

Bruxelles, 31. listopada 2025.  
(OR. en)

14498/1/25  
REV 1

EF 354  
ECOFIN 1420  
SIMPL 154  
*ECB*  
*EIB*

### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 22. listopada 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: COM(2025) 871 final

---

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,  
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I  
ODBORU REGIJA  
o pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 871 final.

---

Priloženo: COM(2025) 871 final



Strasbourg, 21.10.2025.  
COM(2025) 871 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM  
GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

**o pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju**



**Godišnje sažeto izvješće  
o pojednostavnjenju,  
provedbi i izvršenju za  
2025.**



LISTOPAD 2025.

# 1. Predgovor

## **Predgovor predsjednice**

Pojednostavnjenje je ključno za našu konkurentnost. Od prošlogodišnjeg izvješća o konkurentnosti Marija Draghija i izvješća o jedinstvenom tržištu Enrica Lette program pojednostavnjenja za Europu dobio je zamah. Moramo ukloniti prepreke koje usporavaju naša poduzeća te olakšati ulaganja i otvaranje radnih mjesta u Europi. Taj je cilj okosnica političkih smjernica moje Komisije. Od početka novog mandata činimo sve što je u našoj moći da Unija postane brža i jednostavnija, usmjerenija i poticajnija za europska poduzeća. Međutim, samo pojednostavnjenje nije dovoljno. Države članice moraju pravilno provoditi naša pravila, a ako se to ne dogodi, moramo poduzeti mjere. Pojednostavnjenje, provedba i izvršenje usko su povezani.

**Pojednostavnjenje** je u središtu našeg rada i dosad smo predložili šest skupnih paketa za pojednostavnjenje. Kada stupe na snagu, znatno će utjecati na europska poduzeća: dovest će do manje papirologije i manje složenih pravila, uz istodobno poštovanje naših socijalnih i okolišnih standarda. Predložili smo mjere pojednostavnjenja koje bi dovele do smanjenja troškova za poduzeća i građane za više od 8,6 milijardi EUR. I dalje moramo djelovati tako odlučno. U pripremi je više skupnih paketa još ove godine, a za suzakonodavce je ključno da brzo djeluju kako bi naši prijedlozi za pojednostavnjenje mogli našim poduzećima odmah donijeti rezultate.

Sljedeći je ključan korak **provedba**. Ne radi se samo o pojednostavnjenju naših pravila, njih je potrebno pravilno i pravodobno provesti. Države članice glavni su partneri koji Komisiji u tome pomažu. Međutim, važno je i uspostaviti kontakt s poduzećima, socijalnim partnerima i dionicima općenito kako bi se bolje razumjelo gdje je provedba netočna ili nepotpuna. Tijekom posljednjih mjeseci izvršni potpredsjednici i povjerenici surađivali su s više od 550 dionika iz svih država članica u okviru 28 dijaloga o provedbi. Time smo dobili potreban uvid u to kako dodatno pojednostavniti i poduprijeti provedbu naših pravila i politika.

Od ključne je važnosti i **izvršenje** prava EU-a. Iskustvo pokazuje da je najbrži način izvršenja naših pravila suradnja s državama članicama. U prvih sedam mjeseci 2025. Komisija je pokrenula 168 dijaloga prije pokretanja postupka zbog povrede. U dvije trećine zaključenih dijaloga uspjeli smo riješiti problem. U istom smo razdoblju pokrenuli i 373 predmeta zbog povrede, a gotovo jednako toliko smo ih i zatvorili. Prije nego što smo ih morali uputiti Sudu, riješeno ih je 95 %. To Europljanima donosi veću sigurnost i mogućnost bržeg iskorištavanja prednosti europskih politika. Naš je cilj uvijek bio osigurati da se pravila koja smo dogovorili provedu u cijelosti u što kraćem roku kako bi mogla donositi stvarne koristi za građane Europe.



*Ovo izvješće odražava dosadašnji napredak i postavlja temelje za daljnji napredak. Pojednostavnjenje, provedba, izvršenje: to je pristup moje Komisije – za Uniju koja ostvaruje rezultate i kontinent koji se natječe na globalnoj razini.*

**Ursula von der Leyen**  
Predsjednica Europske  
komisije

### **Predgovor povjerenika Valdisa Dombrovskisa**

*Početak godine iznijeli smo viziju znatnog smanjenja regulatornog opterećenja za građane, poduzeća i uprave u Europi te poboljšanja provedbe naših politika. Obvezali smo se da ćemo predložiti dosad nezabilježeno pojednostavnjenje pravila EU-a kako bismo potaknuli napredak i otpornost te smo pokrenuli novu inicijativu za stvaranje jasnijih pravila koja se mogu brže provesti kako bi se njihovi ciljevi mogli bolje ostvariti u praksi.*

*Naša je ocjena stanja bila jasna i opće prihvaćena. Gomilanje pravila tijekom vremena na različitim razinama i njihova povećana složenost uvelike negativno utječu na konkurentnost i napredak Europe. Za rješavanje tog realnog problema potrebno je odvažno i usklađeno djelovanje, a ne postupni pristup. Jačanje konkurentnosti EU-a zahtijeva pravno okruženje koje potiče osnivanje poduzeća i rast na najjednostavniji, najbrži i najdjelotvorniji mogući način uz istodobnu zaštitu i osnaživanje građana.*

*U samo nekoliko mjeseci Komisija je predložila šest skupnih paketa u područjima kao što su izvješćivanje o održivosti, dužna pažnja, kemikalije, obrambena pripravnost, mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i poljoprivreda. Zajedno s drugim inicijativama o pojednostavnjenju, tim bi se paketima mogle postići uštede od više od 8,6 milijardi EUR u smislu smanjenja periodičnih administrativnih troškova. Ti su prijedlozi prvi važan korak prema postizanju cilja smanjenja od 25 % i od 35 % za MSP-ove, što će dovesti do ušteda od 37,5 milijardi EUR za građane, poduzeća i javne uprave do kraja ovog mandata.*

*Naša predanost postupnom testiranju otpornosti pravne stečevine EU-a na stres već je dovela do prvog skupa zakonodavnih prijedloga kojima će se pojednostavniti pravila EU-a. Ti će se naponi nastaviti, kako je navedeno u programu rada Komisije za 2026. Nastavit ćemo raditi na otklanjanju svih uzroka regulatornog opterećenja, što se odnosi na administrativne troškove i općenito troškove usklađivanja. To smanjenje troškova potrebno je kako bi Europa ostvarila svoje ambiciozne gospodarske, socijalne i okolišne ciljeve i u praksi, a ne samo na papiru.*

*Kolegij povjerenika ujedini se radi podupiranja tog cilja. Svaki povjerenik održao je barem jedan dijalog o provedbi, a mnogi su povjerenici već predložili ambiciozne pakete pojednostavnjenja. Zajedno oblikujemo novu institucionalnu kulturu koja je otvorenija i prilagodljivija te usmjerena na učinkovitost i rezultate i u okviru koje se prednost daje poboljšanju postojećih pravila umjesto uspostavi novih.*

*Predani smo i postizanju najviših razina transparentnosti, odgovornosti te međuinstitucijskog dijaloga i suradnje. Ovo godišnje sažeto izvješće i pojedinačna izvješća o napretku svakog povjerenika ključni su za te ciljeve. Ta izvješća dopunjuju opsežne informacije o pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju, koje su dostupne na internetskim stranicama Europa.*

*Za postizanje naših ciljeva pojednostavnjenja potrebna je zajednička predanost svih europskih institucija, a posebno Parlamenta i Vijeća kao suzakonodavaca. Imamo zajedničku odgovornost brzo i na usredotočeni način provesti prijedloge o pojednostavnjenju, uz zadržavanje visoke razine ambicije.*

*Isto tako, dok radimo na pojednostavnjenju naših pravila i poboljšanju njihove provedbe, ne ustručavamo se izvršavati ih. Komisija će nastaviti poduzimati odlučne mjere izvršenja u interesu građana i poduzeća na cijelom jedinstvenom tržištu.*



**Valdis Dombrovskis**

Povjerenik za gospodarstvo i produktivnost te za provedbu i pojednostavnjenje

## 2. Sažetak

Stvaranje jednostavnije i brže Europe glavni je **međusektorski prioritet** mandata u razdoblju 2024. – 2029., što označava promjenu u Europskoj komisiji na kulturnoj i institucionalnoj razini. Prioritet je sustavno pojednostavniti propise i politike EU-a u cijeloj Europi kako bi se postigao njihov maksimalan učinak, uz istodobno poboljšanje njihove provedbe i izvršenja.

U skladu s [političkim smjernicama predsjednice](#) i [Komunikacijom o jednostavnijoj i bržoj Europi](#) brzina, usklađenost i jednostavnost ključni su politički prioriteti. To je ključno za jačanje konkurentnosti EU-a, kako je navedeno u Kompas konkurentnosti, koji će usmjeravati naše djelovanje tijekom cijelog ovog mandata. Svaki povjerenik zadužen je za smanjenje administrativnih opterećenja i pojednostavnjenje provedbe. Cilj 11 od 18 zakonodavnih inicijativa u okviru [programa rada Komisije za 2025.](#) bio je da se u cijelosti ili djelomično pojednostavne propisi i politike.

