

Брюксел, 31 октомври 2025 г.
(OR. en)

14498/1/25
REV 1

EF 354
ECOFIN 1420
SIMPL 154
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 22 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 871 final

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН
КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ
относно опростяването, изпълнението и прилагането

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 871 final.

Приложение: COM(2025) 871 final



Страсбург, 21.10.2025 г.
COM(2025) 871 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

относно опростяването, изпълнението и прилагането



Европейска
комисия

Годишен обзорен доклад
за 2025 г.
относно опростяването,
изпълнението и
прилагането

ОКТОМВРИ 2025 г.

1. Уводни думи

Уводни думи на председателя

Опростяването е от решаващо значение за нашата конкурентоспособност. От миналогодишния доклад за конкурентоспособността на Марио Драги и от доклада за единния пазар на Енрико Лета насам програмата за опростяване за Европа набра скорост. Трябва да премахнем пречките, които забавят дейността на нашите предприятия, и да улесним инвестирането и създаването на работни места в Европа. Тази цел заема централно място в политическите насоки на моята Комисия. От началото на този нов мандат не пестим усилия, за да направим нашия Съюз по-бърз и по-опростен, по-целенасочен и подкрепящ в по-голяма степен европейските дружества. Но опростяването само по себе си не е достатъчно. Нашите правила трябва също така да се прилагат правилно от държавите членки, а когато това не се случва, трябва да предприемем действия. Опростяването, изпълнението и прилагането вървят ръка за ръка.

Опростяването е в основата на нашите усилия и досега внесохме шест сборни пакета от мерки за опростяване, наричани още „омнибус“. След като влязат в сила, те ще доведат до реална промяна за европейските предприятия: благодарение на тях броят на документите на хартиен носител ще станат по-малко, а правилата ще бъдат опростени, като същевременно се спазват нашите социални и екологични стандарти. Предложихме мерки за опростяване, които биха довели до намаляване на разходите за предприятията и гражданите с над 8,6 милиарда евро. Понастоящем трябва да продължим да действваме без да отлагаме. В ход е подготовката на още сборни пакети от мерки за опростяване „омнибус“ още през тази година — и е от жизненоважно значение съзаконодателите да действат бързо, така че нашите предложения за опростяване да могат незабавно да доведат до резултати за нашите предприятия.

Изпълнението е основната следваща стъпка. Целта е не само да се опростят нашите правила, но и да се гарантира, че те се изпълняват правилно и своевременно. Държавите членки са основните партньори на Комисията, за да се гарантира, че това е така. От съществено значение обаче е също така да се достигне до предприятията, социалните партньори и заинтересованите страни като цяло, за да се разбере по-добре къде изпълнението е неправилно или непълно. През последните месеци изпълнителните заместник-председатели и членовете на Комисията работиха с над 550 заинтересовани страни от всички държави членки в рамките на 28 диалога по изпълнението. Това ни предостави необходимата информация за това как допълнително да опростим и подкрепим прилагането на нашите правила и политики.

Прилагането на правото на ЕС също е от ключово значение. Опитът показва, че най-бързият начин за прилагане на нашите правила е чрез сътрудничество с държавите членки. През първите седем месеца на 2025 г. Комисията стартира 168 диалога преди започване на производство за установяване на нарушение. В рамките на две трети от приключените диалози решихме разглеждания въпрос. През същия период започнахме и 373 производства за установяване на нарушение и приключихме почти толкова от тях. 95 % от производствата бяха приключени, преди да се наложи да сезираме Съда по тях. Това означава повече сигурност за европейците и възможност да се възползват по-бързо от предимствата на европейските политики. Нашата цел е винаги да гарантираме, че договорените заедно правила се прилагат в пълна степен възможно най-бързо, така че те да могат да доведат до реална промяна за гражданите на Европа.



Урсула фон дер Лайен
Председател на Европейската

Настоящият доклад отразява постигнатия до момента напредък и поставя основите за по-нататъшен напредък. Опростяване, изпълнение, прилагане: това е подходът на моята Комисия — за Съюз, който постига резултати, и континент, който се конкурира на световната сцена.

Уводни думи от члена на Комисията Валдис Домбровскис

В началото на годината изложихме визия за значително намаляване на регулаторната тежест за хората, предприятията и администрациите в Европа, както и за подобряване на прилагането на нашите политики. Поехме ангажимент да предложим безпрецедентно опростяване на правилата на ЕС, за да стимулираме просперитета и устойчивостта, и започнахме инициатива за по-ясни правила, които да се прилагат по-бързо, така че техните цели да могат по-ефективно да се постигат на практика.

Нашата оценка беше ясна и широко споделяна. Натрупването на правила с течение на времето на различни равнища и нарастващата им сложност оказват значително отрицателно въздействие върху конкурентоспособността и просперитета на Европа. Ето защо справянето с тази реалност изисква смели и съгласувани действия, а не поетапен подход. Укрепването на конкурентоспособността на ЕС изисква правна среда, която стимулира създаването и растежа на предприятия по възможно най-простия, бърз и ефективен начин, като същевременно защитава хората и им дава повече права.

Само за няколко месеца Комисията представи шест пакета „омнибус“ в области като отчитане във връзка с устойчивостта, дължима грижа, химикали, отбранителна готовност, малки дружества със средна пазарна капитализация и селско стопанство. Заедно с други инициативи за опростяване те биха могли да доведат до икономии в размер на над 8,6 милиарда евро по отношение на периодичните административни разходи. Тези предложения са първата важна стъпка към постигането на целта за

намаляване с 25 % и с 35 % за МСП, което ще доведе до 37,5 милиарда евро икономии за гражданите, предприятията и публичните администрации до края на този мандат.

Ангажиментът ни за постепенно провеждане на „стрес тест“ на достиженията на правото на ЕС вече доведе до първия набор от законодателни предложения, които ще опростят правилата на ЕС. И тези усилия ще продължат, както е отразено в работната програма на Комисията за 2026 г. Ще продължим да отстраняваме всички източници на регулаторна тежест — административни разходи, както и разходи за привеждане в съответствие като цяло. Това намаляване на разходите е необходимо, за да може Европа да постигне амбициозните си икономически, социални и екологични цели не само на хартия, но и на практика.

Колегиумът на членовете на Комисията се обедини около тази цел. Всеки член на Комисията е провел поне един диалог за изпълнението и много от тях вече са предложили амбициозни пакети за опростяване. Заедно формираме нова институционална култура — по-отворена и бързореагираща, с насоченост към ефективността и резултатите и с приоритет върху усъвършенстването на действащите правила пред създаването на нови.

Ние също така се стремим към най-високите нива на прозрачност, отчетност и междуинституционален диалог и сътрудничество. Настоящият годишен обзорен доклад, както и отделните доклади за напредъка от всеки член на Комисията, са от основно значение за постигането на тези цели. Те се допълват от обширната информация, налична на уебсайта Europa, относно опростяването, изпълнението и прилагането.

Постигането на целите ни за опростяване изисква споделен ангажимент от страна на всички европейски институции, и по-специално на Парламента и Съвета като съзаконодатели. Носим обща отговорност да разглеждаме предложенията за опростяване бързо и целенасочено, като същевременно поддържахме високо равнище на амбиция.



И все пак, докато продължаваме с опростяването на правилата ни и с подобряването на тяхното изпълнение, ние не се колебаем да ги прилагаме строго. Комисията ще продължи да предприема решителни действия за прилагане в интерес на гражданите и предприятията в целия единен пазар.

Валдис Домбровскис
Валдис Домбровскис, комисар за
икономиката и
производителността и за

2. Общ преглед

Създаването на опростена и по-експедитивна Европа е основен **междусекторен приоритет** за мандата за периода 2024—2029 г., който бележи културна и институционална промяна в Европейската комисия. Приоритет е систематичното

опростяване на законодателството и политиките на ЕС в цяла Европа, така че те да постигнат максимален ефект, като същевременно се подобри тяхното изпълнение и прилагане.

Както е посочено в [Политическите насоки на председателя](#) и в [съобщението „Една опростена и по-експедитивна Европа“](#), бързината, съгласуваността и опростеността са основни политически приоритети. Това е от решаващо значение за укрепване на конкурентоспособността на ЕС, както е посочено в Компаса за конкурентоспособността, който ще направлява нашите действия през целия мандат. Всеки член на Комисията е натоварен със задачата за намаляването на административната тежест и опростяването на изпълнението. 11 от 18-те законодателни инициативи в [работната програма на Комисията за 2025 г.](#) са насочени изцяло или частично към опростяване на законодателството и политиките.

