

Bryssel den 31 oktober 2025  
(OR. en)

14498/1/25  
REV 1

EF 354  
ECOFIN 1420  
SIMPL 154  
*ECB*  
*EIB*

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 22 oktober 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: COM(2025) 871 final

---

Ärende: RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN  
SAMT REGIONKOMMITTÉN  
om förenkling, genomförande och efterlevnad

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 871 final.

---

Bilaga: COM(2025) 871 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 21.10.2025  
COM(2025) 871 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET,  
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**om förenkling, genomförande och efterlevnad**



European  
Commission

# Årlig översikt rapport 2025 om förenkling, genomförande och efterlevnad

OKTOBER 2025

# 1. Förord

## **Ordförandens förord**

*Förenkling är nyckeln till vår konkurrenskraft. Sedan Mario Draghis rapport om konkurrenskraften och Enrico Lettas rapport om den inre marknaden förra året har förenklingsagendan för Europa tagit fart. Vi måste undanröja de hinder som håller tillbaka våra företag och göra det lättare att investera och skapa arbetstillfällen i Europa. Detta mål är centralt i min kommissions politiska riktlinjer. Sedan den nya mandatperioden inleddes har vi vänt på varje sten för att göra vår union snabbare, enklare och mer fokuserad och ge mer stöd till europeiska företag. Men det räcker inte med enbart förenkling. Våra regler måste också genomföras korrekt av medlemsstaterna, och om detta inte sker måste vi vidta åtgärder. Förenkling, genomförande och efterlevnad går hand i hand.*

***Förenkling** har stått i centrum för vårt arbete och vi har lagt fram sex omnibuspaket om förenkling fram till nu. När de väl har trätt i kraft kommer de att göra en verklig skillnad för Europas företag: De kommer att leda till mindre pappersarbete och mindre komplexa regler, samtidigt som våra sociala och miljömässiga normer upprätthålls. Vi har föreslagit förenklingsåtgärder som kommer att ge över 8,6 miljarder euro minskade kostnader för företag och privatpersoner. Nu måste vi hålla farten uppe. Fler omnibuspaket är på väg redan i år och nu är det viktigt att medlagstiftarna agerar snabbt så att våra förenklingsförslag genast kan göra skillnad för företagen.*

***Genomförandet** är nästa grundläggande steg. Det handlar inte bara om att förenkla våra regler, utan också om att säkerställa att de genomförs korrekt och i rätt tid. Medlemsstaterna är kommissionens främsta partner när det gäller att se till att de gör det. Men det är också viktigt att nå ut till företag, arbetsmarknadens parter och berörda parter i stort för att bättre förstå var genomförandet blir fel eller ofullständigt. Under de senaste månaderna har de verkställande vice ordförandena och kommissionsledamöterna samarbetat med över 550 berörda parter från alla medlemsstater inom ramen för 28 genomförandedialoger. Detta har gett oss nödvändiga insikter om hur vi kan förenkla och stödja genomförandet av våra regler och vår politik ytterligare.*

***Efterlevnaden** av EU-lagstiftningen är också avgörande. Erfarenheterna visar att det snabbaste sättet att se till att våra regler efterlevs är att samarbeta med medlemsstaterna. Under de första sju månaderna 2025 inledde kommissionen 168 dialoger före ett överträdelseförfarande. I två tredjedelar av de avslutade dialogerna kom vi fram till en lösning i frågan. Under samma period inledde vi 373 överträdelseförfaranden och avslutade nästan lika många. 95 % av ärendena löstes innan vi var tvungna att hänskjuta dem till domstolen. Detta innebär mindre osäkerhet för européerna som snabbare kan dra nytta av fördelarna med EU:s politik. Vårt mål är alltid att säkerställa att de regler som vi enas om genomförs fullt ut och så snabbt som möjligt – så att de kan börja göra verklig skillnad för människorna i Europa.*



*Denna rapport avspeglar de framsteg som gjorts hittills och bereder vägen för ytterligare framsteg. Min kommission strävar efter förenkling, genomförande och efterlevnad – för en union som levererar resultat och en kontinent som är globalt konkurrenskraftig.*

**Ursula von der Leyen**  
EU-kommissionens ordförande

### **Förord av kommissionsledamot Valdis Dombrovskis**

*I början av året lade vi fram en vision om att avsevärt lätta på regelbördan för människor, företag och förvaltningar i Europa och för att förbättra genomförandet av vår politik. Vi lovade att föreslå en exceptionell förenkling av EU:s regler, för att öka välståndet och resiliensen, och inledde ett nytt arbete med att göra reglerna tydligare och snabbare att genomföra, så att målen med reglerna kan uppnås bättre i praktiken.*

*Vår ståndpunkt var tydlig och delades av många. Över tid har regler ackumulerats på olika nivåer och deras ökade komplexitet har en betydande negativ inverkan på EU:s konkurrenskraft och välstånd. Senna verklighet kräver djärva och samordnade åtgärder snarare än en stegvis strategi. För att stärka EU:s konkurrenskraft krävs det en rättslig miljö som stimulerar nyföretagande och tillväxt på det sätt som är enklast, snabbast och effektivast och där människor skyddas och får egenmakt.*

*På bara några månader har kommissionen lagt fram sex omnibuspaket på olika områden som hållbarhetsrapportering, tillbörlig aktsamhet, kemikalier, försvarsberedskap, små midcap-bolag och jordbruk. Tillsammans med andra förenklingsinitiativ kan de ge över 8,6 miljarder euro i besparingar när det gäller återkommande administrativa kostnader. Dessa förslag är det första stora steget mot att uppnå målet om en minskning på 25 % och 35 % för små och medelstora företag, vilket kommer att leda till besparingar på 37,5 miljarder euro för privatpersoner, företag och offentliga förvaltningar före slutet av denna mandatperiod.*

*Vårt åtagande att successivt stresstesta EU:s regelverk har redan lett till en första uppsättning lagstiftningsförslag som kommer att förenkla EU:s regler. Dessa ansträngningar fortsätter, vilket återspeglas i kommissionens arbetsprogram för 2026. Vi fortsätter att ta itu med alla källor till regelbörda – rapporteringsskyldigheter, återkommande administrativa kostnader samt efterlevnadskostnader mer allmänt. Denna kostnadsminskning behövs för att EU ska kunna uppnå sina ambitiösa ekonomiska, sociala och miljömässiga mål, inte bara på papperet utan i praktiken.*

*Kommissionen är enig i detta. Varje kommissionsledamot har hållit minst en genomförandedialog, och många har redan lagt fram ambitiösa förenklingspaket. Tillsammans formar vi en ny institutionell kultur – en kultur som är öppnare och mer lyhörd, som fokuserar på effektivitet och resultat och som prioriterar att förbättra befintliga regler framför att skapa nya.*

Vi strävar också efter de högsta nivåerna av öppenhet, ansvarsskyldighet samt interinstitutionell dialog och interinstitutionellt samarbete. Denna årliga översiktsrapport och de olika lägesrapporterna från varje kommissionsledamot är centrala för dessa mål. De kompletteras av den omfattande information som finns på webbplatsen Europa om förenkling, genomförande och efterlevnad.

För att uppnå våra förenklingsmål krävs ett gemensamt åtagande från alla EU-institutioner, särskilt parlamentet och rådet som medlagstiftare. Vi delar ansvaret för att snabbt och fokuserat hantera förenklingsförslagen och samtidigt hålla hög ambitionsnivå.

Men när vi går framåt för att förenkla reglerna och förbättra genomförandet tvekar vi inte att se till att de efterlevs. Kommissionen fortsätter att vidta kraftfulla efterlevnadsåtgärder i medborgarnas och företagens intresse på hela den inre marknaden.



**Valdis Dombrovskis**

Kommissionär med ansvar för ekonomi och produktivitet samt genomförande och förenkling

## 2. Sammanfattning

Att skapa ett enklare och snabbare EU är en viktig **övergripande prioritering** för mandatperioden 2024–2029, och markerar en kulturell och institutionell omvandling i Europeiska kommissionen. Prioriteringen är att systematiskt förenkla EU:s lagar och politik i hela Europa för att få maximal effekt och samtidigt förbättra genomförandet och efterlevnaden.

I enlighet med [ordförandens politiska riktlinjer](#) och [meddelandet om ett enklare och snabbare Europa](#) är snabbhet, samstämmighet och enkelhet viktiga politiska prioriteringar. Detta är avgörande för att stärka EU:s konkurrenskraft enligt vad som beskrivs i konkurrenskraftskompassen som kommer att vägleda våra åtgärder under hela detta mandat. Varje kommissionsledamot har fått i uppdrag att minska de administrativa bördorna och förenkla genomförandet. Elva av arton lagstiftningsinitiativ i [kommissionens arbetsprogram 2025](#) syftar helt eller delvis till att förenkla lagstiftning och politik.