Ovo je **prvo godišnje sažeto izvješće** u kojem su sažeti glavni rezultati rada Komisije u okviru triju ključnih sastavnica nove inicijative za postizanje jednostavnije i brže Europe. Osim toga, svaki član Kolegija izradio je godišnje izvješće o napretku u pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju u okviru svojih resora. Tim je izvješćima obuhvaćeno razdoblje do 31. srpnja 2025<sup>1</sup>.

Komisija je u samo šest mjeseci donijela šest paketa inicijativa („skupni paketi“) i druge prijedloge kojima se nastoji **smanjiti opterećenje i pojednostavniti zakonodavstvo**, uz smanjenje troškova za više od 8,6 milijardi EUR. Osim toga, ostvarila je napredak u testiranju otpornosti na stres pravne stečevine EU-a u nekoliko područja, uključujući pravo u području energije, financija, digitalnog sektora, trgovačkih društava i potrošača, na temelju doprinosa dionika tijekom provjera stvarnog stanja i dijaloga o provedbi.

U okviru 28 dijaloga o provedbi koje su organizirali članovi Kolegija u suradnji s povjerenikom za provedbu i pojednostavnjenje provedeno je savjetovanje s više od 550 dionika. Ti su dijalozi ujedno dio novih alata za savjetovanje razvijenih kako bi se ubrzala **provedba** propisa, politika i financiranja EU-a u svim državama članicama. Komisija podupire države članice s pomoću

<sup>1</sup> Ovo prvo sažeto izvješće obuhvaća razdoblje od sedam mjeseci. Sljedeće izvješće obuhvaćat će razdoblje od 12 mjeseci, od 1. kolovoza 2025. do 31. srpnja 2026.

više instrumenata za potpuno prenošenje i provedbu naših zajednički dogovorenih pravila te odlučno **izvršava pravo EU-a**.

U posljednjem dijelu izvješća predstavljeni su sljedeći koraci u tom radu na poticanju stvarne **promjene regulatore kulture** u cijeloj Europskoj uniji. U njemu se naglašava važnost partnerstva i kontinuirane suradnje s Parlamentom i Vijećem te podjele odgovornosti s državama članicama kako bi se postigla brža i jednostavnija Europa.

U nastojanju da se taj ambiciozan plan uspješno provede Komisija se oslanja na to da će **Europski parlament i Vijeće** podupirati te čak i ubrzati rad na „skupnim” paketima i drugim prijedlozima o pojednostavnjenju, uz održavanje njihove razine ambicije i osiguravanje brzog postizanja konkretnih koristi. Osim toga, ključnu ulogu imaju i **države članice**. Njihov proaktivan angažman ključan je za smanjenje ukupnog regulatornog opterećenja za građane i poduzeća te za osiguravanje brze i učinkovite provedbe propisa i politika EU-a. Isto tako, Komisija poziva države članice da sudjeluju u pojednostavnjenju i smanjenju birokracije koja proizlazi iz nacionalnih pravila.

Komisija će nastaviti raditi na pojednostavnjenju propisa i politika EU-a sljedećih godina. To se odražava u programu rada Komisije za 2026., koji je donesen istodobno s ovim izvješćem, pri čemu više od polovine inicijativa ima snažnu dimenziju pojednostavnjenja. Usto, i dalje ćemo iskorištavati sve naše alate i resurse kako bismo ubrzali provedbu i nećemo se ustručavati koristiti mehanizme za izvršenje kako bismo osigurali da se na temelju dogovorenih pravila ostvare najbolji mogući rezultati.

### 3. Ostvarivanje rezultata: glavne mjere

*„Da bi se zaštitila radna mjesta, moramo olakšati poslovanje u Europi. Skupni paketi koje smo dosad predložili stvarno će pomoći. Manje papirologije i preklapanja, manje složena pravila. Naši će prijedlozi europskim poduzećima omogućiti godišnju uštedu od 8 milijardi eura za birokratske troškove.”*

*Govor predsjednice von der Leyen o stanju Unije  
10. rujna 2025., Strasbourg*

#### A. Pojednostavnjenje i testiranje otpornosti na stres

**Pojednostavnjenje i smanjenje opterećenja** ključni su dijelovi našeg plana za poticanje konkurentnosti EU-a. Komisija je u okviru dosad nezabilježenih nastojanja da omogući pojednostavnjenje i ostvari održiv i mjerljiv napredak usmjerena na uklanjanje prepreka na jedinstvenom tržištu i regulatornih prepreka održivom gospodarskom rastu. Postavila je ambiciozne ciljeve da se do kraja mandata ove Komisije administrativno opterećenje za sva poduzeća smanji za najmanje 25 %, a za mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) za 35 %. U ožujku 2025. Europsko vijeće pozvalo je Komisiju i zakonodavce da djeluju na postizanju tih ciljeva.

Taj se plan počeo provoditi u okviru programa rada Komisije za 2025., u kojem je **11 od 18 prijedloga** uvelike usmjereno na pojednostavnjenje. Komisija je od veljače 2025. na temelju doprinosa dionika i unutarnje analize predložila šest paketa inicijativa kojima se posebice nastoji smanjiti administrativno opterećenje i pojednostavniti zakonodavni okvir. Tim će se paketima, koji se nazivaju skupnim prijedlozima jer su međusektorske prirode i usmjereni na određeni cilj te dopunjuju druge prijedloge o pojednostavnjenju, smanjiti opterećenje za MSP-ove, veća poduzeća i javne uprave i ostvariti **uštede periodičnih administrativnih troškova u iznosu većem od 8,6 milijardi EUR**.

**Prvi skupni paket** dalekosežna je inicijativa za pojednostavnjenje pravila o **izvješćivanju o održivosti, dužnoj pažnji za održivo poslovanje i taksonomiji** (uštede u iznosu od 4,5 milijardi EUR). Osim što se njime smanjio broj poduzeća koja podliježu zahtjevima za izvješćivanje o održivosti i ograničilo izvješćivanje u lancu vrijednosti, za dvije su godine odgođeni zahtjevi za određena poduzeća, uključujući manja poduzeća (takozvana poduzeća

iz druge i treće faze) na koja se primjenjuje Direktiva o korporativnom izvješćivanju o održivosti. Njime se odgađa i rok za prenošenje i datum početka primjene za prvu skupinu poduzeća prema Direktivi o dužnoj pažnji za održivo poslovanje. Europski parlament i Vijeće donijeli su tu mjeru 17. travnja 2025., a izmjene Delegiranog akta o taksonomiji donesene su u srpnju 2025. Očekuje se da će se drugi dijelovi paketa donijeti do kraja 2025.

Osim toga, prijedlogom o pojednostavnjenju **mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama** u okviru prvog skupnog paketa ukidaju se povezane obveze za približno 182 000 odnosno 90 % uvoznika, od kojih su većina MSP-ovi, čime se omogućuju uštede u iznosu od 1,2 milijarde EUR. Suzakonodavci su donijeli taj paket u listopadu 2025.

**Drugim skupnim paketom** o pojednostavnjenju **pravila o ulaganju** olakšava se i korištenje programa InvestEU i Europskog fonda za strateška ulaganja i izvješćivanje o njima (uštede u iznosu od 350 milijuna EUR, od čega 324 milijuna EUR otpada na jednokratne uštede administrativnih troškova, i mobilizacija 50 milijardi EUR dodatnih kapaciteta za javna i privatna ulaganja). Suzakonodavci ga uskoro planiraju donijeti.

Komisija je predložila i pojednostavnjenje Jamstva za vanjsko djelovanje i olakšavanje postupaka. U Europskom parlamentu i Vijeću u tijeku su rasprave o tom paketu.

**Trećim skupnim paketom** o **zajedničkoj poljoprivrednoj politici** smanjuju se složenost i prekomjerno administrativno opterećenje za poljoprivrednike i nacionalne uprave u upravljanju, praćenju i izvješćivanju te se iskorištava potencijal digitalizacije (uštede u iznosu od 1,58 milijardi EUR za poljoprivrednike i u iznosu od 210 milijuna EUR za uprave na godišnjoj osnovi). Rasprave u Europskom parlamentu i Vijeću o tom prijedlogu su uznapredovale.

**Četvrtim skupnim paketom** o malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije, digitalizaciji i zajedničkim specifikacijama **malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije** omogućuje se da iskoriste neke od blažih zahtjeva koji se primjenjuju na MSP-ove, ukidaju se neučinkoviti zahtjevi za upotrebu papirnato oblika u zakonodavstvu o proizvodima te se odgađa primjena pravila o dubinskoj analizi za baterije, koja su dogovorena u srpnju 2025. (uštede u iznosu od 380 milijuna EUR). U Europskom parlamentu i Vijeću u tijeku su rasprave o tom paketu.

**Petim skupnim paketom** o **obrambenoj pripravnosti** pojednostavnjuju se pravila EU-a koja se primjenjuju na europsku obrambenu industriju radi omogućivanja ulaganja te olakšavanja osmišljavanja, razvoja, proizvodnje i isporuke obrambenih proizvoda i tehnologija. Taj se paket odnosi i na posebno zakonodavstvo EU-a u području obrane i na opće zakonodavstvo koje utječe na obrambene aktivnosti. U Europskom parlamentu i Vijeću u tijeku su rasprave o tom paketu.

