

Bruxelles, den 31. oktober 2025  
(OR. en)

14498/1/25  
REV 1

EF 354  
ECOFIN 1420  
SIMPL 154  
*ECB*  
*EIB*

## FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 22. oktober 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2025) 871 final

---

Vedr.: RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET  
om forenkling, gennemførelse og håndhævelse

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 871 final.

---

Bilag: COM(2025) 871 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 21.10.2025  
COM(2025) 871 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET  
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**om forenkling, gennemførelse og håndhævelse**



**Årlig oversigtsrapport for  
2025 om forenkling,  
gennemførelse og  
håndhævelse**



Oktober 2025

# 1. Forord

## **Forord af formanden**

*Forenkling er nøglen til vores konkurrenceevne. Siden sidste års rapport om konkurrenceevnen fra Mario Draghi og rapporten om det indre marked fra Enrico Letta har forenklingdagsordenen for Europa taget fart. Vi skal fjerne hindringer, der bremser vores virksomheder, og gøre det lettere at investere og skabe arbejdspladser i Europa. Dette mål er centralt i min Kommissions politiske retningslinjer. Siden begyndelsen af denne nye mandatperiode har vi afsøgt alle muligheder for at gøre vores Union hurtigere og enklere, mere fokuseret og mere støttende for europæiske virksomheder. Men forenkling alene er ikke tilstrækkeligt. Vores regler skal også gennemføres korrekt af medlemsstaterne, og når det ikke sker, skal vi gribe ind. Forenkling, gennemførelse og håndhævelse går hånd i hånd.*

**Forenkling** har været kernen i vores arbejde, og vi har indtil videre fremlagt seks forenklingssomnibuser. Når de træder i kraft, vil de gøre en reel forskel for europæiske virksomheder: De vil føre til mindre papirarbejde og mindre komplekse regler, samtidig med at vores sociale og miljømæssige standarder opretholdes. Vi har foreslået forenklingstiltag, der vil resultere i en reduktion på over 8,6 mia. EUR af omkostningerne for virksomheder og borgere. Nu er vi nødt til at fastholde tankegangen om uopsættelighed. Der er flere omnibusser på vej allerede i år, og det er afgørende, at medlovgiverne handler hurtigt, så vores forenklingstiltag straks kan komme vores virksomheder til gode.

**Gennemførelse** er det næste grundlæggende skridt. Det handler ikke kun om at forenkle vores regler, men også om at sikre, at de gennemføres korrekt og rettidigt. Medlemsstaterne er Kommissionens primære partnere, når det gælder om at sikre, at dette sker. Men det er også afgørende at nå ud til virksomheder, arbejdsmarkedets parter og interessenter generelt for bedre at forstå, hvor gennemførelsen er ukorrekt eller ufuldstændig. I løbet af de seneste måneder har ledende næstformænd og kommissærer været i dialog med over 550 interessenter fra alle medlemsstater gennem 28 gennemførelsesdialoger. Dette har givet os den nødvendige indsigt i, hvordan vi kan forenkle og støtte gennemførelsen af vores regler og politikker endnu mere.

**Håndhævelse** af EU-retten er også afgørende. Erfaringen viser, at den hurtigste måde at håndhæve vores regler på er gennem samarbejde med medlemsstaterne. I de første syv måneder af 2025 har Kommissionen indledt 168 dialoger forud for traktatbrudssager. I to tredjedele af de afsluttede dialoger har vi løst det pågældende problem. I samme periode har vi også indledt 373 traktatbrudssager – og afsluttet næsten lige så mange af dem. 95 % af sagerne blev løst, før vi måtte indbringe dem for Domstolen. Det betyder mindre usikkerhed for europæerne og kortere tid, før de høster fordelene ved de europæiske politikker. Vores mål er altid at sikre, at de regler, vi aftaler sammen, gennemføres fuldt ud og så hurtigt som muligt, så de kan begynde at gøre en reel forskel for Europas befolkning.



*Denne rapport afspejler de fremskridt, der hidtil er opnået, og baner vejen for yderligere fremskridt. Forenkling, gennemførelse og håndhævelse: Dette er min Kommissions tilgang – for en Union, der leverer, og et kontinent, der konkurrerer på den globale scene.*

**Formand**  
Formand for Europa-  
Kommissionen

### **Forord af kommissær Valdis Dombrovskis**

*I begyndelsen af året fremlagde vi en vision om markant at lette den lovgivningsmæssige byrde for europæiske borgere, virksomheder og forvaltninger og om at forbedre gennemførelsen af vores politikker. Vi forpligtede os til at foreslå en hidtil uset forenkling af EU's regler for at øge velstand og modstandsdygtighed og igangsatte en ny indsats for at gøre reglerne klarere og hurtigere at gennemføre, så målene for dem bedre kan opfyldes i praksis.*

*Vores diagnose var klar og høstede bred enighed. Ophobningen af regler over tid på forskellige niveauer og den øgede kompleksitet af alle disse regler har en betydelig negativ indvirkning på Europas konkurrenceevne og velstand. Og håndteringen af denne virkelighed kræver en modig og fælles indsats snarere end en gradvis tilgang. En styrkelse af EU's konkurrenceevne kræver et retligt miljø, der stimulerer virksomhedsopbygning og vækst på den enkleste, hurtigste og mest effektive måde, samtidig med at mennesker beskyttes og styrkes.*

*På blot få måneder har Kommissionen fremlagt seks omnibuspakker inden for områder som bæredygtighedsrapportering, due diligence, kemikalier, forsvarsberedskab, små og mellemstore børsnoterede virksomheder og landbrug. Sammen med andre forenklingsinitiativer kan de medføre besparelser på over 8,6 mia. EUR i form af tilbagevendende administrative omkostninger. Disse forslag er det første store skridt mod at nå reduktionsmålet på 25 % og 35 % for SMV'er, hvilket vil give besparelser på 37,5 mia. EUR for borgere, virksomheder og offentlige forvaltninger inden udgangen af denne mandatperiode.*

*Vores engagement i gradvist at "stressteste" EU-retten har allerede ført til det første sæt lovgivningsforslag, der vil forenkle EU-reglerne. Og disse bestræbelser vil fortsætte, hvilket afspejles i Kommissionens arbejdsprogram for 2026. Vi vil fortsat tage hånd om alle kilder til reguleringsmæssige byrder – administrative omkostninger samt overholdelsesomkostninger mere generelt. Denne omkostningsreduktion er nødvendig, for at Europa kan nå sine ambitiøse økonomiske, sociale og miljømæssige mål – ikke kun på papiret, men også i praksis.*

*Kommissærkollegiet står sammen om dette formål. Hver kommissær har afholdt mindst én gennemførelsesdialog, og mange har allerede fremlagt ambitiøse forenklingsspakker. Sammen skaber vi en ny institutionel kultur – en, der er mere åben og imødekommende, fokuserer på effektivitet og resultater og prioriterer at forbedre de eksisterende regler frem for at skabe nye.*

Vi har også forpligtet os til at opnå de højeste niveauer af gennemsigtighed, ansvarlighed og interinstitutionel dialog og samarbejde. Denne årlige oversigtsrapport og de enkelte kommissærers statusrapporter er centrale for disse mål. De suppleres af de omfattende oplysninger, der er tilgængelige på Europa-webstedet om forenkling, gennemførelse og håndhævelse.

At nå vores forenklingsmål kræver et fælles engagement blandt alle de europæiske institutioner, og især Parlamentet og Rådet som medlovgivere. Vi har et fælles ansvar for at håndtere forenklingforslag hurtigt og målrettet, samtidig med at vi fastholder et højt ambitionsniveau.

Men samtidig, mens vi arbejder hårdt på at forenkle vores regler og forbedre gennemførelsen, er vi stadig lige opsatte på at håndhæve dem. Kommissionen vil fortsat træffe resolute håndhævelsesforanstaltninger i borgernes og virksomhedernes interesse på hele det indre marked.



**Valdis Dombrovskis**

Kommissær med ansvar for økonomi og produktivitet samt for gennemførelse og forenkling

## 2. Resumé

At skabe et enklere og hurtigere Europa er en **tværgående topprioritet** for mandatperioden 2024-2029, hvilket markerer et kulturelt og institutionelt skifte for Europa-Kommissionen. Prioriteten er systematisk at forenkle EU's love og politikker i hele Europa, så de får størst mulig effekt, og samtidig forbedre gennemførelsen og håndhævelsen.

Som det fremgår af [formandens politiske retningslinjer](#) og [meddelelsen om "et enklere og hurtigere Europa"](#), er hastighed, sammenhæng og enkelhed centrale politiske prioriteter. Dette er afgørende for at styrke EU's konkurrenceevne som skitseret i konkurrenceevnekompasset, der vil være retningsgivende for vores indsats i hele denne mandatperiode. Hver kommissær har fået til opgave at reducere de administrative byrder og forenkle gennemførelsen. 11 ud af 18 lovgivningsinitiativer i [Kommissionens arbejdsprogram for 2025](#) havde til formål helt eller delvist at forenkle love og politikker.

