

Bruksela, 31 października 2025 r.
(OR. en)

14498/1/25
REV 1

EF 354
ECOFIN 1420
SIMPL 154
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 22 października 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 871 final

Dotyczy: SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW
na temat upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 871 final.

Załącznik: COM(2025) 871 final




Strasburg, dnia 21.10.2025 r.
COM(2025) 871 final

**SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU
REGIONÓW**

na temat upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów



European
Commission |



**Roczne sprawozdanie
ogólne na temat
upraszczania, wdrażania
i egzekwowania przepisów,
2025 r.**



PAŹDZIERNIK 2025

1. Przedmowa

Przedmowa przewodniczącej

Uproszczenie jest kluczem do naszej konkurencyjności. Od czasu opublikowania w zeszłym roku raportu Mario Draghiego na temat konkurencyjności oraz raportu Enrico Letty na temat jednolitego rynku program uproszczenia przepisów w Europie nabrał tempa. Musimy usunąć przeszkody, które spowalniają działalność naszych przedsiębiorstw, oraz ułatwić inwestowanie i tworzenie miejsc pracy w Europie. Cel ten zajmuje kluczowe miejsce w wytycznych politycznych mojej Komisji. Od początku nowej kadencji robimy wszystko, co w naszej mocy, aby nasza Unia funkcjonowała w sposób szybszy i prostszy, bardziej skoncentrowany i bardziej sprzyjający europejskim przedsiębiorstwom. Samo uproszczenie jednak nie wystarczy. Państwa członkowskie muszą właściwie wdrażać nasze przepisy, a gdy tak się nie dzieje, musimy podejmować stosowne działania. Upraszczenie, wdrażanie i egzekwowanie przepisów są ze sobą powiązane.

Upraszczenie znajduje się w centrum naszych prac i do tej pory przedstawiliśmy sześć zbiorczych pakietów upraszczających. Gdy wejdą one w życie zapewnią realną zmianę dla europejskich przedsiębiorstw: spowodują zmniejszenie formalności i uproszczenie przepisów, przy jednoczesnym zachowaniu naszych standardów społecznych i środowiskowych. Zaproponowaliśmy środki upraszczające, które mogą przynieść przedsiębiorstwom i obywatelom oszczędności ponad 8,6 mld EUR. Teraz musimy zachować takie tempo pracy. W przygotowaniu są kolejne pakiety jeszcze na ten rok. Bardzo ważne jest, aby współprawodawcy działali szybko, tak aby nasze propozycje uproszczeń mogły natychmiast przynieść korzyści przedsiębiorstwom.

Kolejnym fundamentalnym krokiem jest **wdrażanie**. Nie chodzi tylko o uproszczenie naszych przepisów, ale także o zapewnienie ich prawidłowego i terminowego wdrożenia. Państwa członkowskie są głównymi partnerami Komisji przyczyniającymi się do zapewnienia, aby tak właśnie było. Równie ważne jest jednak dotarcie do przedsiębiorstw, partnerów społecznych i wszystkich pozostałych zainteresowanych podmiotów, aby lepiej zrozumieć, gdzie wdrożenie jest nieprawidłowe lub niekompletne. W ciągu ostatnich miesięcy wiceprzewodniczący wykonawczy i komisarze nawiązali kontakt z ponad 550 zainteresowanymi podmiotami ze wszystkich państw członkowskich w ramach 28 dialogów na temat wdrażania. Dzięki temu uzyskaliśmy niezbędną wiedzę o tym, jak dalej upraszczać i wspierać wdrażanie naszych przepisów i polityk.

Kluczowe znaczenie ma również **egzekwowanie** prawa UE. Doświadczenie pokazuje, że najszybszym sposobem egzekwowania przepisów jest współpraca z państwami członkowskimi. W ciągu pierwszych siedmiu miesięcy 2025 r. Komisja zainicjowała 168 dialogów poprzedzających wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. W ramach dwóch trzecich zakończonych dialogów udało nam się rozwiązać podniesioną kwestię. W tym samym okresie wszczęliśmy również 373 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego i zakończyliśmy ich prawie tyle samo. 95 % spraw udało się rozwiązać, zanim musieliśmy skierować je do Trybunału Sprawiedliwości. Oznacza to mniejszą niepewność dla Europejczyków i krótszy czas oczekiwania na korzyści płynące z polityki europejskiej. Naszym stałym celem jest zapewnianie pełnego i jak najszybszego wdrożenia wspólnie uzgodnionych przepisów, aby zaczęły one przynosić realne korzyści mieszkańcom Europy.



Ursula von der Leyen
Przewodnicząca Komisji
Europejskiej

Niniejsze sprawozdanie odzwierciedla dotychczasowe postępy i wyznacza kierunek dalszych działań. Upraszczenie, wdrażanie i egzekwowanie: takie jest podejście mojej Komisji – na rzecz Unii osiągnącej wyniki i kontynentu konkurującego na arenie międzynarodowej.

Przedmowa komisarza Valdisa Dombrovskisa

Na początku roku przedstawiliśmy wizję znacznego zmniejszenia obciążeń regulacyjnych dla obywateli, przedsiębiorstw i organów administracji w Europie oraz wizję poprawy wdrażania naszej polityki. Zobowiązaliśmy się do zaproponowania bezprecedensowego uproszczenia unijnych przepisów w celu zwiększenia dobrobytu i odporności UE oraz zapoczątkowaliśmy nowe działania na rzecz większej przejrzystości przepisów i ich szybszego wdrażania, aby w praktyce można było lepiej osiągać ich cele.

Nasza diagnoza była jasna i szeroko uznawana. Nagromadzenie przepisów na różnych poziomach, do którego doszło z biegiem czasu, oraz ich coraz większa złożoność znacząco negatywnie wpływają na konkurencyjność i dobrobyt Europy. Aby stawić czoła tej rzeczywistości, konieczne są odważne wspólne działania, a nie stopniowe podejście. Aby wzmocnić konkurencyjność UE, należy stworzyć otoczenie prawne sprzyjające zakładaniu przedsiębiorstw i rozwojowi w najprostszy, najszybszy i najskuteczniejszy sposób, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony i wzmocnieniu pozycji obywateli.

W ciągu zaledwie kilku miesięcy Komisja przedstawiła sześć pakietów zbiorczych w obszarach takich jak sprawozdawczość w zakresie zrównoważonego rozwoju,

należyta staranność, chemikalia, gotowość obronna, małe spółki o średniej kapitalizacji i rolnictwo. Wraz z innymi inicjatywami na rzecz uproszczenia mogą one przynieść oszczędności w wysokości ponad 8,6 mld EUR powtarzających się kosztów administracyjnych. Wnioski te stanowią pierwszy ważny krok w kierunku osiągnięcia celu polegającego na obniżeniu kosztów o 25 %, a dla MŚP – o 35%, co przełoży się na 37,5 mld EUR oszczędności dla obywateli, przedsiębiorstw i administracji publicznej do końca obecnej kadencji.

Nasze zobowiązanie do stopniowego „testowania warunków skrajnych” dorobku prawnego UE zaowocowało już opracowaniem pierwszego zestawu wniosków ustawodawczych, które uproszą przepisy UE. Jak wskazano w programie prac Komisji na 2026 r., wysiłki te będą kontynuowane. Będziemy nadal zajmować się wszystkimi źródłami obciążeń regulacyjnych kosztami administracyjnymi, a także ogólnie rozumianymi kosztami przestrzegania przepisów. Obniżenie tych kosztów jest konieczne, aby Europa mogła osiągnąć swoje ambitne cele gospodarcze, społeczne i środowiskowe nie tylko na papierze, ale również w praktyce.

Kolegium komisarzy skupiło się na tym celu. Każdy komisarz przeprowadził co najmniej jeden dialog na temat wdrażania, a wielu z nich przedstawiło już ambitne pakiety na rzecz uproszczeń. Razem kształtujemy nową kulturę instytucjonalną – bardziej otwartą i zdolną do reagowania, skoncentrowaną na skuteczności i wynikach oraz priorytetowo traktującą poprawę istniejących przepisów zamiast tworzenia nowych.

Jesteśmy również zdeterminowani w dążeniach do zapewnienia najwyższego poziomu przejrzystości, rozliczalności oraz dialogu i współpracy między instytucjami. Niniejsze roczne sprawozdanie ogólne oraz poszczególne sprawozdania z postępów prac sporządzane przez komisarzy mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia tych celów. Uzupełnieniem tych sprawozdań są dostępne na stronie internetowej Europa obszerne informacje na temat upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów.

Osiągnięcie naszych celów w zakresie uproszczenia wymaga wspólnego zaangażowania wszystkich instytucji europejskich, a w szczególności Parlamentu i Rady jako współprawodawców. Ponosimy wspólną odpowiedzialność za szybkie i ukierunkowane rozpatrywanie wniosków dotyczących uproszczenia bez uszczerbku dla wysokiego poziomu ich ambicji.

Zmierzając do uproszczenia przepisów i usprawnienia ich wdrażania, nie przestajemy jednak ich egzekwować. Komisja będzie nadal podejmować zdecydowane działania na rzecz egzekwowania przepisów w interesie obywateli i przedsiębiorstw na całym jednolitym rynku.



Valdis Dombrovskis
Komisarz do spraw gospodarki i
wydajności oraz wdrażania i
uproszczenia

2. Streszczenie

Stworzenie prostszej i szybszej Europy to główny **przekrojowy priorytet** kadencji 2024–2029, sygnalizujący zmianę kulturową i instytucjonalną w Komisji Europejskiej. Kluczowe jest systematyczne upraszczanie przepisów i polityk unijnych w całej Europie w celu osiągnięcia jak najlepszych efektów przy jednoczesnej poprawie ich wdrożenia i egzekwowania.

Zgodnie z [wytycznymi politycznymi przewodniczącej](#) i [komunikatem pt. „Prostsza i szybsza Europa”](#) szybkość, spójność i prostota są obecnie najważniejszymi priorytetami politycznymi. Mają one kluczowe znaczenie dla wzmocnienia konkurencyjności UE, zgodnie z wytycznymi zawartymi w Kompasie konkurencyjności dla UE, który będzie kierował naszymi działaniami przez całą kadencję. Każdemu komisarzowi powierzono zadanie zmniejszenia obciążeń administracyjnych i uproszczenia wdrażania przepisów. Celem 11 z 18 inicjatyw ustawodawczych uwzględnionych w [programie prac Komisji na 2025 r.](#) było – w pełni lub częściowo – uproszczenie przepisów i polityk.