**Šestim skupnim paketom** smanjuju se troškovi usklađivanja i administrativno opterećenje za **kemijsku industriju**, uz istodobno održavanje visoke razine zaštite javnog zdravlja i okoliša. Njime se pojednostavnjuju pravila o razvrstavanju, označivanju i pakiranju kemikalija, gnojidbenim proizvodima i kozmetičkim proizvodima (radi omogućivanja ušteda u iznosu od 363 milijuna EUR, od čega 290 milijuna EUR periodičnih ušteda). U Europskom parlamentu i Vijeću u tijeku su rasprave o tom paketu.

Zajedno s drugim inicijativama, kao što je paket mjera za uspostavu jednostavnijeg i standardiziranog okvira za sekuritizaciju, skupni prijedlozi znatno pridonose cilju Komisije da se administrativna opterećenja smanje za **najmanje 25 %** i za **najmanje 35 %** za **MSP-ove**. Za postizanje tog cilja bit će potrebno smanjiti periodične administrativne troškove za **37,5 milijardi EUR** do kraja mandata. Komisija je već u **prvih nekoliko mjeseci** ovog petogodišnjeg mandata predložila uštede administrativnih troškova u iznosu od 8,6 milijardi EUR<sup>2</sup>, odnosno **više od petine tog cilja**, što su zakonodavci sada trebaju brzo ostvariti. Nadalje, Komisija je tim mjerama smanjila i jednokratni trošak u iznosu od otprilike 4 milijarde EUR. Općenito, tim se ciljem znatno povećavaju ciljevi u okviru pristupa „jedan za

<sup>2</sup> To ne uključuje uštede u okviru petog skupnog paketa o obrani, za koji se dovršava radni dokument službi.

jedan” iz razdoblja 2022. – 2024., u kojem je Komisija predložila neto uštede administrativnih troškova za poduzeća i građane u iznosu od gotovo 14 milijardi EUR.



Skupni prijedlozi uključuju i **posebne uštede za MSP-ove** u iznosu većem od 2,8 milijardi EUR. To uključuje uštede od 1,6 milijardi EUR u okviru trećeg skupnog paketa (zajednička poljoprivredna politika), 830 milijuna EUR u okviru mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (prvi skupni paket) i 180 milijuna EUR u okviru četvrtog skupnog paketa (mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i digitalizacija) te 67 milijuna EUR periodičnih ušteta koje proizlaze iz šestog skupnog paketa (kemikalije).

Uz mjerljivo smanjenje administrativnog opterećenja, dosad donesenim skupnim paketima

uvedeno je nekoliko **mjera kojima se pogoduje MSP-ovima** u različitim sektorima kako bi im se pomoglo u poslovanju u EU-u. Komisija je predložila da se MSP-ovi uvrstili na burzu izuzmu od obveza korporativnog izvještavanja o održivosti, pri čemu bi se ograničenjem lanca vrijednosti i dobrovoljnim standardom poduzeća s manje od 1000 zaposlenika zaštitilo od nerazmjernih zahtjeva izvješćivanja. Kad je riječ o dužnoj pažnji za održivo poslovanje, Komisija je predložila štiti kojim bi se MSP-ove zaštitilo od prebacivanja opterećenja s velikih poduzeća te rjeđe ocjenjivanje i proporcionalnije korake. Predloženim izmjenama mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama pojednostavnjuje se usklađenost za MSP-ove izuzimanjem malih uvoznika koji uvoze manje od 50 tona godišnje i ublažavanjem zahtjeva u pogledu izvješćivanja, odobrenja i izračuna emisija. Očekuje se da će MSP-ovi imati koristi i od pojednostavnjenih administrativnih postupaka kojima se poboljšava pristup programu InvestEU (drugi skupni paket). Mali poljoprivrednici primat će potporu u okviru pojednostavnjenog programa plaćanja i imati koristi od pojednostavnjenih kontrola, boljeg upravljanja krizama te povećane potpore konkurentnosti i digitalizaciji (treći skupni paket).

U širem smislu MSP-ovi će imati koristi i od zamjene zahtjeva koji se ispunjavaju u papirnatom obliku digitalnim postupcima, pojednostavnjenih obveza vođenja evidencije iz Opće uredbe o zaštiti podataka i viših pragova za izvješćivanje o fluoriranim stakleničkim plinovima (četvrti skupni paket). Razjašnjenjem pravila o obrani pojednostavnit će se pristup financiranju, izdavanje dozvola i prekogranični transferi, čime će se ujedno smanjiti opterećenje za MSP-ove koji posluju u području obrane (peti skupni paket). Naposljetku, MSP-ovi će imati koristi i od pojednostavnjenih pravila o označavanju opasnih kemikalija, jasnijih propisa EU-a o kozmetičkim proizvodima i jednostavnije registracije gnojidbenih proizvoda u EU-u zahvaljujući usklađivanju sa standardnim zahtjevima obavješćivanja iz Uredbe REACH (šesti skupni paket).

Komisija je 1. travnja 2025. u okviru preispitivanja u sredini programskog razdoblja donijela i prijedlog o **osuvremenjenoj kohezijskoj politici**, kojim se izmjenjuju propisi o Fondu za regionalni razvoj / Kohezijskom fondu i Fondu za pravednu tranziciju, a koji su suzakonodavci donijeli 18. rujna 2025. Komisija potiče države članice da svoje programe bolje usklade sa strateškim i novim prioritetima EU-a tako da dostupna sredstva preraspodijele u područja konkurentnosti, obrane, stanovanja, otpornosti vodoopskrbe i energetske tranzicije. I države članice imaju koristi od mjera pojednostavnjenja, posebno onih usmjerenih na brže financiranje strateških europskih projekata odabranih u okviru drugih instrumenata EU-a i poduzeća koja ulažu u europske lance vrijednosti, veću fleksibilnost u provedbenom okviru te financijske poticaje u smislu većeg prefinansiranja i sufinansiranja. Osim toga, mogućnost da se u određenim okolnostima razdoblje prihvatljivosti produlji za godinu dana smanjuje vremenski pritisak na korisnike.

Nedavni prijedlozi Komisije o **sljedećem višegodišnjem financijskom okviru** također su važan doprinos nastojanju da se pojednostavne pravila EU-a. Cilj je znatno smanjiti opterećenje primatelja i korisnika sredstava EU-a, uključujući poduzeća, pojedince i uprave. Prijedlogom će se korisnicima olakšati pristup sredstvima EU-a zahvaljujući jedinstvenom

portalu s objedinjenim informacijama o mogućnostima financiranja i natječajima te pojednostavnjenoj potpori za nositelje projekata. Time će se skratiti vrijeme potrebno za pronalaženje informacija o mogućnostima financiranja sredstvima EU-a.

Osim toga, sljedeći financijski okvir bit će jednostavniji, sa smanjenim brojem programa EU-a i usklađenim pravilima. Time će se smanjiti preklapanja i maksimalno povećati sinergije među različitim programima. Nacionalnim i regionalnim planovima partnerstva smanjit će se broj programskih dokumenata i povezano opterećenje nacionalnih i regionalnih uprava. Pojednostavnit će se i korištenje financijskih instrumenata i proračunskih jamstava zahvaljujući usklađenom skupu tehničkih pravila, jedinstvenom proračunskom jamstvu za unutarnje politike u okviru Europskog fonda za konkurentnost i zasebnom jamstvu za vanjske politike u okviru Fonda za globalnu Europu. Time će se znatno smanjiti administrativno opterećenje, posebno za naše partnere u provedbi i krajnje korisnike.

Naposljetku, poboljšanim okvirom o uspješnosti osigurat će se jedinstven skup pravila, čime će se smanjiti administrativno opterećenje povezano s praćenjem i izvješćivanjem. Jedinstveni sustav praćenja rashoda i uspješnosti primjenjivat će se na sve relevantne programe, čime će se više od 5000 pokazatelja zamijeniti pojednostavnjenim skupom otprilike 900 pokazatelja.

Komisija je također odlučna u namjeri da **dimenziju pojednostavnjenja ugradi u sve nove prijedloge**. Kako bi se osiguralo da se novim zakonodavstvom potiče rast, 2025. u procjene učinka uvedena je nova provjera utjecaja propisa na MSP-ove i konkurentnost kako bi se osiguralo da novi prijedlozi odražavaju promjenu kulture u smislu smanjenja birokracije radi poticanja konkurentnosti poduzeća u EU-u, uključujući MSP-ove. Nadalje, Komisija od siječnja 2025. ocjenjuje digitalnu dimenziju svojih inicijativa o politikama u skladu s Aktom o interoperabilnoj Europi. Komisija na taj način promiče primjenu pravnih zahtjeva koji uključuju digitalnu provedbu kao standarda te potiče ponovnu upotrebu postojećih podataka i digitalnih rješenja.

Kako bi dopunila ovo sažeto izvješće, Komisija će nastaviti izvješćivati o cilju smanjenja administrativnog opterećenja te će na internetskim stranicama Europa predstaviti pregled ključnih rezultata rada na pojednostavnjenju zakonodavstva, sprečavanju prekomjerne regulacije i smanjenju opterećenja<sup>3</sup>.