Това е **първият годишен обзорен доклад**, в който се обобщават основните резултати от работата на Комисията по трите ключови компонента на новия стремеж за постигане на опростена и по-експедитивна Европа. Освен това всеки член на колегиума е изготвил годишен доклад за напредъка в областта на опростяването, изпълнението и прилагането в рамките на своя портфейл. Всички те обхващат периода до 31 юли 2025 г.¹

Само за шест месеца Комисията прие шест сборни пакета от мерки за опростяване (т.нар. „омнибус“) и други предложения, които целят **намаляване на тежестта и опростяване на законодателството**, като по този начин се съкращават разходите с над 8,6 милиарда евро. Освен това тя постигна напредък в провеждането на „стрес тест“ на достиженията на правото на ЕС в няколко области, включително в областта на енергетиката, финансите, цифровите технологии, дружественото и потребителското право, въз основа на информацията от заинтересованите страни, получена по време на проверките на реалните условия и диалозите относно изпълнението.

Бяха проведени консултации с над 550 заинтересовани страни в рамките на 28 диалога относно изпълнението, организирани от членовете на колегиума в координация с члена на Комисията за изпълнението и опростяването. Тези диалози са също така част от новите инструменти за консултации, разработени с цел ускоряване на **изпълнението** на законодателството и политиките на ЕС и финансирането от ЕС в държавите членки. Комисията подкрепи държавите членки чрез множество инструменти за постигане на пълно транспониране и изпълнение на нашите съвместно договорени правила, а също така решително **приложи законодателството на ЕС**.

В последната част на доклада са представени следващите стъпки в тази дейност, за да се постигне истинска **промяна на регулаторната култура** в целия Европейски съюз. Подчертава се значението на партньорството и непрекъснатата съвместна работа с Парламента и Съвета, които споделят и отговорността с държавите членки за постигането на по-експедитивна и опростена Европа.

За да бъде успешна тази амбициозна програма, Комисията разчита на **Европейския парламент** и на **Съвета** да продължат и дори да ускорят работата по пакетите „Омнибус“ и други предложения за опростяване, като запазят равнището им на амбиция и гарантират, че ползите ще се усетят бързо. **Държавите членки** също имат решаваща роля. Техният активен ангажимент е от съществено значение за намаляването на общата регулаторна тежест върху хората и предприятията и за гарантиране на бързото и ефективно изпълнение на законодателството и политиките на ЕС. Комисията също така призовава държавите членки да участват в усилията за опростяване чрез опростяване и намаляване на бюрокрацията, произтичаща от националните правила.

През следващите години Комисията ще продължи да се стреми към опростяване на законодателството и политиките на ЕС. Това е отразено в приетата успоредно с

¹ Този първи обзорен доклад обхваща период от 7 месеца. Следващият доклад ще обхваща период от 12 месеца — от 1 август 2025 г. до 31 юли 2026 г.

настоящия доклад работна програма на Комисията за 2026 г., в която повече от половината от инициативите имат силно изразено измерение на опростяване. Освен това ще продължим да използваме всички наши инструменти и ресурси, за да ускорим изпълнението, и няма да се поколебаем да използваме механизмите за контрол на прилагането, за да гарантираме, че договорените правила дават възможно най-добрите резултати.

3. Постигане на резултати: ключови мерки

„За да защитим работните места, трябва да улесним бизнеса в Европа. Сборните пакети от мерки за опростяване, които предложихме до момента, ще доведат до реална промяна. По-малко бюрокрация, по-малко припокривания, по-прости правила. С нашите предложения бюрократичните разходи за европейските дружества ще намалееят с 8 милиарда евро годишно.“

*Реч за състоянието на Съюза на председателя фон дер Лайен
10 септември 2025 г., Страсбург*

А. Опростяване и „стрес тест“

Опростяването и намаляването на тежестта са съществени части от нашата програма за повишаване на конкурентоспособността на ЕС. Като се стреми по безпрецедентен начин да опростява и да постига устойчив и измерим напредък, Комисията е съсредоточена върху премахването на пречките пред единния пазар и регулаторните пречки пред устойчивия икономически растеж. Тя си постави амбициозни цели за намаляване на административната тежест за всички дружества с най-малко 25 % и с 35 % за малките и средните предприятия (МСП) до края на мандата на тази Комисия. През март 2025 г. Европейският съвет призова Комисията и съзаконотателите да работят за постигането на тези цели.

Работната програма на Комисията за 2025 г., в която в **11 от 18-те предложения** се набляга силно върху опростяването, привежда тази програма в действие. От февруари 2025 г. насам, въз основа на информацията от заинтересованите страни и вътрешен анализ, Комисията представи шест пакета с инициативи, които целят конкретно намаляване на административната тежест и опростяване на законодателната рамка. Тези пакети, наречени предложения „Омнибус“ поради техния междусекторен и целенасочен характер и допълващи други предложения за опростяване, ще намалят тежестта за МСП, по-големите дружества и публичните администрации с над **8,6 милиарда евро под формата на икономии от периодичните административни разходи**.

Пакетът „Омнибус I“ е мащабна инициатива за опростяване на правилата в областта на **отчитането във връзка с устойчивостта, дължимата грижа във връзка с устойчивостта и таксономията** (икономии в размер на 4,5 милиарда евро). В допълнение към намаляването на броя на дружествата, за които се прилагат изискванията за отчитане във връзка с устойчивостта, и ограничаването на отчитането по веригата на стойността, с две години бяха отложени изискванията за някои дружества, включително по-малките дружества (т.нар. дружества от втора и трета вълна), за които се прилага Директивата по отношение на отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта. Беше отложен също така с една година крайният срок за транспониране и датата на прилагане на Директивата относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта. Европейският парламент и Съветът приеха тази мярка на 17 април 2025 г., а измененията на делегирания акт за таксономията бяха приети през юли 2025 г. Очаква се останалите части на пакета да бъдат приети до края на 2025 г.

Освен това в рамките на пакета „Омнибус I“, чрез предложението за опростяване на **механизма за корекция на въглеродните емисии на границите** се премахват

свързаните с него задължения за приблизително 182 000 или 90 % от вносителите, повечето от които са МСП, което ще доведе до икономии в размер на 1,2 милиарда евро. Той беше приет от съзаконодателите през октомври 2025 г.

С пакета „**Омнибус II**“ за опростяване на **инвестиционните правила** се улеснява както използването, така и последващото отчитане на програмата InvestEU и Европейския фонд за стратегически инвестиции (350 милиона евро икономии, от които 324 милиона евро еднократни икономии на административни разходи, и мобилизиране на 50 милиарда евро допълнителен публичен и частен инвестиционен капацитет). Планирано е той да бъде приет скоро от съзаконодателите.

Комисията също така предложи опростяване на гаранцията за външна дейност и облекчаване на процедурите. Обсъжданията в Европейския парламент и Съвета продължават.

С пакета „**Омнибус III**“ относно **общата селскостопанска политика** се намалява сложността и прекомерната административна тежест за земеделските стопани и националните администрации при управлението, мониторинга и отчитането, като се използва потенциала на цифровизацията (което ще доведе до 1,58 милиарда евро годишни икономии за земеделските стопани и 210 милиона евро за администрациите). Обсъжданията по това предложение в Европейския парламент и в Съвета са в напреднал стадий.

С пакета „**Омнибус IV**“ за малките дружества със средна пазарна капитализация, цифровизацията и общите спецификации се дава възможност на **малките дружества със средна пазарна капитализация** да се възползват от някои от същите облекчени изисквания като МСП, да се премахнат неефективните изисквания за хартиен формат в законодателството за продуктите и да се отложи прилагането на правилата за дължима грижа във връзка с батериите, по които беше постигнато съгласие през юли 2025 г. (380 милиона евро икономии). Обсъжданията в Европейския парламент и Съвета продължават.

