

**Bruselj, 31. oktober 2025
(OR. en)**

**14498/1/25
REV 1**

**EF 354
ECOFIN 1420
SIMPL 154
ECB
EIB**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. oktober 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 871 final
Zadeva:	POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ o poenostavitvi, izvajanju in izvrševanju

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 871 final.

Priloga: COM(2025) 871 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 21.10.2025
COM(2025) 871 final

**POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU
EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ**

o poenostavitvi, izvajanju in izvrševanju



Evropska
komisija



Letno pregledno poročilo o poenostavitvi, izvajanju in izvrševanju za leto 2025



OKTOBER 2025

1. Predgovor

Uvodna beseda predsednice

Poenostavitev je ključnega pomena za našo konkurenčnost. Od lanskega poročila Maria Draghija o konkurenčnosti in poročila Enrica Lette o enotnem trgu je program poenostavitve za Evropo dobil zagon. Odpraviti moramo ovire, ki upočasnjujejo naša podjetja, ter olajšati naložbe in ustvarjanje delovnih mest v Evropi in ta cilj je osrednjega pomena v političnih usmeritvah moje Komisije. Od začetka tega novega mandata smo storili vse, kar je v naši moči, da bi naša Unija postala hitrejša in enostavnejša, bolj osredotočena in bolj naklonjena evropskim podjetjem, vendar zgolj poenostavitve ne zadoščajo. Naša pravila morajo države članice tudi ustrezno izvajati, če pa tega ne počnejo, moramo ukrepati. Poenostavitev, izvajanje in izvrševanje so tesno povezani.

Poenostavitev je bila v središču našega dela in doslej smo predlagali šest svežnjev omnibus za poenostavitev. Ko bodo začeli veljati, se bo za evropska podjetja veliko spremenilo: birokracije in zapletenih pravil bo manj, hkrati pa bodo upoštevani naši socialni in okoljski standardi. Predlagali smo ukrepe za poenostavitev, ki bi podjetjem ter državljanom in državljankam omogočili zmanjšanje stroškov za več kot 8,6 milijarde EUR. In enako določno moramo ravnati še naprej. Že letos bo sprejetih več dodatnih svežnjev omnibus in hitro ukrepanje sozakonodajalcev je ključno, da bodo lahko naši predlogi za poenostavitev takoj koristili našim podjetjem.

Izvajanje je naslednji temeljni korak. Ne gre le za poenostavitev naših pravil, temveč tudi za zagotovitev, da se pravilno in pravočasno izvajajo. Pri zagotavljanju tega so glavne partnerice Komisije države članice. Bistveno pa je tudi vzpostaviti stik s podjetji, socialnimi partnerji in deležniki na splošno, da bi bolje razumeli, kje je izvajanje nepravilno ali nepopolno. Izvršni podpredsedniki in podpredsednice ter komisarji in komisarke so se v zadnjih mesecih na 28 dialogih o izvajanju srečali z več kot 550 deležniki iz vseh držav članic. To nam je omogočilo potreben vpogled v to, kako dodatno poenostaviti in podpreti izvajanje naših pravil in politik.

Ključno je tudi **izvrševanje** prava EU. Izkušnje kažejo, da je najhitrejši način za izvrševanje naših pravil sodelovanje z državami članicami. Komisija je v prvih sedmih mesecih leta 2025 začela 168 dialogov pred ugotavljanjem kršitev. V dveh tretjinah zaključenih dialogov smo zadevo uspešno rešili. V istem obdobju smo uvedli tudi 373 postopkov za ugotavljanje kršitev in jih skoraj enako število tudi zaključili. 95 % zadev je bilo rešenih, preden smo jih morali predložiti Sodišču. To pomeni manj negotovosti za Evropejce in Evropejke ter hitrejšo uživanje koristi evropskih politik. Naš cilj je vedno zagotoviti, da se pravila, o katerih se skupaj dogovorimo, čim prej izvajajo v celoti, da lahko začnejo prinašati dejanske koristi za državljane in državljanke Evrope.



To poročilo odraža dosednji napredek in postavlja temelje za prihodnjega. Poenostavitev, izvajanje, izvrševanje: to je pristop moje Komisije – za Unijo, ki prinaša rezultate, in za celino, ki tekmuje na svetovnem prizorišču.

Ursula von der Leyen
predsednica Evropske komisije

Predgovor komisarja Valdisa Dombrovskisa

V začetku leta smo predstavili vizijo za znatno zmanjšanje regulativne obremenitve za posameznike, podjetja in uprave v Evropi ter izboljšanje izvajanja naših politik. Zavezali smo se, da bomo predlagali doslej največjo poenostavitev pravil EU, da bi povečali blaginjo in odpornost, ter si začeli ponovno prizadevati za jasnejše in hitrejše izvajanje pravil, da bodo lahko bolje dosegla svoje cilje v praksi.

Naša ocena razmer je bila jasna in delili smo jo s številnimi deležniki. Kopičenje pravil na različnih ravneh in njihova vse večja zapletenost zelo negativno vplivata na konkurenčnost in blaginjo Evrope. Te razmere je treba obravnavati z drznim in usklajenim ukrepanjem, ne pa s postopnim pristopom. Za krepitev konkurenčnosti EU je potrebno pravno okolje, ki spodbuja ustanavljanje podjetij in rast na najpreprostejši, najhitrejši in najučinkovitejši način, hkrati pa varuje in opolnomoča ljudi.

Komisija je v le nekaj mesecih predstavila šest svežnjev omnibus na področjih, kot so poročanje o trajnostnosti, potrebna skrbnost, kemikalije, obrambna pripravljenost, mala podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo in kmetijstvo. Skupaj z drugimi pobudami za poenostavitev bi lahko pri ponavljajočih se upravnih stroških prihranili več kot 8,6 milijarde EUR. Ti predlogi so prvi pomemben korak k doseganju cilja 25-odstotnega zmanjšanja (35-odstotnega za MSP), ki bo do konca tega mandata državljanom in državljankam, podjetjem ter javnim upravam prihranil 37,5 milijarde EUR.

Naša zavezanost postopnemu „obremenitvenemu testiranju“ pravnega reda EU je že privedla do prvega sklopa zakonodajnih predlogov, ki bodo poenostavili pravila EU. Kot je razvidno iz delovnega programa Komisije za leto 2026, se bodo ta prizadevanja nadaljevala. Še naprej bomo obravnavali vse vire regulativnega bremena – upravne stroške in stroške zagotavljanja skladnosti na splošno. To znižanje stroškov je potrebno, da bo lahko Evropa dosegla svoje ambiciozne gospodarske, socialne in okoljske cilje ne le na papirju, temveč tudi v praksi.

Pri teh prizadevanjih sodelujejo vsi člani in članice kolegija. Vsak od njih je doslej opravil vsaj en dialog o izvajanju, mnogi pa so že predložili ambiciozne svežnje za poenostavitev. Skupaj oblikujemo novo institucionalno kulturo, ki je bolj odprta in odzivna, osredotočena na učinkovitost in rezultate ter daje prednost izboljšanju obstoječih pravil pred ustvarjanjem novih.

Zavezani smo tudi najvišjim ravnem preglednosti, odgovornosti ter medinstitucionalnega dialoga in sodelovanja. To letno pregledno poročilo in posamezna poročila o napredku, ki jih pripravi vsak komisar oziroma komisarka, so osrednjega pomena za doseganje teh ciljev. Dopolnjujejo jih obsežne informacije o poenostavitvi, izvajanju in izvrševanju, ki so na voljo na spletišču Evropa.

Za doseganje naših ciljev poenostavitve je potrebna skupna zavezanost vseh evropskih institucij, zlasti Parlamenta in Sveta kot sozakonodajalcev. Skupaj smo odgovorni za hitro in usmerjeno obravnavo predlogov za poenostavitve ter za ohranitev visoke ravni ambicioznosti.



Vendar ob nadaljnjem poenostavljanju naših pravil in izboljševanju njihovega izvajanja ne bomo popustili pri njihovem izvrševanju. Komisija bo še naprej sprejemala odločne izvršilne ukrepe v interesu državljanov in državljanek ter podjetij na celotnem enotnem trgu.

Valdis Dombrovskis

komisar za gospodarstvo in produktivnost ter za izvajanje in poenostavitve

2. Povzetek

Oblikovanje enostavnejše in hitrejšje Evrope je glavna **medsektorska prednostna naloga** v mandatu 2024–2029 ter zaznamuje kulturni in institucionalni premik v Evropski komisiji. Pri tem je prednostna naloga sistematična poenostavitev zakonodaje in politik EU po vsej Evropi, da bi dosegli čim večji učinek, hkrati pa izboljšali njihovo izvajanje in izvrševanje.

V skladu s [političnimi usmeritvami predsednice](#) in [sporočilom o enostavnejši in hitrejši Evropi](#) so ključne politične prednostne naloge hitrost, skladnost in enostavnost. To je ključnega pomena za krepitev konkurenčnosti EU, kot je opisano v kompasu za konkurenčnost, ki bo usmerjal naše ukrepanje v tem mandatu. Vsi komisarji in komisarke so zadolženi za zmanjšanje upravnih bremen in poenostavitve izvajanja. 11 od 18 zakonodajnih pobud v [delovnem programu Komisije za leto 2025](#) je bilo v celoti ali delno namenjenih poenostavitvi zakonov in politik.