## Testiranje otpornosti na stres

Kako bi se smanjila birokracija i omogućila jednostavnija pravila, potrebno je kritički razmotriti nagomilana opterećenja u postojećem zakonodavstvu. Svaki povjerenik zadužen je za provedbu sveobuhvatnog testiranja otpornosti na stres pravnog sustava EU-a u njegovoj nadležnosti, pod koordinacijom povjerenika za provedbu i pojednostavnjenje. Cilj je tog postupka pojednostavniti, kodificirati i konsolidirati regulatorni okvir EU-a kako bi ostao relevantan, proporcionalan i primjeren za postizanje ciljeva koji su u njemu utvrđeni na troškovno najučinkovitiji način.

U postupku testiranja otpornosti na stres **prednost se daje područjima u kojima postoji najveće opterećenje** i najveći potencijal za pojednostavnjenje. Prioriteti se utvrđuju na temelju povratnih informacija dionika, među ostalim putem naših novih alata za savjetovanje (dijalozi o provedbi i provjere stvarnog stanja) te na temelju unutarnje analize službi Komisije. U utvrđivanju prioriteta pomažu i dovršene evaluacije te Draghijevo izvješće i Lettino izvješće. Testovi otpornosti na stres bit će tijekom cijelog mandata temelj za daljnje skupne inicijative i inicijative za pojednostavnjenje. U 2025. provjeravaju se važna područja politika, uključujući ključne dijelove prava u području financija, digitalnog sektora, energije, trgovačkih društava i potrošača, kako bi se utvrdilo ispunjavaju li postojeća pravila predviđene ciljeve i utvrdile mogućnosti za smanjenje administrativnih troškova. Na primjer, u predstojećem izvješću o

<sup>3</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_en)

konkurentnosti **zakonodavstva o bankarskom sektoru** procijenit će se i složenost regulatornog okvira EU-a.

Kad je riječ o **digitalnoj politici**, Komisija je razmatrala mogućnosti za pojednostavnjenje zakonodavstva. Do kraja 2025. predložit će skupni paket o digitalnoj politici kojim će se obuhvatiti pravo EU-a kojim se uređuje politika u području podataka u skladu s Uredbom o slobodnom protoku neosobnih podataka, Aktom o upravljanju podacima i Direktivom o otvorenim podacima. Obuhvaćat će i pravila o zahtjevima za kibernetičku sigurnost i izvješćivanje o incidentima, primjenu Akta o umjetnoj inteligenciji i druge ciljne aspekte povezane s Općom uredbom o zaštiti podataka. Skupnim paketom o digitalnoj politici osigurat će se i usklađenost s predstojećim prijedlogom o poslovnoj listici EU-a. Komisija radi i na sveobuhvatnoj provjeri primjerenosti digitalne politike kako bi se u širem smislu razmotrili kumulativni učinak, usklađenost i mogućnosti koje se mogu stvoriti u primjeni digitalnog prava EU-a i povezanih pravila.

Kad je riječ o **politici o sigurnosti hrane i hrane za životinje**, Komisija je utvrdila potencijal za pojednostavnjenje pravila te će do kraja godine predstaviti skupni prijedlog, kako je najavljeno u viziji za poljoprivredu i hranu. Tim će se paketom nastojati smanjiti nepotrebno regulatorno i administrativno opterećenje, uz zadržavanje strogih zahtjeva za osiguravanje sigurnosti hrane i hrane za životinje te za zaštitu javnog zdravlja i zdravlja životinja, zdravlja bilja i okoliša. Taj je prijedlog odgovor na opetovane zahtjeve dionika i država članica EU-a za bržim i jasnijim postupcima za sredstva za zaštitu bilja, bespilotne letjelice, biocide, dodatke hrani za životinje, pravila o higijeni i službene kontrole.

Kad je riječ o **okolišu**, Komisija je provela poziv na očitovanje kako bi utvrdila potencijal za pojednostavnjenje u području kružnog gospodarstva, otpada, industrijskih emisija i procjena utjecaja na okoliš te će do kraja 2025. predložiti skupni paket za okoliš.

Kad je riječ o **energetskim i klimatskim politikama**, nakon donošenja [izvješća o funkcioniranju Uredbe o upravljanju](#) i njezine [evaluacije](#) Komisija će revidirati upravljanje energetskom unijom i djelovanjem u području klime te povezano zakonodavstvo kako bi se posebice racionalizirale i pojednostavnile obveze izvješćivanja za države članice u području energije i klime te kako bi se okvir EU-a dodatno uskladio s međunarodnim obvezama. U tijeku je provjera primjerenosti okvira za energetske sigurnost opskrbe, koja će biti dovršena ove godine.

**Pravu trgovačkih društava i potrošačkom pravu** također se dala prednost u testiranju otpornosti na stres 2025., nakon što su dionici dali svoj doprinos. To će 2026. dovesti do stvaranja 28. režima za uspostavu jedinstvenog usklađenog skupa pravila za poduzeća u cijelom EU-u. Time će se riješiti problem neujednačenosti nacionalnih pravila o pravu trgovačkih društava, što otežava poslovanje u više država članica EU-a. U tijeku je evaluacija Direktive o pravima dioničara kako bi se ispitali mogući načini daljnjeg usklađivanja i pojednostavnjenja prekograničnog poslovanja ulagatelja, društava izdavatelja i posrednika te procijenile mogućnosti za smanjenje troškova i opterećenja za njih.

Nakon sveobuhvatne provjere primjerenosti prava EU-a o zaštiti potrošača dovršene 2024. Komisija radi na Aktu o digitalnoj pravednosti kako bi se otklonili utvrđeni nedostaci u zaštiti potrošača u digitalnom okruženju. S obzirom na rezultate provjere primjerenosti i dijaloga o provedbi održanog 15. srpnja 2025. u pogledu zaštite potrošača u digitalnom okruženju<sup>4</sup>, procjena učinka i savjetovanja u pogledu Akta o digitalnoj pravednosti koji su u tijeku obuhvaćaju i potencijalno važne elemente pojednostavnjenja u određenim područjima, kao što su zahtjevi obavješćivanja potrošača u internetskim ugovorima i pravo odustajanja od digitalnih medijskih usluga.

<sup>4</sup> [Dijalog o provedbi u pogledu zaštite potrošača u digitalnom okruženju s povjerenikom Michaelom McGrathom – Europska komisija](#)

Kad je riječ o **zaštiti podataka**, nakon dijaloga o provedbi<sup>5</sup> održanog 16. srpnja 2025. Komisija će predložiti ciljne izmjene Opće uredbe o zaštiti podataka u okviru digitalnog skupnog paketa koji će biti predstavljen do kraja 2025. te će dodatno razmotriti kako modernizirati okvir za zaštitu podataka i poboljšati njegovo upravljanje i provedbu, uz istodobno poštovanje temeljnog prava na zaštitu podataka.

## Delegirani i provedbeni akti

Testiranje otpornosti na stres ne obuhvaća samo zakonodavstvo, nego i provedbena pravila. Komisija svake godine donosi brojne delegirane i provedbene akte. Oni čine znatan dio ukupnog regulatornog okvira i temelje se na ovlastima koje su donijeli Europski parlament i Vijeće. Mnogi od njih su isključivo tehničke prirode ili se odnose na periodične mjere upravljanja, odluke o financiranju ili odobrenja. Međutim, neki od njih mogu stvoriti dodatno administrativno opterećenje.

Stoga je potrebno preispitati učinak tih akata na regulatornu složenost. Službe Komisije **provjeravaju ovlasti** za donošenje delegiranih ili provedbenih akata. Cilj je utvrditi jesu li takvi akti zakonski obvezni te omogućuju li pojednostavnjenje regulatornog okvira ili jesu li potrebni za postizanje ciljeva politike EU-a kako bi se utvrdilo treba li im dati prednost. Ako to nije slučaj, možda se više neće smatrati prioritetom.

Na primjer, u području financijskih usluga Komisija je analizirala 430 ovlasti za izdavanje tih akata koje proizlaze iz temeljnih akata koje su suzakonodavci donijeli u zakonodavnom razdoblju 2019. – 2024. Na temelju te analize ocijenjeno je da 115 delegiranih i provedbenih akata nema ključnu važnost za djelotvorno funkcioniranje temeljnog zakonodavstva. U području okoliša Komisija je provjerila 253 potencijalna takva akta. Od toga se 196 akata smatralo nužnim za postizanje ciljeva politike o zaštiti okoliša ili smanjenja opterećenja, dok se za 57 akata smatralo da imaju manju neposrednu dodanu vrijednost, a istodobno stvaraju opterećenje/troškove u smislu upravljanja ili provedbe.

Komisija smatra da je ključno da se **ovlasti uključuju u novo zakonodavstvo** samo ako su delegirani i/ili provedbeni akti potrebni za postizanje ciljeva politike i ako ne stvaraju znatno opterećenje u provedbi. Komisija stoga računa na suradnju Parlamenta i Vijeća kako bi se zadržala ta usmjerenost na pojednostavnjenje, i u smislu novog zakonodavstva i u smislu provedbe pravila.