Niniejsze sprawozdanie jest **pierwszym rocznym sprawozdaniem ogólnym** podsumowującym główne wyniki prac Komisji dotyczących trzech kluczowych elementów nowych działań na rzecz osiągnięcia prostszej i szybszej Europy. Dodatkowo każdy członek kolegium przygotował roczne sprawozdanie z postępów w zakresie upraszczania, wdrażania i egzekwowania w ramach swoich kompetencji. Wszystkie te sprawozdania obejmują okres do 31 lipca 2025 r.¹

W ciągu zaledwie sześciu miesięcy Komisja przyjęła sześć (zbiorczych) pakietów inicjatyw i innych wniosków, które mają na celu **zmniejszenie obciążeń i uproszczenie prawodawstwa** przy zmniejszeniu kosztów o ponad 8,6 mld EUR. Ponadto poczyniono postępy w testach warunków skrajnych dorobku prawnego UE w kilku obszarach, w tym w energetyce, finansach, technologiach cyfrowych oraz prawie spółek i prawie ochrony konsumentów, w oparciu o uwagi zainteresowanych podmiotów otrzymane podczas konsultacji na temat stosowania przepisów w praktyce i dialogów na temat wdrażania.

Przeprowadzono konsultacje z ponad 550 zainteresowanymi podmiotami w ramach 28 dialogów na temat wdrażania zorganizowanych przez członków kolegium we współpracy z komisarzem ds. wdrażania i upraszczania. Dialogi te są również częścią nowych narzędzi konsultacyjnych opracowanych w celu przyspieszenia **wdrażania** przepisów, polityk i finansowania UE we wszystkich państwach członkowskich. Komisja wspiera państwa członkowskie za pomocą wielu instrumentów, aby osiągnąć pełną transpozycję i całkowite wdrożenie wspólnie uzgodnionych przepisów, oraz z determinacją **egzekwuje prawo UE**.

W ostatniej części sprawozdania przedstawiono kolejne kroki w ramach działań prowadzących do prawdziwej **zmiany kultury regulacyjnej** w całej Unii Europejskiej. Podkreślono tu znaczenie partnerstwa i stałej współpracy z Parlamentem i Radą, a także współdzielenie z państwami członkowskimi odpowiedzialności za osiągnięcie szybszej i prostszej Europy.

Komisja liczy na wsparcie **Parlamentu Europejskiego i Rady** w dążeniu do realizacji tego ambitnego planu, aby kontynuować, a nawet przyspieszyć prace nad pakietami zbiorczymi i innymi propozycjami uproszczeń, utrzymać obecny poziom ambicji i zapewnić, aby szybko dało się odczuć korzyści. Kluczową rolę odgrywają w tym zakresie również **państwa członkowskie**. Ich aktywne zaangażowanie jest niezbędne, aby zmniejszyć ogólne obciążenie regulacyjne obywateli i przedsiębiorstw oraz zapewnić szybkie i skuteczne wdrażanie przepisów i polityk UE. W ramach działań na rzecz uproszczenia Komisja wzywa

¹ Niniejsze pierwsze sprawozdanie ogólne obejmuje okres 7 miesięcy. Następne sprawozdanie obejmie okres 12 miesięcy – od 1 sierpnia 2025 r. do 31 lipca 2026 r.

państwa członkowskie także do uproszczenia i ograniczenia biurokracji wynikającej z przepisów krajowych.

W nadchodzących latach Komisja będzie nadal dążyć do uproszczenia przepisów i polityk UE. Znajduje to odzwierciedlenie w programie prac Komisji na 2026 r., przyjętym w tym samym czasie co niniejsze sprawozdanie. Ponad połowa zawartych w nim inicjatyw wyraźnie wskazuje na dążenie do wprowadzenia uproszczeń. Będziemy również nadal wykorzystywać wszystkie posiadane narzędzia i zasoby, aby przyspieszyć wdrażanie unijnych przepisów. Nie zawahamy się także korzystać z mechanizmów egzekwowania, aby uzgodnione przepisy przynosiły jak najlepsze rezultaty.

3. Osiągnięcie wyników: kluczowe środki

„Aby chronić miejsca pracy, musimy ułatwić prowadzenie działalności gospodarczej w Europie. Przedstawione dotychczas zbiorcze pakiety legislacyjne przyniosą realne zmiany. Mniej papierkowej roboty, mniej dublujących się i skomplikowanych przepisów. Nasze propozycje cięcia kosztów związanych z biurokracją przyniosą europejskim przedsiębiorstwom oszczędności 8 mld euro rocznie”.

*Orędzie o stanie Unii wygłoszone przez przewodniczącą Ursulę von der Leyen
10 września 2025 r., Strasburg*

A. Uproszczenie i testy warunków skrajnych

Uproszczenie i zmniejszenie obciążeń stanowią zasadnicze elementy naszego programu na rzecz zwiększenia konkurencyjności UE. W ramach bezprecedensowych dążeń do uproszczenia i do osiągnięcia trwałych i wymiernych postępów Komisja koncentruje się na eliminowaniu barier na jednolitym rynku i usuwaniu regulacyjnych wąskich gardeł utrudniających zrównoważony wzrost gospodarczy. Komisja wyznaczyła ambitne cele na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych wszystkich przedsiębiorstw o co najmniej 25 % i o co najmniej 35 % w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) do końca obecnej kadencji. W marcu 2025 r. Rada Europejska wezwała Komisję i współprawodawców do podjęcia działań na rzecz osiągnięcia tych celów.

Program prac Komisji na 2025 r., w którym **11 z 18 wniosków** kładzie silny nacisk na kwestię uproszczeń, wprowadza ten plan w życie. Od lutego 2025 r., w oparciu o wkład zainteresowanych podmiotów i analizę wewnętrzną, Komisja przedstawiła sześć pakietów inicjatyw konkretnie ukierunkowanych na zmniejszenie obciążeń administracyjnych i uproszczenie ram legislacyjnych. Pakiety te – zwane wnioskami zbiorczymi ze względu na ich przekrojowy i ukierunkowany charakter oraz fakt, że uzupełniają one inne wnioski dotyczące uproszczenia – zmniejszą obciążenia MŚP, większych przedsiębiorstw i administracji publicznej przy jednoczesnym **obniżeniu powtarzających się kosztów administracyjnych o ponad 8,6 mld EUR**.

Pierwszy pakiet zbiorczy jest szeroko zakrojoną inicjatywą mającą na celu uproszczenie przepisów dotyczących **sprawozdawczości, należytej staranności i systematyki w zakresie zrównoważonego rozwoju** (4,5 mld EUR oszczędności). Oprócz zmniejszenia liczby przedsiębiorstw podlegających wymogom sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju i ograniczenia sprawozdawczości w łańcuchu wartości, odroczone o dwa lata wymogi dla niektórych przedsiębiorstw, w tym mniejszych (tzw. przedsiębiorstwa drugiej i trzeciej fali), objętych dyrektywą w sprawie sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Odroczone również o rok termin transpozycji i rozpoczęcia stosowania dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju w odniesieniu do pierwszej grupy przedsiębiorstw objętych jej zakresem. Parlament Europejski i Rada przyjęły ten środek 17 kwietnia 2025 r., a zmiany aktu delegowanego w sprawie systematyki przyjęto w lipcu 2025 r. Pozostałe części

pakietu mają zostać przyjęte do końca 2025 r.

Ponadto, w ramach pierwszego pakietu zbiorczego, wnioskiem dotyczącym uproszczenia **mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂** zniesiono powiązane obowiązki do około 182 000 lub 90 % importerów, z których większość to MŚP, co pozwoliło zaoszczędzić 1,2 mld EUR. Pakiet ten został przyjęty przez współprawodawców w październiku 2025 r.

Drugi pakiet zbiorczy ma na celu uproszczenie **przepisów dotyczących inwestycji**. Ułatwia zarówno korzystanie z programu InvestEU i Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, jak i późniejszą sprawozdawczość w tym zakresie (oszczędności w wysokości 350 mln EUR, w tym 324 mln EUR jednorazowych oszczędności kosztów administracyjnych, a także uruchomienie dodatkowych publicznych i prywatnych zdolności inwestycyjnych o wartości 50 mld EUR). Pakiet ten ma wkrótce zostać przyjęty przez współprawodawców.

Komisja zaproponowała również uproszczenie gwarancji na działania zewnętrzne i ułatwienie procedur. Dyskusje na ten temat w Parlamencie Europejskim i Radzie są w toku.

Trzeci pakiet zbiorczy dotyczy **wspólnej polityki rolnej**. Zmniejsza złożoność i nadmierne obciążenia administracyjne dla rolników i administracji krajowych w zakresie zarządzania, monitorowania i sprawozdawczości oraz wykorzystuje potencjał cyfryzacji (aby umożliwić oszczędności w wysokości 1,58 mld EUR rocznie dla rolników i 210 mln EUR rocznie dla administracji). Dyskusje na temat tego wniosku w Parlamencie Europejskim i Radzie są na zaawansowanym etapie.

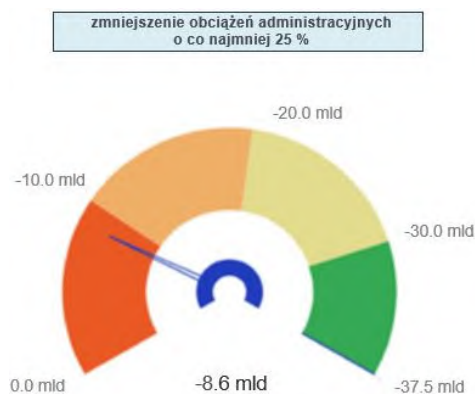
Czwarty pakiet zbiorczy dotyczy małych spółek o średniej kapitalizacji, cyfryzacji i wspólnych specyfikacji. Umożliwia on **małym spółkom o średniej kapitalizacji** korzystanie z niektórych złagodzonych wymogów przewidzianych dla MŚP, eliminuje z przepisów dotyczących produktów nieefektywny wymóg składania wniosków w formie papierowej i odracza stosowanie zasad należytej staranności w odniesieniu do baterii, które to zasady uzgodniono w lipcu 2025 r. (380 mln EUR oszczędności). Dyskusje na temat tego pakietu w Parlamencie Europejskim i Radzie są w toku.

