021/1768,⁵ annettu 23 päivänä kesäkuuta 2021, EU-lannoitevalmisteiden asettamista saataville markkinoilla koskevien sääntöjen vahvistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 liitteiden I, II, III ja IV muuttamisesta niiden mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetusta tuli voimaan 28. lokakuuta 2021, ja sitä alettiin soveltaa 16. heinäkuuta 2022.

¹ EUVL L 170, 25.6.2019, s. 1.

² EUVL L 304, 21.11.2003, s. 1.

³ Tässä luetellaan 31. elokuuta 2023 mennessä annetut delegoidut säädökset.

⁴ Delegoidut säädökset luetellaan aikajärjestyksessä niiden antamispäivän mukaan.

⁵ EUVL L 356, 8.10.2021, s. 8.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/2086,⁶ annettu 5 päivänä heinäkuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 liitteiden II ja IV muuttamisesta saostettujen fosfaattisuolojen ja -johdannaisten lisäämiseksi EU-lannoitevalmisteiden ainesosaluokaksi. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 20. joulukuuta 2021, ja sitä alettiin soveltaa 16. heinäkuuta 2022.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/2087,⁷ annettu 6 päivänä heinäkuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 liitteiden II, III ja IV muuttamisesta termisessä hapetuksessa muodostuvien materiaalien ja niiden johdannaisten lisäämiseksi EU-lannoitevalmisteiden ainesosaluokaksi. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 20. joulukuuta 2021, ja sitä alettiin soveltaa 16. heinäkuuta 2022.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/2088,⁸ annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 liitteiden II, III ja IV muuttamisesta pyrolyysissa ja kaasutuksessa muodostuvien materiaalien lisäämiseksi EU-lannoitevalmisteiden ainesosaluokaksi. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 20. joulukuuta 2021, ja sitä alettiin soveltaa 16. heinäkuuta 2022.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2022/973,⁹ annettu 14 päivänä maaliskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 täydentämisestä vahvistamalla maataloudellista tehoa ja turvallisuutta koskevat kriteerit sivutuotteiden käytölle EU-lannoitevalmisteissa. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 7 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 14. heinäkuuta 2022, ja sitä alettiin soveltaa 16. heinäkuuta 2022.¹⁰
- Komission delegoitu asetus (EU) 2022/1171,¹¹ annettu 22 päivänä maaliskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 liitteiden II, III ja IV muuttamisesta hyödynnettyjen erittäin puhtaiden aineiden lisäämiseksi EU-lannoitevalmisteiden ainesosaluokaksi. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 16. heinäkuuta 2022, ja sitä alettiin soveltaa 28. heinäkuuta 2022.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2022/1519,¹² annettu 5 päivänä toukokuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 muuttamisesta inhibiittoriyhdisteitä sisältäviin EU-lannoitevalmisteisiin sovellettavien vaatimusten ja mädätteen jälkikäsitteilyn osalta. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella annettu delegoitu asetus tuli voimaan 3. lokakuuta 2022, ja sitä alettiin soveltaa samasta päivästä alkaen.
- Komission delegoitu asetus (EU) 2023/409,¹³ annettu 18 päivänä marraskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1009 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse kalsiumoksidin vähimmäispitoisuudesta yksiravinteisissa kiinteissä epäorgaanisissa pääravinnelannoitteissa. Tämä asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 kohdan perusteella

⁶ EUVL L 427, 30.11.2021, s. 120.

⁷ EUVL L 427, 30.11.2021, s. 130.

⁸ EUVL L 427, 30.11.2021, s. 140.

⁹ EUVL L 167, 24.6.2022, s. 29.

¹⁰ Unionin yleisessä tuomioistuimessa vireillä olevassa asiassa T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken v. komissio, kantaja vaatii tämän delegoidun asetuksen erään säännöksen kumoamista. Yksi kanneperusteista on asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 7 kohdassa siirretyn säädösvallan väitetty ylittäminen tai väärinkäyttö. Komissio pitää tätä kanneperustetta perusteettomana.

¹¹ EUVL L 183, 8.7.2022, s. 2.

¹² EUVL L 236, 13.9.2022, s. 5.

¹³ EUVL L 59, 24.2.2023, s. 1.

annettu delegoitu asetus tuli voimaan 16. maaliskuuta 2023, ja sitä alettiin soveltaa samasta päivästä alkaen.

Komissio on antanut kaikki nämä delegoidut säädökset tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle asetuksen (EU) 2019/1009 44 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät pidentäneet asetuksen (EU) 2019/1009 44 artiklan 6 kohdassa tarkoitettua vastustamiselle asetettua määräaikaa minkään edellä mainitun säädöksen osalta. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät kumpikaan vastustaneet edellä mainittuja säädöksiä.