Detta är den **första årliga översiktsrapporten** som sammanfattar de viktigaste resultaten av kommissionens insatser inom de tre huvudkomponenterna i det nya arbetet med att uppnå ett enklare och snabbare EU. Varje ledamot av kollegiet har dessutom utarbetat en årlig lägesrapport om förenklingen, genomförandet och efterlevnaden inom ramen för sina portföljer. Alla omfattar perioden fram till den 31 juli 2025<sup>1</sup>.

På bara sex månader antog kommissionen sex initiativpaket (omnibuspaket) och andra förslag som syftar till att **minska bördan och förenkla lagstiftningen** vilket minskar kostnaderna med över 8,6 miljarder euro. Dessutom gjorde den framsteg när det gäller stresstestning av EU:s regelverk på flera områden, bland annat energi, finans, digital politik samt bolags- och konsumenträtt, på grundval av de synpunkter från berörda parter som mottagits under lägeskontrollerna och genomförandedialogerna.

Över 550 berörda parter rådfrågades via 28 genomförandedialoger som anordnades av kommissionens ledamöter, i samordning med kommissionsledamoten med ansvar för genomförande och förenkling. Dessa dialoger är också en del av de nya samrådsverktyg som utvecklats för att påskynda **genomförandet** av EU:s lagar, politik och finansiering i

<sup>1</sup> Denna första översiktsrapport omfattar perioden på sju månader. Nästa rapport kommer att omfatta tolv månadersperioden från den 1 augusti 2025 till den 31 juli 2026.

medlemsstaterna. Kommissionen har stöttat medlemsstaterna genom flera instrument för att uppnå ett fullständigt införlivande och genomförande av våra gemensamt beslutade regler och den har beslutsamt **sett till att EU-lagstiftningen efterlevs**.

I den sista delen av rapporten presenteras nästa steg i detta arbete med att åstadkomma verklig **förändring av lagstiftningskulturen** i hela Europeiska unionen. I rapporten betonas vikten av partnerskap och fortsatt samarbete med Europaparlamentet och rådet, samtidigt som ansvaret också delas med medlemsstaterna för att uppnå ett snabbare och enklare EU.

För att denna ambitiösa agenda ska lyckas förlitar sig kommissionen på att **Europaparlamentet** och **rådet** upprätthåller och till och med påskyndar arbetet med omnibuspaketet och andra förenklingsförslag, upprätthåller sin ambitionsnivå och ser till att fördelarna märks snabbt. **Medlemsstaterna** spelar också en avgörande roll. Deras proaktiva engagemang är avgörande för att minska den sammantagna regelbördan för människor och företag och för att säkerställa att EU:s lagar och politik genomförs snabbt och effektivt. Kommissionen uppmanar också medlemsstaterna att delta i förenklingsinsatserna genom att förenkla och minska byråkratin till följd av nationella bestämmelser.

Kommissionen kommer att fortsätta sträva efter att förenkla EU:s lagstiftning och politik under de kommande åren. Detta avspeglas i kommissionens arbetsprogram för 2026 som antogs samtidigt med denna rapport och där över hälften av initiativen har ett stort inslag av förenkling. Vi kommer också att fortsätta att använda alla våra verktyg och resurser för att påskynda genomförandet och vi kommer inte att tveka att använda efterlevnadsmekanismer för att säkerställa att reglerna ger bästa möjliga resultat.

### 3. Åtgärder för att nå resultat: nyckelåtgärder

*”För att skydda jobben måste det bli lättare att driva företag i Europa. Och de förenklingspaket som vi har lagt fram hittills kommer att göra verklig skillnad. Mindre byråkrati, färre överlappningar, enklare regler. Med våra förslag kommer de administrativa kostnaderna för europeiska företag att minska med 8 miljarder euro per år.”*

*EU-kommissionens ordförande Ursula von der Leyens tal om tillståndet i unionen  
den 10 september 2025, Strasbourg*

#### A. Förenkling och stresstester

**Förenkling och minskade bördor** är viktiga delar av vår dagordning för att öka EU:s konkurrenskraft. I en aldrig tidigare skådad strävan efter att förenkla och göra hållbara och mätbara framsteg fokuserar kommissionen på att undanröja hinder på den inre marknaden och flaskhalsar för hållbar ekonomisk tillväxt i lagstiftningen. Kommissionen hade satt upp ambitiösa mål för att minska den administrativa bördan för alla företag med minst 25 % och med 35 % för små och medelstora företag fram till slutet av denna mandatperiod. I mars 2025 uppmanade Europeiska rådet kommissionen och medlagstiftarna att sträva efter att uppnå dessa mål.

Kommissionens arbetsprogram 2025, där **11 av 18 förslag** har ett starkt fokus på förenkling, sätter denna dagordning i rullning. Sedan februari 2025 har kommissionen, på grundval av synpunkter från berörda parter och intern analys, lagt fram sex initiativpaket som särskilt syftar till att minska den administrativa bördan och förenkla den rättsliga ramen. Dessa paket – som kallas omnibusförslag med anledning av deras övergripande och målinriktade karaktär och som kompletterar andra förenklingsförslag – kommer att minska bördorna för små och medelstora företag, större företag och offentliga förvaltningar med över **8,6 miljarder euro i besparingar i fråga om återkommande administrativa kostnader**.

**Omnibus I** är ett långtgående initiativ för att förenkla reglerna **för hållbarhetsrapportering, tillbörlig aktsamhet i fråga om hållbarhet och taxonomi** (4,5 miljarder euro i besparingar). Utöver att minska antalet företag som omfattas av hållbarhetsrapporteringskrav och begränsa rapporteringen i värdekedjan sköt initiativet upp kraven med två år för vissa företag, däribland

mindre företag (den s.k. andra och tredje omgångens företag), som omfattas av direktivet om företagens hållbarhetsrapportering. Även tidsfristen för införlivande och tillämpningsdatumet för den första gruppen företag enligt direktivet om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet sköts upp med ett år. Europaparlamentet och rådet antog denna åtgärd den 17 april 2025, och ändringarna av den delegerade akten om taxonomin antogs i juli 2025. De övriga delarna av paketet förväntas antas i slutet av 2025.

Inom ramen för Omnibus I innebär också förslaget om att förenkla **mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen** att de relaterade skyldigheterna avskaffas för omkring 182 000 eller 90 % av importörerna, varav de flesta är små och medelstora företag, vilket frigör 1,2 miljarder euro i besparingar. Förslaget antogs av medlagstiftarna i oktober 2025.

**Omnibus II** om förenklade **investeringsregler** gör det lättare att både använda och sedan rapportera om InvestEU och Europeiska fonden för strategiska investeringar (350 miljoner euro i besparingar, varav 324 miljoner euro i engångsbesparingar vad gäller administrativa kostnader, och mobilisering av 50 miljarder euro i ytterligare offentlig och privat investeringskapacitet). Det kommer att antas av medlagstiftarna inom kort.

Kommissionen föreslog också en förenkling av garantin för yttre åtgärder och lättade förfaranden. Diskussionerna i Europaparlamentet och rådet pågår för närvarande.

**Omnibus III** om den **gemensamma jordbrukspolitiken** minskar komplexiteten och den alltför stora administrativa bördan för jordbrukare och nationella förvaltningar när det gäller förvaltning, övervakning och rapportering, och utnyttjar digitaliseringens potential (för att ge 1,58 miljarder euro i årliga besparingar för jordbrukare och 210 miljoner euro för förvaltningar). Diskussionerna om detta förslag är långt framskridna i Europaparlamentet och rådet.

Genom **Omnibus IV** om små midcap-bolag, digitalisering och gemensamma specifikationer kan **små midcap-bolag** dra nytta av vissa av kravlättnaderna för små och medelstora företag, kraven på pappersformat tas bort i produktlagstiftningen och tillämpningen av reglerna om tillbörlig aktsamhet för batterier, som godkändes i juli 2025, senareläggs (380 miljoner euro i besparingar). Diskussionerna mellan Europaparlamentet och rådet pågår för närvarande.

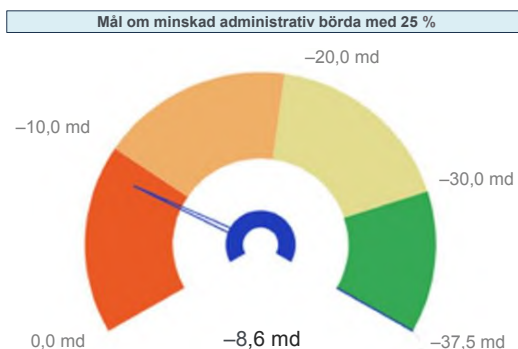
**Omnibus V** om **försvarsberedskap** förenklar EU:s regler för den europeiska försvarsindustrin för att underlätta investeringar och göra det lättare att utforma, utveckla, tillverka och leverera försvarsprodukter och försvarsteknik. Förslaget behandlar både särskild EU-lagstiftning på försvarsområdet och allmän lagstiftning som påverkar försvarsverksamhet. Diskussionerna mellan Europaparlamentet och rådet pågår för närvarande.

