



**Brüssel, 31. oktoober 2025  
(OR. en)**

**14498/1/25  
REV 1**

**EF 354  
ECOFIN 1420  
SIMPL 154  
ECB  
EIB**

## **SAATEMÄRKUSED**

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. oktoober 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 871 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE, NÕUKOGULE, EUROOPA MAJANDUS- JA SOTSIAALKOMITEELE NING REGIOONIDE KOMITEELE lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise kohta

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 871 final.

---

Lisatud: COM(2025) 871 final



Strasbourg, 21.10.2025  
COM(2025) 871 final

**KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE, NÕUKOGULE, EUROOPA  
MAJANDUS- JA SOTSIAALKOMITEELE NING REGIOONIDE KOMITEELE**

**lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise kohta**



Euroopa  
Komisjon



# 2025. aasta ülevaatlik aruanne lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise kohta



OKTOBER 2025

# 1. Eessõna

## **Presidendi eessõna**

*Lihtsustamine on meie konkurentsivõime võti. Pärast Mario Draghi eelmise aasta konkurentsivõime aruannet ja Enrico Letta ühtse turu aruannet on Euroopa lihtsustamiskava tuule tiibadesse saanud. Peame kõrvaldama takistused, mis aeglustavad meie ettevõtete arengut, ning muutma investeerimise ja töökohtade loomise Euroopas lihtsamaks. See eesmärk on minu juhitava komisjoni poliitilistes suunistes kesksel kohal. Alates uue ametiaja algusest oleme me teinud kõik võimaliku, et muuta liit kiiremaks ja lihtsamaks, sihipärasemaks ja Euroopa ettevõtteid rohkem toetavaks. Kuid lihtsustamisest üksi ei piisa. Liikmesriigid peavad meie eeskirju ka nõuetekohaselt rakendama, ja kui seda ei juhtu, peame võtma meetmeid. Lihtsustamine, rakendamine ja täitmise tagamine käivad käsikäes.*

***Lihtsustamine** on olnud meie töö keskmes ja oleme tänaseks esitanud kuus lihtsustamise koondpaketti. Kui need jõustuvad, on neil Euroopa ettevõtete jaoks käegakatsutav mõju: vähem paberitööd ja vähem keerukaid eeskirju, säilitades samal ajal meie kõrged sotsiaalsed ja keskkonnastandardid. Oleme teinud ettepaneku lihtsustamismeetmete kohta, mille tulemusena väheneksid ettevõtete ja kodanike kulud rohkem kui 8,6 miljardi euro võrra. Nüüd on vaja tegutseda kiirelt ja otsustavalt. Ettevalmistamisel on uued koondpakettid, mis valmivad juba käesoleval aastal. Selleks et meie lihtsustamissettepanekud annaksid ettevõtete jaoks kohe tulemusi, on vaja, et kaasseadusandjad tegutseksid kiiresti.*

*Järgmine oluline samm on **rakendamine**. Eesmärk ei ole mitte ainult eeskirjade lihtsustamine, vaid ka nende nõuetekohane ja õigeaegne rakendamine. Liikmesriigid on selle tagamisel komisjoni peamised partnerid. Kuid samuti on väga oluline jõuda ettevõtjate, sotsiaalpartnerite ja sidusrühmadeni laiemalt, et näha, kus rakendamine on ebakorrektnene või puudulik. Viimastel kuudel on juhtivad asepresidendid ja volinikud suhelnud 28 rakendamisdialoogi kaudu enam kui 550 sidusrühmaga kõigist liikmesriikidest. See on andnud meile vajaliku ülevaate sellest, kuidas nõudeid veelgi lihtsustada ja toetada meie eeskirjade ja poliitika rakendamist.*

*Väga oluline on ka ELi õiguse **täitmise tagamine**. Kogemused näitavad, et kõige kiirem viis eeskirjade jõustamiseks on koostöö liikmesriikidega. 2025. aasta esimese seitsme kuu jooksul on komisjon algatanud 168 rikkumismenetluse eelset dialoogi. Kahe kolmandiku lõpetatud dialoogide puhul oleme probleemse küsimuse lahendanud. Samal ajavahemikul oleme algatanud ka 373 rikkumismenetlust ja lõpetanud peaaegu sama palju. 95 % juhtumitest lahendati enne, kui pidime pöörduma Euroopa Kohtusse. See tähendab eurooplaste jaoks vähem ebakindlust ning seda, et nad saavad Euroopa poliitikast kiiremini kasu. Meie eesmärk on alati tagada, et ühiselt kokku lepitud eeskirju rakendataks täies ulatuses ja võimalikult kiiresti, et need saaksid Euroopa inimestele kohe kasu tuua.*



Käesolevas aruandes on välja toodud seni tehtud edusammud ja pannakse alus tulevastele edusammudele. Lihtsustamine, rakendamine, täitmise tagamine: see on minu juhitava komisjoni lähenemisviis, et luua liit, mis annab tulemusi, ja maailmajagu, mis on üleilmsel areenil konkurentsivõimeline.

**Ursula von der Leyen**  
Euroopa Komisjoni president

### **Volinik Valdis Dombrovskise eessõna**

Aasta alguses esitasime kava, kuidas oluliselt vähendada regulatiivset koormust Euroopa inimeste, ettevõtjate ja haldusasutuste jaoks ning parandada meie poliitika rakendamist. Lubasime teha ettepaneku ELi eeskirjade enneolematuks lihtsustamiseks, et suurendada jõukust ja vastupanuvõimet, ning seadsime kindla sihi muuta eeskirjad selgemaks ja nende rakendamine kiiremaks, et nende eesmärgid saaksid praktikas kiiremini saavutatud.

Meie otsus oli selge ja toetus sellele suur. Eeskirjade rohkus eri tasanditel ja nende üha suurem keerukus mõjutavad negatiivselt Euroopa konkurentsivõimet ja jõukust. Selle probleemi lahendamiseks on vaja tegutseda julgelt ja kooskõlastatult. ELi konkurentsivõime tugevdamine nõuab õiguskeskkonda, mis stimuleerib ettevõtete loomist ja kasvu kõige lihtsamal, kiiremal ja tõhusamal viisil, samal ajal inimesi kaitstes ja võimestades.

Mõne kuuga on komisjon esitanud kuus koondpaketti sellistes valdkondades nagu kestlikkusaruandlus, hoolsuskohustus, kemikaalid, kaitsevalmidus, väikesed keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad ja põllumajandus. Koos muude lihtsustamisalgatustega võivad need anda rohkem kui 8,6 miljardi euro ulatuses kokkuhoidu korduvate halduskulude osas. Need ettepanekud on esimene oluline samm saavutamaks halduskoormuse 25 % vähendamine ning VKEde puhul 35% vähendamine, mis tähendab, et käesoleva ametiaja lõpuks säästavad kodanikud, ettevõtjad ja haldusasutused 37,5 miljardit eurot.

Järkjärgulise ELi õigustiku stressitestimise tulemusena, mille tegemise oleme võtnud endale südameasjaks, on juba tehtud esimesed seadusandlikud ettepanekud, millega ELi eeskirju lihtsustatakse. Need jõupingutused jätkuvad, nagu on kirjas komisjoni 2026. aasta tööprogrammis. Seejuures vähendame me igat liiki regulatiivset koormust, nii halduskulusid kui ka nõuete täitmisega seotud kulusid üldisemalt. Kulude vähendamine on vajalik, kui Euroopa tahab saavutada oma ambitsioonikad majanduslikud, sotsiaalsed ja keskkonnaalased eesmärgid mitte ainult paberil, vaid ka praktikas.

Kogu volinike kolleegium on siia andnud oma panuse. Iga volinik on pidanud vähemalt ühe rakendamisdialoogi ja paljud on juba esitanud ambitsioonikad lihtsustamispaketid. Üheskoos kujundame uut institutsioonilist kultuuri, mis on avatum ja reageerimisvõimelisem, keskendub tõhususele ja tulemustele ning milles eelistatakse uute eeskirjade loomise asemel olemasolevate tõhustamist.

*Samuti peame tähtsaks läbipaistvust, vastutust ning institutsioonidevahelist dialoogi ja koostööd. Käesolev ülevaatlik aastaaruanne ja volinike individuaalsed eduaruanded on nende eesmärkide saavutamisel kesksel kohal. Põhjalikku teavet nende kohta saab Euroopa veebisaidi lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise rubriigis.*

*Lihtsustamisesmärkide saavutamine nõuab kõigi Euroopa institutsioonide, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu kui kaasseadusandjate ühist pingutust. Meil on ühine vastutus lihtsustamisetepanekute kiire ja sihipärase käsitlemise eest, säilitades samal ajal kõrged ambitsioonid.*

*Liikudes eeskirjade lihtsustamise ja nende rakendamise parandamise suunas, hoolitseme ka nende täitmise tagamise eest. Komisjon jätkab otsustavate täitemeetmete võtmist kodanike ja ettevõtjate hüvanguks kogu ühtsel turul.*



**Valdis Dombrovskis**  
Majanduse ja tootlikkuse ning  
rakendamise ja lihtsustamise  
volinik

## 2. Kokkuvõte

Lihtsama ja kiirema Euroopa loomine on 2024.–2029. aasta ametiaja peamine **valdkondadevaheline prioriteet**, mis tähistab kultuurilist ja institutsioonilist muutust Euroopa Komisjonis. Eesmärk on süstemaatiliselt lihtsustada ELi õigusakte ja poliitikat kogu Euroopas, et saavutada maksimaalne mõju, parandades samal ajal nende rakendamist ja täitmise tagamist.

Presidendi poliitiliste suuniste ja teatise „Lihtsam ja kiirem Euroopa“ kohaselt on nüüd peamised poliitilised prioriteetid kiirus, sidusus ja lihtsus. See on ELi konkurentsivõime tugevdamiseks ülitähtis, nagu on kirjeldatud konkurentsivõime kompassis, mis suunab meie tegevust kogu ametiaja jooksul. Igale volinikule on tehtud ülesandeks vähendada halduskoormust ja lihtsustada rakendamist. Komisjoni 2025. aasta tööprogrammi 18 seadusandlikust algatusest 11 täielik või osaline eesmärk oli lihtsustada õigusakte ja poliitikat.