С пакета „**Омнибус V**“ относно **отбранителната готовност** се опростяват правилата на ЕС, приложими към европейската отбранителна промишленост, за да се улеснят инвестициите, както и проектирането, разработването, производството и доставката на отбранителни продукти и технологии. В него се разглежда както специфичното законодателство на ЕС в областта на отбраната, така и общото законодателство, което оказва влияние върху дейностите в областта на отбраната. Обсъжданията в Европейския парламент и Съвета продължават.

С пакета „**Омнибус VI**“ се намаляват разходите за привеждане в съответствие и административната тежест за **химическата промишленост**, като същевременно се поддържа високо ниво на опазване на общественото здраве и околната среда. С него се опростяват правилата за класифициране, етикетирание и опаковане на химикали, продукти за наторяване и козметични продукти (което ще доведе до икономии в размер на 363 милиона евро, от които 290 милиона евро са периодични икономии). Обсъжданията в Европейския парламент и Съвета продължават.

Заедно с други инициативи, като например пакета от мерки за създаване на опростена и стандартизирана рамка за секюритизация, предложенията „Омнибус“ допринасят значително за постигането на целта на Комисията за намаляване на административната тежест с **най-малко 25 %** и с **най-малко 35 %** за **МСП**. Постигането на тази цел ще изисква съкращаване на периодичните административни разходи с **37,5 милиарда евро** до края на мандата. С икономии от административни разходи в размер на 8,6 милиарда евро² Комисията вече внесе предложения за **над една пета от целта през първите няколко месеца** от този петгодишен мандат, като понастоящем съзаконодателите трябва да напреднат бързо. Освен това с тези мерки Комисията

² С изключение на икономиите по „Омнибус V“ в областта на отбраната, за които работният документ на службите на Комисията е в процес на финализиране.

съкрати и еднократните разходи в размер на 4 милиарда евро. Като цяло постигането на тази цел значително повишава равнището на амбиция на принципа за отмяна на предишни тежести при въвеждането на нови, възприет за периода 2022—2024 г., в който Комисията предложи нетни икономии на административни разходи за предприятията и гражданите в размер на близо 14 милиарда евро.



Предложенията „омнибус“ включват и **специални икономии за МСП** в размер на над 2,8 милиарда евро. Това са икономии в размер на 1,6 милиарда евро по „Омнибус III“ (обща селскостопанска политика), 830 милиона евро по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите („Омнибус I“), 180 милиона евро по „Омнибус IV“ (малки предприятия със средна пазарна капитализация и цифровизация) и 67 милиона евро текущи икономии, произтичащи от „Омнибус VI“ (химикали).

Освен количествено измеримото намаляване на административната тежест, с приетите досега пакети „Омнибус“ се въвеждат и няколко **мерки в полза на МСП** в различни сектори, като така им се помага да развиват стопанската си дейност в ЕС. Комисията предложи МСП, чиито ценни книжа се търгуват на регулиран пазар, да бъдат изключени от задълженията за отчитане във връзка с устойчивостта, а горната граница на веригата на стойността и доброволният стандарт ще предпазят дружествата с по-малко от 1 000 служители от непропорционални искания за информация. В рамките на дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта Комисията предложи защита, която да предпазва МСП от прехвърляне на тежестта от големите дружества, както и по-рядко провеждане на оценки и по-пропорционални стъпки. Промените, предложени в механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, опростяват спазването на изискванията от страна на МСП, като освобождават малките вносители под 50 тона годишно и облекчават изискванията за отчитане, разрешаване и изчисляване на емисиите. Очаква се МСП да се възползват и от рационализираните административни процедури, които подобряват достъпа до InvestEU („Омнибус II“). Дребните земеделски стопани ще получават подкрепа чрез опростена схема за плащане и ще се възползват от рационализиран контрол, по-силно управление на кризи и засилена подкрепа по отношение на конкурентоспособността и цифровизацията („Омнибус III“).

В по-широк план МСП ще се възползват и от заместването на хартиените изисквания с цифрови процеси, от опростените задължения за водене на документация в Общия регламент относно защитата на данните и от по-високите прагове във връзка със задълженията за докладване на флуорсъдържащи парникови газове („Омнибус IV“). Разясняването на правилата в областта на отбраната ще опрости достъпа до финансиране, издаването на разрешения и трансграничните трансфери, като по този начин ще облекчи и тежестите за МСП, които извършват дейност в областта на отбраната („Омнибус V“). И накрая, МСП ще се възползват и от рационализирани правила за етикетиране на опасни химикали, по-ясни правила на ЕС за козметичните продукти и по-лесна регистрация на продукти за наторяване в ЕС чрез привеждане в съответствие със стандартните изисквания за информация по REACH („Омнибус VI“).

На 1 април 2025 г. Комисията прие и предложението си за **модернизирана политика на сближаване** като част от своя междинен преглед, с което се изменят регламентите за Фонда за регионално развитие/Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход (приети от съзакондателите на 18 септември 2025 г.). С него държавите членки се насърчават да съгласуват по-добре програмите си със стратегическите и

нововъзникващите приоритети на ЕС, като преразпределят наличните средства за конкурентоспособност, отбрана, жилищно строителство, устойчивост на водните ресурси и енергиен преход. Държавите членки се възползват и от мерки за опростяване, а именно по-бързо финансиране на стратегически европейски проекти, избрани в рамките на други инструменти на ЕС, и на дружества, които инвестират в европейските вериги за създаване на стойност, по-голяма гъвкавост на рамката за изпълнение, както и финансови стимули под формата на по-голямо предварително финансиране и съфинансиране. Освен това възможността при определени обстоятелства да се ползват от период на допустимост, удължен с една година, намалява натиска върху бенефициерите във връзка с графика.

Неотдавнашните предложения на Комисията за **следващата многогодишна финансова рамка** също са важен принос към стремежа за опростяване на правилата на ЕС. Целта е да се намали значително тежестта за получателите и бенефициерите на финансиране от ЕС, включително за предприятията, хората и администрациите. Предложението ще улесни достъпа на бенефициерите до финансирането от ЕС чрез единен портал, в който ще се консолидира информация за възможностите за финансиране и търгове, както и чрез рационализирана подкрепа за организаторите на проекти. С това ще бъде намалено времето, необходимо за намиране на информация за възможностите за финансиране от ЕС.

Освен това следващата финансова рамка ще бъде опростена, с намален брой програми на ЕС и с хармонизирани правила. По този начин ще се намали припокриването и ще се увеличат максимално полезните взаимодействия между различните програми. Плановите за национално и регионално партньорство ще намалят броя на програмните документи и свързаната с тях тежест за националните и регионалните администрации. Използването на финансови инструменти и бюджетни гаранции също ще бъде опростено с хармонизиран набор от технически правила, единна бюджетна гаранция за вътрешните политики в рамките на Европейския фонд за конкурентоспособност и отделна гаранция за външните политики в рамките на фонда „Глобална Европа“. Това значително ще намали административната тежест, особено за нашите партньори по изпълнението и крайните бенефициери.

И накрая, усъвършенстваната рамка за изпълнение ще осигури единен набор от правила, което ще намали административната тежест, свързана с мониторинга и докладването. За всички програми ще се прилага единна система за мониторинг на разходите и резултатите, като над 5 000 показателя ще бъдат заменени с рационализиран набор от около 900 показателя.

Комисията също така е решена да **включи перспективата за опростяване във всички нови предложения**. За да се гарантира, че предстоящото законодателство благоприятства растежа, в оценките на въздействието през 2025 г. беше въведена нова проверка във връзка с МСП и конкурентоспособността, за да се гарантира, че новите предложения отразяват промяната в културата по отношение на намаляването на бюрокрацията за предприятията, за да бъде насърчена конкурентоспособността на дружествата в ЕС, включително на МСП. Освен това от януари 2025 г. Комисията оценява цифровото измерение на своите инициативи на политиките в съответствие с Акта за оперативно съвместима Европа. По този начин Комисията насърчава използването на правни изисквания, които включват цифрово прилагане по подразбиране, и насърчава повторното използване на съществуващите данни и цифрови решения.

В допълнение към този обзорен доклад Комисията ще продължи да докладва за целта за намаляване на административната тежест и ще представи преглед на основните резултати от работата за опростяване на законодателството, избягване на свръхрегулирането и намаляване на тежестта на уебсайта Europa³.