To je **prvo letno pregledno poročilo**, v katerem so povzeti glavni rezultati dela Komisije v zvezi s tremi ključnimi elementi novih prizadevanj za enostavnejšo in hitrejšjo Evropo. Poleg tega je vsak član ali članica kolegija pripravil letno poročilo o napredku pri poenostavitvi, izvajanju in izvrševanju v okviru svojega portfelja. Vsa zajemajo obdobje do 31. julija 2025¹.

Komisija je v samo šestih mesecih sprejela šest svežnjev pobud („omnibusov“) in druge predloge, katerih cilj je **zmanjšati breme in poenostaviti zakonodajo** ter zmanjšati stroške za več kot 8,6 milijarde EUR. Poleg tega je dosegla napredek pri obremenitvenih testih pravnega reda EU na več področjih, vključno z energetske, finančnim in digitalnim pravom ter pravom podjetij in potrošniškim pravom, pri čemer se je oprla na prispevke deležnikov, prejete med pregledi dejanskega stanja in dialogi o izvajanju.

V okviru 28 dialogov o izvajanju, ki so jih organizirali člani in članice kolegija v sodelovanju s komisarjem za izvajanje in poenostavitve so potekala posvetovanja z več kot 550 deležniki. Ti dialogi so tudi del novih orodij za posvetovanje, ki so bila razvita za pospešitev **izvajanja**

¹ To prvo pregledno poročilo zajema obdobje sedmih mesecev. Naslednje poročilo bo zajemalo dvanajstmesečno obdobje od 1. avgusta 2025 do 31. julija 2026.

zakonodaje, politik in financiranja EU v državah članicah. Komisija je podprla države članice z več instrumenti, da bi dosegla popoln prenos in izvajanje naših skupno dogovorjenih pravil ter odločno **izvrševala pravo EU**.

V zadnjem delu poročila so predstavljeni naslednji koraki pri teh prizadevanjih za spodbujanje resnične **spremembe regulativne kulture** po vsej Evropski uniji. Poročilo poudarja pomen partnerstva in nadaljnjega sodelovanja s Parlamentom in Svetom ter delitev odgovornosti z državami članicami za doseganje hitrejše in enostavnejše Evrope.

Da bi bila ta ambiciozna agenda uspešna, se Komisija zanaša na to, da bosta **Evropski parlament** in **Svet** nadaljevala in celo pospešila delo v zvezi s svežnji omnibus in drugimi predlogi za poenostavitev, pri čemer bosta ohranila svojo ambicioznost in zagotovila, da se bodo koristi hitro občutile. Ključno vlogo imajo tudi **države članice**. Njihovo proaktivno sodelovanje je bistveno za zmanjšanje skupnega regulativnega bremena za ljudi in podjetja ter za zagotovitev hitrega in učinkovitega izvajanja zakonodaje in politik EU. Komisija poziva tudi države članice, naj sodelujejo pri prizadevanjih za poenostavitev, tako da poenostavijo in zmanjšajo birokracijo, ki izhaja iz nacionalnih predpisov.

V prihodnjih letih si bo Komisija še naprej prizadevala za poenostavitev zakonodaje in politik EU, kar se odraža v njenem delovnem programu za leto 2026, sprejetem danes hkrati s tem poročilom, pri čemer ima več kot polovica pobud močno poenostavitveno razsežnost. Prav tako bomo še naprej uporabljali vsa naša orodja in vire za pospešitev izvajanja in brez oklevanja uporabljali mehanizme izvrševanja, da bi zagotovili najboljše možne rezultate uporabe dogovorjenih pravil.

3. Doseganje rezultatov: ključni ukrepi

„Poslovanje v Evropi moramo olajšati, da bomo lahko zaščitili delovna mesta. K temu bodo močno pripomogli omnibusi, ki smo jih že predstavili. Manj birokracije, manj prekrivanj, manj zapletenih pravil. Naši predlogi bodo zmanjšali birokratske stroške za evropska podjetja v višini 8 milijard evrov letno.“

*Govor predsednice Ursule von der Leyen o stanju v Uniji
Strasbourg, 10. septembra 2025*

A. Poenostavitev in obremenitveno testiranje

Poenostavitev in zmanjšanje bremena sta bistvena dela naše agende za povečanje konkurenčnosti EU. Komisija se v okviru doslej najambicioznejših prizadevanj za poenostavitev ter doseganje trajnega in merljivega napredka osredotoča na odpravo ovir na enotnem trgu in regulativnih ozkih grl za trajnostno gospodarsko rast. Določila je ambiciozne cilje za zmanjšanje upravnega bremena za vsa podjetja za vsaj 25 %, za mala in srednja podjetja (MSP) pa za 35 % do konca mandata te Komisije. Evropski svet je marca 2025 Komisijo in sozakonodajalca pozval, naj si prizadevajo za doseg te ciljev.

Ta agenda se izvaja z delovnim programom Komisije za leto 2025, v katerem je **11 od 18 predlogov** močno osredotočenih na poenostavitev. Komisija je od februarja 2025 na podlagi prispevkov deležnikov in notranje analize predstavila šest svežnjev pobud, ki so posebej namenjeni zmanjšanju upravnega bremena in poenostavitvi zakonodajnega okvira. Ti svežnji, ki se zaradi svoje medsektorske in ciljno usmerjene narave in ker dopolnjujejo druge predloge za poenostavitev, imenujejo predlogi omnibus, bodo zmanjšali bremena za MSP, večja podjetja in javne uprave ter prihranili več kot **8,6 milijarde EUR pri ponavljajočih se upravnih stroških**.

Omnibus I je daljnosežna pobuda za poenostavitev pravil na področju **poročanja o trajnostnosti, potrebne skrbnosti glede trajnostnosti in taksonomije** (prihranki v višini 4,5 milijarde EUR). Poleg zmanjšanja števila podjetij, za katera veljajo zahteve glede poročanja o trajnostnosti, in omejitve poročanja v vrednostni verigi je za dve leti odložila zahteve za nekatere podjetja, vključno z manjšimi (t. i. podjetji iz drugega in tretjega vala), za katera velja

direktiva o poročanju podjetij o trajnostnosti. Prav tako je za eno leto odložila rok za prenos in datum začetka uporabe za prvo skupino podjetij v skladu z direktivo o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti. Evropski parlament in Svet sta ta ukrep sprejela 17. aprila 2025, spremembe delegiranega akta o taksonomiji pa so bile sprejete julija 2025. Ostali deli svežnja naj bi bili sprejeti do konca leta 2025.

Poleg tega predlog za poenostavitev **mehanizma za ogliščno prilagoditev na mejah** v okviru svežnja Omnibus I odpravlja s tem povezane obveznosti za približno 182 000 ali 90 % uvoznikov, od katerih je večina MSP, kar bo prineslo prihranke v višini 1,2 milijarde EUR. Sozakonodajalca sta ga sprejela oktobra 2025.

Omnibus II o poenostavitvi **pravil za naložbe** lajša uporabo programa InvestEU in Evropskega sklada za strateške naložbe ter poročanje o njiju (prihranki v višini 350 milijonov EUR, od tega enkratni prihranki v višini 324 milijonov EUR pri upravnih stroških, in mobilizacija 50 milijard EUR dodatnih javnih in zasebnih naložbenih zmogljivosti). Sozakonodajalca ga nameravata kmalu sprejeti.

Komisija je predlagala tudi poenostavitev jamstva za zunanje delovanje in olajšanje postopkov. To je trenutno v postopku razprave v Evropskem parlamentu in Svetu.

Omnibus III o **skupni kmetijski politiki** zmanjšuje zapletenost in pretirano upravno breme za kmete in nacionalne uprave pri upravljanju, spremljanju in poročanju ter izkorišča potencial digitalizacije (za zagotovitev letnih prihrankov v višini 1,58 milijarde EUR za kmete in 210 milijonov EUR za uprave). Razprave o tem predlogu v Evropskem parlamentu in Svetu se bližajo zaključni fazi.

Omnibus IV o malih podjetjih s srednje veliko tržno kapitalizacijo, digitalizaciji in skupnih specifikacijah omogoča **malim podjetjem s srednje veliko tržno kapitalizacijo**, da tako kot MSP izkoristijo nekatere manj stroge zahteve, odpravlja neučinkovite zahteve po uporabi papirne oblike v zakonodaji o izdelkih ter odlaga uporabo pravil o potrebni skrbnosti glede baterij, ki so bila sprejeta julija 2025 (prihranki v višini 380 milijonov EUR). Trenutno je v postopku razprave v Evropskem parlamentu in Svetu.