Tegemist on esimese **ülevaatliku aastaaruandega**, milles võetakse kokku komisjoni töö peamised tulemused uue eesmärgi kolme põhikomponendi vallas, et saavutada lihtsam ja kiirem Euroopa. Lisaks on iga kolleegiumi liige koostanud oma iga-aastase eduaruande lihtsustamise, rakendamise ja täitmise tagamise kohta oma vastutusalas. Kõik nimetatud aruanded hõlmavad ajavahemikku kuni 31. juulini 2025<sup>1</sup>.

Kõigest kuue kuuga võttis komisjon vastu kuus algatuste paketti (koondpaketid) ja muid ettepanekuid, mille eesmärk on **vähendada koormust ja lihtsustada õigusakte**. Nendega vähendatakse kulusid rohkem kui 8,6 miljardi euro võrra. Lisaks tegi ta edusamme ELi õigustiku stressitestimisel mitmes valdkonnas, sealhulgas energeetika-, finants-, digitaalvaldkonna- ning äriühingu- ja tarbijaõiguses, võttes aluseks sidusrühmade vastused, mis saadi rakendamise üle peetavate dialoogide ja tegeliku olukorra kontrollimise käigus.

Volinike kolleegiumi liikmete poolt koostöös rakendamise ja lihtsustamise volinikuga korraldatud 28 rakendamise üle peetud dialoogi käigus konsulteeriti rohkem kui 550 sidusrühmaga. Need dialoogid on samuti osa uutest konsultatsioonivahenditest, mis on välja töötatud selleks, et kiirendada ELi õigusaktide, poliitika ja ELi rahastamise **rakendamist**

<sup>1</sup> Käesolev esimene ülevaatlik aruanne hõlmab 7-kuulist perioodi. Järgmine aruanne hõlmab 12-kuulist perioodi alates 1. augustist 2025 kuni 31. juulini 2026.

liikmesriikides. Selleks et saavutada ühiselt kokku lepitud eeskirjade täielik ülevõtmine ja rakendamine ning tagada ka **ELi õiguse** sihikindel **täitmine**, on komisjon toetanud liikmesriike mitme vahendi abil.

Aruande viimases osas tutvustatakse järgmisi samme töös, millega luua **regulatiivse kultuuri muutus** kogu Euroopa Liidus. Komisjon rõhutab, kui oluline on partnerlus ning jätkuv koostöö Euroopa Parlamendi ja nõukoguga ning samuti vastutuse jagamine liikmesriikidega, et saavutada kiirem ja lihtsam Euroopa.

Selleks et see ambitsioonikas tegevuskava oleks edukas, loodab komisjon, et **Euroopa Parlament** ja **nõukogu** hoiavad praegust koondpakettide ja muude lihtsustamissetpanekutega tegelemise tempot või isegi kiirendavad seda, tegemata allahindlusi ambitsioonikuses ja tagavad, et neist saadav kasu on kiiresti tunda. Ka **liikmesriikidel** on oluline roll. Nende proaktiivne osalemine on oluline, et vähendada inimeste ja ettevõtjate üldist regulatiivset koormust ning tagada ELi õigusaktide ja poliitika kiire ja tõhus rakendamine. Samuti kutsub komisjon liikmesriike üles ka omalt poolt lihtsustamisse panustama ning vähendama riiklikest eeskirjadest tulenevat bürokraatiat.

Komisjon jätkab eelseisvatel aastatel ELi õigusaktide ja poliitika lihtsustamist. See kajastub täna vastu võetud komisjoni 2026. aasta tööprogrammis, mis võeti vastu käesoleva aruandega samal ajal, ning milles üle poole algatustest on tugeva lihtsustamismõõtmega. Samuti kasutame jätkuvalt kõiki oma vahendeid ja ressursse, et kiirendada rakendamist, ning kasutame kõhklemata jõustamismehhanisme tagamaks, et kokkulepitud eeskirjad annaksid parimaid võimalikke tulemusi.

### 3. Tulemuste saavutamine: põhimeetmed

*„Selleks et kaitsta töökohti, peame muutma ettevõtluse Euroopas lihtsamaks. Meie seni esitatud koondpakettid toovad kaasa tõelise muutuse. Vähem paberimäärimist, vähem dubleerimist, vähem keerulisi eeskirju. Need ettepanekud aitavad vähendada bürokraatiaga seotud kulusid Euroopa ettevõtete jaoks 8 miljardit eurot aastas.“*

*President von der Leyeni kõne olukorrast Euroopa Liidus  
10. september 2025, Strasbourg*

#### A. Lihtsustamine ja stressitendid

**Lihtsustamine ja koormuse vähendamine** on meie ELi konkurentsivõime suurendamise tegevuskava olulised osad. Oma enneolematu püüdluses nõudeid lihtsustada ning teha püsivaid ja mõõdetavaid edusamme keskendub komisjon sellele, et kõrvaldada tõkked ühtsel turul ning jätkusuutlikku majanduskasvu takistavad regulatiivsed kitsaskohad. Komisjon oli seadnud ambitsioonikad eesmärgid vähendada praeguse komisjoni ametiaja lõpuks kõigi ettevõtjate halduskoormust vähemalt 25 % ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) halduskoormust 35 %. 2025. aasta märtsis kutsus Euroopa Ülemkogu komisjoni ja kaasseadusandjaid üles töötama nende eesmärkide saavutamise nimel.

See kava käivitatakse komisjoni 2025. aasta tööprogrammiga, mille **18 ettepanekust 11** puhul keskendutakse lihtsustamisele. Alates 2025. aasta veebruarist on komisjon sidusrühmadelt saanud teabe ja siseanalüüsi põhjal esitanud kuus algatuste paketti, mille konkreetne eesmärk on vähendada halduskoormust ja lihtsustada õigusraamistikku. Need pakettid, mida nende valdkondadevahelise haarde ja sihipärasuse pärast koondettepanekuteks nimetatakse, täiendavad muid lihtsustamissetpanekuid ning vähendavad VKEde, suuremate ettevõtjate ja haldusasutuste koormust rohkem kui **8,6 miljardi euro võrra korduvate halduskulude kokkuhoiu näol**.

**I koondpakett** on laiaulatuslik algatus, mille eesmärk on lihtsustada **kestlikkusaruandlust, kestlikkusalast hoolsuskohustust ja taksonoomiat** (4,5 miljardi euro suurune sääst). Lisaks nende äriühingute arvu vähendamisele, kelle suhtes kestlikkusaruandluse nõudeid kohaldatakse, ja aruandluse piiramisele väärtusahelas, lükati kestlikkusaruandluse direktiivi

nõuete kohaldamine teatavate äriühingute, sealhulgas väiksemate (nn teise ja kolmanda laine äriühingute) puhul kahe aasta võrra edasi. Samuti lükati ühe aasta võrra edasi äriühingute kestlikkusalasise hoolsuskohustuse direktiivi nõuete ülevõtmise tähtaeg ja kohaldamise kuupäev esimese äriühingute rühma puhul. Euroopa Parlament ja nõukogu võtsid selle meetme vastu 17. aprillil 2025 ning taksonoomia delegeeritud õigusakti muudatused võeti vastu 2025. aasta juulis. Paketi muud osad võetakse eeldatavasti vastu 2025. aasta lõpuks.

I koondpaketi raames kaotatakse **süsiniku piirimeetme** lihtsustamise ettepanekuga piirimeetmega seotud kohustused ligikaudu 182 000 või 90 % importijate jaoks, kellest enamik on VKEd. See võimaldab kokku hoida 1,2 miljardit eurot. Kaasseadusandjad võtsid paketi vastu 2025. aasta oktoobris.

**II koondpakett investeerimiseeskirjade** lihtsustamise kohta lihtsustab programmi „InvestEU“ ja Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi (InvestEU) kasutamist ja neile aruannete esitamist (kokkuhoid 350 miljonit eurot, millest 324 miljonit eurot moodustab ühekordne halduskulude kokkuhoid, samuti luuakse 50 miljardi euro ulatuses avaliku ja erasektori täiendavat investeerimissuutlikkust). Kaasseadusandjad peaksid selle varsti vastu võtma.

Komisjon tegi ka ettepaneku lihtsustada välistegevuse tagatist ja menetlusi. Arutelud Euroopa Parlamendis ja nõukogus on praegu käimas.

**Ühist põllumajanduspoliitikat käsitleva III koondpaketi**ga vähendatakse põllumajandustootjate ja riiklike haldusasutuste liigset halduskoormust ja keerukaid nõudmisi juhtimise, järelevalve ja aruandluse valdkonnas ning kasutatakse ära digitaliseerimise potentsiaali (mis toob põllumajandustootjatele 1,58 miljardit eurot ja haldusasutustele 210 miljonit eurot kokkuhoidu aastas). Selle ettepaneku üle peetavad arutelud on Euroopa Parlamendis ja nõukogus lõppjärgus.

**IV koondpakett** väikeste keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjate, digitaliseerimise ja ühtsete kirjelduste kohta võimaldab **väikestel keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatel** kasutada mõnel juhul samasuguseid leebemaid nõudeid, nagu on VKEdel, ning kõrvaldab tooteid käsitlevates õigusaktides nõuded esitada andmeid paberikandjal, mis on ebatõhus, ning lükkab juulis 2025 kokku lepitud hoolsuskohustusnõuete rakendamise edasi (380 miljonit eurot kokkuhoidu). Arutelud Euroopa Parlamendis ja nõukogus jätkuvad.