Piąty pakiet zbiorczy dotyczy **gotowości obronnej** i upraszcza przepisy UE mające zastosowanie do europejskiego przemysłu obronnego, aby stworzyć lepsze warunki dla inwestycji oraz ułatwić projektowanie, opracowywanie, wytwarzanie i dostarczanie produktów i technologii obronnych. Dotyczy on zarówno konkretnych przepisów UE w dziedzinie obronności, jak i przepisów ogólnych mających wpływ na działalność obronną. Dyskusje na temat tego pakietu w Parlamencie Europejskim i Radzie są w toku.

Szósty pakiet zbiorczy obniża koszty przestrzegania przepisów i obciążenia administracyjne dla **przemysłu chemicznego** przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia publicznego i środowiska. Upraszcza on przepisy dotyczące klasyfikacji, oznakowania i pakowania chemikaliów, produktów nawozowych i produktów kosmetycznych (zapewniając oszczędności w wysokości 363 mln EUR, z czego 290 mln EUR stanowią oszczędności w obszarze powtarzających się kosztów). Dyskusje na temat tego pakietu w Parlamencie Europejskim i Radzie są w toku.

Wraz z innymi inicjatywami, takimi jak pakiet środków mających na celu stworzenie ram prostszej i standardowej sekurytyzacji, wnioski zawarte w pakietach zbiorczych w znacznym stopniu przyczyniają się do realizacji celu Komisji, jakim jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych **o co najmniej 25 %** i **o co najmniej 35 %** w przypadku **MŚP**. Osiągnięcie tego celu będzie wymagało obniżenia powtarzających się kosztów administracyjnych o **37,5 mld EUR** do końca kadencji. Mając na uwadze to, że w przedłożonych wnioskach

przewidziano 8,6 mld EUR oszczędności w obszarze kosztów administracyjnych², Komisja przedstawiła już propozycje działań pozwalających zrealizować **ponad jedną piątą wspomnianego celu w ciągu pierwszych kilku miesięcy swojej pięcioletniej kadencji**. Teraz kolej na współprawodawców, aby szybko podjęli dalsze działania. Ponadto za pomocą tych środków Komisja zdołała również obniżyć koszty jednorazowe do 4 mld EUR. Ogólnie rzecz biorąc, osiągnięcie tego celu znacznie zwiększa poziom ambicji w odniesieniu do zasady „jedno więcej – jedno mniej” przyjętej w latach 2022–2024, w ramach której Komisja zaproponowała prawie 14 mld EUR oszczędności kosztów administracyjnych w ujęciu netto dla przedsiębiorstw i obywateli.



W proponowanych pakietach zbiorczych przewidziano również **konkretne oszczędności dla MŚP** w wysokości ponad 2,8 mld EUR. Obejmują one oszczędności 1,6 mld EUR w ramach trzeciego pakietu zbiorczego (wspólna polityka rolna), 830 mln EUR w ramach mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (pierwszy pakiet zbiorczy), 180 mln EUR w ramach czwartego pakietu zbiorczego (małe spółki o średniej kapitalizacji i cyfryzacja) oraz 67 mln EUR powtarzających się oszczędności wynikających z szóstego pakietu zbiorczego (chemikalia).

Oprócz wymiernego zmniejszenia obciążeń administracyjnych w przyjętych dotychczas pakietach zbiorczych wprowadzono szereg **środków przynoszących korzyści MŚP** w różnych sektorach i pomagających im w prowadzeniu działalności gospodarczej w UE. Komisja zaproponowała wyłączenie MŚP notowanych na rynku regulowanym z obowiązków sprawozdawczych w zakresie zrównoważonego rozwoju, natomiast limit informacji z łańcucha wartości i dobrowolny standard ochronią przedsiębiorstwa zatrudniające mniej niż 1 000 pracowników przed nieproporcjonalnie dużą liczbą wniosków o udzielenie informacji. W obszarze należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju Komisja zaproponowała tarczę chroniącą MŚP przed obciążeniami przenoszonymi na nie przez duże przedsiębiorstwa, a także mniejszą częstotliwość ocen i bardziej proporcjonalne działania. Proponowane zmiany w mechanizmie dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ upraszczają przestrzeganie przepisów po stronie MŚP poprzez zwolnienie z wymogów małych importerów importujących mniej niż 50 ton rocznie oraz złagodzenie wymogów w zakresie sprawozdawczości, zezwoleń i obliczania emisji. Oczekuje się również, że MŚP skorzystają na usprawnionych procedurach administracyjnych, które zwiększają dostęp do InvestEU (drugi pakiet zbiorczy). Małe gospodarstwa rolne mają otrzymać wsparcie w postaci uproszczonego systemu płatności i skorzystać na usprawnieniu kontroli, silniejszym zarządzaniu kryzysowym oraz zwiększonym wsparciu konkurencyjności i cyfryzacji (trzeci pakiet zbiorczy).

W szerszym ujęciu MŚP skorzystają również na zastąpieniu wymogów sporządzania dokumentów papierowych procesami cyfrowymi, uproszczeniu obowiązków w zakresie prowadzenia rejestrów wynikających z ogólnego rozporządzenia o ochronie danych oraz podwyższeniu progów sprawozdawczości w odniesieniu do fluorowanych gazów cieplarnianych (czwarty pakiet zbiorczy). Doprecyzowanie przepisów dotyczących obronności uprości dostęp do finansowania, proces wydawania zezwoleń i realizację transferów transgranicznych, a tym samym zmniejszy obciążenia MŚP działających w obszarze obronności (piąty pakiet zbiorczy). MŚP skorzystają również na usprawnieniu przepisów dotyczących etykietowania niebezpiecznych substancji chemicznych, doprecyzowaniu unijnych przepisów dotyczących kosmetyków oraz ułatwieniu rejestracji produktów

² Z wyłączeniem oszczędności przewidzianych w piątym pakiecie zbiorczym, który dotyczy obronności i w odniesieniu do którego opracowywany jest ostateczny dokument roboczy służb Komisji.

nawozowych UE poprzez dostosowanie do standardowych wymogów informacyjnych REACH (szósty pakiet zbiorczy).

1 kwietnia 2025 r., w ramach przeglądu śródkresowego, Komisja przyjęła również wniosek dotyczący **modernizacji polityki spójności**, który przewiduje zmianę przepisów dotyczących Funduszu Rozwoju Regionalnego/Funduszu Spójności i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (zmiany przyjęte przez współprawodawców 18 września 2025 r.). Komisja zachęca państwa członkowskie do lepszego dostosowania swoich programów do strategicznych i nowych priorytetów UE poprzez realokację dostępnych środków na działania związane z konkurencyjnością, obronnością, mieszkalnictwem, odpornością wodną i transformacją energetyczną. Państwa członkowskie także korzystają ze środków upraszczających, w szczególności szybszego finansowania strategicznych projektów europejskich wybranych w ramach innych instrumentów UE oraz szybszego finansowania przedsiębiorstw inwestujących w europejskie łańcuchy wartości, zwiększenia elastyczności ram wdrażania, a także wprowadzenia zachęt finansowych w postaci wyższych płatności zaliczkowych i współfinansowania. Ponadto możliwość skorzystania, w pewnych okolicznościach, z przedłużonego o rok okresu kwalifikowalności zmniejsza presję czasową na beneficjentów.

Niedawne wnioski Komisji dotyczące **kolejnych wieloletnich ram finansowych** również w znacznym stopniu przyczyniają się do uproszczenia przepisów UE. Celem tych wniosków jest znaczne zmniejszenie obciążeń dla odbiorców i beneficjentów funduszy UE, w tym przedsiębiorstw, obywateli i administracji. Wniosek ułatwi beneficjentom dostęp do funduszy UE dzięki zebraniu wszystkich informacji na temat finansowania i przetargów na jednym portalu oraz usprawnieniu wsparcia dla promotorów projektów. Pozwoli to szybciej uzyskiwać informacje o możliwościach finansowania ze środków UE.

Kolejne ramy finansowe będą ponadto miały prostszy kształt, liczba programów UE zostanie ograniczona, a przepisy – zharmonizowane. Ograniczy to pokrywanie się działań i zmaksymalizuje synergie między różnymi programami. Plany partnerstw krajowych i regionalnych zmniejszą liczbę dokumentów programowych i związane z nimi obciążenia administracji krajowych i regionalnych. Uproszczone zostanie również korzystanie z instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych dzięki zharmonizowanemu zbiorowi przepisów technicznych, jednolitej gwarancji budżetowej dla polityk wewnętrznych w ramach Europejskiego Funduszu Konkurencyjności oraz odrębnej gwarancji dla polityk zewnętrznych w ramach funduszu „Globalny wymiar Europy”. Doprowadzi to do znaczącego zmniejszenia obciążeń administracyjnych, zwłaszcza naszych partnerów wykonawczych i beneficjentów końcowych.

Zmodernizowane ramy wykonania zapewnią ponadto jednolity zbiór przepisów, co zmniejszy obciążenia administracyjne związane z monitorowaniem i sprawozdawczością. Jednolity system monitorowania wydatków i wykonania budżetu będzie miał zastosowanie do wszystkich programów, a tym samym zastąpi ponad 5 000 wskaźników uproszczonym zestawem około 900 wskaźników.

Komisja zamierza również **uwzględnić perspektywę uproszczenia we wszystkich nowych wnioskach**. W celu zapewnienia, aby przyszłe przepisy sprzyjały wzrostowi, w 2025 r. do ocen skutków wprowadzono nową ocenę wpływu na MŚP i na konkurencyjność w celu zapewnienia, by nowe wnioski odzwierciedlały zmianę kultury polegającą na zmniejszeniu biurokracji dla przedsiębiorstw w celu zwiększenia konkurencyjności unijnych przedsiębiorstw, w tym MŚP. Ponadto od stycznia 2025 r. Komisja ocenia cyfrowy wymiar swoich inicjatyw politycznych, zgodnie z aktem w sprawie Interoperacyjnej Europy. W ten sposób Komisja zachęca do stosowania wymogów prawnych, które obejmują domyślnie cyfrowe wdrażanie, oraz zachęca do ponownego wykorzystywania istniejących danych i rozwiązań cyfrowych.