Dette er den **første årlige oversigtsrapport**, der opsummerer de vigtigste resultater af Kommissionens arbejde på tværs af de tre hovedkomponenter i den nye indsats for at opnå et enklere og hurtigere Europa. Hvert medlem af kollegiet har desuden udarbejdet en årlig statusrapport om forenkling, gennemførelse og håndhævelse inden for deres specifikke porteføljer. De dækker alle perioden frem til den 31. juli 2025<sup>1</sup>.

På blot seks måneder vedtog Kommissionen seks pakker af initiativer ("omnibusser") og andre forslag, der har til formål at **reducere byrderne og forenkle lovgivningen**, hvilket reducerer omkostningerne med over 8,6 mia. EUR. Desuden gjorde Kommissionen fremskridt med at stressteste den gældende EU-ret på flere områder, herunder energi-, finans-, selskabs- og forbrugerlovgivningen samt lovgivningen på det digitale område, baseret på input fra interessenter modtaget under realitetskontroller og gennemførelsesdialoger.

Over 550 interessenter blev hørt via 28 gennemførelsesdialoger, der blev organiseret af kollegiets medlemmer i samarbejde med kommissæren for gennemførelse og forenkling. Disse dialoger er også en del af de nye høringsværktøjer, der er udviklet for at fremskynde **gennemførelsen** af EU's love,

<sup>1</sup> Denne første oversigtsrapport dækker perioden på 7 måneder. Den næste rapport vil dække en 12-måneders periode fra den 1. august 2025 til den 31. juli 2026.

politikker og EU-finansiering på tværs af medlemsstaterne. Kommissionen har støttet medlemsstaterne gennem flere instrumenter for at opnå fuld gennemførelse og implementering af vores fælles vedtagne regler og har **håndhævet EU-retten** med beslutsomhed.

Den sidste del af rapporten præsenterer de næste skridt i dette arbejde for at fremme en reel **ændring af reguleringskulturen** i hele Den Europæiske Union. I denne understreges betydningen af partnerskab og fortsat samarbejde med Parlamentet og Rådet samt betydningen af, at medlemsstaterne også tager del i ansvaret for at opnå et hurtigere og enklere Europa.

For at denne ambitiøse dagsorden kan blive en succes, er Kommissionen afhængig af **Europa-Parlamentet** og **Rådet** for at opretholde og endda fremskynde arbejdet med "omnibuspakkerne" og andre forenklingsforslag, fastholde deres ambitionsniveau og sikre, at fordelene hurtigt mærkes. **Medlemsstaterne** spiller også en afgørende rolle. Deres proaktive engagement er afgørende for at mindske den samlede reguleringsmæssige byrde for borgere og virksomheder og for at sikre, at EU's love og politikker gennemføres hurtigt og effektivt. Kommissionen opfordrer også medlemsstaterne til at deltage i forenklingsbestrebelse ved at forenkle og mindske bureaukratiet som følge af nationale regler.

Kommissionen vil fortsætte indsatsen for at forenkle EU's love og politikker i de kommende år. Dette afspejles i Kommissionens arbejdsprogram for 2026, der blev vedtaget samtidig med denne rapport – hvor mere end halvdelen af initiativerne har en stærk forenklingdimension. Vi vil også fortsat anvende alle vores værktøjer og ressourcer til at fremskynde gennemførelsen, og vi vil ikke tøve med at anvende håndhævelsesmekanismer for at sikre, at de aftalte regler giver de bedst mulige resultater.

---

### 3. Levering af resultater: centrale foranstaltninger

---

*"Hvis vi vil beskytte arbejdspladser, er vi nødt til at gøre det lettere at drive virksomhed i Europa. De omnibuspakker, vi har fremlagt indtil nu, vil gøre en reel forskel i den forbindelse. Mindre papirarbejde, færre overlappinger, mindre komplekse regler. Vores forslag vil skære 8 mia. EUR om året af de bureaukratiske omkostninger for europæiske virksomheder."*

*Kommissionsformand Ursula von der Leyens tale om Unionens tilstand  
10. september 2025, Strasbourg*

#### A. Forenkling og stresstest

**Forenkling og reduktion af byrder** er en væsentlig del af vores dagsorden for at styrke EU's konkurrenceevne. I en hidtil uset indsats for at forenkle og opnå vedvarende og målbare fremskridt fokuserer Kommissionen på at fjerne hindringer på det indre marked og lovgivningsmæssige flaskehalse for bæredygtig økonomisk vækst. Den havde fastsat ambitiøse mål om at reducere den administrative byrde for alle virksomheder med mindst 25 % og med 35 % for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) inden udløbet af denne Kommissions mandat. I marts 2025 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen og medlovgiverne til at arbejde hen imod at nå disse mål.

Kommissionens arbejdsprogram for 2025, hvor **11 ud af 18 forslag** har et stærkt fokus på forenkling, markerer starten på denne dagsorden. Siden februar 2025 har Kommissionen på baggrund af input fra interessenter og interne analyser fremlagt seks initiativpakker, der specifikt har til formål at mindske den administrative byrde og forenkle den lovgivningsmæssige ramme. Disse pakker – kaldet omnibusforslag på grund af deres tværgående og målrettede karakter som supplement til andre forenklingsforslag – vil reducere byrderne for SMV'er, større virksomheder og offentlige forvaltninger med over **8,6 mia. EUR i tilbagevendende administrative omkostningsbesparelser**.

**Omnibus I** er et vidtrækkende initiativ til at forenkle reglerne om **rapportering om bæredygtighed, due diligence i forbindelse med bæredygtighed og taksonomi** (4,5 mia. EUR i besparelser). Ud over at reducere antallet af virksomheder, der er omfattet af kravene om bæredygtighedsrapportering, og begrænse rapporteringen i værdikæden, udsatte den kravene til visse virksomheder, herunder mindre

virksomheder (de såkaldte bølge 2- og bølge 3-virksomheder), der er omfattet af direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering, med to år. Omnibus I udsatte også gennemførelsesfristen og anvendelsesdatoen for den første gruppe af virksomheder i henhold til direktivet om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed med et år. Europa-Parlamentet og Rådet vedtog denne foranstaltning den 17. april 2025, og ændringerne af den delegerede retsakt om taksonomi blev vedtaget i juli 2025. De øvrige dele af pakken forventes vedtaget inden udgangen af 2025.

Desuden fjerner forslaget om at forenkle **CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen** inden for Omnibus I relaterede forpligtelser for ca. 182 000 eller 90 % af importørerne, hvoraf de fleste er SMV'er, hvilket frigør besparelser på 1,2 mia. EUR. Den blev godkendt af medlovgiverne i oktober 2025.

**Omnibus II** om forenkling af **investeringsregler** gør det lettere både at anvende og derefter rapportere om InvestEU og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (350 mio. EUR i besparelser, heraf 324 mio. EUR i engangsbesparelser af administrative omkostninger og mobilisering af 50 mia. EUR i yderligere offentlig og privat investeringskapacitet). Den forventes vedtaget af fælleslovgiverne inden længe.

Kommissionen foreslog også at forenkle garantien for optræden udadtil og lempe procedurerne. Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet pågår.

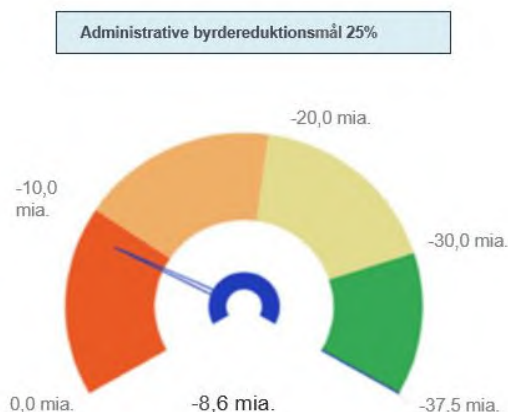
**Omnibus III** om **den fælles landbrugspolitik** mindsker kompleksiteten og den uforholdsmæssigt store administrative byrde for landbrugere og nationale forvaltninger i forbindelse med forvaltning, overvågning og rapportering og udnytter digitaliseringens potentiale (hvilket giver landbrugerne årlige besparelser på 1,58 mia. EUR og forvaltningerne 210 mio. EUR). Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet om dette forslag befinder sig på et fremskredent stadium.

**Omnibus IV** om små og mellemstore børsnoterede virksomheder, digitalisering og fælles specifikationer gør det muligt for **små og mellemstore børsnoterede virksomheder** at drage fordel af nogle af de samme lempeligere krav som SMV'er, fjerner ineffektive krav om papirformat i produktlovgivningen og udskyder anvendelsen af due diligence-regler for batterier, som der blev opnået enighed om i juli 2025 (380 mio. EUR i besparelser). Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet pågår.