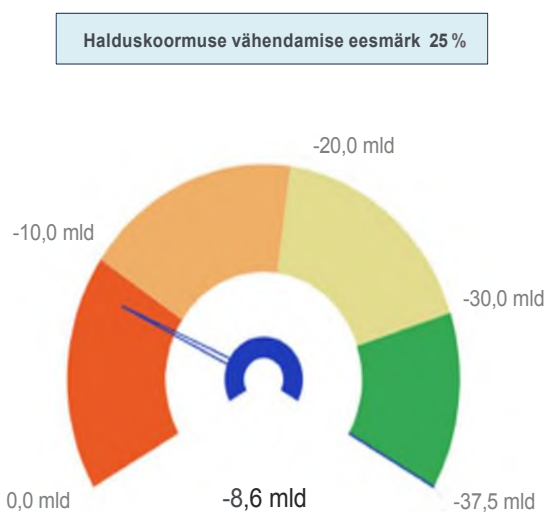
Kaitsevalmidust käsitleva **V koondpaketi**ga lihtsustatakse Euroopa kaitsetööstuse suhtes kohaldatavaid ELi õigusnorme, et hõlbustada investeringuid ning lihtsustada kaitseotstarbeliste toodete ja kaitsetehnoloogia projekteerimist, arendamist, tootmist ja tarnimist. Selles käsitletakse nii konkreetseid ELi kaitsealaseid õigusakte kui ka üldisi õigusakte, mis mõjutavad kaitsetegevust. Arutelud Euroopa Parlamendis ja nõukogus jätkuvad.

**VI koondpaketi**ga vähendatakse **keemiatööstuse** nõuete täitmisega seotud kulusid ja halduskoormust, säilitades samal ajal rahvatervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme. Sellega lihtsustatakse kemikaalide, väetisetoodete ja kosmeetikatoodete klassifitseerimist, märgistamist ning pakendamist käsitlevaid eeskirju (mis toob 363 miljonit eurot kokkuhoidu, millest 290 miljonit eurot on korduv kokkuhoid). Arutelud Euroopa Parlamendis ja nõukogus jätkuvad.

Koos muude algatustega, nagu meetmepakett lihtsama ja standarditud väärtpaberistamise raamistiku loomiseks, aitavad koondettepanekud oluliselt kaasa komisjoni eesmärgile vähendada halduskoormust **vähemalt 25 %** ja **VKEde puhul vähemalt 35 %**. Selle taseme saavutamiseks tuleb ametiaja lõpuks vähendada korduvaid halduskulusid **37,5 miljardi euro** võrra. 8,6 miljardi euro suuruse halduskulude kokkuhoiuga<sup>2</sup> on komisjon juba teinud ettepaneku täita **rohkem kui viiendik** eesmärgist viieaastase ametiaja **esimestel kuudel**. Kaasseadusandjad peaksid nüüd selle kavaga kiiresti edasi liikuma. Lisaks vähendas komisjon nende meetmetega ühekordseid kulusid 4 miljardi euro ulatuses. Kokkuvõttes

<sup>2</sup> Välja arvatud kaitsevaldkonna V koondpaketi seotud kokkuhoid, mille kohta koostatakse komisjoni talituste töödokumenti.

suurendab selle eesmärgi saavutamine märkimisväärselt aastatel 2022–2024 kasutatud põhimõtte „üks sisse, üks välja“ ambitsioonikust, mille puhul komisjon tegi ettepaneku hoida ettevõtjate ja kodanike halduskulusid kokku peaaegu 14 miljardi euro ulatuses.



Koondettepanekud sisaldavad ka **konkreetsed kokkuvõetud VKEdele** summas üle 2,8 miljardi euro. See hõlmab 1,6 miljardi euro suurust kokkuvõetud III koondpakettis (ühine põllumajanduspoliitika), 830 miljoni euro suurust kokkuvõetud süsiniku piirimeetme puhul (I koondpakett), 180 miljonit eurot IV koondpakettis (väikesed keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad ja digiüleminek) ning VI koondpakettist (kemikaalid) tulenevat 67 miljoni euro suurust korduvat kokkuvõetud.

Lisaks kvantifitseeritavale halduskoormuse vähendamisele kehtestatakse seni vastu võetud koondpakettidega mitu **meedet, millest saavad kasu VKEd** eri sektorites ja mis aitavad neil ELis äri teha. Komisjon on teinud ettepaneku jätta

börsil noteeritud VKEd äriühingute kestlikkusaruandluse kohustuse nõude alt välja, samal ajal kui väärtusahela ülempiir ja vabatahtlik standard kaitsevad vähem kui 1000 töötajaga ettevõtteid ebaproportsionaalsete teabenõuete eest. Äriühingute kestlikkusarandluse raames on komisjon teinud ettepaneku, mis kaitseks VKEsid suurtelt äriühingutelt ülekanduva koormuse eest, ning näeks ette harvemad hindamised ja proportsionaalsemad meetmed. Süsiniku piirimeetme kavandatud muudatused lihtsustavad VKEde jaoks nõuete täitmist, sest vabastavad selle rakendamisest väikesed importijad, kelle import jääb alla 50 tonni aastas, ning lihtsustavad aruandlus-, loa- ja heite arvutamise nõudeid. VKEd peaksid saama kasu ka lihtsustatud haldusmenetlustest, mis parandavad juurdepääsu InvestEU-le (II koondpakett). Väikepõllumajandustootjad saavad toetust lihtsustatud toetuskava kaudu ning saavad kasu lihtsustatud kontrollimenetlustest, tugevamatest kriisiohjevahenditest ning suuremast konkurentsivõime ja digiülemineku toetusest (III koondpakett).

Üldisemalt saavad VKEd kasu ka paberandjal nõutavate dokumentide asendamisest digitaalsetega, isikuandmete kaitse üldmääruses sätestatud lihtsustatud dokumenteerimiskohustustest ja kõrgematest aruandluskünnistest F-gaaside puhul (IV koondpakett). Kaitsealaste eeskirjade selgitamine lihtsustab juurdepääsu rahastamisele, lubade andmisele ja piiriülestele ülekannetele, vähendades seeläbi ka kaitsevaldkonnas tegutsevate VKEde koormust (V koondpakett). Lisaks saavad VKEd kasu ka ohtlike kemikaalide märgistamise ühtlustatud eeskirjadest, selgematest ELi kosmeetikat käsitlevatest määrustest ja ELi väetisetoote lihtsamast registreerimisest tänu nende vastavusse viimisele REACHi standardsete teabenõuetele (VI koondpakett).

1. aprillil 2025 võttis komisjon vahetähtsuse raames vastu ka ettepaneku **ajakohastatud ühtekuuluvuspoliitika** kohta, millega muudetakse Euroopa Regionaalarengu Fondi / Ühtekuuluvusfondi ja õiglase ülemineku fondi määrusi (mille kaasseadusandjad võtsid vastu 18. septembril 2025). Selles kutsutakse liikmesriike üles viima oma programmid ELi strateegiliste ja esilekerkivate prioriteetidega paremini kooskõlla, eraldades olemasolevaid vahendeid konkurentsivõimele, kaitsele, eluasemetele, veekerksusele ja energiasüsteemi ümberkujundamisele. Samuti saavad liikmesriigid kasu lihtsustamismeetmetest, eelkõige muude ELi vahendite raames välja valitud strateegiliste Euroopa projektide ja Euroopa väärtusahelatesse investeerivate ettevõtete kiiremast rahastamisest, rakendusraamistiku suuremast paindlikkusest ning rahalistest stiimulitest suurema eel- ja kaasrahastamise näol. Lisaks vähendab võimalus pikendada teatavatel tingimustel abikõlblikkuse perioodi ühe aasta võrra toetusesaajate ajasurvet.

Komisjoni hiljutised ettepanekud **järgmise mitmeaastase finantsraamistiku** kohta aitavad samuti oluliselt kaasa ELi eeskirjade lihtsustamisele. Eesmärk on märkimisväärselt

vähendada ELi vahendite saajate ja toetusesaajate, sealhulgas ettevõtjate, kodanike ja haldusasutuste koormust. Ettepanekuga lihtsustatakse toetusesaajate juurdepääsu ELi vahenditele ning luuakse selleks ühtne portaal, mis koondab teavet rahastamis- ja hankevõimaluste kohta ning muudab projektiarendajate toetamise lihtsamaks. See kiirendab ELi rahastamisvõimaluste kohta teabe leidmist.

Lisaks on järgmine finantsraamistik lihtsama ülesehitusega, seal on vähem ELi programme ning ühtsed eeskirjad. See omakorda vähendab kattuvusi ja maksimeerib eri programmide koostoimet. Riiklikud ja piirkondlikud partnerluskavad vähendavad programmdokumentide arvu ning nendega seotud koormust riiklikele ja piirkondlikele haldusasutustele. Samuti lihtsustatakse rahastamisvahendite ja eelarveliste tagatiste kasutamist, kehtestades ühtlustatud tehnilised eeskirjad, ühtse eelarvelise sisepoliitika tagatise Euroopa Konkurentsivõime Fondi raames ja eraldi välispoliitika tagatise Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi raames. See vähendab märkimisväärselt halduskoormust nii meie rakenduspartnerite kui ka lõplike toetusesaajate jaoks.

Lisaks nähakse täiustatud tulemusraamistikuga ette ühtsed eeskirjad, millega vähendatakse seire ja aruandlusega seotud halduskoormust. Kõigi programmide puhul kasutatakse ühtset kulude ja tulemuste seire süsteemi ning asendatakse rohkem kui 5000 näitajat ligikaudu 900 ühtlustatud näitajaga.

Samuti on komisjon otsustanud **järgida lihtsustamist kõikides uutes ettepanekutes**. Tagamaks, et tulevased õigusaktid soodustavad majanduskasvu, võeti 2025. aastal mõjuhinnangutes kasutusele uus VKEde ja konkurentsivõime kontroll, millega tagatakse, et uutes ettepanekutes on ettevõtete jaoks vähem bürokraatiat, et suurendada ELi ettevõtjate, sealhulgas VKEde konkurentsivõimet. Lisaks hindab komisjon alates 2025. aasta jaanuarist oma poliitiliste algatuste digimöödet kooskõlas koostalitleva Euroopa määrusega. Sel viisil edendab komisjon digitaalset rakendamist hõlmavate õiguslike nõuete kasutamist ning julgustab taaskasutama olemasolevaid andmeid ja digilahendusi.