W uzupełnieniu niniejszego sprawozdania ogólno Komisja będzie nadal składać sprawozdania z realizacji celu w zakresie zmniejszania obciążeń administracyjnych i przedstawiać na stronie internetowej Europa przegląd kluczowych wyników prac mających na celu uproszczenie prawodawstwa, uniknięcie nadmiernej regulacji i zmniejszenie obciążeń³.

Testy warunków skrajnych

Ograniczenie biurokracji i wprowadzenie prostszych przepisów wymaga krytycznego spojrzenia na skumulowane obciążenia w całym istniejącym prawodawstwie. Każdemu komisarzowi powierzono zadanie przeprowadzenia kompleksowego testu warunków skrajnych dorobku prawnego UE wchodzącego w zakres jego kompetencji, a za koordynację działań w tym zakresie odpowiada komisarz ds. wdrażania i upraszczania. Celem tego procesu jest uproszczenie, skodyfikowanie i skonsolidowanie ram regulacyjnych UE, a także zapewnienie ich adekwatności, proporcjonalności i użyteczności do osiągnięcia ich celów w sposób najbardziej racjonalny pod względem kosztów.

W procesie testu warunków skrajnych **priorytetowo traktuje się obszary, w których obciążenia są najbardziej odczuwalne** i w których istnieje największa możliwość wprowadzenia uproszczeń. Priorytety opracowuje się na podstawie informacji zwrotnych od zainteresowanych podmiotów, w tym informacji pozyskanych za pomocą naszych nowych narzędzi konsultacyjnych (dialogów na temat wdrażania i konsultacji na temat stosowania przepisów w praktyce), a także w oparciu o wewnętrzną analizę przeprowadzoną przez służby Komisji. W określeniu priorytetów pomocne są również zakończone już oceny oraz raporty Dragiego i Letty. Testy warunków skrajnych będą podstawą dalszych inicjatyw dotyczących pakietów zbiorczych i uproszczeń, opracowywanych w trakcie obecnej kadencji. W 2025 r. analizowane są istotne obszary polityki – w tym kluczowe elementy prawa finansowego, prawa cyfrowego, prawa energetycznego, prawa spółek i prawa konsumenckiego – w celu ustalenia, czy obecne przepisy spełniają zamierzone cele, oraz określenia możliwości obniżenia kosztów administracyjnych. Na przykład w przyszłym sprawozdaniu na temat konkurencyjności **przepisów dotyczących sektora bankowego** zostanie również oceniona złożoność ram regulacyjnych UE.

Jeśli chodzi o **politykę cyfrową**, Komisja poszukuje możliwości uproszczenia prawodawstwa. Do końca 2025 r. Komisja zaproponuje cyfrowy pakiet zbiorczy obejmujący unijne przepisy regulujące politykę w zakresie danych w ramach rozporządzenia w sprawie swobodnego przepływu danych nieosobowych, aktu w sprawie zarządzania danymi oraz dyrektywy w sprawie otwartych danych. Pakiet ten obejmie również przepisy dotyczące cyberbezpieczeństwa i wymogów w zakresie zgłaszania incydentów, stosowanie ustawy o sztucznej inteligencji oraz inne konkretne aspekty związane z ogólnym rozporządzeniem o ochronie danych. Cyfrowy pakiet zbiorczy będzie również dostosowany do planowanego wniosku w sprawie unijnego portfela biznesowego. Komisja pracuje także nad kompleksową oceną adekwatności cyfrowej, aby szerzej przyjrzeć się skumulowanemu efektowi, spójności i możliwościom, jakie można stworzyć w związku ze stosowaniem unijnego prawa cyfrowego i powiązanych przepisów.

Jeżeli chodzi o **politykę bezpieczeństwa żywności i pasz**, Komisja zidentyfikowała możliwości uproszczenia przepisów i do końca roku przedstawi projekt pakietu zbiorczego, zapowiedziany w Wizji dla rolnictwa i żywności. Celem pakietu będzie zmniejszenie zbędnych obciążeń regulacyjnych i administracyjnych przy jednoczesnym utrzymaniu rygorystycznych wymogów bezpieczeństwa żywności i pasz, a także ochrony zdrowia publicznego, zdrowia zwierząt, zdrowia roślin i środowiska. Wniosek stanowi odpowiedź na wielokrotne apele zainteresowanych podmiotów i państw członkowskich UE o zapewnienie szybszych

³ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_pl.

i jaśniejszych procedur dotyczących środków ochrony roślin, dronów, produktów biobójczych, dodatków paszowych, zasad higieny i kontroli urzędowych.

W dziedzinie **środowiska** Komisja opublikowała zaproszenie do zgłaszania uwag w celu określenia potencjału uproszczenia w obszarach gospodarki o obiegu zamkniętym, odpadów, emisji przemysłowych i ocen środowiskowych, a do końca 2025 r. przedstawi wniosek dotyczący pakietu zbiorczego w dziedzinie środowiska.

Jeżeli chodzi o **politykę energetyczną i klimatyczną**, w następstwie [sprawozdania dotyczącego funkcjonowania rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną](#) i zawartej w nim [oceny](#) Komisja dokona przeglądu zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu oraz powiązanych przepisów w celu usprawnienia i uproszczenia w szczególności obowiązków sprawozdawczych państw członkowskich w dziedzinie energii i klimatu, a także w celu dalszego dostosowania unijnych ram do zobowiązań międzynarodowych. Trwająca ocena adekwatności ram bezpieczeństwa dostaw energii zostanie zakończona jeszcze w tym roku.

Ze względu na uwagi zainteresowanych podmiotów, w testach warunków skrajnych przeprowadzonych w 2025 r. priorytetowo potraktowano również **prawo spółek i prawo ochrony konsumentów**. W rezultacie w 2026 r. powstanie 28. system, zawierający jednolity, zharmonizowany zestaw przepisów dla przedsiębiorstw w całej UE. System ten zaradzi rozdrobieniu krajowych przepisów prawa spółek, które utrudnia prowadzenie działalności gospodarczej w kilku państwach UE. Trwa ocena dyrektywy o prawach akcjonariuszy, w ramach której badane są sposoby dalszej harmonizacji i uproszczenia operacji transgranicznych inwestorów, emitentów i pośredników oraz możliwości obniżenia ponoszonych przez nich kosztów i ograniczenia spoczywających na nich obciążeń.

W następstwie zakończonej w 2024 r. kompleksowej oceny adekwatności unijnego prawa ochrony konsumentów Komisja pracuje nad aktem w sprawie sprawiedliwości cyfrowej, aby wypełnić zidentyfikowane luki w ochronie konsumentów w środowisku cyfrowym. Zważywszy na ustalenia z oceny adekwatności i z przeprowadzonego 15 lipca 2025 r. dialogu na temat wdrażania ochrony konsumentów w środowisku cyfrowym⁴, trwające ocena skutków i konsultacje dotyczące aktu w sprawie sprawiedliwości cyfrowej obejmują również potencjalnie istotne elementy uproszczenia w konkretnych obszarach, takich jak wymogi dotyczące informowania konsumentów w umowach zawieranych przez internet i prawo do odstąpienia od umowy świadczenia cyfrowych usług medialnych.

Jeżeli chodzi o **ochronę danych**, w następstwie dialogu na temat wdrażania⁵, który odbył się 16 lipca 2025 r., Komisja zaproponuje ukierunkowane zmiany ogólnego rozporządzenia o ochronie danych w ramach cyfrowego pakietu zbiorczego, który ma zostać przedstawiony do końca 2025 r., oraz będzie dalej rozważać sposoby zmodernizowania ram ochrony danych oraz usprawnienia zarządzania nimi i ich wdrażania, przy jednoczesnym poszanowaniu podstawowego prawa do ochrony danych.

Akty delegowane i wykonawcze

Testy warunków skrajnych obejmują nie tylko ustawodawstwo, ale również przepisy wykonawcze. Co roku Komisja przyjmuje wiele aktów delegowanych i wykonawczych. Stanowią one znaczną część ogólnych ram regulacyjnych i opierają się na uprawnieniach przyznanych przez Parlament Europejski i Radę. Wiele z nich to środki czysto techniczne lub

⁴ [Dialog na temat wdrażania ochrony konsumentów w środowisku cyfrowym z komisarzem Michaeliem McGrathem – Komisja Europejska.](#)

⁵ [Dialog na temat wdrażania ogólnego rozporządzenia o ochronie danych z komisarzem Michaeliem McGrathem – Komisja Europejska.](#)

powtarzające się środki zarządzania, decyzje finansowe lub zezwolenia. Niektóre mogą jednak prowadzić do powstania dodatkowych obciążeń administracyjnych.

W związku z tym należy dokonać przeglądu wpływu tych aktów na złożoność regulacyjną. Poszczególne departamenty Komisji dokonują **przeglądu uprawnień** do przyjmowania aktów delegowanych lub wykonawczych. Celem tego przeglądu jest ustalenie, czy przyjmowanie poszczególnych aktów stanowi wymóg prawny oraz czy upraszczają one ramy regulacyjne lub są niezbędne do osiągnięcia celów polityki UE, przez co należałoby je traktować w sposób priorytetowy. Jeżeli tak nie jest, akty te można uznać za mniej istotne.

Na przykład w dziedzinie usług finansowych Komisja przeanalizowała 430 uprawnień do wydania aktów wykonawczych lub delegowanych na podstawie aktów podstawowych przyjętych przez współprawodawców w trakcie kadencji 2019–2024. Na podstawie tej analizy 115 aktów delegowanych i wykonawczych uznano za nieistotne dla skutecznego funkcjonowania prawodawstwa podstawowego. W dziedzinie ochrony środowiska Komisja zbadała 253 takie potencjalne akty. 196 z nich uznano za niezbędne do osiągnięcia celów polityki w zakresie ochrony środowiska lub do zmniejszenia obciążeń, natomiast 57 aktów uznano za mające mniejszą bezpośrednią wartość dodaną, a jednocześnie uciążliwe/kosztowne ze względu na zarządzanie nimi lub ich wdrażanie.

