

Brusel 20. října 2023
(OR. en)

14510/23

Interinstitucionální spis:
2023/0049(COD)

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. října 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 581 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 581 final.

Příloha: COM(2023) 581 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.10.2023
COM(2023) 581 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením
Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro
dodávání hnojivých výrobků EU na trh**

1. ÚVOD

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 ze dne 5. června 2019, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh a kterým se mění nařízení (ES) č. 1069/2009 a (ES) č. 1107/2009 a zrušuje nařízení (ES) č. 2003/2003¹, je použitelné od 16. července 2022.

Nahrazuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003 ze dne 13. října 2003 o hnojivech².

Nařízení (EU) 2019/1009 rozšiřuje oblast působnosti harmonizace na nové kategorie hnojivých výrobků, zejména na inovativní výrobky a oběhové produkty obsahující materiály získané z odpadu nebo vedlejších produktů. Stanoví požadavky na agronomickou účinnost a bezpečnost pro označení CE hnojivých výrobků. Výrobci si mohou zvolit, zda se budou opírat o jeho ustanovení a o označení CE svých hnojivých výrobků, nebo se budou řídit vnitrostátními pravidly pro hnojivé výrobky.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Článek 42 nařízení (EU) 2019/1009 svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, jimiž se mění příloha I, s výjimkou mezních hodnot kadmia, definic kategorií funkce výrobku a prvků týkajících se rozsahu těchto kategorií, a přílohy II, III a IV a doplňuje příloha II.

Jakmile Komise přijme akt v přenesené pravomoci, musí jej současně oznámit Evropskému parlamentu a Radě. Akt v přenesené pravomoci vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě tří měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady smí být tato lhůta prodloužena o tři měsíce.

Touto zprávou plní Komise požadavky na podávání zpráv podle čl. 44 odst. 2 nařízení (EU) 2019/1009.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

3.1 Zmocnění využita v průběhu vykazovaného období

Během vykazovaného období³ Komise vykonávala své přenesené pravomoci přijetím těchto aktů v přenesené pravomoci⁴:

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1768 ze dne 23. června 2021, kterým se přizpůsobují technickému pokroku přílohy I, II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh⁵. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 28. října 2021 a začal se používat ode dne 16. července 2022.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2086 ze dne 5. července 2021, kterým se mění přílohy II a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 za účelem doplnění vysrážených fosforečných solí a jejich derivátů jako kategorie složkových materiálů v hnojivých výrobcích EU⁶. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 20. prosince 2021 a začal se používat ode dne 16. července 2022.

¹ Úř. věst. L 170, 25.6.2019, s. 1.

² Úř. věst. L 304, 21.11.2003, s. 1.

³ Nejzazším termínem pro zahrnutí do této skupiny aktů v přenesené pravomoci přijatých v průběhu vykazovaného období je 31. srpna 2023.

⁴ Akty v přenesené pravomoci jsou uvedeny v chronologickém pořadí dle data svého přijetí.

⁵ Úř. věst. L 356, 8.10.2021, s. 8.

⁶ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 120.

- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2087 ze dne 6. července 2021, kterým se mění přílohy II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 za účelem doplnění termooxidačních materiálů a jejich derivátů jako kategorie složkových materiálů v hnojivých výrobcích EU⁷. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 20. prosince 2021 a začal se používat ode dne 16. července 2022.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2088 ze dne 7. července 2021, kterým se mění přílohy II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 za účelem doplnění materiálů z pyrolýzy a zplyňování jako kategorie složkových materiálů v hnojivých výrobcích EU⁸. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 20. prosince 2021 a začal se používat ode dne 16. července 2022.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/973 ze dne 14. března 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 stanovením kritérií agronomické účinnosti a bezpečnosti pro používání vedlejších produktů v hnojivých výrobcích EU⁹. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 7 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 14. července 2022 a začal se používat ode dne 16. července 2022¹⁰.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1171 ze dne 22. března 2022, kterým se mění přílohy II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 za účelem doplnění zpětně získaných materiálů vysoké čistoty jako kategorie složkových materiálů v hnojivých výrobcích EU¹¹. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 16. července 2022 a začal se používat ode dne 28. července 2022.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/1519 ze dne 5. května 2022, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, pokud jde o požadavky použitelné na hnojivé výrobky EU obsahující inhibující složky a na následné zpracování digestátů¹². Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 3. října 2022 a začal se používat od uvedeného dne.
- Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/409 ze dne 18. listopadu 2022, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, pokud jde o minimální množství oxidu vápenatého v jednosložkových tuhých anorganických hnojivech s makroživinami¹³. Uvedený akt v přenesené pravomoci byl přijat na základě čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009, vstoupil v platnost dne 16. března 2023 a začal se používat od uvedeného dne.

Komise Všechny uvedené akty v přenesené pravomoci Komise oznámila Evropskému parlamentu a Radě v souladu s čl. 44 odst. 5 nařízení (EU) 2019/1009. Evropský parlament ani Rada pro žádný z

⁷ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 130.