Käesoleva ülevaatliku aruande täiendamiseks jätkab komisjon aru andmist halduskoormuse vähendamise eesmärgi kohta ning esitab Euroopa veebisaidil<sup>3</sup> ülevaate peamistest tulemustest, mis on saavutatud õigusaktide lihtsustamise, ülereguleerimise vältimise ja halduskoormuse vähendamise vallas.

## Stressitestimine

Bürokraatia vähendamiseks ja eeskirjade lihtsustamiseks on vaja kriitilise pilguga üle vaadata kehtivate õigusaktidega loodud koormus. Iga le volinikule on tehtud ülesandeks teha rakendamise ja lihtsustamise voliniku juhendamisel põhjalik stressitest tema pädevuses olevatele ELi õigusaktidele. Selle protsessi eesmärk on lihtsustada, kodifitseerida ja konsolideerida ELi õigusraamistikku ning tagada, et see oleks jätkuvalt asjakohane ja proportsionaalne ning aitaks eesmärke saavutada kõige kulutõhusamal viisil.

Stressitestimisel **seatakse esikohale valdkonnad, kus koormust tajutakse kõige teravamalt** ja kus on kõige suurem lihtsustamispotentsiaal. Prioriteedid on koostatud sidusrühmade tagasiside põhjal, mis on muu hulgas saadud meie uute konsultatsioonivahendite (rakendamisdialoogid ja tegelikkuse kontrollid) abil, ning komisjoni talituste siseanalüüsi põhjal. Prioriteetide kindlaksmääramiseks kasutatakse ka tehtud hindamisi ning Draghi ja Letta aruanded. Stressitestid on aluseks edasistele koondpakettidele ja lihtsustamisalgatustele. 2025. aastal vaadatakse läbi palju poliitikavaldkondi, sealhulgas finants-, digi-, energia-, äriühingu- ja tarbijaõiguse olulised osad, et teha kindlaks, kas kehtivad eeskirjad täidavad oma kavandatud eesmärke ning kas halduskulusid oleks võimalik vähendada. Näiteks tulevases aruandes **pangandussektorit käsitlevate õigusaktide** konkurentsivõime kohta hinnatakse ka ELi õigusraamistiku keerukust.

<sup>3</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_en)

**Digipoliitika** valdkonnas on komisjon otsinud võimalusi õigusaktide lihtsustamiseks. Komisjon teeb 2025. aasta lõpuks ettepaneku võtta vastu digivaldkonna koondpakett, mis hõlmab isikustamata andmete vaba liikumise määruse, andmehalduse määruse ja avaandmete direktiivi kohast andmepoliitikat käsitlevat ELi õigust. See hõlmab ka norme, mis käsitlevad küberturvalisuse ja intsidentidest teatamise nõudeid, tehisintellekti käsitleva õigusakti kohaldamist ja muid isikuandmete kaitse üldmäärusega seotud aspekte. Digivaldkonna koondpakett tagab ka kooskõla tulevase ELi ärikukru ettepanekuga. Komisjonil on kavas teha ka põhjalik digitaalne toimivuskontroll, et uurida laiemalt ELi digitaalvaldkonna õigusaktide ja nendega seotud õigusnormide kohaldamise kumulatiivset mõju, sidusust ja võimalusi.

**Toidu- ja söödaohutuspoliitika** valdkonnas on komisjon leidnud võimaluse eeskirju lihtsustada ning esitab aasta lõpuks koondpaketi ettepaneku, nagu on välja kuulutatud põllumajanduse ja toidutootmise visioonis. Paketi eesmärk on vähendada tarbetut regulatiivset ja halduskoormust, kuid säilitada samal ajal ranged nõuded toidu- ja söödaohutuse tagamiseks, ning kaitsta inimeste ja loomade tervist, taimetervist ja keskkonda. Ettepanek on vastus sidusrühmade ja ELi liikmesriikide korduvatele taotlustele kehtestada taimekaitsevahendite, droonide, biotsiidide, söödalisandite, hügieenieeskirjade ja ametliku kontrolli jaoks kiiremad ja selgemad menetlused.

**Keskkonna** valdkonnas tegi komisjon tagasisidekorje, et teha kindlaks lihtsustamisvõimalused ringmajanduse, jäätmete, tööstusheidete ja keskkonnamõju hindamise valdkonnas, ning teeb 2025. aasta lõpuks ettepaneku võtta vastu keskkonnaalane koondpakett.

**Energia- ja kliimapolitiika** valdkonnas vaatab komisjon pärast [energialiidu ja kliimameetmete juhtimist käsitleva määruse toimimise aruannet](#) ja selle [hindamist](#) läbi energialiidu ja kliimameetmete juhtimise ning sellega seotud õigusaktid, et ühtlustada ja lihtsustada eelkõige liikmesriikide aruandluskohustusi energia- ja kliimavaldkonnas ning viia ELi raamistik veelgi paremini rahvusvaheliste kohustustega kooskõlla. Praegu on käimas energiavarustuskindluse raamistiku toimivuskontroll, mis viiakse lõpule käesoleval aastal.

Pärast sidusrühmadelt saadud vastuseid võeti 2025. aastal prioriteediks ka **äriühinguõigus ja tarbijaõigus**. Selle tulemusena seati sisse 28. režiim, millega luuakse 2026. aastal kogu ELis ettevõtjatele ühtsed ühtlustatud õigusnormid. Režiimiga pakutakse lahendust riiklike äriühinguõiguse normide killustatusele, mis raskendab äri tegemist mitmes ELi riigis korraga. Käimas on aktsionäride õiguste direktiivi hindamine, et uurida võimalusi, kuidas investorite, emitendist äriühingute ja vahendajate piiriülest tegevust veelgi ühtlustada ja lihtsustada ning hinnata, kui palju saaks nende kulusid ja koormust vähendada.

ELi tarbijaõiguse põhjaliku toimivuskontrolli põhjal, mis viidi lõpule 2024. aastal, on komisjon välja töötamas digitaalse õigluse akti, et kõrvaldada digitaalse tarbijakaitse valdkonnas tuvastatud puudujärgid. Võttes arvesse toimivuskontrolli ja 15. juulil 2025 peetud rakendamisdialoogi tulemusi tarbijakaitse kohta digikeskkonnas<sup>4</sup>, käsitletakse käimasolevas mõjuhindangus ja digiõiglust käsitleva õigusakti üle peetavates konsultatsioonides elemente, mis võiksid konkreetsetes valdkondades lihtsustamist võimaldada, näiteks tarbijate teavitamise nõuded internetipõhistes lepingutes ja õigus digitaalmeedia teenustest taganeda.

**Andmekaitse** valdkonnas teeb komisjon 16. juulil 2025 peetud rakendamisdialoogi<sup>5</sup> alusel isikuandmete kaitse üldmääruse konkreetsete muudatuste ettepaneku. See on osa digivaldkonna koondpaketist, mis esitatakse 2025. aasta lõpuks ning milles uuritakse täiendavad võimalusi andmekaitseraamistiku ajakohastamiseks ning selle juhtimise ja rakendamise parandamiseks, säilitades samal ajal põhiõiguse andmekaitsele.

<sup>4</sup> [Tarbijakaitset digitaalkeskkonnas käsitlev rakendamisdialoog Euroopa Komisjoni voliniku Michael McGrathiga](#) (inglise keeles)

<sup>5</sup> [Isikuandmete kaitse üldmääruse kohaldamist käsitlev rakendamisdialoog volinik Michael McGrathiga – Euroopa Komisjon](#) (inglise keeles)

## Delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid

Stressitestimine ei hõlma mitte ainult õigusakte, vaid ka rakenduseeskirju. Komisjon võtab igal aastal vastu palju delegeeritud õigusakte ja rakendusakte. Need moodustavad märkimisväärse osa üldisest õigusraamistikust ning põhinevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt vastu võetud volitustel. Paljud neist on puhtalt tehnilist laadi või korduvad juhtimismeetmed, rahastamisotsused või load. Mõned neist võivad aga tekitada ka täiendavat halduskoormust.

Seetõttu on vaja läbi vaadata, kui palju need õigusaktid regulatiivsesse keerukusse panustavad. Komisjoni talitustel on **volitused selgitada välja**, kas delegeeritud õigusakte või rakendusakte on vaja. Eesmärk on teha kindlaks, kas sellised õigusaktid on õiguslikust seisukohast vajalikud, kas need lihtsustaksid õigusraamistikku, kas need on ELi poliitikaeesmärkide saavutamiseks vajalikud ning kas need tuleks seega seada prioriteediks. Kui see nii ei ole, pole nende prioriseerimine vajalik.

Näiteks finantsteenuste valdkonnas analüüsis komisjon 430 volitust, mis olid kaasseadusandjate poolt komisjoni ametiajal 2019–2024 vastu võetud alusaktidega nende õigusaktide vastuvõtmiseks antud. Selle analüüsi põhjal leiti, et 115 delegeeritud õigusakti ja rakendusakti ei ole alusakti tõhusa toimimise jaoks olulised. Keskkonna valdkonnas on komisjon läbi vaadanud 253 sellist õigusakti. Neist 196 õigusakti peeti keskkonnavalaste või koormuse vähendamise poliitikaeesmärkide saavutamiseks vajalikuks ning 57 õigusakti puhul leiti, et need annavad vähem vahetut lisaväärtust, samas kui nende haldamine või rakendamine on koormav või kulukas.

Komisjoni arvates on oluline, et **volitused** lisatakse **uutesse õigusaktidesse** üksnes juhul, kui delegeeritud õigusaktid ja/või rakendusaktid on poliitikaeesmärkide saavutamiseks vajalikud ja kui need ei suurenda rakendamiskoormust märkimisväärselt. Selleks et nii uute õigusaktide kui ka rakenduseeskirjade puhul säiliks fookus lihtsustamisele, loodab komisjon parlamendi ja nõukogu koostööle.