Komisja uważa, że **uprawnienia należy uwzględnić w nowych przepisach** tylko wtedy, gdy akty delegowane lub wykonawcze są niezbędne do osiągnięcia celów polityki i gdy ich wdrażanie nie powoduje znaczących obciążeń. Mając to na uwadze, Komisja liczy na współpracę Parlamentu i Rady w celu dalszego skupiania się na upraszczaniu nowych przepisów i przepisów wykonawczych.

Konsultacje na temat stosowania przepisów w praktyce

Wykorzystując w tym celu nowe narzędzie, Komisja zaczęła przeprowadzać „konsultacje na temat stosowania przepisów w praktyce” z podmiotami, które są odpowiedzialne za wdrażanie przepisów lub na które przepisy UE mają bezpośredni wpływ, aby lepiej zrozumieć praktyczne funkcjonowanie tych przepisów⁶. Bezpośrednie kontakty na szczeblu technicznym umożliwiają Komisji **zidentyfikowanie przeszkód lub pozytywnych doświadczeń** oraz sprawdzenie, czy założenia leżące u podstaw prawodawstwa UE są prawidłowe i czy prawodawstwo UE przynosi oczekiwane korzyści. Proces ten umożliwia również Komisji pozyskiwanie informacji zwrotnych, na przykład na temat poziomów kosztów lub oszczędności oszacowanych w toku ocen skutków towarzyszących wnioskowi dotyczącemu polityki. Wyniki konsultacji na temat stosowania przepisów w praktyce uwzględnia się w procesie przeprowadzania testów warunków skrajnych (w tym ocen i kontroli adekwatności) oraz przy opracowywaniu przyszłych wniosków dotyczących uproszczeń.

Przeprowadzone dotychczas konsultacje na temat stosowania przepisów w praktyce, w tym konsultacje z udziałem praktyków zajmujących się kwestiami zrównoważonego rozwoju, nawozów, kosmetyków i klasyfikacji, oznakowania i pakowania, a także przyspieszeniem dekarbonizacji przemysłu oraz przemysłem obronnym, **pomogły w opracowaniu wniosków dotyczących uproszczeń**, w tym wniosków zbiorczych.

Innym przykładem przeprowadzonych konsultacji są konsultacje na temat praktycznego stosowania zasad pomocy państwa w zakresie przystępnych cenowo nieruchomości mieszkaniowych, w ramach których zwrócono się do zainteresowanych podmiotów i państw członkowskich o informacje i uwagi na temat rzeczywistych sytuacji i praktycznych trudności w sektorze przystępnych cenowo nieruchomości mieszkaniowych, w szczególności na temat głównych istniejących i potencjalnych przeszkód we wdrażaniu zasad pomocy państwa. Konsultacje na temat stosowania przepisów w praktyce w obszarze wyrobów medycznych, dzięki pomocy pacjentów, pracowników służby zdrowia i producentów, pomogły

⁶ Uczestników dobiera się tak, aby zapewnić praktyczną, bezpośrednią interakcję i pragmatyczną wymianę, przy jednoczesnym dążeniu do zrównoważonego uczestnictwa.

zidentyfikować przeszkody we wdrażaniu przepisów. Z kolei w ramach konsultacji dotyczących wdrożenia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) przeprowadzonych z beneficjentami i organizacjami wspierającymi przedsiębiorstwa zbadano korzystanie z portalu STEP oraz korzyści z niego płynące i przeszkody w uzyskaniu finansowania dla projektów STEP.

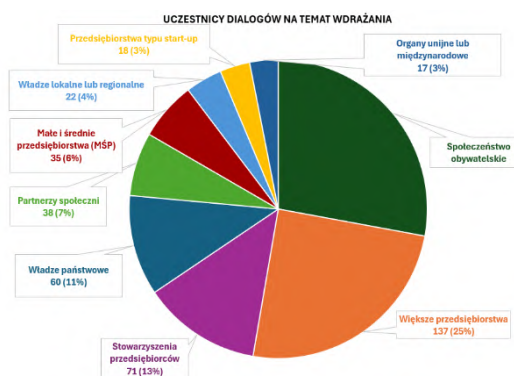
B. Wdrażanie



Wyzwania utrudniające szybkie i skuteczne wdrażanie przepisów i polityk UE zmniejszają ich oddziaływanie. W związku z tym Komisja Europejska wprowadziła ostatnio dwa **nowe narzędzia konsultacyjne**: dialogi na temat wdrażania i konsultacje na temat stosowania przepisów w praktyce. W tym celu komisarze priorytetowo traktują współpracę z zainteresowanymi podmiotami i prowadzą dialogi na temat wdrażania, aby uzyskać informacje zwrotne pozwalające ocenić postępy,

określić najlepsze praktyki i przeszkody oraz zebrać praktyczne sugestie w celu określenia możliwości uproszczenia przepisów i poprawy ich wdrażania. Ukończono pierwszą rundę **28 dialogów** z udziałem ponad **550 zainteresowanych podmiotów**, w tym przedstawiciele przemysłu, MŚP, przedsiębiorstw, partnerów społecznych, władz centralnych, regionalnych i lokalnych oraz społeczeństwa obywatelskiego. Dialogi te dostarczyły praktycznych, możliwych do wykorzystania spostrzeżeń, które Komisja będzie analizować i uwzględniać w swoich przyszłych pracach. Na przykład jeden z pierwszych dialogów dotyczył sektora transportu i kolei dużych prędkości. Wyniki uwzględniono w pracach przygotowawczych zmierzających do opracowania kompleksowego ramowego planu w zakresie europejskiej sieci kolei dużych prędkości⁷.

Dialogi na temat wdrażania koncentrowały się na zagadnieniach przedstawionych w [wytycznych politycznych](#) i [komunikacie pt. „Prostsza i szybsza Europa”](#). Niektóre z poruszonych kwestii to złożoność prawodawstwa UE, wielopoziomowe obowiązki i stale zmieniające się wymogi sprawozdawcze. Powracającym tematem było **utrzymujące się rozdrobienie przepisów i nadmiernie rygorystyczne wdrażanie** przepisów UE na szczeblu krajowym. Zainteresowane podmioty zwracały uwagę na wyzwanie związane z transgranicznym prowadzeniem działalności lub inwestowaniem polegające na konieczności stosowania 27 interpretacji tych samych przepisów. Z kolei organy krajowe mają trudności ze stosowaniem pokrywających się ram prawnych, w szczególności gdy wiele przepisów UE jest ze sobą powiązanych bez jasnych wytycznych lub skoordynowanej wykładni. W ciągu pierwszych siedmiu miesięcy 2025 r. Komisja wykonała szereg kroków w kierunku określenia i zaspokojenia potrzeb w zakresie wdrażania. Przykładowo:



Pomoc państwom członkowskim we wdrażaniu prawa UE

Komisja zintensyfikowała współpracę z państwami członkowskimi w zakresie wdrażania prawa UE, pragnąc jak najszybciej zagwarantować, aby przepisy UE przynosiły wymierne rezultaty dla obywateli i przedsiębiorstw. Oprócz już istniejących środków wsparcia Komisja

⁷ [Dialog na temat wdrażania dotyczący kolei dużych prędkości w Europie](#) z komisarzem Tzitzikostasem.

wprowadziła nowe narzędzia wspierające państwa członkowskie w ich działaniach związanych z wdrażaniem prawa UE i ułatwiające wymianę informacji. W kwietniu 2025 r. Komisja udostępniła narzędzie informatyczne służące do opracowywania **planów transpozycji**, aby poprawić przepływ informacji i pomóc w przewidywaniu wyzwań związanych z wdrażaniem nowych przepisów. W ciągu zaledwie trzech miesięcy to nowe narzędzie wykorzystano w odniesieniu do 21 dyrektyw. W odniesieniu do nowych dyrektyw Komisja przygotowuje również standardowy wzór wyjaśniający państwom członkowskim ich obowiązki w zakresie transpozycji i wzór umożliwiający im wyjaśnienie, jak wypełniają te obowiązki za pomocą środków krajowych.

Służby Komisji częściej przygotowują teraz **strategie wdrażania i wytyczne**⁸ dotyczące najważniejszych aktów prawnych przyjmowanych przez współprawodawców. Aby Komisja mogła opracowywać ukierunkowane strategie i środki wspomagające wdrażanie przepisów, musi jak najwcześniej otrzymywać od organów państw członkowskich informacje o konkretnych krajowych skutkach prawnych, administracyjnych lub praktycznych, jakie niosą ze sobą wnioski Komisji i przyjęte akty prawne. Komisja zwiększa także wysiłki na rzecz przygotowania dobrze sformułowanych, wysokiej jakości tekstów prawnych, które są łatwe do zrozumienia i wdrożenia.

Wsparcie budowania zdolności w państwach członkowskich

Lepsze wdrażanie polityki UE i skuteczne funkcjonowanie administracji może przynieść unijnym podatnikom i przedsiębiorstwom oszczędności wynoszące kilka miliardów euro rocznie. Dialogi na temat wdrażania ujawniły **brak zdolności administracyjnych** i potrzebę ukierunkowanego ich budowania. Na te kwestie zwracały uwagę administracje publiczne i zainteresowane podmioty na szczeblach centralnym, regionalnym i lokalnym w obszarach takich jak między innymi wydawanie pozwoleń, wspólna polityka rolna czy bezpieczeństwo i ochrona.

W odpowiedzi Komisja udziela wsparcia administracjom publicznym państw członkowskich za pośrednictwem programu [wymiany w ramach współpracy administracji publicznej](#). W pierwszej połowie 2025 r. Niemcy, Malta, Niderlandy, Austria, Polska i Słowacja otrzymały wsparcie w ramach tego programu w celu poprawy swoich zdolności administracyjnych w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, wdrożenia rozporządzenia w sprawie ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem w sektorze usług finansowych i wdrożenia reform i inwestycji w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz polityki spójności.

Ponadto Komisja zaktualizowała swój dokument pt. [„Quality of Public Administration – A Toolbox for Practitioners” \[Jakość administracji publicznej – Zestaw narzędzi dla praktyków\]](#). Ten zestaw narzędzi obejmuje przykładowe sposoby łagodzenia wymogów administracyjnych poprzez łączenie reform upraszczających z cyfryzacją.