⁸ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 140.

⁹ Úř. věst. L 167, 24.6.2022, s. 29.

¹⁰ Ve věci T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken v. Komise, která je projednávána Tribunálem, se žalobce domáhá zrušení ustanovení tohoto nařízení v přenesené pravomoci; jedním z žalobních důvodů je údajné překročení nebo nesprávné použití přenesení pravomoci podle čl. 42 odst. 7 nařízení (EU) 2019/1009. Komise považuje tento žalobní důvod za neopodstatněný.

¹¹ Úř. věst. L 183, 8.7.2022, s. 2.

¹² Úř. věst. L 236, 13.9.2022, s. 5.

¹³ Úř. věst. L 59, 24.2.2023, s. 1.

těchto aktů neprodloužily lhůtu pro vyslovení námitek podle čl. 44 odst. 6 nařízení (EU) 2019/1009. Evropský parlament ani Rada nevznesly proti žádnému z výše uvedených aktů námitky.

Přijetí těchto aktů v přenesené pravomoci usnadnilo obchod s obnovitelnými biologickými hnojivými výrobky obsahujícími inovativní materiály z organického odpadu (např. statkové hnojivo, odpadní vody, kaly, komunální odpad), a přispělo tak k cílům strategie „Od zemědělce ke spotřebiteli“¹⁴.

3.2 Zmocnění nevyužitá v průběhu vykazovaného období

Zmocnění podle čl. 42 odst. 8 nařízení (EU) 2019/1009 nebylo ve vykazovaném období využito. V souladu s tímto článkem je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci na základě nových vědeckých poznatků. Komise v současné době posuzuje nové vědecké poznatky týkající se používání fosfonátů jako rostlinných biostimulantů. Vzhledem k možným důsledkům pro maximální limity reziduí v potravinách a krmivech nebylo dosud přijato žádné rozhodnutí o přijetí aktu v přenesené pravomoci. Nový vědecký vývoj může vyžadovat akt v přenesené pravomoci podle čl. 42 odst. 8. Toto zmocnění je proto stále zapotřebí.

3.3 Budoucí vývoj

Komise v současné době posuzuje různá přizpůsobení nařízení (EU) 2019/1009 technickému pokroku s cílem poskytnout nové příležitosti pro oběhové hospodářství v tomto odvětví. Zejména probíhají práce na možných nařízeních v přenesené pravomoci na základě čl. 42 odst. 1 za podmínek stanovených v odstavcích 4, 5 a 6 téhož článku. Konkrétně:

- Ustanovení čl. 42 odst. 4 – mikroorganismy

Komise v současné době posuzuje některé mikroorganismy s cílem určit, zda jsou bezpečné, a proto by mohly být zahrnuty do oblasti působnosti harmonizačních pravidel v souladu s čl. 42 odst. 1 a 4 nařízení (EU) 2019/1009.

- Ustanovení čl. 42 odst. 5 – produkty získané z vedlejších produktů živočišného původu

Komise přijala nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/1605 ze dne 22. května 2023, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1069/2009, pokud jde o stanovení konečných bodů výrobního řetězce pro některá organická hnojiva a pomocné půdní látky¹⁵. Komise v současné době uvedené získané produkty posuzuje z hlediska relevantních aspektů, které nebyly zohledněny pro účely stanovení konečného bodu výrobního řetězce, za podmínek stanovených v čl. 42 odst. 5. První akt v přenesené pravomoci týkající se zpracovaných statkových hnojiv má být přijat do konce roku 2023.

- Ustanovení čl. 42 odst. 6 – kritéria biologické rozložitelnosti pro některé polymery

Komise v současné době posuzuje možnost stanovení kritérií biologické rozložitelnosti polymerů uvedených v bodě 2 kategorie složkových materiálů 9 v části II přílohy II nařízení (EU) 2019/1009 a zkušebních metod k ověření souladu s těmito kritérii.

4. ZÁVĚR

Komise využitím zmocnění podle nařízení (EU) 2019/1009 usnadnila obchod s hnojivými výrobky na vnitřním trhu a podporovala ekologické a oběhové alternativy k hnojivům vyráběným ze zemního plynu

¹⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy. COM/2020/381 final, 20.5.2020.

¹⁵ Úř. věst. L 198, 8.8.2023, s. 1.

nebo jiných těžených materiálů. To je obzvláště důležité pro zajištění dostupnosti a cenové dostupnosti hnojiv¹⁶.

Komise konstatuje potřebu prodloužení přenesení pravomocí podle článku 42 nařízení (EU) 2019/1009 o dalších pět let, v souladu s čl. 44 odst. 2.

To bude obzvláště důležité pro zajištění nezbytné flexibility v právním rámci, aby bylo možné jej pravidelně doplňovat a přizpůsobovat nejnovějšímu technickému pokroku a vědeckému vývoji.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby vzaly tuto zprávu na vědomí.

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 9. listopadu 2022, Zajištění dostupnosti a cenové dostupnosti hnojiv, COM/2022/590.