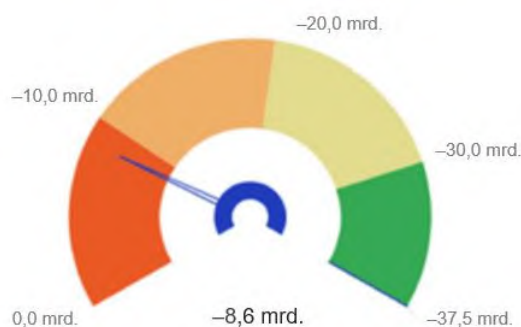
Omnibus V o **obrambni pripravljenosti** poenostavlja pravila EU, ki se uporabljajo za evropsko obrambno industrijo, z namenom olajšanja naložb ter načrtovanja, razvoja, proizvodnje in dobave obrambnih proizvodov in tehnologij. Nanaša se tako na specifično obrambno zakonodajo EU kot na splošno zakonodajo, ki vpliva na obrambne dejavnosti. Trenutno je v postopku razprave v Evropskem parlamentu in Svetu.

Omnibus VI zmanjšuje stroške zagotavljanja skladnosti in upravno breme za **kemično industrijo**, hkrati pa ohranja visoko raven varovanja javnega zdravja in varstva okolja. Sveženj predlogov poenostavlja pravila o razvrščanju, označevanju in pakiranju kemikalij, sredstev za gnojenje in kozmetičnih izdelkov (kar prinaša prihranke v višini 363 milijonov EUR, od tega 290 milijonov EUR pri ponavljajočih se prihrankih). Trenutno je v postopku razprave v Evropskem parlamentu in Svetu.

Predlogi omnibus skupaj z drugimi pobudami, kot je sveženj ukrepov za vzpostavitev enostavnejšega in standardiziranega okvira listinjenja, znatno prispevajo k cilju Komisije glede zmanjšanja upravnega bremena za **vsaj 25 %**, za **MSP pa vsaj za 35 %**. Za doseganje tega cilja bo treba do konca mandata zmanjšati ponavljajoče se upravne stroške za **37,5 milijarde EUR**. S prihranki pri upravnih stroških v višini 8,6 milijarde EUR² je Komisija v **prvih nekaj mesecih** tega petletnega mandata že predlagala prihranke v višini **več kot petine ciljnega zneska**, sozakonodajalca pa bi morala predloge obravnavati čim prej. Poleg tega je Komisija s temi ukrepi za 4 milijarde EUR zmanjšala tudi enkratne stroške. Na splošno doseganje tega cilja znatno povečuje ambicioznost pristopa „za enega sprejetega se eden odpravi“, uvedenega v obdobju 2022–2024, v katerem je Komisija predlagala neto prihranke pri upravnih stroških za podjetja in državljane v višini skoraj 14 milijard EUR.

² Brez prihrankov za Omnibus V na področju obrambe, za katerega bo kmalu pripravljen delovni dokument služb Komisije.

Cilj zmanjšanja upravnega bremena za 25 %



Predlogi omnibus vključujejo tudi **specifične prihranke za MSP** v višini več kot 2,8 milijarde EUR. To zajema prihranke v višini 1,6 milijarde EUR v okviru Omnibus III (skupna kmetijska politika), 830 milijonov EUR v okviru Omnibus I (mehanizem za ogljično prilagoditev na mejah), 180 milijonov EUR v okviru Omnibus IV (mala podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo in digitalizacija) ter 67 milijonov EUR ponavljajočih se prihrankov, ki izhajajo iz svežnja Omnibus VI (kemikalije).

Doslej sprejeti svežnji omnibus poleg merljivega zmanjšanja upravnega bremena uvajajo več **ukrepov, ki koristijo MSP** v različnih sektorjih in

jim pomagajo pri poslovanju v EU. Komisija je predlagala izključitev MSP, ki kotirajo na borzi, iz obveznosti poročanja podjetij o trajnostnosti, medtem ko bosta zgornja meja glede obsega informacij v vrednostni verigi in prostovoljni standard ščitila podjetja z manj kot 1 000 zaposlenimi pred nesorazmernimi zahtevami po informacijah. Komisija je v okviru skrbnega pregleda v podjetjih glede trajnostnosti predlagala zaščito, ki MSP ščiti pred prenosom bremena z velikih podjetij, ter manj pogoste ocene in bolj sorazmerne postopke. Predlagane spremembe mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah poenostavljajo zagotavljanje skladnosti za MSP, saj izvemajo male uvoznike, ki uvozijo manj kot 50 ton na leto, ter zmanjšujejo zahteve glede poročanja, izdaje dovoljenj in izračuna emisij. Za MSP bodo koristni tudi poenostavljeni upravni postopki, ki izboljšujejo dostop do programa InvestEU (Omnibus II). Mali kmetje naj bi prejeli podporo prek poenostavljene plačilne sheme, koristile pa jim bodo tudi poenostavljene kontrole, močnejše krizno upravljanje ter okrepljena podpora za konkurenčnost in digitalizacijo (Omnibus III).

Širše gledano bodo MSP koristili tudi nadomestitev zahtev na podlagi papirnih dokumentov z digitalnimi postopki, poenostavljene obveznosti glede vodenja evidenc iz splošne uredbe o varstvu podatkov in višji pragi za poročanje o fluoriranih toplogrednih plinih (Omnibus IV). Pojasnitev pravil na področju obrambe bo poenostavila dostop do financiranja, dovoljenj in čezmejnih prenosov, s čimer se bodo zmanjšala tudi bremena za MSP, ki delujejo na področju obrambe (Omnibus V). MSP bodo koristila tudi racionalizirana pravila o označevanju nevarnih kemikalij, jasnejši predpisi EU o kozmetičnih izdelkih in lažja registracija sredstev za gnojenje v EU z uskladjitvijo s standardnimi zahtevami po informacijah iz uredbe REACH (Omnibus VI).

Komisija je 1. aprila 2025 v okviru vmesnega pregleda sprejela tudi predlog za **posodobljeno kohezijsko politiko**, ki spreminja uredbo o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu ter uredbo o Skladu za pravični prehod (ki sta jo zakonodajalca sprejela 18. septembra 2025). Predlog države članice spodbuja k boljši uskladitvi njihovih programov s strateškimi in nastajajočimi prednostnimi nalogami EU, in sicer s prerazporeditvijo razpoložljivih sredstev za konkurenčnost, obrambo, stanovanja, odpornost v zvezi z vodo in energetske prehode. Tudi državam članicam koristijo ukrepi za poenostavitev, zlasti hitrejša financiranja strateških evropskih projektov, izbranih v okviru drugih instrumentov EU, in podjetij, ki vlagajo v evropske vrednostne verige, večja prožnost v izvedbenem okviru ter finančne spodbude v smislu višjega predhodnega financiranja in sofinanciranja. Poleg tega možnost podaljšanja obdobja upravičenosti za eno leto v določenih okoliščinah zmanjšuje časovni pritisk na upravičence.

K prizadevanjem za poenostavitev pravil EU prav tako pomembno prispevajo nedavni predlogi Komisije za **naslednji večletni finančni okvir**. Njihov cilj je znatno zmanjšati breme za prejemnike in upravičence do sredstev EU, vključno s podjetji, posamezniki in upravami. Predlog bo upravičencem olajšal dostop do sredstev EU, saj vzpostavlja enoten portal, ki bo združeval informacije o možnostih financiranja in javnih razpisih ter racionalizirano podporo za nosilce projektov. To bo pospešilo iskanje informacij o možnostih financiranja EU.

Poleg tega bo naslednji finančni okvir zasnovan enostavneje – število programov EU bo manjše in pravila usklajena. To bo zmanjšalo prekrivanje in povečalo sinergije med različnimi

programi. Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva bodo zmanjšali število programskih dokumentov in s tem povezano breme za nacionalne in regionalne uprave. Poenostavljena bo tudi uporaba finančnih instrumentov in proračunskih jamstev z usklajenim sklopom tehničnih pravil, enotnim proračunskim jamstvom za notranje politike v okviru Evropskega sklada za konkurenčnost in ločenim jamstvom za zunanje politike v okviru sklada Globalna Evropa. To bo znatno zmanjšalo upravno breme, zlasti za naše izvajalske partnerje in končne upravičence.

Poleg tega bo izboljššan okvir smotrnosti zagotovil enoten sklop pravil, kar bo zmanjšalo upravno breme, povezano s spremljanjem in poročanjem. Za vse programe se bo uporabljal enoten sistem za spremljanje odhodkov in smotrnosti, ki bo več kot 5 000 kazalnikov nadomestil z racionaliziranim sklopom približno 900 kazalnikov.

Komisija namerava **vidik poenostavitve vključiti tudi v vse nove predloge**. Da bi zagotovili, da bo prihodnja zakonodaja spodbujala rast, je bilo leta 2025 v ocene učinka uvedeno novo preverjanje MSP in konkurenčnosti, ki naj bi zagotovilo, da je iz novih predlogov razvidna kulturna sprememba v smislu manjše birokracije za podjetja, da se spodbudi konkurenčnost podjetij EU, vključno z MSP. Poleg tega Komisija od januarja 2025 ocenjuje digitalno razsežnost svojih pobud politike v skladu z aktom o interoperabilni Evropi. Komisija tako spodbuja uporabo pravnih zahtev, ki vključujejo privzeto digitalno izvajanje, ter ponovno uporabo obstoječih podatkov in digitalnih rešitev.