Narzędzia i programy wspierające wdrażanie

Komisja wspierała państwa członkowskie w pracach nad wdrażaniem kluczowych unijnych polityk i funduszy za pomocą szeregu narzędzi i programów. Na przykład [platforma sprawiedliwej transformacji](#) pomaga państwom członkowskim UE i regionom najbardziej dotkniętym transformacją w kierunku **neutralności klimatycznej**. W 2025 r. platforma zapewniła kompleksowe usługi doradcze 32 regionom będącym beneficjentami Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w 14 państwach członkowskich⁹, aby przyspieszyć działania i ułatwić wdrażanie Funduszu. W obszarze **migracji** Komisja powołała 27 zespołów

⁸ Przykładem jest [strategia dotycząca dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków](#).

⁹ Belgia, Czechy, Niemcy, Finlandia, Francja, Chorwacja, Irlandia, Włochy, Litwa, Polska, Rumunia, Hiszpania i Szwecja.

krajowych zapewniających państwom członkowskim dostosowane do potrzeb wsparcie we wdrażaniu paktu o migracji i azylu.

Jeśli chodzi o **współpracę regionalną**, 30 regionów w 15 państwach członkowskich¹⁰ otrzymało pomoc techniczną za pośrednictwem wspólnoty praktyków ds. strategii inteligentnej specjalizacji oraz za pośrednictwem platform inteligentnej specjalizacji w celu wdrożenia Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, co przyczyniło się do zwiększenia przewagi konkurencyjnej tych regionów oraz do innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej. Instrumenty te łączą naukowców, przedsiębiorstwa, społeczeństwo obywatelskie i administracje publiczne rozwijające partnerstwa w zakresie kluczowych technologii, takie jak europejskie sojusze na rzecz baterii, wodoru i technologii ogniów paliwowych.

Ponadto – aby wspierać realizację polityki UE przez usprawnienie zarządzania funduszami **polityki spójności** – kluczowym czynnikiem umożliwiającym upraszczanie i zapewnianie efektywności jest projekt REGIO Peer2Peer+. W ciągu ostatniego roku w jego ramach utrzymywano kontakt z ponad 1 100 urzędnikami publicznymi i zajmowano się na przykład kluczowymi środkami upraszczającymi, takimi jak usprawnienie zaproszeń do składania wniosków projektowych, stosowanie uproszczonych metod rozliczania kosztów oraz przyjęcie podejść opartych na wynikach.

Jeżeli chodzi o **ochronę środowiska**, Komisja dokonuje corocznego [przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska](#), aby wspierać wszystkie państwa członkowskie we wdrażaniu kluczowych przepisów i polityk UE w tym zakresie. W ramach czwartego przeglądu (przeprowadzonego w lipcu 2025 r.) zidentyfikowano dobre praktyki i wyzwania w państwach członkowskich. Zalecono usprawnienia i rozwiązania, a także „działania priorytetowe”, aby pomóc decydentom w ustalaniu priorytetów w zakresie zasobów, w tym funduszy UE i pomocy technicznej.

Wsparcie techniczne i pomoc we wdrażaniu

Komisja udziela wsparcia technicznego za pośrednictwem [Instrumentu Wsparcia Technicznego](#) i zapewnia państwom członkowskim pomoc techniczną w ramach funduszy UE. W 2025 r. do objęcia wsparciem w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego we wszystkich państwach członkowskich [wybrano](#) 135 projektów obejmujących **390 innowacyjnych i ambitnych reform**, a budżet na ich realizację wynosił niemal **117 mln EUR**.

W 2025 r. zakończył się wielokrajowy projekt wspierający administracje publiczne w kształtowaniu polityki w oparciu o dowody. Obejmował on między innymi środek zmniejszenia obciążeń administracyjnych w Belgii oraz poprawy oceny polityki w Łotwie, Niderlandach, Grecji, Czechach, Estonii i Litwie. Z kolei Słowenia poprawiła wskaźnik absorpcji funduszy UE i zarządzania inwestycjami dzięki zmniejszeniu fragmentacji systemu, łączeniu umiejętności i zasobów, uproszczeniu procedur (złagodzeniu rygorystycznych wymogów w zakresie wdrażania) oraz lepszemu ustalaniu priorytetów w zakresie inwestycji strategicznych.

Wraz z wejściem w życie nowego paktu o migracji i azylu dziewięć państw członkowskich¹¹ szybko otrzymało wsparcie techniczne na miejscu na potrzeby przygotowania krajowych planów wdrożenia paktu. Ponadto organy dziewięciu państw członkowskich¹² otrzymują dostosowane do potrzeb wsparcie w zakresie przeprowadzania konkretnych reform wynikających z ich krajowych planów wdrażania w dwuletnim okresie przejściowym do 2026 r.

¹⁰ Bułgaria, Chorwacja, Czechy (kraj karlowarski, kraj morawsko-śląski, kraj ustecki), Finlandia (Finlandia Wschodnia i Północna, Päijät-Häme), Francja (La Reunion, Normandia), Grecja (Kreta, Macedonia Wschodnia i Tracja, Macedonia Zachodnia), Węgry, Włochy (Molise, Apulia, Wenecja Euganejska), Malta, Polska (Małopolska), Portugalia (Alentejo, Azory, Centro, Madera), Rumunia (Centru, Południowo-Zachodnia Oltenia), Szwecja (Jämtland Härjedalen, Västernorrland), Słowenia i Hiszpania (Aragonia, Baleary, Katalonia).

¹¹ Belgia, Czechy, Niemcy, Estonia, Grecja, Irlandia, Włochy, Portugalia i Rumunia.

¹² Belgia, Czechy, Estonia, Irlandia, Grecja, Włochy, Litwa, Rumunia i Słowacja.

Inne przykłady obejmują wsparcie opracowywania i wdrażania modeli sztucznej inteligencji w celu wykrywania nadużyć na rynku w czternastu państwach członkowskich¹³, uproszczenia i cyfryzacji pozwoleń środowiskowych dla instalacji przemysłowych (w Polsce), oraz wdrożenia europejskiej gwarancji dla dzieci (w Grecji), krajowej strategii na rzecz poprawy wiedzy finansowej (na Cyprze) i krajowego planu polityki mieszkaniowej (w Chorwacji).

Inicjatywy na rzecz poprawy cyfryzacji i dostępu do danych

Komisja odegrała kluczową rolę we wspieraniu państw członkowskich w przyjmowaniu **ocen interoperacyjności** dzięki publikacji [kompleksowych wytycznych](#) i [katalogu otwartego oprogramowania](#). Wytyczne i katalog udostępniono ogółowi społeczeństwa we wszystkich językach UE na **portalu Interoperacyjna Europa**. W maju 2025 r. Komisja uruchomiła również [społeczność Interoperacyjnej Europy](#), czyli forum dla zainteresowanych podmiotów z sektorów publicznego i prywatnego w celu współtworzenia, wymiany wiedzy i przyczyniania się do praktycznego wdrożenia interoperacyjności w całej UE. Społeczność wspiera również [Radę ds. Interoperacyjnej Europy](#), ponieważ dostarcza jej dane pozwalające podejmować strategiczne decyzje dotyczące **transgranicznych cyfrowych usług publicznych**.

W oparciu o europejskie ramy tożsamości cyfrowej europejski portfel biznesowy umożliwi bezpieczną identyfikację cyfrową, wymianę danych i prawnie ważne powiadomienia w całej UE. Pomoże podmiotom gospodarczym w wypełnianiu wymogów regulacyjnych oraz zmniejszy obciążenia administracyjne i koszty przestrzegania przepisów.

Komisja zwiększa dostęp do danych poprzez rozwój [wspólnych europejskich przestrzeni danych](#) w różnych dziedzinach, takich jak rolnictwo, dziedzictwo kulturowe, energetyka, finanse, Zielony Ład, ochrona zdrowia, języki, produkcja, media, mobilność, administracja publiczna, badania naukowe i innowacje oraz turystyka.

Mając na uwadze priorytetowe znaczenie przyspieszonego przystąpienia do UE **krajów kandydujących**, Komisja opracowuje narzędzie oparte na sztucznej inteligencji (**eAccession**), które ułatwi proces dostosowania prawnego, w ramach którego kraje kandydujące włączają 35 rozdziałów dorobku prawnego UE do swoich krajowych systemów prawnych w ramach przygotowań do członkostwa w UE.

Agencje UE i spójne stosowanie prawa UE

W 2025 r. agencje UE nieprzerwanie wspierały wdrażanie prawa UE, przyczyniając się tym samym do spójnego stosowania prawa we wszystkich państwach członkowskich i do zmniejszenia niepewności prawa. Agencje zapewniły wytyczne techniczne i interpretacyjne, takie jak standardy regulacyjne, doradztwo naukowe, szablony oraz dokumenty zawierające pytania i odpowiedzi. Materiały te są szczególnie cenne w obszarach obejmujących działalność transgraniczną, w których skoordynowana wykładnia jest niezbędna. Inną kluczową formą wsparcia było promowanie praktycznej współpracy i budowania zdolności. Na przykład Europejski Urząd ds. Pracy [wsparł](#) transgraniczną operację egzekwowania prawa z udziałem siedmiu państw członkowskich (Belgii, Danii, Chorwacji, Włoch, Cypru, Litwy i Rumunii) we współpracy z Europejską Organizacją Policji Ruchu Drogowego.

C. Egzekwowanie przepisów

Wiarygodność i sukces UE zależą od pełnego i skutecznego wdrożenia i stosowania jej przepisów w praktyce. Wspólnie uzgodnione polityki przynoszą zamierzone skutki dla obywateli i przedsiębiorstw tylko wtedy, gdy w całej Europie stosuje się je w taki sam sposób.

¹³ Bułgaria, Dania, Estonia, Francja, Finlandia, Grecja, Litwa, Włochy, Portugalia, Słowacja, Słowenia, Szwecja, Hiszpania i Rumunia.

UE nie może sobie pozwolić na to, aby przepisów przestrzegano tylko wybiórczo lub częściowo.

Komisja opowiada się za ambitniejszym programem wdrażania przepisów. Choć Komisja preferuje współpracę z państwami członkowskimi, aby uniknąć problemów z wdrażaniem jeszcze przed jego rozpoczęciem, **w przypadku niepowodzenia takiej współpracy konieczne jest zdecydowane egzekwowanie przepisów**. W ostatnich miesiącach Komisja ponownie pokazała swoją determinację w egzekwowaniu prawa UE w najważniejszych obszarach polityki. Aby jeszcze bardziej zwiększyć przejrzystość swoich działań w zakresie egzekwowania prawa, Komisja uruchomiła [nową stronę internetową Europa](#) poświęconą uchybieniom zobowiązaniom, dialogom poprzedzającym wszczęcie postępowania w sprawie uchybień i transpozycji dyrektyw. Strona ta umożliwia ukierunkowane wyszukiwanie i tworzenie wykresów dostosowanych do indywidualnych potrzeb w podziale na obszary polityki i tematy.