**Omnibus VI** minskar efterlevnadskostnaderna och den administrativa bördan för den **kemiska industrin** samtidigt som en stark skyddsnivå för folkhälsan och miljön upprätthålls. Genom förslaget förenklas reglerna för klassificering, märkning och förpackning av kemikalier, gödselprodukter och kosmetiska produkter (frigör besparingar på 363 miljoner euro, varav 290 miljoner euro i återkommande besparingar). Diskussionerna mellan Europaparlamentet och rådet pågår för närvarande.

Tillsammans med andra initiativ, såsom åtgärds paketet för att skapa ett enklare och standardiserat ramverk för värdepapperisering, bidrar omnibusförslagen väsentligt till kommissionens mål att minska de administrativa bördorna med **minst 25 %** och med **minst 35 %** för **små och medelstora företag**. För att nå detta mål krävs det att de återkommande administrativa kostnaderna minskar med **37,5 miljarder euro** fram till mandatperiodens slut. Med 8,6 miljarder euro<sup>2</sup> i besparingar i administrativa kostnader har kommissionen redan lagt fram förslag motsvarande **över en femtedel av målet under de första månaderna** av den femåriga mandatperioden, förslag som medlagstiftarna nu snabbt ska ta vidare. Genom dessa åtgärder minskade kommissionen dessutom engångskostnaden med 4 miljarder euro. På det hela taget ökar uppnåendet av detta mål avsevärt ambitionsnivån för "en in, en ut"-principen

<sup>2</sup> Exklusive besparingar för Omnibus V om försvar, för vilka arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar håller på att färdigställas.

från perioden 2022–2024, där kommissionen föreslog nettobesparingar av administrativa kostnader för företag och medborgare på nästan 14 miljarder euro.



Omnibusförslagen har också inkluderat **särskilda besparingar för små och medelstora företag** på över 2,8 miljarder euro. Detta omfattar besparingar på 1,6 miljarder euro i Omnibus III (gemensam jordbrukspolitik), 830 miljoner euro i mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen (Omnibus I), 180 miljoner euro i Omnibus IV (små midcap-bolag och digitalisering) och 67 miljoner euro i återkommande besparingar från Omnibus VI (kemikalier).

Utöver en kvantifierbar minskning av den administrativa bördan inför de omnibuspaket som hittills har antagits flera **åtgärder som gynnar små och medelstora företag** inom olika sektorer och främjar deras verksamhet i EU. Kommissionen har föreslagit att börsnoterade små och medelstora företag ska undantas från företagens hållbarhetsrapportering, medan ett tak för värdekedjan och en frivillig standard kommer att skydda företag med färre än 1 000 anställda från oproportionerliga begäranden om information. Inom ramen för tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet har kommissionen föreslagit ett skydd för små och medelstora företag mot att bördorna flyttas från stora företag, samt mindre frekventa bedömningar och mer proportionerliga steg. De föreslagna ändringarna av mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen förenklar efterlevnaden för små och medelstora företag genom att undanta små importörer under 50 ton per år och lätta på kraven på rapportering, godkännande och utsläppsberäkning. Små och medelstora företag förväntas också dra nytta av förenklade administrativa förfaranden som förbättrar tillgången till InvestEU (Omnibus II). Småbrukare kommer att få stöd genom ett förenklat stödsystem och dra nytta av effektiviserade kontroller, starkare krishantering, ökad konkurrenskraft och ökat digitaliseringsstöd (Omnibus III).

Mer allmänt kommer små och medelstora företag också att gynnas av att pappersbaserade krav ersätts med digitala processer, förenklade registreringskyldigheter i den allmänna dataskyddsförordningen och högre rapporteringströsklar för fluorerade gaser (Omnibus IV). Förtydligandet av försvarsreglerna kommer att förenkla tillgången till finansiering, tillståndsgivning och gränsöverskridande överföringar, och därmed också minska bördan för små och medelstora företag som är verksamma på försvarsområdet (Omnibus V). Slutligen kommer små och medelstora företag också att gynnas av förenklade regler för märkning av farliga kemikalier, tydligare EU-regler om kosmetiska produkter och enklare registrering av EU-gödselprodukter genom anpassning till standardiserade informationskrav enligt Reach (Omnibus VI).

Den 1 april 2025 antog kommissionen också sitt förslag till en **moderniserad sammanhållningspolitik** som en del av halvtidsöversynen. Genom förslaget ändras förordningarna om den regionala utvecklingsfonden/Sammanhållningsfonden och Fonden för en rättvis omställning (antogs av medlagstiftarna den 18 september 2025). Medlemsstaterna uppmuntras att bättre anpassa sina program till EU:s strategiska och nya prioriteringar genom att omfördela tillgängliga medel till konkurrenskraft, försvar, bostäder, vattenresiliens och energiomställningen. Medlemsstaterna gynnas också av förenklingsåtgärder, särskilt snabbare finansiering till strategiska europeiska projekt som väljs ut inom ramen för andra EU-instrument och till företag som investerar i Europas värdekedjor, ökad flexibilitet i genomföranderamen samt ekonomiska incitament i form av högre förfinansiering och samfinansiering. Dessutom minskar möjligheten att under vissa omständigheter dra nytta av en stödperiod som förlängs med ett år tidspressen på stödmottagarna.

Kommissionens senaste förslag till **nästa fleråriga budgetram** är också ett viktigt bidrag till arbetet med att förenkla EU:s regler. Syftet är att avsevärt minska bördan för mottagare av EU-medel, inbegripet företag, människor och förvaltningar. Förslaget kommer att göra det lättare för stödmottagarna att få tillgång till EU-medel, genom en portal med all information om finansierings- och anbudsomgångar och effektiviserat stöd till projektansvariga. Detta

kommer att göra det mindre tidskrävande att hitta information om EU:s finansieringsmöjligheter.

Dessutom kommer nästa budgettram att ha en enklare utformning, med färre EU-program och med harmoniserade regler. Detta kommer att minska överlappningarna och maximera synergierna mellan olika program. Nationella och regionala partnerskapsplaner kommer att minska antalet programdokument och den därmed sammanhängande bördan för nationella och regionala förvaltningar. Användningen av finansieringsinstrument och budgetgarantier kommer också att förenklas, med en harmoniserad uppsättning tekniska regler, en enda budgetgaranti för inre politik inom ramen för Europeiska konkurrenskraftsfonden och en separat garanti för utrikespolitik inom ramen för instrumentet Europa i världen. Detta kommer att avsevärt minska den administrativa bördan, särskilt för våra genomförandepartner och slutliga stödmottagare.

Slutligen kommer en uppgraderad resultatram att tillhandahålla en enda uppsättning regler som minskar den administrativa bördan i samband med övervakning och rapportering. Ett enda utgifts- och resultatövervakningssystem kommer att gälla för alla program och ersätta över 5 000 indikatorer med en förenklad uppsättning på omkring 900 indikatorer.

Kommissionen är också fast besluten att **införliva förenklingsperspektivet i alla nya förslag**. För att säkerställa att den kommande lagstiftningen främjar tillväxt har en ny kontroll för små och medelstora företag och konkurrenskraft införts i konsekvensbedömningar 2025 för att säkerställa att nya förslag visar på en kulturförändring med mindre byråkrati för företagen för att öka konkurrenskraften för EU-företagen, däribland små och medelstora företag. Sedan januari 2025 bedömer kommissionen dessutom den digitala dimensionen av sina politiska initiativ, i linje med förordningen om ett interoperabelt Europa. På så sätt främjar kommissionen användningen av rättsliga krav som innefattar digitalt genomförande som standard, och uppmuntrar återanvändning av befintliga data och digitala lösningar.

För att komplettera denna översiktsrapport kommer kommissionen att fortsätta att rapportera om målet för minskning av den administrativa bördan och lägga fram en översikt över de viktigaste resultaten av arbetet med att förenkla lagstiftningen, undvika överreglering och minska bördorna på webbplatsen Europa<sup>3</sup>.

## Stresstest

För att minska byråkratin och uppnå enklare regler krävs en kritisk granskning av de ackumulerade bördorna i den befintliga lagstiftningen. Varje kommissionsledamot har fått i uppdrag att utföra ett omfattande stresstest av EU-lagstiftningen inom sitt ansvarsområde, under samordning av kommissionsledamoten med ansvar för genomförande och förenkling. Syftet med denna process är att förenkla, kodifiera och konsolidera EU:s regelverk och att säkerställa att det förblir relevant, proportionerligt och ändamålsenligt för att uppnå dess mål på det mest kostnadseffektiva sättet.