Näiden delegoitujen säädösten hyväksyminen helpotti sellaisten uusiutuvien biopohjaisten lannoitevalmisteiden kauppaa, jotka sisältävät orgaanisista jätteistä (esim. karjanlannasta, jätevedestä, lietteestä ja yhdyskuntajätteestä) peräisin olevia innovatiivisia materiaaleja. Tällä tavoin säädökset edistivät Pelloilta pöytään -strategian¹⁴ tavoitteiden saavuttamista.

3.2 Kertomuksen kattamalla ajanjaksolla käyttämättä jätetyt valtuutukset

Asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 8 kohdassa annettua valtuutusta ei käytetty raportointikaudella. Tässä artikkelissa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä uuden tieteellisen näytön huomioon ottamiseksi. Komissio arvioi parhaillaan uutta tieteellistä näyttöä fosfonaattien käytöstä kasvi- ja eläinlannoitevalmistajien osalta. Delegoidun säädöksen hyväksymisestä ei ole vielä tehty päätöstä, koska se voi vaikuttaa jäämien enimmäismääriin elintarvikkeissa ja rehuissa. Uusi tieteellinen kehitys voi edellyttää 42 artiklan 8 kohdan mukaista delegoitua säädöstä. Sen vuoksi tämä valtuutus on edelleen tarpeellinen.

3.3 Tuleva kehitys

Komissio arvioi parhaillaan erinäisiä toimia asetuksen (EU) 2019/1009 mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen, jotta asetuksen alalla voitaisiin tarjota uusia mahdollisuuksia kiertotaloudelle. Erityisesti työstetään mahdollisia 42 artiklan 1 kohtaan perustuvia delegoituja asetuksia kyseisen artiklan 4, 5 ja 6 kohdassa vahvistettujen edellytysten puitteissa. Tarkemmin sanoen kyse on seuraavista:

- 42 artiklan 4 kohta – mikro-organismit

Komissio arvioi parhaillaan tiettyjä mikro-organismeja määrittääkseen, ovatko ne turvallisia ja voitaisiinko ne siinä tapauksessa sisällyttää yhdenmukaistamissääntöjen soveltamisalaan asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklan 1 ja 4 kohdan mukaisesti.

- 42 artiklan 5 kohta – eläimistä saatavista sivutuotteista johdetut tuotteet

Komissio antoi 22. toukokuuta 2023 delegoidun asetuksen (EU) 2023/1605¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 täydentämisestä tiettyjen orgaanisten lannoitteiden ja maanparannusaineiden valmistusketjun päätepisteiden määrittämisen osalta. Nyt komissio arvioi 42 artiklan 5 kohdassa vahvistettujen edellytysten puitteissa tällaisia johdettuja tuotteita siltä osin kuin kyse on seikoista, joita ei oteta huomioon valmistusketjun päätepisteen määrittämisessä. Ensimmäinen, käsiteltyä lantaa koskeva delegoitu säädös on määrä hyväksyä vuoden 2023 loppuun mennessä.

- 42 artiklan 6 kohta – tiettyjä polymeerejä koskevat biohajoavuuskriteerit

Komissio arvioi parhaillaan mahdollisuutta vahvistaa asetuksen (EU) 2019/1009 liitteessä II olevan II osan ainesosaluokkaa 9 koskevassa 2 kohdassa tarkoitettuja polymeerien biohajoavuuskriteerejä ja testimenetelmiä kyseisten kriteerien noudattamisen todentamiseksi.

¹⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Pelloilta pöytään - strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten (COM(2020) 381 final, 20.5.2020).

¹⁵ EUVL L 198, 8.8.2023, s. 1.

4. PÄATELMÄT

Käyttämällä asetuksessa (EU) 2019/1009 annettuja valtuutuksia komissio on helpottanut lannoitevalmisteiden kauppaa sisämarkkinoilla ja edistänyt vihreiden ja kiertotalouteen perustuvien vaihtoehtojen käyttöä maakaasusta tai muista louhituista materiaaleista valmistettujen lannoitteiden sijaan. Tämä on erityisen tärkeää lannoitteiden saatavuuden ja kohtuuhintaisuuden varmistamiseksi.¹⁶

Komissio pitää tarpeellisena jatkaa asetuksen (EU) 2019/1009 42 artiklassa säädettyä säädösvallan siirtoa ilman eri toimenpiteitä viidellä vuodella 44 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Tämä on erityisen tärkeää sen varmistamiseksi, että oikeudellisessa kehityksessä voidaan tarjota tarvittavaa joustavuutta, jotta sitä voidaan täydentää ja mukauttaa säännöllisesti tuoreimpaan tekniseen ja tieteelliseen kehitykseen.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.

¹⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Lannoitteiden saatavuuden ja kohtuuhintaisuuden varmistaminen (COM(2022) 590, 9.11.2022).