„Стрес тест“

Намаляването на бюрокрацията и постигането на опростени правила изискват критичен поглед върху натрупаните тежести в действащото законодателство. Всеки член на Комисията е натоварен със задачата да извърши цялостен „стрес тест“ на съвкупността от законодателни актове на ЕС в рамките на своята компетентност, като дейността им ще бъде координирана от члена на Комисията за изпълнението и опростяването. Целта на този процес е да се опрости, кодифицира и консолидира регулаторната рамка на ЕС, за да се гарантира, че тя продължава да бъде уместна, пропорционална, както и подходяща за постигане на целите си по най-икономически ефективния начин.

С процеса на провеждане на „стрес тест“ **се дава приоритет на областите, в които тежестта се усеща най-силно** и в които е налице най-голям потенциал за опростяване. Приоритетите са изготвени въз основа на обратна връзка от заинтересованите страни, включително чрез нашите нови инструменти за консултации (диалози относно изпълнението и проверки на реалните условия), както и въз основа на вътрешен анализ от службите на Комисията. Завършените оценки и докладите на Драги и Лета също помагат за определяне на приоритетите. „Стрес тестове“, които ще послужат за основа на допълнителни общи инициативи и инициативи за опростяване през целия мандат. През 2025 г. се проверяват важни области на политиката, включително ключови части от финансовото, цифровото, енергийното, дружественото и потребителското право, за да се определи дали действащите правила постигат предвидените цели и да се открият възможности за намаляване на административните разходи. Например в предстоящ доклад относно конкурентоспособността на **законодателството в банковия сектор** ще бъде направена и оценка на сложността на регулаторната рамка на ЕС.

В областта на **цифровата политика** Комисията потърси възможности за опростяване на законодателството. До края на 2025 г. тя ще предложи пакет „Омнибус“ в областта на цифровизацията, който да обхваща законодателството на ЕС, уреждащо политиката в областта на данните съгласно Регламента за свободното движение на нелични данни, Акта за управление на данните и Директивата за отворените данни. Ще бъдат обхванати и правилата относно киберсигурността и изискванията за докладване на инциденти, прилагането на Акта за изкуствения интелект и други целеви аспекти, свързани с Общия регламент относно защитата на данните. Пакетът „Омнибус“ в областта на цифровизацията ще осигури и съответствие с предстоящото предложение за европейски бизнес портфейл. Комисията също така работи по цялостна проверка за пригодност на цифровите технологии, за да разгледа в по-широк план кумулативния ефект, съгласуваността и възможностите, които могат да бъдат създадени при прилагането на цифровото право на ЕС и свързаните с него правила.

По отношение на **политиката за безопасност на храните и фуражите** Комисията установи, че има потенциал за опростяване на правилата, и ще представи цялостно предложение до края на годината, както е обявено във визията за селското стопанство и храните. Целта на пакета е да се намали ненужната регулаторна и административна тежест, като същевременно се запазят строгите изисквания за осигуряване на безопасността на храните и фуражите, както и за опазване на общественото здраве и здравето на животните, здравето на растенията и околната среда. Предложението е в отговор на многократните искания от страна на заинтересованите страни и държавите членки за по-бързи и по-ясни процедури за продуктите за растителна защита,

³ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/simplification_en

безпилотните летателни апарати, биоцидите, фуражните добавки, хигиенните правила и официалния контрол.

По отношение на **околната среда** Комисията отправи покана за представяне на данни, за да определи потенциала за опростяване в областта на кръговата икономика, отпадъците, емисиите от промишлеността и свързаните с околната среда оценки, и ще предложи „омнибус“ в областта на околната среда до края на 2025 г.

По отношение на **политиките в областта на енергетиката и климата** след [доклада за функционирането на Регламента относно управлението](#) и неговата [оценка](#) Комисията ще преразгледа управлението на Енергийния съюз и действията в областта на климата и свързаното с него законодателство, за да рационализира и опрости по-специално задълженията на държавите членки за докладване в областта на енергетиката и климата, както и за да приведе допълнително рамката на ЕС в съответствие с международните ангажименти. Проверката за пригодност на рамката за енергийна сигурност на доставките е в ход и ще бъде завършена през тази година.

Търговското право и потребителското право също бяха приоритизирани за провеждане на „стрес тест“ през 2025 г., след като бяха представени от заинтересованите страни. В резултат на това през 2026 г. ще бъде въведен „28-и режим“ за създаване на единен хармонизиран набор от правила за дружествата в целия ЕС. Това ще премахне разнообразието от национални правила в областта на дружественото право, което затруднява извършването на стопанска дейност в няколко държави от ЕС. В момента се извършва оценка на Директивата за правата на акционерите с цел да се проучат начините за по-нататъшно хармонизиране и опростяване на трансграничните операции на инвеститорите, дружествата емитенти и посредниците и да се оцени възможността за намаляване на разходите и тежестта за тях.

След цялостната проверка за пригодност на законодателството на ЕС в областта на защитата на потребителите, завършена през 2024 г., понастоящем Комисията работи по Акт за справедливост в областта на цифровите технологии, за да запълни установените пропуски в защитата на потребителите в областта на цифровите технологии. Като се имат предвид констатациите от проверката за пригодност и проведения на 15 юли 2025 г. диалог за изпълнението относно защитата на потребителите в цифровата среда⁴, текущата оценка на въздействието и консултациите по Акта за справедливост в областта на цифровите технологии обхващат и потенциално значими елементи на опростяване в конкретни области, като например изискванията за предоставяне на информация на потребителите в онлайн договорите и правото на отказ от цифрови медийни услуги.

По отношение на **защитата на данните** след диалога относно изпълнението⁵, проведен на 16 юли 2025 г., Комисията ще предложи целенасочени изменения на Общия регламент относно защитата на данните като част от пакета „Омнибус“ в областта на цифровизацията, който ще бъде представен до края на 2025 г., и допълнително ще обмисли как да се модернизира рамката за защита на данните и да се подобри нейното управление и прилагане, като същевременно се отстоява основното право на защита на данните.

Делегирани актове и актове за изпълнение

Провеждането на „стрес тест“ обхваща не само законодателството, но и правилата за прилагане. Всяка година Комисията приема множество делегирани актове и актове за изпълнение. Те съставляват значителна част от общата регулаторна рамка и се основават на пълномощия, приети от Европейския парламент и Съвета. Много от тях са

⁴ [Диалог за изпълнението относно защитата на потребителите в цифровата среда с члена на Комисията Майкъл Макграт — Европейска комисия](#)

⁵ [Диалог за изпълнението относно прилагането на Общия регламент относно защитата на данните с члена на Комисията Майкъл Макграт — Европейска комисия](#)

чисто технически или представляват повтарящи се мерки за управление, решения за финансиране или разрешения. Някои от тях обаче могат да създадат допълнителна административна тежест.

Поради това е необходимо да се направи преглед на въздействието на тези актове върху регулаторната сложност. Службите на Комисията **проверяват правомощията** за приемане на делегирани актове или актове за изпълнение. Целта е да се установи дали такива актове са правно необходими и дали те биха опростили регулаторната рамка или са необходими за постигането на целите на политиката на ЕС и следователно следва да бъдат приоритизирани. Ако случаят не е такъв, те могат да бъдат премахнати от списъка с приоритети.

Например в областта на финансовите услуги Комисията анализира 430 правомощия за издаване на тези актове, произтичащи от основните актове, приети от съзакондателите по време на мандата за периода 2019—2024 г. Въз основа на този анализ 115 делегирани актове и актове за изпълнение бяха оценени като несъществени за ефективното функциониране на основното законодателство. В областта на околната среда Комисията е проверила 253 потенциални такива акта. От тях 196 акта бяха счетени за необходими за постигане на целите на политиката в областта на околната среда или намаляването на тежестта, докато 57 акта бяха счетени за актове, които нямат толкова голяма непосредствена добавена стойност и са обременяващи/скъпоструващи по отношение на администрацията или изпълнението.

Комисията счита, че е от съществено значение да включва **правомощия в новото законодателство** само когато делегираните актове и/или актовете за изпълнение са необходими за постигането на целите на политиката и когато не създават значителна тежест при изпълнението. За тази цел Комисията разчита на сътрудничеството на Парламента и Съвета, за да запази акцента върху опростяването както за новото законодателство, така и за правилата за прилагане.