I stresstestprocessen **prioriteras de områden där bördorna är mest akuta** och där det finns störst potential att förenkla. Prioriteringarna utarbetas på grundval av synpunkter från berörda parter, bland annat genom våra nya samrådsverktyg (genomförandedialoger och lägeskontroller), och på grundval av interna analyser från kommissionens avdelningar. Slutförda utvärderingar och Draghi- och Letta-rapporterna bidrar också till att identifiera prioriteringar. Stresstester kommer att ligga till grund för ytterligare omnibus- och förenklingsinitiativ under hela mandatperioden. Under 2025 granskas viktiga politikområden, däribland viktiga delar av finans-, digital-, energi- samt bolags- och konsumentlagstiftningen, för att avgöra om de nuvarande reglerna är ändamålsenliga och för att identifiera möjligheter att minska de administrativa kostnaderna. En kommande rapport om **banksektorlagstiftningens** konkurrenskraft kommer till exempel också att bedöma komplexiteten för EU:s regelverk.

<sup>3</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification\\_sv](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_sv).

När det gäller **digital politik** har kommissionen sökt möjligheter att förenkla lagstiftningen. Den kommer att föreslå ett digitalt omnibuspaket senast i slutet av 2025 som omfattar EU-lagstiftning som reglerar datapolitiken inom ramen för förordningen om det fria flödet av icke-personuppgifter, dataförvaltningsakten och direktivet om öppna data. Den kommer också att omfatta reglerna om krav på cybersäkerhet och incidentrapportering, tillämpningen av förordningen om artificiell intelligens och andra riktade aspekter med anknytning till den allmänna dataskyddsförordningen. Det digitala omnibuspaketet kommer också att säkerställa anpassning till det kommande förslaget om en europeisk företagsplånbok. Kommissionen arbetar också på en omfattande kontroll av digital ändamålsenlighet för att mer generellt se över den kumulativa effekten, samstämmigheten och de möjligheter som kan skapas vid tillämpningen av EU:s digitala lagstiftning och relaterade regler.

När det gäller **politiken för livsmedels- och fodersäkerhet** har kommissionen identifierat möjligheten att förenkla reglerna och kommer att lägga fram ett omnibusförslag i slutet av året, vilket tillkännagavs i visionen för jordbruk och livsmedel. Syftet med paketet kommer att vara att minska onödig lagstiftning och administrativ börda samtidigt som strikta krav upprätthålls för att garantera livsmedels- och fodersäkerhet samt för att skydda människors och djurs hälsa, växter och miljön. Förslaget är ett svar på upprepade begäranden från berörda parter och EU-medlemsstaterna om snabbare och tydligare förfaranden för växtskyddsmedel, drönare, biocider, fodertillsatser, hygienregler och offentlig kontroll.

När det gäller **miljön** genomförde kommissionen en inbjudan att lämna synpunkter för att identifiera förenklingspotentialen på områdena cirkulär ekonomi, avfall, industriutsläpp och miljöbedömningar och kommer att föreslå ett omnibuspaket för miljön senast i slutet av 2025.

När det gäller **energi- och klimatpolitiken** kommer kommissionen, till följd av [rapporten med utvärderingen](#) av styrningsförordningen, att se över styrningen av energiunionen och klimatåtgärderna tillsammans med dithörande lagstiftning för att effektivisera och förenkla framför allt medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter på energi- och klimatområdet samt för att ytterligare anpassa EU:s ram till internationella åtaganden. Kontrollen av ändamålsenligheten hos ramen för energiförsörjningstrygghet pågår för närvarande och kommer att slutföras i år.

**Bolagsrätt och konsumenträtt** prioriterades också för stresstester 2025, efter synpunkter från berörda parter. Detta kommer att leda till en 28:e ordning för att skapa en gemensam harmoniserad uppsättning regler för företag i hela EU 2026. Det kommer att åtgärda problemet med det lapptäckte av nationella bolagsrättsliga regler som gör det svårt för företag att bedriva verksamhet i flera EU-länder. En utvärdering av direktivet om aktieägares rättigheter pågår för att undersöka sätt att ytterligare harmonisera och förenkla gränsöverskridande transaktioner för investerare, emittenter och mellanhänder och bedöma möjligheterna att minska deras kostnader och bördor.

Efter den omfattande kontrollen av ändamålsenligheten hos EU:s konsumentlagstiftning som slutfördes 2024 arbetar kommissionen på en rättsakt om digital rättvisa för att fylla de identifierade luckorna i det digitala konsumentskyddet. Med tanke på resultaten av kontrollen av ändamålsenligheten och genomförandedialogen som hölls den 15 juli 2025 om konsumentskydd i den digitala miljön<sup>4</sup> omfattar den pågående konsekvensbedömningen och samråden om rättsakten om digital rättvisa även potentiellt betydande förenklingar på särskilda områden, såsom krav på konsumentinformation i onlineavtal och ångerrätt för digitala medietjänster.

När det gäller **dataskydd** kommer kommissionen till följd av den genomförandedialog<sup>5</sup> som hölls den 16 juli 2025 att föreslå riktade ändringar av den allmänna dataskyddsförordningen, som en del av det digitala omnibuspaket som ska läggas fram före slutet av 2025, för att

<sup>4</sup> [Genomförandedialog om konsumentskydd i den digitala miljön med kommissionsledamot Michael McGrath – Europeiska kommissionen.](#)

<sup>5</sup> [Genomförandedialog om tillämpningen av den allmänna dataskyddsförordningen med kommissionsledamot Michael McGrath – Europeiska kommissionen.](#)

modernisera dataskyddets regler, förbättra styrning och genomförande och samtidigt upprätthålla den grundläggande rätten till dataskydd.

## Delegerade akter och genomförandeakter

Stresstestningen omfattar inte bara lagstiftning utan även genomförandebestämmelser. Kommissionen antar många delegerade akter och genomförandeakter varje år. Dessa utgör en betydande del av det samlade regelverket och bygger på befogenheter som Europaparlamentet och rådet beslutat om. Många är rent tekniska eller återkommande förvaltningsåtgärder, finansieringsbeslut eller tillstånd. Vissa kan dock skapa ytterligare administrativa bördor.

Det behövs därför en översyn av dessa rättsakters inverkan på regelverkets komplexitet. Kommissionens avdelningar **kontrollerar befogenheten** inför att delegerade akter eller genomförandeakter ska antas. Syftet är att fastställa om sådana akter är rättsligt nödvändiga och om de förenklar regelverket eller är nödvändiga för att uppnå EU:s politiska mål och därför bör prioriteras. Om så inte är fallet kan de prioriteras ned.

När det till exempel gäller finansiella tjänster analyserade kommissionen 430 befogenheter att utfärda dessa akter som härrör från de grundläggande akter som antogs av medlagstiftarna under mandatperioden 2019–2024. På grundval av denna analys har 115 delegerade akter och genomförandeakter bedömts som icke väsentliga för att den grundläggande lagstiftningen ska fungera ändamålsenligt. På miljöområdet har kommissionen granskat 253 potentiella sådana akter. Av dessa ansågs 196 akter vara nödvändiga för att uppnå de politiska målen för miljön eller minskad börda, medan 57 akter ansågs ha ett mindre omedelbart mervärde samtidigt som de var betungande/kostsamma när det gäller administration eller genomförande.

Kommissionen anser att det är viktigt att inkludera **befogenheter i ny lagstiftning** endast när delegerade akter och/eller genomförandeakter är nödvändiga för att uppnå de politiska målen och inte medför någon betydande genomförandebörda. Här räknar kommissionen med att parlamentet och rådet samarbetar för att behålla denna inriktning på förenkling, både för ny lagstiftning och för genomförandebestämmelser.

## Lägeskontroller

Med hjälp av ett nytt verktyg har kommissionen börjat genomföra "lägeskontroller" med dem som genomför eller direkt påverkas av EU-lagstiftningen för att bättre förstå hur den fungerar i praktiken<sup>6</sup>. Direktkontakter på teknisk nivå gör det möjligt för kommissionen att **identifiera hinder eller positiva erfarenheter** för att kontrollera om de antaganden som ligger till grund för EU-lagstiftningen är korrekta och om EU-lagstiftningen ger de förväntade fördelarna. Denna process gör det också möjligt för kommissionen att få återkoppling om exempelvis de kostnader eller kostnadsbesparingar som hade uppskattats i de konsekvensbedömningar som åtföljde de politiska förslagen. Resultaten av lägeskontrollerna ligger till grund för stresstestningen av befintlig lagstiftning (inklusive utvärderingar och kontroller av ändamålsenligheten) och utformningen av framtida förenklingsförslag.