Więcej dialogów poprzedzających wszczęcie postępowania w sprawie uchybień w celu szybszego osiągnięcia rezultatów

Komisja korzysta z [dialogu poprzedzającego wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#), dawniej zwanego „EU Pilot”, gdy taki dialog może doprowadzić do szybszego zapewnienia zgodności z przepisami niż wszczęcie formalnego postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Dialogi pomagają również Komisji w gromadzeniu informacji w celu ustalenia, czy doszło do naruszenia prawa UE. W ciągu pierwszych siedmiu miesięcy 2025 r. Komisja rozpoczęła **168 dialogów, co stanowi potwierdzenie coraz częstszego korzystania z tego narzędzia**¹⁴. Dialogi te są bardzo skuteczne, a wskaźnik rozstrzygniętych kwestii wynosi 67 %¹⁵. Kwestie te dotyczyły bardzo różnych obszarów polityki, od bezpieczeństwa i higieny pracy po usługi finansowe, środowisko, energetykę, podatki bezpośrednio i pośrednio oraz bezpieczeństwo ruchu drogowego. Zważywszy na to, że prawie 20 % spraw otwarto i zamknięto w pierwszej połowie 2025 r., dialog poprzedzający wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego wyraźnie oferuje możliwość szybkiego osiągania rezultatów i gromadzenia informacji. Komisja **zmodernizowała również narzędzie informatyczne** wykorzystywane przez służby Komisji i państwa członkowskie do prowadzenia dialogów, co jeszcze bardziej poprawi ich wydajność.

Oszczędność czasu wynikająca z wczesnego zapewnienia zgodności z przepisami w postępowaniach w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego

[Postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#) stanowią i nadal będą stanowić mechanizm ochronny potrzebny Komisji w przypadkach, gdy środki współpracy są niewystarczające do osiągnięcia zgodności z przepisami UE w odpowiednim czasie. W ciągu pierwszych siedmiu miesięcy 2025 r. Komisja **wszczęła 373 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego**, z czego 87 % dotyczyło niepełnej lub nieprawidłowej transpozycji dyrektyw¹⁶. Skargi obywateli i przedsiębiorstw dostarczyły użytecznych informacji wskazujących na niedociągnięcia, a w ich wyniku

¹⁴ W ciągu całego 2024 r. Komisja rozpoczęła 173 dialogi.

¹⁵ W okresie odniesienia Komisja zamknęła łącznie 118 spraw, w tym wiele trwających od dawna spraw zainicjowanych w 2023 r. lub wcześniej.

¹⁶ [Podział według rodzaju naruszenia](#): 256 przypadków niepełnej transpozycji, 69 przypadków nieprawidłowej transpozycji, 18 przypadków niewłaściwego stosowania dyrektyw i 30 przypadków naruszenia traktatów, rozporządzeń lub decyzji.

wszczęto 13 nowych postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego¹⁷.

W tym samym okresie Komisja [zamknęła 345 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#)¹⁸, ponieważ państwa członkowskie zapewniły już zgodność z przepisami. [95 % spraw](#) rozstrzygnięto zanim Komisja musiała skierować je do Trybunału Sprawiedliwości, dzięki czemu obywatele i przedsiębiorstwa odnieśli korzyści z prawa UE wcześniej niż miałyby to miejsce, gdyby konieczne było postępowanie sądowe. Komisja poczyniła postępy w wielu od dawna trwających sprawach¹⁹, a średni czas rozpatrywania naruszeń uległ skróceniu²⁰.

Skuteczne działania przynoszące korzyści obywatelom i przedsiębiorstwom

We wszystkich obszarach polityki osiągnięto wymierne rezultaty dla obywateli i przedsiębiorstw. Ułatwiono **przepływ pracowników** między państwami członkowskimi UE. Kilka państw członkowskich zniosło nieuzasadnione przeszkody w [uznawaniu kwalifikacji zawodowych](#) oraz warunki udzielania zezwoleń na wykonywanie zawodów regulowanych²¹. Komisja osiągnęła konkretne rezultaty, ułatwiając mobilność pracowników w sprawach wniesionych przez skarżących²² lub będących przedmiotem petycji²³. Kolejne państwa członkowskie²⁴ dokonały prawidłowej transpozycji przepisów UE w zakresie delegowania pracowników w sytuacjach, w których pracodawcy wysyłają swoich pracowników w celu tymczasowego świadczenia usług w innym państwie członkowskim UE. Jak wskazano w [strategii jednolitego rynku](#), Komisja wykorzystywała również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, aby eliminować **bariery na jednolitym rynku**, takie jak rozdrobnione praktyki etykietowania lub ograniczenia w handlu detalicznym²⁵.

W **obszarze cyfrowym** działania Komisji na rzecz egzekwowania przepisów zaowocowały poprawą zgodności z [aktem o usługach cyfrowych](#) i [aktem w sprawie zarządzania danymi](#), ponieważ [osiem państw członkowskich](#) wyznaczyło właściwe organy do spraw wdrażania przepisów i upoważniło te organy do wykonywania wymaganych zadań. Inne państwa członkowskie nadal pozostają w tyle, w związku z czym Komisja przystąpiła do kolejnego etapu postępowania w sprawie uchybień przeciwko [sześciu z nich](#). W zakresie zwiększania **bezpieczeństwa** postępowania w sprawie uchybień zobowiązaniom państw członkowskich okazały się skuteczne²⁶ w odniesieniu do [rozporządzenia w sprawie przeciwdziałania rozpowszechnianiu w internecie treści o charakterze terrorystycznym](#), natomiast konieczne są dalsze wysiłki na rzecz zakończenia transpozycji [unijnych przepisów dotyczących](#)

¹⁷ Te nowe sprawy wynikające ze skarg wszczęto przeciwko ośmiu państwom członkowskim: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

¹⁸ 195 przypadków niepełnej transpozycji, 51 przypadków nieprawidłowej transpozycji, 30 przypadków niewłaściwego stosowania dyrektyw i 69 przypadków naruszenia traktatów, rozporządzeń lub decyzji.

¹⁹ 18 % tych spraw wszczęto ponad pięć lat temu, co świadczy o zaangażowaniu Komisji w zmniejszanie liczby trwających od dawna spraw.

²⁰ [34,3 miesiąca](#) w porównaniu z 36,4 miesiąca w 2024 r.

²¹ W odniesieniu do zawodów medycznych i weterynarzy na [Malcie](#), pielęgniarek w Irlandii i doradców zawodowych w [Grecji](#).

²² W sprawie swobodnego przepływu pracowników sektora publicznego na [Cyprze](#) i wychodzącego transferu kapitału emerytalnego w [Niderlandach](#).

²³ W sprawie wniesionej do Trybunału Sprawiedliwości [Włochy](#) położyły kres dyskryminacyjnemu traktowaniu zagranicznych wykładowców.

²⁴ [Słowenia](#) i [Finlandia](#) w odniesieniu do [dyrektywy w sprawie egzekwowania przepisów dotyczących delegowania pracowników](#).

²⁵ [Francja](#) i [Włochy](#) w zakresie etykietowania, a Węgry w zakresie [sprzedaży detalicznej żywności](#), [sprzedaży detalicznej w aptekach](#) i [systemu opodatkowania sprzedaży detalicznej](#).

²⁶ [Cypr](#), [Polska](#) i [Słowenia](#) wywiązały się ze swoich zobowiązań i sprawy ich dotyczące zostały zamknięte, natomiast sprawy dotyczące [Bułgarii](#), [Irlandii](#) i [Portugali](#) zostały skierowane do Trybunału w związku z niedopełnieniem niektórych zobowiązań wynikających z rozporządzenia.

[cyberbezpieczeństwa](#)²⁷. Dzięki działaniom Komisji wypracowano również jaśniejsze przepisy dotyczące **transportu drogowego**²⁸, zwiększono **bezpieczeństwo i interoperacyjność kolei**²⁹ oraz rozbudowano transeuropejską sieć transportową³⁰.

Wzmocniono **ochronę konsumentów** poprzez postępy państw członkowskich w transpozycji przepisów UE dotyczących [dostępności produktów i usług](#) oraz [powództwa przedstawicielskiego](#) w celu obrony zbiorowych interesów. Wzmocniono również prawa osób zgłaszających naruszenia prawa UE. W obszarze **usług finansowych** działania Komisji w zakresie egzekwowania przepisów doprowadziły do wzmocnienia praw kredytobiorców i przyczyniły się do stworzenia bardziej stabilnego i godnego zaufania otoczenia finansowego³¹. Jeżeli chodzi o prawa pracownicze, w następstwie działań Komisji w zakresie egzekwowania prawa prawie wszystkie państwa członkowskie dokonały pełnej transpozycji przepisów UE dotyczących [przejrzystych i przewidywalnych warunków pracy](#).

Dzięki działaniom Komisji w zakresie egzekwowania prawa i nałożeniu przez Trybunał Sprawiedliwości [sankcji finansowych na kolejne pięć państw członkowskich](#) wszystkie państwa członkowskie dokonały już transpozycji [unijnych przepisów dotyczących ochrony sygnalistów](#), które pomagają zapobiegać naruszeniom prawa UE i reagować na takie naruszenia w wielu różnych obszarach.

Komisja skutecznie egzekwowała przepisy UE dotyczące **środowiska**, czym wzmocniła [system odpowiedzialności za środowisko](#) i przepisy dotyczące [ocen oddziaływania na środowisko](#) w państwach członkowskich³². Postępowania w sprawie uchybień zobowiązaniom zapewniły również wypełnienie zobowiązań państw członkowskich w zakresie krajowych planów gospodarowania wodą, działań na rzecz jakości wody w rzekach i jeziorach oraz gotowości i zarządzania na wypadek powodzi³³. Unijną **politykę klimatyczno-energetyczną** realizowano poprzez egzekwowanie [zmienionego unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji \(EU ETS\)](#) oraz [zintegrowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu](#). Ponadto [kolejne państwa członkowskie](#) wdrożyły [unijne przepisy dotyczące pakietu „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”](#).