Проверки на реалните условия

С помощта на нов инструмент Комисията започна да провежда „проверки на реалните условия“ с лицата, които прилагат или са пряко засегнати от законодателството на ЕС, за да разбере по-добре как то функционира на практика⁶. Преките контакти на техническо равнище дават възможност на Комисията да **идентифицира пречки или положителен опит**, да провери дали предположенията, на които се основава законодателството на ЕС, са правилни и дали законодателството на ЕС носи очакваните ползи. Този процес също така дава възможност на Комисията да получи обратна информация, например относно нивата на разходите или икономии, които са оценени в оценките на въздействието, придружаващи предложенията за политики. Резултатите от проверките на реалните условия се използват в процеса на провеждане на „стрес тест“ на действащото законодателство (включително оценките и проверките за пригодност) и при изготвянето на бъдещите предложения за опростяване.

Проведените досега проверки на реалните условия **помогнаха за оформянето на предложенията за опростяване**, включително на предложенията „омнибус“, като например проверките на реалните условия, организирани с практикуващи специалисти в областта на устойчивостта, торовете, козметиката и класификацията, етикетирването и опаковането, ускоряването на декарбонизацията в промишлеността, както и с отбранителната промишленост.

Сред другите примери е проверката на реалните условия относно правилата за държавните помощи за ценово достъпни жилища, в рамките на която бяха събрани данни и информация от заинтересованите страни и държавите членки за реалните условия и практически трудности в сектора на ценово достъпните жилища, и по-специално за основните настоящи и потенциални пречки пред прилагането на

⁶ Изборът на участници е продиктуван от целта за „практическо“, пряко взаимодействие и прагматичен обмен, като същевременно се цели балансирано участие.

правилата за държавните помощи. Проверката на реалните условия по отношение на медицинските изделия помогна да се идентифицират пречките пред прилагането на законодателството с помощта на пациенти, медицински специалисти и производители. В рамките на проверката на реалните условия относно изпълнението на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) заедно с бенефициери и организации в подкрепа на бизнеса беше проучено използването на портала STEP, както и ползите и пречките за получаване на финансиране за проекти по STEP.

Б. Изпълнение



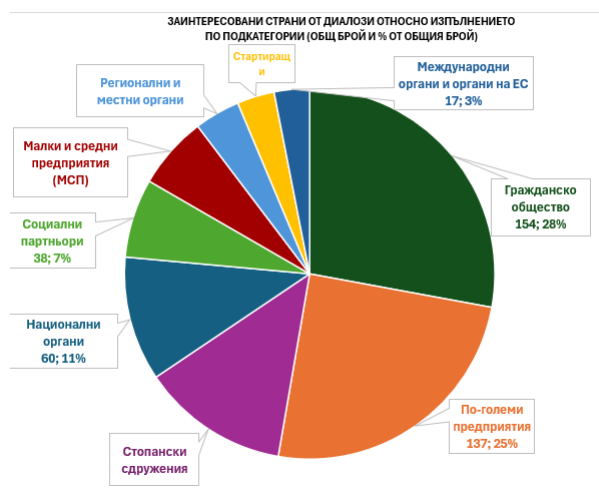
Предизвикателствата пред бързото и ефективно изпълнение на законодателството и политиките на ЕС намаляват тяхното въздействие. Ето защо Европейската комисия наскоро въведе два **нови инструмента за консултации**: диалози относно изпълнението и проверки на реалните условия. За тази цел членовете на Комисията дадоха приоритет на ангажираността със заинтересованите страни, като проведоха диалози относно

изпълнението, за да потърсят обратна връзка от тях, която да ни помогне да оценим напредъка, да определим най-добрите практики и пречките и да съберем практически предложения, за да определим възможностите за опростяване на правилата и за подобряване на изпълнението. Приключи първият кръг от **28 диалога** с участието на над **550 заинтересовани страни** — включително представители на промишлеността, МСП, дружества, социални партньори, централни, регионални и местни органи и гражданското общество. Диалозите предоставиха практически и оперативни познания, които Комисията ще проследи и вземе предвид в бъдещата си работа. Например един от първите диалози беше в транспортния сектор и беше посветен на високоскоростните влакове. Резултатите бяха използвани в подготвителната работа по цялостен генерален план за европейската железопътна мрежа за високоскоростни влакове⁷.

Диалозите относно изпълнението се съсредоточиха върху темите, очертани в

[Политическите насоки](#) и [съобщението „Една опростена и по-експедитивна Европа“](#). Някои от изразените опасения включваха

сложността на законодателството на ЕС, натрупващите се задължения и постоянно променящите се изисквания за докладване. Повтаряща се тема беше **продължаващата правна разпокъсаност и свръхрегулирането** на законодателството на ЕС на национално равнище. Заинтересованите страни подчертаха предизвикателството, свързано с трансграничната дейност или инвестиране, когато трябва да се съблюдават 27 тълкувания на едни и същи правила. Националните органи от своя страна се затрудняват да прилагат припокриващите се правни рамки, особено когато се пресичат



⁷ [Диалог за изпълнението на високоскоростен железопътен транспорт в Европа](#) с члена на Комисията Дзидзикостас.

множество регламенти на ЕС без ясни насоки или координирано тълкуване. През първите седем месеца на 2025 г. Комисията предприе няколко стъпки, за да идентифицира и отговори на нуждите за изпълнение. Например:

Подпомагане на държавите членки при изпълнението на законодателството на ЕС

Комисията засили сътрудничеството с държавите членки по изпълнението на законодателството на ЕС като най-бърз начин да се гарантира, че правилата на ЕС постигат осезаеми резултати за хората и предприятията. В допълнение към вече действащите мерки за подкрепа Комисията въведе нови инструменти за подпомагане на държавите членки в работата им по изпълнението на законодателството на ЕС и за улесняване на обмена на информация. През април 2025 г. тя предостави на разположение ИТ инструмент **пътна карта на транспониране** с цел подобряване на информационните потоци и подпомагане на предвиждането на предизвикателствата при изпълнението. Само за три месеца тази нова функция беше използвана за 21 директиви. Комисията подготвя стандартен образец, в който се обясняват задълженията на държавите членки за транспониране, а държавите членки трябва да обяснят как те са изпълнени чрез национални мерки за новите директиви.

Службите на Комисията вече по-често подготвят **стратегии и насоки за изпълнение**⁸ за основните правни актове, приети от съзаконодателите. С цел Комисията да може да разработи целенасочени стратегии и мерки за подпомагане на изпълнението, е от решаващо значение да получи навреме информация от органите на държавите членки относно конкретните национални правни, административни или практически последици от предложенията и приетите правни актове. Същевременно увеличаваме усилията си за изготвяне на добре разработени, висококачествени правни текстове, които са лесни за разбиране и изпълнение.

Подкрепа за изграждане на капацитет в държавите членки

По-доброто изпълнение на политиките на ЕС и подобрената работа на администрациите могат да доведат до икономии на милиарди евро годишно за данъкоплатците и предприятията в ЕС. Диалозите относно изпълнението разкриха **липсата на административен капацитет** и необходимостта от целенасочено изграждане на капацитет, както подчертаха публичните администрации и заинтересованите страни на централно, регионално и местно равнище в области като издаването на разрешителни, общата селскостопанска политика, безопасността и сигурността и др.

В отговор на това Комисията предоставя подкрепа на публичните администрации в държавите членки чрез програмата [Сътрудничество и обмен в областта на публичната администрация](#). През първата половина на 2025 г. Германия, Малта, Нидерландия, Австрия, Полша и Словакия получиха подкрепа по тази програма, за да подобрят административния си капацитет за координация между системите за социална сигурност, да приложат Регламента относно оповестяването на информация за финансирането за устойчиво развитие и да извършат реформи и инвестиции в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост и политиката на сближаване.

Освен това Комисията актуализира своя [Качество на публичната администрация — Инструментариум за практикуващи специалисти](#). Инструментариумът дава примери за намаляване на административните изисквания чрез съчетаване на реформите за опростяване с цифровизацията.

Инструменти и програми в подкрепа на изпълнението

⁸ Например [стратегията за Директивата относно енергийните характеристики на сградите](#) (ДЕХС).