## Provjere stvarnog stanja

Komisija je s pomoću novog alata počela provoditi „provjere stvarnog stanja” s onima koji provode pravo EU-a ili na koje ono izravno utječe kako bi se bolje razumjelo kako pravo EU-a funkcionira u praksi<sup>6</sup>. Izravni kontakti na tehničkoj razini omogućuju Komisiji da **utvrdi prepreke ili pozitivna iskustva** i provjeri jesu li pretpostavke na kojima se temelji zakonodavstvo EU-a točne te ostvaruju li se zakonodavstvom EU-a očekivane koristi. Tim se postupkom Komisiji omogućuje i da dobije povratne informacije o, primjerice, razinama troškova ili ušteda koje su procijenjene u procjenama učinka priloženima prijedlozima o politikama. Rezultati provjera stvarnog stanja pridonose postupku testiranja otpornosti na stres postojećeg zakonodavstva (uključujući evaluacije i provjere primjerenosti) i osmišljavanju budućih prijedloga o pojednostavnjenju.

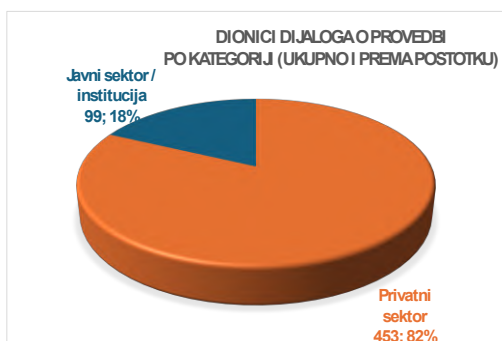
Dosad provedene provjere stvarnog stanja **pomogle su u oblikovanju prijedloga o pojednostavnjenju**, uključujući skupne prijedloge, primjerice provjere stvarnog stanja organizirane sa stručnjacima u području održivosti, gnojiva, kozmetike, razvrstavanja, označavanja i pakiranja, ubrzavanja industrijske dekarbonizacije i obrambene industrije.

<sup>5</sup> [Dijalog o provedbi u pogledu primjene Opće uredbe o zaštiti podataka s povjerenikom Michaelom McGrathom – Europska komisija](#)

<sup>6</sup> Odabir sudionika temelji se na cilju da se postignu neposredna, izravna interakcija i pragmatična razmjena, uz nastojanje da sudjelovanje bude uravnoteženo.

Među drugim primjerima je provjera stvarnog stanja u pogledu pravila o državnim potporama za cjenovno pristupačno stanovanje, u okviru koje se od dionika i država članica tražilo da pruže doprinos i informacije u pogledu stvarnih situacija i poteškoća u praksi u sektoru cjenovno pristupačnog stanovanja, posebno u pogledu glavnih trenutanih i potencijalnih prepreka u provedbi pravila o državnim potporama. Provjera stvarnog stanja u pogledu medicinskih proizvoda, uz pomoć pacijenata, zdravstvenih djelatnika i proizvođača, pridonijela je utvrđivanju prepreka u provedbi zakonodavstva. A u okviru provjere stvarnog stanja provedbe Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP), zajedno s korisnicima i organizacijama za potporu poslovanju, ispitali su se upotreba portala STEP te koristi od primanja sredstava za projekte u okviru STEP-a i prepreke u dobivanju sredstava za te projekte.

## B. Provedba



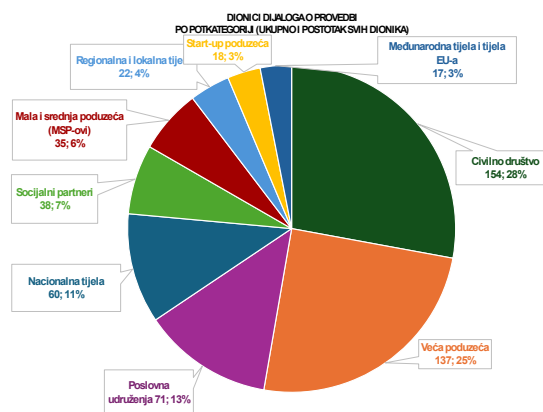
Izazovi u postizanju brze i djelotvorne provedbe propisa i politika EU-a smanjuju njihov učinak. Zbog toga je Europska komisija nedavno uvela dva **nova alata za savjetovanje**: dijaloge o provedbi i provjeru stvarnog stanja. U tu je svrhu povjerenicima bio prioritet surađivati s dionicima održavanjem dijaloga o provedbi kako bi od njih dobili povratne informacije koje će nam pomoći da procijenimo napredak, utvrdimo najbolje prakse i prepreke te prikupimo praktične prijedloge za utvrđivanje mogućnosti za

pojednostavnjenje pravila i poboljšanje provedbe. Prvi krug je dovršen, a uključivao je **28 dijaloga** u kojima je sudjelovalo više od **550 dionika**, uključujući predstavnike industrije, MSP-ove, poduzeća, socijalne partnere, središnja, regionalna i lokalna tijela te civilno društvo. Dijalozi su omogućili praktične i operativne uvide koje će Komisija uzeti u obzir u našem budućem radu i na temelju kojih će poduzimati daljnje korake. Na primjer, jedan od prvih dijaloga bio je u prometnom sektoru i odnosio se na željeznice velikih brzina. Rezultati su uključeni u pripremni rad na sveobuhvatnom glavnom planu europske željezničke mreže velikih brzina<sup>7</sup>.

Dijalozi o provedbi bili su usmjereni na teme navedene u

[političkim smjernicama](#) i [Komunikaciji o jednostavnijoj i bržoj Europi](#).

Neki od problema koje se istaklo su složenost zakonodavstva EU-a, višestruke obveze i stalne izmjene zahtjeva za izvješćivanje. Tema koja se ponavljala bila je **trajna pravna rascjepkanost i prekomjerna regulacija** propisa EU-a na nacionalnoj razini. Dionici su naglasili probleme u prekograničnom poslovanju ili ulaganju zbog 27 različitih tumačenja istih pravila. S druge strane, nacionalna tijela suočavaju se s poteškoćama u primjeni pravnih okvira koji se preklapaju, posebno ako se više propisa EU-a preklapa bez jasnih smjernica ili koordiniranog tumačenja. Komisija je u prvih sedam mjeseci 2025. poduzela nekoliko koraka kako bi utvrdila i odgovorila na potrebe u provedbi. Primjerice:



## Pomoć državama članicama u provedbi prava EU-a

Komisija je pojačala suradnju s državama članicama u provedbi prava EU-a jer je to najbrži način da se pravilima EU-a postignu konkretni rezultati za građane i poduzeća. Uz već

<sup>7</sup> [Dijalog o provedbi u pogledu željeznice velikih brzina u Europi](#) s povjerenikom Tzitzikostasom.

postojeće mjere potpore, Komisija je uvela nove alate za potporu državama članicama u njihovu radu na provedbi prava EU-a i olakšavanju razmjene informacija. U travnju 2025. stavila je na raspolaganje IT alat za **planove za prenošenje** kako bi se poboljšao protok informacija i pomoglo u predviđanju izazova u provedbi. U samo tri mjeseca taj je novi alat korišten za 21 direktivu. Komisija priprema standardni predložak u kojem će se državama članicama objasniti obveze prenošenja te način ispunjavanja tih obveza nacionalnim mjerama za većinu novih direktiva.

Službe Komisije sad češće pripremaju **provedbene strategije i smjernice**<sup>8</sup> za važne pravne akte koje donose suzakonodavci. Kako bi Komisija razvila ciljne strategije i mjere potpore provedbi, ključno je da se od tijela država članica dobiju rane informacije o određenim nacionalnim pravnim, administrativnim ili praktičnim učincima prijedloga i donesenih pravnih akata. S druge strane, intenzivnije radimo na izradi visokokvalitetnih pravnih tekstova koji su lako razumljivi i provedivi.

## Potpore izgradnji kapaciteta u državama članicama

Boljom provedbom politike EU-a i učinkovitom administracijom svake bi se godine mogle uštedjeti milijarde eura poreznih obveznika i poduzeća u EU-u. Dijalozi o provedbi ukazali su na **nedostatak administrativnih kapaciteta** i potrebu za ciljanom izgradnjom kapaciteta u područjima kao što su izdavanje dozvola, zajednička poljoprivredna politika ili sigurnost i zaštita, kao što su istaknuli javne uprave i dionici na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Kao odgovor na to Komisija pruža potporu javnim upravama u državama članicama u okviru programa [suradnje i razmjene u javnoj upravi](#). U prvoj polovini 2025. Njemačka, Malta, Nizozemska, Austrija, Poljska i Slovačka primile su potporu u okviru tog programa kako bi poboljšale svoje administrativne kapacitete za koordinaciju među sustavima socijalne sigurnosti, provele Uredbu o objavama povezanim s održivosti u sektoru financijskih usluga ili provele reforme i ulaganja u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost i kohezijske politike.

Osim toga, Komisija je ažurirala svoj [paket instrumenata za kvalitetu javne uprave za stručnjake](#). U paketu instrumenata navode se primjeri načina smanjenja administrativnih zahtjeva kombiniranjem reformi pojednostavnjenja s digitalizacijom.

## Alati i programi za potporu provedbi

Komisija je poduprla rad država članica na provedbi ključnih politika i fondova EU-a s pomoću niza alata i programa. Na primjer, [platforma za pravednu tranziciju](#) pomaže državama članicama i regijama EU-a koje su najviše pogođene prelaskom na **klimatsku neutralnost**. U okviru te platforme 2025. su 32 regije koje sudjeluju u Fondu za pravednu tranziciju u 14 država članica<sup>9</sup> primile sveobuhvatne savjetodavne usluge kako bi se ubrzalo djelovanje i olakšala provedba tog fonda. U području **migracija** Komisija je uspostavila 27 timova za pojedine zemlje koji državama članicama pružaju prilagođenu potporu u provedbi pakta o migracijama i azilu.