Za dopolnitev tega preglednega poročila bo Komisija še naprej poročala o cilju zmanjšanja upravnega bremena in predstavila pregled ključnih rezultatov prizadevanj za poenostavitev zakonodaje, preprečevanje čezmerne regulacije in zmanjšanje bremen na spletišču Europa³.

Obremenitveno testiranje

Za zmanjšanje birokracije in doseganje enostavnejših pravil je treba kritično preučiti nakopičena bremena v obstoječi zakonodaji. Vsaka komisar ali komisarka je pod vodstvom komisarja za izvajanje in poenostavitev zadolžen za izvedbo celovitega obremenitvenega testiranja zakonodaje EU v svoji pristojnosti. Cilj tega postopka je poenostaviti, kodificirati in utrditi regulativni okvir EU ter s tem zagotoviti, da ostane ustrezen, sorazmeren in primeren za doseganje svojih ciljev na najbolj stroškovno učinkovit način.

Pri obremenitvenem testiranju **se prednostno obravnavajo področja, na katerih se bremena najbolj občutijo** in kjer so največje možnosti za poenostavitev. Prednostne naloge so pripravljene na podlagi povratnih informacij deležnikov, tudi prek naših novih orodij za posvetovanje (dialogi o izvajanju in pregledi dejanskega stanja), ter na podlagi notranje analize služb Komisije. Opredelijo se tudi na podlagi zaključenih ocen ter poročil Maria Draghija in Enrica Lette. Obremenitveni testi bodo prispevali k nadaljnjim pobudam omnibus in pobudam za poenostavitev v tem mandatu. V letu 2025 se pregledujejo pomembna področja politike, vključno s ključnimi deli finančnega, digitalnega, energetskega, gospodarskega in potrošniškega prava, da bi ugotovili, ali obstoječa pravila izpolnjujejo zastavljene cilje, in opredelili priložnosti za zmanjšanje upravnih stroškov. V prihodnjem poročilu o konkurenčnosti **zakonodaje bančnega sektorja** bo na primer ocenjena tudi zapletenost regulativnega okvira EU.

Kar zadeva **digitalno politiko**, je Komisija iskala priložnosti za poenostavitev zakonodaje. Do konca leta 2025 bo predlagala omnibus za digitalno področje, ki bo zajemal zakonodajo EU na področju podatkovne politike v okviru uredbe o prostem pretoku neosebnih podatkov, akta o upravljanju podatkov in direktive o odprtih podatkih. Zajemal bo tudi pravila o zahtevah glede kibernetske varnosti in poročanja o incidentih, uporabo akta o umetni inteligenci ter druge ciljno usmerjene vidike, povezane s splošno uredbo o varstvu podatkov. Omnibus za digitalno področje bo zagotovil tudi uskladitev s prihodnjim predlogom za podjetniško denarnico EU. Komisija pripravlja tudi celovito preverjanje primernosti digitalnih pravil, da bi širše preučila

³ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_sl.

kumulativni učinek, skladnost ter priložnosti, ki jih je mogoče ustvariti pri uporabi digitalnega prava EU in povezanih pravil.

V zvezi s **politiko varnosti hrane in krme** je Komisija opredelila možnosti za poenostavitev pravil in bo do konca leta predstavila predlog omnibus, kot je bilo napovedano v viziji za kmetijstvo in prehrano. Cilj svežnja bo zmanjšati nepotrebno regulativno in upravno breme, hkrati pa ohraniti stroge zahteve za zagotavljanje varnosti živil in krme ter zaščititi javno zdravje in zdravje živali, zdravje rastlin in okolje. Ta predlog je odziv na večkratne zahteve deležnikov in držav članic EU po hitrejših in jasnejših postopkih za fitofarmacevtska sredstva, drone, biocide, krmne dodatke, higienska pravila in uradni nadzor.

Kar zadeva **okolje**, je Komisija objavila poziv k predložitvi dokazov za opredelitev potenciala za poenostavitve na področju krožnega gospodarstva, odpadkov, industrijskih emisij in okoljskih presoj ter bo do konca leta 2025 predlagala sveženj omnibus za okolje.

Kar zadeva **energetsko in podnebno politiko**, bo Komisija po [poročilu o delovanju uredbe o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov](#) ter njeni [oceni](#) pregledala upravljanje energetske unije in podnebnih ukrepov ter s tem povezano zakonodajo, da bi racionalizirala in poenostavila zlasti obveznosti poročanja za države članice na področju energije in podnebja ter nadalje uskladila okvir EU z mednarodnimi zavezami. Trenutno poteka preverjanje ustreznosti okvira za zanesljivost oskrbe z energijo, ki bo končano letos.

Na podlagi prispevkov deležnikov so bili leta 2025 izvedeni obremenitveni testi tudi na področju **prava družb in potrošniškega prava**. To bo privedlo do 28. ureditve za oblikovanje enotnega harmoniziranega sklopa pravil za podjetja po vsej EU v letu 2026. Tako bo odpravljena razdrobljenost nacionalnih pravil na področju prava družb, ki podjetjem otežuje čezmejno poslovanje v več državah EU. Trenutno poteka ocenjevanje direktive o pravicah delničarjev, da bi preučili možnosti za nadaljnjo harmonizacijo in poenostavitev čezmejnega poslovanja vlagateljev, izdajateljev in posrednikov ter ocenili možnosti za zmanjšanje stroškov in bremen zanje.

Komisija po celovitem preverjanju primernosti potrošniškega prava EU, zaključenem leta 2024, pripravlja akt o digitalni pravičnosti, da bi zapolnila ugotovljene vrzeli v varstvu potrošnikov v digitalnem okolju. Glede na ugotovitve preverjanja primernosti in dialoga o izvajanju, ki je potekal 15. julija 2025 o varstvu potrošnikov v digitalnem okolju⁴, tekoča ocena učinka in posvetovanja o aktu o digitalni pravičnosti zajemajo tudi potencialno pomembne elemente poenostavitve na specifičnih področjih, kot so zahteve glede obveščanja potrošnikov v spletnih pogodbah in pravica do odstopa od naročniških storitev digitalnih medijev.

Kar zadeva **varstvo podatkov**, bo Komisija po dialogu o izvajanju⁵, ki je potekal 16. julija 2025, predlagala ciljno usmerjene spremembe splošne uredbe o varstvu podatkov v okviru svežnja omnibus za digitalno področje, ki naj bi bil predstavljen do konca leta 2025, ter dodatno preučila možnosti posodobitve okvira za varstvo podatkov ter izboljšanje njegovega upravljanja in izvajanja, pri tem pa bo seveda ohranjena temeljna pravica do varstva podatkov.

Delegirani in izvedbeni akti

Obremenitveno testiranje ne zajema le zakonodaje, temveč tudi izvedbena pravila. Komisija vsako leto sprejme številne delegirane in izvedbene akte, ki predstavljajo znaten delež celotnega regulativnega okvira in temeljijo na pooblastilih, ki sta jih sprejela Evropski parlament in Svet. Veliko jih je povsem tehničnih ali pa gre za ponavljajoče se ukrepe upravljanja, sklepe o financiranju ali odobritve, nekateri pa lahko ustvarijo dodatno upravno breme.

Zato je potreben pregled vpliva teh aktov na regulativno zapletenost. Službe Komisije **pregledujejo pooblastila** za sprejetje delegiranih ali izvedbenih aktov, da bi ugotovile, ali se

⁴ Dialog o izvajanju na temo varstva potrošnikov v digitalnem okolju s komisarjem Michaelom McGrathom – Evropska komisija

⁵ Dialog o izvajanju v zvezi z uporabo splošne uredbe o varstvu podatkov s komisarjem Michaelom McGrathom – Evropska komisija

taki akti zahtevajo z zakonodajo in poenostavljajo regulativni okvir oziroma ali so potrebni za doseganje ciljev politike EU in bi jih bilo zato treba obravnavati prednostno. V nasprotnem primeru jih ni treba obravnavati prednostno.

Na področju finančnih storitev je Komisija na primer analizirala 430 pooblastil za izdajo teh aktov, ki izhajajo iz temeljnih aktov, ki sta jih sozakonodajalca sprejela v zakonodajnem obdobju 2019–2024. Na podlagi te analize je bilo 115 delegiranih in izvedbenih aktov ocenjenih kot nebitnih za učinkovito delovanje temeljne zakonodaje. Na področju okolja je Komisija pregledala 253 takih potencialnih aktov. Od tega je za 196 aktov menila, da so potrebni za doseganje okoljskih ciljev ali ciljev politike za zmanjšanje bremena, za 57 aktov pa je menila, da imajo manjšo neposredno dodano vrednost, hkrati pa povzročajo večje breme ali stroške pri upravljanju ali izvajanju.