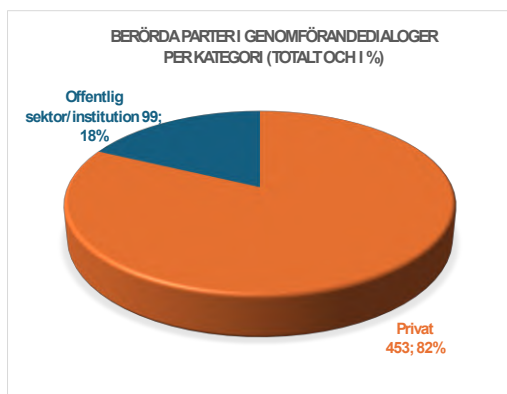
De lägeskontroller som hittills genomförts har **bidragit till att forma förslagen till förenkling**, inbegripet omnibusförslag, såsom de lägeskontroller som anordnats tillsammans med yrkesverksamma vad gäller hållbarhet, vad gäller gödselmedel, kosmetika och klassificering, märkning och förpackning samt vad gäller påskyndad utfasning av fossila bränslen i industrin och med försvarsindustrin.

Andra exempel är en lägeskontroll av reglerna för statligt stöd till bostäder till överkomlig kostnad, där bidrag och information om faktiska situationer och praktiska svårigheter inom sektorn för bostäder till överkomlig kostnad efterfrågades från berörda parter och medlemsstater, särskilt avseende de viktigaste nuvarande och potentiella hindren för att

<sup>6</sup> Valet av deltagare styrs av målet att ha konkret, direkt interaktion och pragmatiskt utbyte, samtidigt som man strävar efter ett balanserat deltagande.

genomföra reglerna om statligt stöd. En lägeskontroll av medicintekniska produkter bidrog till att identifiera hinder för genomförandet av lagstiftningen med hjälp av patienter, hälso- och sjukvårdspersonal och tillverkare. Och i en lägeskontroll av genomförandet av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) utforskades, tillsammans med stödmottagare och företagsstöddorganisationer, användningen av STEP-portalen samt fördelarna med och hindren för att få finansiering för STEP-projekt.

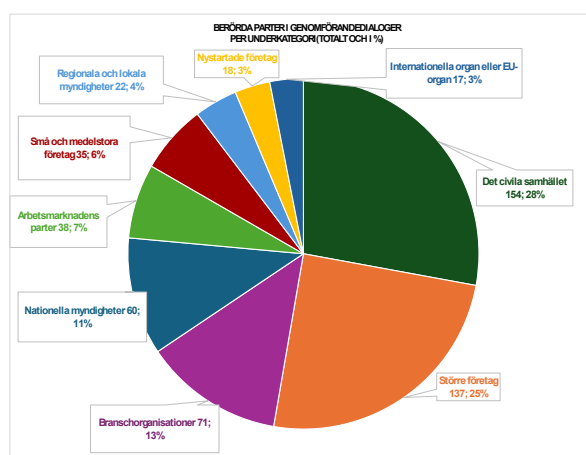
## B. Genomförande



Problem med ett snabbt och ändamålsenligt genomförande av EU:s lagstiftning och politik minskar dess effekter. Därför har Europeiska kommissionen nyligen infört två **nya samrådsverktyg**: genomförandedialoger och lägeskontroller. I detta syfte har kommissionsledamöterna prioriterat samarbete med berörda parter genom att genomföra genomförandedialoger för att få återkoppling från dem för att hjälpa oss att bedöma framsteg, kartlägga bästa praxis och hinder och samla in praktiska förslag för att fastställa utrymmet för att

förenkla reglerna och förbättra genomförandet. Den första omgången med **28 dialoger** har slutförts med över **550 berörda parter** – däribland företrädare för industrin, små och medelstora företag, företag, arbetsmarknadens parter, centrala, regionala och lokala myndigheter samt det civila samhället. Dialogerna gav praktiska, operativa insikter som kommissionen kommer att följa upp och ta med i sitt framtida arbete. En av de första dialogerna gällde till exempel transportsektorn och höghastighetståg. Resultatet har bidragit till det förberedande arbetet med en omfattande generalplan för det europeiska järnvägsnätet för höghastighetståg<sup>7</sup>.

Genomförandedialogerna var inriktade på de ämnen som beskrivs i de [politiska riktlinjerna](#) och [meddelandet om ett enklare och snabbare Europa](#). Några av de problem som togs upp var EU-lagstiftningens komplexitet, skiktade skyldigheter och ständigt nya rapporteringskrav. Ett återkommande tema var en **ihållande rättslig fragmentering och överreglering** av EU-lagstiftningen på nationell nivå. Berörda parter framhållde svårigheterna med gränsöverskridande verksamhet eller investeringar när de måste följa 27 tolkningar av samma regler. Nationella myndigheter kämpar i sin tur för att tillämpa överlappande rättsliga ramar, särskilt när flera EU-bestämmelser sammanfaller utan tydlig vägledning eller samordnad tolkning. Under de första sju månaderna 2025 har kommissionen vidtagit flera åtgärder för att kartlägga och ta itu med genomförandebest. Till exempel:



## Hjälpa medlemsstaterna att genomföra EU-lagstiftningen

Kommissionen intensifierade samarbetet med medlemsstaterna för att genomföra EU-lagstiftningen, vilket är det snabbaste sättet att se till att EU:s regler leder till konkreta resultat för människor och företag. Utöver de redan befintliga stödåtgärderna införde kommissionen nya verktyg för att stödja medlemsstaterna i deras arbete med att genomföra EU-lagstiftningen

<sup>7</sup> [Genomförandedialog om höghastighetståg i Europa](#) med kommissionsledamot Apostolos Tzitzikostas.

och underlätta informationsutbyte. I april 2025 gjorde kommissionen ett it-verktyg för **färdplanen för införlivande** tillgängligt i syfte att förbättra informationsflödena och bidra till att förutse problem i samband med genomförandet. På bara tre månader användes denna nya funktion för 21 direktiv. Kommissionen håller på att utarbeta en standardmall om införlivandeskyldigheterna för medlemsstaterna som kan användas av medlemsstaterna för att förklara hur skyldigheterna uppfylls genom nationella åtgärder för nya direktiv.

Kommissionens avdelningar utarbetar nu oftare **genomförandestrategier och vägledning för genomförande**<sup>8</sup> för viktiga rättsakter som antas av medlagstiftarna. För att kommissionen ska kunna utveckla riktade strategier och stödåtgärder för att stödja genomförandet är det viktigt att få tidig information från medlemsstaternas myndigheter om de specifika nationella rättsliga, administrativa eller praktiska konsekvenserna av förslag och antagna rättsakter. Samtidigt ökar vi våra ansträngningar för att utarbeta väl utformade och högkvalitativa lagtexter som är lätta att förstå och genomföra.

## Stöd till kapacitetsuppbyggnad i medlemsstaterna

Ett bättre genomförande av EU:s politik och effektiv administration skulle årligen kunna spara flera miljarder euro åt EU:s skattebetalare och företag. Dialogerna om genomförande pekade på **bristande administrativ kapacitet** och behovet av riktad kapacitetsuppbyggnad, vilket framhållits av offentliga förvaltningar och berörda parter på central, regional och lokal nivå på områden såsom tillståndsgivning, den gemensamma jordbrukspolitiken, skydd och säkerhet, för att ta några exempel.

Som svar på detta ger kommissionen stöd till offentliga förvaltningar i medlemsstaterna genom programmet för [samarbete för utbyten inom offentlig förvaltning](#). Under första halvåret 2025 fick Tyskland, Malta, Nederländerna, Österrike, Polen och Slovakien stöd inom ramen för detta program för att förbättra sin administrativa kapacitet för samordning mellan de sociala trygghetssystemen, genomföra förordningen om hållbarhetsupplysningar och genomföra reformer och investeringar inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och sammanhållningspolitiken.

Dessutom uppdaterade kommissionen sin verktygslåda på ["Quality of Public Administration – A Toolbox for Practitioners"](#). Denna verktygslåda ger exempel på hur man kan minska de administrativa kraven genom att kombinera förenklingsreformer med digitalisering.

## Verktyg och program till stöd för genomförandet

Kommissionen stödde medlemsstaternas arbete med att genomföra viktig EU-politik och viktiga EU-fonder genom en rad olika verktyg och program. [Plattformen för en rättvis omställning](#) till exempel hjälper de av EU:s medlemsstater och regioner som påverkas mest av omställningen till **klimatneutralitet**. Under 2025 tillhandahöll plattformen omfattande rådgivningstjänster till 32 regioner som omfattas av Fonden för en rättvis omställning i 14 medlemsstater<sup>9</sup> i syfte att påskynda åtgärder och underlätta genomförandet av fonden. På **migrationsområdet** har kommissionen inrättat 27 landsteam som ger medlemsstaterna skräddarsytt stöd vid genomförandet av den nya migrations- och asylpakten.