## Tegeliku olukorra kontroll

Komisjon kontrollib uue vahendi abil tegelikku olukorda koostöös nendega, kes ELi õigust rakendavad või on sellest otseselt mõjutatud. Eesmärk on paremini mõista, kuidas ELi õigus päriselus toimib<sup>6</sup>. Otsekontaktid tehnilisel tasandil võimaldavad komisjonil **kindlaks teha takistused ja ka positiivsed kogemused**, kontrollida, kas ELi õigusaktide aluseks olevad eeldused on õiged ja kas ELi õigusaktid toovad oodatud kasu. See protsess võimaldab komisjonil saada tagasisidet näiteks poliitikaettepanekutele lisatud mõjuhinnangutes prognoositud kulude või kulude kokkuhoiu taseme kohta. Tegelik olukorra kontrolli tulemusi kasutatakse kehtivate õigusaktide stressitestimisel (sealhulgas hindamisel ja toimivuskontrollil) ning tulevaste lihtsustamissettepanekute koostamisel.

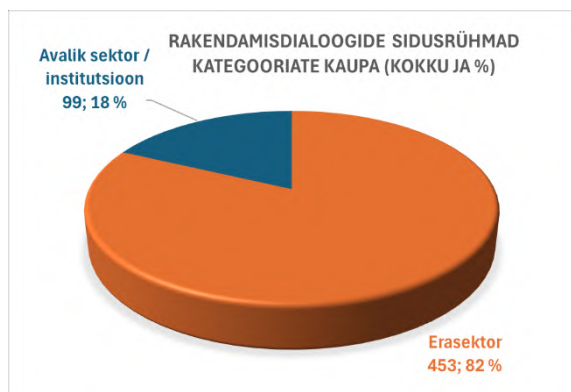
Seni toimunud tegeliku olukorra kontrollid, mis viidi läbi koos praktikutega ja mis käsitlesid kestlikkust, väetisi, kosmeetikatooteid ja nende klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist, tööstuse süsinikuheite kiiremat vähendamist ning kaitsetööstust, on **toetanud lihtsustamissettepanekute**, sealhulgas koondpakettide ettepanekute **koostamist**.

Teisteks näideteks on taskukohase eluasemega seotud riigiabi eeskirjade tegeliku olukorra kontroll, mille käigus küsiti sidusrühmadelt ja liikmesriikidelt teavet tegeliku olukorra ja probleemide kohta taskukohaste eluasemete sektoris, eelkõige peamiste praeguste ja võimalike takistuste kohta riigiabi eeskirjade rakendamisel. Tegelik olukorra kontroll meditsiiniseadmete valdkonnas aitas patsientide, tervishoiutöötajate ja tootjate abiga kindlaks teha takistused õigusaktide rakendamisel. Lisaks uuriti Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) rakendamise tegeliku olukorra kontrolli käigus koos selle kasutajate ja

<sup>6</sup> Osalejad valitakse eesmärgiga saada praktilist ja otsest tagasisidet ja tagada pragmaatiline teabevahetus ning saavutada samal ajal tasakaalustatud osalus.

ettevõtlust toetavate organisatsioonidega STEP-portaali kasutamist ning STEPi projektide rahastamise eelseid ja takistusi.

## B. Rakendamine

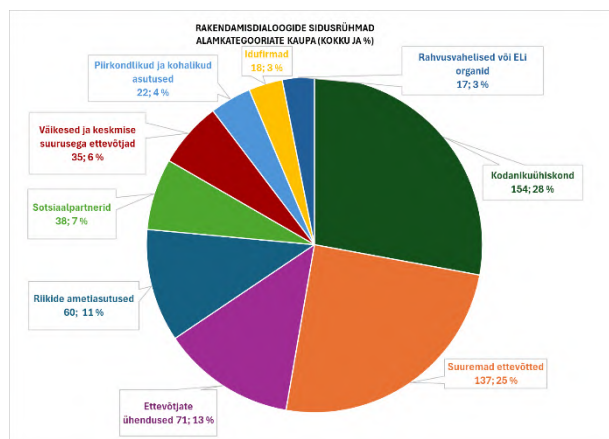


ELi õigusaktide ja poliitika mõju vähendavad nende kiire ja tõhusa rakendamisega seotud probleemid. Seepärast on Euroopa Komisjon hiljuti kasutusele võtnud kaks uut konsultatsioonivahendit: rakendamisdialoogid ja tegeliku olukorra kontrollid. Volinikud on seadnud esikohale koostöö sidusrühmadega ja korraldanud dialooge rakendamise üle, et küsida sidusrühmadelt tagasisidet, mis aitaks hinnata edusamme, teha kindlaks parimad tavad ja takistused ning koguda praktilisi soovitusi, mille

põhjal leida võimalusi eeskirjade lihtsustamiseks ja paremaks rakendamiseks. Toimunud on esimesed **28 dialoogi**, milles osales üle **550 sidusrühma**, sealhulgas tööstuse esindajad, VKEd, ettevõtted, sotsiaalpartnerid, kesk-, piirkondlikud ja kohalikud ametiasutused ning kodanikuühiskonna esindajad. Dialoogidest saadi praktilisi ja operatiivseid teadmisi, mida komisjon oma edasises töös arvesse võtab. Näiteks peeti üks esimesi dialooge transpordisektoris ja see käsitles kiirraudteed. Selle tulemusi kasutati Euroopa kiirraudteevõrgu tervikliku üldkava ettevalmistamisel<sup>7</sup>.

Rakendamisdialoogides keskenduti teemadele, mis on esitatud

[poliitilistes suunistes](#) ja [teatises „Lihtsam ja kiirem Euroopa“](#). Tõstatatud probleemid käsitlesid muu hulgas ELi õigusaktide keerukust, mitmekihilisi kohustusi ja pidevalt muutuvaid aruandlusnõudeid. Korduv teema oli ELi õigusaktide **jätkuv õiguslik killustatus ja ülereguleerimine** liikmesriigi tasandil. Sidusrühmad rõhutasid, et samade eeskirjade 27 erineva tõlgenduse järgimine on piiriüleste tehingute või investeringute puhul paras väljakutse. Liikmesriikide ametiasutustel on omakorda raske kohaldada kattuvaid õigusraamistikke, eelkõige juhul, kui mitu ELi määrust reguleerivad sama asja, kuid nende kohta puuduvad selged suunised või koordineeritud tõlgendus. Komisjon on 2025. aasta esimese seitsme kuu jooksul võtnud mitmeid meetmeid, et teha kindlaks rakendamisvajadused ja neile vastata. Näiteks.



## Abi liikmesriikidele ELi õiguse rakendamisel

Komisjon tõhustas koostööd liikmesriikidega ELi õiguse rakendamisel – see on kiireim viis tagada, et ELi õigusnormidega saavutatakse käegakatsutavaid tulemusi inimeste ja ettevõtjate jaoks. Lisaks juba olemasolevatele toetusmeetmetele võttis komisjon kasutusele uued vahendid, mis toetavad liikmesriike ELi õiguse rakendamisel ja lihtsustavad teabevahetust. 2025. aasta aprillis tegi komisjon kättesaadavaks **ülevõtmise tegevuskava** toetava IT-vahendi, et parandada teabevahetust ja aidata ennetada rakendamisprobleeme. Kolme kuuga kasutati seda uut vahendit 21 direktiivi puhul. Komisjon valmistab praegu ette standardvormi, milles selgitatakse liikmesriikidele uute direktiividega seotud

<sup>7</sup> [Euroopa kiirraudteed käsitlev rakendamisdialoog](#) volinik Apostolos Tzitzikostasega.

ülevõtmiskohustusi ja milles liikmesriigid kirjeldavad, kuidas nad on need kohustused riiklike meetmete abil täitnud.

Komisjoni talitused koostavad nüüd kaasseadusandjate poolt vastu võetud oluliste õigusaktide jaoks sagedamini **rakendusstrateegiaid ja juhenddokumente**<sup>8</sup>. Selleks et komisjon saaks rakendamise hõlbustamiseks välja töötada sihipärased strateegiad ja toetusmeetmed, on väga oluline saada liikmesriikide ametiasutustelt varakult teavet ettepanekute ja vastuvõetud õigusaktide konkreetse õigus-, haldus- või praktilise mõju kohta. Samal ajal suurendab komisjon jõupingutusi, et valmistada ette hästi koostatud ja kvaliteetseid õigusakte, mida on lihtne mõista ja rakendada.

## Toetus liikmesriikide suutlikkuse suurendamiseks

ELi poliitika parem rakendamine ja suurem haldussuutlikkus võivad aidata ELi inimestel ja ettevõtjatel säästa igal aastal miljardeid eurosid. Rakendusdialogid tõid esile **puudujäägid haldussuutlikkuses**. Kesk-, piirkondliku ja kohaliku tasandi haldusasutused ja sidusrühmad rõhutasid vajadust sihipäraselt suutlikkust suurendada sellistes valdkondades nagu lubade andmine, ühine põllumajanduspoliitika, ohutus ja julgeolek, kuid neid valdkondi on veel.

Vastusena toetab komisjon liikmesriikide haldusasutusi [haldusasutuste koostöö- ja vahetusprogrammi](#) kaudu. 2025. aasta esimesel poolel said Saksamaa, Malta, Madalmaad, Austria, Poola ja Slovakkia selle programmi raames toetust, et parandada oma haldussuutlikkust sotsiaalkindlustussüsteemide koordineerimisel, rakendada jätkusuutlikkust käsitleva teabe avalikustamise määrust või rakendada reforme ja investeeringuid taaste- ja vastupidavusraha ja ühtekuuluvuspoliitika raames.

Lisaks ajakohastas komisjon oma dokumenti [Quality of Public Administration – A Toolbox for Practitioners](#) („Avaliku halduse kvaliteet: vahendite pakett praktikutele“). Vahendite paketi tuuakse näiteid selle kohta, kuidas vähendada haldusnõudeid, ühendades liitsustamisreformid digitaliseerimisega.