**Omnibus V** om **forsvarsberedskab** forenkler de EU-regler, der gælder for den europæiske forsvarsindustri, for at lette investeringer og gøre det lettere at udforme, udvikle, fremstille og levere forsvarsprodukter og -teknologier. Den omhandler både specifik EU-lovgivning på forsvarsområdet og generel lovgivning med indvirkning på forsvarsaktiviteter. Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet pågår.

**Omnibus VI** reducerer efterlevelselsesomkostningerne og den administrative byrde for **den kemiske industri**, samtidig med at der opretholdes et stærkt beskyttelsesniveau for folkesundheden og miljøet. Den forenkler reglerne om klassificering, mærkning og emballering af kemikalier, gødningsprodukter og kosmetiske produkter (hvilket frigør besparelser på 363 mio. EUR, heraf 290 mio. EUR i tilbagevendende besparelser). Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet pågår.

Sammen med andre initiativer såsom pakken af foranstaltninger til at skabe en enklere og standardiseret securitiseringsramme bidrager omnibusforslagene væsentligt til Kommissionens mål om at reducere de administrative byrder med **mindst 25 %** og med **mindst 35 %** for **SMV'er**. For at nå dette mål skal de tilbagevendende administrative omkostninger reduceres med **37,5 mia. EUR** inden mandatets udløb. Med 8,6 mia. EUR<sup>2</sup> i besparelser på administrative omkostninger har Kommissionen allerede foreslået **over en femtedel af målet i de første par måneder** af denne femårige mandatperiode, som medlovgiverne nu hurtigst muligt skal arbejde videre med. Desuden har



Kommissionen med disse foranstaltninger også reduceret engangsomkostningerne med 4 mia. EUR. Overordnet set øger opfyldelsen af dette mål i væsentlig grad ambitionsniveauet for "én ind, én ud"-tilgangen i perioden 2022-2024, hvor Kommissionen foreslog nettoadministrative besparelser for virksomheder og borgere på næsten 14 mia. EUR.

Omnibusforslagene har også omfattet **specifikke besparelser for SMV'er** på over 2,8 mia. EUR. Dette omfatter besparelser på 1,6 mia. EUR i Omnibus III (den fælles landbrugspolitik), 830 mio. EUR i CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen (Omnibus I), 180 mio. EUR i Omnibus IV (små midcapselskaber og digitalisering) og 67 mio. EUR i tilbagevendende besparelser fra Omnibus VI (kemikalier).

Ud over en kvantificerbar reduktion af den administrative byrde indfører de omnibuspakker, der hidtil er vedtaget, flere **foranstaltninger til gavn for SMV'er** på tværs af forskellige sektorer og hjælper dem med at drive forretning i EU. Kommissionen har foreslået at udelukke børsnoterede SMV'er fra forpligtelserne til bæredygtighedsrapportering for virksomheder, mens et værdikædeloft og en frivillig standard vil beskytte virksomheder med færre end 1 000 ansatte mod uforholdsmæssige krav om informationer. Inden for rammerne af virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed har Kommissionen foreslået et værn, der beskytter SMV'er mod flytning af byrden fra store virksomheder samt mindre hyppige vurderinger og mere forholdsmæssige tiltag. De foreslåede ændringer af CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen forenkler overholdelsen for SMV'er ved at fritage små importører under 50 ton om året og lempe kravene til rapportering, godkendelse og emissionsberegning. SMV'er forventes også at få gavn af strømlinede administrative procedurer, der forbedrer adgangen til InvestEU (Omnibus II). Små landbrugere vil modtage støtte gennem en forenklet betalingsordning og drage fordel af strømlinede kontroller, bedre krisestyring samt øget konkurrenceevne og støtte til digitalisering (Omnibus III).

Mere generelt vil SMV'er også drage fordel af at erstatte papirbaserede krav med digitale processer, forenkledede registreringsforpligtelser i den generelle forordning om databeskyttelse og højere indberetningstærskler for F-gasser (Omnibus IV). Præciseringen af forsvarsreglerne vil forenkle adgangen til finansiering, tilladelser og grænseoverskridende overførsler og dermed også lette byrderne for SMV'er, der opererer på forsvarsområdet (Omnibus V). Endelig vil SMV'er også drage fordel af strømlinede regler for mærkning af farlige kemikalier, klarere EU-regler om kosmetik og lettere registrering af EU-gødningsprodukter gennem tilpasning til REACH-standardoplysningskravene (Omnibus VI).

Den 1. april 2025 vedtog Kommissionen også som led i sin midtvejsevaluering sit forslag til en **moderniseret samhørighedspolitik**, der ændrer forordningerne om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling/Samhørighedsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling (som blev vedtaget af

<sup>2</sup> Eksklusive besparelser for Omnibus V om forsvar, for hvilket arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene er ved at blive færdiggjort.

medlovgiverne den 18. september 2025). Den tilskynder medlemsstaterne til bedre at tilpasse deres programmer til EU's strategiske og nye prioriteter ved at omfordele de tilgængelige midler til konkurrenceevne, forsvar, boliger, vandretilstand og energiomstillingen. Medlemsstaterne drager også fordel af forenklingsforanstaltninger, navnlig hurtigere finansiering til strategiske europæiske projekter, der er udvalgt under andre EU-instrumenter, og til virksomheder, der investerer i Europas værdikæder, øget fleksibilitet i gennemførelsesrammen samt finansielle incitamenter i form af højere forfinansiering og medfinansiering. Desuden mindsker muligheden for under visse omstændigheder at drage fordel af en støtteberettigelsesperiode, der forlænges med et år, det tidsmæssige pres på støttemodtagerne.

Kommissionens seneste forslag til **den næste flerårige finansielle ramme** er også et vigtigt bidrag til bestræbelserne på at forenkle EU-reglerne. Målet er i væsentlig grad at mindske byrden for modtagere af EU-midler, herunder virksomheder, borgere og forvaltninger. Forslaget vil gøre det lettere for støttemodtagerne at få adgang til EU-midler med en fælles portal, der samler oplysninger om finansierings- og udbudsmuligheder og strømliner støtten til projektansøgere. Dette vil reducere den tid, der er nødvendig for at finde oplysninger om EU-finansieringsmuligheder.

Desuden vil den næste finansielle ramme have en enklere udformning med et reduceret antal EU-programmer og harmoniserede regler. Dette vil mindske overlappinger og maksimere synergiene mellem forskellige programmer. Nationale og regionale partnerskabsplaner vil reducere antallet af programmeringsdokumenter og den dermed forbundne byrde for de nationale og regionale forvaltninger. Anvendelsen af finansielle instrumenter og budgetgarantier vil også blive forenklet med et harmoniseret sæt tekniske regler, en enkelt budgetgaranti for interne politikker under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og en særskilt garanti for eksterne politikker under fonden for et globalt Europa. Dette vil reducere den administrative byrde betydeligt, navnlig for vores gennemførelsespartnere og endelige støttemodtagere.

Endelig vil en opgraderet resultatramme omfatte et fælles regelsæt, hvilket vil mindske den administrative byrde, der er forbundet med overvågning og rapportering. Et fælles system til overvågning af udgifter og resultater vil gælde for alle programmer og erstatte over 5 000 indikatorer med et strømlinet sæt på omkring 900 indikatorer.

Kommissionen er også fast besluttet på at **indarbejde forenklingsspektivet i alle nye forslag**. For at sikre, at den kommende lovgivning fremmer vækst, er der indført et nyt SMV- og konkurrenceevnetjek i konsekvensanalyserne i 2025 for at sikre, at nye forslag afspejler kulturændringen med mindre bureaukrati for virksomhederne for at styrke konkurrenceevnen for EU's virksomheder, herunder SMV'er. Siden januar 2025 har Kommissionen desuden vurderet den digitale dimension af sine politiske initiativer i overensstemmelse med forordningen om et interoperabelt Europa. På denne måde fremmer Kommissionen anvendelsen af lovkrav, der omfatter digital gennemførelse som standard, og tilskynder til genanvendelse af eksisterende data og digitale løsninger.

Som supplement til denne oversigtsrapport vil Kommissionen fortsat rapportere om målet for reduktion af den administrative byrde og fremlægge en oversigt over de vigtigste resultater af arbejdet med at forenkle lovgivningen, undgå overregulering og reducere byrderne på Europa-webstedet<sup>3</sup>.

## Stresstest

<sup>3</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_en).

At mindske bureaukratiet og opnå enklere regler kræver, at man ser kritisk på de akkumulerede byrder i den eksisterende lovgivning. Hver kommissær har fået til opgave at gennemføre en omfattende stresstest af EU-lovgivningen inden for sit ansvarsområde under koordinering af kommissæren med ansvar for gennemførelse og forenkling. Formålet med denne proces er at forenkle, kodificere og konsolidere EU's lovgivningsmæssige rammer og at sikre, at de forbliver relevante, forholdsmæssige og egnede til at nå deres mål på den mest omkostningseffektive måde.

