



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 20 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

14510/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0049(COD)**

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Οκτωβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 581 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη διάθεση προϊόντων λίπανσης της ΕΕ στην αγορά

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 581 final.

σνημμ.: COM(2023) 581 final



Βρυξέλλες, 16.10.2023
COM(2023) 581 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει
ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη διάθεση
προϊόντων λίπανσης της ΕΕ στην αγορά**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη διάθεση προϊόντων λίπανσης της ΕΕ στην αγορά και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1069/2009 και (ΕΚ) αριθ. 1107/2009 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2003/2003¹ εφαρμόζεται από τις 16 Ιουλίου 2022.

Αντικατέστησε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2003/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Οκτωβρίου 2003 σχετικά με τα λιπάσματα².

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1009 επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής της εναρμόνισης σε νέες κατηγορίες προϊόντων λίπανσης, ιδίως σε καινοτόμα προϊόντα και κυκλικά προϊόντα που περιέχουν υλικά που ανακτώνται από απόβλητα ή υποπροϊόντα. Καθορίζει απαιτήσεις αποδοτικότητας των καλλιεργητικών πρακτικών και απαιτήσεις για τη σήμανση CE των προϊόντων λίπανσης. Οι παρασκευαστές διατηρούν την ελευθερία να επιλέγουν να βασίζονται στις διατάξεις του και να επισημαίνουν τα προϊόντα λίπανσης που παράγουν με τη σήμανση CE ή να τηρούν τους εθνικούς κανόνες για τα προϊόντα λίπανσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Με το άρθρο 42 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση του παραρτήματος I, με εξαίρεση τις οριακές τιμές για το κάδμιο, τους ορισμούς και τα στοιχεία που αφορούν το πεδίο εφαρμογής των κατηγοριών λειτουργίας προϊόντων, για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, III και IV, καθώς και για τη συμπλήρωση του παραρτήματος II.

Η Επιτροπή, μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, οφείλει να την κοινοποιήσει ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη τίθεται σε ισχύ μόνο αν δεν διατυπωθεί αντίρρηση είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο είτε από το Συμβούλιο εντός τριών μηνών από την κοινοποίηση της εν λόγω πράξης ή εάν, πριν λήξει αυτή η προθεσμία, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά τρεις μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Με την παρούσα έκθεση, η Επιτροπή συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις υποβολής έκθεσης που προβλέπονται στο άρθρο 44 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

3.1 Εξουσιοδοτήσεις που χρησιμοποιήθηκαν κατά την περίοδο αναφοράς

Κατά την περίοδο αναφοράς³, η Επιτροπή άσκησε τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της εκδίδοντας τις ακόλουθες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις⁴:

- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/1768 της Επιτροπής της 23ης Ιουνίου 2021 για την τροποποίηση, με σκοπό την προσαρμογή στην τεχνική πρόοδο, των παραρτημάτων I, II, III και IV του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη διάθεση προϊόντων λίπανσης της ΕΕ στην αγορά⁵. Ο εν λόγω

¹ ΕΕ L 170 της 25.6.2019, σ. 1.

² ΕΕ L 304 της 21.11.2003, σ. 1.

³ Η καταληκτική ημερομηνία για τη συμπερίληψη στο παρόν τμήμα κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που εκδόθηκαν κατά την περίοδο αναφοράς είναι η 31η Αυγούστου 2023.

⁴ Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις παρατίθενται σύμφωνα με τη χρονολογική σειρά της ημερομηνίας έκδοσής τους.

⁵ ΕΕ L 356 της 8.10.2021, σ. 8.

κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 28 Οκτωβρίου 2021 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 16 Ιουλίου 2022.

- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/2086 της Επιτροπής της 5ης Ιουλίου 2021 για την τροποποίηση των παραρτημάτων II και IV του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με σκοπό την προσθήκη των κατακρημνισμένων φωσφορικών αλάτων και των παραγώγων τους ως κατηγορίας συστατικών υλικών σε προϊόντα λίπανσης της ΕΕ⁶. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 20 Δεκεμβρίου 2021 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 16 Ιουλίου 2022.
- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/2087 της Επιτροπής της 6ης Ιουλίου 2021 για την τροποποίηση των παραρτημάτων II και IV του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με σκοπό την προσθήκη των υλικών που προέρχονται από διεργασίες θερμικής οξειδωσης και των παραγώγων τους ως κατηγορίας συστατικών υλικών σε προϊόντα λίπανσης της ΕΕ⁷. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 20 Δεκεμβρίου 2021 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 16 Ιουλίου 2022.
- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/2088 της Επιτροπής της 7ης Ιουλίου 2021 για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, III και IV του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με σκοπό την προσθήκη των υλικών που προέρχονται από διεργασίες πυρόλυσης και αεριοποίησης ως κατηγορίας συστατικών υλικών σε προϊόντα λίπανσης της ΕΕ⁸. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 20 Δεκεμβρίου 2021 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 16 Ιουλίου 2022.
- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2022/973 της Επιτροπής της 14ης Μαρτίου 2022 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τον καθορισμό κριτηρίων για την αποδοτικότητα των καλλιεργητικών πρακτικών και την ασφάλεια όσον αφορά τη χρήση υποπροϊόντων στα προϊόντα λίπανσης της ΕΕ⁹. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 14 Ιουλίου 2022 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 16 Ιουλίου 2022¹⁰.
- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2022/1171 της Επιτροπής της 22ας Μαρτίου 2022 για την τροποποίηση των παραρτημάτων II, III και IV του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με σκοπό την προσθήκη των ανακτηθέντων υλικών υψηλής καθαρότητας ως κατηγορίας συστατικών υλικών σε προϊόντα λίπανσης της ΕΕ¹¹. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42

⁶ ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 120.

⁷ ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 130.

⁸ ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 140.

⁹ ΕΕ L 167 της 24.6.2022, σ. 29.

¹⁰ Στην υπόθεση T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken κατά Επιτροπής, η οποία εκκρεμεί ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου, η προσφεύγουσα ζητεί την ακύρωση διάταξης αυτού του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού· ένας από τους λόγους ακύρωσης είναι η εικαζόμενη υπέρβαση ή κατάχρηση της εξουσιοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 42 παράγραφος 7, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009. Η Επιτροπή θεωρεί ότι αυτός ο λόγος ακύρωσης είναι αβάσιμος.

¹¹ ΕΕ L 183 της 8.7.2022, σ. 2.

παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 16 Ιουλίου 2022 και άρχισε να εφαρμόζεται στις 28 Ιουλίου 2022.

- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2022/1519 της Επιτροπής της 5ης Μαΐου 2022 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις απαιτήσεις που ισχύουν για τα προϊόντα λίπανσης της ΕΕ που περιέχουν ανασταλτικές ουσίες και τη μετεπεξεργασία του χωνεύματος¹². Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 3 Οκτωβρίου 2022 και άρχισε να εφαρμόζεται την ημερομηνία αυτή.
- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2023/409 της Επιτροπής της 18ης Νοεμβρίου 2022 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την ελάχιστη περιεκτικότητα των απλών στερεών ανόργανων μακροθρεπτικών λιπασμάτων σε οξείδιο του ασβεστίου¹³. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός, ο οποίος εκδόθηκε βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, τέθηκε σε ισχύ στις 16 Μαρτίου 2023 και άρχισε να εφαρμόζεται την ημερομηνία αυτή.

Η Επιτροπή κοινοποίησε καθεμία από αυτές τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 44 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δεν παρέτειναν την περίοδο διατύπωσης αντιρρήσεων που αναφέρεται στο άρθρο 44 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 σε σχέση με κάποια από τις αυτές τις πράξεις. Ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο αντιτάχθηκαν σε κάποια από τις ανωτέρω πράξεις.

Η έκδοση των εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων διευκόλυνε το εμπόριο ανανεώσιμων προϊόντων λίπανσης βιολογικής προέλευσης που περιέχουν καινοτόμα υλικά από οργανικά απόβλητα (π.χ. ζωική κοπριά, λύματα, ιλύ, αστικά απόβλητα), συμβάλλοντας έτσι στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Από το αγρόκτημα στο πιάτο»¹⁴.

3.2 Εξουσιοδοτήσεις που δεν χρησιμοποιήθηκαν κατά την περίοδο αναφοράς

Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 42 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 δεν χρησιμοποιήθηκε κατά την περίοδο αναφοράς. Σύμφωνα με αυτό το άρθρο, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις με βάση νέα επιστημονικά στοιχεία. Η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος νέα επιστημονικά στοιχεία σχετικά με τη χρήση φωσφορικών ενώσεων ως βιοδιεγερτών φυτών. Δεν έχει ληφθεί ακόμη απόφαση για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, δεδομένων των πιθανών επιπτώσεων στα ανώτατα όρια καταλοίπων στα τρόφιμα και τις ζωοτροφές. Οι νέες επιστημονικές εξελίξεις ενδέχεται να απαιτήσουν την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 8. Ως εκ τούτου, η εξουσιοδότηση αυτή εξακολουθεί να είναι αναγκαία.