## Rakendamist toetavad vahendid ja programmid

Komisjon toetas liikmesriikide tööd ELi peamiste poliitikate ja fondide rakendamisel mitmete vahendite ja programmide kaudu. Näiteks aitab [õiglase ülemineku platvorm](#) ELi liikmesriike ja piirkondi, mida üleminek **kliimanetraalsusele** kõige rohkem mõjutab. 2025. aastal pakkus platvorm igakülgset nõustamist 32 õiglase ülemineku fondi piirkonnale 14 liikmesriigis,<sup>9</sup> et kiirendada tegevust ja hõlbustada fondi rakendamist. **Rände** valdkonnas on komisjon loonud 27 riigimeeskonda, mis pakuvad liikmesriikidele kohandatud tuge rände- ja varjupaigaleppe rakendamisel.

**Piirkondliku koostöö** valdkonnas said 30 piirkonda 15 liikmesriigis<sup>10</sup> S3 praktikakogukonna ja aruka spetsialiseerumise platvormide kaudu tehnilist abi Euroopa Regionaalarengu Fondi rakendamiseks, mis toetab nende konkurentsieelist ning majanduse uuenduslikku ja arukat ümberkujundamist. Need vahendid ühendavad teadlasi, ettevõtjaid, kodanikuühiskonda ja haldusasutusi, kes loovad partnerlusi oluliste tehnoloogiate valdkonnas. Heaks näiteks on siin Euroopa akuliit, Euroopa saastevaba vesiniku liit ja kütuseelemenditehnoloogia liit.

ELi poliitika elluviimist **ühtekuuluvuspoliitika** vahendite parema haldamise kaudu toetab REGIO Peer2Peer+, mis on oluline liitsustamist ja tõhusust võimaldav vahend. Viimase aasta jooksul on selle kaudu koostööd teinud ja teavet vahetanud rohkem kui 1 100 ametiisikut, kes käsitlesid muu hulgas selliseid liitsustamismeetmeid nagu projektikonkursside ühtlustamine, liitsustatud kuluarvestuse kasutamine ja tulemuspõhise lähenemisviisi kasutuselevõtt.

<sup>8</sup> Näiteks [hoonete energiatõhususe direktiivi strateegia](#).

<sup>9</sup> Belgia, Hispaania, Horvaatia, Iirimaa, Itaalia, Leedu, Poola, Prantsusmaa, Rootsi, Rumeenia, Saksamaa, Soome ja Tšehhi.

<sup>10</sup> Bulgaaria, Hispaania (Aragon, Baleaari saared, Kataloonia), Horvaatia, Itaalia (Molise, Apuulia, Veneto), Kreeka (Kreeta, Ida-Makedoonia ja Traakia, Lääne-Makedoonia), Malta, Poola (Malopolska), Portugal (Alentejo, Assoorid, Centro, Madeira), Prantsusmaa (La Reunion, Normandia), Rootsi (Jämtland Härjedalen, Västernorrland), Rumeenia (Centru, Edela-Oltenia), Sloveenia, Soome (Ida- ja Põhja-Soome, Päijät-Häme), Tšehhi (Karlovy Vary, Morava-Sileesia, Usti) ja Ungari.

**Keskkonnakaitse** valdkonnas korraldab komisjon igal aastal [keskkonnapoliitika rakendamise läbivaatamise](#), et toetada kõiki liikmesriike peamiste ELi keskkonnaalaste õigusaktide ja poliitikate rakendamisel. Neljanda läbivaatamise käigus (juuli 2025) tehti kindlaks liikmesriikide head tavad ja probleemid. Läbivaatamise tulemusena soovitati parendusi ja lahendusi ning esmatähtsaid tegevusi, et aidata otsusetegijatel kasutada kõigepealt ELi vahendeid ja tehnilist abi.

## Rakendamisega seotud tehniline tugi ja abi

Komisjon pakub tehnilist tuge oma [tehnilise toe instrumendi](#) raames ja annab liikmesriikidele ELi vahendite raames tehnilist abi. 2025. aastal [valiti](#) kõigist liikmesriikidest välja 135 reformiprojekti, mis saavad toetust tehnilise toe instrumendist. Need projektid hõlmasid **390 uuenduslikku ja ambitsioonikat reformi**, mille eelarve oli peaaegu **117 miljonit eurot**.

2025. aastal lõpule viidud mitut riiki hõlmav projekt toetas haldusasutuste tõenduspõhist poliitikakujundamist. See sisaldas meetmeid halduskoormuse vähendamiseks Belgias ning poliitika hindamise parandamiseks Eestis, Lätis, Leedus, Kreekas, Madalmaades ja Tšehhis. Samamoodi parandas Sloveenia ELi vahendite kasutamist ja investeringute haldamist. Sloveenia vähendas süsteemi killustatust, koondas oskusi ja ressursse, lihtsustas menetlusi (vähendas ülereguleerimist) ja prioriseeris paremini strateegilisi investeringuid.

Niipea kui uus rände- ja varjupaigalepe jõustus, said üheksa liikmesriiki<sup>11</sup> viivitamata kohapealset tehnilist tuge, et valmistada ette riiklikud rakenduskavad leppe rakendamiseks. Lisaks saavad üheksa liikmesriigi<sup>12</sup> ametiasutused spetsiaalset toetust, et viia kaheaastase üleminekuperioodi jooksul (kuni 2026. aastani) ellu oma riiklikes rakenduskavades ette nähtud reformid. Näitena võib välja tuua veel toetuse tehisintellekti mudelite väljatöötamiseks ja rakendamiseks, et avastada turu kuritarvitamisi 14 liikmesriigis<sup>13</sup>, tööstusrajatiste keskkonnalubade lihtsustamine ja digitaliseerimine (Poolas), Euroopa lastegarantii rakendamine (Kreekas), riiklik strateegia finantskirjaoskuse parandamiseks (Küprosel) ning riiklik eluasemepoliitika kava (Horvaatias).

## Digitaliseerimise ja andmete juurdepääsu parandamise algatused

Komisjonil on liikmesriike **koostalitlusvõime hindamiste** kehtestamisel suurel määral abistanud. Selle jaoks on komisjon avaldanud [põhjalikud suunised](#) ja [avatud lähtekoodiga tarkvara kataloogi](#). Suunised ja kataloog on avaldatud kõigis ELi keeltes ning on kättesaadav **Koostalitleva Euroopa portaalil**. Komisjon käivitas 2025. aasta mais ka [Koostalitleva Euroopa kogukonna](#), mis on foorum, kus avaliku ja erasektori sidusrühmad saavad koos luua, teadmisi vahetada ja toetada koostalitlusvõime praktilist rakendamist kogu ELis. Kogukond toetab ka [Koostalitleva Euroopa nõukoda](#), andes sisendi, millele nõukoda tugineb oma strateegilistes otsustes **piiriüleste digitaalsete avalike teenuste kohta**.

Euroopa digiidentiteedi raamistikule tuginedes võimaldab ELi ettevõtluskukur turvalist digitaalset tuvastamist, andmete jagamist ja õiguslikult kehtivaid teateid kogu ELis. See aitab ettevõtjatel regulatiivseid nõudeid hallata ning vähendab halduskoormust ja nõuete täitmisega seotud kulusid.

Komisjon parandab andmete juurdepääsu, võttes kasutusele [Euroopa ühised andmeruudid](#), mida arendatakse sellistes valdkondades nagu põllumajandus, kultuuripärand, energeetika, rahandus, roheline kokkulepe, tervishoid, keeled, tootmine, meedia, liikuvus, avalik haldus, teadusuuringud ja innovatsioon ning turism.

<sup>11</sup> Belgia, Tšehhi, Saksamaa, Eesti, Kreeka, Iirimaa, Itaalia, Portugal ja Rumeenia.

<sup>12</sup> Belgia, Tšehhi, Eesti, Iirimaa, Kreeka, Itaalia, Leedu, Rumeenia ja Slovakkia.

<sup>13</sup> Bulgaaria, Taani, Eesti, Prantsusmaa, Soome, Kreeka, Leedu, Itaalia, Portugal, Slovakkia, Sloveenia, Rootsi, Hispaania ja Rumeenia.

Kuna prioriteediks on seatud **kandidaatriikide** kiirem ühinemine, töötab komisjon välja tehisintellektivahendit (**eAccession**), mis hõlbustab õigusaktide vastavusse viimist. Selle protsessi käigus võtavad kandidaatriigid ELi liikmesuseks valmistumisel oma õigussüsteemi üle 35 ELi *acquis*´ peatükki.

## ELi asutused ja ELi õiguse järjekindel kohaldamine

ELi asutused toetasid ka 2025. aastal ELi õiguse rakendamist ning aitasid seeläbi kaasa järjepidevale kohaldamisele kõigis liikmesriikides ja vähendasid õiguslikku ebakindlust. Nad pakkusid tehnilisi ja tõlgendamissuuniseid, nagu regulatiivsed standardid, teaduslikud nõuanded, vormid ning küsimused ja vastused konkreetsete dokumentide kohta. See on eriti kasulik piiriülest tegevust hõlmavates valdkondades, kus on oluline tagada kooskõlastatud tõlgendamine. Teine oluline toetusvorm oli praktilise koostöö ja suutlikkuse suurendamise edendamine. Näiteks [toetas](#) Euroopa Tööjõuamet koostöös Euroopa maanteepolitsei võrgustikuga piiriülest õiguskaitseoperatsiooni, mis hõlmas seitset liikmesriiki (Belgia, Taani, Horvaatia, Itaalia, Küpros, Leedu ja Rumeenia).

## C. Nõuete täitmise tagamine

ELi usaldusväärsus ja edu sõltub õigusaktide täielikust ja tulemuslikust rakendamisest ning nende praktikas kohaldamisest. Ühiselt kokku lepitud poliitikal on kavandatud mõju inimestele ja ettevõtetele ainult siis, kui seda rakendatakse kõikjal Euroopas ühtemoodi. EL ei saa endale lubada, et nõudeid täidetakse killustatult või poolikult.