Komisija meni, da je bistveno, da se **pooblastila vključijo v novo zakonodajo** le, kadar so delegirani in/ali izvedbeni akti potrebni za doseganje ciljev politike in kadar ne dodajajo znatnega bremena pri izvajanju. V ta namen računa na sodelovanje Parlamenta in Sveta pri ohranjanju osredotočenosti na poenostavitev, tako pri novi zakonodaji kot pri izvedbenih pravilih.

Pregledi dejanskega stanja

Komisija je začela izvajati „preglede dejanskega stanja“ z novim orodjem in skupaj z deležniki, ki izvajajo pravo EU ali pa jih pravo EU neposredno zadeva, da bi bolje razumela, kako deluje zakonodaja na terenu⁶. Neposredni stiki na tehnični ravni Komisiji omogočajo, da **opredeli ovire ali pozitivne izkušnje** ter preveri, ali so predpostavke, na katerih temelji zakonodaja EU, pravilne in ali zakonodaja EU prinaša pričakovane koristi. Ta postopek Komisiji omogoča tudi, da prejme povratne informacije, na primer o stroških ali prihrankih pri stroških, ki so bili ocenjeni v ocenah učinka, priloženih predlogom politike. Rezultati pregledov dejanskega stanja se upoštevajo pri postopku obremenitvenega testiranja obstoječe zakonodaje (vključno z ocenami in preverjanji primernosti) ter zasnovi prihodnjih predlogov za poenostavitve.

Dosedanji pregledi dejanskega stanja, kot so pregledi dejanskega stanja, organizirani z izvajalci dejavnosti na področjih trajnostnosti, gnojil, kozmetike ter razvrščanja, označevanja in pakiranja, pospeševanja razogljičenja industrije in obrambne industrije, so **pripomogli k oblikovanju predlogov za poenostavitve**, vključno s predlogi omnibus.

Drugi primeri vključujejo pregled dejanskega stanja glede pravil o državni pomoči za cenovno dostopna stanovanja, s katerim so se zbrali prispevki in informacije deležnikov in držav članic o dejanskih razmerah in praktičnih težavah v sektorju cenovno dostopnih stanovanj, zlasti o glavnih sedanjih in morebitnih prihodnjih ovirah za izvajanje pravil o državni pomoči. Pregled dejanskega stanja na področju medicinskih pripomočkov je pomagal opredeliti ovire pri izvajanju zakonodaje s pomočjo pacientov, zdravstvenih delavcev in proizvajalcev. V okviru pregleda dejanskega stanja izvajanja platforme za strateške tehnologije za Evropo (STEP) pa

⁶ Pri izbiri udeležencev je Komisija želela praktično sodelovanje, neposredno interakcijo in pragmatično izmenjavo, hkrati pa si je prizadevala za uravnoteženo udeležbo.

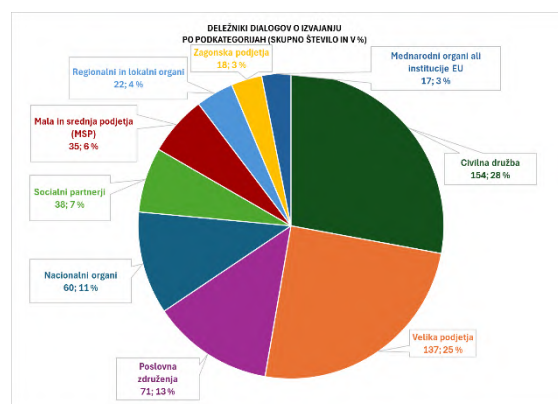
so bile skupaj z upravičenci in organizacijami za podporo podjetjem preučene uporaba portala STEP ter koristi in ovire za prejemanje sredstev za projekte platforme STEP.

B. Izvajanje



možnosti za poenostavitev pravil in izboljšanje izvajanja. Zaključen je prvi krog **28 dialogov** z več kot **550 deležniki**, med katerimi so bili predstavniki industrije, MSP, podjetja, socialni partnerji, centralni, regionalni in lokalni organi ter civilna družba. Dialogi so zagotovili praktična in operativna spoznanja, ki jih bo Komisija spremljala in upoštevala pri svojem prihodnjem delu. Eden od prvih dialogov je bil na primer v prometnem sektorju in je obravnaval železnice za visoke hitrosti. Rezultati so bili vključeni v pripravljalo delo v zvezi s celovitim osrednjim načrtom evropskega železniškega omrežja za visoke hitrosti⁷.

Dialogi o izvajanju so bili osredotočeni na teme, izpostavljene v [političnih usmeritvah](#) in [sporočilu o enostavnejši in hitrejši Evropi](#). Nekateri izraženi pomisleki so vključevali zapletenost zakonodaje EU, večplastne obveznosti in nenehno spreminjajoče se zahteve glede poročanja. Ponavljajoči se temi sta bili **vztrajna pravna razdrobljenost in čezmerno prenašanje** zakonodaje EU na nacionalni ravni. Deležniki so poudarili izziv pri čezmejnem poslovanju ali vlaganju, ko je treba upoštevati 27 razlag istih pravil. Nacionalni organi pa imajo po drugi strani težave pri uporabi prekrivajočih se pravnih okvirov, zlasti kadar se več uredb EU prekriva brez jasnih smernic ali usklajene razlage. Komisija je v prvih sedmih mesecih leta 2025 sprejela več ukrepov za opredelitev in obravnavanje potreb na področju izvajanja. Na primer:



Pomoč državam članicam pri izvajanju prava EU

Komisija je okrepila sodelovanje z državami članicami pri izvajanju prava EU kot najhitrejši način za zagotovitev, da se s pravili EU dosežejo oprijemljivi rezultati za posameznike in podjetja. Poleg že obstoječih podpornih ukrepov je vzpostavila nova orodja za podporo državam članicam pri njihovih prizadevanjih za izvajanje prava EU in lažjo izmenjavo informacij. Aprila 2025 je dala na voljo informacijsko orodje **časovni načrt za prenos** za izboljšanje pretoka informacij in pomoč pri predvidevanju izzivov pri izvajanju. V zgolj treh mesecih je bilo to novo orodje uporabljeno pri 21 direktivah. Komisija pripravlja standardno predlogo, ki bo v zvezi z novimi direktivami pojasnila obveznosti prenosa za države članice in jim omogočala, da pojasnijo, kako se te obveznosti izpolnjujejo z nacionalnimi ukrepi.

Službe Komisije zdaj pogosteje pripravljajo **izvedbene strategije in smernice**⁸ za pomembne pravne akte, ki jih sprejmeta zakonodajalca. Da bi lahko Komisija razvila ciljno usmerjene strategije in podporne ukrepe za pomoč pri izvajanju, je ključnega pomena, da od organov

⁷ Dialog o izvajanju v zvezi z železnicami za visoke hitrosti v Evropi s komisarjem Tzitzikóstasom.

⁸ Na primer [strategija za direktivo o energetske učinkovitosti stavb](#).

držav članic čim prej prejme informacije o specifičnih nacionalnih pravnih, upravnih ali praktičnih učinkih predlogov in sprejetih pravnih aktov. Hkrati pa krepimo tudi prizadevanja za pripravo dobro napisanih in visokokakovostnih pravnih besedil, ki jih je lahko razumeti in izvajati.

Podpora za krepitev zmogljivosti v državah članicah

Boljše izvajanje politik EU in upravna učinkovitost bi lahko davkoplačevalcem in podjetjem v EU prihranila milijarde evrov letno. Dialogi o izvajanju so pokazali **pomanjkanje upravnih zmogljivosti** in potrebo po ciljno usmerjeni krepitvi zmogljivosti, kar so poudarili javne uprave in deležniki na centralni, regionalni in lokalni ravni na področjih, kot so izdajanje dovoljenj, skupna kmetijska politika ali varnost in zaščita, če jih naštejemo le nekaj.

Komisija v odziv na to zagotavlja podporo javnim upravam v državah članicah prek programa [izmenjave za sodelovanje javnih uprav](#). V prvi polovici leta 2025 so Nemčija, Malta, Nizozemska, Avstrija, Poljska in Slovaška v okviru tega programa prejele podporo za izboljšanje svojih upravnih zmogljivosti za usklajevanje sistemov socialne varnosti, izvajanje uredbe o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo ali izvajanje reform in naložb v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ter kohezijske politike.

Poleg tega je Komisija posodobila svoj dokument [Kakovost javne uprave – Zbirka orodij za strokovne delavce](#). V zbirki orodij so navedeni primeri zmanjšanja upravnih zahtev z združevanjem reform za poenostavitev in digitalizacije.

Orodja in programi za podporo pri izvajanju

Komisija je podprla prizadevanja držav članic za izvajanje ključnih politik in skladov EU z vrsto orodij in programov. [Platforma za pravični prehod](#) na primer pomaga državam članicam EU in regijam, ki jih je prehod na **podnebno nevtralnost** najbolj prizadel. Platforma je leta 2025 zagotavljala celovite svetovalne storitve 32 regijam Sklada za pravični prehod v 14 državah članicah⁹, da bi pospešila ukrepanje in olajšala izvajanje sklada. Na področju **migracij** je Komisija ustanovila 27 skupin za posamezne države, ki državam članicam zagotavljajo prilagojeno podporo pri izvajanju pakta o migracijah in azilu.