Комисията подкрепи работата на държавите членки по изпълнението на ключови политики и фондове на ЕС чрез редица инструменти и програми. Например [платформата за справедлив преход](#) подпомага държавите членки на ЕС и регионите, които са най-засегнати от прехода към **неутралност по отношение на климата**. През 2025 г. платформата предостави всеобхватни консултантски услуги на 32 региона от Фонда за справедлив преход в 14 държави членки⁹ — с цел ускоряване на действията и улесняване на прилагането на ФСП. В областта на **миграцията** Комисията създаде 27 национални екипа, които предоставят на държавите членки индивидуална подкрепа при прилагането на Пакта за миграцията и убежището.

По отношение на **регионалното сътрудничество**, 30 региона в 15 държави членки¹⁰ получиха техническа помощ чрез общността за партньорски практики S3 и платформите за интелигентна специализация за прилагане на Европейския фонд за регионално развитие, като допринесоха за своите конкурентни предимства и насърчиха новаторската и интелигентна икономическа трансформация. Тези инструменти обединяват научни изследователи, предприятия, гражданско общество и публични администрации, които развиват партньорства в областта на ключови технологии, като например европейските алианси за батерии, водород и горивни клетки.

Освен това, за да се подпомогне осъществяването на политиките на ЕС чрез по-добро управление на средствата по **политиката на сближаване**, инициативата REGIO Peer2Peer+ е ключов фактор за промяна в посока опростяване и ефективност. През изминалата година в нейната рамка се ангажираха и обмениха мнения повече от 1 100 държавни служители, за да се разгледат например ключови мерки за опростяване, като рационализиране на поканите за представяне на предложения за проекти, прилагане на опростени варианти за разходите и приемане на подходи, основани на резултатите.

По отношение на **опазването на околната среда** Комисията извършва ежегоден [преглед на изпълнението на политиките за околната среда](#), за да подкрепи всички държави членки в прилагането на ключово законодателство и политики на ЕС в областта на околната среда. При четвъртия преглед (юли 2025 г.) бяха установени добри практики и предизвикателства в държавите членки. В него се препоръчват подобрения и решения, както и „приоритетни действия“, които да помогнат на лицата, вземащи решения, да приоритизират ресурсите, включително фондовете на ЕС и техническата помощ.

Техническа подкрепа и помощ при изпълнението

Комисията предоставя техническа помощ в рамките на своя [Инструмент за техническа помощ](#) (ИТП), както и техническа помощ на държавите членки като част от финансирането от ЕС. През 2025 г. 135 проекта за реформи бяха [избрани](#) за подкрепа по ИТП във всички държави членки, като бяха предвидени **390 новаторски и амбициозни реформи** с бюджет от почти **117 милиона евро**.

Приключилият през 2025 г. многонационален проект подкрепи основата на нашите публични администрации в областта на основаното на факти създаване на политики. Това включваше мярка за намаляване на административната тежест в Белгия и за подобряване на оценката на политиките в Латвия, Нидерландия, Гърция, Чехия, Естония и Литва. По подобен начин Словения подобри степента на усвояване на

⁹ Белгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Литва, Полша, Румъния, Финландия, Франция, Хърватия, Чехия и Швеция.

¹⁰ България, Гърция (Западна Македония, Източна Македония и Тракия, Крит), Испания (Арагон, Балеарски острови, Каталуня), Италия (Венето, Молизе, Пулия), Малта, Полша (Малополска провинция), Португалия (Азорски острови, Алентежу, Мадейра, Центро), Румъния (Центру, Югозападна Олтения), Словения, Унгария, Финландия (Източна и Северна Финландия, Пяйят-Хяме), Франция (Нормандия, Реюнион), Хърватия, Чехия (Карлови Вари, Моравско-Силезийски край, Усти) и Швеция (Вестернорланд, Йемтланд-Хередален).

средствата от ЕС и управлението на инвестициите чрез намаляване на разпокъсаността на системата, обединяване на уменията и ресурсите, опростяване на процедурите (по-малко свръхрегулиране) и по-добро приоритизиране на стратегическите инвестиции.

С влизането в сила на Новия пакт за миграцията и убежището девет държави членки¹¹ незабавно получи техническа подкрепа на място за подготовка на своите национални планове за изпълнение с цел прилагане на пакта на практика. Освен това органите на девет държави членки¹² получават специална подкрепа за провеждане на конкретни реформи, произтичащи от техните национални планове за изпълнение, по време на двугодишния преходен период до 2026 г. Други примери включват подкрепа за разработване и прилагане на модели с изкуствен интелект за откриване на пазарни злоупотреби в четиринадесет държави членки¹³, за опростяване и цифровизиране на издаването на екологични разрешителни за промишлени инсталации (в Полша), за прилагане на европейската гаранция за децата (в Гърция), за националната стратегия за повишаване на финансовата грамотност (в Кипър) или за националния план за жилищна политика (в Хърватия).

Инициативи за подобряване на цифровизацията и достъпа до данни

Комисията изигра ключова роля в подпомагането на държавите членки при приемането на **оценки на оперативната съвместимост**, като публикува [всеобхватни насоки](#) и [Каталог на софтуера с отворен код](#). Тези насоки и каталогът бяха предоставени публично на всички езици на ЕС на [портала „Оперативно съвместима Европа“](#). През май 2025 г. Комисията постави началото на [Общност за оперативно съвместима Европа](#), за да осигури форум за заинтересованите страни от публичния и частния сектор за съвместно създаване, обмен на знания и принос към практическото прилагане на оперативната съвместимост в целия ЕС. Общността също така подкрепя [Комитета за оперативно съвместима Европа](#), като предоставя информация за насочване на неговите стратегически решения относно **трансграничните цифрови обществени услуги**.

Основавайки се на Европейската рамка за цифрова самоличност, бизнес портфейлът на ЕС ще даде възможност за сигурна цифрова идентификация, споделяне на данни и правно валидни уведомления в целия ЕС. Той ще помогне на икономическите оператори да се справят с регулаторните изисквания и ще допринесе за намаляване на административната тежест и на разходите за спазване на изискванията.

Комисията подобрява достъпа до данни с въвеждането на [Общи европейски пространства на данни](#), които се разработват в области като селското стопанство, културното наследство, енергетиката, финансите, Европейския зелен пакт, здравеопазването, езиците, производството, медиите, мобилността, публичната администрация, научните изследвания и иновациите и туризма.

С оглед на приоритета, който се дава на ускореното присъединяване на **държавите кандидатки**, Комисията разработва инструмент с ИИ (**eAccession**), който ще улесни процеса на привеждане в съответствие на законодателството, чрез който държавите кандидатки включват 35-те глави на достиженията на правото на ЕС в националните си правни системи като част от подготовката си за членство в ЕС.

¹¹ Белгия, Германия, Гърция, Естония, Ирландия, Италия, Португалия, Румъния и Чехия

¹² Белгия, Гърция, Естония, Ирландия, Италия, Литва, Румъния, Словакия и Чехия.

¹³ България, Гърция, Дания, Естония, Испания, Италия, Литва, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Финландия, Франция и Швеция.

Агенции на ЕС и последователно прилагане на правото на ЕС

През 2025 г. агенциите на ЕС продължиха да подкрепят прилагането на правото на ЕС, като по този начин допринесоха за последователното му прилагане в държавите членки и за намаляване на правната несигурност. Те предоставиха технически и тълкувателни насоки, като регулаторни стандарти, научни становища, образци и документи с въпроси и отговори. Това е особено ценно в области, включващи трансгранични дейности, където координираното тълкуване е от съществено значение. Друга основна форма на подкрепа беше насърчаването на практическото сътрудничество и изграждането на капацитет. Например Европейският орган по труда [подкрепи](#) трансгранична операция по правоприлагане, включваща седем държави членки (Белгия, Дания, Италия, Кипър, Литва, Румъния и Хърватия), в партньорство с Европейската мрежа на службите на Пътна полиция.

В. Прилагане

Доверието в ЕС и неговият успех зависят от пълното и ефективно изпълнение и прилагане на неговото законодателство на практика. Съвместно договорените политики дават очакваните резултати за хората и предприятията само ако се прилагат по един и същи начин навсякъде в Европа. ЕС не може да си позволи разпокъсано или „половинчато“ спазване.