Praegune komisjon toetab ambitsioonikat rakenduskava. Komisjon eelistab teha liikmesriikidega koostööd, et vältida rakendamisega seotud probleeme juba alguses, kuid **kui koostöö ebaõnnestub, on vaja võtta resolootseid täitemeetmeid**. Komisjon on viimastel kuudel taas näidanud otsustavust jõustada ELi õigusnorme kõige olulisemates poliitikavaldkondades. Selleks et täitemeetmete läbipaistvust veelgi suurendada, tegi komisjon Europa portaali [uue veebilehe](#), mis käsitleb rikkumisjuhtumeid, rikkumismenetluse eelseid dialooge ja direktiivide ülevõtmist ning võimaldab sihtotsinguid ja kohandatud graafikuid poliitikavaldkondade ja teemade kaupa.

## Rohkem rikkumismenetluse eelseid dialooge, et saavutada kiirem tulemus

Komisjon kasutab [rikkumismenetluse eelset dialoogi](#) (varem tuntud kui EU Pilot), kui on tõenäoline, et nii saavutatakse vastavus õigusnormidele kiiremini kui ametliku rikkumismenetluse korral. Dialoogid aitavad komisjonil koguda teavet ka selleks, et teha kindlaks, kas ELi õigust on rikutud. 2025. aasta esimese seitsme kuu jooksul algatas komisjon **168 dialoogi, mis kinnitab selle vahendi üha suuremat kasutamist**<sup>14</sup>. Dialoogid on osutunud väga tõhusaks – nende puhul on lahenduseni jõutud 67 % juhtudest<sup>15</sup>. Dialoogi on kasutatud väga erinevates poliitikavaldkondades alates töötervishoiust ja tööohutusest kuni finantsteenuste, keskkonna, energeetika, otsese ja kaudse maksustamise ning liiklusohutuse. 2025. aasta esimesel poolel avati ja lõpetati peaaegu 20 % toimikutest. See näitab selgelt, et rikkumismenetluse eelsed dialoogid võimaldavad saavutada kiireid tulemusi ja koguda teavet. Lisaks on komisjon **ajakohastanud IT-vahendit**, mida komisjoni talitused ja liikmesriigid kasutavad dialoogide pidamiseks. Seegi suurendab tõhusust.

## Varasem nõuete täitmine rikkumismenetlustes säästab aega

<sup>14</sup> 2024. aastal algatas komisjon 173 dialoogi.

<sup>15</sup> Kokku lõpetas komisjon vaatlusperioodil 118 juhtumit, sealhulgas mitu pikaajalist juhtumit, mis algatati juba aastal 2023 või varem.

[Rikkumismenetlused](#) on olnud ja on jätkuvalt komisjoni jaoks vajalik kaitsemeede juhuks, kui koostöömeetmed ei taga ELi õigusnormide õigeaegset täitmist. 2025. aasta esimese seitsme kuu jooksul [algatas komisjon 373 rikkumismenetlust](#), millest 87 % olid seotud direktiivide mittetäieliku või ebaõige ülevõtmisega<sup>16</sup>. Puudusi aitasid tuvastada inimestelt ja ettevõtjatelt laekunud kaebused. Selle tulemusena algatati 13 uut rikkumismenetlust<sup>17</sup>.

Sama ajavahemiku jooksul [lõpetas komisjon 345 rikkumismenetlust](#)<sup>18</sup>, kuna liikmesriigid täitsid nõuded. [95 % juhtumitest](#) lahendati enne, kui osutus vajalikuks need Euroopa Kohtusse anda, mis tähendab, et inimesed ja ettevõtjad said ELi õigusest kasu kiiremini, kui see oleks juhtunud kohtumenetluse korral. Komisjon on saavutanud edu paljudes pikaajalistes juhtumites<sup>19</sup> ja keskmine rikkumismenetlusele kulunud aeg on lühenenud<sup>20</sup>.

## Inimeste ja ettevõtete jaoks tulemuslikud meetmed

Inimeste ja ettevõtete jaoks on saavutatud käegakatsutavaid tulemusi kõigis poliitikavaldkondades. **Töötajate liikumine** ELi liikmesriikide vahel on tehtud lihtsamaks. Mitu liikmesriiki kõrvaldasid põhjendamatud takistused [kutsevalifikatsioonide tunnustamiselt](#) ja reguleeritud kutsealadel tegutsemise tingimustelt eri valdkondades<sup>21</sup>. Komisjon saavutas konkreetseid tulemusi töötajate liikuvuse parandamiseks juhtumites, mis algatati kaebuse<sup>22</sup> alusel või mille kohta oli esitatud petitsioon<sup>23</sup>. Lisaks on rohkem liikmesriike<sup>24</sup> nüüdseks nõuetekohaselt üle võtnud töötajate lähetamist käsitlevad ELi õigusnormid, mis puudutavad olukordi, kus tööandjad saavad oma töötajad ajutiselt teise ELi liikmesriiki teenuseid osutama. Nagu on kirjeldatud [ühtse turu strateegias](#), on komisjon kasutanud rikkumismenetlusi ka selliste **ühtse turu tõkete** kaotamiseks nagu lahknevad märgistamistavad või jaekaubanduse piirangud<sup>25</sup>.

**Digivaldkonnas** on komisjoni jõustamise meetmed parandanud [digiteenuste määruse](#) ja [andmehalduse määruse](#) nõuete täitmist. [Kaheksa liikmesriiki](#) on määranud õigusnormide rakendamiseks pädevad asutused ja andnud neile volitused nõutud ülesannete täitmiseks. Teised liikmesriigid on aga maha jäänud ja komisjon astus rikkumismenetluses [neist kuue](#) suhtes järgmise sammu. **Mis puudutab julgeoleku suurendamist**, siis selles osas on saavutatud edu rikkumismenetlustes,<sup>26</sup> mis käsitlesid [määrust terroristliku veebisisu levitamise vastu](#). [ELi küberturvalisuse eeskirjade](#)<sup>27</sup> ülevõtmise lõpuleviimiseks on vaja aga täiendavaid jõupingutusi. Komisjoni meetmete abil muudeti selgemaks **maanteetranspordi**<sup>28</sup>

<sup>16</sup> [Jaotus rikkumise liikide kaupa](#): 256 mittetäielikku ülevõtmist, 69 ebaõiget ülevõtmist, 18 direktiivide puudulikku kohaldamist ning 30 aluslepingute, määruste või otsuste rikkumist.

<sup>17</sup> Sellised uued kaebustel põhinevad juhtumid algatati kaheksa liikmesriigi suhtes: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

<sup>18</sup> 195 mittetäielikku ülevõtmist, 51 ebaõiget ülevõtmist, 30 direktiivide puudulikku kohaldamist ning 69 aluslepingute, määruste või otsuste rikkumist.

<sup>19</sup> 18 % neist juhtumitest oli algatatud rohkem kui viis aastat tagasi, mis näitab, komisjoni püüdlust vähendada pikaajaliste juhtumite kuhjumist.

<sup>20</sup> [34,3 kuud](#) võrreldes 36,4 kuuga 2024. aastal.

<sup>21</sup> Meditsiinitöötajad ja veterinaarid [Maltal](#), meditsiiniõed Iirimaa ja kutsenõustajad [Kreekas](#).

<sup>22</sup> Avaliku sektori töötajate vaba liikumine [Küprosel](#) ja pensionikapitali piiriülene ülekandmine [Madalmaades](#).

<sup>23</sup> [Itaalia](#) on Euroopa Kohtusse antud juhtumid kõrvaldanud välisriikide õppejõudude diskrimineerimise.

<sup>24</sup> [Sloveenia](#) ja [Soome](#) seoses [töötajate lähetamist käsitleva jõustamisdirektiiviga](#).

<sup>25</sup> [Prantsusmaa](#) ja [Itaalia](#) puhul märgistamine ja Ungari puhul [toiduainete](#) ja [apteegitoodete jaemüük](#) ning [jaemüügimaksu süsteem](#).

<sup>26</sup> [Küpros](#), [Poola](#) ja [Sloveenia](#) on täitnud oma kohustused ja rikkumisjuhtumid on suletud. [Bulgaaria](#), [Iirimaa](#) ja [Portugal](#) anti Euroopa Kohtusse, kuna nad ei täitnud teatavaid määruses nõutud kohustusi.

<sup>27</sup> [Kreekat](#) ja [Leedut](#) puudutanud rikkumismenetlused on lõpetatud, kuid [19 liikmesriigile](#) tuli saata põhjendatud arvamused.

<sup>28</sup> Näiteks on saadud lõpetada [kaheksa liikmesriigi](#) vastu algatatud rikkumismenetlused seoses ELi eeskirjade ülevõtmisega, mis käsitlevad ilma juhita renditud sõidukite kasutamist kaupade autoveol.

eeskirjad, parandati **raudteede ohutust ja koostalitlusvõimet**<sup>29</sup> ning edendati üleeuroopalist transpordivõrku<sup>30</sup>.

**Tarbijakaitse** on tugevam, kuna liikmesriigid on teinud edusamme [toodete ja teenuste ligipääsetavust](#) ning kollektiivsete huvide kaitsmise [esindushagisid](#) käsitlevate ELi õigusnormide ülevõtmisel. Samuti on tugevdatud ELi õiguse rikkumisest teatavate inimeste õigusi. **Finantsteenuste** valdkonnas suurendasid komisjoni täitemeetmed laenuvõtjate õigusi ning edendasid stabiilsemat ja usaldusväärsemat finantskeskkonda<sup>31</sup>. Mis puudutab töötajate õigusi, siis pärast komisjoni võetud täitemeetmeid on peaaegu kõik liikmesriigid täielikult üle võtnud ELi õigusnormid [lääbipaistvate ja prognoositavate töötingimuste](#) kohta.

Tänu komisjoni täitemeetmetele ja sellele, et Euroopa Kohus määras [veel viiele liikmesriigile rahalised karistused](#), on kõik liikmesriigid nüüdseks üle võtnud [ELi eeskirjad rikkumisest teatajate kaitse kohta](#), mis aitavad ennetada ja käsitleda ELi õiguse rikkumisi paljudes valdkondades.