Kar zadeva **regionalno sodelovanje**, je 30 regij v 15 državah članicah¹⁰ prejelo tehnično pomoč prek izkustvene skupnosti S3 in platform pametne specializacije za izvajanje Evropskega sklada za regionalni razvoj, kar je prispevalo k njihovi konkurenčni prednosti ter spodbujalo inovativno in pametno gospodarsko preobrazbo. Ti instrumenti združujejo raziskovalce, podjetja, civilno družbo in javne uprave, ki razvijajo partnerstva na področju ključnih tehnologij, kot so evropska zavezništva za baterije, vodik in tehnologijo gorivnih celic.

Poleg tega je za pomoč pri izvajanju politik EU z boljšim upravljanjem sredstev **kohezijske politike** ključni dejavnik shema REGIO Peer2Peer+, ki omogoča spremembe v smeri poenostavitve in učinkovitosti. V preteklem letu je v shemi sodelovalo in si izmenjevalo mnenja več kot 1 100 javnih uslužbencev, ki so na primer tako obravnavali ključne ukrepe za poenostavitev, kot so racionalizacija razpisov za zbiranje predlogov projektov, uporaba poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov in sprejetje pristopov, ki temeljijo na smotrnosti.

Na področju **varstva okolja** Komisija izvaja letni [pregled izvajanja okoljske politike](#), da bi podprla vse države članice pri izvajanju ključnih okoljskih zakonov in politik EU. V četrtem pregledu (julija 2025) so bile opredeljene dobre prakse in izzivi v državah članicah. Priporočene so bile izboljšave in rešitve ter „prednostni ukrepi“, da bi pomagali nosilcem odločanja pri prednostnem razvrščanju virov, vključno s sredstvi EU in tehnično pomočjo.

⁹ Belgija, Češka, Nemčija, Finska, Francija, Hrvaška, Irska, Italija, Litva, Poljska, Romunija, Španija in Švedska.

¹⁰ Bolgarija, Hrvaška, Češka (Karlovy Vary, Moravsko-Šlezija, Usti), Finska (Vzhodna in severna Finska, Päijät-Häme), Francija (Reunion, Normandija), Grčija (Kreta, Vzhodna Makedonija in Trakija, Zahodna Makedonija), Madžarska, Italija (Molize, Apulija, Benečija), Malta, Poljska (Malopolska), Portugalska (Alentejo, Azori, Centro, Madeira), Romunija (Centru, Jugoahodna Oltenija), Švedska (Jämtland Härjedalen, Västernorrland), Slovenija in Španija (Aragon, Balearski otoki, Katalonija).

Tehnična podpora in pomoč pri izvajanju

Komisija zagotavlja tehnično podporo v okviru svojega [Instrumenta za tehnično podporo](#) in državam članicam zagotavlja tehnično pomoč v okviru skladov EU. V letu 2025 je bilo v vseh državah članicah [izbranih](#) 135 reformnih projektov, ki bodo prejeli podporo Instrumenta za tehnično podporo in v okviru katerih bo izvedenih **390 inovativnih in ambicioznih reform**, katerih proračun bo znašal skoraj **117 milijonov EUR**.

Večdržavni projekt, zaključen leta 2025, je nudil podporo osrednjim delom naših javnih uprav pri oblikovanju politik na podlagi dokazov. To je vključevalo ukrep za zmanjšanje upravnega bremena v Belgiji ter izboljšanje ocenjevanja politike v Latviji, na Nizozemskem, v Grčiji, na Češkem, v Estoniji in Litvi. Podobno je Slovenija izboljšala stopnjo črpanja sredstev EU in upravljanja naložb z zmanjšanjem razdrobljenosti sistema, združevanjem znanj in spretnosti ter virov, poenostavitvijo postopkov (manj čezmernega prenašanja) in boljšim prednostnim razvrščanjem strateških naložb.

Z začetkom veljavnosti novega pakta o migracijah in azilu je devet držav članic¹¹ hitro prejelo tehnično podporo na terenu za pripravo svojih nacionalnih izvedbenih načrtov za izvajanje pakta v praksi. Poleg tega organi devetih držav članic¹² v dveletnem prehodnem obdobju do leta 2026 prejemajo prilagojeno podporo za izvajanje specifičnih reform, ki izhajajo iz njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov. Drugi primeri vključujejo podporo razvoju in izvajanju modelov umetne inteligence za odkrivanje zlorabe trga v štirinajstih državah članicah¹³, poenostavitvi in digitalizaciji okoljskih dovoljenj za industrijske obrate (na Poljskem) ali izvajanju evropskega jamstva za otroke (v Grčiji), nacionalne strategije za izboljšanje finančne pismenosti (na Cipru) ali nacionalnega načrta stanovanjske politike (na Hrvaškem).

Pobude za izboljšanje digitalizacije in dostopa do podatkov

Komisija je imela z objavo [celovitih smernic](#) in [kataloga odprtokodne programske opreme](#) ključno vlogo pri pomoči državam članicam glede sprejemanja **ocen interoperabilnosti**. Te smernice in katalog so bili javno dostopni v vseh jezikih EU na **portalu interoperabilne Evrope**. Komisija je maja 2025 ustanovila tudi [skupnost interoperabilne Evrope](#), da bi zagotovila forum za deležnike iz javnega in zasebnega sektorja za soustvarjanje, izmenjavo znanja in prispevanje k praktičnemu izvajanju interoperabilnosti po vsej EU. Skupnost podpira tudi [odbor za interoperabilno Evropo](#), tako da zagotavlja prispevke k usmerjanju njegovih strateških odločitev o **čezmejnih digitalnih javnih storitvah**.

Podjetniška denarnica EU bo na podlagi evropskega okvira za digitalno identiteto omogočila varno digitalno identifikacijo, izmenjavo podatkov in pravno veljavna obvestila po vsej EU. Gospodarskim subjektom bo pomagala pri izpolnjevanju regulativnih zahtev, saj bo zmanjšala upravna bremena in stroške zagotavljanja skladnosti.

Komisija povečuje dostop do podatkov z uvajanjem [skupnih evropskih podatkovnih prostorov](#) na področjih, kot so kmetijstvo, kulturna dediščina, energija, finance, zeleni dogovor, zdravje, jeziki, proizvodnja, mediji, mobilnost, javna uprava, raziskave in inovacije ter turizem.

Glede na prednost, namenjeno pospešenemu pristopu **držav kandidat**, Komisija razvija orodje umetne inteligence (**e-pristop**), ki bo olajšalo postopek uskladitve s pravnim redom EU, s katerim države kandidatke v okviru priprav na članstvo v EU v svoje nacionalne pravne sisteme vključijo 35 poglavij pravnega reda EU.

¹¹ Belgija, Češka, Nemčija, Estonija, Grčija, Irska, Italija, Portugalska in Romunija.

¹² Belgija, Češka, Estonija, Irska, Grčija, Italija, Litva, Romunija in Slovaška.

¹³ Bolgarija, Danska, Estonija, Francija, Finska, Grčija, Litva, Italija, Portugalska, Slovaška, Slovenija, Švedska, Španija in Romunija.

Agencije EU in dosledna uporaba prava EU

Agencije EU so tudi v letu 2025 podpirale izvajanje prava EU, s čimer so prispevale k dosledni uporabi v državah članicah in zmanjšanju pravne negotovosti. Zagotovile so tehnične in razlagalne smernice, kot so regulativni standardi, znanstveno svetovanje, predloge ter dokumenti z vprašanji in odgovori. To je zlasti dragoceno na področjih, ki vključujejo čezmejne dejavnosti, kjer je usklajena razlaga ključnega pomena. Druga ključna oblika podpore sta bila spodbujanje praktičnega sodelovanja in krepitev zmogljivosti. Evropski organ za delo je na primer v partnerstvu z Evropsko mrežo prometnih policij [podprl](#) čezmejno operacijo izvrševanja, ki je vključevala sedem držav članic (Belgija, Danska, Hrvaška, Italija, Ciper, Litva in Romunija).

C. Izvrševanje

Verodostojnost in uspeh EU sta odvisna od celovitega in uspešnega izvajanja in uporabe njenih zakonov v praksi. Skupno dogovorjene politike imajo predvidene učinke za posameznike in podjetja le, če se po vsej Evropi uporabljajo enako. EU si ne more privoščiti razdrobljenega ali neodločnega zagotavljanja skladnosti.

Komisija se zavzema za ambicioznejši načrt izvajanja. Da bi se že od samega začetka izognili težavam pri izvajanju, je prednostni pristop Komisije sodelovanje z državami članicami, **kadar pa sodelovanje ni uspešno, je potrebno odločno izvrševanje**. Komisija je v preteklih mesecih ponovno pokazala svojo odločenost za izvrševanje prava EU na najpomembnejših področjih politike. Da bi dodatno povečala preglednost svojih izvršilnih ukrepov, je vzpostavila [novo spletno mesto na spletišču Europa](#) o kršitvah, dialogih pred ugotavljanjem kršitev in prenosu direktiv, ki omogoča ciljno usmerjena iskanja in prilagojene grafe po področjih politike in temah.