När det gäller **regionalt samarbete** fick 30 regioner i 15 medlemsstater<sup>10</sup> tekniskt stöd för att genomföra Europeiska regionala utvecklingsfonden genom plattformarna för praktikgemenskap och smart specialisering inom strategin för smart specialisering, något som bidrar till konkurrensfördelar och främjar innovativ och smart ekonomisk omvandling. Dessa instrument sammanför forskare, företag, det civila samhället och offentliga förvaltningar som

<sup>8</sup> Till exempel [strategin för direktivet om byggnaders energiprestanda](#).

<sup>9</sup> Belgien, Tjeckien, Tyskland, Finland, Frankrike, Kroatien, Irland, Italien, Litauen, Polen, Rumänien, Spanien och Sverige.

<sup>10</sup> Bulgarien, Kroatien, Tjeckien (Karlovy Vary, Mähren-Schlesien, Ústí), Finland (östra och norra Finland, Päijänne-Tavastland), Frankrike (Réunion, Normandie), Grekland (Kreta, östra Makedonien och Thrakien, västra Makedonien), Ungern, Italien (Molise, Apulien, Venetien), Malta, Polen (Malopolska), Portugal (Alentejo, Azorerna, mellersta Portugal och Madeira), Rumänien (Centru, sydvästra Oltenien), Sverige (Jämtland, Härjedalen, Västernorrland), Slovenien och Spanien (Aragonien, Balearerna, Katalonien).

utvecklar partnerskap inom viktig teknik, såsom de europeiska allianserna för batterier, vätgas och bränslecellsteknik.

För att bidra till genomförandet av EU:s politik genom bättre förvaltning av **sammanhållningspolitiska** medel är dessutom REGIO Peer2Peer + en viktig möjliggörande faktor för en förändring i riktning mot förenkling och effektivitet. Under det senaste året har detta initiativ samverkat och fört dialog med mer än 1 100 offentliga tjänstemän för att ta itu med exempelvis viktiga förenklingsåtgärder såsom effektivisering av ansökningsomgångar för projektförslag, tillämpning av förenklade kostnadsalternativ och antagande av resultatbaserade strategier.

När det gäller **miljöskydd** genomför kommissionen en årlig [granskning av genomförandet av miljöpolitiken](#) för att stödja alla medlemsstater i genomförandet av EU:s viktigaste miljölagstiftning och miljöpolitik. Vid den fjärde granskningen (juli 2025) identifierades god praxis och utmaningar i medlemsstaterna. Granskningen innehöll rekommendationer för förbättringar och lösningar för att hjälpa beslutsfattarna att prioritera resurser, inbegripet EU-medel och tekniskt stöd.

## Tekniskt stöd och bistånd för genomförande

Kommissionen tillhandahåller tekniskt stöd inom ramen för sitt [instrument för tekniskt stöd](#) och tillhandahåller tekniskt stöd till medlemsstaterna som en del av EU-fonderna. Under 2025 [valdes](#) 135 reformprojekt ut för att få stöd genom instrumentet i alla medlemsstater som bidrar till **390 innovativa och ambitiösa reformer** med en budget på nästan **117 miljoner euro**.

Ett projekt som omfattade flera länder och som avslutades 2025 stödde våra offentliga förvaltnings grundstomme vad gäller evidensbaserat beslutsfattande. Detta omfattade en åtgärd för att minska den administrativa bördan i Belgien och förbättra utvärderingen av politiken i Lettland, Nederländerna, Grekland, Tjeckien, Estland och Litauen. På samma sätt förbättrade Slovenien sin utnyttjandegrad för EU-medel och sin förvaltning av investeringar genom att minska fragmenteringen av systemen, sammanföra kompetens och resurser, förenkla förfarandena (mindre nationell överreglering) och bättre prioritera strategiska investeringar.

När den nya migrations- och asylpakten trädde i kraft fick nio medlemsstater<sup>11</sup> snabbt tekniskt stöd på plats för utarbetandet av sina nationella genomförandeplaner för att omsätta pakten i praktiken. Dessutom får myndigheterna i nio medlemsstater<sup>12</sup> skräddarsytt stöd för att genomföra särskilda reformer som härrör från deras nationella genomförandeplaner under den tvååriga övergångsperioden fram till 2026. Andra exempel är stöd för att utveckla och genomföra AI-modeller för att upptäcka marknadsmissbruk i fjorton medlemsstater<sup>13</sup>, för att förenkla och digitalisera miljötillstånd för industrianläggningar (i Polen) eller för att genomföra den europeiska barngarantin (i Grekland), den nationella strategin för att höja den finansiella kompetensen (i Cypern) eller den nationella bostadspolitiska planen (i Kroatien).

## Initiativ för att förbättra digitaliseringen och tillgången till data

Kommissionen har spelat en central roll när det gäller att hjälpa medlemsstaterna att anta **interoperabilitetsbedömningar** genom att offentliggöra [omfattande riktlinjer](#) och [katalogen över programvara med öppen källkod](#). Dessa riktlinjer och katalogen offentliggjordes på alla EU-språk på **portalen för ett interoperabelt Europa**. Kommissionen lanserade också [gemenskapen för ett interoperabelt Europa](#) i maj 2025 för att tillhandahålla ett forum för berörda parter i den offentliga och privata sektorn, för att gemensamt skapa, utbyta kunskap om och bidra till det praktiska genomförandet av interoperabilitet i hela EU. Gemenskapen

<sup>11</sup> Belgien, Tjeckien, Tyskland, Estland, Grekland, Irland, Italien, Portugal och Rumänien.

<sup>12</sup> Belgien, Tjeckien, Estland, Irland, Grekland, Italien, Litauen, Rumänien och Slovakien.

<sup>13</sup> Bulgarien, Danmark, Estland, Frankrike, Finland, Grekland, Litauen, Italien, Portugal, Slovakien, Slovenien, Sverige, Spanien och Rumänien.

stöder också [styrelsen för ett interoperabelt Europa](#) genom att lämna synpunkter som ska vägleda dess strategiska beslut om **gränsöverskridande digitala offentliga tjänster**.

EU:s företagsplånbok bygger på EU-ramen om en digital identitet och ska vara en säker funktion för digital identifiering, datadelning och rättsligt giltiga anmälningar i hela EU. Den ska hjälpa ekonomiska aktörer att hantera lagstadgade krav och bidra till enklare administration och lägre kostnader för att följa reglerna.

Kommissionen förbättrar tillgången till data genom att införa [gemensamma europeiska dataområden](#) som håller på att utvecklas på olika områden såsom jordbruk, kulturarv, energi, finans, den gröna given, hälsa, språk, tillverkning, medier, mobilitet, offentlig förvaltning, forskning och innovation samt turism.

Mot bakgrund av att det är prioriterat med påskyndad anslutning för **kandidatländerna** håller kommissionen på att utveckla ett AI-verktyg (**eAccession**) som kommer att underlätta förfarandet för anpassning av lagstiftningen varigenom kandidatländerna införlivar de 35 kapitlen i EU:s regelverk i sina nationella rättssystem som en del av sina förberedelser för EU-medlemskap.

## EU-organ och konsekvent tillämpning av EU-lagstiftningen

Under 2025 fortsatte EU-organen att stödja genomförandet av EU-lagstiftningen och därigenom bidra till en konsekvent tillämpning i alla medlemsstater och minska rättsosäkerheten. De tillhandahöll teknisk vägledning och tolkningsriktlinjer såsom regleringsstandarder, vetenskaplig rådgivning, mallar och dokument med frågor och svar. Detta är särskilt värdefullt på områden som inbegriper gränsöverskridande verksamhet, där det är nödvändigt med en samordnad tolkning. En annan viktig form av stöd var främjande av praktiskt samarbete och kapacitetsuppbyggnad. Europeiska arbetsmyndigheten [stödde](#) till exempel en gränsöverskridande efterlevnadsåtgärd som omfattade sju medlemsstater (Belgien, Danmark, Kroatien, Italien, Cypern, Litauen och Rumänien) i partnerskap med European Roads Policing Network.

### C. Efterlevnad

EU:s trovärdighet och framgång är beroende av att dess lagar genomförs och tillämpas fullständigt och effektivt i praktiken. Gemensamt överenskomna strategier ger endast avsedda effekter för människor och företag om de tillämpas på samma sätt överallt i Europa. EU har inte råd med fragmenterad eller halvhjärtad efterlevnad.

Den här kommissionen arbetar för ett ambitiösare genomförande. Samarbete med medlemsstaterna är det tillvägagångssätt som kommissionen föredrar för att undvika genomförandeproblem redan från början, men **kraftfulla efterlevnadsåtgärder krävs när samarbetet misslyckas**. Kommissionen har under de senaste månaderna återigen visat att den är fast besluten att se till att EU-lagstiftningen efterlevs inom de viktigaste politikområdena. För att ytterligare öka insynen i sina efterlevnadsåtgärder införde kommissionen en [ny webbsida på webbplatsen Europa](#) om överträdelser, dialog före ett överträdelseförfarande och införlivande av direktiv, som möjliggör riktade sökningar och anpassade diagram per politikområde och ämne.