Kad je riječ o **regionalnoj suradnji**, 30 regija u 15 država članica<sup>10</sup> primilo je u okviru zajednice praktičara pametne specijalizacije i platformi za pametnu specijalizaciju tehničku pomoć za provedbu Europskog fonda za regionalni razvoj, čime se doprinosi njihovoj konkurentskoj prednosti i promiče inovativna i pametna gospodarska transformacija. Ti instrumenti povezuju istraživače, poduzeća, civilno društvo i javne uprave koji razvijaju

<sup>8</sup> Na primjer, [strategija za Direktivu o energetske svojstvima zgrada](#) (EPBD).

<sup>9</sup> Belgija, Češka, Njemačka, Finska, Francuska, Hrvatska, Irska, Italija, Litva, Poljska, Rumunjska, Španjolska i Švedska.

<sup>10</sup> Bugarska, Hrvatska, Češka (Karlovy Vary, Moravsko-šleska regija, Usti), Finska (istočna i sjeverna Finska, Päijät-Häme), Francuska (Reunion, Normandija), Grčka (Kreta, Istočna Makedonija i Trakija, Zapadna Makedonija), Mađarska, Italija (Molise, Apulija, Veneto), Malta, Poljska (Malopoljska), Portugal (Alentejo, Azori, Centro, Madeira), Rumunjska (Centru, Jugozapadna Oltenija), Švedska (Jämtland Härjedalen, Västernorrland), Slovenija i Španjolska (Aragon, Balearski otoci, Katalonija).

partnerstva u ključnim tehnologijama, kao što su europski savezi za baterije, vodik i tehnologiju gorivnih ćelija.

Osim toga, kako bi se boljim upravljanjem fondovima **kohezijske politike** pomoglo u provedbi politika EU-a, na raspolaganju je program REGIO Peer2Peer+, koji je ključan alat za postizanje promjena u cilju pojednostavnjenja i učinkovitosti. Prošle je godine u okviru tog programa surađivalo i razmijenjeno više od 1100 javnih službenika radi, primjerice, razmatranja ključnih mjera pojednostavnjenja kao što su pojednostavnjenje poziva na podnošenje projektnih prijedloga, primjena pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i usvajanje pristupa koji se temelje na uspješnosti.

Kad je riječ o **zaštiti okoliša**, Komisija provodi godišnji [pregled aktivnosti u području okoliša](#) kako bi poduprla sve države članice u provedbi ključnih propisa i politika EU-a u području okoliša. U četvrtom preispitivanju (srpanj 2025.) utvrđeni su dobre prakse i izazovi u državama članicama. Preporučena su poboljšanja i rješenja te „prioritetne mjere” kako bi se donositeljima odluka pomoglo u određivanju prioriteta za iskorištavanje resursa, uključujući fondove EU-a i tehničku pomoć.

## Tehnička potpora i pomoć u provedbi

Komisija pruža tehničku potporu u okviru svojeg [Instrumenta za tehničku potporu](#) (TSI) te pruža tehničku pomoć državama članicama u okviru fondova EU-a. U 2025. za potporu iz Instrumenta za tehničku potporu [odabrano je](#) 135 projekata reformi u svim državama članicama koji su uključivali **390 inovativnih i ambicioznih reformi**, uz proračun od gotovo **117 milijuna EUR**.

Višedržavnim projektom zaključenim 2025. poduprla se okosnica naših javnih uprava za donošenje politika temeljenih na dokazima. To je uključivalo mjeru za smanjenje administrativnog opterećenja u Belgiji i za poboljšanje evaluacije politika u Latviji, Nizozemskoj, Grčkoj, Češkoj, Estoniji i Litvi. Slično tome, Slovenija je poboljšala svoju stopu apsorpcije sredstava EU-a i upravljanja ulaganjima smanjenjem rascjepkanosti sustava, udruživanjem vještina i resursa, pojednostavnjenjem postupaka (smanjenje regulacije) i boljim određivanjem prioriteta strateških ulaganja.

Nakon stupanja na snagu novog pakta o migracijama i azilu devet država članica<sup>11</sup> odmah je primilo tehničku potporu na terenu za pripremu njihovih nacionalnih provedbenih planova za provedbu pakta u praksi. Osim toga, tijela devet država članica<sup>12</sup> primaju prilagođenu potporu za provedbu posebnih reformi utvrđenih u njihovim nacionalnim provedbenim planovima za dvogodišnje prijelazno razdoblje do 2026. Među drugim primjerima su potpora za razvoj i provedbu modela umjetne inteligencije za otkrivanje zlouporabe tržišta u četrnaest država članica<sup>13</sup>, za pojednostavnjenje i digitalizaciju okolišnih dozvola za industrijska postrojenja (u Poljskoj) ili za provedbu europskog jamstva za djecu (u Grčkoj), nacionalne strategije za poboljšanje financijske pismenosti (u Cipru) ili nacionalnog plana stambene politike (u Hrvatskoj).

## Inicijative za poboljšanje digitalizacije i pristupa podacima

Komisija je imala ključnu ulogu u pomaganju državama članicama u donošenju **procjena interoperabilnosti** objavljivanjem [sveobuhvatnih smjernica](#) i [kataloga softvera otvorenog koda](#). Te smjernice i katalog objavljeni su na **portalu interoperabilne Europe** na svim jezicima EU-a. Komisija je u svibnju 2025. pokrenula i [Zajednicu za interoperabilnu Europu](#) kako bi dionicima iz javnog i privatnog sektora osigurala forum za zajedničko stvaranje, razmjenu znanja i pružanje doprinosa praktičnoj provedbi interoperabilnosti u cijelom EU-u.

<sup>11</sup> Belgija, Češka, Njemačka, Estonija, Grčka, Irska, Italija, Portugal i Rumunjska.

<sup>12</sup> Belgija, Češka, Estonija, Irska, Grčka, Italija, Litva, Rumunjska i Slovačka.

<sup>13</sup> Bugarska, Danska, Estonija, Francuska, Finska, Grčka, Litva, Italija, Portugal, Slovačka, Slovenija, Švedska, Španjolska i Rumunjska.

Ta zajednica podupire i [Odbor za interoperabilnu Europu](#) pružanjem informacija za usmjeravanje njegovih strateških odluka o **prekograničnim digitalnim javnim uslugama**.

EU-ova poslovna lisnica temeljit će se na europskom okviru za digitalni identitet i omogućit će sigurnu digitalnu identifikaciju, dijeljenje podataka i pravno valjane obavijesti u cijelom EU-u. Gospodarskim subjektima pomoći će s regulatornim zahtjevima i smanjiti im administrativno opterećenje i troškove regulatornog usklađivanja.

Komisija poboljšava pristup podacima uvođenjem [zajedničkih europskih podatkovnih prostora](#) u područjima kao što su poljoprivreda, kulturna baština, energija, financije, zeleni plan, zdravlje, jezici, proizvodnja, mediji, mobilnost, javna uprava, istraživanje i inovacije te turizam.

S obzirom na to da je ubrzano pristupanje **zemalja kandidatkinja** prioritet, Komisija razvija alat temeljen na umjetnoj inteligenciji (**eAccession**) kojim će se olakšati postupak pravnog usklađivanja u okviru kojeg zemlje kandidatkinje trebaju uključiti 35 poglavlja pravne stečevine EU-a u svoje nacionalne pravne sustave u okviru pripreme za članstvo u EU-u.

## Agencije EU-a i dosljedna primjena prava EU-a

Agencije EU-a nastavile su 2025. podupirati provedbu prava EU-a, čime doprinose dosljednoj primjeni u svim državama članicama i smanjenju pravne nesigurnosti. Pružale su tehničke smjernice i smjernice s tumačenjima kao što su regulatorni standardi, znanstveni savjeti, predlošci te dokumenti s pitanjima i odgovorima. To je posebno korisno u područjima koja uključuju prekogranične aktivnosti, u kojima je koordinirano tumačenje od ključne važnosti. Još jedan ključni oblik potpore bilo je promicanje praktične suradnje i izgradnje kapaciteta. Na primjer, Europsko nadzorno tijelo za rad [podržalo je](#) prekograničnu operaciju izvršenja koja je uključivala sedam država članica (Belgija, Danska, Hrvatska, Italija, Cipar, Litva i Rumunjska) u partnerstvu s Europskom mrežom za nadzor cestovnog prometa.

## C. Izvršenje

Vjerodostojnost i uspješnost EU-a ovise o potpunoj i djelotvornoj provedbi i primjeni njegovih propisa u praksi. Zajednički dogovorenim politikama mogu se ostvariti željeni učinci za građane i poduzeća samo ako se te politike primjenjuju u cijeloj Europi na isti način. EU si ne može priuštiti fragmentiranu ili polovičnu usklađenost.

Ova Komisija zalaže se za ambiciozniji plan provedbe. Komisija daje prednost suradnji s državama članicama kako bi se od samog početka izbjegli problemi s provedbom, ali u **slučaju neuspješne suradnje potrebno je odlučno izvršenje**. Komisija je tijekom proteklih mjeseci ponovno pokazala da je odlučna u izvršenju prava EU-a u najvažnijim područjima politike. Kako bi dodatno povećala transparentnost svojih mjera izvršenja, Komisija je uspostavila [novu internetsku stranicu Europa](#) o povredama, dijalozima prije pokretanja postupka zbog povrede i prenošenju direktiva, čime se omogućuju ciljana pretraživanja i grafikoni koji se mogu prilagođavati prema području politike i temi.