Več dialogov pred ugotavljanjem kršitev za hitrejša rezultate

Komisija uporabi [dialog pred ugotavljanjem kršitev](#), prej imenovan „EU Pilot“, kadar je verjetno, da bo privedel do hitrejšega zagotavljanja skladnosti kot formalni postopek za ugotavljanje kršitev. Dialogi Komisiji pomagajo tudi pri zbiranju informacij, da bi ugotovila, ali gre za kršitev prava EU. Komisija je v prvih sedmih mesecih leta 2025 začela **168 dialogov, kar potrjuje vse pogostejšo uporabo tega orodja**¹⁴. Dialogi so zelo učinkoviti, saj so uspešni v 67 % primerov¹⁵. Obravnavajo zadeve z zelo različnih področij politike, od zdravja in varnosti pri delu do finančnih storitev, okolja, energije, neposrednega in posrednega obdavčenja ter varnosti v cestnem prometu. Skoraj 20 % dialogov o zadevah je bilo začelih in zaključenih v prvi polovici leta 2025, kar pomeni, da ima dialog pred ugotavljanjem kršitev jasen potencial za doseganje hitrih rezultatov in zbiranje informacij. Komisija je tudi **posodobila informacijsko orodje**, ki ga službe Komisije in države članice uporabljajo za izvajanje dialogov, kar bo omogočilo dodatno povečanje učinkovitosti.

Prihranek časa zaradi hitre zagotovitve skladnosti v postopkih za ugotavljanje kršitev

[Postopki za ugotavljanje kršitev](#) so bili in bodo tudi v prihodnje varovalni mehanizem, po katerem bo Komisija posegla, kadar ukrepi sodelovanja ne bodo zadostovali za pravočasno zagotovitev skladnosti s pravili EU. Komisija je v prvih sedmih mesecih leta 2025 [začela 373 postopkov za ugotavljanje kršitev](#), pri čemer jih je 87 % obravnavalo nepopoln ali

¹⁴ Komisija je v celem letu 2024 začela 173 dialogov.

¹⁵ Skupno je Komisija v referenčnem obdobju zaključila 118 zadev, vključno s številnimi dolgotrajnimi postopki iz leta 2023 ali prej.

nepravilen prenos direktiv¹⁶. Pritožbe posameznikov in podjetij so zagotovile koristne informacije za ugotovitev pomanjkljivosti, zaradi česar je bilo uvedenih 13 novih postopkov za ugotavljanje kršitev¹⁷.

Komisija je v istem obdobju [zaključila 345 postopkov za ugotavljanje kršitev](#)¹⁸, saj so države članice zagotovile skladnost. [95 % zadev](#) je bilo rešenih, preden jih je morala Komisija predložiti Sodišču, kar pomeni, da so posamezniki in podjetja uživali prednosti prava EU prej, kot bi jih, če bi bili potrebni sodni postopki. Komisija je dosegla napredek v številnih dolgotrajnih postopkih¹⁹, povprečni čas obravnave kršitev pa se je skrajšal²⁰.

Učinkovito ukrepanje prinaša rezultate za ljudi in podjetja

Na vseh področjih politike so bili doseženi oprijemljivi rezultati za ljudi in podjetja. Olajšano je bilo **gibanje delavcev** med državami članicami EU. Več držav članic je odpravilo neupravičene ovire za [priznavanje poklicnih kvalifikacij](#) in pogoje za opravljanje reguliranih poklicev na različnih področjih²¹. Komisija je dosegla konkretne rezultate za olajšanje mobilnosti delavcev v zadevah, začetih na podlagi pritožbe²² ali pobude²³. Poleg tega je zdaj več držav članic²⁴ pravilno preneslo pravila EU o napotitvi delavcev, ki se nanašajo na primere, ko delodajalci svoje delavce napotijo na začasno opravljanje storitev v drugo državo članico EU. Kot je navedeno v [strategiji za enotni trg](#), je Komisija uporabila postopke za ugotavljanje kršitev tudi za odpravo **ovir na enotnem trgu**, kot so razdrobljene prakse označevanja ali omejitve v maloprodaji²⁵.

Na **digitalnem področju** je izvrševanje Komisije izboljšalo zagotavljanje skladnosti z [aktom o digitalnih storitvah](#) in [aktom o upravljanju podatkov](#), saj je [osem držav članic](#) imenovalo pristojne organe za izvajanje pravil in te organe pooblastilo za opravljanje zahtevanih nalog. Druge države članice še vedno zaostajajo in Komisija je sprejela naslednji korak v postopku za ugotavljanje kršitev proti [šestim od njih](#). Za **povečanje varnosti** so se postopki za ugotavljanje kršitev izkazali za uspešne²⁶ v zvezi z [uredbo proti razširjanju terorističnih spletnih vsebin](#), medtem ko so potrebna nadaljnja prizadevanja za popoln prenos [pravil EU o kibernetiski varnosti](#)²⁷. Ukrepi Komisije so dosegli tudi jasnejša pravila na področju **cestnega**

¹⁶ [Razčlenjenost po vrstah kršitev](#): 256 zadev zaradi nepopolnega prenosa, 69 zadev zaradi nepravilnega prenosa, 18 zadev zaradi neustrezne uporabe direktiv in 30 zadev zaradi kršitev Pogodb, uredb ali sklepov.

¹⁷ Ti novi postopki, ki temeljijo na pritožbah, so bili uvedeni proti osmim državam članicam: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

¹⁸ 195 zadev zaradi nepopolnega prenosa, 51 zadev zaradi nepravilnega prenosa, 30 zadev zaradi neustrezne uporabe direktiv in 69 zadev zaradi kršitev Pogodb, uredb ali sklepov.

¹⁹ 18 % teh postopkov je bilo uvedenih pred več kot petimi leti, kar potrjuje zavezo Komisije, da bo zmanjšala zaostanke pri dolgotrajnih zadevah.

²⁰ [34,3 meseca](#) v primerjavi s 36,4 meseca leta 2024.

²¹ Za poklice v medicini in veterinarje na [Malti](#), medicinske sestre na Irskem in poklicne svetovalce v [Grčiji](#).

²² O prostem gibanju delavcev v javnem sektorju na [Cipru](#) in prenosu pokojninskega kapitala v tujino na [Nizozemskem](#).

²³ [Italija](#) je v zadevi, predloženi Sodišču, odpravila diskriminacijo tujih predavateljev.

²⁴ [Slovenija](#) in [Finska](#) kar zadeva [direktivo o izvrševanju pravil o napotitvi delavcev](#).

²⁵ [Francija](#) in [Italija](#) o označevanju ter Madžarska za [maloprodajo živil](#) in [drogerijskih izdelkov](#) ter [ureditev glede maloprodajnega davka](#).

²⁶ [Ciper](#), [Poljska](#) in [Slovenija](#) so izpolnili svoje obveznosti in postopki v zvezi z njimi so zaključeni, zadeve v zvezi z [Bolgarijo](#), [Irsko](#) in [Portugalsko](#) pa so bile predložene Sodišču, ker države niso izpolnile določenih obveznosti iz uredbe.

²⁷ Postopke proti [Grčiji](#) in [Litvi](#) je bilo mogoče zaključiti, [zoper 19 držav članic](#) pa so bila sprejeta obrazložena mnenja.

prometa²⁸ in večjo **varnost in interoperabilnost železnic**²⁹ ter pospešili vseevropsko prometno omrežje³⁰.

Varstvo potrošnikov se je okrepilo, saj so države članice napredovale pri prenosu pravil EU o [dostopnosti proizvodov in storitev](#) ter [zastopniških tožbah](#) za zaščito kolektivnih interesov. Prav tako so bile okrepljene pravice ljudi, ki prijavijo kršitve prava EU. Na področju **finančnih storitev** so izvršilni ukrepi Komisije privedli do močnejših pravic posojiljemalcev ter stabilnejšega in zanesljivejšega finančnega okolja³¹. Kar zadeva pravice delavcev, so po izvršilnih ukrepih Komisije skoraj vse države članice v celoti prenesle pravila EU o [preglednih in predvidljivih delovnih pogojih](#).

Zahvaljujoč izvršilnim ukrepom Komisije in finančnim [sankcijam, ki jih je Sodišče naložilo še petim državam članicam](#), so zdaj vse države članice prenesle pravila [EU o zaščiti prijaviteljev](#), ki pomagajo preprečevati in obravnavati kršitve prava EU na številnih področjih.

Komisija je uspešno izvrševala pravila EU o **okolju**, saj je okrepila [ureditev okoljske odgovornosti](#) in pravila o [presoajah vplivov na okolje](#) v državah članicah³². Postopki za ugotavljanje kršitev so države članice spodbudili tudi k zagotavljanju skladnosti glede nacionalnih načrtov za vodo, k izboljšanju kakovosti vode v rekah in jezerih ter pripravljenosti na poplave in njihovemu obvladovanju³³. **Podnebna in energetska politika** EU je bila podprta z izvrševanjem [revidiranega sistema EU za trgovanje z emisijami \(ETS\)](#) ter celovitih [nacionalnih energetskih in podnebnih načrtov](#). Poleg tega [več držav članic](#) izvaja [pravila svežnja EU za čisto energijo](#).