Stresstestprocessen **prioriterer de områder, hvor byrden mærkes mest akut**, og hvor der er størst potentiale for forenkling. Prioriteterne fastlægges på grundlag af feedback fra interessenter, herunder gennem vores nye høringsværktøjer (gennemførelsesdialoger og realitetskontroller), samt på baggrund af interne analyser foretaget af Kommissionens tjenestegrene. Afsluttede evalueringer og Draghi- og Letta-rapporterne bidrager også til at identificere prioriteter. Stresstest vil danne grundlag for yderligere omnibus- og forenklingsinitiativer i hele denne mandatperiode. I 2025 screenes vigtige politikområder, herunder centrale dele af finans-, energi-, selskabs- og forbrugerlovgivningen samt lovgivningen på det digitale område for at fastslå, om de nuværende regler opfylder deres tilsigtede mål, og for at identificere muligheder for at mindske de administrative omkostninger. For eksempel vil en kommende rapport om konkurrenceevnen i **lovgivningen om banksektoren** også vurdere kompleksiteten af EU's lovgivningsmæssige rammer.

På området for **digital politik** har Kommissionen undersøgt muligheder for at forenkle lovgivningen. Den vil foreslå en digital omnibus inden udgangen af 2025, der omfatter EU-lovgivning om datapolitik i henhold til forordningen om fri udveksling af andre data end personoplysninger, forordningen om datastyring og direktivet om åbne data. Den vil også omfatte reglerne om cybersikkerhed og krav til indberetning af hændelser, anvendelsen af forordningen om kunstig intelligens og andre målrettede aspekter i forbindelse med den generelle forordning om databeskyttelse. Den digitale omnibus vil også sikre overensstemmelse med det kommende forslag om en EU-erhvervstegneregulering. Kommissionen arbejder også på et omfattende digitalt eftersyn for at se mere bredt på den kumulative virkning, sammenhængen og de muligheder, der kan skabes i forbindelse med anvendelsen af EU's digitale lovgivning og relaterede regler.

Med hensyn til **fødevarer- og fodersikkerhedspolitikken** har Kommissionen identificeret potentiale for at forenkle reglerne, og den vil fremlægge et omnibusforslag inden årets udgang som annonceret i visionen for landbrug og fødevarer. Formålet med pakken vil være at reducere unødvendige reguleringsmæssige og administrative byrder, samtidig med at der opretholdes strenge krav for at sikre fødevarer- og fodersikkerheden samt beskytte folke- og dyresundheden, plantesundheden og miljøet. Med dette forslag imødekommes gentagne anmodninger fra interessenter og EU-medlemsstater om hurtigere og klarere procedurer for så vidt angår plantebeskyttelsesmidler, droner, biocider, fodertilsætningsstoffer, hygiejnebestemmelser og offentlig kontrol.

På **miljøområdet** gennemførte Kommissionen en indkaldelse af dokumentation for at identificere forenklingspotentiale inden for cirkulær økonomi, affald, industrielle emissioner og miljøvurderinger, og den vil foreslå en miljøomnibus inden udgangen af 2025.

For så vidt angår **energi- og klimapolitikker** vil Kommissionen, efter [rapporten om funktionen af forvaltningsforordningen](#) og [evalueringen](#) heraf, revidere forvaltningen af energiunionen og klimaindsatsen samt den tilknyttede lovgivning for især at strømline og forenkle medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser på energi- og klimaområdet og for yderligere at tilpasse EU-rammen til internationale forpligtelser. Kvalitetskontrollen af rammen for energiforsyningsikkerhed er i øjeblikket i gang og vil blive afsluttet i år.

**Selskabsret og forbrugerret** blev også prioriteret til stresstest i 2025 efter input fra interessenter. Dette vil resultere i en 28. ordning, der skal skabe et fælles harmoniseret regelsæt for virksomheder i hele EU i 2026. Det vil afhjælpe det kludetæppe af nationale selskabsretlige regler, der gør det vanskeligt at drive forretning på tværs af flere EU-lande. En evaluering af direktivet om aktionærrettigheder er i gang med henblik på at undersøge, hvordan grænseoverskridende aktiviteter for investorer, udstederselskaber og formidlere kan harmoniseres og forenkles yderligere, samt at vurdere mulighederne for at reducere omkostninger og byrder for dem.

Efter den omfattende kvalitetskontrol af EU's forbrugerlovgivning, der blev afsluttet i 2024, arbejder Kommissionen på en retsakt om digital retfærdighed for at afhjælpe de konstaterede mangler i den digitale forbrugerbeskyttelse. I betragtning af resultaterne af kvalitetskontrollen og gennemførelsesdialogen den 15. juli 2025 om forbrugerbeskyttelse i det digitale miljø<sup>4</sup> omfatter den igangværende konsekvensanalyse og høringer om retsakten om digital retfærdighed også potentielt væsentlige forenklingselementer på specifikke områder såsom forbrugeroplysningskrav i onlineaftaler og fortrydelsesret i forbindelse med digitale medietjenester.

Med hensyn til **databeskyttelse** vil Kommissionen efter gennemførelsesdialogen<sup>5</sup> den 16. juli 2025 foreslå målrettede ændringer af den generelle forordning om databeskyttelse som led i den digitale omnibus, der skal fremlægges inden udgangen af 2025, og den vil yderligere overveje, hvordan databeskyttelsesrammen kan moderniseres og forvaltningen og gennemførelsen heraf kan forbedres, samtidig med at den grundlæggende ret til databeskyttelse opretholdes.

## Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter

Stresstestning dækker ikke kun lovgivning, men også gennemførelsesbestemmelser. Kommissionen vedtager mange delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter hvert år. Disse udgør en betydelig del af den overordnede lovgivningsmæssige ramme og er baseret på beføjelser vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet. Mange er udelukkende tekniske eller er tilbagevendende forvaltningsforanstaltninger, finansieringsafgørelser eller tilladelser. Nogle kan dog medføre yderligere administrative byrder.

Der er derfor behov for en gennemgang af disse retsakters indvirkning på lovgivningens kompleksitet. Kommissionens tjenestegrene er **i gang med at gennemgå beføjelser** til vedtagelse af delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter. Målet er at fastslå, om sådanne retsakter er retligt påkrævede, og om de vil forenkle de lovgivningsmæssige rammer eller er nødvendige for at opfylde EU's politiske mål og derfor bør prioriteres. Hvis dette ikke er tilfældet, kan de nedprioriteres.

Inden for finansielle tjenesteydelser analyserede Kommissionen f.eks. 430 beføjelser til at udstede disse retsakter, som stammer fra de basisretsakter, der blev vedtaget af medlovgiverne i valgperioden 2019-2024. På grundlag af denne analyse er 115 delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter blevet vurderet som ikke væsentlige for en effektiv funktion af basislovgivningen. På miljøområdet har Kommissionen screenet 253 sådanne potentielle retsakter. Af disse blev 196 retsakter anset for nødvendige for at opnå miljøpolitiske mål eller mål om reduktion af byrder, mens 57 retsakter blev anset for at have mindre umiddelbar merværdi, samtidig med at de var byrdefulde eller omkostningstunge med hensyn til administration eller gennemførelse.

Kommissionen finder det afgørende kun at medtage **beføjelser i ny lovgivning**, hvor delegerede retsakter og/eller gennemførelsesretsakter er nødvendige for at nå de politiske mål, og hvor de ikke medfører en væsentlig gennemførelsesbyrde. Med henblik herpå regner Kommissionen med Parlamentets og Rådets samarbejde om at bevare dette fokus på forenkling, både for ny lovgivning og for gennemførelsesregler.

## Realitetstjek

Ved hjælp af et nyt værktøj er Kommissionen begyndt at foretage "realitetstjek" sammen med dem, der gennemfører eller er direkte berørt af EU-retten, for bedre at forstå, hvordan den fungerer i praksis<sup>6</sup>. Direkte kontakter på teknisk niveau gør det muligt for Kommissionen at **identificere forhindringer eller positive erfaringer**, at kontrollere, om de antagelser, der ligger til grund for EU-

<sup>4</sup> [Implementation dialogue on consumer protection in the digital environment with Commissioner Michael McGrath – European Commission.](#)

<sup>5</sup> [Implementation dialogue on the application of the general data protection regulation with Commissioner Michael McGrath – European Commission.](#)

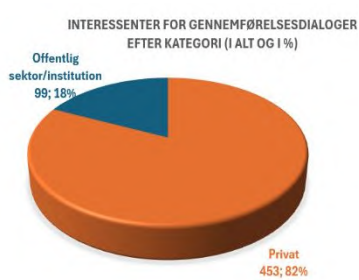
<sup>6</sup> Valget af deltagere er baseret på målet om at have en 'hands-on', direkte interaktion og pragmatisk udveksling, samtidig med at der tilstræbes en afbalanceret deltagelse.

lovgivningen, er korrekte, og om EU-lovgivningen giver de forventede fordele. Denne proces gør det også muligt for Kommissionen at modtage feedback om f.eks. de omkostnings- eller omkostningsbesparelsesniveauer, der var blevet anslået i de konsekvensanalyser, der ledsagede de politiske forslag. Resultaterne af realitetstjekkerne indgår i processen med stresstestningen af den eksisterende lovgivning (herunder evalueringer og kvalitetskontroller) og udformningen af fremtidige forenklingsforslag.

