



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 октомври 2023 г.
(OR. en)

14510/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0049(COD)

ENT 218
MI 881
IND 548
CHIMIE 91
COMPET 1019
SAN 607
ENV 1162
CONSOM 377
AGRI 640
CODEC 1952

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 16 октомври 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 581 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА относно упражняването на правомощието за приемане на
делегиранни актове, предоставено на Комисията по силата на
Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета
за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС
продукти за наторяване

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 581 final.

Приложение: COM(2023) 581 final



Брюксел, 16.10.2023 г.
COM(2023) 581 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове,
предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2019/1009 на
Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предоставяне на
пазара на ЕС продукти за наторяване**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003¹ се прилага от 16 юли 2022 г.

Той заменя Регламент (ЕО) № 2003/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. относно торовете².

С Регламент (ЕС) 2019/1009 се разширява обхватът на хармонизацията, така че да се включат нови категории продукти за наторяване, по-специално иновативни продукти и кръгови продукти, съдържащи материали, оползотворени от отпадъци или странични продукти. В него се определят изискванията за агрономична ефективност и безопасност по отношение на маркировката „СЕ“ на продуктите за наторяване. Производителите са свободни да избират дали да следват неговите разпоредби и да поставят на своите продукти маркировката „СЕ“ или да спазват националните правила относно продуктите за наторяване.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

С член 42 от Регламент (ЕС) 2019/1009 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове, за да изменя приложение I, с изключение на пределно допустимите стойности за съдържанието на кадмий, определенията и елементите, свързани с обхвата на продуктовете функционални категории, и за да изменя приложения II, III и IV, както и за да допълва приложение II.

Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета. Делегираният акт влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от три месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент или на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с три месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

С настоящия доклад Комисията изпълнява изискванията за докладване, установени в член 44, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/1009.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНОТО ПРАВОМОЩИЕ

3.1 Правомощия, които са използвани по време на отчетния период

През отчетния период³ Комисията упражни делегираните ѝ правомощия, като прие следните делегирани актове⁴:

- Делегиран регламент (ЕС) 2021/1768 на Комисията от 23 юни 2021 година за изменение, за целите на адаптирането им към техническия напредък, на приложения I, II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на

¹ ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1.

² ОВ L 304, 21.11.2003 г., стр. 1.

³ Крайната дата за включване в този раздел на делегирани актове, които са приети по време на отчетния период, е 31 август 2023 г.

⁴ Изброяването на делегираните актове е извършено в хронологичен ред според датата на приемането им.

правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване⁵. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 28 октомври 2021 г. и започна да се прилага от 16 юли 2022 г.

- Делегиран регламент (ЕС) 2021/2086 на Комисията от 5 юли 2021 година за изменение на приложения II и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета с цел добавяне на преципитата от фосфатни соли и производни като категория съставни материали на ЕС продуктите за наторяване⁶. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 20 декември 2021 г. и започна да се прилага от 16 юли 2022 г.
- Делегиран регламент (ЕС) 2021/2087 на Комисията от 6 юли 2021 година за изменение на приложения II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета с цел добавяне на материалите и производните, получени чрез топлинно окисляване, като категория съставни материали на ЕС продуктите за наторяване⁷. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 20 декември 2021 г. и започна да се прилага от 16 юли 2022 г.
- Делегиран регламент (ЕС) 2021/2088 на Комисията от 7 юли 2021 година за изменение на приложения II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета с цел добавяне на материалите от пиролиза и газификация като категория съставни материали на ЕС продуктите за наторяване⁸. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 20 декември 2021 г. и започна да се прилага от 16 юли 2022 г.
- Делегиран регламент (ЕС) 2022/973 на Комисията от 14 март 2022 година за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на критерии за агрономична ефективност и безопасност за използването на странични продукти в ЕС продуктите за наторяване⁹. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 14 юли 2022 г. и започна да се прилага от 16 юли 2022 г.¹⁰
- Делегиран регламент (ЕС) 2022/1171 на Комисията от 22 март 2022 година за изменение на приложения II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета с цел добавяне на оползотворените материали с висока чистота като категория съставни материали в ЕС продуктите за наторяване¹¹. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 16 юли 2022 г. и започна да се прилага от 28 юли 2022 г.
- Делегиран регламент (ЕС) 2022/1519 на Комисията от 5 май 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изискванията, приложими за ЕС продуктите за наторяване, съдържащи инхибиращи

⁵ ОВ L 356, 8.10.2021 г., стр. 8.

⁶ ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 120.

⁷ ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 130.

⁸ ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 140.

⁹ ОВ L 167, 24.6.2022 г., стр. 29.

¹⁰ Жалбоподателят по дело T-560/22, Fachverband Eisenhüttenschlacken/Комисия, понастоящем висящо пред Общия съд, поиска отмяна на разпоредба от този делегиран регламент; едно от основанията е предполагаемо превишаване или злоупотреба с делегирането на правомощия по член 42, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2019/1009. Комисията счита това правно основание за неоснователно.