## Fler dialoger före ett överträdelseförfarande för snabbare resultat

En [dialog före ett överträdelseförfarande](#), som tidigare kallades EU Pilot, används av kommissionen när den sannolikt kommer att leda till snabbare efterlevnad än ett formellt överträdelseförfarande. Dialogerna hjälper också kommissionen att samla in information för att avgöra om det föreligger en överträdelse av EU-lagstiftningen. Under de första sju månaderna 2025 inledde kommissionen **168 dialoger, vilket bekräftade en ökad**

**användning av detta verktyg**<sup>14</sup>. Dialogerna är mycket effektiva och har en lösningsfrekvens på 67 %<sup>15</sup>. Dessa omfattar ärenden inom mycket olika politikområden, från hälsa och säkerhet på arbetsplatsen till finansiella tjänster, miljö, energi, direkt och indirekt beskattning samt trafiksäkerhet. Eftersom nästan 20 % av ärendena inleddes och avslutades under första halvåret 2025 har dialogen före ett överträdelseförfarande tydlig potential att nå snabba resultat och samla in information. Kommissionen **uppgaderade också det it-verktyg** som används av kommissionens avdelningar och medlemsstaterna för att genomföra dialogerna, vilket kommer att leda till ytterligare effektivitetsvinster.

## Tidig efterlevnad i överträdelseförfaranden sparar tid

[Överträdelseförfaranden](#) har varit och kommer att förbli den säkerhetsmekanism som kommissionen behöver om samarbetsåtgärderna inte skulle vara tillräckliga för att uppnå en snabb efterlevnad av EU:s regler. Under de första sju månaderna 2025 inledde kommissionen **373 överträdelseförfaranden**, varav 87 % gällde ett ofullständigt eller felaktigt införlivande av direktiv<sup>16</sup>. Klagomål från människor och företag gav användbar information om brister vilka ledde till 13 av dessa nya överträdelseförfaranden<sup>17</sup>.

Under samma period avslutade kommissionen **345 överträdelseförfaranden**<sup>18</sup> eftersom medlemsstaterna uppnått efterlevnad. **95 % av ärendena** löstes innan kommissionen var tvungen att hänskjuta dem till domstolen, vilket innebär att människor och företag kunde dra nytta av EU-lagstiftningen tidigare än om ett domstolsförfarande hade krävts. Kommissionen har gjort framsteg i många långvariga ärenden<sup>19</sup> och den genomsnittliga handläggningstiden för överträdelser har minskat<sup>20</sup>.

## Effektiva åtgärder som leder till resultat för människor och företag

Inom alla politikområden har det uppnåtts konkreta resultat för människor och företag. **Rörligheten för arbetstagare** mellan EU:s medlemsstater har underlättats. Flera medlemsstater avskaffade omotiverade hinder för [erkännande av yrkeskvalifikationer](#) och villkoren för att utöva reglerade yrken på olika områden<sup>21</sup>. Kommissionen uppnådde konkreta resultat för att underlätta rörligheten för arbetstagare i ärenden till följd av klagomål<sup>22</sup> eller framställning<sup>23</sup>. Vidare har fler medlemsstater<sup>24</sup> nu korrekt införlivat EU:s regler om utstationering av arbetstagare, som rör situationer där arbetsgivare tillfälligt skickar sina anställda för att utföra tjänster i en annan EU-medlemsstat. Såsom anges i [strategin för den inre marknaden](#) har kommissionen också använt överträdelseförfaranden för att ta itu med

<sup>14</sup> Under 2024 inledde kommissionen 173 dialoger under hela året.

<sup>15</sup> Totalt avslutade kommissionen 118 ärenden under referensperioden, inklusive många långvariga ärenden från 2023 eller tidigare.

<sup>16</sup> [Fördelning per typ av överträdelse](#): 256 fall av ofullständigt införlivande, 69 fall av felaktigt införlivande, 18 fall av bristfällig tillämpning av direktiv och 30 fall av brott mot fördragen, förordningar eller beslut.

<sup>17</sup> Dessa nya klagomålsbaserade ärenden inleddes mot åtta medlemsstater: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

<sup>18</sup> För 195 fall av ofullständigt införlivande, 51 fall av felaktigt införlivande, 30 fall av bristfällig tillämpning av direktiv och 69 fall av brott mot fördragen, förordningar eller beslut.

<sup>19</sup> Av dessa ärenden hade 18 % inlets för mer än fem år sedan, vilket visar kommissionens åtagande att minska eftersläpningen av långvariga ärenden.

<sup>20</sup> [34,3 månader](#) jämfört med 36,4 månader 2024.

<sup>21</sup> För sjukvårdsyrken och veterinärer i [Malta](#), sjuksköterskor i Irland och yrkesrådgivare i [Grekland](#).

<sup>22</sup> Om fri rörlighet för anställda inom den offentliga sektorn i [Cypern](#) och utgående överföring av pensionskapital i [Nederländerna](#).

<sup>23</sup> I en talan som väckts vid domstolen har [Italien](#) satt stopp för diskriminering av utländska lektorer.

<sup>24</sup> [Slovenien](#) och [Finland](#) vad gäller [tillämpningsdirektivet till utstationeringsdirektivet](#).

**hinder på den inre marknaden** såsom fragmenterad märkningspraxis eller reglering av detaljhandeln<sup>25</sup>.

På det **digitala området** förbättrade kommissionen efterlevnaden av [förordningen om digitala tjänster](#) och [dataförvaltningsakten](#) i och med att [åtta medlemsstater](#) har utsett behöriga myndigheter som ska genomföra reglerna och gett dessa myndigheter befogenhet att utföra de uppgifter som krävs. Andra medlemsstater släpar fortfarande efter och kommissionen gick vidare till nästa steg i överträdelseförfarandet mot [sex av dem](#). För att **öka säkerheten** har överträdelseförfaranden visat sig vara framgångsrika<sup>26</sup> när det gäller [förordningen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online](#), samtidigt som det krävs ytterligare insatser för att slutföra införlivandet av [EU:s cybersäkerhetsregler](#)<sup>27</sup>. Kommissionens åtgärder ledde också till tydligare [vägtransportregler](#)<sup>28</sup>, ökad **järnvägssäkerhet och förbättrad driftskompatibilitet för järnvägar**<sup>29</sup> och en vidareutveckling av det transeuropeiska transportnätet<sup>30</sup>.

**Konsumentskyddet** har stärkts i takt med att medlemsstaterna har gjort framsteg med att införliva EU:s regler om [produkters och tjänsters tillgänglighet](#) och om [grupptalan](#) för att försvara kollektiva intressen. På samma sätt har rättigheterna för personer som anmäler överträdelse av EU-lagstiftningen stärkts. När det gäller **finansiella tjänster** ledde kommissionens efterlevnadsåtgärder till starkare rättigheter för låntagarna och främjade ett stabilare och mer tillförlitligt finansiellt klimat<sup>31</sup>. När det gäller arbetstagares rättigheter har nästan alla medlemsstater, efter kommissionens efterlevnadsåtgärder, fullt ut införlivat EU:s regler om [tydliga och förutsägbara arbetsvillkor](#).

Tack vare kommissionens efterlevnadsåtgärder och domstolens åläggande av ekonomiska [sanktioner mot ytterligare fem medlemsstater](#) har alla medlemsstater nu införlivat [EU:s regler för skydd av visseblåsare](#), vilket bidrar till att förebygga och åtgärda överträdelse av EU-lagstiftningen på en mängd olika områden.

Kommissionen såg med framgång till att EU:s **miljöregler** efterlevdes och stärkte [miljöansvarsordningen](#) och reglerna om [miljökonsekvensbedömningar](#) i medlemsstaterna<sup>32</sup>. Överträdelseförfaranden ledde även till efterlevnad av medlemsstaternas skyldigheter vad gäller nationella vattenplaner, främjande av vattenkvaliteten i floder och sjöar och beredskap inför och hantering av översvämningar<sup>33</sup>. EU:s **klimat- och energipolitik** har upprätthållits genom att genomföra [EU:s reviderade utsläppshandelssystem](#) och de integrerade [nationella energi- och klimatplanerna](#). Dessutom har [fler medlemsstater](#) genomfört [reglerna i EU:s paket om ren energi](#).

Kommissionen såg till att EU:s regler om **fri rörlighet** efterlevs och skyddade **unionsmedborgarskapet**. När det gäller det sistnämnda [slog domstolen fast](#) att beviljande av medborgarskap i utbyte mot förutbestämda betalningar eller investeringar strider mot EU-

<sup>25</sup> [Frankrike](#) och [Italien](#) om märkning och [Ungern](#) om [livsmedelshandeln](#), [apotekshandeln](#) och [skattesystemet för detaljhandeln](#).