De realitetstjek, der er foretaget indtil nu, har **været med til at udforme forslagene til forenkling**, herunder omnibusforslag, såsom de realitetstjek, der er organiseret med fagfolk om bæredygtighed, om gødning, kosmetik og klassificering, mærkning og emballering, om den industrielle dekarboniseringsaccelerator og med forsvarsindustrien.

Andre eksempler omfatter et realitetstjek af statsstøttere reglerne for økonomisk overkommelige boliger, hvor der blev indhentet input og oplysninger fra interessenter og medlemsstater om virkelige situationer og praktiske vanskeligheder i sektoren for økonomisk overkommelige boliger, navnlig om de vigtigste nuværende og potentielle hindringer for gennemførelsen af statsstøttere reglerne. Et realitetstjek af medicinsk udstyr bidrog til at identificere hindringer for gennemførelsen af lovgivningen med hjælp fra patienter, sundhedspersonale og producenter. Og et realitetstjek af gennemførelsen af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) blev gennemført sammen med støttemodtagere og erhvervsstøtteorganisationer for at undersøge brugen af STEP-portalen samt fordelene og hindringerne ved at modtage finansiering til STEP-projekter.

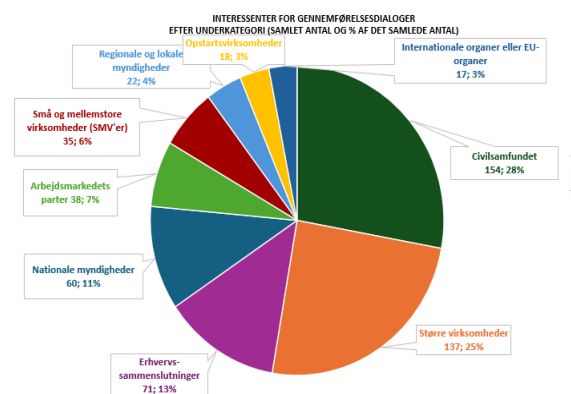
## B. Gennemførelse



Udfordringer for en hurtig og effektiv gennemførelse af EU's love og politikker mindsker deres virkning. Det er derfor, at Kommissionen for nylig har indført to **nye høringsværktøjer**: gennemførelsesdialoger og realitetstjek. Med henblik herpå har kommissærerne prioriteret samarbejde med interessenter ved at gennemføre gennemførelsesdialoger for at indhente deres feedback, så vi kan vurdere fremskridt, identificere bedste praksis og hindringer samt indsamle praktiske forslag for at identificere mulighederne for at forenkle reglerne og forbedre gennemførelsen.

Første runde af **28 dialoger** er afsluttet med deltagelse af over **550 interessenter** – herunder repræsentanter for industrien, SMV'er, virksomheder, arbejdsmarkedets parter, centrale, regionale og lokale myndigheder samt civilsamfundet. Dialogerne gav praktiske operationelle indsigter, som Kommissionen vil følge op på og tage højde for i sit fremtidige arbejde. Et af de første dialoger var f.eks. i transportsektoren og omhandlede højhastighedsjernbaner. Resultatet har bidraget til det forberedende arbejde med en omfattende europæisk masterplan for højhastighedsjernbanenet<sup>7</sup>.

Under gennemførelsesdialogerne var der fokus på de emner, der er skitseret i de [Politiske retningslinjer](#) og [meddelelsen om et enklere og hurtigere Europa](#). Nogle af de bekymringer, der blev rejst, omfattede kompleksiteten af EU-lovgivningen, lagdelte forpligtelser og stadigt skiftende rapporteringskrav. Et tilbagevendende tema var **vedvarende juridisk fragmentering og overimplementering** af EU-lovgivningen på nationalt plan. Interessenterne understregede udfordringen ved at operere eller investere på tværs af grænser, når de skal følge 27 fortolkninger af de samme regler. De nationale myndigheder har på deres side sværet



<sup>7</sup> [Implementation dialogue on high-speed rail in Europe](#) med kommissær Apostolos Tzitzikostas.

ved at anvende overlappende retlige rammer, især når flere EU-forordninger krydser hinanden uden klar vejledning eller koordineret fortolkning. I de første syv måneder af 2025 har Kommissionen taget flere skridt til at identificere og imødekomme gennemførelsesbehov. Eksempel:

## Hjælp til medlemsstaterne med at gennemføre EU-retten

Kommissionen intensiverede samarbejdet med medlemsstaterne om gennemførelsen af EU-retten som den hurtigste måde at sikre, at EU's regler giver konkrete resultater for borgere og virksomheder. Ud over de allerede eksisterende støtteforanstaltninger indførte Kommissionen nye værktøjer til at støtte medlemsstaterne i deres arbejde med at gennemføre EU-retten og for at lette udvekslingen af oplysninger. I april 2025 stillede Kommissionen et **IT-værktøj til køreplan for gennemførelse** til rådighed for at forbedre informationsstrømmene og hjælpe med at forudse udfordringer i forbindelse med gennemførelsen. På kun tre måneder blev denne nye funktion anvendt i forbindelse med 21 direktiver. Kommissionen er ved at udarbejde en standardskabelon, der forklarer gennemførelsesforpligtelserne for medlemsstaterne, og som gør det muligt for medlemsstaterne at redegøre for, hvordan disse opfyldes gennem nationale foranstaltninger for nye direktiver.

Kommissionens tjenestegrene udarbejder nu **gennemførelsesstrategier og -vejledninger**<sup>8</sup> hyppigere for større retsakter, som er vedtaget af medlovgiverne. For at Kommissionen kan udvikle målrettede strategier og støtteforanstaltninger til at fremme gennemførelsen, er det afgørende at modtage tidlige oplysninger fra medlemsstaternes myndigheder om de specifikke nationale retlige, administrative eller praktiske virkninger af forslag og vedtagne retsakter. Samtidig øger vi vores indsats for at udarbejde velformulerede retsakter af høj kvalitet, der er lette at forstå og gennemføre.

## Støtte til kapacitetsopbygning i medlemsstaterne

En bedre gennemførelse af EU's politik og effektive administrative resultater kunne spare EU's skatteydere og virksomheder milliarder af euro hvert år. Gennemførelsesdialogerne afslørede en **manglende administrativ kapacitet** og behovet for målrettet kapacitetsopbygning som fremhævet af offentlige forvaltninger og interessenter på centralt, regionalt og lokalt plan inden for områder som tilladelser, den fælles landbrugspolitik og sikkerhed og tryghed, for blot at nævne nogle få.

Som reaktion herpå yder Kommissionen støtte til offentlige myndigheder i medlemsstaterne gennem [programmet for samarbejde og udveksling mellem offentlige myndigheder](#). I første halvdel af 2025 modtog Tyskland, Malta, Nederlandene, Østrig, Polen og Slovakiet støtte under dette program til at forbedre deres administrative kapacitet til koordinering mellem de sociale sikringsystemer, til at gennemføre forordningen om oplysninger om bæredygtig finansiering eller til at gennemføre reformer og investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten og samhørighedspolitikken.

Desuden har Kommissionen ajourført sin [Quality of Public Administration – A Toolbox for Practitioners](#) [Kvaliteten af offentlig administration – Værktøjskasse for fagfolk]. Værktøjskassen giver eksempler på, hvordan man kan reducere administrative krav ved at kombinere forenklingsreformer med digitalisering.

## Værktøjer og programmer til støtte for gennemførelsen

Kommissionen støttede medlemsstaternes arbejde med at gennemføre centrale EU-politikker og -fonde ved hjælp af en række værktøjer og programmer. F.eks. hjælper [platformen for retfærdig omstilling](#) de EU-medlemsstater og -regioner, der er mest berørt af omstillingen til **klimateutralitet**. I 2025 ydede platformen omfattende rådgivningstjenester til 32 regioner under Fonden for Retfærdig Omstilling i 14 medlemsstater<sup>9</sup> – for at fremskynde indsatsen og lette gennemførelsen af fonden. På

<sup>8</sup> F.eks. i [strategien for direktivet om bygnings energimæssige ydeevne](#) (EPBD).