Настоящата Комисия се застъпва за по-амбициозна програма за изпълнение. Сътрудничеството с държавите членки е предпочитаният подход от Комисията, за да се избегнат проблеми с изпълнението от самото начало, но **решителното прилагане е необходимо, когато сътрудничеството е неуспешно**. През последните месеци Комисията отново показва решимостта си да прилага законодателството на ЕС в най-важните области на политиката. С цел да повиши допълнително прозрачността на действията си за прилагане, Комисията създаде [нова уебстраница Europa](#) за нарушенията, диалозите преди започване на производство и транспонирането на директивите, която дава възможност за целенасочено търсене и персонализирани графики по области на политиката и теми.

Повече диалози преди започване на производство за по-бързи резултати

[Диалогът преди започване на производство](#), известен преди като „EU Pilot“, се използва от Комисията, когато има вероятност да доведе до по-бързо спазване на изискванията, отколкото официалното производство за установяване на нарушение. Диалозите също така помагат на Комисията да събере информация, за да определи дали е налице нарушение на правото на ЕС. През първите седем месеца на 2025 г. Комисията инициира **168 диалога, което потвърждава все по-широкото използване на този инструмент**¹⁴. Диалозите са много ефикасни, с процент на разрешените случаи 67 %¹⁵. Те включват случаи в най-различни области на политиката — от безопасността и здравето при работа до финансовите услуги, околната среда, енергетиката, прякото и косвеното данъчно облагане и пътната безопасност. Тъй като почти 20 % от делата са образувани и приключени през първата половина на 2025 г., диалогът преди започване на производство представлява очевидна възможност за постигането на бързи резултати и за събирането на информация. Комисията също така **усъвършенства своя ИТ**

¹⁴ В рамките на цялата 2024 г. Комисията започна 173 диалога.

¹⁵ Като цяло през референтния период Комисията приключи 118 дела, включително много продължителни дела, започнали през 2023 г. или по-рано.

инструмент, използван от службите на Комисията и държавите членки за провеждане на диалозите, което ще доведе до допълнително повишаване на ефективността.

Ранно спазване в рамките на производствата за установяване на нарушение, което спестява време

Производствата за установяване на нарушение са били и ще останат предпазният механизъм, необходим на Комисията, ако мерките за сътрудничество не са достатъчни, за да се постигне своевременно спазване на правилата на ЕС. През първите седем месеца на 2025 г. Комисията започна 373 дела за нарушения, 87 % от които се отнасяха до непълно или неправилно транспониране на директиви¹⁶. Жалбите от граждани и предприятия предоставиха полезна информация за установяване на недостатъци, в резултат на което бяха образувани 13 от тези нови производства за установяване на нарушение¹⁷.

За същия период Комисията прекрати 345 дела за нарушения¹⁸, тъй като държавите членки постигнаха съответствие. 95 % от делата бяха решени, преди да се наложи Комисията да сезира Съда на ЕС, което означава, че хората и предприятията се възползваха от предимствата на правото на ЕС по-рано, отколкото ако се беше наложило съдебно производство. Комисията постигна напредък по много дългогодишни дела¹⁹ и средното време за разглеждане на нарушенията намаля²⁰.

Ефективни действия, които носят резултати за хората и предприятията

Във всички области на политиката бяха постигнати осезаеми резултати за хората и предприятията. Улеснено е **движението на работниците** между държавите членки. Няколко държави членки премахнаха неоправданите пречки пред признаването на професионалните квалификации и условията за упражняване на регулирани професии в различни области²¹. Комисията постигна конкретни резултати за улесняване на трудовата мобилност в делата, заведени по жалби²² или предмет на петиция²³. Наред с това все повече държави членки²⁴ вече правилно транспонираха правилата на ЕС относно командироването на работници, които се отнасят до ситуации, в които работодателите изпращат временно свои служители да извършват услуги в друга държава членка. Както е посочено в стратегията за единния пазар, Комисията използва и производства за установяване на нарушение, за да се справи с **пречките пред единния пазар**, като например разпокъсани практики за етикетиране или ограничения за търговия на дребно²⁵.

¹⁶ Разпределение по видове нарушения: 256 дела за непълно транспониране, 69 дела за неправилно транспониране, 18 дела за неправилно прилагане на директиви и 30 дела за нарушаване на Договорите, регламентите или решенията.

¹⁷ Тези нови дела, основани на жалби, бяха образувани срещу осем държави членки: [INFR\(2024\)4012](#), [INFR\(2025\)4000](#), [INFR\(2025\)4004](#), [INFR\(2025\)4006](#), [INFR\(2025\)4007](#), [INFR\(2025\)4008](#), [INFR\(2025\)4011](#), [INFR\(2025\)4012](#), [INFR\(2025\)4013](#), [INFR\(2025\)4015](#), [INFR\(2025\)4016](#), [INFR\(2025\)4017](#), [INFR\(2025\)4018](#).

¹⁸ 195 дела за непълно транспониране, 51 дела за неправилно транспониране, 30 дела за неправилно прилагане на директиви и 69 дела за нарушаване на Договорите, регламентите или решенията.

¹⁹ 18 % от тези дела са образувани преди повече от пет години, което показва ангажимента на Комисията да намали натрупаните дългогодишни дела.

²⁰ 34,3 месеца в сравнение с 36,4 месеца през 2024 г.

²¹ За медицински професии и ветеринарни лекари в [Малта](#), медицински сестри в Ирландия и кариерни консултанти в [Гърция](#).

²² Относно свободното движение на работници от публичния сектор в [Кипър](#) и изходящия трансфер на пенсионен капитал в [Нидерландия](#).

²³ В дело, заведено в Съда на ЕС, [Италия](#) премахна дискриминацията на чуждестранни преподаватели.

²⁴ [Словения](#) и [Финландия](#) по отношение на Директивата относно командироването на работници.

²⁵ [Франция](#) и [Италия](#) относно етикетирането и Унгария относно търговията на дребно на хранителни продукти, търговията на дребно лекарства и данъчния режим на търговията на дребно.

В **цифровата област** дейностите на Комисията за прилагане доведоха до подобряване на спазването на [Акта за цифровите услуги](#) и на [Акта за управление на данните](#), тъй като [осем държави членки](#) определиха компетентните органи за прилагане на правилата и упълномощиха тези органи да изпълняват необходимите задачи. Други държави членки все още изостават и Комисията пристъпи към следващата стъпка в производството за установяване на нарушение по отношение на [шест от тях](#). С оглед на **повишаването на сигурността** производствата за установяване на нарушение се оказаха успешни²⁶ по отношение на [Регламента относно справянето с разпространението на терористично съдържание онлайн](#), като същевременно са необходими допълнителни усилия за завършване на транспонирането [на правилата на ЕС в областта на киберсигурността](#)²⁷. Действията на Комисията допринесоха също така за по-ясни правила в областта на **автомобилния транспорт**²⁸, по-голяма **безопасност и оперативна съвместимост на железопътния транспорт**²⁹ и за напредъка на трансевропейската транспортна мрежа³⁰.

Защитата на потребителите е засилена, тъй като държавите членки са постигнали напредък в транспонирането на правилата на ЕС относно [достъпността на продуктите и услугите](#) и относно [представителните действия](#) за защита на колективните интереси. По подобен начин бяха засилени правата на лицата, които съобщават за нарушения на правото на ЕС. В областта на **финансовите услуги** действията на Комисията за прилагане доведоха до засилване на правата на кредитополучателите и насърчиха по-стабилна и надеждна финансова среда³¹. По отношение на основните трудови права след предприетите от Комисията мерки за прилагане, почти всички държави членки са транспонирали изцяло правилата на ЕС за [прозрачни и предвидими условия на труд](#).

Благодарение на мерки за прилагане, предприети от Комисията, и налагането на финансови [санкции срещу още пет държави членки](#) от Съда на Европейския съюз, всички държави членки вече са транспонирали правилата на [ЕС за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности](#), които спомагат за предотвратяване и справяне с нарушенията на правото на ЕС в широк кръг области.

Комисията успешно приложи правилата на ЕС в областта на **околната среда**, като засили [режима на екологична отговорност](#) и правилата за [оценка на въздействието върху околната среда](#) в държавите членки³². Производствата за установяване на нарушение също доведоха до спазване на задълженията на държавите членки по отношение на националните планове за водните ресурси, подобряването на качеството на водите в реките и езерата и готовността при наводнения и тяхното управление³³. Политиката на ЕС **в областта на климата и енергетиката** се поддържа чрез прилагането на [преразгледаната система за търговия с емисии на ЕС \(СТЕ\)](#) и интегрираните [национални планове в областта на енергетиката и климата](#). Освен това [повече държави членки](#) са приложили [правилата на пакета за чиста енергия на ЕС](#).