<sup>26</sup> [Cypern](#), [Polen](#) och [Slovenien](#) har uppfyllt sina skyldigheter och ärendena har avslutats, medan talan har väckts i domstolen mot [Bulgarien](#), [Irland](#) och [Portugal](#) som inte har uppfyllt vissa skyldigheter enligt förordningen.

<sup>27</sup> Ärenden mot [Grekland](#) och [Litauen](#) kunde avslutas, men motiverade yttranden antogs mot [19 medlemsstater](#).

<sup>28</sup> Till exempel kunde ärenden mot [åtta medlemsstater](#) avslutas när det gäller införlivandet av EU:s regler om användning av fordon hyrda utan förare för godstransporter.

<sup>29</sup> [Tjeckien](#) och [Polen](#) slutförde införlivandet av järnvägssäkerhetsdirektivet och [Polen](#) av direktivet om driftskompatibilitet, medan [Tyskland](#) löste ett problem med bristfällig tillämpning av det sistnämnda direktivet.

<sup>30</sup> Ärenden har avslutats för [Estland](#), [Kroatien](#), [Slovenien](#) och [Slovakien](#) medan [Belgien](#), [Frankrike](#) och [Luxemburg](#) har mottagit motiverade yttranden.

<sup>31</sup> Kommissionen såg till att EU:s regler om en sekundärmarknad för nödlidande lån efterlevdes genom att [väcka talan mot sex medlemsstater](#) i domstolen och avsluta ärenden mot [sex medlemsstater](#).

<sup>32</sup> Ärenden mot [Belgien](#), [Estland](#) och [Nederländerna](#) kunde avslutas.

<sup>33</sup> Ärenden mot [Bulgarien](#), [Spanien](#) och [Slovakien](#) kunde avslutas.

rätten. Kommissionen fortsatte att upprätthålla **rättsstatsprincipen, de grundläggande rättigheterna och friheterna på den inre marknaden**<sup>34</sup>.

## Krafftfulla efterlevnadsåtgärder, inklusive ekonomiska sanktioner

Kommissionen strävar efter att med framgång avsluta överträdelseförfarandena i ett tidigt skede, men tvekar inte att väcka talan i domstolen om det är nödvändigt för att uppnå efterlevnad. Under referensperioden hänsköt kommissionen [45 ärenden till domstolen](#). I samtliga fall där så föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt har kommissionen begärt att domstolen ska utdöma ekonomiska sanktioner mot den berörda medlemsstaten ([15 ärenden](#)). Siffrorna bekräftar fler beslut om hänskjutande till domstolen har fattats de senaste åren<sup>35</sup>, vilket visar att kommissionen är fast besluten att göra det som krävs för att se till att EU-lagstiftningen efterlevs.

Under de första sju månaderna 2025 har 14 medlemsstater **betalat ekonomiska sanktioner** som ålagts av Europeiska unionens domstol till ett belopp på över 302 miljoner euro<sup>36</sup>. Vissa medlemsstater betalar flera ekonomiska sanktioner med anknytning till olika domar från domstolen. De gällde EU-regler på följande områden, i storleksordning: asyl, skydd av visseblåsare, rening av avloppsvatten från tätbebyggelse, avfallsdeponier, rena fordon, audiovisuella tjänster och nationella konkurrensmyndigheter<sup>37</sup>.

## 4. Vägen framåt

Under de kommande fyra åren kommer kommissionen att fortsätta sina insatser för att göra det lättare att genomföra EU:s lagstiftning och politik i praktiken, genom att förenkla EU:s regler och minska regelbördan. Detta är nödvändigt för att stärka konkurrenskraften och motståndskraften i vår ekonomi och för att åstadkomma snabba och meningsfulla förbättringar för människor och företag, samtidigt som EU:s prioriteringar och mål uppfylls. Denna strävan återspeglas i kommissionens arbetsprogram för 2026 som antogs i dag, där kommissionen lägger en tydlig och stark tonvikt på förenklingsförslag.

När det gäller **förenkling** kommer fler förenklings- och omnibusförslag att följa under de kommande månaderna, bland annat avseende miljö, fordonsindustrin, livsmedels- och fodersäkerhet, medicintekniska produkter, kliniska prövningar och det digitala området. Vi fokuserar också på andra angelägna frågor som tagits upp av berörda parter, exempelvis på områdena energi och beskattning och vi kommer även att lägga fram förenklingsförslag som tar itu med privatpersoners administrativa börda.

Eftersom förenkling måste vara en gemensam insats från EU-institutionerna är det viktigt att Europaparlamentet och rådet fortsätter att prioritera arbetet med kommissionens omnibus- och förenklingsförslag och bibehåller deras fokus på förenkling, samtidigt som de politiska målen uppfylls.

Kommissionen samarbetar också med Europaparlamentet och rådet så att alla institutioner lever upp till sitt åtagande att bedöma konsekvenserna när man gör betydande ändringar. För att stödja denna process håller kommissionen på att utveckla en enkel och pragmatisk metod som varje institution kan använda.

<sup>34</sup> I en talan mot Ungern uppmanade kommissionen domstolen att hantera ärendet med skyndsam handläggning, vilket domstolen [beviljade](#).

<sup>35</sup> Under 2023 och 2024 hänsköt kommissionen 134 överträdelseförfaranden till domstolen, inklusive en begäran om ekonomiska sanktioner i 55 av dessa ärenden.

<sup>36</sup> Beloppen är slutgiltiga först efter det att alla rättsmedel har uttömts. Det offentliga registret innehåller en [uppdaterad förteckning](#) över pågående överträdelseförfaranden med ekonomiska sanktioner som ålagts av domstolen.

<sup>37</sup> De böter som betalats på områdena asylfrågor, rening av avloppsvatten från tätbebyggelse och avfallsdeponier är ett resultat av domstolens domar enligt artikel 260.2 i EUF-fördraget (andra domen), medan de böter som betalats på de andra områdena beror på ett ofullständigt införlivande av EU:s regler (enligt artikel 260.3 i EUF-fördraget).

När det gäller **genomförandet** ska kommissionärerna fortsätta att samarbeta med berörda parter under en andra omgång genomförandedialoger som kommer att äga rum före årets slut. De inriktas på olika politikområden t.ex. bostäder till överkomlig kostnad, byggverksamhet, företagens konkurrenskraft regionalt, handel och ekonomisk säkerhet, lagstiftning om energiprodukter, bedrägeribekämpningsstruktur och bankintegrering. Kommissionen kommer att ge medlemsstaterna **anpassat stöd** vid genomförandet av EU-lagstiftningen för att för vår lagstiftning och politik ska få avsedd verkan i praktiken. Tillsammans med vårt arbete med att förenkla reglerna kommer genomförandet även fortsättningsvis att stå i centrum för kommissionens fokus på att stärka den europeiska konkurrenskraften. Därför är det fortsatt mycket viktigt att samarbeta med de andra EU-institutionerna och medlemsstaterna för att uppnå de mål som fastställdes i början av mandatperioden.

När det gäller **efterlevnaden** av EU-lagstiftningen är **antalet pågående överträdelseförfaranden fortfarande högt**, med över [1 500 pågående ärenden](#). Alla medlemsstater berörs, men det finns betydande skillnader i antalet ärenden per medlemsstat<sup>38</sup>. Att övervaka tillämpningen av EU-lagstiftningen och säkerställa efterlevnaden fortsätter att vara **högsta prioritet**. Långvariga ärenden ägnas särskild uppmärksamhet, utan att äventyra effektiviteten i kommissionens efterlevnadsåtgärder: vad tillämpningen av EU-lagstiftningen handlar om är att uppnå efterlevnad och positiva resultat för människor och företag. Kommissionen strävar hela tiden efter att förbättra sin efterlevnadspolitik och ser till att dess verktyg är ändamålsenliga.

I sitt [meddelande \*Ett enklare och snabbare Europa\*](#) lade kommissionen fram en ambitiös agenda för förenkling och genomförande för att öka konkurrenskraften, välståndet, de politiska resultaten och resiliensen i EU. För att uppnå dessa mål krävs ett starkt engagemang från alla andra institutioner och berörda parter, särskilt Europaparlamentet och rådet. Denna rapport lägger grunden för en **strukturerad dialog** med dem om det aktuella läget för EU-lagstiftningen och dess genomförande samt ytterligare möjligheter till förenkling. Kommissionen uppmanar också medlemsstaterna att göra motsvarande insatser för att förenkla, genomföra och tillämpa sin nationella lagstiftning.

---

<sup>38</sup> De tre medlemsstater som har flest pågående ärenden (Spanien, Polen och Bulgarien) har tre gånger så många ärenden som medlemsstaten med det minsta antalet överträdelseförfaranden (Litauen). Mer information och data om kommissionens efterlevnadsåtgärder finns [här](#).