<sup>9</sup> Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Finland, Frankrig, Kroatien, Irland, Italien, Litauen, Polen, Rumænien, Spanien og Sverige.

området for **migration** har Kommissionen oprettet 27 landehold, der yder skræddersyet støtte til medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af pagten om migration og asyl.

For så vidt angår **regionalt samarbejde** modtog 30 regioner i 15 medlemsstater<sup>10</sup> teknisk bistand gennem S3-praksisfællesskabet og platformene for intelligent specialisering til at gennemføre Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, hvilket bidrager til deres konkurrencefordel og fremmer innovativ og intelligent økonomisk omstilling. Disse instrumenter samler forskere, virksomheder, civilsamfundet og offentlige forvaltninger, der udvikler partnerskaber inden for nøgleteknologier såsom europæiske alliancer for batterier, brint og brændselscelleteknologi.

Desuden er REGIO Peer2Peer+ en vigtig drivkraft for forandring mod forenkling og effektivitet i forbindelse med gennemførelsen af EU's politikker gennem bedre forvaltning af **samhørighedspolitikens** fonde. I løbet af det seneste år har man under denne ordning samarbejdet og udvekslet erfaringer med mere end 1 100 offentligt ansatte for eksempelvis at tage fat på centrale forenklingsforanstaltninger såsom strømlining af indkaldelser af projektforslag, anvendelse af forenklede omkostningsmodeller og indførelse af resultatbaserede tilgange.

For så vidt angår **miljøbeskyttelse** gennemfører Kommissionen en årlig [revision af gennemførelsen af miljøreglerne](#) for at støtte alle medlemsstater i gennemførelsen af centrale EU-miljølove og -politikker. Den fjerde gennemgang (juli 2025) identificerede god praksis og udfordringer i medlemsstaterne. Den resulterede i anbefalinger til forbedringer og løsninger samt "prioriterede foranstaltninger" for at hjælpe beslutningstagere med at prioritere ressourcer, herunder EU-midler og teknisk bistand.

## Teknisk støtte og bistand til gennemførelse

Kommissionen yder teknisk støtte gennem sit [instrument for teknisk støtte](#) (TSI), og den yder teknisk bistand til medlemsstaterne som en del af EU-midlerne. I 2025 blev der [udvalgt](#) 135 reformprojekter til TSI-støtte i alle medlemsstater, hvilket giver mulighed for **390 nyskabende og ambitiøse reformer** med et budget på næsten **117 mio. EUR**.

Et flerlandeprojekt, der blev afsluttet i 2025, støttede vores offentlige forvaltningers rygrad inden for evidensbaseret politikudformning. Dette omfattede en foranstaltning til at reducere den administrative byrde i Belgien og til at forbedre politikevalueringen i Letland, Nederlandene, Grækenland, Tjekkiet, Estland og Litauen. På samme måde forbedrede Slovenien sin udnyttelsesgrad af EU-midler og investeringsforvaltning ved at mindske systemfragmenteringen, samle kompetencer og ressourcer, forenkle procedurerne (mindre overregulering) og prioritere strategiske investeringer bedre.

Da den nye pagt om migration og asyl trådte i kraft, modtog ni medlemsstater<sup>11</sup> straks teknisk bistand på stedet til udarbejdelse af deres nationale gennemførelsesplaner for at omsætte pagten i praksis. Desuden modtager myndighederne i ni medlemsstater<sup>12</sup> skræddersyet støtte til at gennemføre specifikke reformer som følge af deres nationale gennemførelsesplaner i den toårige overgangsperiode frem til 2026. Andre eksempler omfatter støtte til udvikling og implementering af AI-modeller til afsløring af markedsmissbrug i fjorten medlemsstater<sup>13</sup>, til forenkling og digitalisering af miljøgodkendelser for industrianlæg (i Polen) eller til gennemførelse af den europæiske børnegaranti (i Grækenland), den nationale strategi for forbedring af den finansielle forståelse (i Cypern) eller den nationale boligpolitiske plan (i Kroatien).

<sup>10</sup> Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet (Karlovy Vary, Mæhren-Schlesien og Usti), Finland (Øst- og Nordfinland og Päijät-Häme), Frankrig (La Réunion og Normandiet), Grækenland (Kreta, Østmakedonien og Thrakien og Vestmakedonien), Ungarn, Italien (Molise, Puglia og Veneto), Malta, Polen (Malopolska), Portugal (Alentejo, Azorerne, Centro og Madeira), Rumænien (Centru og Sydvest Oltenien), Sverige (Jämtland Härjedalen og Västernorrland), Slovenien og Spanien (Aragonien, Balearerne og Catalonien).

<sup>11</sup> Belgien, Tjekkiet, Tyskland, Estland, Grækenland, Irland, Italien, Portugal og Rumænien.

<sup>12</sup> Belgien, Tjekkiet, Estland, Irland, Grækenland, Italien, Litauen, Rumænien og Slovakiet.

<sup>13</sup> Bulgarien, Danmark, Estland, Frankrig, Finland, Grækenland, Litauen, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Sverige, Spanien og Rumænien.

## Initiativer til forbedring af digitalisering og dataadgang

Kommissionen har spillet en afgørende rolle i at bistå medlemsstaterne med vedtagelsen af **interoperabilitetsvurderinger** ved at offentliggøre [omfattende retningslinjer](#) og [kataloget over open source-software](#). Disse retningslinjer og kataloget blev gjort offentligt tilgængelige på alle EU-sprog på **portalen for et interoperabelt Europa**. Kommissionen lancerede også [fællesskabet for et interoperabelt Europa](#) i maj 2025 for at skabe et forum, hvor interessenter fra den offentlige og private sektor kan samskabe, udveksle viden og bidrage til den praktiske gennemførelse af interoperabilitet i hele EU. Fællesskabet støtter også [Rådet for et Interoperabelt Europa](#) ved at give input til at vejlede dets strategiske beslutninger om **grænseoverskridende digitale offentlige tjenester**.

Med udgangspunkt i den europæiske ramme for digital identitet vil EU's virksomhedstegnebog muliggøre sikker digital identifikation, datadeling og retligt gyldige meddelelser i hele EU. Den vil hjælpe de økonomiske aktører med at forvalte lovkrav og mindske de administrative byrder og overholdelsesomkostningerne.

Kommissionen forbedrer dataadgangen med udrulningen af [fælles europæiske datarum](#), der udvikles på tværs af områder såsom landbrug, kulturarv, energi, finans, den grønne pagt, sundhed, sprog, fremstilling, medier, mobilitet, offentlig forvaltning, forskning og innovation samt turisme.

I betragtning af den prioritet, der gives til en fremskyndet tiltrædelse for **kandidatlande**, er Kommissionen ved at udvikle et AI-værktøj (**eAccession**), der vil lette den juridiske tilpasningsproces, hvorved kandidatlandene indarbejder de 35 kapitler af EU-retten i deres nationale retssystemer som led i deres forberedelser til EU-medlemskab.

## EU-agenturer og konsekvent anvendelse af EU-lovgivningen

I 2025 fortsatte EU-agenturerne med at støtte gennemførelsen af EU-retten, og de bidrog dermed til en ensartet anvendelse på tværs af medlemsstaterne og til at mindske retsusikkerheden. De ydede teknisk og fortolkende vejledning såsom lovgivningsmæssige standarder, videnskabelig rådgivning, skabeloner og Q&A-dokumenter. Dette er især værdifuldt på områder, der involverer grænseoverskridende aktiviteter, hvor en koordineret fortolkning er afgørende. En anden vigtig form for støtte var fremme af praktisk samarbejde og kapacitetsopbygning. F.eks. [støttede](#) Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed en grænseoverskridende håndhævelsesoperation, der involverede syv medlemsstater (Belgien, Danmark, Kroatien, Italien, Cypern, Litauen og Rumænien) i partnerskab med det europæiske vejpolitinetværk.

### C. Håndhævelse

EU's troværdighed og succes afhænger af en fuldstændig og effektiv gennemførelse og anvendelse af dets love i praksis. Fælles vedtagne politikker giver kun de tilsigtede virkninger for mennesker og virksomheder, hvis de anvendes på samme måde overalt i Europa. EU har ikke råd til fragmenteret eller halvhjertet overholdelse.

Denne Kommission arbejder for en mere ambitiøs gennemførelse. Samarbejde med medlemsstaterne er Kommissionens foretrukne tilgang til at undgå gennemførelsesproblemer fra starten, men **konsekvent håndhævelse er nødvendig, når samarbejdet ikke lykkes**. Kommissionen har igen i de seneste måneder vist sin beslutsomhed med hensyn til at håndhæve EU-retten på tværs af de vigtigste politikområder. For yderligere at øge gennemsigtigheden af sine håndhævelsesforanstaltninger har Kommissionen oprettet en [ny Europa-website](#) om overtrædelser, dialoger forud for traktatbrudssager og gennemførelse af direktiver, som giver mulighed for målrettede søgninger og skræddersyede grafer pr. politikområde og emne.