## Više dijaloga prije pokretanja postupka zbog povrede radi postizanja brzih rezultata

Komisija koristi [dijalog prije pokretanja postupka zbog povrede](#), prije poznat kao „dijalog u okviru sustava EU Pilot”, kad je vjerojatno da će se njime brže postići usklađivanje nego službenim postupkom zbog povrede. Ti dijalozi također pomažu Komisiji u prikupljanju informacija kako bi utvrdila postoji li povreda prava EU-a. U prvih sedam mjeseci 2025. Komisija je pokrenula **168 dijaloga, što potvrđuje da se taj alat sve više koristi**<sup>14</sup>. Dijalozi su vrlo učinkoviti te stopa rješavanja predmeta iznosi 67 %<sup>15</sup>. To uključuje predmete iz vrlo

<sup>14</sup>Komisija je 2024., tijekom cijele godine, pokrenula 173 dijaloga.

<sup>15</sup> Komisija je u referentnom razdoblju zaključila ukupno 118 predmeta, uključujući mnoge dugotrajne predmete iz 2023. ili prije.

različitih područja politika, od zdravlja i sigurnosti na radu do financijskih usluga, okoliša, energije, izravnog i neizravnog oporezivanja i sigurnosti na cestama. S obzirom na to da je u prvoj polovini 2025. otvoreno i zaključeno gotovo 20 % predmeta, dijalog prije pokretanja postupka zbog povrede ima jasan potencijal za postizanje brzih rezultata i prikupljanje informacija. Komisija je također **unaprijedila svoj IT alat** koji službe Komisije i države članice koriste za vođenje dijaloga, što će dovesti do daljnjeg povećanja učinkovitosti.

## Rano postizanje usklađenosti u postupcima zbog povrede štedi vrijeme

[Postupci zbog povrede](#) bili su i ostat će zaštitni mehanizam koji je Komisiji potreban ako mjere suradnje ne budu dovoljne za pravodobno usklađivanje s pravilima EU-a. U prvih sedam mjeseci 2025. Komisija je [pokrenula 373 postupka zbog povrede](#), od kojih se 87 % odnosilo na nepotpuno ili nepravilno prenošenje direktiva<sup>16</sup>. Pritužbe građana i poduzeća pružile su korisne informacije o utvrđenim nedostacima te je na temelju njih pokrenuto 13 novih postupaka zbog povrede<sup>17</sup>.

U istom je razdoblju Komisija [zaključila 345 predmeta zbog povrede](#)<sup>18</sup> jer su države članice postigle usklađenost. [Od svih predmeta 95 % ih je riješeno](#) prije nego što ih je Komisija morala uputiti Sudu Europske unije, što znači da su građani i poduzeća imali koristi od prava EU-a prije nego što je sudski postupak postao nužan. Komisija je ostvarila napredak u mnogim dugotrajnim predmetima<sup>19</sup>, a prosječno vrijeme rješavanja povreda se smanjilo<sup>20</sup>.

## Djelotvorne mjere koje donose rezultate za građane i poduzeća

U svim područjima politika postignuti su konkretni rezultati za građane i poduzeća. Olakšano je **kretanje radnika** između država članica EU-a. Nekoliko država članica otklonilo je neopravdane prepreke [priznavanju stručnih kvalifikacija](#) i ukinulo neopravdane uvjete za obavljanje reguliranih profesija u različitim područjima<sup>21</sup>. Komisija je u predmetima koje su pokrenuli podnositelji pritužbe<sup>22</sup> ili predmetima koji su predmet predstavke<sup>23</sup> postigla konkretne rezultate u olakšavanju mobilnosti radne snage. Nadalje, više država članica<sup>24</sup> pravilno je prenijelo pravila EU-a o upućivanju radnika, koja se odnose na situacije u kojima poslodavci privremeno šalju svoje zaposlenike u drugu državu članicu EU-a kako bi ondje pružali usluge. Kako je navedeno u [strategiji jedinstvenog tržišta](#), Komisija je postupke zbog povrede koristila i kako bi uklonila **prepreke jedinstvenom tržištu** kao što su fragmentirane prakse označavanja ili ograničenja u maloprodaji<sup>25</sup>.

U području **digitalne politike** Komisijinim mjerama izvršenja poboljšala se usklađenost s [Aktom o digitalnim uslugama](#) i [Aktom o upravljanju podacima](#) tako što je [osam država članica](#) odredilo nadležna tijela za provedbu pravila i ovlastilo ta tijela za obavljanje potrebnih zadaća.

<sup>16</sup> [Podjela prema vrsti povrede](#): 256 predmeta odnosilo se na nepotpuno prenošenje, 69 predmeta na nepravilno prenošenje, 18 predmeta na neodgovarajuću primjenu direktiva i 30 predmeta na kršenje Ugovorâ, uredba ili odluka.

<sup>17</sup> Ti novi predmeti koji se temelje na pritužbama pokrenuti su protiv osam država članica: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

<sup>18</sup> 195 predmeta odnosilo se na nepotpuno prenošenje, 51 predmet na nepravilno prenošenje, 30 predmeta na neodgovarajuću primjenu direktiva i 69 predmeta na kršenje Ugovorâ, uredba ili odluka.

<sup>19</sup> 18 % tih predmeta otvoreno je prije više od pet godina, što ukazuje na predanost Komisije smanjenju broja neriješenih dugotrajnih predmeta.

<sup>20</sup> [34,3 mjeseca](#) u usporedbi s 36,4 mjeseca 2024.

<sup>21</sup> Za medicinske profesije i veterinare u [Malti](#), medicinske sestre u Irskoj i savjetnike za karijeru u [Grčkoj](#).

<sup>22</sup> U pogledu slobodnog kretanja radnika u javnom sektoru u [Cipru](#) i odlaznog prijenosa mirovinskog kapitala u [Nizozemskoj](#).

<sup>23</sup> U predmetu upućenom Sudom [Italija](#) je otklonila diskriminaciju nad stranim predavačima.

<sup>24</sup> [Slovenija](#) i [Finska](#) u pogledu [Direktive o provedbi Direktive o upućivanju radnika](#).

<sup>25</sup> [Francuska](#) i [Italija](#) u pogledu označavanja i Mađarska u pogledu [maloprodaje hrane](#), [maloprodaje lijekova](#) i [sustava poreza za maloprodaju](#).

Druge države članice i dalje zaostaju i Komisija je poduzela sljedeći korak u postupku zbog povrede protiv [njih šest](#). U cilju **povećanja sigurnosti**, postupci zbog povrede<sup>26</sup> u pogledu [Uredbe o borbi protiv širenja terorističkih sadržaja na internetu](#) pokazali su se uspješnim, a za potpuno prenošenje [pravila EU-a o kibernetičkoj sigurnosti](#)<sup>27</sup> potrebni su dodatni naponi. Mjere Komisije dovele su i do jasnijih pravila o **cestovnom prometu**<sup>28</sup> i veće **sigurnost i interoperabilnosti željeznica**<sup>29</sup> te do poboljšanja transeuropske prometne mreže<sup>30</sup>.

**Zaštita potrošača** ojačana je jer su države članice napredovale u prenošenju pravila EU-a o [pristupačnosti proizvoda i usluga](#) i [predstavničkim tužbama](#) za obranu kolektivnih interesa. Isto tako, ojačana su prava osoba koje prijavljuju povrede prava EU-a. U području **financijskih usluga** mjere izvršenja Komisije dovele su do većih prava zajmoprimaca te se njima potaknulo stabilnije i pouzdanije financijsko okruženje<sup>31</sup>. Kad je riječ o pravima radnika, nakon mjera izvršenja Komisije gotovo sve države članice u potpunosti su prenijele pravila EU-a o [transparentnim i predvidivim radnim uvjetima](#).

Zahvaljujući mjerama izvršenja Komisije i financijskim [sankcijama za još pet država](#) koje je izrekao Sud, sve države članice prenijele su [pravila EU-a o zaštiti zviždača](#), što pomaže u sprečavanju i rješavanju povreda prava EU-a u brojnim područjima.

Komisija je uspješno izvršila provedbu pravila EU-a o **okolišu** jačanjem [sustava odgovornosti za okoliš](#) i pravila o [o procjenama utjecaja na okoliš](#) u državama članicama<sup>32</sup>. Postupci zbog povrede doveli su i do usklađenosti s obvezama država članica u pogledu nacionalnih planova za vodu, promicanja kvalitete vode u rijekama i jezerima te pripravnosti i upravljanje poplavama<sup>33</sup>. **Klimatska i energetska politika** EU-a poduprta je izvršenjem provedbe [revidiranog sustava EU-a za trgovanje emisijama \(ETS\)](#) i integriranih [nacionalnih energetskih i klimatskih planova](#). Nadalje, [više država članica](#) provelo je [pravila paketa EU-a za čistu energiju](#).