¹¹ ОВ L 183, 8.7.2022 г., стр. 2.

съставки, и последващата обработка на ферментационния продукт¹². Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 3 октомври 2022 г. и от тази дата започна да се прилага.

- Делегиран регламент (ЕС) 2023/409 на Комисията от 18 ноември 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на минималното съдържание на калциев оксид в еднокомпонентни твърди неорганични торове с макроелементи¹³. Този делегиран регламент бе приет въз основа на член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009, влезе в сила на 16 март 2023 г. и от тази дата започна да се прилага.

В съответствие с член 44, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2019/1009 Комисията нотифицира всеки от тези делегирани актове едновременно на Европейския парламент и на Съвета. Европейският парламент и Съветът не удължиха срока за представяне на възражения, посочен в член 44, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/1009, по отношение на нито един от тези актове. Нито Европейският парламент, нито Съветът представиха възражения срещу някой от посочените по-горе актове.

Приемането на тези делегирани актове улесни търговията с възобновяеми продукти за наторяване на биологична основа, съдържащи иновативни материали от органични отпадъци (напр. оборски тор, отпадъчни води, утайки, битови отпадъци), като по този начин допринесе за постигането на целите на стратегията „От фермата до трапезата“¹⁴.

3.2 Правомощия, които не са използвани по време на отчетния период

Правомощието по член 42, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/1009 не беше използвано през отчетния период. В съответствие с този член на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове с оглед на новите научни доказателства. Понастоящем Комисията оценява новите научни доказателства при употребата на фосфонати като растителни биостимулатори. Все още не е взето решение относно приемането на делегиран акт поради евентуалните последици за максимално допустимите граници на остатъчни вещества в храните и фуражите. Нови научни разработки може да наложат приемане на делегиран акт съгласно член 42, параграф 8. Следователно това оправомощаване все още е необходимо.

3.3 Бъдещо развитие

Понастоящем Комисията извършва оценка на различните възможности за адаптиране на Регламент (ЕС) 2019/1009 с оглед на техническия прогрес, за да се осигурят нови възможности за кръговата икономика в този сектор. По-специално продължава работата по евентуални делегирани регламенти по член 42, параграф 1, при определените в параграфи 4, 5 и 6 от същия член условия. По-конкретно:

- Член 42, параграф 4 — микроорганизми

Понастоящем Комисията проучва определени микроорганизми, за да определи дали те са безопасни и следователно могат да бъдат включени в обхвата на правилата за хармонизиране в съответствие с член 42, параграфи 1 и 4 от Регламент (ЕС) 2019/1009.

- Член 42, параграф 5 — продукти, получени от странични животински продукти

¹² ОВ L 236, 13.9.2022 г., стр. 5.

¹³ ОВ L 59, 24.2.2023 г., стр. 1.

¹⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, COM/2020/381 final, 20.5.2020 г.

Комисията прие Делегиран регламент (ЕС) 2023/1605 от 22 май 2023 година за допълване на Регламент (ЕО) № 1069/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на определянето на крайни точки в производствената верига за някои органични торове и подобрители на почвата¹⁵. Понастоящем Комисията извършва оценка на тези производни продукти по отношение на съответните аспекти, които не са взети предвид за целите на определянето на крайна точка в производствената верига, при определените в член 42, параграф 5 условия. Първият делегиран акт по отношение на преработения оборски тор трябва да бъде приет до края на 2023 г.

- Член 42, параграф 6 — критерии за биоразградимост на определени полимери

Понастоящем Комисията извършва оценка на възможността за определяне на критериите за биоразградимост на полимерите, посочени в точка 2 от категория съставни материали 9 в част II от приложение II към Регламент (ЕС) 2019/1009, и на методите за изпитване с цел проверка на спазването на тези критерии.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Използвайки правомощията по Регламент (ЕС) 2019/1009, Комисията предприе действия за улесняване на търговията на вътрешния пазар с продукти за наторяване и за насърчаване на екологосъобразни и кръгови алтернативи на торовете, произведени от природен газ или други материали, получени от полезни изкопаеми. Това е от особено значение, за да се гарантира наличността и финансовата достъпност на торовете¹⁶.

Комисията смята, че е необходимо удължаване на делегирането на правомощия, предвидено в член 42 от Регламент (ЕС) 2019/1009, за срок от пет години в съответствие с член 44, параграф 2.

Това ще бъде особено важно, за да се осигури необходимата гъвкавост в нормативната уредба с оглед на нейното редовно допълване и адаптиране към най-новите постижения в областта на техниката и науката.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

¹⁵ ОВ L 198, 8.8.2023 г., стр. 1.

¹⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 9 ноември 2022 г. — Гарантиране на наличността и финансовата достъпност на торовете, COM/2022/590.