## Flere dialoger før traktatbrudssager for hurtigere resultater

En [dialog forud for en traktatbrudssag](#), tidligere kendt som "EU Pilot", anvendes af Kommissionen, når det er sandsynligt, at den vil føre til hurtigere overholdelse end en formel traktatbrudsprocedure. Dialogerne hjælper også Kommissionen med at indsamle oplysninger for at fastslå, om der foreligger en overtrædelse af EU-retten. I de første syv måneder af 2025 indledte Kommissionen **168 dialoger, hvilket bekræfter en stigende brug af dette værktøj**.<sup>14</sup> Dialogerne er meget effektive med en løsningsprocent på 67<sup>15</sup>. Disse omfatter sager inden for meget forskellige politikområder, fra sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen til finansielle tjenesteydelser, miljø, energi, direkte og indirekte beskatning og trafikikkerhed. Med næsten 20 % åbnede og afsluttede sager i første halvdel af 2025 har dialogen forud for en traktatbrudssag et klart potentiale til at opnå hurtige resultater og indsamle oplysninger. Kommissionen har også **opgraderet det IT-værktøj**, der anvendes af Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaterne til at gennemføre dialogerne, hvilket vil føre til yderligere effektivitetsgevinster.

## Tidlig efterlevelse i traktatbrudssager sparer tid

[Traktatbrudssager](#) har været og vil fortsat være det nødvendige sikkerhedsnet for Kommissionen, hvis samarbejdsforanstaltninger ikke er tilstrækkelige til at sikre rettidig overholdelse af EU-reglerne. I de første syv måneder af 2025 **indledte Kommissionen 373 traktatbrudssager**, hvoraf 87 % vedrørte ufuldstændig eller ukorrekt gennemførelse af direktiver<sup>16</sup>. Klager fra borgere og virksomheder gav nyttige oplysninger, der identificerede mangler, hvilket resulterede i 13 af disse nye traktatbrudssager<sup>17</sup>.

I samme periode **lukkede Kommissionen 345 traktatbrudssager**<sup>18</sup>, efterhånden som medlemsstaterne opnåede overensstemmelse. **95 % af sagerne** blev løst, før Kommissionen måtte indbringe dem for Domstolen, hvilket betyder, at borgere og virksomheder høstede fordelene ved EU-retten hurtigere, end hvis det havde været nødvendigt med en retssag. Kommissionen har gjort fremskridt i mange langvarige sager<sup>19</sup>, og den gennemsnitlige behandlingstid for traktatbrudssager er faldet<sup>20</sup>.

## Effektiv handling, der skaber resultater for borgere og virksomheder

Der er opnået konkrete resultater for borgere og virksomheder på tværs af politikområder. **Arbejdskraftens bevægelighed** på tværs af EU's medlemsstater er blevet gjort lettere. Flere medlemsstater har afskaffet uberettigede hindringer for [anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer](#) og betingelserne for udøvelse af lovregulerede erhverv på forskellige områder<sup>21</sup>. Kommissionen opnåede konkrete resultater med hensyn til at lette arbejdskraftens mobilitet i sager, som var anlagt af klager<sup>22</sup>, eller som var genstand for et andragende<sup>23</sup>. Dertil kommer, at flere medlemsstater<sup>24</sup> nu har gennemført EU-regler om udstationering af arbejdstagere korrekt vedrørende

<sup>14</sup> I 2024 indledte Kommissionen 173 dialoger i løbet af hele året.

<sup>15</sup> Samlet set afsluttede Kommissionen 118 sager i referenceperioden, herunder mange langvarige sager fra 2023 eller tidligere.

<sup>16</sup> [Fordeling efter overtrædelsestype](#): 256 tilfælde af ufuldstændig gennemførelse, 69 tilfælde af ukorrekt gennemførelse, 18 tilfælde af ukorrekt anvendelse af direktiver og 30 tilfælde af overtrædelse af traktater, forordninger eller afgørelser.

<sup>17</sup> Disse nye klagebaserede sager blev indledt mod otte medlemsstater: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#) og [INFR\(2025\)4018](#).

<sup>18</sup> 195 tilfælde af ufuldstændig gennemførelse, 51 tilfælde af ukorrekt gennemførelse, 30 tilfælde af ukorrekt anvendelse af direktiver og 69 tilfælde af overtrædelse af traktater, forordninger eller afgørelser.

<sup>19</sup> 18 % af disse sager var blevet indledt for over fem år siden, hvilket viser Kommissionens engagement i at reducere sit efterslæb af langvarige sager.

<sup>20</sup> [34,3 måneder](#) sammenlignet med 36,4 måneder i 2024.

<sup>21</sup> For læger og dyrlæger i [Malta](#), sygeplejersker i Irland og karrierevejledere i [Grækenland](#).

<sup>22</sup> Om den frie bevægelighed for arbejdstagere i den offentlige sektor i [Cypern](#) og udgående overførsel af pensionskapital i [Nederlandene](#).

<sup>23</sup> I en sag, der er indbragt for Domstolen, har [Italien](#) afhjulpet forskelsbehandlingen af udenlandske lektorer.

<sup>24</sup> [Slovenien](#) og [Finland](#) for så vidt angår [håndhævelsesdirektivet om udstationering af arbejdstagere](#).

situationer, hvor arbejdsgivere midlertidigt sender deres ansatte ud for at udføre tjenesteydelser i en anden EU-medlemsstat. Som skitseret i [strategien for det indre marked](#) har Kommissionen også anvendt traktatbrudssager til at håndtere **hindringer for det indre marked** såsom fragmenteret mærkningspraksis eller detailrestriktioner<sup>25</sup>.

På **det digitale område** forbedrede Kommissionens håndhævelse overholdelsen af [forordningen om digitale tjenester](#) og [forordningen om datastyring](#), idet [otte medlemsstater](#) udpegede de kompetente myndigheder til at gennemføre reglerne og bemyndigede disse myndigheder til at udføre de krævede opgaver. Andre medlemsstater halter stadig bagefter, og Kommissionen gik videre til det næste skridt i traktatbrudsproceduren mod [seks af dem](#). Med hensyn til at **øge sikkerheden** viste traktatbrudsprocedurer sig at være vellykkede<sup>26</sup> for [forordningen om bekæmpelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold](#), mens der er behov for en yderligere indsats for at fuldføre gennemførelsen af [EU's regler om cybersikkerhed](#)<sup>27</sup>. Kommissionens indsats førte også til klarere **regler for vejtransport**<sup>28</sup> og større **jernbanesikkerhed og interoperabilitet**<sup>29</sup> samt fremme af det transeuropæiske transportnet<sup>30</sup>.

**Forbrugerbeskyttelsen** er blevet styrket, efterhånden som medlemsstaterne har gjort fremskridt med gennemførelsen af EU-reglerne om [produkters og tjenesteydelsers tilgængelighed](#) og om [repræsentative søgsmål](#) til forsvar for kollektive interesser. På samme måde er rettighederne for personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten, blevet styrket. På området for **finansielle tjenesteydelser** har Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger ført til stærkere låntagerrettigheder og fremmet et mere stabilt og pålideligt finansielt miljø<sup>31</sup>. Med hensyn til arbejdstagernes rettigheder har næsten alle medlemsstater efter Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger fuldt ud gennemført EU-reglerne om [gennemsigtige og forudsigelige arbejdsvilkår](#).

Takket være Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger og Domstolens pålæggelse af finansielle [sanktioner mod yderligere fem medlemsstater](#) har alle medlemsstater nu gennemført [EU-reglerne om whistleblowerbeskyttelse](#), som bidrager til at forebygge og håndtere overtrædelser af EU-retten på en lang række områder.

Kommissionen har med succes håndhævet EU-reglerne om **miljø**, hvilket har styrket [miljøansvarsordningen](#) og reglerne om [miljøkonsekvensvurderinger](#) i medlemsstaterne<sup>32</sup>. Traktatbrudssager førte også til overholdelse af medlemsstaternes forpligtelser vedrørende nationale vandplaner, fremme af vandkvaliteten i floder og søer samt beredskab og forvaltning i forbindelse med oversvømmelser<sup>33</sup>. EU's klima- og energipolitik er blevet opretholdt ved at håndhæve det [reviderede EU-emissionshandelssystem \(ETS\)](#) og de integrerede [nationale energi- og klimaplaner](#). Desuden har [flere medlemsstater](#) gennemført [EU's regler vedrørende pakken om ren energi](#).

<sup>25</sup> [Frankrig](#) og [Italien](#) om mærkning og [Ungarn](#) om [detailhandel med fødevarer](#), [detailhandel med dagligvarer](#) og [detailhandelsafgiftsordningen](#).

<sup>26</sup> [Cypern](#), [Polen](#) og [Slovenien](#) har opfyldt deres forpligtelser, og sagerne er blevet afsluttet, mens [Bulgarien](#), [Irland](#) og [Portugal](#) er blevet indbragt for Domstolen for ikke at have opfyldt visse forpligtelser i henhold til forordningen.