Komisja egzekwowała przepisy UE dotyczące **swobodnego przemieszczania się** i chroniła **unijne obywatelstwo**. W odniesieniu do tej drugiej kwestii Trybunał Sprawiedliwości [orzekł](#), że nadanie obywatelstwa w zamian za uprzednio określone płatności lub inwestycje jest sprzeczne z prawem UE. Komisja nieustannie stoi na straży **praworządności, praw podstawowych i swobód jednolitego rynku**³⁴.

Zdecydowane działania w zakresie egzekwowania prawa, w tym sankcje finansowe

Choć Komisja stara się kończyć postępowania w sprawie uchybień zobowiązaniom państw członkowskich na wczesnych etapach, nie waha się kierować spraw do Trybunału

²⁷ Sprawy przeciwko [Grecji](#) i [Litwie](#) mogły zostać zamknięte, ale wobec [19 państw członkowskich](#) przyjęto uzasadnione opinie.

²⁸ Na przykład sprawy przeciwko [ośmiu państwom członkowskim](#) można było zamknąć w związku z transpozycją przepisów UE dotyczących użytkowania pojazdów najmowanych bez kierowców w celu przewozu towarów.

²⁹ [Czechy](#) i [Polska](#) zakończyły transpozycję dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa kolei, a [Polska](#) – także dyrektywy w sprawie interoperacyjności, natomiast [Niemcy](#) rozwiązały problem niewłaściwego stosowania tej drugiej dyrektywy.

³⁰ Zamknięto sprawy dotyczące [Estonii](#), [Chorwacji](#), [Słowenii](#) i [Słowacji](#), natomiast [Belgia](#), [Francja](#) i [Luksemburg](#) otrzymały uzasadnione opinie.

³¹ Komisja egzekwowała przepisy UE dotyczące rynku wtórnego kredytów zagrożonych – [w przypadku sześciu państw członkowskich sprawy skierowano](#) do Trybunału oraz zamknięto sprawy prowadzone przeciwko [sześciu państwom członkowskim](#).

³² Sprawy przeciwko [Belgii](#), [Estonii](#) i [Niderlandom](#) mogły zostać zamknięte.

³³ Sprawy przeciwko [Bułgarii](#), [Hiszpanii](#) i [Słowacji](#) mogły zostać zamknięte.

³⁴ W sprawie skierowanej przeciwko Węgrom Komisja zwróciła się do Trybunału Sprawiedliwości o rozpatrzenie sprawy w trybie przyspieszonym, na co Trybunał [wyrzcił zgodę](#).

Sprawiedliwości, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia zgodności z przepisami. W okresie odniesienia Komisja wniosła [45 spraw do Trybunału Sprawiedliwości](#). We wszystkich przypadkach, w których Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej na to pozwala, Komisja zwróciła się do Trybunału o nałożenie sankcji finansowych na dane państwo członkowskie ([15 spraw](#)). Dane te potwierdzają wzrost liczby decyzji o odesłaniu spraw do Trybunału w ostatnich latach³⁵, co z kolei świadczy o determinacji Komisji do podejmowania wszelkich niezbędnych działań w celu egzekwowania prawa UE.

Przez pierwsze siedem miesięcy 2025 r. 14 państw członkowskich **płaciło kary pieniężne** nałożone przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Ich całkowita kwota przekroczyła 302 mln EUR³⁶. Niektóre państwa członkowskie płacą kilka kar pieniężnych w związku z kilkoma wyrokami Trybunału. Nałożone sankcje dotyczyły przepisów UE regulujących następujące kwestie, w kolejności malejącej według kwoty kar: azyl, ochrona sygnalistów, oczyszczanie ścieków komunalnych, składowiska odpadów, czyste ekologicznie pojazdy, usługi audiowizualne i krajowe organy ochrony konkurencji³⁷.

4. Dalsze działania

Przez najbliższe cztery lata Komisja będzie kontynuować działania mające na celu ułatwienie praktycznego wdrażania prawa i polityki UE poprzez upraszczanie przepisów i zmniejszanie obciążeń regulacyjnych. Jest to konieczne, aby zwiększyć konkurencyjność i odporność naszej gospodarki oraz zapewnić szybką i znaczącą poprawę sytuacji obywateli i przedsiębiorstw, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji priorytetów i celów UE. Przyjęty dziś program prac Komisji na 2026 r. odzwierciedla ten proces, gdyż kładzie wyraźny i silny nacisk na wnioski dotyczące uproszczeń.

Jeżeli chodzi o **uproszczenia**, w nadchodzących miesiącach pojawią się dalsze wnioski dotyczące uproszczenia i wnioski zbiorcze, w odniesieniu m.in. do takich obszarów jak środowisko, przemysł motoryzacyjny, bezpieczeństwo żywności i pasz, wyroby medyczne, badania kliniczne i technologie cyfrowe. Skoncentrujemy się również na innych pilnych kwestiach podniesionych przez zainteresowane podmioty, takich jak prawodawstwo dotyczące produktów energetycznych i opodatkowanie, a także przedstawimy wnioski dotyczące uproszczenia obciążeń administracyjnych dla obywateli.

Ponieważ upraszczanie musi być wspólnym wysiłkiem instytucji unijnych, ważne jest, aby Parlament Europejski i Rada nadal priorytetowo traktowały prace nad składanymi przez Komisję wnioskami dotyczącymi uproszczenia i wnioskami zbiorczymi, w dalszym ciągu kładąc nacisk na upraszczanie, a jednocześnie osiągając cele polityczne.

Komisja współpracuje również z Parlamentem Europejskim i Radą, aby wszystkie instytucje wywiązywały się ze swojego zobowiązania do oceny skutków wprowadzanych przez siebie istotnych zmian. Aby wesprzeć ten proces, Komisja opracowuje proste i pragmatyczne podejście, które każda instytucja może w tym celu zastosować.

Jeżeli chodzi o **wdrażanie** przepisów, członkowie kolegium będą nadal współpracować z zainteresowanymi podmiotami w ramach drugiej rundy dialogów na temat wdrażania, która odbędzie się przed końcem roku. Członkowie kolegium skupią się na różnych obszarach polityki, takich jak przystępne cenowo mieszkania, budownictwo, regionalna konkurencyjność

³⁵ W latach 2023 i 2024 Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości 134 sprawy w sprawie uchybień zobowiązaniom państw członkowskich, w tym wnioski o nałożenie sankcji finansowych w 55 z nich.

³⁶ Kwoty stają się ostatecznie wymagane dopiero po wyczerpaniu wszystkich środków odwoławczych. Rejestr publiczny zawiera [zaktualizowany wykaz](#) toczących się postępowań w sprawie uchybień zobowiązaniom państw członkowskich, obejmujących sankcje finansowe nałożone przez Trybunał Sprawiedliwości.

³⁷ Kary płacone w związku z kwestiami dotyczącymi azylu, oczyszczania ścieków komunalnych i składowisk odpadów wynikają z wyroków Trybunału Sprawiedliwości wydanych na podstawie art. 260 ust. 2 TFUE (drugi wyrok), natomiast kary płacone w związku z pozostałymi kwestiami nałożono z powodu niepełnej transpozycji przepisów UE (na mocy art. 260 ust. 3 TFUE).

przedsiębiorstw, handel i bezpieczeństwo gospodarcze, przepisy dotyczące produktów energetycznych, struktura zwalczania nadużyć finansowych i integracja bankowa. Komisja zapewni państwom członkowskim **dostosowane do potrzeb wsparcie** we wdrażaniu prawa UE, aby nasze przepisy i polityki wywarły w tych państwach zamierzony wpływ. Wraz z pracami nad uproszczeniem przepisów ich wdrażanie pozostanie centralnym elementem działań Komisji na rzecz wzmocnienia europejskiej konkurencyjności. W tym kontekście współpraca z innymi instytucjami UE i państwami członkowskimi pozostaje kluczowa dla osiągnięcia celów wyznaczonych na początku obecnej kadencji.

Jeżeli chodzi o **egzekwowanie** prawa UE, **liczba toczących się postępowań w sprawie uchybień zobowiązaniom państw członkowskich wciąż jest wysoka – obecnie w toku jest 1 500 spraw**. Dotyczy to wszystkich państw członkowskich, choć istnieją znaczne różnice w liczbie spraw prowadzonych w odniesieniu do każdego z nich³⁸. **Głównym priorytetem** nadal będzie monitorowanie stosowania prawa UE i zapewnianie jego przestrzegania. Przedmiotem szczególnej uwagi będą sprawy toczące się od dawna, bez uszczerbku dla skuteczności działań Komisji w zakresie egzekwowania prawa. Jego celem jest bowiem zapewnienie zgodności z przepisami i osiągnięcie pozytywnych wyników dla obywateli i przedsiębiorstw. Komisja stale dąży do poprawy swojej polityki egzekwowania prawa, dbając o to, aby jej narzędzia były adekwatne do zakładanych celów.

W swoim [komunikacie pt. „Prostsza i szybsza Europa”](#) Komisja przedstawiła ambitny program upraszczania i wdrażania w celu zwiększenia konkurencyjności, dobrobytu, efektów polityki i odporności Unii. Osiągnięcie tych celów wymaga silnego zaangażowania wszystkich instytucji i zainteresowanych podmiotów, w tym w szczególności Parlamentu Europejskiego i Rady. Niniejsze sprawozdanie kładzie fundament pod **zorganizowany dialog** z tymi podmiotami na temat obecnego stanu prawodawstwa UE i jego wdrażania, a także dalszych możliwości dokonania uproszczeń. Komisja wzywa również państwa członkowskie do podjęcia podobnych wysiłków w celu uproszczenia, wdrożenia i egzekwowania przepisów krajowych.

³⁸ W trzech państwach członkowskich, w odniesieniu do których toczy się najwięcej otwartych spraw (Hiszpania, Polska i Bułgaria), liczba spraw jest trzykrotnie wyższa niż w państwie członkowskim, w przypadku którego postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego jest najmniej (Litwa). Więcej informacji i danych na temat działań Komisji w zakresie egzekwowania prawa można znaleźć [tutaj](#).