Komisija je izvršila provedbu pravila EU-a o **slobodnom kretanju** i zaštitila **građanstvo EU-a**. Kad je riječ građanstvu EU-a, Sud [je presudio](#) da je dodjela državljanstva u zamjenu za unaprijed određena plaćanja ili ulaganja u suprotnosti s pravom EU-a. Komisija je nastavila podupirati **vladavinu prava, temeljna prava i slobode jedinstvenog tržišta**<sup>34</sup>.

## Odlučno izvršno djelovanje, uključujući financijske sankcije

Iako Komisija nastoji uspješno okončati postupke zbog povrede u ranim fazama, ne ustručava se uputiti predmet Sudu ako je to potrebno kako bi se postigla usklađenost. U referentnom razdoblju Komisija je [Sudu uputila 45 predmeta](#). U svim predmetima u kojima je to predviđeno Ugovorom o funkcioniranju Europske unije Komisija je od Suda zatražila da predmetnoj državi članici izrekne financijske sankcije ([15 predmeta](#)). Ti podaci potvrđuju

<sup>26</sup> [Cipar](#), [Poljska](#) i [Slovenija](#) ispunili su svoje obveze te su predmeti zaključeni, dok su predmeti koji se odnose na [Bugarsku](#), [Irsku](#) i [Portugal](#) upućeni Sudu zbog neispunjavanja određenih obveza na temelju Uredbe.

<sup>27</sup> Predmeti protiv [Grčke](#) i [Litve](#) mogli su se zaključiti, a za [19 država članica](#) donesena su obrazložena mišljenja.

<sup>28</sup> Na primjer, predmeti protiv [osam država članica](#) mogli bi se zaključiti u vezi s prenošenjem pravila EU-a o korištenju vozila najamljenih bez vozača za prijevoz robe.

<sup>29</sup> [Češka](#) i [Poljska](#) dovršile su prenošenje Direktive o sigurnosti željeznica, a [Poljska](#) i prenošenje Direktive o interoperabilnosti, dok je [Njemačka](#) riješila problem neodgovarajuće primjene te direktive.

<sup>30</sup> Predmeti su zaključeni za [Estoniju](#), [Hrvatsku](#), [Sloveniju](#) i [Slovačku](#), dok su [Belgija](#), [Francuska](#) i [Luksemburg](#) primili obrazložena mišljenja.

<sup>31</sup> Komisija je izvršila provedbu pravila EU-a o sekundarnom tržištu neprihodonosnih kredita [upućivanjem predmeta koji se odnose na šest država članica](#) Sudu i zaključivanjem predmeta protiv [šest država članica](#).

<sup>32</sup> Predmeti protiv [Belgije](#), [Estonije](#) i [Nizozemske](#) mogli bi se zaključiti.

<sup>33</sup> Predmeti protiv [Bugarske](#), [Španjolske](#) i [Slovačke](#) mogli bi se zaključiti.

<sup>34</sup> U zahtjevu za prethodnu odluku protiv Mađarske Komisija je od Suda zatražila da predmet riješi u ubrzanom postupku, što je Sud [odobrio](#).

povećani broj odluka o upućivanju tijekom posljednjih godina<sup>35</sup>, što je dokaz odlučnosti Komisije da učini sve što je potrebno kako bi izvršila pravo EU-a.

U prvih sedam mjeseci 2025. 14 država članica **plaćalo je financijske sankcije** koje je izrekao Sud Europske unije u iznosu većem od 302 milijuna EUR<sup>36</sup>. Neke države članice plaćaju višestruke financijske sankcije povezane s različitim presudama Suda koje se odnose na pravila EU-a o sljedećim temama, navedenima prema opsegu: azil, zaštita zviždača, pročišćavanje komunalnih otpadnih voda, odlagališta otpada, čista vozila, audiovizualne usluge i nacionalna tijela nadležna za tržišno natjecanje<sup>37</sup>.

## 4. Daljnji koraci

U sljedeće četiri godine Komisija će nastaviti provoditi mjere za olakšavanje provedbe prava i politika EU-a u praksi pojednostavnjenjem pravila EU-a i smanjenjem regulatornog opterećenja. To je potrebno radi poticanja konkurentnosti i otpornosti našeg gospodarstva te ostvarenja brzih i značajnih poboljšanja za građane i poduzeća, uz istodobno osiguravanje ispunjavanja prioriteta i ciljeva EU-a. Program rada Komisije za 2026. donesen danas odražava ta nastojanja jasnim i konkretnim stavljanjem naglaska na prijedloge o pojednostavnjenju.

Kad je riječ o **pojednostavnjenju**, sljedećih će se mjeseci donijeti dodatni prijedlozi o pojednostavnjenju i skupni prijedlozi, među ostalim u području okoliša, automobilske industrije, sigurnosti hrane i hrane za životinje, medicinskih proizvoda, kliničkih ispitivanja i digitalnog sektora. Usredotočit ćemo se i na druga goruća pitanja koja su postavili dionici, primjerice u vezi sa zakonodavstvom i oporezivanjem u području energenata, te ćemo iznijeti prijedloge za pojednostavnjenje kojima se rješava administrativno opterećenje građana.

Budući da institucije EU-a moraju zajednički raditi na pojednostavnjenju, važno je da Europski parlament i Vijeće nastave davati prednost radu na Komisijinim skupnim prijedlozima i prijedlozima o pojednostavnjenju, tako da se zadrži njihova usmjerenost na pojednostavnjenje, a da se pritom ostvare ciljevi politike.

Komisija ujedno surađuje s Europskim parlamentom i Vijećem kako bi sve institucije ispunile svoju obvezu procjene učinaka svojih bitnih izmjena. Kako bi pomogla u tom postupku, Komisija razvija jednostavan i pragmatičan pristup koji bi svaka institucija mogla primjenjivati u tu svrhu.

Kad je riječ o **provedbi**, članovi Kolegija nastaviti će surađivati s dionicima u okviru drugog kruga dijaloga o provedbi, koji će se održati do kraja godine. Oni će staviti naglasak na različita područja politike, kao što su cjenovno pristupačno stanovanje, građevinarstvo, konkurentnost regionalnih poduzeća, trgovina i gospodarska sigurnost, zakonodavstvo o energetskim proizvodima, struktura za borbu protiv prijevара i integracija bankarstva. Komisija će državam članicama osigurati **prilagođenu potporu** u provedbi prava EU-a kako bi se postigao željeni učinak naših propisa i politika u praksi. Zajedno s našim radom na pojednostavnjenju pravila, provedba će i dalje biti u središtu cilja Komisije da se ojača konkurentnost Europe. U tom je pogledu za postizanje ciljeva utvrđenih na početku ovog mandata i dalje ključna suradnja s drugim institucijama EU-a i državama članicama.

<sup>35</sup> Komisija je 2023. i 2024. Sudu uputila 134 predmeta zbog povrede, uključujući zahtjev za financijske sankcije u 55 od tih predmeta.

<sup>36</sup> Iznosi su konačni tek nakon što se iscrpe svi pravni lijekovi. U javnom registru dostupan je [ažurirani popis](#) predmeta zbog povrede koji su u tijeku s informacijama o financijskim sankcijama koje je izrekao Sud.

<sup>37</sup> Novčane kazne koje se plaćaju u području azila, pročišćavanja komunalnih otpadnih voda i odlagališta otpada proizlaze iz presuda Suda u skladu s člankom 260. stavkom 2. UFEU-a (druga presuda), dok se novčane kazne koje se plaćaju u drugim područjima odnose na nepotpuno prenošenje pravila EU-a (u skladu s člankom 260. stavkom 3. UFEU-a).

Kad je riječ o izvršenju prava EU-a, broj postupaka zbog povrede koji su u tijeku i dalje je visok te se trenutno vodi [1500 takvih postupaka](#). Postupci se vode protiv svih država članica, ali postoje znatne razlike u broju predmeta po državi članici<sup>38</sup>. Praćenje primjene prava EU-a i osiguravanje usklađenosti i dalje će biti **glavni prioritet**. Posebna pozornost posvetit će se dugotrajnim predmetima, a da se pritom ne naruši djelotvornost mjera izvršenja Komisije: cilj je izvršenja prava EU-a postizanje usklađenosti i pozitivnih rezultata za građane i poduzeća. Komisija kontinuirano nastoji poboljšati svoju politiku izvršenja kako bi osigurala svrsishodnost svojih alata.

Komisija je u svojoj [Komunikaciji o jednostavnijoj i bržoj Europi](#) utvrdila ambiciozan plan za pojednostavnjenje i provedbu radi poticanja konkurentnosti, napretka, provedbe politika i otpornosti u EU-u. Za postizanje tih ciljeva bit će potrebna snažna predanost svih drugih institucija i dionika, posebno Europskog parlamenta i Vijeća. Ovim se izvješćem postavljaju temelji za **strukturirani dijalog** s njima o trenutnom stanju zakonodavstva EU-a i njegovoj provedbi te o dodatnim mogućnostima za pojednostavnjenje. Komisija također poziva države članice da poduzmu usporedive mjere kako bi pojednostavnile, provele i izvršile svoje nacionalno zakonodavstvo.

---

<sup>38</sup> Tri države članice s najviše otvorenih predmeta (Španjolska, Poljska i Bugarska) imaju tri puta više predmeta od države članice s najmanjim brojem postupaka zbog povrede (Litva). [Ovdje](#) je dostupno više informacija i podataka o mjerama izvršenja Komisije.