<sup>27</sup> Sager mod [Grækenland](#) og [Litauen](#) kunne afsluttes, men der blev vedtaget begrundede udtalelser over for [19 medlemsstater](#).

<sup>28</sup> F.eks. kunne sager mod [otte medlemsstater](#) afsluttes vedrørende gennemførelsen af EU-reglerne om anvendelse af udlejningskøretøjer uden fører til godstransport.

<sup>29</sup> [Tjekkiet](#) og [Polen](#) har gennemført jernbanesikkerhedsdirektivet, og [Polen](#) interoperabilitetsdirektivet, mens [Tyskland](#) har løst et problem med forkert anvendelse af sidstnævnte direktiv.

<sup>30</sup> Der er afsluttet sager for [Estland](#), [Kroatien](#), [Slovenien](#) og [Slovakiet](#), mens [Belgien](#), [Frankrig](#) og [Luxembourg](#) har modtaget begrundede udtalelser.

<sup>31</sup> Kommissionen håndhævede EU-reglerne om et sekundært marked for misligholdte lån ved [at indbringe seks medlemsstater](#) for Domstolen og afslutte sager mod [seks medlemsstater](#).

<sup>32</sup> Sager mod [Belgien](#), [Estland](#) og [Nederlandene](#) kunne lukkes.

<sup>33</sup> Sager mod [Bulgarien](#), [Spanien](#) og [Slovakiet](#) kunne lukkes.

Kommissionen håndhævede EU-reglerne om **fri bevægelighed** og beskyttede **EU-borgerskab**. Med hensyn til sidstnævnte har Domstolen [afgjort](#), at tildeling af statsborgerskab til gengæld for forudbestemte betalinger eller investeringer er i strid med EU-retten. Kommissionen fortsatte med at opretholde **retsstatsprincippet, de grundlæggende rettigheder og det indre markeds friheder**<sup>34</sup>.

## Resolut håndhævelse, herunder finansielle sanktioner

Selv om Kommissionen bestræber sig på at bringe traktatbrudssagerne til en vellykket afslutning i deres tidlige faser, tøver den ikke med at indbringe en sag for Domstolen, hvis det er nødvendigt for at opnå overholdelse. I referenceperioden indbragte Kommissionen [45 sager for Domstolen](#). I alle de tilfælde, hvor det er fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, anmodede Kommissionen Domstolen om at pålægge den pågældende medlemsstat økonomiske sanktioner ([15 sager](#)). Disse tal bekræfter det øgede antal afgørelser om henvisning i de seneste år<sup>35</sup>, hvilket er et bevis på, at Kommissionen er fast besluttet på at gøre, hvad der er nødvendigt for at håndhæve EU-retten.

I de første syv måneder af 2025 har 14 medlemsstater **betalt finansielle sanktioner** pålagt af Den Europæiske Unions Domstol til et beløb på over 302 mio. EUR<sup>36</sup>. Nogle medlemsstater betaler flere finansielle sanktioner i forbindelse med forskellige domme fra Domstolen. De vedrørte EU-regler om følgende emner, i prioriteret rækkefølge: asyl, beskyttelse af whistleblowere, rensning af byspildevand, affaldsdeponering, rene køretøjer, audiovisuelle tjenester og nationale konkurrencemyndigheder<sup>37</sup>.

## 4. Vejen frem

I løbet af de næste fire år vil Kommissionen fortsætte indsatsen for at gøre det lettere at gennemføre EU-lovgivning og -politik i praksis ved at forenkle EU's regler og mindske de administrative byrder. Dette er nødvendigt for at styrke vores økonomis konkurrenceevne og modstandsdygtighed og for at skabe hurtige og meningsfulde forbedringer for borgere og virksomheder, samtidig med at EU's prioriteter og mål opfyldes. Kommissionens arbejdsprogram for 2026, der blev vedtaget i dag, afspejler denne ambition og lægger en klar og stærk vægt på forenklingsforslag.

For så vidt angår **forenkling** vil der i de kommende måneder følge flere forenkling- og omnibusforslag, herunder inden for miljø, bilindustrien, fødevarer- og fodersikkerhed, medicinsk udstyr, kliniske forsøg og det digitale område. Vi vil også fokusere på andre presserende spørgsmål, som interessenterne har rejst, f.eks. inden for lovgivning og beskatning i forbindelse med energiprodukter, og vi vil også fremsætte forenklingsforslag vedrørende administrative byrder for borgerne.

Da forenkling skal være en fælles indsats blandt EU-institutionerne, er det vigtigt, at Europa-Parlamentet og Rådet fortsat prioriterer arbejdet med Kommissionens omnibus- og forenklingforslag og bevarer deres fokus på forenkling, samtidig med at de politiske mål nås.

Kommissionen samarbejder også med Europa-Parlamentet og Rådet, således at alle institutioner lever op til deres tilsagn om at vurdere virkningerne af deres væsentlige ændringer. For at støtte denne proces er Kommissionen i færd med at udvikle en enkel og pragmatisk tilgang, som hver institution kan anvende til dette formål.

<sup>34</sup> I en sag mod Ungarn anmodede Kommissionen Domstolen om at behandle sagen efter en fremskyndet procedure, hvilket Domstolen [imødekom](#).

<sup>35</sup> I 2023 og 2024 indbragte Kommissionen 134 traktatbrudssager for Domstolen inklusive en anmodning om finansielle sanktioner i 55 af sagerne.

<sup>36</sup> Beløbene er først endelige, når alle retsmidler er udtømt. Det offentlige register indeholder en [opdateret liste](#) over igangværende traktatbrudssager med finansielle sanktioner pålagt af Domstolen.

<sup>37</sup> De bøder, der betales på områderne asyl, rensning af byspildevand og deponering af affald, følger af Domstolens domme i henhold til artikel 260, stk. 2, i TEUF (anden dom), mens de bøder, der betales på de øvrige områder, skyldes en ufuldstændig gennemførelse af EU-reglerne (i henhold til artikel 260, stk. 3, i TEUF).

For så vidt angår **gennemførelse** vil medlemmerne af kollegiet fortsat samarbejde med interessenterne gennem en anden runde af gennemførelsesdialoger, som vil finde sted inden årets udgang. I disse dialoger vil der være fokus på forskellige politikområder såsom boliger til overkommelige priser, byggeri, regional erhvervs konkurrenceevne, handel og økonomisk sikkerhed, lovgivning om energiprodukter, arkitektur til bekæmpelse af svig og bankintegration. Kommissionen vil yde **skræddersyet støtte** til medlemsstaterne i gennemførelsen af EU-retten for at opnå den tilsigtede virkning af vores love og politikker i praksis. Sammen med vores arbejde med at forenkle reglerne vil gennemførelse fortsat være i centrum for Kommissionens fokus på at styrke den europæiske konkurrenceevne. For at opnå dette er samarbejde med de øvrige EU-institutioner og medlemsstaterne fortsat afgørende for at nå de mål, der blev fastsat i begyndelsen af denne mandatperiode.

For så vidt angår **håndhævelse** af EU-retten er **antallet af aktive traktatbrudssager fortsat højt** med over [1 500 verserende sager](#). Alle medlemsstater er berørt, mens der er betydelige forskelle i antallet af sager pr. medlemsstat<sup>38</sup>. Overvågning af anvendelsen af EU-retten og sikring af overholdelse vil fortsat være en **topprioritet**. Der vil blive lagt særlig vægt på langvarige sager, uden at det går ud over effektiviteten af Kommissionens håndhævelsesindsats: at sikre overholdelse og opnå positive resultater for mennesker og virksomheder er formålet med håndhævelsen af EU-retten. Kommissionen bestræber sig løbende på at forbedre sin håndhævelsespolitik og sikre, at dens værktøjer er egnede til formålet.

I sin [meddelelse "Et enklere og hurtigere Europa"](#) fremlagde Kommissionen en ambitiøs dagsorden for forenkling og gennemførelse for at styrke konkurrenceevnen, velstanden, politikgennemførelsen og modstandsdygtigheden i EU. Hvis disse mål skal nås, kræver det et stærkt engagement fra alle andre institutioner og interessenter, herunder navnlig Europa-Parlamentet og Rådet. Denne rapport danner grundlag for en **struktureret dialog** med dem om den nuværende status for EU-lovgivningen og dens gennemførelse samt yderligere muligheder for forenkling. Kommissionen opfordrer også medlemsstaterne til at gøre en tilsvarende indsats for at forenkle, gennemføre og håndhæve deres nationale lovgivning.

---

<sup>38</sup> De tre medlemsstater med flest åbne sager (Spanien, Polen og Bulgarien) har tre gange så mange sager som den medlemsstat, der har færrest traktatbrudssager (Litauen). Der findes flere oplysninger og data om Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger [her](#).