²⁶ Кипър, Полша и Словения са изпълнили задълженията си и делата срещу тях са прекратени, докато тези на България, Ирландия и Португалия са отнесени до Съда за неизпълнение на определени задължения по регламента.

²⁷ Делата срещу Гърция и Литва могат да бъдат прекратени, но бяха приети мотивирани становища срещу 19 държави членки.

²⁸ Например, делата срещу осем държави членки могат да бъдат прекратени по отношение на транспонирането на правилата на ЕС за използването на наети превозни средства без шофьори за превоз на стоки.

²⁹ Чехия и Полша приключиха транспонирането на Директивата относно безопасността на железопътния транспорт, а Полша — на Директивата за оперативната съвместимост, докато Германия разреши проблема с неправилното прилагане на последната директива.

³⁰ Делата са приключени за Естония, Хърватия, Словения и Словакия, докато Белгия, Франция и Люксембург получиха мотивирани становища.

³¹ Комисията приложи правилата на ЕС за вторичния пазар на необслужвани кредити, като отнесе делата на шест държави членки до Съда и приключи делата срещу шест държави членки.

³² Делата срещу Белгия, Естония и Нидерландия могат да бъдат прекратени.

³³ Делата срещу България, Испания и Словакия могат да бъдат прекратени.

Комисията приложи правилата на ЕС за **свободното движение** и защита **гражданството на ЕС**. По отношение на последното Съдът [реши](#), че предоставянето на гражданство в замяна на предварително определени плащания или инвестиции е в противоречие с правото на ЕС. Комисията продължи да защитава **върховенството на закона, основните права и свободите на единния пазар**³⁴.

Решителни действия за прилагане, включително финансови санкции

Въпреки че Комисията се стреми да постигне успешно разрешаване на производствата за установяване на нарушение още на ранен етап, тя не се колебае да отнесе делото до Съда на ЕС, ако това е необходимо за постигането на спазване. През референтния период Комисията реши да отнесе [45 дела до Съда на Европейския съюз](#). В рамките на всички дела, в които Договорът за функционирането на Европейския съюз предвижда това, Комисията поиска от Съда да наложи финансови санкции на съответната държава членка ([15 дела](#)). Тези данни потвърждават увеличението брой на решенията за сезиране през последните години³⁵, което е доказателство за решимостта на Комисията да направи необходимото за прилагане на правото на ЕС.

През първите седем месеца на 2025 г. 14 държави членки са **платили финансови санкции**, наложени от Съда на Европейския съюз, в размер на над 302 милиона евро³⁶. Някои държави членки плащат множество финансови санкции, свързани с различни решения на Съда. Те се отнасяха до правилата на ЕС по следните теми, подредени по значимост: убежище, защита на лица, които подават сигнали за нередности, пречистване на градски отпадъчни води, депа за отпадъци, екологично чисти превозни средства, аудио-визуални услуги и национални органи за защита на конкуренцията³⁷.

4. Следващи стъпки

През следващите четири години Комисията ще продължи да работи за улесняване на прилагането на практика на законодателството и на политиката на ЕС чрез опростяване на правилата на ЕС и намаляване на регулаторната тежест. Това е необходимо, за да се повиши конкурентоспособността и устойчивостта на нашата икономика и да се постигнат бързи и значими подобрения за хората и предприятията, като същевременно се гарантира изпълнението на приоритетите и целите на ЕС. Приетата днес работна програма на Комисията за 2026 г. отразява този стремеж, като поставя ясен и силен приоритет върху предложенията за опростяване.

Що се отнася до **опростяването**, през следващите месеци ще последват още предложения за опростяване и „омнибус“, включително в областта на околната среда, автомобилостроенето, безопасността на храните и фуражите, медицинските изделия, клиничните изпитвания и цифровите технологии. Ще се съсредоточим и върху други неотложни въпроси, повдигнати от заинтересованите страни, като например тези в областта на законодателството за енергийните продукти и данъчното облагане, и също

³⁴ При сезирането на Съда на Европейския съюз срещу Унгария Комисията поиска делото да бъде разгледано в рамките на бързо производство, като Съдът [удовлетвори това искане](#).

³⁵ През 2023 г. и 2024 г. Комисията сезира Съда по 134 производства за установяване на нарушение, като поиска финансови санкции по 55 от тях.

³⁶ Сумите са окончателни само след изчерпване на всички правни средства за защита. Публичният регистър предоставя [актуализиран списък](#) на текущи дела за нарушения, по които Съдът на Европейския съюз е наложил финансови санкции.

³⁷ Глобите, платени в областта на убежището, пречистването на градските отпадъчни води и депата за отпадъци, са резултат от решения на Съда на ЕС по член 260, параграф 2 от ДФЕС (второ решение), докато глобите, платени в другите области, са за непълно транспониране на правилата на ЕС (по член 260, параграф 3 от ДФЕС).

така ще представим предложения за опростяване, насочени към административната тежест за гражданите.

Тъй като опростяването трябва да бъде споделено усилие между институциите на ЕС, е важно Европейският парламент и Съветът да продължат да дават приоритет на работата по предложенията на Комисията за опростяване на законодателството, като наблягат на опростяването, за да бъдат постигнати целите на политиката.

Комисията също така си сътрудничи с Европейския парламент и Съвета, така че всички институции да изпълнят ангажимента си да оценят въздействието на своите съществени изменения. За да подпомогне този процес, Комисията разработва опростен и прагматичен подход, който всяка институция би могла да използва за тази цел.

Що се отнася до **изпълнението**, от членовете на Комисията ще продължат да взаимодействат със заинтересованите страни чрез втори кръг от диалози относно изпълнението, които ще се проведат преди края на годината. Те ще се съсредоточат върху различни области на политиката, като финансово достъпни жилища, строителство, регионална конкурентоспособност на бизнеса, търговия и икономическа сигурност, законодателство в областта на енергийните продукти, архитектура за борба с измамите и банкова интеграция. Комисията ще предоставя **подходяща подкрепа** на държавите членки при прилагането на правото на ЕС, за да се постигне предвиденото въздействие на нашето законодателство и политики по места. Заедно с работата ни по опростяване на правилата, изпълнението ще остане в центъра на усилията на Комисията за укрепване на европейската конкурентоспособност. За тази цел сътрудничеството с другите институции на ЕС и държавите членки продължава да бъде от решаващо значение за постигането на целите, поставени в началото на този мандат.

По отношение на **прилагането** на правото на ЕС, **броят на текущите производства за установяване на нарушение остава висок**, като над [1 500 дела](#) са в ход. Всички държави членки са засегнати, но има значителни разлики в броя на делата в отделните държави членки³⁸. Мониторингът на прилагането на правото на ЕС и гарантирането на спазването му ще продължат да бъдат **най-висок приоритет**. Специално внимание ще бъде отделено на дългогодишните дела, без да се нарушава ефективността на действията на Комисията за прилагане: постигане на съответствие и положителни резултати за хората и предприятията — това е смисълът на прилагането на законодателството на ЕС. Комисията непрекъснато се стреми да подобрява политиката си за прилагане, като гарантира, че инструментите ѝ са подходящи за целта.

В [съобщението си „Една опростена и по-експедитивна Европа“](#) Комисията изложи амбициозна програма за опростяване и изпълнение с цел да се повиши конкурентоспособността и да се увеличат просперитетът, изпълнението на политиките и устойчивостта в ЕС. Постигането на тези цели изисква твърд ангажимент от страна на всички други институции и заинтересовани страни, включително по-специално Европейския парламент и Съвета. Настоящият доклад поставя основите на **структуриран диалог** с тях относно текущото състояние на законодателството на ЕС и неговото прилагане, както и относно по-нататъшните възможности за опростяване. Комисията също така призовава държавите членки да положат съпоставими усилия за опростяване, изпълнение и прилагане на националното си законодателство.

³⁸ Трите държави членки с най-много образувани дела (Испания, Полша и България) имат три пъти по-голям брой дела от държавата членка с най-малко производства за установяване на нарушение (Литва). Повече информация и данни за действията на Комисията за прилагане са на разположение [тук](#)