Komisjon jõustas edukalt ELi **keskkonnaeeskirjad** ja tugevdas sellega [keskkonnavastutuse korda](#) ning parandas [keskkonnamõju hindamise](#) eeskirju liikmesriikides<sup>32</sup>. Rikkumismenetluste tulemusena täitsid liikmesriikide oma kohustused seoses riiklike veekavadega, jõgede ja järvede vee kvaliteedi edendamise ja ülejutusteks valmisoleku ja nende ohjamisega<sup>33</sup>. ELi **kliima- ja energiapoliitika** järgimiseks jõustati [ELi heitkogustega kauplemise läbivaadatud süsteem \(HKS\)](#) ning lõimitud [riiklikud energia- ja kliimakavad](#). Lisaks on [rohkem liikmesriike](#) rakendanud [ELi puhta energia paketi eeskirju](#).

Komisjon jõustas **vaba liikumist** käsitlevad ELi eeskirjad ja kaitses **ELi kodakondsust**. Viimati nimetatud küsimuses [otsustas](#) Euroopa Kohus, et kodakondsuse andmine vastutasuks eelnevalt kindlaks määratud maksete või investeeringute eest on vastuolus liidu õigusega. Komisjon toetab jätkuvalt **õigusriigi põhimõtte, põhiõiguste ja ühtse turu vabaduste**<sup>34</sup> edendamist.

## Resoluutsed täitemeetmed, sealhulgas rahalised karistused

Kuigi komisjon püüab rikkumismenetlused edukalt lõpetada nende varases etapis, ei kõhkle ta saatmast juhtumeid Euroopa Kohtusse, kui see on nõuete täitmiseks vajalik. Vaatlusperioodil andis komisjon [Euroopa Kohtusse 45 juhtumit](#). Kõigi selliste juhtumite puhul, kus Euroopa Liidu toimimise lepingus on ette nähtud rahaline karistus, palus komisjon Euroopa Kohtul selle asjaomasele liikmesriigile määrata ([15 juhtumit](#)). See näitaja kinnitab kohtusse pöördumiste arvu suurenemist viimastel aastatel<sup>35</sup> ning on ühtlasi tõend komisjoni otsusekindlusest teha vajalikud sammud ELi õigusnormide täitmise tagamiseks.

2025. aasta esimese seitsme kuu jooksul on 14 liikmesriiki **maksnud** Euroopa Liidu Kohtu määratud **rahalisi karistusi** summas üle 302 miljoni euro<sup>36</sup>. Mõnel liikmesriigil on mitu rahalist karistust, mis on määratud erinevate Euroopa Kohtu otsustega. Need summad on seotud järgmisi teemasid käsitlevate ELi eeskirjadega (karistuse suuruse järjekorras):

<sup>29</sup> [Tšehhi](#) ja [Poola](#) on lõpetanud raudteede ohutuse direktiivi ja [Poola](#) koostalitlusvõime direktiivi ülevõtmise ning [Saksamaa](#) on lahendanud viimati nimetatud direktiivi puuduliku kohaldamise probleemi.

<sup>30</sup> Lõpetati menetlused [Eesti](#), [Horvaatia](#), [Sloveenia](#) ja [Slovakkia](#) suhtes, [Belgiale](#), [Prantsusmaale](#) ja [Luksemburgile](#) saadeti põhjendatud arvamused.

<sup>31</sup> Komisjon jõustas ELi õigusnormid viivislaenude järelturu kohta, andes [kuus liikmesriiki](#) Euroopa Kohtusse, ning sulges rikkumismenetlused [kuue liikmesriigi](#) suhtes.

<sup>32</sup> Lõpetati [Belgia](#), [Eesti](#) ja [Madalmaade](#) suhtes algatatud rikkumismenetlused.

<sup>33</sup> Lõpetati [Bulgaaria](#), [Hispaania](#) ja [Slovakkia](#) suhtes algatatud rikkumismenetlused.

<sup>34</sup> Ungari puhul taotles komisjon Euroopa Kohtult kiirendatud menetlust, ning Euroopa Kohus [rahuldab](#) selle taotluse.

<sup>35</sup> Aastatel 2023 ja 2024 andis komisjon Euroopa Kohtusse 134 rikkumisjuhtumit ning taotles neist 55 puhul rahalist karistust.

<sup>36</sup> Summad on lõplikud alles pärast kõigi õiguskaitsevahendite ammendumist. Avalikus registris on kättesaadav [ajakohastatud loetelu](#) käimasolevatest rikkumismenetlustest, mille puhul Euroopa Kohus on määranud rahalised karistused.

varjupaigaküsimused, rikkumisest teatajate kaitse, asulareovee käitlemine, prügilad, keskkonnasõbralikud sõidukid, audiovisuaalteenused ja riiklikud konkurentsiasutused<sup>37</sup>.

## 4. Edasised sammud

Järgmise nelja aasta jooksul jätkab komisjon ELi eeskirjade lihtsustamist ja regulatiivse koormuse vähendamist, muutes seega lihtsamaks ELi õiguse ja poliitika praktikas rakendamise. See on vajalik selleks, et tugevdada meie majanduse konkurentsivõime ja vastupanuvõimet ning teha kiireid ja olulisi parandusi, mis tulevad kasuks tarbijatele ja ettevõtjatele, tagades samal ajal ELi prioriteetide ja eesmärkide saavutamise. Täna vastu võetud komisjoni 2026. aasta tööprogramm kajastab seda pürgimust, pannes selge ja tugeva rõhu lihtsustamissetepanekutele.

Mis puudutab **lihtsustamist**, siis lähikuudel esitatakse täiendavaid lihtsustamis- ja koondpakettide ettepanekuid muu hulgas keskkonna, autotööstuse, toidu- ja söödaohutuse, meditsiiniseadmete, kliiniliste uuringute ja digivaldkonnas. Lisaks keskendumisele ka muudele sidusrühmade tõstatatud pakilistele küsimustele, näiteks energiatoodete õigusraamistiku ja maksustamise valdkonnas, ning esitame lihtsustamissetepanekud kodanike halduskoormuse vähendamiseks.

Lihtsustamine peab olema ELi institutsioonide ühine jõupingutus. Seepärast on oluline, et Euroopa Parlament ja nõukogu seaksid töö komisjoni koondpakettide ja lihtsustamissetepanekutega jätkuvalt prioriteediks ja keskenduksid lihtsustamisele, kuid tagaksid samal ajal poliitikaeesmärkide täitmise.

Komisjon teeb koostööd Euroopa Parlamendi ja nõukoguga tagamaks, et kõik institutsioonid täidavad oma kohustust hinnata nende tehtud oluliste muudatuste mõju. Selle protsessi toetamiseks töötab komisjon praegu välja lihtsat ja pragmaatilist lähenemisviisi, mida iga institutsioon saab kasutada.

**Rakendamise** osas jätkavad volinikud koostööd sidusrühmadega rakendamisdialoogide teises voorus, mis toimub enne aasta lõppu. Dialoogides keskendutakse mitmesugustele poliitikavaldkondadele, nagu taskukohased eluasemed, ehitus, piirkondlik ettevõtete konkurentsivõime, kaubandus ja majandusjulgeolek, energiatooteid käsitlevad õigusaktid, pettustevastane struktuur ja panganduse integreerimine. Komisjon pakub liikmesriikidele nende **olukorrast lähtuvat tuge** ELi õiguse rakendamisel, et saavutada õigusaktide ja poliitika kavandatud mõju tegelikkuses. Rakendamine ja lihtsustamine jääb komisjoni prioriteediks, et tugevdada Euroopa konkurentsivõimet. Komisjoni jaoks on endiselt väga oluline koostöö teiste ELi institutsioonide ja liikmesriikidega, et saavutada käesoleva ametiaja alguses seatud eesmärgid.

Mis puudutab ELi õigusnormide **täitmise tagamist**, siis **käimasolevate rikkumismenetluste arv on endiselt suur** ja avatud on üle **1 500 juhtumi**. Menetlusi on käimas kõigi liikmesriikidega, kuid juhtumite arv on liikmesriigiti väga erinev<sup>38</sup>. **Põhieesmärk** on jätkuvalt järelevalve ELi õiguse kohaldamise üle ja nõuete täitmise tagamine. Erilist tähelepanu pööratakse pikaajalistele juhtumitele, seadmata sealjuures ohtu komisjoni täitemeetmete tõhusust. ELi õiguse jõustamise peamine eesmärk on tagada nõuete täitmine ning positiivsed tulemused inimeste ja ettevõtete jaoks. Komisjon püüab pidevalt oma jõustamispoliitikat paremaks muuta ning tagada, et pakutavad vahendid on eesmärgipärased.

[Teatistes „Lihtsam ja kiirem Euroopa“](#) esitas komisjon ambitsioonika lihtsustamise ja rakendamise tegevuskava, et suurendada ELis konkurentsivõimet, jõukust, poliitika elluviimist

<sup>37</sup> Varjupaiga, asulareovee käitlemise ja prügilate valdkonnas makstavad trahvid on tehtud Euroopa Kohtu otsuste alusel vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 260 lõikele 2 (teine kohtuotsus), samas kui teistes valdkondades on trahvid määratud ELi õigusnormide mittetäieliku ülevõtmise eest (ELi toimimise lepingu artikli 260 lõike 3 alusel).

<sup>38</sup> Kolmes liikmesriigis, kus on kõige rohkem käimasolevaid rikkumismenetlusi (Hispaania, Poola ja Bulgaaria), on kolm korda rohkem juhtumeid, kui liikmesriigis, mille menetluste arv on väiksem (Leedu). Lisateave ja andmed komisjoni täitemeetmete kohta on kättesaadavad [siin](#).

ja vastupanuvõimet. Nende eesmärkide saavutamiseks on vaja kõigi teiste institutsioonide ja sidusrühmade, sealhulgas eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu kindlat tahet. Käesoleva aruandega pannakse alus sellele, et pidada nendega struktureeritud dialoogi ELi õigusaktide praeguse seisu ja rakendamise ning täiendavate lihtsustamisvõimaluste üle. Samuti kutsub komisjon liikmesriike üles tegema sarnaseid jõupingutusi oma siseriiklike õigusaktide lihtsustamiseks, rakendamiseks ja täitmise tagamiseks.