Komisija je izvrševala pravila EU o **prostem gibanju** in zaščitila **državljanstvo EU**. V zvezi s slednjim je Sodišče [razsodilo](#), da je podelitev državljanstva v zameno za vnaprej določena plačila ali naložbe v nasprotju s pravom EU. Komisija je še naprej skrbela za spoštovanje **pravne države, temeljnih pravic in svoboščin enotnega trga**³⁴.

Odločni izvršilni ukrepi, vključno s finančnimi sankcijami

Čeprav si Komisija prizadeva za uspešno končanje postopkov za ugotavljanje kršitev v zgodnjih fazah, brez oklevanja predloži zadevo Sodišču, če je to potrebno za zagotavljanje skladnosti. V referenčnem obdobju je Komisija [Sodišču predložila 45 zadev](#). V vseh primerih, za katere tako določa Pogodba o delovanju Evropske unije, je Sodišču predlagala, naj zadevni državi članici naloži finančne sankcije ([15 zadev](#)). Te številke potrjujejo večje število odločitev o predložitvi v zadnjih letih³⁵, kar dokazuje, da je Komisija odločena storiti vse, kar je potrebno za izvrševanje prava EU.

V prvih sedmih mesecih leta 2025 je 14 držav članic **plačalo finančne sankcije**, ki jih je naložilo Sodišče Evropske unije, v skupni višini več kot 302 milijona EUR³⁶. Nekatere države članice plačujejo več finančnih sankcij, povezanih z različnimi sodbami Sodišča. Nanašajo se

²⁸ Zaključiti je bilo na primer mogoče postopke proti [osmim državam članicam](#) v zvezi s prenosom pravil EU o uporabi vozil, najetih brez voznikov, za prevoz blaga.

²⁹ [Češka](#) in [Poljska](#) sta dokončali prenos direktive o varnosti na železnici, [Poljska](#) direktive o interoperabilnosti, [Nemčija](#) pa je rešila vprašanje neustrezne uporabe slednje direktive.

³⁰ Zaključeni so postopki proti [Estoniji](#), [Hrvaški](#), [Sloveniji](#) in [Slovaški](#), v zvezi z [Belgijo](#), [Francijo](#) in [Luksemburgom](#) pa so bila izdana obrazložena mnenja.

³¹ Komisija je uveljavila pravila EU o sekundarnem trgu za nedonosna posojila, tako da je proti [šestim državam članicam](#) začela postopek pred Sodiščem, proti [šestim državam članicam](#) pa je postopke zaključila.

³² Postopke proti [Belgiji](#), [Estoniji](#) in [Nizozemski](#) je bilo mogoče zaključiti.

³³ Postopke proti [Bolgariji](#), [Španiji](#) in [Slovaški](#) je bilo mogoče zaključiti.

³⁴ Komisija je v okviru predložitve zadeve proti Madžarski Sodišču predlagala, naj zadevo obravnava po hitrem postopku, kar je Sodišče [odobrilo](#).

³⁵ Komisija je v letih 2023 in 2024 Sodišču predložila 134 zadev v zvezi s kršitvami, vključno z zahtevo po finančnih sankcijah v 55 od teh zadev.

³⁶ Zneski so dokončni šele po izčrpanju vseh pravnih sredstev. Javni register vsebuje [posodobljen seznam](#) tekočih postopkov za ugotavljanje kršitev s finančnimi sankcijami, ki jih je naložilo Sodišče.

na pravila EU na naslednjih področjih, razvrščenih po obsegu: azil, zaščita prijaviteljev, čiščenje komunalnih odpadnih voda, odlagališča odpadkov, čista vozila, avdiovizualne storitve in nacionalni organi, pristojni za konkurenco³⁷.

4. Nadaljnji koraki

Komisija bo tudi v naslednjih štirih letih uvajala ukrepe za lažje izvajanje zakonodaje in politik EU v praksi, in sicer s poenostavljanjem pravil EU in zmanjševanjem regulativnih bremen. To je potrebno, da bi povečali konkurenčnost in odpornost našega gospodarstva ter zagotovili hitre in smiselne izboljšave za ljudi in podjetja, hkrati pa zagotovili izpolnjevanje prednostnih nalog in ciljev EU. Ta težnja se odraža tudi v danes sprejetem delovnem programu Komisije za leto 2026, v katerem so tudi jasno in močno poudarjeni predlogi za poenostavitve.

Kar zadeva **poenostavitve**, bo v prihodnjih mesecih sprejetih še več predlogov za poenostavitve in predlogov omnibus, tudi na področjih okolja, avtomobilske industrije, varnosti hrane in krme, medicinskih pripomočkov, kliničnih preskušanj in digitalizacije. Osredotočili se bomo tudi na druga pereča vprašanja, ki so jih izpostavili deležniki, na primer v zvezi z zakonodajo in obdavčitvijo na področju energentov, predložili pa bomo tudi predloge za poenostavitve, ki obravnavajo upravno breme za državljane in državljanke.

Ker si morajo institucije EU skupaj prizadevati za poenostavitve, je pomembno, da Evropski parlament in Svet še naprej prednostno obravnavata predloge omnibus in predloge za poenostavitve, ki jih je predložila Komisija, pri tem pa ostaneta osredotočena na poenostavitve in hkratno doseganje ciljev politike.

Komisija prav tako sodeluje z Evropskim parlamentom in Svetom, da bi vse institucije izpolnile svojo zavezo glede ocenjevanja učinkov bistvenih sprememb, ki jih predlagajo. Komisija v podporo temu procesu razvija preprost in pragmatičen pristop, ki bi ga lahko vsaka institucija uporabila v ta namen.

Kar zadeva **izvajanje**, bodo članice in člani kolegija še naprej sodelovali z deležniki v okviru drugega kroga dialogov o izvajanju, ki bo izveden pred koncem leta. Osredotočili se bodo na različna področja politike, kot so cenovno dostopna stanovanja, gradbeništvo, regionalna konkurenčnost podjetij, trgovina in gospodarska varnost, zakonodaja o energentih, struktura za boj proti goljufijam in bančno povezovanje. Komisija bo državam članicam zagotovila **prilagojeno podporo** pri izvajanju prava EU, da bi dosegli načrtovani učinek naših zakonov in politik na terenu. Poleg naših prizadevanj za poenostavitve pravil bo tudi izvajanje še naprej osrednja točka prizadevanj Komisije za krepitev evropske konkurenčnosti. V ta namen je sodelovanje z drugimi institucijami EU in državami članicami še vedno ključnega pomena za doseganje ciljev, zastavljenih na začetku tega mandata.

Kar zadeva **izvrševanje** prava EU, je število **aktivnih postopkov za ugotavljanje kršitev še vedno visoko**, saj trenutno poteka več kot [1 500 postopkov](#). To zadeva vse države članice, čeprav se število postopkov na posamezno državo članico³⁸ zelo razlikuje. Spremljanje uporabe prava EU in zagotavljanje skladnosti bosta še naprej **glavna prednostna naloga**. Posebna pozornost bo namenjena dolgotrajnim postopkom, ne da bi bila pri tem ogrožena učinkovitost izvršilnih ukrepov Komisije: pri izvrševanju prava EU gre za doseganje skladnosti in pozitivnih rezultatov za ljudi in podjetja. Komisija si nenehno prizadeva za izboljšanje svoje politike izvrševanja, da bi zagotovila ustreznost svojih orodij njihovemu namenu.

Komisija je v svojem [sporočilu o enostavnejši in hitrejši Evropi](#) predstavila ambiciozno agendo za poenostavitve in izvajanje, da bi spodbudila konkurenčnost, blaginjo, izvajanje politik in

³⁷ Globe, plačane na področjih azila, čiščenja komunalnih odpadnih voda in odlagališč odpadkov, izhajajo iz sodb Sodišča na podlagi člena 260(2) PDEU (druga sodba), medtem ko so globe, plačane na drugih področjih, posledica nepopolnega prenosa pravil EU (v skladu s členom 260(3) PDEU).

³⁸ Proti trem državam članicam z največ nezaključenimi postopki (Španija, Poljska in Bolgarija), poteka trikrat več postopkov za ugotavljanje kršitev kot proti državi članici z najmanj postopki za ugotavljanje kršitev (Litva). Več informacij in podatkov o izvršilnih ukrepih Komisije je na voljo [na tej povezavi](#).

odpornost v EU. Za doseganje teh ciljev je potrebna močna zavezanost vseh drugih institucij in deležnikov, zlasti Evropskega parlamenta in Sveta. To poročilo postavlja temelje za **strukturiran dialog** z njimi o trenutnem stanju zakonodaje EU in njenem izvajanju ter nadaljnjih priložnostih za poenostavitev. Komisija poziva tudi države članice, naj si podobno prizadevajo za poenostavitev, izvajanje in izvrševanje svoje nacionalne zakonodaje.