3.3 Μελλοντικές εξελίξεις

Η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος διάφορες προσαρμογές του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 στην τεχνική πρόοδο, με σκοπό την παροχή νέων ευκαιριών για την κυκλική οικονομία στον εν λόγω τομέα. Ειδικότερα, συνεχίζονται οι εργασίες σχετικά με την πιθανή έκδοση κατ' εξουσιοδότηση κανονισμών

¹² ΕΕ L 236 της 13.9.2022, σ. 5.

¹³ ΕΕ L 59 της 24.2.2023, σ. 1.

¹⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών Από το αγρόκτημα στο πιάτο: Μια στρατηγική για ένα δίκαιο, υγιές και φιλικό προς το περιβάλλον σύστημα τροφίμων. COM(2020)381 final της 20.5.2020.

βάσει του άρθρου 42 παράγραφος 1, υπό τους όρους που καθορίζονται στις παραγράφους 4, 5 και 6 του ίδιου άρθρου. Ειδικότερα:

- Άρθρο 42 παράγραφος 4 — μικροοργανισμοί

Η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος ορισμένους μικροοργανισμούς προκειμένου να διαπιστώσει αν είναι ασφαλείς και, ως εκ τούτου, αν θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν στο πεδίο εφαρμογής των κανόνων εναρμόνισης, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφοι 1 και 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009.

- Άρθρο 42 παράγραφος 5 — προϊόντα που προέρχονται από ζωικά υποπροϊόντα

Η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2023/1605 της 22ας Μαΐου 2023 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1069/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον προσδιορισμό τελικών σημείων στην αλυσίδα παρασκευής ορισμένων οργανικών λιπασμάτων και βελτιωτικών εδάφους¹⁵. Η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος τα εν λόγω παράγωγα προϊόντα όσον αφορά τις σχετικές πτυχές που δεν λαμβάνονται υπόψη για τους σκοπούς του προσδιορισμού τελικού σημείου στην αλυσίδα παρασκευής, υπό τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 42 παράγραφος 5. Μια πρώτη κατ' εξουσιοδότηση πράξη σχετικά με την επεξεργασμένη κοπριά πρόκειται να εκδοθεί έως το τέλος του 2023.

- Άρθρο 42 παράγραφος 6 — κριτήρια βιοαποδομησιμότητας για ορισμένα πολυμερή

Η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος τη δυνατότητα θέσπισης κριτηρίων βιοαποδομησιμότητας για τα πολυμερή που αναφέρονται στο σημείο 2 της κατηγορίας συστατικών υλικών 9 στο παράρτημα ΙΙ μέρος ΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 και μεθόδους δοκιμής για την επαλήθευση της συμμόρφωσης με τα εν λόγω κριτήρια.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Βασιζόμενη στις εξουσιοδοτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009, η Επιτροπή διευκόλυνε το εμπόριο προϊόντων λίπανσης στην εσωτερική αγορά και προώθησε πράσινες και κυκλικές εναλλακτικές λύσεις αντί των λιπασμάτων που παράγονται από φυσικό αέριο ή άλλα υλικά προερχόμενα από εξόρυξη. Αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της οικονομικής προσιτότητας των λιπασμάτων¹⁶.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι υπάρχει ανάγκη παράτασης της εξουσιοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 42 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1009 για περίοδο πέντε ετών, σύμφωνα με το άρθρο 44 παράγραφος 2.

Αυτό θα είναι ιδιαίτερα σημαντικό για την παροχή της αναγκαίας ευελιξίας στο νομικό πλαίσιο, ώστε να συμπληρώνεται και να προσαρμόζεται τακτικά στην πλέον πρόσφατη τεχνική πρόοδο και τις επιστημονικές εξελίξεις.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

¹⁵ ΕΕ L 198 της 8.8.2023, σ. 1.

¹⁶ Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, της 9ης Νοεμβρίου 2022, με τίτλο «Διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της οικονομικής προσιτότητας των λιπασμάτων» [COM(2022) 590].